

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 08-06-2020

Mødedato Mandag d. 08. juni 2020 kl. 20:00

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Masterplan for det specialiserede socialområde - status 2020 og planlægning 2021-2024.....	4
Nedlæggelse af kommunale ældreboliger og oprettelse af nye botilbudspadser.....	8
Udgiftspres for 2020 på det specialiserede socialområde for voksne (2. forventet regnskab).....	11
Nye Søndervang - bystrategisk analyse.....	15
Frigivelse af rådighedsbeløb til udførelse af anlæg til alternative plejeboliger - Lioba.....	21
Status på den integrerede psykiatriske indsats.....	22
Evaluerings af fremskudt sagsbehandling for udsatte og hjemløse over 30 år.....	28
Evaluerings af Socialafdelingens koordinerende ungeindsats målrettet unge med nedsat fysisk eller i	32

Punkt 31: Meddelelser

00.22.00-P35-240-19

Sagsfremstilling

Status for håndteringen af corona-virus

Forvaltningen gav supplerende bemærkninger til de daglige statusmeldinger til kommunalbestyrelsen og dagsordnerne til magistratsmøderne vedr. håndteringen af corona-virus i forhold til udvalgets ansvarsområde, herunder at arbejdet er genoptaget fysisk på socialområdet.

Punkt 32: Masterplan for det specialiserede socialområde - status 2020 og planlægning 2021-2024

00.01.00-P20-99-15

Resume

Den Sociale Masterplan 2021 – 2024 fremlægges til godkendelse. Masterplanen beskriver status og planer for den faglige kvalitet og bygningsmæssige modernisering på det specialiserede socialområde, samt den tilhørende økonomi og økonomistyring.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte Den Sociale Masterplan 2021-2024, jf. bilag 1,
2. tog status på enkeltprojekter og bilag 2 "Borgerens progression" til efterretning og
3. godkendte, at sagen oversendes til Handicaprådet til orientering.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender Den Sociale Masterplan 2021-2024, jf. bilag 1,
2. tager status på enkeltprojekter og bilag 2 "Borgerens progression" til efterretning og
3. godkender, at sagen oversendes til Handicaprådet til orientering.

Sagsfremstilling

Baggrund

I 2010 blev der afsat midler til at afdække det faglige og bygningsmæssige moderniseringsbehov på det specialiserede socialområde, og i budgettet for 2012 og 2013 blev forligspartierne enige om at prioritere anlægsmidler til modernisering af en række tilbud og udarbejdelse af en egentlig masterplan.

Den Sociale Masterplan kobler udviklingen af den faglige kvalitet, den bygningsmæssig modernisering og en bæredygtig økonomi i et fælles udgangspunkt for tilbud på det specialiserede socialområde. Det fælles udgangspunkt er, at borgerne skal tilbydes tidssvarende fysiske rammer og en relevant og kvalificeret indsats, der gør en forskel i borgerens liv.

Den Sociale Masterplan opdateres årligt og fremlægges for Socialudvalget. Masterplanen er vedlagt som bilag 1, samt bilag til Masterplanen - 'Borgerens progression' som bilag 2.

Status

Siden 2013 er en stor del af de oprindelige målsætninger for Den Sociale Masterplan indfriet. Opbygning af en 'egen kapacitet' af tilbud på Frederiksberg, herunder tilbud til mange målgrupper, er således ved at være opnået eller i planlagte rammer. Det gælder fx Betty II, som står til klar til indflytning medio juni 2020 og beslutningen om etableringen af nye pladser til borgere med svær psykisk sygdom og borgere i målgruppen geronto-psykiatri/geronto-udviklingshæmning (i en større rokode). I 2024 er det således forventningen, at den indenbys botilbudsportefølje vil være på 70 % (og ca. 30% borgere i udenbys botilbud) og den fysiske del af Masterplanen forventes dermed stort set afsluttet. Det vil sige, at den omfattende modernisering og opbygning af et fornuftigt og bæredygtigt niveau af indenbys antal botilbudspladser vil være opnået efter ca. 11-12 års udviklingsarbejde.

De tydelige spor som blev lagt med den første Masterplan, og de årlige konsolideringer og justeringer har sikret en bæredygtig platform for det specialiserede socialområde til gavn for borgerne. Der er skabt effektive og bæredygtige tilbud med en fornuftig økonomistyring. Kvalitet i sagsbehandlingen og fokus på borgernes retssikkerhed er indarbejdet og følges løbende. De organisatoriske rammer – som en forudsætning for en videreudvikling og fastholdelse af den faglige kvalitet og indsats - er tilpasset.

På byggesiden er der sket en modernisering af de fysiske rammer for mange borgere i målgruppen. De moderniserede tilbud er taget i brug og understøtter i højere grad den faglige indsats. De moderniserede og i mange tilfælde større tilbud giver bl.a. mulighed for at samle særlige kompetencer omkring den enkelte borger, lave mindre levegrupper, og i det hele taget skabe bæredygtige og rentable økonomiske enheder.

Udover etableringen af mere tidssvarende, fleksibelt indrettede og større tilbud, er der opmærksomhed på at indtænke nærmiljø og udearealer, som kan anvendes i den pædagogiske indsats.

Byggeprojekterne tænkes desuden ind i rammen af Bæredygtigt Frederiksberg og Frederiksbergstrategien, med et stort fokus på byrummet, sameksistens og synergi til andre områder, som fx Magnetten, hvor Kultur- og Fritid og socialområdet deler bygning og faciliteter til gavn for flere borgere og målgrupper. Det seneste eksempel er Betty II og landskabsområdet omkring Nordens Plads, som forventes færdigt ultimo 2020.

Socialudvalget vil i efteråret 2020 - når beboerne er faldet godt til rette i den nye bygning - blive inviteret til at se Betty II og udearealerne omkring Nordens Plads.

Byggeri

- De godkendte anlægsprojekter er følgende:
- Betty II, som er klar til indflytning medio juni 2020. Herunder etablering af lokalt aktivitets- og samværstilbud til ny målgruppe.
- Alternative plejeboliger/Lioba, som forventes løbende ibrugtaget fra medio 2020.
- Mathildebo, etablering af serviceareal i 2020.
- Botilbuddet Lauritz Sørensens Vej – løbende renovering.
- Etablering af nyt aktivitets- og samværstilbud på Magnetten til ny målgruppe – under planlægning. Hænger desuden sammen med etablering af lokalt aktivitets- og samværstilbud på Betty II.
- En rokade med:
 - Det nye Søndervang i 2024 med plejecenter og botilbud med 24 pladser under samme tag (målgruppe: geronto-psykiatri/geronto-udviklingshæmning).
 - Nyt botilbud med 15 pladser til målgruppen svær psykisk sygdom på Bakkegården. Beboerne på det nuværende Bakkegården flytter til Det Nye Søndervang.
 - Anvendelse af Sdr. Fasanvej 40, 4. sal (oprindeligt til afklaringspladser) til 5 nye psykiatripladser under Soltoppen (målgruppen svær psykisk sygdom)

Ved den seneste fremlæggelse af Masterplanen (den 20. maj 2019 pkt. 53) var det planlagt, at 10 pladser til svær psykisk sygdom skulle etableres midlertidigt på 2. sal på Betty II, hvilket ikke var optimalt i forhold til den øvrige målgruppe i Betty II-huset. Der er nu fundet en løsning, som både tilgodeser etableringen og den fremtidige drift af de nye pladser til svær psykisk sygdom – og som samtidig tilgodeser sammenhængskraften i Betty II-huset. Løsningen indebærer, at:

- Enkeltmandstilbuddet på Sdr. Fasanvej 40, 3. sal flytter til Betty II med 4 pladser og etableres på 2. sal sammen med 6 aflastnings- og afklaringspladser. Beboerne profiterer herved af de faglige kompetencer i huset, samt de mange muligheder fx ansersum og skærmede haver
- De 10 pladser til svær psykisk sygdom etableres i regi af botilbuddet Soltoppen (sdr. Fasanvej st., 1 og 2. sal), men på etagerne ovenover (Sdr. Fasanvej 40, 3 og 4. sal).

Den nye placering af de 10 pladser til svær psykisk sygdom indebærer nedlæggelse af 10 ældreboliger på Sdr. Fasanvej 40, 3 og 4. sal. Nedlæggelsen og beskrivelsen af den nye placering af pladserne beskrives i sag, der fremlægges Socialudvalget den 8. juni 2020 (pkt. 33).

Kvalitet

I løbet af de sidste 3-5 år, er der gennem et målrettet samarbejde opnået et stærkt fagligt fundament for den visitation og indsats, som borgeren møder – hos både myndighed og udfører. I visitationsprocessen er deltagelse af teamchefer fra udførersøjlerne med til at sikre det bedste match mellem borger og tilbud.

Herudover er der arbejdet målrettet og strategisk i forhold til en organisering på forstander/teamchef-niveau. Organiseringen understøtter både det daglige borgernære arbejde og det strategiske, langsigtede arbejde med at sikre, at tilbud og indsatser følger målgruppernes behov, og er fagligt og kompetencemæssigt tidssvarende.

Kvalitetsarbejdet indebærer fokus på retssikkerhed, overgange og snitflader for at sikre effektivitet i forhold til mål for borgerne. Det arbejdes bl.a. med aktiv læring fra fx tilsyn og Ankestyrelsen, fremskudte indsatser, revisitation af sager, synergier i fysik fx Lioba og Flinten og synergier i økonomi fx fælles nattevagter på Betty II.

I de kommende år vil der – udover det fortsatte fokus på kvalitet og faglighed – være fokus på, at udvikle kvaliteten i takt med at nye tilbud etableres. Herunder strategisk fokus på kompetenceudvikling på organisations, ledelses- og

medarbejderniveau. Fx målrettet målgrupper, udredning, Borgerens Fælles Plan, progressionsmåling, E-læring, demens, faglig strategi, sundhed o.s.v.

Med de forskellige indsatser, der er iværksat til at forbedre den faglige kvalitet og antallet af pladser på Frederiksberg, er det hensigten, at flere Frederiksberg-borgere kan nyde godt af et fagligt stærkt tilbud i et inkluderende nærmiljø tæt på familie og netværk i Frederiksberg Kommune.

De væsentligste nye initiativer for at styrke den faglige indsats overfor borgerne er følgende:

- Fortsat implementering og udbygning af anvendelsen af progressionsmåling ved "Borgerens Fælles Plan". I samarbejde med borgeren opstilles konkrete brugbare mål, og der følges op ca. hver 3. mdr. Herved skabes der overskuelige udviklingsprocesser, samt skabt et redskab og fælles sprog mellem udfører, myndighed og borger, som har stor betydning for den indsats, som borgeren modtager.
- Sundhedsfokus, herunder fokus på de 12 sygeplejefaglige anbefalinger. Der er bl.a. ansat en gadesygeplejerske og en fast tilknyttet læge til botilbuddene.
- Med etableringen af en stor portefølje af indenbys tilbud er der et stigende behov for fokus på fastholdelse og udvikling af kompetencer, som understøtter kvaliteten i indsatsen for borgerne og sikrer god personaletrivsel. Dette gælder både i den konkrete indsats hos udfører og myndighed – og på tværs mellem myndighed og udfører. Der har både i budget 2017-18 og 2019-20 været bevilget midlertidige midler til kompetenceudvikling knyttet til implementeringen af den Sociale Masterplan. Ligesom det i protokolleringen i forbindelse med Redegørelse for kvalitet i sagsbehandlingen, forelagt Socialudvalget den 2. marts 2020 pkt. 14 og Magistraten den 9. marts pkt. 93, blev ønsket at forelægningen af Den Sociale Masterplan indeholder en uddybning af redegørelsens beskrivelse af trivsel, medarbejdertilfredshed og behovet for kompetenceudvikling i såvel myndighed som udførerfunktion.

Økonomi på Socialområdet

På Socialudvalgets område forventes ved 2. forventede regnskab et merforbrug på 20,7 mio. kr. på serviceudgifterne svarende til 4 pct. af den samlede budgetramme under serviceudgifterne.

På Socialudvalgets ramme har der frem til 2. forventede regnskab 2019 samlet været balance netto, eksklusive den særskilte udfordring vedr. udgiftsvækst til særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse, STU. Merudgifter på udvalgte øvrige indsatser har været håndteret indenfor udvalgets ramme uden serviceforringelser.

Stigningen i udgifter fra 2. forventede regnskab 2019 til 2. forventede regnskab 2020 skyldes følgende ændringer: stigning i afvigelse på STU i 2020 grundet budgetmæssigt nedtrapning jf. budgetforlig, tabte ankesager fordelt på forskellige indsatsparagraffer, inklusiv tilbagebetaling for tidligere år og en mindre afgang af borgere end forventet. Fra 2019 ses en langt mindre afgang af borgere end tidligere år. Samtidig stiger gennemsnitslevealderen for de borgere kommunen har i botilbud i takt med den generelle sunde aldring i samfundet (alt andet lige senere afgang end forudsat i prognoserne). Det betyder at spændet mellem tilgang af nye borgere og afgang vokser.

Som led i den økonomiske styring, arbejder forvaltningen løbende på at løse det stigende udgiftspres, der ses på det specialiserede socialområde. Dette sker blandt andet via den sociale masterplan, der forelægges politisk én gang årligt. Fokus i den sociale masterplan er, at sikre den optimale kobling af faglig kvalitet, byggeri og økonomi på kort og længere sigt.

Der er en tæt kobling mellem planlagt byggeri, udviklingen af en stærk faglig kvalitet og de økonomiske perspektiver for området. Området er fortsat udfordret af et generelt udgiftspres, som kræver løbende opfølgning og fastholdelse af en stram økonomistyring. Temaerne i masterplanen vil også fortsat indgå som en central del af arbejdet med effektiviseringer på området.

Økonomi

Økonomien i Den Sociale Masterplan er generelt finansieret i tidligere års anlægsbudgetter m.v.

Den nye løsning med etablering af de 10 pladser til målgruppen svær psykisk sygdom på Sdr. Fasanvej 40, 3 og 4. sal i regi Soltoppen – og hermed nedlæggelse af kommunale ældreboliger på Sdr. Fasanvej 40, 3 og 4. sal håndteres i særskilt sag, der forelægges SU den 8. juni 2020 (pkt.33). Se også kapitel 4 i Den Sociale Masterplan.

Der har som nævnt i sagsfremstillingen senest i buget 2019 været bevilget 0,5 mio.kr årligt i to år til kompetenceudvikling målrettet den sociale masterplan. En evt. videreførsel af den midlertidige bevilling (jf. ovenfor) forudsættes drøftet i f.m. arbejdet med budget 2021, koordineret med en række andre midlertidige bevillinger på udvalgets ramme, der udløber med 2020. Forvaltningen udarbejder et samlet oplæg hertil, inklusiv en evaluering af den pågældende indsats.

Der er ikke øvrig særskilt økonomi forbundet med Den Sociale Masterplan, som ikke er indbygget i eksisterende anlægsbudgetter m.v.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 8. juni 2020.

Bilag

Bilag 1 Den sociale masterplan_status maj 2020 og planlægning 2020-2024

Bilag 2 Borgerens progression_pdf SMP 2020

Punkt 33: Nedlæggelse af kommunale ældreboliger og oprettelse af nye botilbudspladser

27.03.00-P20-1-20

Resume

Der nedlægges 10 kommunale almene ældreboliger på Sdr. Fasanvej 40, 3. og 4. sal. Boligerne anvendes i dag som botilbud for borgere med udviklingshæmning/autisme. Boligerne nedlægges som kommunale almene ældreboliger for at give plads til botilbudspladser efter § 107 i serviceloven (midlertidigt botilbud) til borgere med svær psykisk sygdom. De nye botilbudspladser oprettes organisatorisk under det eksisterende botilbud Soltoppen, der ligger på etagerne under de kommunale almene ældreboliger. Nedlæggelsen af ældreboligerne indebærer bl.a. indfrielse af boligorganisationens lån.

