

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 23-08-2021

Mødedato Mandag d. 23. august 2021 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Valg af medlem til bestyrelsen for Teaterbygningen Frederiksberg Allé 57.....	4
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, 2. viceborgmester M.....	5
Orientering om kommunens gæld og investeringer opgjort ultimo juni 2021.....	10
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at frede Ventilen frem ti.....	14
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og 2. viceborgmester Micha.....	16
2. finansielle orientering om budget 2022.....	18
Budgetforslag 2022 - Magistraten.....	24
Revisionsberetning nr. 24 vedrørende revision af årsregnskabet 2020 (afsluttende beretning).....	25
Revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion.....	27
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Sine Helt.....	30
Plejeboligmasterplan 2021 - genfremlæggelse.....	37
Samarbejde mellem Københavns Professionshøjskole og Frederiksberg Kommune - CHC-s.....	48
Godkendelse af aftale med Region Hovedstaden om IV-behandling i kommunalt regi.....	51
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og 2. viceborgmester.....	54
Reviderede aftaler med de selvejende institutioner på familieområdet.....	58
Tildelingspulje til kompetenceløft af pædagogisk personale.....	63
Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepe.....	65
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om fritidspas til børn på kv.....	67
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlem Sin.....	69
Løberuter på Frederiksberg.....	71
Forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om :.....	75
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om pulje til samarbejde om øget biodiver.....	77
Tilpasning af driften samt vurdering af muligheder for bænke ved Frederiksbergbusserne.....	79
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmer.....	82
Regulering af udlejningsløbehjul på offentligt areal på Frederiksberg.....	84
Genstartspulje til kulturaktiviteter i Områdeudvikling Finsensvej Vest.....	92
Lukket.....	94
Lukket.....	95
Lukket.....	96

Punkt 305: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-2-21

Sagsfremstilling

Meddelelser fra borgmesteren på magistratens møde den 23. august 2021

a) Om ekstraordinært møde i Børneudvalget og dobbeltbehandling af dagsordenspunkt

En orientering om dobbeltbehandling af et dagsordenspunkt i såvel Børneudvalget som i magistraten den 23. august 2021 blev taget til efterretning.

b) Om ændret procedure for spørgetidsmateriale forud for kommunalbestyrelsesmøder

En orientering om ændret procedure for spørgetidsmateriale blev taget til efterretning.

c) Om taler til 1. behandlingen af budget 2022 og overslagsår

Forslag om afvikling af taler under 1. behandlingen af budget 2022 den 6. september blev drøftet, idet udvalgsformandstalerne og den afsluttende ordførerrunde udgår.

Forvaltningen orienterer magistraten om taletiderne inden 1. behandlingen.

d) Om høringsudkast til Masterplan for Fremtidens Skole 2030

En orientering om høringsudkast til Masterplan for Fremtidens Skole 2030 blev taget til efterretning.

e) Om ny ambulanceoperatør i Region Hovedstaden

En orientering om ny ambulanceoperatør i Region Hovedstaden blev taget til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om en opfølgende sag om bl.a. responstider på Frederiksberg og konsekvenser for personalerekrutteringen, når der er klarhed herom. Desuden blev anmodet om et notat om mulighederne for udlicitering af brandslukningsopgaven.

f) Om ældrekoncerter 2021

En orientering om ældrekoncerter 2021 blev taget til efterretning, idet Michael Vindfeldt og Thyge Enevoldsen ønskede koncerterne afholdt i december måned 2021. Michael Vindfeldt bad om, at sagen blev forelagt kommunalbestyrelsen, og ønskede de samlede forventede omkostninger oplyst. Lone Loklindt bemærkede, at hun havde anmodet om sagsindsigt i sagen. Forvaltningen vender tilbage herom.

Punkt 306: Valg af medlem til bestyrelsen for Teaterbygningen Frederiksberg Allé 57

00.22.04-A30-13-18

Resume

Forhenværende kulturminister Grethe Rostbøll er afgået ved døden, og kommunalbestyrelsen skal vælge et nyt medlem af bestyrelsen for Teaterbygningen Frederiksberg Allé 57.

Beslutning

Magistraten indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af bestyrelsen for Teaterbygningen Frederiksberg Allé 57 for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2021.

