

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 19-02-2018

Mødedato Mandag d. 19. februar 2018 kl. 18:45

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Udbud af danskuddannelse.....	4
Halvårlig orientering genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension.....	7
Orientering om ansøgninger om enkeltydelser på over 50.000 kroner i 2017.....	9

Punkt 11: Meddelelser

00.22.00-P35-17-18

Sagsfremstilling

For Laura Lindahl mødte Simon Aggesen.

1. Henvendelse fra Det regionale Arbejdsmarkedsråd for Hovedstaden

Forvaltningen orienterede om henvendelse fra Det regionale Arbejdsmarkedsråd for Hovedstaden vedr. arbejdet i RAR Hovedstaden, aktuelle udviklingsperspektiver mv. Henvendelsen er vedlagt som bilag.

2. Udvalgsaktiviteter

Det kommende besøg i Ungecentret udskydes.

Aktiviteter på andre dage end mandage aftales i givet fald forud på møde i udvalget.

Bilag

Bilag 1 - Brev til de nye beskæftigelsesudvalg 2018_AUU_2018-02-19

Punkt 12: Udbud af danskuddannelse

88.00.00-S00-1-18

Resume

Med vedtagelse af LOV nr. 705 af 08/06/2017 "Lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. og forskellige andre love" skal Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget fremover beslutte, om danskuddannelsesopgaven skal sendes i udbud eller om kommunen skal hjemtage opgaven.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte, at opgaven om danskuddannelse sendes i udbud med sigte på kontraktstart pr. 1. januar 2019.
2. godkendte udbudsmaterialet
3. indstiller til Magistraten, at vægtningen mellem underkriteriet "pris" og "øvrige underkriterier" ændres fra kommunens standard på 60/40 pct. til 50/50 pct.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender, at opgaven om danskuddannelse sendes i udbud med sigte på kontraktstart pr. 1. januar 2019,
2. at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at vægtningen mellem underkriteriet "pris" og "øvrige underkriterier" ændres fra kommunens standard 60/40 pct. - til 50/50 pct.,
3. at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender udbudsmaterialet,
4. at sagen oversendes til behandling i Magistraten, og
5. at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Magistrat informeres om resultatet af det gennemførte udbud.

Sagsfremstilling

Udbud af danskuddannelse

Den daværende Regering indgik sammen med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti den 17. november 2016 aftale om "Mere virksomhedsrettet danskuddannelse til voksne udlændinge".

Aftalen medfører, at det erhvervsrettede fokus i danskundervisningen styrkes samtidig med, at uddannelsesområdet som helhed effektiviseres. Nøgleordene er beskæftigelsesfokus, samspil med virksomheder, forenkling og fleksibilitet i tilrettelæggelsen.

Det følger af aftalen, at danskuddannelse for voksne udlændinge ændres på følgende fem overordnede områder:

1. Enklere og mere erhvervsrettet danskundervisning,
2. Friere rammer for undervisning på virksomheder,
3. Øget kommunalt ansvar,
4. Reduktion af frafald og
5. Mere fleksible og relevante lærerkompetencer

Den nye lov medfører en række ændringer, hvor det er særligt centralt, at

- Det bliver præciseret i lovgivningen, at undervisningen skal indeholde undervisning i arbejdsmarkedsforhold, samt at danskuddannelsernes første moduler (begyndermodulerne) skal have særlig vægt på beskæftigelsesrettede sprogkundskaber og mundtlige færdigheder,
- Fastsættelse af timeloft for kursister under integrationsprogrammet på 15 gennemsnitlige undervisningstimer, hvor der ikke tidligere var fastlagt et statsligt loft.
- Danskuddannelsesloven ændres, så udenlandske arbejdstagere og studerende m.v. fremover tildeles et klippekort til danskuddannelse, der giver en samlet uddannelses ret på 3½ år inden for en periode på 5 år. Herudover indføres et

depositum på 1.250 kr. for udenlandske arbejdstagere og studerende m.v. når kursisten henvises til et modul på danskuddannelsen.