Beslutning

Socialudvalget

1. indstiller, at nedlæggelse af 10 kommunale almene ældreboliger på Sdr. Fasanvej 40, 3. og 4. sal, godkendes,
2. indstiller, at udgiften til indfrielse af de almene ældreboligers lån på 8,3 mio. kr. finansieres af kassen, og
3. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 200.000 kr. til istandsættelse, flytning og inventar på Sdr. Fasanvej 40, 4. sal, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2020.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at bolig- og ejendomsudvalget og socialudvalget

1. indstiller, at nedlæggelse af 10 kommunale almene ældreboliger på Sdr. Fasanvej 40, 3. og 4. sal, godkendes.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget

2. indstiller, at udgiften til indfrielse af de almene ældreboligers lån på 8,3 mio. kr. finansieres af kassen, og
3. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 200.000 kr. til istandsættelse, flytning og inventar på Sdr. Fasanvej 40, 4. sal, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2020.

Sagsfremstilling

I regi af Den Sociale Masterplan udarbejdes planer for hvordan det sikres, at der er relevante og tidssvarende botilbud til de fleste borgere på Frederiksberg. I planerne indgår både etablering af nye fysiske rammer og omrokering mellem eksisterende fysiske rammer. Formålet er at sikre den mest optimale udnyttelse af de fysiske rammer til gavn for borgerne. Masterplanen sikrer ligeledes, at udviklingen i målgrupperne på det specialiserede socialområde, hele tiden matches af de fysiske rammer.

I forbindelse med budget 2019 blev der afsat driftsbudget til etablering af 10 nye botilbudspladser til målgruppen svær psykisk sygdom. Botilbuddet var planlagt til at ligge midlertidigt i Betty II (der står klar til indflytning medio 2020) på en egen etage med 10 boliger. Denne løsning var ikke umiddelbart optimal i forhold til de øvrige beboere på Betty II, som primært er borgere med udviklingshæmning og autisme.

Samtidig var det planlagt, at der skulle etableres 5 afklaringspladser på Sdr. Fasanvej 40, 4. sal, som i øjeblikket er et bofælleskab med 5 pladser til borgere med udviklingshæmning. De nuværende borgere på Sdr. Fasanvej 40, 4. sal flytter medio 2020 til Betty II, for at profiteres af det større fællesskab i huset, samt den faglige udvikling af indsatsen, som forventes ved etablering af Betty II.

Ved den seneste gennemgang af målgrupper og de fysiske rammer er det vurderingen, at der kan findes en bedre løsning, som 1) tilgodeser bedre sammenhæng, effektiv drift og faglig udvikling i Betty II (borgere med udviklingshæmning og borgere med autisme) og 2) tilgodeser bedre sammenhæng, effektiv drift og faglige udvikling inden for psykiatri-området, idet Botilbuddet Soltoppen (borgere med psykisk sygdom) ligger i stueetagen, 1. sal og 2. sal. på Sdr. Fasanvej 40. Herved sikres en mere økonomisk effektiv løsning end hvis pladserne, som oprindeligt tiltænkt, placeres på Betty II, idet pladserne, når de placeres på Sdr. Fasanvej 40, vil indgå i et tilbud med en eksisterende ledelsesstruktur, herunder dækning med nattevagt, faglig indsigt i målgruppen mv.

Løsningen indebærer følgende:

- 10 botilbudspladser til borgere med svær psykisk sygdom etableres på Sdr. Fasanvej 40, 3. og 4. sal, hvorved pladserne organisatorisk indgår som en del af det eksisterende socialpsykiatriske tilbud Soltoppen, som er beliggende på de øvrige etager i huset. Etableringen af pladserne påbegyndes medio 2020. De 10 pladser var tidligere planlagt etableret som et selvstændigt tilbud på Betty II, 2. sal. i perioden 2020-2024.
- Afklarings- og aflastningstilbud med 6 pladser etableres på Betty II, 2. sal.
- De resterende 4 pladser på Betty II, 2. sal anvendes som botilbud/enkeltmandstilbud for de 4 borgere, som pt. bor på Sdr. Fasanvej 40, 3. sal. Botilbuddet lukkes og beboerne flyttes til Betty II primo 2021.

Ved løsningen, vil det eksisterende botilbud på Sdr. Fasanvej 40, 3. sal profitere af de nye muligheder på Betty II. Der vil bl.a. være adgang til sanserum i stueetagen, større fællesarealer og skærmede udearealer. Herudover vil der være samdriftsfordele og et større fagligt miljø mellem personalet i hele huset. Selve flytningen til nye fysiske rammer og tiden umiddelbart herefter vil givet være en udfordring for beboerne, men det vurderes, at beboerne vil have langvarig gavn og glæde af de nye muligheder, der findes i Betty II og lokalmiljøet omkring Nordens Plads.

Idet lukningen af botilbuddet på 3. sal medfører at de nuværende fire beboere flyttes til botilbuddet Betty II, vil der, for at sikre den mest optimale proces for den enkelte borger, blive tilknyttet flytteværger hvis det efterspørges og sikret dedikerede sagsbehandlerressourcer i Socialafdelingen til at varetage dialogen. Der vil være tale om en længere proces med inddragelse af borgere og pårørende. Der vil dermed være stort fokus, fra både myndighedsdelen og personalet på Sdr.Fasanvej 40, 3. sal på, at flytningen foregår i så trygge rammer som muligt.

Inden indflytningen af borgere i de nye botilbudspladser på Sdr. Fasanvej 40, 3. og 4. sal til borgere med svær psykisk sygdom, vil lejligheder og fællesrum og personalerum blive klargjort til det nye formål, herunder maling, mindre istandsættelser samt indkøb af inventar til fælleslokaler og personalerum.

Sdr. Fasanvej 40, 3. og 4. sal, blev i 2005 etableret som 10 kommunale ældreboliger med støtte fra Landsbyggefonden. De to etager har siden været anvendt, som et bofælleskab for borgere med udviklingshæmning (4. sal) og et enkeltmandstilbud til borgere med autisme (3. sal). Borgerne har egne lejekontrakter efter almenboligloven.

Det nye botilbudspladser på Sdr. Fasanvej 3. og 4. sal, etableres som et midlertidigt botilbud (Serviceloven §107), og borgerne kan derfor ikke tilbydes egne lejekontrakter. Det er derfor nødvendigt at nedlægge de 10 almene ældreboliger (kommunal almen boligorganisation), således at kommunen fremadrettet kan tilbyde borgerne et midlertidigt botilbud efter § 107.

Udbetaling Danmark har oplyst, at de tilbageværende lån på ca. 8 mio. kr. i ejendommen skal indfries i forbindelse med nedlæggelsen og der vil være omkostninger i forbindelse med indfrielse. Udbetaling Danmark har yderligere oplyst, at der ikke ville skulle ske en tilbagebetaling af støtten i forbindelse med nedlæggelsen. Ved indfrielsen, vil kommunens langfristede gæld vedrørende ældreboligerne blive tilsvarende reduceret, hvorefter kommunen vil eje ejendommen fuldt ud.

Landsbyggefonden (LBF) har oplyst, at indbetalingsforpligtelsen til Landsdispositionsfondens ophører ved nedlæggelsen.

Lovgrundlag

Efter almenboliglovens § 15 og § 27 er det et krav ved nedlæggelsen af en almen boligorganisation, at nedlæggelsen skal godkendes af boligorganisationens øverste myndighed (=kommunen selv) og af Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen. Herudover skal afhændelsen og ophøret af de 10 almene boliger som almene boliger indberettes til Udbetaling Danmark.

Økonomi

Nedlæggelse af ældreboligerne indebærer indfrielse af lån i de almene ældreboliger, som pr. 30 september 2020 er på 8,1 mio. kr., samt udgifter til kurstab på estimeret 0,3 mio. kr., herudover vil udgifter til fraflytning og istandsættelse på 0,2 mio. kr. på Sdr. Fasanvej 40, 4. sal blive finansieret af rådighedsbeløb i 2020, på anlægsprojekt Den Sociale Masterplan, hvor der søges om tilsvarende anlægsbevilling.

Nettomindreindtægter på driften i forbindelse med ophør af den almene boligorganisationens ejendomsadministration modsvares af mindreudgift til låneydelsen på konto for renter og afdrag på det finansielle område på ca. 0,55 mio. kr. , og er således udgiftsneutrale. Tilpasning af budgetterne håndteres i forbindelse med 3. forventede regnskab 2020, hvoraf omplacering af budgetter til den fremadrettet uændede vedligeholdelse i forbindelse med drift af de nye tilbud på estimeret 200 t.kr. fra socialudvalget til bolig- og ejendomsudvalget foretages. Udgiften er forudsat modsvaret af den fremtidige indtægt i forbindelse med lejemålene.

Idet Sdr. Fasanvej 40, 3. sal med den fysiske rotering af planlagte tilbud – beskrevet i nærværende sag – på tilsvarende vis som Sdr. Fasanvej 40, 4. sal skal anvendes til et nyt formål, vil der også på 3. sal være en udgift til istandsættelse,

flytning af borgere og inventar (forventet ca. 300.000 kr.). Denne udgift finansieres indenfor Socialafdelingens driftsramme. Herudover forudsættes det at opsparede hensatte midler til vedligeholdelse på ca. 0,4 mio. kr. , anvendes til istandsættelse i forbindelse med indflytningen af ny målgruppe. Nedbringelse af hensatte midler håndteres og tillægsbevillges i forbindelse med 3. forventede regnskab 2020.

Endelig medfører flytningen af borgerne fra Sdr. Fasanvej 40, 3. sal til Betty II, afledte driftsudgifter til flytteværger m.v. samt ekstra sagsbehandlingsressourcer hertil (30.000 kr. pr. borger = 120.000 kr.) i 2020, som ligeledes finansieres af Socialafdelingens driftsramme.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Socialudvalget og bolig- og ejendomsudvalget den 8. juni, magistraten den 15. juni og kommunalbestyrelsen den 22. juni 2020.

Punkt 34: Udgiftspres for 2020 på det specialiserede socialområde for voksne (2. forventet regnskab)

27.03.00-Ø00-16-19

Resume

Sagen opsummerer den økonomiske udfordring på det specialiserede socialområde for voksne med udgangspunkt i 2. forventet regnskab 2020. Sagen forelægges udvalget til orientering.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog status på økonomien på det specialiserede socialområde for voksne til efterretning, idet udvalget foreslog en særlig opmærksomhed på økonomiaftalens fokus på det specialiserede socialområde, og
2. tog de foreslåede initiativer til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status på økonomien på det specialiserede socialområde for voksne til efterretning og
2. tager de foreslåede initiativer til efterretning.

Sagsfremstilling

Indledning

Udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde for voksne har været løbende behandlet siden en særlig handlingsplan for den økonomiske tilpasning blev besluttet i Socialudvalget i september 2014. En række handlingsplaner for revisitering af tilbud til borgerne, omlægning- og modernisering af tilbud, samt implementering af nye ledelses- og styringsmodeller, nye it-baserede arbejdsgange og ikke mindst fokus på progressionsmåling har medvirket til, at det har været muligt at holde de samlede udgifter på det specialiserede socialområde på et stabilt niveau siden 2014 og frem til 2019, og både nationale og regionale benchmark viser, at Frederiksberg har relativt lave udgifter på området. I redegørelse fra februar 2020 omkring kvaliteten af sagsbehandlingen i socialafdelingen konkluderes, at:

”Med udgangspunkt i en gennemgang af den lovgivningsmæssige ramme for sagsbehandlingen, og en gennemgang af data og organiseringen af Socialafdelingen, er den samlede konklusion, at sagsbehandlingen helt overordnet overholder de lovgivningsmæssige krav og rammer og sikrer kvalitet i form af fx borgernes retssikkerhed i sagsbehandlingen.”

Samtidig er der dog løbende udfordringer med budgetoverholdelsen. Den overordnede udvikling af socialområdet er fastlagt i den sociale masterplan, hvor én måde at holde udgifterne i ro på er gennem opbygning af en større egenkapacitet på tilbudsområdet, samtidig med, at der er fokus på faglig kvalitet og den samlede økonomi. Dette arbejde blev påbegyndt i 2012, og er endnu ikke afsluttet. Der åbner nye pladser i eget regi i 2020 og igen i 2024.

Trods den økonomiske tilpasning, og de lave driftsudgifter er der et udgiftspres på det specialiserede socialområde for voksne. I budgetforliget for 2017 blev det besluttet at igangsætte tre budgetanalyser med henblik på at håndtere det fortsatte udgiftspres på det specialiserede socialområde:

- Budgetanalyse i forhold til forventede aktivitetsstigninger fra børneområdet
- Budgetanalyse af aldringsforhold på det specialiserede område
- Budgetanalyse af aktivitets- og udgiftsudvikling på det selvvisiterende område (herberger/kvinde-, krisecentre)

På baggrund af disse analyser blev der i budget 2018 afsat 9,2 mio. kr. til imødegåelse af udgiftspreset. I regnskab 2018 endte Socialudvalget ud med et mindreforbrug på 2,9 mio. kr. på det specialiserede socialområde når der korrigeres for engangstillægsbevillinger i forbindelse med 3. forventede regnskab 2018. Forvaltningen udarbejder løbende sager vedr. udgiftsudviklingen, der også forelægges politisk som de forventede regnskaber. Der er forelagt 2-3 sager af denne karakter årligt siden 2014, senest ved 1. forventede regnskab 2020 (Socialudvalget 30. marts 2020, pkt. 18)

Udvikling i økonomien på Socialudvalget 2019-2020

På Socialudvalgets budgetramme har der frem til 2. forventede regnskab 2019 samlet været balance netto, eksklusive den særskilte udfordring vedr. udgiftsvækst til særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse, STU. Merudgifter på udvalgte øvrige indsatser har været håndteret indenfor udvalgets ramme uden serviceforringelser.

Ved 3. forventede regnskab 2019 og i regnskab 2019 sås to nye udfordringer: 1) Den økonomisk effekt af tabte klagesager vedr. betalingskommune for årene 2018-2019. 2) Mindre eller ingen afgang – set i forhold til tidligere år. F.eks. er der i tilbud hvor Frederiksberg Kommune ikke er handlekommune sket en ændring fra 5-10 afgange årligt i 2016-2018 til én afgang i 2019. Medregnes merforbruget på STU var der i 2019 er merforbrug på 18 mio. kr. når der set bort fra den midlertidig tillægsbevilling på 7,9 mio. kr. ved 3. forventede regnskab 2019 og mindreforbruget på egne institutioner og puljer.

Ved 1. forventet regnskab 2020 sås fortsat ingen afgang, et stabilt STU-forbrug, der svarer til niveauet i 2019 og yderligere én tabt ankesag om betalingskommune inkl. udgifter får tidligere regnskabsår. I alt blev der forventet et merforbrug på 20 mio. kr.

Ved 2. forventede regnskab 2020 forventes et merforbrug på 20,7 mio. kr. på Socialudvalgets samlede serviceramme jf. tabel 1 nedenfor. Merforbruget ligger på specialiserede socialområde.

Det forventede merforbrug i 2. forventede regnskab skyldes primært Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU 3,8 mio. kr.), Borgerstyret personlig assistance (BPA 5,8 mio. kr.), køb af aktivitets- og samværstilbud (3,6 mio. kr.) og køb af støtte i eget hjem/botilbudslignende tilbud (5,6 mio. kr.). Forbrugsforventning på STU ligger på samme niveau som i 2019, hvor der blev givet en tillægsbevilling på 7,9 mio. kr. I budgetforliget for 2020 blev der givet en midlertidig bevilling på 3,9 mio. kr. til STU.