Indstilling

Kommunaldirektørområdet indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af bestyrelsen for Teaterbygningen Frederiksberg Allé 57 for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2021.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen valgte på det konstituerende møde forhenværende kulturminister Grethe Rostbøll, Bo Kømler og Michael Engelbrecht som medlemmer af bestyrelsen for den selvejende institution Teaterbygningen Frederiksberg Allé 57. Grethe Rostbøll blev af bestyrelsen valgt som formand.

Der er ikke valgt stedfortrædere for medlemmerne.

Grethe Rostbøll er afgået ved døden, og kommunalbestyrelsen skal derfor vælge et nyt medlem af bestyrelsen for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2021.

Det tilkommer CV-gruppen at vælge nyt medlem.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Punkt 307: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg og Gunvor Wibroe om Frederiksberg Huslejenævn

03.09.15-S00-1-20

Resume

Fire medlemmer af kommunalbestyrelsen har stillet ”Forslag om at afsætte ressourcer til hurtigst muligt at genoprette sagsbehandlingen i Frederiksberg Huslejenævn med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstider”.

Magistraten blev indledningsvist forelagt sagen på mødet den 18. januar 2021. Sagen blev udsat, idet forvaltningen blev anmodet om at undersøge den generelle sagsbehandlingstid ved huslejenævn i andre kommuner. Sagen blev herefter forelagt magistraten igen den 22. marts 2021. Magistraten udsatte sagen til efter sommerferien, idet forvaltningen blev bedt om ajourførte tal for sagsbehandlingstiden, herunder ventetiden for besigtigelser, samt at fremkomme med en sag om tilførsel af ressourcer til nævnet, såfremt der blev vurderet et behov herfor.

I sagen fremlægges opdaterede tal for sagsbehandlingstid i huslejenævn mv. samt forvaltningens vurdering af behov for ressourcetilførsel til nævnet såvel som til det juridiske område i øvrigt.

Beslutning

Magistraten indstiller, at

- Beslutningsforslaget tiltrædes, idet der på baggrund af udviklingen i første halvår af 2021 vurderes at være presserende behov for flere ressourcer i såvel huslejenævnet som nævnsssekretariatet.
 - Konkret indstilles, at tilførslen af ressourcer til huslejenævnet og nævnsssekretariatet sker således:
 - Der etableres per 1. januar 2022 et ekstra huslejenævn for at imødegå fordoblingen af indkomne nævnssager som følge af lejelovsændringerne den 1. juli 2020.
 - Medlemmerne af Frederiksberg Kommunes to huslejenævn honoreres fra 1. januar 2022 med faste vederlag svarende til det vederlag, som det nuværende huslejenævn fik frem til medio marts 2021, og som afspejler en arbejdsbyrde svarende til ca. 450 sager årligt/nævn.
 - Nævnsssekretariatet tilføres 4,5 årsværk fra 1. november 2021 til at sekretariatsbetjene det ekstra huslejenævn og afvikle eksisterende sagspukler m.v.
- Der tilføres pr. 1.1.2022 1,5 årsværk til øvrig juridisk betjening og rådgivning i den centrale juridiske enhed i KDO for at styrke den generelle juridiske betjening af kommunalbestyrelse og magistrat og løfte den interne juridiske sagsbehandling og rådgivning.
- Den foreslåede styrkelse af nævnsssekretariatet og den juridiske bistand på i alt 6 årsværk samt øgede udgifter til honorering af et ekstra huslejenævn forudsætter en årlig merbevilling på i alt 3,9 mio. kr. fra 2022 og frem, som foreslås finansieret af de afsatte midler til udgiftsvækst i budget 2022 og indgår i 2. finansielle orientering. Udgiften i 2021 finansieres inden for områdets budget. Det er i beregningen forudsat, at nævnsssekretariatet per 1. januar 2022 vil kunne egenfinansiere 0,5 årsværk via gebyrindtægter, samt at supplementsvederlaget til huslejenævnssmedlemmerne bortfalder som foreslået ovenfor. Det bemærkes endvidere, at den foreslåede styrkelse af den centrale juridiske enhed på sigt vil kunne medføre en reduktion i kommunens udgifter til eksterne advokater.

Magistraten opfordrede borgmesteren til på kommunens vegne at rejse den manglende DUT-kompensation som følge af ændringerne i lejelovgivningens over for bl.a. regeringen.