- Mulighed for at differentiere modultaksterne for danskundervisning, f.eks. på henholdsvis virksomheder og sprogcentre,
- Kommunen er, hvis ikke opgaven ønskes varetaget internt i kommunen, forpligtet til at udbyde danskuddannelsesopgaven til private aktører.

Udbud

Med vedtagelsen af danskuddannelsesloven er kommunen således forpligtet til at sende opgaven om danskuddannelse i udbud, jf. reglerne i udbudsloven, medmindre kommunen selv vælger at hjemtage opgaven. Forvaltningen har for nuværende en driftsaftale med VoksenUddannelsescenter Frederiksberg (VUF), om varetagelse af denne opgaven. Den nuværende driftsaftale udløber den 31. december 2018.

Det er forvaltningens anbefaling, at kommunen vælger at sende opgaven i udbud fremfor at hjemtage opgaven.

Skulle Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget vælge at hjemtage opgaven vedrørende danskuddannelse, vil kommunen samtidig også påtage sig den risiko og usikkerhed, der er forbundet med en sådan opgave. Udover denne risiko og usikkerhed, vil det samtidig være vanskeligt at forudsige antallet af borgere, der skal modtage danskuddannelse.

Det er således forvaltningens vurdering, at det samlet set vil være billigere, og bedre, at udbyde opgaven fremfor at hjemtage denne, da markedet skal konkurrere om den bedste kvalitet til prisen, ud fra krav defineret af kommunen selv.

Forvaltningen har i løbet af 2017 samarbejdet med kommunerne Gentofte, Gladsaxe, Lyngby-Taarbæk og Rudersdal (der sammen med Frederiksberg indgår i Indkøbsfællesskabet SPAR5) om at udarbejde et fælles udbudsmateriale, der kan anvendes i tilfælde af udbud af opgaven.

Virksomhedsoverdragelse

I den nuværende driftsaftale med VoksenUddannelsescenter Frederiksberg (VUF) fremgår det, at i tilfælde af driftsaftalens ophør, vil det tilknyttede personale skulle følge den opgave der udbydes, jf.

Virksomhedsoverdragelsesloven. Når en virksomhed eller en del af virksomheden, f.eks. en konkret afdeling, overdrages fra et selskab til et andet, omtales dette som virksomhedsoverdragelse.

Forvaltningen har afholdt møde med VoksenUddannelsescenter Frederiksberg (VUF), og ved et evt. udbud, vil der som del af det samlede udbudsmateriale indgå et bilag med medarbejdernes ansættelsesoplysninger, således at tilbudsgiverne er opmærksomme på medarbejdernes nuværende ansættelsesforhold, og at disse medarbejdere følgelig sikres en retsstilling efter Virksomhedsoverdragelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002 om lønmodtagerens retsstilling ved virksomhedsoverdragelse).

Ændring af vægtning ved udbud

Magistraten besluttede den 12. november 2012 (punkt 380), at de daværende tildelingskriterier 'Laveste pris' eller 'Det økonomisk mest fordelagtige tilbud' ved gennemførelse af udbud skulle udvælges ud fra en konkret vurdering af, hvad der samlet set er mest hensigtsmæssigt for kommunen i det enkelte udbud, men at underkriteriet 'pris' som udgangspunkt ved alle udbud skal indgå med en vægt på mindst 60 pct., når tildelingskriteriet er 'Det økonomisk mest fordelagtige tilbud'. Afvigelser fra denne praksis kun kan ske på baggrund af en konkret beslutning i Magistraten.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at tildelingskriterierne i dette konkrete udbud ændres til 50/50 pct. i stedet for 60/40 vægtning af pris/kvalitet.