Tabel 1 - Socialudvalget 2. forventede regnskab 2020

(mio. kr.) netto	Korr. Budget	Udgiftsneutrale- ændringer	Afvigelse	Foreslåede tillægsbevillinger	Afvigelse efter tillægsbevillinger
Service	472,1	0,0	20,7	0,0	20,7
Overførsler	-7,7	0	-2,2	0	-2,2
Anlæg	0	0	0	0	0

I tabel 2 er det forventede regnskab for 2020 på det specialiserede socialområde opdelt sådan, at man kan isolere de udgifter, hvor der i tidligere år og også i 2020 er styringsudfordringer – i tabellen kaldet udgiftspres. Tabellen viser også forventningen for 2020 i forhold til regnskabsresultatet for 2019, idet det bemærkes, at 2019 her er opgjort ekskl. de engangsbevillinger, der blevet givet i 3. forventede regnskab 2019 for at sikre bevillingsmæssig dækning i det endelige regnskab 2019.

Tabel 2 – Fokus på udgifter ekskl. Institutioner, puljer og projekter

	Regnskab 2019			2. FR 2020			2021		
	Budget før engangs TB'er ved 3. FR*	Regnska b 2019	Afvigelse 2019	Budget 2020	Forventet regnskab 2020	Afvigelse 2020	Budget 2021	Forventet regnskab 2021	Afvigelse 2021
Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugs behandling	218,6	237,3	18,7	220,9	243,0	22,1	210,5	236,9	21,9
- Heraf BPA	33,8	36,0	2,2	34,2	40,1	5,8	35,0	40,7	5,7
- Heraf STU	14,5	22,0	7,5	18,5	22,3	3,8	17,7	22,9	5,2
Køb og salg af pladser på herberger (inkl. statsrefusion)	-19,2	-20,4	-1,2	-20,5	-21,3	-0,9	-21,5	-21,9	-0,3
Køb og salg af misbrugs behandling	2,3	3,9	1,6	2,4	3,3	0,9	2,4	3,3	0,9
Boligbetalinger	-7,2	-8,4	-1,2	-7,4	-8,4	-1,0	-7,6	-8,6	-1,0
Udgifter ekskl. Institutioner, puljet og projekter	194,5	212,4	17,9	195,4	216,6	21,1	183,8	209,8	21,5
Sociale institutioner	233,0	231,0	-2,0	244,0	243,5	-0,4	259,9	259,9	0,0
Indsatser, puljer og projekter	15,0	12,0	-3,1	16,7	16,7	0,0	10,3	10,3	0,0
Hovedtotal	442,5	455,3	12,9	456,2	476,9	20,7	454,0	480,0	21,5

Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU) og borgerstyret personlig assistance (BPA) er fremhævet i tabel 2, fordi der er tale om svært styrbare områder pga. borgernes særlige retskrav på ydelserne. Der er tidligere gennemført særskilte analyser af STU, og området følges tæt. På baggrund af data er det forvaltningens vurdering, at STU vil ligge på et stabilt niveau, svarende til 2019. I 2020 forventes der en budgetoverskridelse på 3,5 mio. kr., der svarer forskellen mellem den midlertidige bevilling der blev givet i 2020 og engangsbevillingen ved 3. FR i 2019. Uden den midlertidige tillægsbevilling på 3,8 mio. kr. i 2020 ville merforbruget være på 7,3 mio. kr. svarende til en overskridelse af budgettet på ca. 50 pct. Der henvises til særskilt sag herom til Socialudvalget den 30. marts 2020.

Vedrørende borgerstyret personlig assistance (BPA) har der de seneste år været vækst i antallet af borgere, der visiteres til denne lovpligtige indsats. Udgifterne er svært forudsigelige og svært styrbare bl.a. fordi få enkeltsager med fra- og tilflytning til kommunen af borgere berettiget til denne ydelse kan give store udsving i de forventede udgifter. Gennemsnitsprisen for en borger er helårligt 1,4 mio. kr.

Forventet regnskab 2021

Som det fremgår af tabel 2 er forventningen til 2021- pga. af de kendte udgifter i 2020 - et merforbrug på 21,5 mio. kr. Afvigelsen på STU er halveret i 2020 sammenlignet med 2019. Dette skyldes, at der i budgetforlig 2020 blev afsat 3,75 mio. kr. i 2020, 1,875 mio. kr. i 2021 og 0,95 mio. kr. 2022 til delvis finansiering af de stigende udgifter på STU-området.

I 2021 vil de nye pladser på Betty II, Lioba og Soltoppen være i brug, hvorfor der ikke som i 2020 kan modregnes ledige budgetmidler. En stor del af de borgere der flytter ind på de nye pladser i 2021 vil være dyrere end når de som nu bor hjemme. Men enhedsprisen på de nye pladser er billigere end på tilsvarende købte udenbys pladser.

Når forventningen til 2021 alligevel kan holdes på samme niveau som i 2020 skyldes det, at der i 2021 er indregnet en skønnet forventet afgang af borgere på køb af pladser på ca. 5 borgere hvor Frederiksberg Kommune ikke er handlekommune, hvilket svarer til niveauet i 2017-2018. Det er her opbremsningen i den årlige afgang særligt har vist sig i 2019 og 2020, men også her, at der ud fra den forventede levetid blandt de mange ældre borgere bør ses en løbende naturlig afgang. Besparselsen ved denne afgang og effekten af de nye egne pladser i 2021, hvor enhedsprisen er lavere end på udenbys pladser, er forklaringen på, at 2021 ikke stiger yderligere i forhold til 2020. Forventningen til merudgifter i 2021 er dermed lavere end i 2020 når der tages højde for at bevillingen til STU aftrappes med 1,9 mio.kr. fra 2020 til 2021

Status og videre proces

På trods af udgiftsstigningen som beskrevet ovenfor er der en lang række områder, hvor Socialafdelingens indsatser og investering i yderligere sagsbehandlere, har sænket udgifterne, således at det har været muligt at reducere den samlede udgiftsvækst under Socialudvalget. Det er blandt andet lykkedes at forhandle lavere enhedspriser på køb af STU-pladser, hjemløse indsatsen har skabt et hurtigere flow ud af herbergerne, flere borgere er kommet i egen bolig og ved investering i medarbejdere på kommunens egne botilbud er det muligt at favne borgere med mere komplekse problemstillinger end tidligere. Fra 2014 og til nu er der på baggrund af indsatserne sket et fald på 15 pct. i antallet af borgere på botilbud. Socialafdelingens indsats i forhold til at få et hurtigere flow på herbergerne har betydet færre udgifter til herbergsområdet end tidligere år.

Den samlede afvigelse på 20,7 mio. i 2020 og 21,5 mio.kr. i 2021 afspejler en udfordring, der svarer til ca. 5 pct. af den samlede driftsramme på det specialiserede socialområde.

Ud over STU og BPA er udfordringen på de øvrige områder i 2020 og foreløbigt for 2021 også store, selvom der i regi af den sociale masterplan og de øvrige indsatser i Socialafdelingen er en langsigtet plan for at nedbringe og/eller holde disse udgifter i ro. Udgifterne til køb af botilbud mv. har historisk svinget en del fra år til år, pga. faktorer som tabte eller vundne ankesager, tilgang og afgang af borgere med store sagsomkostninger, hvor udfaldet er meget forskelligt fra år til år.

Forvaltningen vil i regi af den sociale masterplan arbejde videre med fortsat at udvikle et faglig bæredygtigt og specialiseret socialområde. Som led i dette er der sket en omstilling af Socialafdelingen, der skal sikre et samlet og stærkt styringssetup, for at understøtte, at den faglige og økonomiske bæredygtighed er tæt sammenhængende. Dette giver sig også udtryk i, at ledere og medarbejdere på institutionerne arbejder tæt sammen med myndighedsfunktionen. Formålet med dette er at sikre en øget dialog og mere fokuseret indsats sammen med borgerne. Kernen i dette er det fælles dialogværktøj mellem visitation og udfører ("Borgerens fælles plan) og den løbende progressionsopfølgning, der skal sikre, at borgerne får effektivt udbytte af indsatsen.

Endelig kan det imødeses, at der i forlængelse af forelæggelsen af 2. forventede regnskab tages yderligere initiativer for at bringe området i budgetbalance på sigt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 8. juni 2020

Punkt 35: Nye Søndervang - bystrategisk analyse

01.00.00-P00-2-18

Resume

Det eksisterende Søndervang Plejehjem moderniseres i nye rammer jævnfør Masterplanen for modernisering af Plejeboliger og der er ved at blive udarbejdet et byggeprogram. For at sikre den rette udformning og placering af Det Nye Søndervang på det som i dag er Frederiksberg Forsynings grund, samt en bæredygtige og langtidsholdbar udviklingen af området plejecentret placerer sig i, er der udarbejdet en bystrategisk analyse med en tilhørende trafikanalyse.

Den bystrategiske analyse peger på et stort potentiale, hvor etableringen af Det Nye Søndervang kan være med til at igangsætte en langsigtet og ambitiøs plan for et nyt stærkt bykvarter i tråd med Bæredygtigt Frederiksberg. Fokus er trafik og sikkerhed og bykvalitet. Naboerne skal opleve, at der tages hul på fornyelsen af et lidt forsømt hjørne af Frederiksberg – et hjørne, der måske en gang har været en bagside i byen, men som for længst er indhentet af byens udvikling.

Analysen peger endvidere på et konkret løsningsforslag med etablering af byrum og Klimaboulevard på del af Emil Christian Hansens Vej, og nye cykelstier på Stæhr Johansens Vej. Dette løsningsforslag forelægges til politisk behandling, med en anbefaling om, at dette forslag ligger til grund for udarbejdelsen af byggeprogrammet for det Nye Søndervang.

Beslutning

Socialudvalget udsatte sagen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at ældre- og omsorgsudvalget, by- og miljøudvalget samt socialudvalget

1. tager den bystrategiske analyse tages til efterretning.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at by- og miljøudvalget

2. godkender, at løsningsscenariet 'Klimaboulevard og gågade på Emil Christian Hansens Vej og nye cykelstier på Stæhr Johansens Vej' som beskrevet i sagen ligger til grund for byggeprogrammet for Det Nye Søndervang.

Sagsfremstilling

Baggrund

Søndervang Plejehjem skal moderniseres jævnfør Masterplanen for modernisering af Plejeboliger. Søndervang Plejehjem består i dag af to bygninger, der er koblet sammen – en kommunalt ejet bygning ud mod Emil Christian Hansens Vej og en bygning ejet af en selvejende institution placeret ud mod Nylandsvej.

Kommunalbestyrelsen godkendte med vedtagelsen af Budget 2019 og konkrete sager (KB den 28. januar 2019, sag nr. 20 og den 8. april 2019, sag nr. 21) et beslutningsoplæg for moderniseringen af plejehjemmet. Herunder, at

- Det Nye Søndervang skal rumme både et plejecenter (med 105 boliger) og et botilbud (med 24 boliger) i en fleksibel løsning med i alt 129 boliger.
- Det Nye Søndervang skal etableres fuldt ud på en del af Frederiksberg Forsynings grund på hjørnet af Stæhr Johansens Vej og Emil Christian Hansens Vej. Frederiksberg Kommune køber grundstykket af Frederiksberg Forsyning
- moderniseringen af plejecentret skal understøtte en bredere byudvikling af området i regi af temaerne 'Generationerne By, energi og bæredygtighed'.

Kommunalbestyrelsen afsatte med Budget 2020 9 mio. kr. til at etablere 'Generationernes mødested for energi og bæredygtighed' på Det Nye Søndervang. Midlerne er øremærket ekstra servicearealer i bygningen (eksempelvis lokaler til Klimaskolen, der i dag er drevet af Frederiksberg Forsyning) og udearealer/byrumsinitiativer på Søndervangs matrikel eksempelvis i form af en grøn forbindelse til Kedelhallen over plejecentrets grund. Derudover er 400.000 kr. af midlerne øremærket til en bystrategisk analyse, der skal belyse potentialet for en yderligere byudvikling af området uden for matriklen. Resultatet af denne analyse forelægges i nærværende sag.

Der er blandt andet følgende opmærksomhedspunkter ift. Det Nye Søndervang, der fordrer en optimal udnyttelsesgrad af matriklen:

- Etablering af et botilbud og et plejecenter i samme bygning med separate indgange.
- Sikre en fastholdelse og videreførelse af de essentielle grønne, frodige og trygge haveanlæg som i dag har stor værdi for det nuværende Søndervang Plejehjem, herunder sikre egne og skærmede udearealer til hhv. plejecenter og botilbud.
- Sikring af parkering og logistikvej, der udviser hensyn til øvrige byrumstiltag.
- Placering og udformning af bygningen som aktivt understøtter øget kvalitet af byrummene, gode opholdsarealer,
- FF's drift samt en effektiv og funktionel logistik og drift i Det Nye Søndervang
- Etablering af ny grøn og sikker passage til Kedelhallen, og samtidig undersøge muligheden for at give byens borgere adgang til et grønt areal i forbindelse med den grønne passagen og plejehjemmet
- Etablering af faciliteter iht. Generationerne mødes omkring energi og bæredygtighed, evt. en Klimaskole.

Frederiksbergstrategien og Bæredygtigt Frederiksberg

'Frederiksbergstrategien' og 'Bæredygtigt Frederiksberg' udstikker de strategiske værktøjer som Kommunalbestyrelsen i Frederiksberg Kommune har vedtaget at arbejde efter, og som også er rammesættende for det Nye Søndervang.

Frederiksbergstrategiens målsætninger for byudvikling fastslår bl.a. at "byens udvikling skal baseres på arkitektur og byrum af høj kvalitet, altid med udgangspunkt i en forståelse af stedet og den lokale sammenhæng og identitet" og at "Målet er attraktive kvarterer hvor forskellige boligtyper, erhverv, kultur- og fritidsaktiviteter samt plads og nærhed til offentlig service giver gode rammer for borgernes hverdagsliv".

Disse målsætninger vil være udgangspunktet for udvikling af kvarteret omkring det nye Søndervang, ligesom Frederiksberg strategiens arbejdsprincip om at se "alle indsatser og aktiviteter som en mulighed for at skabe synergi og opnå flere mål på én gang vil være bærende.

Kvarteret i dag

Det nye Søndervang placerer sig i et område, hvor der aktuelt er flere og større byudviklingsområder og byggeprojekter i plejecenterets nærhed. Umiddelbart nord for Det eksisterende Søndervang plejehjem, ligger Frederiksberg Hospitals område, som er udpeget som byudviklingsområde i kommuneplanen. Her forventes der at ske en væsentlig udvikling, når hospitalet flytter i 2023. TEC, en større uddannelsesinstitution ved Stæhr Johansens Vej som er umiddelbar nabo til Nyt Søndervang, er også under udvikling, og videre mod syd er der aktuelt planer om at opføre Start-Up City. Her skal arbejdspladser og boliger blandes i et nyt innovativt iværksætermiljø.

Frederiksberg Forsyning som er nærmeste nabo, har derudover udviklingsplaner på egen grund. Aktuelt er de i gang med et større projekt om opførelse af blødgøringsanlæg og nyt vandværk i forbindelse med deres eksisterende kedelbygning. Samtidig kigger de på, hvordan de både på kortere og længere sigt, kan optimere udnyttelsen af forsyningsgrunden, som fortsat har behov for en væsentlig kapacitet i forbindelse med den daglige drift. Frederiksberg Forsynings lokation på Stæhr Johansensvej er central for forsyningsinfrastrukturen i byen. Der investeres i øjeblikket voldsomt i en udvikling af forsyningens ejendom både i forhold til etablering af et nyt vandværk etablering af bæredygtig varmeindvinding og en forstærkning af Fjernvarmenettet sammen med CTR som også ejer dele af grunden på Stæhr Johansensvej. Herudover arbejder Forsyningen på en langsigtet plan for deres grund, så den kan understøtte byens behov for en bæredygtig forsyning.