Indstilling

Kommunaldirektørområdet indstiller, at

- Beslutningsforslaget tiltrædes, idet der på baggrund af udviklingen i første halvår af 2021 vurderes at være presserende behov for flere ressourcer i såvel huslejenævnet som nævnsssekretariatet.
 - Konkret indstilles, at tilførslen af ressourcer til huslejenævnet og nævnsssekretariatet sker således:
 - Der etableres per 1. januar 2022 et ekstra huslejenævn for at imødegå fordoblingen af indkomne nævnssager som følge af lejelovsændringerne den 1. juli 2020.
 - Medlemmerne af Frederiksberg Kommunes to huslejenævn honoreres fra 1. januar 2022 med faste vederlag svarende til det vederlag, som det nuværende huslejenævn fik frem til medio marts 2021, og som afspejler en arbejdsbyrde svarende til ca. 450 sager årligt/nævn.

- Nævnssekretariatet tilføres 4,5 årsværk fra 1. november 2021 til at sekretariatsbetjene det ekstra huslejenævn og afvikle eksisterende sagspukler m.v.
- Der tilføres pr. 1.1.2022 1,5 årsværk til øvrig juridisk betjening og rådgivning i den centrale juridiske enhed i KDO for at styrke den generelle juridiske betjening af kommunalbestyrelse og magistrat og løfte den interne juridiske sagsbehandling og rådgivning.
- Den foreslåede styrkelse af nævnssekretariatet og den juridiske bistand på i alt 6 årsværk samt øgede udgifter til honorering af et ekstra huslejenævn forudsætter en årlig merbevilling på i alt 3,9 mio. kr. fra 2022 og frem, som foreslås finansieret af de afsatte midler til udgiftsvækst i budget 2022 og indgår i 2. finansielle orientering. Udgiften i 2021 finansieres inden for områdets budget. Det er i beregningen forudsat, at nævnssekretariatet per 1. januar 2022 vil kunne egenfinansiere 0,5 årsværk via gebyrindtægter, samt at supplementsvederlaget til huslejenævnsmedlemmerne bortfalder som foreslået ovenfor. Det bemærkes endvidere, at den foreslåede styrkelse af den centrale juridiske enhed på sigt vil kunne medføre en reduktion i kommunens udgifter til eksterne advokater.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommunes nævnssekretariat sekretariatsbetjener husleje- og beboerklagenævnet samt hegnssynet. Magistraten har bedt forvaltningen undersøge den aktuelle sagsbehandlingstid ved huslejenævn i andre kommuner, herunder ventetiden for besigtigelser, samt vurdere behovet for tilførsel af ressourcer til nævnet. Tidligere sagsfremstilling til magistraten er vedlagt. Forvaltningen præsenterer i det følgende opdaterede data for sagsbehandlingstid mv. og forvaltningens vurdering af behovet for tilførsel af ressourcer ift. huslejenævnet samt det juridiske område i øvrigt.

Ventetid for besigtigelser og generel sagsbehandlingstid

Hvad angår ventetiden for besigtigelser, er det desværre hverken muligt for Indenrigs- og Boligministeriet eller nævnssekretariatet at trække de ønskede data. Huslejenævnet foretager besigtigelse inden for 4 uger efter sagsindbringelsen i de besigtigelsessager, hvor loven foreskriver det. Derudover fordrer forskellige andre sagstyper besigtigelse, men der føres ikke statistik for, hvor lang ventetiden er for den type sager. Af forvaltningens interne oversigter fremgår, at 145 sager for nuværende afventer besigtigelse, og at den sag, som har afventet besigtigelse i længst tid, har stået på listen siden den 27. november 2019. Årsagen til ventetiden skal bl.a. findes i, at der er opstået en pukkel af besigtigelsessager under nedlukningen som følge af corona-pandemien, hvor der i fire måneder ikke kunne gennemføres besigtigelser.

Hvad angår den generelle sagsbehandlingstid, oplyser Indenrigs- og Boligministeriet, at den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for afgjorte huslejenævnsager i perioden 1. januar til og med den 3. april 2021 er 176 dage for Københavns Kommune, 119 dage for Frederiksberg Kommune, 119 dage for Odense Kommune og 47 dage for Århus Kommune. Der er ikke indberettet tal til ministeriet for andre relevante, sammenlignelige kommuner i perioden.