I det konkrete projekt har de øvrige kommuner i SPAR5 som udgangspunkt valgt 50/50. Fordelen ved et fælles udbud vil som følge af den større volumen mere end opveje den mindske vægt på "pris". Dermed realiseres intentionen i udbudspolitikken mest hensigtsmæssigt. For så vidt angår det øgede fokus på "kvalitet" er for så vidt ikke en forudsætning i dette udbud. Kommunens normale vægtning mellem underkriterierne pris og de øvrige underkriterier vil, sammenholdt med minimumskrav i udbudsmaterialet, som udgangspunkt altid sikre, at Frederiksberg Kommunes krav til kvalitet bliver opfyldt. SPAR5-samarbejdet skal derfor ikke ses som et ønske om mere vægtning af kvalitet - dette er sikret - , men som en mulighed for at skabe et udbud med større volumen og dermed potentielt endnu bedre pris end ved et "stand-alone"-udbud, hvor kriterierne vægtede 60/40.

Udbudsmaterialet

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udbudsmaterialet bliver godkendt på det foreliggende grundlag.

Det ønskes, at tilbyde voksne udlændinge en sprogscole af høj kvalitet, der lever op til kravene i danskuddannelsesloven med en intensiveret, virksomhedsrettet indsats, der kan bringe målgruppen i arbejde inden for det første år, de opholder sig i kommunen. Der er således fokus på, at der også videre frem sikres et uændret serviceniveau ift. den igangværende indsats, hvilket afspejles i de krav til kvaliteten der er opstillet i udbudsmaterialet.

Udbuddet vedrører levering af danskuddannelse til voksne flygtninge, udlændinge og familiesammenførte, der er fyldt 18 år, og som er bosiddende i Frederiksberg Kommune.

Overordnet set, kan denne gruppe opdeles i integrationskursister (I-kursister), hvoraf nogen af disse modtager integrationsydelse, og selvforsørgerkursister (S-kursister). Hvor kommunen for I-kursisterne har mulighed for at bestemme hvilket sprogcenter, der skal anvendes af borgeren, er dette ikke muligt for S-kursister, der frit kan vælge sprogcenter.

Den udbudte kontrakt vedrører således alle kommunens I-kursister og de S-kursister, der ønsker henvisning til den vindende tilbudsgiver.

For underkriteriet ”Pris” udregner Ordregiver Tilbudsgivers ”samlede tilbudte pris” som summen af den gennemsnitlige pris pr. modul for alle tre danskuddannelser. De tre danskuddannelse vægtes på baggrund af det nuværende forbrug.

For underkriteriet ”Kvalitet” skal tilbudsgiverne udfylde et bilag om undervisernes kompetencer, samt udarbejde en beskrivelse af forhold relateret til samarbejdet med kommunen og yderligere service. Tilbudsgiverne skal her bl.a. beskrive, hvorledes kursister fastholdes og motiveres igennem undervisningsforløbene, således frafald nedbringes, hvordan der sikres en korrekt visitation mellem de enkelte uddannelser samt hvordan tilbudsgiver arbejder med kompetenceudvikling ift. deres ansatte.

Kommunen havde i 2017 et forbrug på ca. 7,7 mio. kr. til gruppen af I-kursister.

Udkast til kravspecifikationen til udbuddet er vedlagt som bilag.

Økonomi

Økonomien vedrørende flygtninge og familiesammenførte til flygtningen herunder danskuddannelse bevilges i flygtningeøkonomisagen, hvor kommunens samlede udgifter vedrørende modtagelsen af flygtninge samt familiesammenførte til flygtninge fastsættes. I denne sag behandles den fælles kommunale integrationsopgave, der går på tværs af alle forvaltningsområder og udvalg. Seneste flygtningeøkonomisag blev behandlet på Magistraten den 8. maj 2017 (punkt 199). De økonomiske konsekvenser af udbuddet bliver behandlet i flygtningesagen i foråret 2019.

De økonomiske konsekvenser af loven, både hvad angår refusionsregelændringer og de nye krav til danskuddannelserne, er indarbejdet i forbindelse med budget 2018.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. februar 2018, Magistraten den 5. marts 2018.