Den bystrategiske analyse peger på en intelligent kobling af ovenstående investeringer og udviklingstiltag, der kan fremme en koordineret udvikling af lokalområdet jf Frederiksbergstrategiens målsætninger og arbejdsprincipper. Det er dog vigtigt at pointere, at analysen giver et udeforstående objektivt og frit blik på områdets udviklingspotentiale, også inde på andre grundejeres matrikler (eksempelvis TEC, CBS og Frederiksberg Forsyning). Analysen skal udelukkende ses som et overordnet bud på, hvordan et området kunne udvikle sig på den lange bane, hvorved centrale aktører i området har et fælles pejlemærke.

Analysens primære formål er at sikre, at Det Nye Søndervang med sin placering bidrager til en øget kvalitet af byområdet og understøtte Bæredygtigt Frederiksberg og ikke blokerer for yderligere byudvikling af området på sigt. Byggeriet på grunden skal ses som første led i en udvikling af et lidt forsømt område på Frederiksberg, og dermed forholde sig til, at kvarteret kan forandres gennem endnu ikke planlagt byudvikling. Det Nye Søndervang skal bidrage til at skabe en sammenhængskraft i området med visionen om at blive verdens bedste byintegrerede plejecenter. Bygningen skal i sin placering bidrage til, at området lukkes mere op til glæde for borgerne, ligesom der skal skabes en bedre sammenhæng mellem arealer og funktioner i området i tæt dialog med naboerne.

Med denne sag præsenteres et konkret løsningsscenarie med etablering af byrum og Klimaboulevard på del af Emil Christian Hansens Vej, og nye cykelstier på Stæhr Johansens Vej. Løsningsscenariet vurderes at skabe de bedste

betingelser for Det Nye Søndervang og området som hele. Det anbefales derfor, at løsningsscenariet ligger til grund for byggeprogrammet for Søndervang.

Proces

Den bystrategiske analyse er udarbejdet af Schulze + Grassov i samarbejde med Frederiksberg Kommune. Den bystrategiske analyse tager udgangspunkt i to indledende analyser, henholdsvis

- Bystrategisk analyse udarbejdet af Rekommanderet i samarbejde med fsb og Frederiksberg Kommune: Analysen bygger på en interessentinddragelse af de nærmeste naboer og centrale aktører i området.
- Trafikanalyse udarbejdet af MOE

Der er gennemført en indledende proces med de nærmeste naboer og centrale aktører: Frederiksberg Forsyning, TEC, CBS, beboerrepræsentanter fra Dalgas Have og beboerforeningerne på Nylandsvej 77, 77a, 81 og 83, Kedelhallen, Børnehaven Nykløveret, Skolen på la Cour Vej, Lejerbo, FIU (repræsenterer Kedelhallen) Sundhedscentret repræsentanter fra Ældrerådet og Handicaprådet og Søndervang Plejehjem.

Der er gennemført en indledende workshop, samt opfølgende dialogmøder, hvor centrale elementer fra analysen blev præsenteret. Grundet Covid-19 har det ikke været muligt at samle til et fælles dialogmøde. Derfor er søgt afholdt en række mindre gåture i området for de nærmeste naboer i det omfang det har været muligt at samle naboerne. Dertil afholdt indledende separate møder med Frederiksberg Forsyning, TEC og ejerforeningen bag Dalgas Have da analysen har givet et overordnet bud på udviklingsperspektiver inde på disse grundejeres matrikler.

Den Bystrategiske Analyse

Den bystrategiske analyse peger på et stort potentiale, hvor etableringen af Det Nye Søndervang kan være med til at igangsætte en langsigtet og ambitiøs plan for et nyt stærkt bykvarter på Frederiksberg i tråd med Bæredygtigt Frederiksberg. 'Byen for alle' vil kunne udfoldes i et kvarter, der om noget har en divers sammensætning på tværs af brugere, funktioner og bygningstypologier. Fokus på fællesskab, naboskab og udveksling på tværs kan understøttes gennem et stærkt byrumsnetværk, hvor grøn omstilling – klimatilpasning og bevægelse til fods og på cykel – er de bærende elementer om som er indeholdt i

Den bystrategiske analyse kommer med 8 anbefalinger:

1. En overordnet vision introduceres for kvarteret: Området mellem Nordre Fasanvej, Nylandsvej, Dalgas Boulevard og Metrotraceet kan blive et unikt kvarter i kraft af dets mangfoldighed i brugere, diversitet i funktioner, størrelse der tilgodeser bevægelse til fods og på cykel, og den stærke kobling til den omkringliggende by og infrastruktur.
2. Der er mulighed for, og potentiale i, at koble kvarterets udearealer - veje, stier, grønne rum og parkeringsarealer i et stærkt byrumsnetværk, som udnytter og optimerer udearealerne, så de tilgodeser brugernes behov og kobler kvarteret sammen i et nyt fodgængervenligt netværk.
3. Det anbefales at en del af Emil Christian Hansens Vej omlægges til "klimaboulevard", et nyt og grønt byrum som kobler kvarteret mod nord til det nye bykvarter ved Frederiksberg Hospital og på sigt måske også mod syd over en ny metro tracé til Eversvej (forbindelse er ikke besluttet). Boulevarden tilgodeser en høj grad af krydsning og bevægelse på tværs og kobler også kvarteret sammen øst-vest
4. Stæhr Johansens Vej omlægges, så den viderefører campusstrøgskarakteren vest for Nordre Fasanvej og videre mod syd over Dalgas Boulevard. Således kobles en række af byens vigtigste uddannelsesinstitutioner på tværs af byen langs et strøg, der også kobler til metrostationer og anden vigtig infrastruktur.
5. Ny forsyning: Over tid optimeres Frederiksberg Forsynings arealer, således at nye funktioner kan introduceres. Det er væsentligt at bemærke, at Frederiksberg Forsyning fortsat har behov for en væsentlig kapacitet i forbindelse med den daglige drift, og at analysen beskriver udviklingsmuligheder på meget langt sigt. Frederiksberg Forsyning arbejder i øjeblikket selv med en vision for området.
6. Ny TEC - Det anbefales at TEC's bygning opgraderes, så den understøtter det nye campusstrøg.
7. Nye Søndervangs bygning bør etableres således, at den forholder sig til den nye klimaboulevard og det nye campusstrøg.
8. Etableringen af Nyt Søndervang kan være med til at igangsætte en større ambitiøs plan for et nyt bykvarter, der med et langt sigte kan kombinere en række funktioner, tilgode en bred gruppe brugere og vise vejen for, hvordan klimatilpasning kan understøtte et nyt stærkt byrumsnetværk.

Det understreges, at analysen, særligt hvad angår udviklingspotentiale på de private ejendomme TEC og Frederiksberg Forsyning giver et udeforstående frit og 'ubesværet' blik på, hvordan en udvikling kunne se ud på meget lang sigt. Dette

for at belyse udviklingspotentialer for området som hele, for at sikre sig, at Det Nye Søndervang ikke blokerer for en endnu ikke planlagt fremtidig udvikling af området.

Det bemærkes derfor, at de angivne løsninger og volumener i analysen alene er undersøgelser i forhold til hvordan mulige fremtidige scenarier påvirker trafikale forhold, byrum, grønne områder, tilgængelig mv. i forhold til fremtidig byudvikling, på lang sigt og i relation en fremtidig udvikling på hospitalsgrunden.

Trafikanalyse

For at få en vurdering af hvilke trafikale konsekvenser, der kan komme i forbindelse med etablering af det kommende plejecenter, anmodede forvaltningen MOE/Tetraplan om at gennemføre en undersøgelse af både den eksisterende og kommende trafik, efter plejecentrets etablering. Derudover indeholder trafikanalysen en vurdering af de trafiksikkerhedsmæssige aspekter, hvor der især har været fokus på svinget mellem Stæhr Johansens Vej og Emil Chr. Hansens Vej, hvor mange cyklister krydser på vej til og fra CBS Dalgas Have, og hvor der dagligt observeres situationer, hvor der er potentiel risiko for konflikter mellem cyklister og biler.

I analysen er der gennemført en række beregninger for forskellige scenarier vedrørende indførelse af restriktioner for bilkørsel på begge veje, herunder ensretninger og lukninger.

De overordnede konklusioner fra trafikanalysen er, at den eksisterende trafikmængde på henholdsvis Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej er relativt beskedne i forhold til de om-givne veje. Overflytningen af trafik ved indførelse af restriktioner for bilkørsel vil derfor have beskeden indflydelse på de øvrige veje

Den bystrategiske analyse giver med afsæt i trafikanalysen en anbefaling ift. et konkret løsningsforslag, der er tæt forbundet med byggeriet for Det Nye Søndervang. Det er vigtigt, at der træffes en politisk beslutning nu om at det løsningsforslaget lægges til grund med henblik på at skabe det rigtige forudsætningsgrundlag mhp. bindinger og frihedsgrader i byggeprogrammet. Det vil blive vil blive yderligere bearbejdet i byggeprogrammet.

Anbefalet løsningsforslag – Klimaboulevard med gågade på del af Emil Christian Hansens Vej og Nye cykelstier på Stæhr Johansens Vej

Nyt byrum på Emil Christian Hansens Vej – Klimaboulevard med gågade

Emil Christian Hansens Vej omlægges til at blive kvarterets vigtigste nye byrum. Et grønt byrum, som kobler kvarteret mod nord til det nye bykvarter ved Frederiksberg Hospital og på sigt måske mod syd over metro tracéen til Eversvej (forbindelse ikke besluttet). Boulevarden tilgodeser en høj grad af krydsning og bevægelse på tværs og kobler kvarteret sammen øst-vest.

Det foretrukne scenarie omfatter lukning af Emil Chr. Hansens Vej for bilkørsel, mellem La Cours Vej og Stæhr Johansens Vej, dog vil der blive tilladt ærindekørsel i relation til plejecentret. Derudover lukkes der for bilkørsel til og fra Dalgas Have. Det indebærer, at al trafik til TEC, Frederiksberg Forsyning, Lidl og boliger på Seedorffs Vænge kun kan ske via Stæhr Johansens Vej. Større køretøjer til Lidl vil kunne vende for enden af Stæhr Johansens Vej.

For at sikre primært de mange cyklende, færdiggøres cykelstierne på Stæhr Johansens Vej frem til det nye plejecenters adgangsvej, ligesom der etableres cykelstier på den nordligste del af Emil Chr. Hansens Vej. Gågadeområdet indrettes på de lette trafikanter præmisser, så cykling og gang kan ske sikkert og trygt.

Det bemærkes, at der aktuelt arbejdes med at anlægge flere offentlige parkeringspladser ifm. vejprojektet på Nylandsvej.

Umiddelbare tilbagemelding fra naboer og centrale aktører

Analysens hovedkonklusioner er præsenteret fra centrale aktører og nærmeste naboer (jævnfør afsnit om 'proces' ovenfor. Nedenfor gennemgås de umiddelbare tilbagemeldinger, med den bemærkning, at der er sket en meget tidlig inddragelse. Den umiddelbare tilbagemelding fra naboer og centrale aktører på gåturene i området har overvejende været positiv, dog med nogle opmærksomhedspunkter som vil indgå i de videre arbejde:

- Pladskrav ifm daglig logistik til plejecentret ift. eksempelvis varetransport mv. på vej areal mellem Nye Søndervang og Frederiksberg Forsyning.
- Tilgængelighed.
- Den ny grøn passage til Kedelhallen - et aktiv, der kan bruges af alle aktører i området, men som i dag er svært at finde og komme til.
- Bedre forhold for gående og cyklister (campusstrøg og klimaboulevard), herunder opmærksomhed omkring "konflikter" mellem disse trafikanter.

- Afklaring vedr. muligheder for en fredeliggørelse af et længere stræk af Emil Chr. Hansens Vej ifm at skolegården åbner op mod vejen, så der kan dannes en sikker og naturlig overgang til den foreslåede grønne forbindelse. (Skolebørn skal daglig til kedelhallen (idræts) og ofte til klimaskolen på forsyningsgrunden.)
- Offentlig parkering, herunder muligheder for elladestandere
- Påvirkning af trafik på øvrige vejnet ifm evt. llukning for bilkørsel på Emil Chr. Hansens Vej, mellem La Cours Vej og Stæhr Johansens Vej
- Mulighed for fremtidig med sikker forbindelse for bløde trafikanter over banelegemet (mod Eversvej), hvor mange børn eksempelvis går i klub på den anden side og i dag skal hele vejen rundt.
- Åbne, mere indbydende facader og funktioner i stueplan langs særligt Stæhr Johansens Vej.

I forbindelse med plejehjemprojektet vil der blive udarbejdet ny lokalplan for området, med formel høring af borgere, naboer og øvrige interessenter, herunder afholdelse af borgermøde. Lokalplanarbejdet forventes at forløbe i 2021/22.

Frederiksberg Forsyning har med udgangspunkt i de skitser som kommunen har forelagt på et møde meldt tilbage at de kan understøtte principperne i den bystrategiske analyse og vil tage dem med ind i deres eget udviklings forløb for deres grund. Af hensyn til forsyningssikkerheden for en stor del af byens borgere ift både drikkevand og fjernvarme vil det i denne proces også nødvendigt at tage hensyn til infrastrukturen. Der tænkes her på vandværket og tilhørende anlæg under jorden, som vil betjene alle byens borgere fra 2022 og på fjernvarmevekslerstationen, som betjener en stor del af det vestlige Frederiksberg.

Opsummering

Med det foreslåede løsningsscenarie omlægges Emil Christian Hansens Vej til at blive kvarterets vigtigste byrum. Et grønt byrum som kobler kvarteret mod nord til det nye bykvarter ved Frederiksberg Hospital og mod syd er der på sigt også mulighed for at koble på en ny metro tracée til Eversvej (ikke besluttet). Boulevarden tilgodeser en høj grad af krydsning og bevægelse på tværs og kobler kvarteret sammen øst-vest. Løsningen vil ligeledes understøtte udviklingen af et styrket byrumsnetværk i området og sikrer nye muligheder for klimatilpasning, mere bynatur og biodiversitet.

Etableringen af Det Nye Søndervang kan dermed være med til at igangsætte en større ambitiøs plan for et nyt bykvarter, der med et langsigtet sigte, kan kombinere en række funktioner, tilgodeser en bred gruppe brugere og vise vejen for, hvordan klimatilpasning kan understøtte et nyt stærkt byrumsnetværk. En afgørende forudsætning er imidlertid, at der nu træffes en konkret beslutning om, etablering af nyt byrum på del af Emil Christian Hansens Vej samt bedre cykelforbindelser (herunder afsættes midler til gennemførelse) – dette så det kan indarbejdes i byggeprogrammet for Det Nye Søndervang.

For at sikre det bedste projekt for området, er det afgørende, at der indarbejdes en hvis fleksibilitet i byggeprogrammet særligt i forhold til fastlæggelsen af konkurrenceområdet som de kommende tilbudsgivere skal forholde sig til i deres løsningsbeskrivelse. Herunder perspektiver som muliggøre en optimal udnyttelse af grunden med en bebyggelse, afspejler den centrale placering i en bymæssig kontekst og de omkringliggende bebyggelseshøjder. I forbindelse med udarbejdelsen af byggeprogrammet, er det derfor tanken, at det formuleres med en grad af åbenhed, ift at del af vejen kan overføres til plejecentrets matrikel eller at plejecentret får rådighed over en del af vejmatiklen, hvis det kan sikre et, for området og plejecentret, bedre projekt og samtidig er i tråd med de anbefalinger den bystrategiske analyse og trafikanalysen peger på. Ligeledes er det vigtigt, at kommende tilbudsgivere forholder sig til en række bindinger for området, eksempelvis CTR-ledning og hensynet til at sikre den fortsatte drift og udvikling af Frederiksberg Forsyning. Det er vigtigt at bemærke, at selve udførelsen af vejprojektet forventeligt først vil finde sted efter etableringen af Det Nye Søndervang, dvs. forventeligt i 2025.