Da magistraten senest blev forelagt sagen, var sagsbehandlingstiden i Frederiksberg Kommunes huslejenævn opgjort til 134 dage for perioden 1. januar 2019 til 16. december 2020. Der er således sket et fald i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid. Faldet skyldes imidlertid, at 43 % af de afsluttede sager i 2021 er de såkaldte nye besigtigelsessager, som ifølge loven skal afgøres inden 6 uger fra sagernes modtagelse i nævnet. For at kunne overholde den frist prioriteres den type sager højt – med den konsekvens, at sagsbehandlingstiden på de almindelige huslesager er stigende. Der føres ikke statistik over sagsbehandlingstiden for de almindelige sager, men på baggrund af en stikprøve vurderes sagsbehandlingstiden for de verserende almindelige sager – som udgør ca. halvdelen af nævnets sager – gennemsnitligt at være 10-13 måneder, altså 3-4 gange så høj som den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på 119 dage.

Vurdering af behov for tilførsel af ressourcer

Den meget lange sagsbehandlingstid for de almindelige huslejenævnsager skyldes de ændringer af lejelovgivningen, der trådte i kraft den 1. juli 2020. Lovændringerne betød bl.a., at huslejenævnene fik en helt ny type besigtigelsessager, at udlejere fik pligt til at meddele øvrige lejere i ejendommen udfaldet af tabte huslejenævnsager, at der er en ny bevisvægningsregel i lejefastsættelsessager, og at huslejenævnene og Grundejernes Investeringsfond har pligt til at udveksle oplysninger ved behandling af sager om fordeling af udlejerens arbejder mellem vedligeholdelse og forbedring.

Forvaltningen har hidtil vurderet, at såvel den gamle sagspukkel som de nye sager, som fulgte af lovændringerne, kunne håndteres inden for de eksisterende ressourcer i huslejenævnet og nævnssekretariatet – inkl. den opnormering i nævnssekretariatet i efteråret 2020, der blev finansieret via gebyrindtægterne for de nye besigtigelsessager. Vurderingen byggede på, at det fremgik eksplicit af lovforslaget, at lovændringerne forventedes at føre til færre – ikke flere – sager i huslejenævnene, og at fx forslaget om en ny bevisvægningsregel i lejefastsættelsessager ikke forventedes at få økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. I forlængelse heraf antog forvaltningen, at den vækst i antal sager, som nævnet oplevede umiddelbart efter lovændringernes ikrafttræden, var udtryk for en kortvarig sagsbølge.

Udviklingen i første halvår af 2021 har imidlertid vist, at der ikke er tale om en kortvarig sagsbølge, men derimod om en vedvarende og meget markant vækst i antallet af huslejenævnsager – og antallet af sager forventes at stige yderligere de kommende år.

Det bemærkes, at udfordringen med den voksende sagsmængde ikke kun gør sig gældende i Frederiksberg Kommune, men opleves over hele landet. Århus Kommune gjorde således i maj 2021 på et ekspertmøde i Folketingets indenrigs- og boligudvalg meget tydeligt gældende, at alle huslejenævne oplever en stor stigning i antallet af sager efter lovændringerne i 2020 – stik imod lovgivers forventninger om et faldende antal sager – og at sagsvæksten ikke forventes at aftage. Samtidig blev det understreget, at det er en stor udfordring for landets huslejenævne, at kommunerne ikke blev kompenseret økonomisk (DUT'et) for den markant øgede opgavemængde, som lovændringerne medførte.

Konkret er antallet af sager til Frederiksberg Kommunes Huslejenævn som konsekvens af lovændringerne mere end fordoblet det seneste år – fra ca. 450 nævnssager og aktindsigter årligt til over 900 nævnssager og aktindsigter det seneste år. Helt præcist har huslejenævnet i det første år efter lejelovsændringerne modtaget 766 nævnssager mod 381 nævnssager året før og 164 aktindsigtssager mod 22 aktindsigtssager året før. Det er en sagstilvækst på mere end 100 % i nævnssager og knap 650 % i aktindsigter.

Sagstilvæksten har været så markant, at huslejenævnet og nævnssekretariatet – på trods af den gebyrfinansierede opnormering i 2020 og på trods af en ekstraordinær stor arbejdsindsats, løbende effektiviseringer og digitaliseringer mv. i det forgangne år – ikke har kunnet følge med. På grund af de korte lovbestemte sagsbehandlingsfrister, der er forbundet med aktindsigtsbegæring og de nye besigtigelsessager, prioriteres disse to sagstyper på bekostning af de almindelige nævnssager, hvor sagsbehandlingstiden derfor som nævnt ovenfor er stigende og sagspuklen voksende.