Bilag

Bilag 1: Kravspecifikation

Punkt 13: Halvårlig orientering genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension

00.01.00-P05-2-18

Resume

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget modtager halvårligt en afrapportering om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager, hvor borgeren har klaget over kommunens afgørelse om førtidspension. Den seneste afrapportering blev forelagt den 14. august (pkt. 58). Afrapporteringen for 2. halvår 2017 forelægges hermed til orientering.

Beslutning

Sagen blev taget til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at afrapporteringen for andet halvår 2017 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over kommunens afgørelse om førtidspension, skal kommunen foretage en genvurdering af sin afgørelse (remonstration). Hvis kommunen ikke giver borgeren medhold i klagen, oversender kommunen sagen til Ankestyrelsen, som derefter træffer afgørelse i sagen eller hjemviser sagen til sagen til fornyet behandling i kommunen. I Frederiksberg Kommune er kompetencen til at træffe afgørelse i sager om førtidspension, herunder kompetencen til at foretage genvurdering, delegeret til forvaltningen.

AUU besluttede på møde 24. november 2014 (sag 91), at forvaltningen halvårligt skal forelægge en orientering om de remonstrerede sager på førtidspensionsområdet.

Bilag 1 indeholder en oversigt over forvaltningens genvurdering og Ankestyrelsens afgørelser i andet halvår 2017 i sager om førtidspension. Bilaget er lukket, da det indeholder personfølsomme oplysninger. Nedenfor gives en sammenfatning af sagerne og deres behandling.

Opgørelse for andet halvår 2017

I andet halvår 2017 har forvaltningen behandlet i alt seks klager om førtidspension. Fire klager vedrører sager, hvor borgeren har ansøgt om førtidspension på det foreliggende grundlag, én klage vedrører en afgørelse om seniorførtidspension, og én klage vedrører tilkendelsestidspunktet for førtidspension.

I genvurderingen af alle seks sager har forvaltningen fastholdt de oprindelige afgørelser, og sagerne er derfor blevet oversendt til Ankestyrelsen. I to af sagerne har Ankestyrelsen stadfæstet kommunens afgørelse – dvs. givet kommunen medhold. I fire af sagerne har Ankestyrelsen endnu ikke truffet afgørelse. De seks sager er nærmere beskrevet i bilag 1, tabel 2.

I andet halvår 2017 har Ankestyrelsen tillige truffet afgørelse i fire sager, som tidligere har været forelagt udvalget til orientering. Alle fire sager vedrører ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag. I alle fire sager har Ankestyrelsen stadfæstet kommunens afgørelse.

Baggrund

Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension, at borgerens arbejdsevne er varigt nedsat, og at nedsættelsen er af et sådant omfang, at den pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, herunder beskæftigelse i fleksjob, ikke vil være i stand til at blive selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde.

Der kan som udgangspunkt ikke tilkendes førtidspension til personer under 40 år. De skal i stedet gennemføre et individuelt tilrettelagt ressourceforløb med henblik på at få eller bibeholde en tilknytning til arbejdsmarkedet. Personer under 40 år kan dog tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret, eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres.

Som udgangspunkt skal en borgers sag have været forelagt rehabiliteringsteamet, før kommunen kan træffe afgørelse om tilkendelse af eller afslag på førtidspension.

Sager, hvor kommunen ikke er i tvivl om udfaldet af sagen, kan dog undtages fra behandling i rehabiliteringsteamet. Der er tale om sager hvor:

- Det er helt åbenbart formålsløst at udvikle på arbejdsevnen – borgeren skal have førtidspension
- Der ikke er tvivl om at borgeren ikke opfylder betingelserne for førtidspension søgt på det foreliggende grundlag.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. februar 2018.

Punkt 14: Orientering om ansøgninger om enkeltydelser på over 50.000 kroner i 2017

00.01.00-102-18

Resume

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget får en årlig redegørelse for ansøgninger om enkeltydelser på over 50.000 kroner, så udviklingen på området kan følges. Den seneste redegørelse blev forelagt den 20. februar 2017 (pkt. 12). Redegørelsen for 2017 forelægges hermed til orientering.