Økonomi

På By- og miljøudvalgets budget er der afsat midler fra 2021 og frem til at styrke indsatsen omkring at skabe sikre skoleveje, ved anlæg af cykelstier eller cykelbaner. På listen over skoleveje indgår således også Emil Christian Hansens Vej og Stæhr Johansensvej.

På Emil Christian Hansens Vej findes der i dag ingen cykelfaciliteter, hvorimod der på Stæhr Johansens Vej er anlagt cykelstier i begge sider af vejen, på den østligste del af vejen, op mod Nordre Fasanvej, en strækning på ca. 125 m.

En traditionel løsning med anlæg af cykelstier på Emil Christian Hansens Vej og den resterende del af Stæhr Johansens Vej anslås, med en erfaringspris på 8.000 kr/lbm cykelsti, samlet at beløbe sig til 8,5 mio. kr. Dette forudsættes finansieret af ovennævnte afsatte puljemidler på By- og Miljøområdet budget til at styrke indsatsen omkring at skabe sikre skoleveje, ved anlæg af cykelstier eller cykelbaner.

Etablering af nyt byrum på Emil Christian Hansens Vej

Muligheden for at kunne skabe et nyt byrum og samtidigt sikre cyklisterne de bedste og mest sikre forhold, indebærer, at der lukkes for bilkørende trafik mellem Stærh Johansens Vej og Emil Christian Hansens Vej. For at sikre specifikt varekørsel til TEC og til LIDL, skal der etableres vendemulighed på SJV.

Mellem La Cours Vej og en fremtidig indkørsel til plejecentret fra Stærh Johansens Vj, etableres ved brug af en afvigende ”væg til væg” belægning, et nyt byrum, hvor al trafik er indrettet på de lette trafikanter præmisser.

Merudgiften ved denne løsning, frem for en løsning, hvor der alene etableres cykelstier på Emil Christian Hansens Vej og Stærh Johansens Vej er således 6,5 mio. kr.

Samlet set indebærer løsningsscenariet på nuværende tidspunkt en anslået udgift på 15 mio. kr, som skal søges indarbejdet i det rammer for etablering af cykelstier og forbedring af trafiksikkerhed som i form af puljemidler er afsat på budgettet de kommende år.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget, socialudvalget og by- og miljøudvalget den 8. juni 2020.

Bilag

Bystrategisk Analyse - Nye Søndervang

Punkt 36: Frigivelse af rådighedsbeløb til udførelse af anlæg til alternative plejeboliger - Lioba

27.57.08-P20-1-16

Resume

I denne sag søges rådighedsbeløb på 495.000 kr. anlægsbevilget til gennemførelse af reetablering efter genhusning af borgere fra Botilbuddet Betty, således hele lejemålet O.V. Kjettinges Vej 7 (Sct. Lioba Kloster) fremadrettet kan anvendes til alternative plejeboliger.

Beslutning

Socialudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 495.000 kr., finansieret af rådighedsbeløbet, til anlægsudgifter til reetablering efter genhusning samt etablering af en bo-enhed.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 495.000 kr., finansieret af rådighedsbeløbet i 2020 til reetablering efter genhusning samt etablering af en bo-enhed.

Sagsfremstilling

I budget 2017-18 var der afsat 6,4 mio. kr. til etablering af alternative plejeboliger i regi af Den Sociale Masterplan. Dette rådighedsbeløb blev besluttet fremrykket og anvendt til genhusning af borgere fra Mariendalsvej og Botilbuddet Betty, herunder etablering af en langsigtet løsning for alternative plejeboliger i lejemål på O.V. Kjettinges Vej 7 (Sct. Lioba Kloster). 5,9 mio. kr. blev anlægsbevilget til formålet, jf. forelæggelse i Kommunalbestyrelsen 14.11.2016.

Frem til juni 2020 har beboere fra Botilbuddet Betty været genhuset på 1. sal i bygningen. Med færdiggørelsen af Betty II flytter borgerne på 1. sal ud, hvorved lokalerne kan reetableres til anvendelse til alternative plejeboliger. Herudover etableres der en bo-enhed i stueetagen, som i genhusningsperioden har været brugt til kontor for personale fra Betty. Med ændringerne vil etableringen af alternative plejeboliger være fuldt gennemført med i alt 23 pladser til midlertidigt og længerevarende ophold efter § 107 og § 108 i Serviceloven fordelt på tre etager i bygningen.

Udgifterne fordeler sig således:

Budget i kr. (overslag)	
Etablering af bo-enhed i stueetage	365.000
Tilpasning af køkken i stueetage	30.000
Reetablering af toilet på 1. sal (anvendt til vaskeri i genhusningsperiode)	100.000
I alt	495.000

Udbedringerne i bygningen foretages forventeligt i 3. kvartal 2020 og indeholder samlet entreprisensum på 1,5 mio. kr. De resterende 1. mio. kr. blev anlægsbevilget i Kommunalbestyrelsen 14.11.2016 og indeholder udgifter til nyt brandalarmeringsanlæg, maling, uforudsete udgifter, rådgivning mv.

Frederiksberg Kommunes investering i lejet ejendom er sikret i lejekontrakten.

Økonomi

I nærværende sag søges om meddelelse af anlægsbevilling på 495.000 kr. til anlægsudgifter til reetablering efter genhusning og etablering af en bo-enhed, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2020.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Socialudvalget den 8. juni, magistraten den 15. juni og kommunalbestyrelsen den 22. juni 2020.

Bilag

Bevillingsskema Alternative plejeboligere

Punkt 37: Status på den integrerede psykiatriske indsats

27.00.00-A00-11-19

Resume

I forbindelse med budgetforliget i 2018 indgik man aftale om at videreudvikle en samlet integreret psykiatrisk indsats for borgere i Frederiksberg Kommune. I alt blev der indgået et forlig om en samlet bevilling på 5,8 mio. kr. fordelt over tre år fra 2018 til og med 2020. Ved budgetvedtagelse for 2020 blev det besluttet, at socialudvalget skulle have forelagt en sag i foråret 2020 med status for udviklingen af den sammenhængende integrerede psykiatriske indsats, og at eventuelle budgetmæssige konsekvenser skulle drøftes i forlængelse heraf, dog senest i forbindelse med budget 2021. Den integrerede psykiatriske indsats indgår som integreret del af kommunens indsats over for borgere med samtidige indsatser i kommunen og regionen, og er del af udsattepolitikken 2019- 2022 og den dertilhørende handleplan. Indsatsen medvirker til mere sammenhængende forløb for borgere med psykiske lidelser og forebygger blandt andet, at færre borgere får dyrere tilbud efter serviceloven såsom botilbud.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog sagen til efterretning og
2. godkendte, at sagen oversendes til orientering i Udsatterådet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager sagen til efterretning og
2. godkender, at sagen oversendes til orientering i Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Socialudvalget fik præsenteret den seneste status for arbejdet med integreret psykiatri i Frederiksberg Kommune, herunder det tværsektorielle samarbejde med Psykiatrisk Center København på temamøde den 25. maj 2020. Oplægget fra temamødet er vedlagt som bilag 1. Den 8. april 2019 blev der ligeledes afholdt et fælles temamøde mellem Frederiksberg Kommunes socialudvalg og Region Hovedstadens Psykiatri- og Socialudvalget, hvor der var enighed om, at integreret psykiatri er en vigtig indsats, som begge udvalg ønskede at prioritere og permanentliggøre fremadrettet.

Den integrerede psykiatriske indsats i Frederiksberg Kommune dækker over et tværsektorielt forpligtende samarbejde og partnerskab med Psykiatrisk Center København om at skabe sammenhæng og forbedre arbejdsgange til gavn for fælles borgere. Derudover er den integrerede psykiatri i Frederiksberg Kommune en indsats, som medvirker til, at der internt i kommunen, på tværs af afdelinger skabes sammenhængende forløb for borgere med komplekse problemstillinger og hjælpebehov fra flere afdelinger. Den integrerede psykiatriske indsats er en vigtig indsats, hvor udviklingen er gået mod et øget ambulant behandlingsbehov i den regionale psykiatri, og et voksende antal af borgere med psykiatriske lidelser, som modtager ydelser efter serviceloven.

Der er siden budget 2015 bevilget budgetmidler til en særlig håndholdt indsats for borgere med psykiske vanskeligheder i overgange mellem en regional og en kommunal indsats. I 2016 startede den integrerede psykiatri i Frederiksberg Kommune som et samarbejdsprojekt mellem Frederiksberg Kommune og Region Hovedstadens Akut Psykiatriske Hjælp i forbindelse med budgetforliget for 2016. Her begyndte kommunale sagsbehandlere blandt andet at arbejde fremskudt hos borgere, der modtog psykiatrisk behandling i regionen. På baggrund af projektets gode erfaringer overgik projektet til drift i kommunen, da man i forbindelse med budgetforliget i 2018 indgik en aftale om at videreudvikle en samlet integreret psykiatrisk indsats målrettet borgere, som var i psykiatrisk behandling i regionen. Der blev i alt indgået et forlig om en samlet bevilling på 5,8 mio. kr. fordelt over tre år fra 2018 til og med 2020 (Socialudvalget den 30. april 2018, pkt. 54 og den 5. november 2018, pkt. 112). Baggrunden for budgettet er beskrevet i Frederiksberg Kommunes Udsatteplan for 2017 (Socialudvalget den 15. maj 2017, pkt. 40).

Politisk fokus på psykiatrien og nationale tendenser

Både kommunalpolitisk på Frederiksberg og landspolitisk spiller prioritering af psykiatrien en vigtig rolle. Borgere med psykiatriske lidelser er en del af socialudvalgets målgruppe, som også har et særligt fokus i kommunens Udsattepolitik 2019-2022 og den dertilhørende handleplan.

Landspolitisk ønsker regeringen at løfte psykiatrien og igangsætte et arbejde med henblik på at udarbejde en 10-års plan for psykiatrien med forpligtende mål om blandt andet at skabe sammenhængende forløb for borgere med psykisk sygdom, mindske antallet af genindlæggelser, nedbringe ventetiden og øge gennemsnitslevealderen for borgere med psykisk sygdom. Visionen fra 10-årsplanen afspejler sig i regeringens økonomiaftale med kommunerne, hvor der på voksenområdet er et særligt fokus på sammenhængende indsatser for borgere med psykisk sygdom og samtidigt misbrug. Dette er allerede et fokusområde for den integrerede psykiatri, som er målrettet en særligt udsat gruppe af borgere, som har komplekse sociale problemstillinger og et behov for både samtidige indsatser mellem afdelinger i kommunen samt indsatser i regionen.

Psykiatrien har ligeledes fået en større rolle i den regionale sundhedsaftale. Den nyeste sundhedsaftale fra 2019-2023 mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen, som blev godkendt af socialudvalget den 20. maj 2019 (pkt. 55) har et stort fokus på udviklingen af det tværsektorielle samarbejde om borgere med psykisk sygdom. Målet er, at somatikken og psykiatrien skal sidestilles i højere grad end tidligere, og at der skal skabes mere sammenhængende forløb for fælles borgere.

Derudover er der et stort fokus på ulighed i sundhed i sundhedsaftalen, da borgere med psykisk sygdom dør før andre borgere. For mænds vedkommende gælder det 19 år før gennemsnittet og for kvinder med psykisk sygdom 16-17 år tidligere. Ud over en tidligere død er der på landsplan fra 2009-2017 sket en stigning på 39 procent af antal patienter med kontakt til den regionale psykiatri (Sundhedsdatastyrelsen 2018). Derudover er der en voksende andel af danskere, der bliver diagnosticeret med psykisk sygdom. Sideløbende med den ovenstående udvikling er der registreret en stigning på 17 procent af borgere med psykiske lidelser, der modtager indsatser i serviceloven fra 2014-2017 (KL 2018). Den største vækst ses i borgere, der er visiteret til socialpædagogisk bistand.

En rapport fra SFI (2015) viser, at for gruppen af borgere med psykiske lidelser, for både mænd og kvinder stiger antallet af borgere, der har belastninger fra 18-24 år til 25-39 år. For kvinder fra 1,97 % til 2,57 % For mænd fra 3,37 % til 5,66 %. Belastningen bliver også mere alvorlig og multidimensionel med alderen, så derfor er en tidlig indsats helt afgørende i forhold til at forebygge, at borgere med psykiske vanskeligheder forværres. Den tidlige og forebyggende indsats er således vigtig overfor borgere med psykiske lidelser, og den fremskudte og håndholdte indsats i den integrerede psykiatri i Frederiksberg har også et forebyggende sigte.

Et tværsektorielt forpligtende samarbejde om sammenhængende forløb til borgere med psykiske lidelser Historisk set har Frederiksberg Kommune haft et godt samarbejde med den regionale psykiatri om fælles borgere, der blandt andet har udmøntet sig i flere samarbejder og projekter. Med den seneste politiske bevilling til integreret psykiatri i budget 2018 er Frederiksberg Kommune ved at bygge sin udgave "Psykiatriens Hus". Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center Københavns indsats beror på et murstensløst samarbejde, hvor fokus er på at forbedre eksisterende arbejdsgange og indsatser i den lokale kontekst og få dem til at hænge bedre sammen til gavn for fælles borgere/patienter. På den måde kommer den integrerede psykiatri (både region og kommune) til borgerne frem for, at borgerne selv skal opsøge tilbuddet.

Det seneste eksempel på dette er oprettelsen af et regionalt botilbudsteam, som arbejder fremskudt på kommunale socialpsykiatriske botilbud i Frederiksberg. Dette skal medvirke til at skabe en bedre sammenhæng i borgerens behandling samt sikre en bedre koordination mellem den regionale og kommunale indsats. Ud over botilbudsteam er vigtige dele i det murstensløse samarbejde et psykiatrisk gadeplansteam, hvis målgruppe er hjemløse borgere, fælles kompetenceudvikling, årlige temadage med fokus på afklaring af ansvar og opgaver i henholdsvis kommune og region og at få samme forståelse af begreber som recovery, så det bliver nemmere at arbejde mod fælles mål til gavn for borgeren. Desuden er der et stort fælles fokus på implementering af netværksmøder, som skal afholdes, når en borger skal have koordineret en eller flere kommunale og regionale indsatser.

Derudover arbejder kommunale sagsbehandlere fra integreret psykiatri fremskudt hos indlagte borgere i regionen samt har et kontor på Psykiatrisk Center København, hvor de både kan være tilgængelige for regionens medarbejdere samt indlagte patienter.

Det murstensløse samarbejde beror på den partnerskabsaftale, som socialudvalget godkendte den 30. april 2018 (pkt. 54). Partnerskabsaftalen er en fireårig forpligtende aftale mellem Frederiksberg Kommune og Region Hovedstadens Psykiatri, og er gældende fra 2018 til 2021. Partnerskabsaftalen er et underliggende supplement til samarbejdsaftalen under den politiske vedtagne Sundhedsaftale. Visionen i partnerskabsaftalen er at arbejde for bedre sammenhængende indsatser for borgere med psykiske lidelser, da netop det gode borgerforløb er afhængigt af, hvordan overgangene og parallelindsatser mellem sektorerne opleves af borgeren. Med partnerskabsaftalen mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København er begge sektorer forpligtende med stor grad af fælles planlægning og tæt samarbejde med ledelsen fra begge områder. Det tætte ledelsesmæssige samarbejde er afgørende for at fjerne barrierer og sætte fælles udvikling i gang. Partnerskabsaftalen er vedlagt som bilag 2.