Beslutning

Sagen blev taget til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at redegørelsen for ansøgninger om enkeltydelser på over 50.000 kr. tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Efter lov om aktiv socialpolitik (aktivloven) kapitel 10 kan kommunen i en række særlige tilfælde yde hjælp til rimeligt begrundede enkeltudgifter, som en person ikke selv har økonomisk mulighed for at afholde. Det er eksempelvis udgifter til medicin, behandling, flyttehjælp og transport i forbindelse med samvær med børn under 18 år. Integrationslovens §§ 35-39 indeholder tilsvarende bestemmelser, som kommunen kan anvende de første tre år efter, at kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for udlændingen.

I 2017 har der været to ansøgninger om enkeltydelser over 50.000 kroner. I 2016 var der fem sager om enkeltydelser over 50.000 kroner.

Beskrivelse af sager i 2017

De 2 sager vedrører tandbehandling efter aktivlovens §§ 82 og 82 a samt integrationsloven § 36.

I henhold til § 82 i aktivloven og § 36 i integrationsloven kan kommunen yde hjælp til udgifter til tandbehandling, der ikke kan dækkes efter anden lovgivning, hvis ansøgeren ikke har økonomisk mulighed for at betale udgifterne. Der kan kun ydes hjælp, hvis behandlingen er nødvendig og helbredsmæssigt velbegrundet.

Efter § 82 a i aktivloven yder kommunen helt eller delvist tilskud til betaling for tandpleje til personer, som modtager ydelser efter loven på uddannelses- eller kontanthjælpsniveau efter nærmere fastsatte kriterier. Kommunen skal forhåndsgodkende tilskud til behandlingsforløb, der overstiger 10.000 kr., hvor kommunen skal vurdere, om behandlingen er nødvendig og helbredsmæssigt velbegrundet. Der findes ikke en parallelbestemmelse i integrationsloven til § 82 a i aktivloven, og § 82 a i aktivloven dækker derfor også udlændinge de første tre år efter, at kommunalbestyrelsen har overtaget ansvaret for udlændingen. Modtagere af tilskud efter § 82 a i aktivloven kan søge om hjælp til dækning af den resterende egenbetaling efter § 82 i aktivloven og § 36 i integrationsloven.

1. Sagen omhandler en borger, der modtager ressourceforløbsydelse. Borgeren ansøger i februar 2017 om hjælp til tandbehandling på 53.299,05 kr. Borgeren bliver bevilget hjælp med 53.299,05 kr., jf. §§ 82 og 82 a i aktivloven. Afgørelsen begrundes i, at borgeren er i målgruppen for hjælp efter § 82 a i aktivloven, og det vurderes, at borgeren ikke selv har mulighed for at afholde udgiften til den resterende egenbetaling, jf. § 82 i aktivloven.
2. Borgeren er flygtning og modtager integrationsydelse. Borgeren ansøger i juni 2017 om hjælp til tandbehandling på samlet 63.269,51 kr. Behandlingen har været vurderet hos tandlægekonsulenten, som vurderer, dels at en del af behandlingen ikke er helbredsmæssigt velbegrundet, dels at den del af behandlingen, som vurderes at være helbredsmæssigt velbegrundet, kan foretages til et samlet beløb på 48.433,51 kr. Borgeren bevilges hjælp med samlet 47.533,51 kr., dvs. med en egenbetaling på 900 kr., jf. § 82 a i aktivloven og § 36 i integrationsloven. Afgørelsen begrundes i, at borgeren opfylder betingelserne for at få hjælp efter § 82 a i aktivloven, samt at det vurderes, at borgeren ikke selv har mulighed for at afholde hele udgiften til den resterende egenbetaling, jf. § 36 i integrationsloven.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 19. februar 2018.