Som et underliggende dokument til partnerskabsaftalen har Psykiatrisk Center København og Frederiksberg Kommune udarbejdet en driftsaftale. Driftsaftalen beskriver konkrete og praksisnære tiltag, som begge sektorer forpligter sig på at udvikle og forbedre til gavn for fælles borgere/patienter. Indsatserne i driftsaftalerne tager blandt andet udgangspunkt i input fra seks borgere, som deltog i en patientfeedback-event og delte deres historier om oplevelser med samtidige indsatser i regionen og Frederiksberg Kommune. Der kom det blandt andet frem, at de oplevede, at der blev arbejdet med modsatrettede mål i kommunen og regionen, at det er svært at navigere i så komplekse systemer, når man er psykisk sårbar, og at det kunne være rart med en, som havde en tovholderfunktion, når man skal udskrives. For uddybning af tiltag i driftsaftalen henvises til bilag 3.

Nedbrydning af søjler og intern koordination på tværs af afdelinger

Integreret psykiatri dækker, som nævnt indledningsvis, over det tværgående forpligtende partnerskab og samarbejde med regionen, men dækker også det interne arbejde i kommunen med at sikre et samarbejde på tværs af organisatoriske og faglige skel for at skabe helhed og sammenhæng for borgeren, som også er et fokus i "Bæredygtigt Frederiksberg". Det gør integreret psykiatri blandt andet ved at understøtte et koordinationsforum på tværs af afdelinger i kommunen. Koordinationsforum sikrer den interne koordination i sager, hvor borgeren er i psykiatrisk behandling og har et behov for flere kommunale indsatser samtidig. Koordinationsforum skal sikre, at den kommunale indsats bliver sammenhængende og koordineret. Koordinationsforum kvalificerer et eventuelt efterfølgende netværksmøde (et møde på tværs af region og kommune), hvor borgeren deltager. Den integrerede psykiatri indsats er ansvarlig for at facilitere og udvikle dette forum.

Der er også etableret én indgang for henvendelse vedrørende borgere, som ikke har en aktiv sag i kommunen og er i psykiatrisk behandling med behov for en kommunal indsats. De fremskudte sagsbehandlere i integreret psykiatri er ansvarlige for denne indgang. På samme vis har Psykiatrisk Center København oprettet en indgang for kommunen, så det er let at rette henvendelse om fælles borgere/patienter.

Målgruppen for den integrerede psykiatri og effekten af indsatsen

Den integrerede psykiatriindsats har fokus på de borgere, som ikke har en igangværende sag/en visiteret ydelse i socialafdelingen, som har komplekse problemstillinger og samtidige indsatser, og brug for at få koordineret deres indsats på tværs af regionen og kommunen. Det er dog vigtigt at nævne, at målgruppen er meget differentieret og behovet for koordination og kompleksiteten af borgerens problemstillinger er meget forskellige, da psykisk sygdom kan ramme alle uanset demografiske eller socioøkonomiske forhold. Den integrerede kommunale indsats har gennem det sidste år arbejdet med 86 unikke borgere. Disse borgere er henvist fra Psykiatrisk Ambulatorium, fra Akut Psykiatrisk Hjælp (APH) og fra sengeafsnittene, hvor borgerne er indlagte. Derudover er en del borgere henvist fra andre kommunale afdelinger, for eksempel jobcentret og Sundheds- og Omsorgsafdelingen eller fra andre teams i Socialafdelingen.

Indsatsen i integreret psykiatri varer i gennemsnit op til fire måneder. Borgerne modtager ud over råd og vejledning, hjælp til koordination, og flere er blevet udredt gennem voksenudredningsmetoden til tilbud under Serviceloven, for eksempel støttekontaktpersonsordning og botilbud.

Integreret psykiatri er en vigtig specialiseret enhed med erfaring og viden om mennesker med psykiske udfordringer. Den fremskudte kommunale integrerede indsats sikrer, at borgerne hjælpes tidligere i forløbet, når de er i behandling i psykiatrien, da de kommunale sagsbehandlere arbejder fremskudt blandt andet på sengepladserne. De møder så at sige borgere der, hvor de er. Sagsbehandlere arbejder fagligt i bredden, hvilket sikrer færre sagsbehandlerskift i borgerens forløb. Ved at arbejde fremskudt og agilt minimeres risikoen for, at borgeren oplever de indsatser, der går på tværs af region og kommune som usammenhængende. Med en lavere sagsstamme har de fremskudte sagsbehandlere i integreret psykiatri en kort responstid og mulighed for at påtage sig den tovholderfunktion, der altid efterspørges, og som også blev fremhævet som et ønske på det tidligere omtalte patientfeedback-event.

Den måde, hvorpå integreret psykiatri arbejder på, er blevet fast integreret i arbejdet i Socialafdelingen, og indsatsen bidrager til, at borgeren i højere grad oplever sammenhæng mellem indsatserne både under og efter udskrivning. Ligeledes er den integrerede psykiatriindsats med til at understøtte borgeren i at navigere i det kommunale og regionale set up på baggrund af den særlige håndholdte indsats, hvor der arbejdes målrettet med koordination, herunder at de rette indsatser sættes i værk til rette tid. Integreret psykiatri medvirker til at forebygge, at borgerens problemer forværres, da den rette indsats kan sættes tidligere i værk.

Den integrerede psykiatriske indsats er et led i at Frederiksberg Kommune kan leve op til servicelovens §81 om at forebygge, at borgere med nedsat fysisk, psykisk eller sociale problemers situation forværres. Det er vurderingen, at integreret psykiatri sammen med de øvrige fremskudte indsatser i Socialafdelingen (jf. sag om evaluering af den fremskudte indsats 8. juni 2020 pkt. 38) er med til at nedbringe udgifter til borgere med psykiske lidelser, da indsatsen bidrager til at fastholde en lav modtagerandel af serviceydelser. Den tidlige og fremskudte indsats i integreret psykiatri kan for eksempel forebygge, at borgeren skal have en visiteret og udgiftstung indsats i Socialafdelingen, fordi den korrekte indsats iværksættes tidligere i forløbet pga. den tidlige og fremskudte kontakt og tætte dialog og samarbejde dels med regionen, og dels med andre afdelinger i kommunen.

Effekten af den integrerede psykiatri kan også aflæses i data fra regionen, som medfører en besparelse for kommunen. Genindlæggelsesprocenten for borgere, der genindlægges (både planlagt og uplanlagt) inden for 30 dage på Frederiksberg er mindre sammenlignet med andre kommuner. Hvis der for eksempel sammenlignes med alle kommuner i Region Hovedstaden, blev godt 25 procent genindlagt inden for 30 dage, hvor der på Frederiksberg alene blev genindlagt knap 20 procent i 2019. Denne forskel på cirka fem procentpoint, svarer til at Frederiksberg Kommune klarer sig 25 procent bedre sammenlignet med hele Region Hovedstaden. Se nedenstående tabel.

Tabel 1. Genindlæggelsesprocent for borgere, der indlægges planlagt og uplanlagt indenfor 30 dage.

	Frederiksberg	Psykiatrisk Center København	Hele Region Hovedstaden
2018	21%	24 %	26 %
2019	20 %	23 %	25 %

Genindlæggelsesprocenten indikerer, at den tidligere fremskudte og integrerede psykiatriindsats i Frederiksberg Kommune har en effekt, fordi de rette indsatser bliver igangsat ved borgerens udskrivning, og dermed kan forebygge en eventuel genindlæggelse.

Derudover blev der i 2019 betalt for cirka en femtedel færre ventedage for færdigmeldte Frederiksbergborgere/patienter (2018: 536 ventedage og 2019: 103 ventedage). Færdigmeldte er et udtryk for tilfælde, hvor kommunen ikke har kunnet levet op til aftalerne om udskrivning, og derved betalt for ventedage, da der ikke har været et kommunalt tilbud klart til borgeren ved den planlagte udskrivning. Det skal dog nævnes, at det kan være sårbart at tilskrive denne udvikling den integrerede indsats alene. Tallet vil svinge, da det kræver, at der er ledige pladser på de rigtige tilbud, hvis borgeren skal udskrives hertil. Tallet for 2019 kan være en indikation på, at udredningen af indlagte borgere er sket hurtigt pga. den integrerede psykiatriske indsats, og at kommunen har kunnet tilbyde de rigtige botilbud til de borgere, hvor det var relevant ved udskrivning jf. ambitionerne i Den Sociale Masterplan (socialudvalget den 8. juni 2020, pkt.32).

Som et nyt tiltag fra 2020 følges der også systematisk op på borgerens oplevelse af indsatsen. Alle borgere som har været en del af den integrerede psykiatriindsats, og har givet samtykke, ringes op to uger efter, at de fremskudte sagsbehandlere har afsluttet dem i et forløb. Borgerevalueringen har til formål at justere og tilpasse indsatsen. Borgerne fremhæver særligt, at det, at sagsbehandleren har tid til at sætte sig ordentlig ind i deres sag og giver plads til at lytte til dem, er meget positivt. Disse forhold er vigtige for borgerens recovery og rehabilitering.

Fremtidige perspektiver på den integrerede psykiatri

Som nævnt indledningsvis er psykiatrien et prioriteret område både på Frederiksberg, Region Hovedstaden og landspolitisk. Der er et ønske om at sidestille psykisk sygdom med fysisk sygdom, og ligeledes er der behov for et fortsat fokus på at tilpasse og udvikle indsatser, som har effekt over for målgruppen for at forebygge, at deres psykiske lidelser og andre problemstillinger forværres. Det er vurderingen, at der er behov for et kontinuerligt fokus på borgere med psykiske lidelser og med samtidige indsatser i region og kommune, og at der samtidigt skal bruges ressourcer til at understøtte og udvikle organisatoriske løsninger på tværs af region og kommune for at sikre sammenhængende forløb for fælles borgere. Det er et langt og sejt træk at sikre dette samarbejde både mellem regionen og kommunen samt internt mellem afdelingerne i kommunen, og det kræver et kontinuerligt fokus både på medarbejderplan og ledelsesmæssigt på tværs af sektorer.

Et fortsat fokus for den integrerede psykiatri er at forbedre arbejdsgangene, så der sikres den rette koordination og hjælp til borgere med kommunale indsatser og psykiske udfordringer. I forhold til de politiske målsætninger om mere sammenhængende forløb for fælles borgere kan det være relevante at bringe flere regionale og kommunale indsatser tættere sammen på Frederiksberg. Det seneste eksempel på dette er etablering af botilbudsteamet, som er beskrevet tidligere, hvor regionens medarbejdere kommer ud til borgeren på deres kommunale botilbud på Frederiksberg efter udskrivning. Et andet tværsektorielt samarbejde, som på samme måde kunne bidrage til et mere sammenhængende forløb for fælles borgere kunne bestå i at lade distriktspsykiatrien og den kommunale støttekontaktpersonsindsats dele lokaler. Disse indsatser vil ofte komme ud til de samme borgere, og et øget samarbejde mellem disse indsatser kunne medvirke til at skabe mere sammenhængende forløb.

Økonomi

I forbindelse med budgetforligene for 2015, 2016 og 2018 er der bevilget midler til en særlig håndholdt og koordineret indsats til borgere med psykiske lidelser i overgange mellem regionale og kommunale tilbud, som dækker over de kommunale udgifter til den integrerede psykiatri, derudover har regionen investeret midler til den integrerede indsats blandt andet til botilbudsteamet, gadeplansteam medvidere. Regionens investering i den integrerede psykiatri på Frederiksberg er medvirkende til, at indsatsen rammer endnu bredere og flere målgrupper.

Tabel 2 Overblik over de kommunale bevillinger til den integrerede indsats.

	Budgetforlig (mio. kr)	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Budget 2015	Overgang mellem kommunale og regionale tilbud	0,55	0,55	0,70			
Budget 2015	Øget kommunal koordination ifht. Psykiatrisk Center København	0,45	0,45	0,45	0,45		
Budget 2016	Indsatser for borgere med dobbeltdiagnose- Fagkonsulent		0,45	0,45	0,45		
Budget 2016	Indsatser for borgere med dobbeltdiagnose- Psykolog		0,60	0,60	0,60		
Budget 2018	Integreret psykiatri				1,50	1,90	1,90
Budget 2018	Integreret psykiatri (flere målgrupper og samarbejde Region Hovedstaden)				0,50	0,50	0,50
Budget 2018	Integreret psykiatri (finansiering)				-1,0		
	Total	1,0	2,05	2,20	2,50	2,40	2,40

Af tabel 2 fremgår det, at den kommunale bevilling til den særlig håndholdte og koordinerede indsats har ligget stabil siden 2016, på et niveau på mellem 2-2,5 mio. kr. Bevillingen, der blev givet i forbindelse med budget 2018 løber til og med 2020, hvorefter den ophører.

Udviklingen af den samlede integrerede indsats og bevægelsen væk fra løsrevne projekter til en konsolideret indsats med dedikerede medarbejderressourcer, har vist sig afgørende for, at Frederiksberg Kommune sammen med Psykiatrisk Center København (regionen) har formået at etablere et tæt samarbejde om de borgere, der i særlig grad har behov for en koordineret indsats. Derudover er den fremskudte og håndholdte indsats, som den integrerede psykiatri yder, blevet en fast integreret del af driften i Socialafdelingen, som er med til at sikre en lavere modtagerandel på socialområdet i Frederiksberg, som betyder, at færre borgere modtager dyre sociale indsatser som for eksempel botilbud.

Bevillingen udløber ved udgangen af 2020. En evt. videreførsel af den midlertidige bevilling (jf. ovenfor) forudsættes drøftet i f.m. arbejdet med budget 2021, koordineret med en række andre midlertidige bevillinger på udvalgets ramme, der udløber med 2020. Forvaltningen udarbejder et samlet oplæg hertil, inklusiv en evaluering af de pågældende indsatser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 8. juni 2020.

Bilag

Bilag 1 Temaoplæg socialudvalget den 25. maj

Bilag 2 Partnerskabsaftale

Bilag 3 Driftsaftale 2019-2020

Punkt 38: Evaluering af fremskudt sagsbehandling for udsatte og hjemløse over 30 år

27.00.00-P20-3-16

Resume

Udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år er typisk præget af komplekse problemstillinger, herunder ofte psykisk sygdom og misbrug. Der er derfor tale om en målgruppe, som bedst nås gennem en fleksibel, koordinerende og fremskudt myndighedsindsats, som kan udføre sagsbehandlingen, der hvor borgeren befinder sig. I budgettet for 2015 blev der afsat en midlertidig bevilling til at afprøve fremskudt sagsbehandling for udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år. Bevillingen blev givet i en treårig periode (2015 – 2017) til en fremskudt sagsbehandler i Jobcentret og en fremskudt sagsbehandler i Socialafdelingen. Der blev i budgettet for 2018 igen afsat en midlertidig bevilling i tre år (2018 – 2020) til en fremskudt sagsbehandler i Jobcentret og en fremskudt sagsbehandler i Socialafdelingen.

Denne evaluering beskriver de seneste erfaringer med og effekten af Frederiksberg Kommunes fremskudte sagsbehandling overfor udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år.

Beslutning

Socialudvalget tog evalueringen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager evalueringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år er typisk præget af komplekse problemstillinger, herunder ofte psykisk sygdom og misbrug. Situationen omkring borgeren kan være kaotisk, og borgerne kan have svært ved at overholde aftaler samt benytte det etablerede system. Der er derfor tale om en målgruppe, som bedst nås gennem en fleksibel, koordinerende og fremskudt myndighedsindsats, som kan udføre sagsbehandlingen, der hvor borgeren befinder sig.

I budgettet for 2015 blev der afsat en midlertidig bevilling til at afprøve fremskudt sagsbehandling for udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år. Bevillingen blev givet i en treårig periode (2015 – 2017) til en fremskudt sagsbehandler i Jobcentret og en fremskudt sagsbehandler i Socialafdelingen.

Socialudvalget (pkt. 30) og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (pkt. 30) fik på mødet den 8. maj 2017 forelagt en evaluering af den fremskudte indsats. Evalueringen viste, at fremskudt sagsbehandling på både social- og beskæftigelsesområdet er afgørende for at etablere kontakt til og iværksætte indsatser overfor udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år. Der blev i budgettet for 2018 igen afsat en midlertidig bevilling i tre år (2018 – 2020) til en fremskudt sagsbehandler i Jobcentret og en fremskudt sagsbehandler i Socialafdelingen.

Denne evaluering beskriver de seneste erfaringer med og effekten af Frederiksberg Kommunes fremskudte sagsbehandling overfor udsatte og hjemløse Frederiksbergborgere over 30 år. Den fremskudte sagsbehandler i Jobcentret iværksætter beskæftigelsesrettede indsatser med udgangspunkt i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). Indsatserne omhandler målrettet opkvalificering, aktivering, mentorforløb eller afklaring med henblik på, at borgers sag forelægges rehabiliteringsteamet, der vurderer om borgeren skal indstilles til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

De fremskudte sagsbehandlere i Socialafdelingen udreder den enkelte borger på gaden, på herberg eller kvindekrisecenter og iværksætter indsatser med udgangspunkt i Serviceloven. Det involverer udarbejdelse af en handleplan i tæt samarbejde med borgeren, etablering af en relevant boligløsning (fx egen bolig med bostøtte eller botilbud), overblik over økonomi, udredning af gældsposter, budgetlægning, oprettelse af NemID, bankkonto, guidning i forhold til andre sager i kommunen og hos politiet, misbrugsbehandling samt psykiatrisk udredning/behandling mv.

Den fremskudte sagsbehandling i Socialafdelingen og Jobcentret koordineres løbende, hvor der er overlap i målgruppe. Nedenfor beskrives de to fremskudte indsatser mere indgående samt effekten heraf i bevillingsperioden, der udløber i 2020.

Fremskudt sagsbehandling med et arbejdsmarkedsrettet perspektiv

Der blev i budgettet for 2018 forlænget en midlertidig bevilling til en sagsbehandler i Jobcentret med henblik på at fortsætte den fremskudte indsats for udsatte og hjemløse over 30 år. Bevillingen udløber ved udgangen af 2020.

Målgruppe

Den beskæftigelsesrettede fremskudte indsats er målrettet både hjemløse og udsatte borgere i eget hjem. Det er opholdskommunen, der udbetaler kontanthjælp, da opholdskommunen har handleforpligtelsen. Når hjemløse borgere har ret til at få udbetalt kontanthjælp fra Frederiksberg Kommune, vil de være i målgruppen for en fremskudt beskæftigelsesrettet indsats.

Målgruppen for den fremskudte sagsbehandling i Jobcentret er kommunens mest udsatte aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Der er typisk tale om borgere, som har været på offentlig forsørgelse i en længere årrække, en del fra det 18. år, og som ofte er uden erhvervserfaring og/eller kompetencegivende uddannelsesbaggrund. Borgere hvor misbrug og psykiatriske diagnoser har et omfang og en tyngde, som gør opkvalificering, etablering og afklaring i forhold til arbejdsmarkedet udfordrende. Borgernes mangeartede og komplekse problemstillinger har en gennemgribende indflydelse på deres generelle funktionsevne og evne til at begå sig i de etablerede hjælpesystemer. De lever som oftest en meget isoleret tilværelse eller i en subkultur eksempelvis misbrugsmiljøet.

I bilag 1 og bilag 2 er vedlagt to anonymiserede casebeskrivelser af borgere, der har modtaget en fremskudt sagsbehandling fra Jobcentret. Bilagene er fortrolige.

Indsats

Den fremskudte sagsbehandler i Jobcentret varetager en koordineret sagsbehandling, hvilket er en lovgivningsmæssig mulighed for alle aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Koordinationen af indsatserne omkring borgere med blandt andet Socialafdelingen er central i Jobcentrets fremskudte indsats. Målet for den fremskudte sagsbehandling er at sikre, at hjemløse og udsatte borgere, som har evnerne, ressourcerne og funktionsniveauet, står til rådighed for arbejdsmarkedet og kommer i beskæftigelse. Herudover er målet, at de borgere, som ikke har de fornødne kompetencer og ressourcer i forhold til arbejdsmarkedet, afklares og overgår til det forsørgelsesgrundlag, som de er berettiget til, herunder førtidspension. Det er i den ordinære (ikke fremskudte) beskæftigelsesindsats en udfordring at opnå en stabil kontakt til udsatte og hjemløse borgere med komplekse problemstillinger og hermed at fastholde borgere i beskæftigelsesrettede forløb eller at afklare disse sager i forhold til en vurdering af borgerens arbejdsevne.

Den fremskudte sagsbehandler i Jobcentret har en maksimal sagsstamme på 30, hvilket er en nedsat sagsstamme i forhold til den ordinære sagsbehandling i Jobcentret. Den nedsatte sagsstamme sikrer, at den fremskudte sagsbehandler har den nødvendige tid til at etablere og fastholde kontakt til målgruppen. Den fremskudte sagsbehandler afholder i vid udstrækning samtaler med borgere på herberger i kommunen, i Frederiksberg Have, i opgange eller andre steder, hvor den enkelte føler sig tryk. Herudover følger den fremskudte sagsbehandler ind i mellem borgere til psykiater og læge blandt andet med henblik på afklaring af arbejdsevne mv. Følgeskab kan være nødvendigt for at skabe struktur og sikre, at aftaler bliver overholdt. Den fremskudte sagsbehandler kommunikerer også med borgeren over sms, blandt andet for at påminde om aftaler, og har mulighed for, i forbindelse med møder uden for rådhuset, at købe mad eller drikke til borgeren, når det er nødvendigt for at kunne gennemføre en samtale.

Når en borger afsluttes hos den fremskudte sagsbehandler vil en ny borger inden for målgruppen kunne modtage en fremskudt indsats, således at sagsstammen på 30 borgere løbende fastholdes. Den fremskudte sagsbehandler har siden 2018 afsluttet 15 borgere, heraf 13 mænd og 2 kvinder. De afsluttede borgere har en gennemsnitsalder på 44 år. 7 af de afsluttede 15 borgere opholdte sig på gaden eller herberg ved opstart af forløb hos den fremskudte sagsbehandler. 12 af de 15 borgere er præget af psykiatriske problemstillinger og 11 af de 15 borgere har et misbrug af alkohol og/eller stoffer. 14 af de 15 borgere har modtaget kontanthjælp i over 10 år. 9 af de 15 borgere er afsluttet til førtidspension. 4 af de 15 borgere er fængslet eller flyttet og 1 borger er afsluttet grundet formue. Alle afsluttede borgere, der ikke er flyttet eller fængslet, er hermed afklarede og udredt i forhold til arbejdsevne og videre forløb. Borgere som ellers ville være vanskelige at udrede med en ordinær sagsbehandling. Den fremskudte indsats har typisk en varighed på 12 – 18 måneder, når en borgers arbejdsevne udredes og borgeren afsluttes.

Fremskudt sagsbehandling af sociale indsatser målrettet hjemløse over 30 år

Socialafdelingen har siden 2015 løbende udviklet den samlede fremskudte indsats for kommunens hjemløse under og over 30 år, der tager ophold på herberger, gaden og krisecentre. Der blev i budgettet for 2018 forlænget en midlertidig bevilling til en sagsbehandler i Socialafdelingen med henblik på at fortsætte den fremskudte indsats for udsatte og hjemløse over 30 år. Bevillingen udløber ved udgangen af 2020.

Målgruppe

Den fremskudte sagsbehandling i Socialafdelingen er målrettet hjemløse Frederiksbergborgere, der opholder sig på Frederiksberg eller Frederiksbergborgere, der opholder sig midlertidigt i andre kommuner. Ligesom Jobcentret oplever Socialafdelingen, at målgruppen af hjemløse og udsatte, som er over 30 år, er kendetegnet ved at have meget komplekse

sociale problemstillinger, herunder kriminalitet, misbrug og/eller psykisk sygdom, og at disse borgere har behov for koordinerede indsatser på tværs af afdelinger og sektorer.

I vedlagte bilag 3 er en anonymiseret casebeskrivelse af en borger, der har modtaget en fremskudt indsats fra Socialafdelingen. Bilaget er fortroligt.

I januar 2020 blev der ydet en fremskudt indsats over for 146 hjemløse Frederiksbergborgere over 18 år heraf 95 borgere over 30 år. Cirka halvdelen af de 146 borgere opholdte sig på herberg. De resterende opholdte sig på gaden, var indlagt i psykiatrien, var fængslet, opholdte sig på krisecenter eller var udskrevet fra krisecenter til egen bolig. Blandt de 95 hjemløse over 30 år er både borgere i 30'erne, 40'erne og 50'erne. 11 af de 95 borgere er over 60 år. 39 procent af de 95 borgere er psykisk syge og 17 procent har et misbrug. 27 procent har både en psykisk sygdom samt et misbrug. 55 procent er kontanthjælpsmodtagere. Herudover er 15 procent af borgerne præget af andre sociale problemer som fx kriminalitet, ludomani, senfølger af seksuelle overgreb, prostitution, brudte familiebånd (religiøst, kulturelt mv), æresrelaterede konflikter og gæld.

En koordinerende og fremskudt indsats

Den fremskudte sagsbehandling adskiller sig fra "almindelig" sagsbehandling ved at være fleksibel og håndholdt, og foregå "ude i marken". Målet er, at de fremskudte sagsbehandlere har en sagsstamme på maksimalt 25 unge. At sagsbehandleren maksimalt varetager en fremskudt indsats for 25 hjemløse medfører, at der kan fastholdes en tæt kontakt til den udsatte borger med henblik på tæt opfølgning og koordination.

Ifølge Serviceloven § 81 skal Kommunalbestyrelsen tilbyde en særlig indsats til voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Formålet med indsatsen er:

1. at forebygge, at problemerne for den enkelte forværres,
2. at forbedre den enkeltes sociale og personlige funktion samt udviklingsmuligheder,
3. at forbedre mulighederne for den enkeltes livsudfoldelse gennem kontakt, tilbud om samvær, aktivitet, behandling, omsorg og pleje, og
4. at yde en helhedsorienteret indsats med servicetilbud afpasset efter den enkeltes særlige behov i egen bolig, herunder i botilbud efter lov om almene boliger m.v. eller i botilbud efter denne lov.

Socialafdelingens fremskudte sagsbehandler indeholder det samme sagsflow, som beskrevet i sagen "Redegørelse om kvalitet i sagsbehandlingen på Socialudvalgets område" der blev forelagt Socialudvalget den 2. marts 2020 (Pkt. 14). Det vil sige: Råd og vejledning, udredning (VUM), afgørelse, handleplan og opfølgning.

De fremskudte sagsbehandlere i Socialafdelingen har siden 2015 blandt andet samarbejdet tæt med Hjemløseindsatsen, der laver opsøgende arbejde på gaden, herbergerne Lærkehøj og Lindevangen, Jobcentret, Frederiksberg Kommunes Rådgivningscenter (FKRC), regionens psykiatriske gadeplansteam, frivillige organisationer mv. De fremskudte sagsbehandlere sidder fysisk på herberget Lærkehøj på Frederiksberg hver fredag, og tilbyder en fleksibel og håndholdt indsats til de Frederiksbergborgere, der indskrives på udenbys herberger og krisecentre i hele Danmark. Da der her er tale om mange forskellige herberger og krisecentre rundt omkring i landet, er der en langt større samarbejdsflade, når indsatserne skal koordineres. Den fleksible og håndholdte indsats sikrer, at der etableres en god kontakt til de Frederiksbergborgere, der indskrives på herberger og krisecentre, og at alle tilbydes en § 141 handleplan.

Som det fremgår VIVEs seneste hjemløsetælling foretaget i uge 6 i 2019 er antallet af hjemløse Frederiksbergborgere faldet 31 procent fra 242 i 2017 til 167 i 2019. Det er dog særligt antallet af unge hjemløse (18-24 år) samt gadesovere, der er faldet. Antallet af Frederiksbergborgere der opholdte sig på herberg i uge 6 i henholdsvis 2017 og 2019 på Frederiksberg eller i udenbys kommuner steg herimod ifølge hjemløsetællingen fra 25 til 37. Denne tendens bekræftes af træk i kommunens socialfaglige system Sensus, der viser, at det samlede antal hjemløse Frederiksbergborgere, der tager ophold på herberg steg fra 124 i 2017 til 140 i 2019.

En stigning i antallet af sager fra kvindekrisecentre

I de seneste år har der været en stigning i antallet af kvinder fra Frederiksberg, der tager ophold på krisecentre. Ifølge Servicelovens § 109 skal Kommunalbestyrelsen "tilbyde midlertidigt ophold i boformer til kvinder, som har været udsat for vold, trusler om vold eller tilsvarende krise i relation til familie- eller samlivsforhold. Kvinderne kan være ledsaget af børn, og de modtager under opholdet omsorg og støtte."

Krisecentre er som herberger selvvisiterende, dvs. forstanderen indskrives på vegne af hjemkommunen. Frederiksberg Kommunes opgave er at hjælpe de kvinder, der har været udsat for vold videre i livet. Kvinder der tager ophold på krisecentre skal herudover ifølge Serviceloven have råd og vejledning (Serviceloven § 12) og tilbud om en handleplan (Serviceloven § 141) under deres ophold. Kommunen er desuden ifølge Servicelovens § 109, stk. 7 forpligtet til at tilbyde

koordinerende rådgivning til kvinder, der tager ophold på et kvindekrisecenter ved udflytningen i egen bolig. Rådgivningen skal gives i forhold til bolig, økonomi, arbejdsmarked, skole, daginstitutioner, sundhedsvæsen m.v og indtil kvinden og eventuelle børn er etableret i egen bolig.

De fremskudte sagsbehandlere varetager den koordinerende rådgivning efter Servicelovens §109, stk 7. Sagsbehandlerne anvender i denne forbindelse den evidensbaseret og tidsbegrænsede bostøttemetode Critical Time Intervention (CTI). CTI er en intensiv og recovery-orienteret indsats over ni måneder. Indsatsen er særlig intensiv i begyndelsen og aftager herefter i takt med, at opgaver og ansvar overdrages til borger og netværk. Efter 9 måneder tages stilling til, om borgeren har behov for yderligere støtte fx bostøtte efter Servicelovens § 85. Herudover formidler den fremskudte sagsbehandler kontakten til frivillige organisationer som fx Q-værk, der er en netværksskabende organisation for voldsramte kvinder. Q-værk modtager § 18-midler fra Frederiksberg Kommune.

Siden 2017 er antallet af kvinder fra Frederiksberg, der tager ophold på et krisecenter steget 24 til 33 i 2019. I 2017 opholdte kvinderne sig i gennemsnit i 85 dage på krisecenter. I 2019 steg den gennemsnitlige opholdstid til 96 dage. Der er tale om en blanding af etnisk danske kvinder og kvinder med anden etnisk baggrund. Der findes ikke systematiske opgørelser vedrørende, hvor mange Frederiksbergborgere, der opsøger andre tilbud, for råd og vejledning, når de oplever vold i nære relationer.

I bilag 4 er vedlagt en anonymiseret casebeskrivelse vedrørende en kvinde, som i forbindelse med ophold på kvindekrisecenter har modtaget fremskudt sagsbehandling samt koordinerende rådgivning efter Servicelovens § 109, stk. 7. Bilaget er fortroligt.

Økonomi

En evt. videreførsel af den midlertidige bevilling til to sagsbehandlere (jf. ovenfor) forudsættes drøftet i forbindelse med arbejdet med budget 2021, koordineret med en række andre midlertidige bevillinger på udvalgets ramme, der udløber med 2020. Forvaltningen udarbejder et samlet oplæg hertil, inklusiv en evaluering af de pågældende indsatser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget og socialudvalget den 8. juni 2020.

Punkt 39: Evaluering af Socialafdelingens koordinerende ungeindsats målrettet unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer

27.00.00-P20-2-15

Resume

Frederiksberg Kommune modtog i 2014 satspuljemidler til at gennemføre et projekt (2014-2017) med det formål at nedbringe antallet af unge hjemløse. Socialudvalget fik på mødet den 15. maj 2017 (pkt. 40) forelagt en evaluering af "Ungeprojektet", der viste, at 16 ud af de 23 unge, som modtog en indsats i Ungeprojektet også havde været i en foranstaltning på Børne- og Ungeområdet. Herudover viste evalueringen, at 70 procent af de unge projektdeltagere havde en psykisk lidelse og 50 procent et stofmisbrug. I budgettet for 2018 blev der afsat en bevilling på tre år til en koordinerende sagsbehandler og en bostøttemedarbejder i Socialafdelingen med det formål at styrke den koordinerende indsats for udsatte unge i overgangen fra børne- og ungeområdet til voksenområdet.

De to midlertidige bevillinger fra budget 2018 til henholdsvis en bostøttemedarbejder og en koordinerende sagsbehandler, finansierer i dag to af Socialafdelingens fire koordinerende ungesagsbehandlere og indgår som en del af driften i Ungecentret.

Beslutning

Socialudvalget tog evalueringen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager evalueringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Frederiksberg Kommune modtog i 2014 satspuljemidler til at gennemføre et projekt (2014-2017) med det formål at nedbringe antallet af unge hjemløse. Projektet var målrettet udsatte unge mellem 17 og 24 år, som enten var hjemløse eller i risiko for at blive hjemløse. Projektet blev udmøntet i et samarbejde på tværs af Socialafdelingen, Ungecentret og Familieafdelingen. I projektet blev samarbejdsmodellen "Vejen til uddannelse og beskæftigelse" som er målrettet unges overgang fra anbringelse til voksenliv, afprøvet i kombination med Housing First (tilbud om bolig med bostøtte). Samarbejdsmodellen indeholder redskaber til at skabe ejerskab hos den unge for de indsatser, der iværksættes og til at sikre en systematisk koordination på tværs af sagsbehandlere, kontaktpersoner, misbrugsbehandlere mv. Den unge får som led i samarbejdsmodellen tildelt en koordinerende myndighedssagsbehandler.

Socialudvalget fik på mødet den 15. maj 2017 (pkt. 40) forelagt Udsatteplanen for 2018 og i denne forbindelse en evaluering af "Ungeprojektet". Evalueringen viste, at 16 ud af de 23 unge, som modtog en indsats i Ungeprojektet også havde været i en foranstaltning på Børne- og Ungeområdet. Herudover viste evalueringen, at 70 procent af de unge projektdeltagere havde en psykisk lidelse og 50 procent et stofmisbrug. Evalueringen konkluderede, at samarbejdet med de unge, der overgår fra Familieafdelingen til Socialafdelingen med fordel kunne styrkes. Konkret blev der peget på, at Socialafdelingens skulle have en tidlig dialog med anbragte unge fra de 16 og 17 år samt relevante parter fra Børne- og Ungeområdet og Ungecentret med henblik på tidligt at lægge en koordineret plan. Det var hermed vurderingen, at antallet af hjemløse unge med en børnesag kunne nedbringes ved hjælp af en tidlig forebyggende indsats fra Socialafdelingen i form af en koordinerende sagsbehandler og en bostøttemedarbejder.

I budgettet for 2018 blev der afsat en bevilling på tre år til en koordinerende sagsbehandler og en bostøttemedarbejder i Socialafdelingen med det formål at styrke den koordinerende indsats for udsatte unge i overgangen fra børne- og ungeområdet til voksenområdet.

Siden 2014 har indsatsen fra "Ungeprojektet" indgået som en integreret del af Socialafdelingens ungeindsats og afværget mere indgribende foranstaltninger.

Etableringen af en styrket ungeindsats

I 2018 blev det tydeligt, at skulle kompleksiteten hos de unge håndteres, og skulle der ske en tidlig koordination mellem afdelingerne i kommunen om unge med tilbud i Familieafdelingen, krævede det flere myndighedsressourcer til området. Herudover var der et ønske om at styrke det tætte samarbejde mellem borger, myndighed og udfører i Socialafdelingen med hyppigere opfølgning på borgerens mål og progression i Borgerens Fælles Plan. I efteråret 2017 indgik Folketinget "Aftale om bedre veje til uddannelse og job". Aftalen betød, at der skulle etableres en sammenhængende indsats for unge

under 25 år uden ungdomsuddannelse på tværs af uddannelses-, beskæftigelses og socialområdet. Med etableringen af Den fælles kommunale ungeindsats (KUI) i Frederiksberg Kommune steg efterspørgslen på koordination i konkrete ungesager i forhold til sociale indsatser.

Socialafdelingen besluttede i 2018 at samle ungesagsbehandlingen på fire koordinerende ungesagsbehandlere, hvoraf de to er finansieret ved intern omprioritering og to ved den midlertidige bevilling. Sammenlægningen er sket med henblik på at styrke, specialisere og forankre den særlige ”ungetilgang” og metoderne fra ”ungeprojektet”. De fire ungesagsbehandlere blev i denne forbindelse udstationeret på Ungecentret som en del af den fælles kommunale ungeindsats, og blev samtidig etableret som en særlig ungeenhed i Team for midlertidige indsatser i Socialafdelingen, målrettet borgere med sociale problemstillinger og psykiske udfordringer.

De to midlertidige bevillinger fra budget 2018 til henholdsvis en bostøttemedarbejder og en koordinerende sagsbehandler finansierer i dag to af Socialafdelingens fire koordinerende ungesagsbehandlere, der indgår som en direkte del af driften og modvirker yderligere udgifter.

Målgruppen for og formålet med Socialafdelingens ungeindsats

Målgruppen for Socialafdelingens ungeindsats er unge i alderen 16-29 år med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer, og som ikke er i målgruppen for fx en førtidspension. Der er tale om unge med komplekse problemstillinger, herunder fx socialt udsathed, psykisk sygdom, omsorgssvigt og misbrug. De unge kan både være hjemmeboende, udeboende og med en usikker boligsituation. En screening af ungesagsbehandlernes sager i 2019, viser, at der er tale om unge der kan være præget af en række psykiatriske lidelser i form af fx autisme, angst, personlighedsforstyrrelser, selvskadende adfærd, selvmordstanker, kognitive- eller opmærksomhedsforstyrrelser samt kriminalitet og misbrug.

Det overordnede formål med Socialafdelingens ungeindsats er i relation til Udsattepolitikken at sikre den unges progression således, at den unge udnytter sine og mestrer eget liv på egne betingelser. Det sådan at den unge også bliver i stand til at gennemføre en ungdoms- og videreuddannelse og hermed bliver aktivt bidragende på arbejdsmarkedet eller tager del i frivillige fællesskaber. Ifølge Serviceloven § 81 skal Kommunalbestyrelsen tilbyde en særlig indsats til voksne med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Formålet med indsatsen er:

1. at forebygge, at problemerne for den enkelte forværres,
2. at forbedre den enkeltes sociale og personlige funktion samt udviklingsmuligheder,
3. at forbedre mulighederne for den enkeltes livsudfoldelse gennem kontakt, tilbud om samvær, aktivitet, behandling, omsorg og pleje, og
4. at yde en helhedsorienteret indsats med servicetilbud afpasset efter den enkeltes særlige behov i egen bolig, herunder i botilbud efter lov om almene boliger m.v. eller i botilbud efter denne lov.

De fire ungesagsbehandlere bidrager hermed væsentligt til at flytte de pågældende unge fra specialområdet til normalområdet og hermed tættere på uddannelse og beskæftigelse. For nogen unge kræver det en forholdsvis begrænset tilbudsmæssig og tidsmæssig indsats, mens det for andre kræver en årelang indsats på fx et botilbud.

Se vedlagte bilag for et yderligere indblik i målgruppen af unge:

- Bilag 1: et eksempel på en VUM-udredning af borger X
- Bilag 2: en § 141 handleplan for samme borger X.
- Bilag 3: en casebeskrivelse af et længerevarende forløb for en anden borger.

Bilagene er fortrolige.

Hvad indeholder Socialafdelingens ungeindsats?

Socialafdelingens ungeindsats indeholder det sagsflow, som beskrevet i sagen ”Redegørelse om kvalitet i sagsbehandlingen på Socialudvalgets område” der blev forelagt Socialudvalget den 2. marts 2020 (Pkt. 14). Det vil sige: Råd og vejledning, udredning (VUM), afgørelse, handleplan og opfølgning. Dette sagsflow er dog jf. ovenfor suppleret med en deltagelse i den fælles kommunale ungeindsats med henblik på gennem øget koordination af indsatser at gøre den unge parat til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Ungesagsbehandlerne tilbyder råd- og vejledning (Serviceloven § 10) til alle unge i målgruppen og hermed også til unge, der kommer ude fra og henvender sig. Råd- og vejledningen tager jf. Serviceloven § 81 udgangspunkt i at forbedre den enkeltes sociale og psykiske funktion og udviklingsmuligheder samt forebygge at problemer for den enkelte unge

forværres. Nogle unge kommer direkte hjemmefra efter sammenbrud i familien og har brug for råd og vejledning eller andre indsatser.

Ungesagsbehandlernes råd og vejledning har en væsentlig forebyggende effekt og understøtter, at børn og unge kan fastholdes i normalområdet. Råd og vejledning forebygger hermed, at unges udfordringer og problemstillinger udvikler sig til sager, der kræver mere omfattende indsatser. En ung der skal visiteres til en indsats på voksenområdet bliver i tæt dialog med sin ungesagsbehandler udredt efter Voksenudredningsmetoden (VUM). Med en VUM-udredning kortlægges det blandt andet, hvilke funktionsnedsættelser den unge har, og hvordan den unges kompetencer og udvikling kan understøttes. Herudover afklares det, om den unge er opskrevet til bolig, om den unge kan bo selv fx med socialpædagogisk støtte (Serviceloven § 85), eller om den unge har behov for at bo på et midlertidigt botilbud (Serviceloven § 107).

Borgerens Fælles Plan (§ 141 handleplan) og mål udarbejdes i forlængelse af VUM-udredningen i en tæt dialog mellem den unge, udfører og ungesagsbehandler. Ungesagsbehandlernes har et tæt samarbejde med de borgerrettede indsatser (støttekontaktpersoner, botilbud) om den unges mål og progression i Borgerens Fælles Plan og foretager opfølgning herpå i et tæt samarbejde og dialog med den unge hvert halve år.

Ungesagsbehandlernes har herudover jævnligt kontakt til de unge, i perioder flere gange om ugen og koordinerer løbende med botilbud og støttekontaktperson. Ungesagsbehandlernes er til stede på de midlertidige botilbud på Laurits Sørensen Vej og på Kollegiet hver 2. uge. Herudover møder den enkelte ungesagsbehandler typisk den unge, hvor den unge opholder sig og er tryk. Det kan fx være på botilbud, i Familieafdelingen, på den unges uddannelsessted eller på hospitalet, hvis den unge er indlagt. Ungesagsbehandlernes har herudover en lang række samarbejdspartnere i udmøntningen og koordinationen i forhold til Borgerens Fælles Plan. De typiske samarbejdspartnere er Frederiksberg Kommunes Rådgivningscenter (FKRC), den regionale psykiatri, Socialafdelingens fremskudte sagsbehandling (målrettet hjemløse) og integreret psykiatri samt beskæftigelsesbehandlere og UU-vejledere i den kommunale ungeindsats.

Samarbejdet med Familieafdelingen

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet har i samarbejde med Børne- og Ungeområdet etableret et Ungekoordinationsudvalg (UKO) med repræsentanter fra Familieafdelingen, Socialafdelingen og Arbejdsmarkedsafdelingen. UKO koordinerer hver måned sager vedrørende unge i alderen 16-18 år, der potentielt skal overgå fra en indsats i Familieafdelingen til en helhedsorienteret og forebyggende indsats i Socialafdelingen og/eller i Arbejdsmarkedsafdelingen. Det koordineres i UKO, hvilke afdelinger der varetager sagsbehandlingen for den enkelte unge. Særligt Tilrettelagt Ungdomsuddannelsen (STU) koordineres og bevilges desuden i UKO.

Socialafdelingens ungesagsbehandlere modtager cirka 82 procent af deres sager fra Familieafdelingen via UKO, svarende til 10- 15 unge per måned. Ungesagsbehandlernes tilbyder i koordination med Familiesagsbehandlere råd og vejledning til unge og deres pårørende fra den unge er 16 år. Ungesagsbehandlernes deltager desuden løbende i netværksmøder med sagsbehandlere fra Familieafdelingen samt UU-vejledere om blandt andet § 140 handleplanen (Serviceloven), som Familieafdelingen skal udarbejde med den unge og dennes familie.

I §140 handleplanen skal der også opstilles konkrete mål for den unges overgang til voksenlivet, herunder i forhold til beskæftigelse og uddannelse. Ungesagsbehandlernes sikrer, at der i handleplanen også er et bredere rehabiliterende og udviklende sigte, hvor der sættes fokus på den unges drømme for fremtiden, netværk, tryghed og styrkelse af den unge i overgangen fra ung til voksen.

Ungesagsbehandlernes går desuden i dialog med den unge og dennes pårørende om, hvilke og praktiske færdigheder det kræver at bo selvstændigt. Det er ofte en udfordring for unge med foranstaltninger i Familieafdelingen at overgå til voksenområdet og imødegå de forpligtelser og krav, der følger med. Denne tidlige koordination i forhold til unge, der endnu ikke er overgået til voksenområdet, er central i forhold til at forebygge hjemløshed blandt de unge samt at give de unge de bedste forudsætninger for på sigt at komme i uddannelse og beskæftigelse. En koordinerende indsats som starter allerede fra unge med foranstaltninger i Familieafdelingen er 14 år. Et styrket samarbejde mellem Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indgår som et centralt element i den nye handleplan for genopretning af Familieafdelingen.

Økonomi

Ungesagsbehandlernes varetog per 27. april 2020 sagsbehandlingen for 148 unge svarende til en sagsstamme per sagsbehandler på 37 unge. Herudover har ungesagsbehandlernes i det seneste år i perioden (20.04.19-27.04.20) haft kontakt til yderligere 99 unge, hvor sagerne er lukket. Ungesagsbehandlernes har således det seneste år haft et sagsflow på 247 sager. Det er ofte en udfordring for ungesagsbehandlernes at finde tid til at yde den fleksible indsats, som sagerne kræver.

En evt. videreførsel af den midlertidige bevilling (jf. ovenfor) forudsættes drøftet i f.m. arbejdet med budget 2021, koordineret med en række andre midlertidige bevillinger på udvalgets ramme, der udløber med 2020. Forvaltningen udarbejder et samlet oplæg hertil, inklusiv en evaluering af de pågældende indsatser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 8. juni 2020.