Konsekvensen er, at huslejenævnet ikke er i stand til at overholde de lovbestemte frister for almindelige huslejesager. Huslejenævnet skal ifølge loven træffe afgørelse i sagen senest 4 uger fra det tidspunkt, hvor nævnet har modtaget afsluttende høringssvar, eller hvor frist for svar er udløbet, uden at svar er afgivet, eller hvor parterne er mødt for nævnet. Det estimeres, at hovedparten af de almindelige sager i Frederiksberg Kommunes huslejenævn aktuelt har en fristoverskridelse på 5-9 måneder.

Når fristen ikke overholdes, kan klageren indbringe sagen for boligretten uden at afvente nævnets afgørelse. En boligretssag er dog typisk langt mere omkostningstung end huslejenævnsagsbehandling grundet retsafgift og krav om partsrepræsentation. Lange sagsbehandlingstider stiller således borgerne ringere, idet borgerne enten må acceptere en væsentlig længere sagsbehandlingstid, end loven foreskriver, eller betale en væsentlig dyrere civilretssagsbehandling for at få klarlagt deres retsstilling.

Forvaltningen forventer som anført ovenfor, at sagsmængden vil stige yderligere de kommende år, hvilket selvsagt kun vil øge udfordringerne. Forventningen bygger på tre forhold:

For det første har den meddelelsespligt, som udlejer blev pålagt med lovændringen, vist sig ofte at have en decideret dominoeffekt, således at én tabt nævnssag avler adskillige flere nævnssager fra samme ejendom. Den effekt har lovgiver tilsyneladende ikke taget højde for i sin vurdering af lovændringernes effekt på sagsmængden, og forvaltningen har først kunnet konstatere dominoeffekten i løbet af de seneste måneder, da huslejenævnet først i 2021 for alvor er begyndt at behandle sager omfattet af meddelelsespligten. Formålet med meddelelsespligten er at sikre, at samtlige lejere i ejendommen orienteres, når der konstateres ulovligheder i et lejeforhold i ejendommen, således at de øvrige lejere nemmere kan påtale, hvis samme forhold gør sig gældende for deres lejeforhold. Den fulde effekt af meddelelsespligten er formentlig ikke set endnu.

For det andet forudser forvaltningen, at en større sagspukkel på 130 individuelle sager, som siden 2018 har været sat i bero på udfaldet af en landsretsdom om Hostrup Have, i løbet af tredje kvartal af 2022 meldes klar til fornyet sagsbehandling.

For det tredje forventes antallet af aktindsigtssager at kunne stige yderligere. Aktindsigterne er foranlediget af lejelovsændringen om ny bevisvægningsregel i lejefastsættelsessager. Den nærmere effekt af den ændring har først været mulig for nævnssekretariatet at vurdere i 2021. Af lovforslaget fremgik, at den nye bevisvægningsregel ikke blev vurderet til at få økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. Faktum er imidlertid, at efterspørgslen efter prøvede huslejenævnsafgørelser i forbindelse med domstolsprøvelse og privatretlig forligsforhandling er steget markant. I året op til lejelovsændringerne modtog nævnssekretariatet som anført ovenfor 22 aktindsigtsbegæring, mens nævnssekretariatet det seneste år efter lovændringerne har modtaget ikke mindre end 164 aktindsigtssager. Det svarer til en stigning på 645 %. Behandlingen af aktindsigtssagerne er ressourcekrævende, og fristen for besvarelse er ganske kort, hvorfor den store vækst i antallet af aktindsigter lægger beslag på mange mandetimer i nævnssekretariatet.

På baggrund af udviklingen i første halvår 2021 og forventningerne til udviklingen i sagsmængden de kommende år vurderer forvaltningen, at der er et presserende behov for at tilføre såvel huslejenævnet som nævnssekretariatet flere ressourcer. Konkret anbefaler forvaltningen, at der etableres et ekstra huslejenævn til at håndtere halvdelen af de indkomne nævnssager, således at hvert nævn fremover behandler 400-500 sager årligt.

Konstitueringen af et nyt, ekstra huslejenævn foreslås effektueret per 1. januar 2022, hvor der i forvejen skal ske udpegning af medlemmer til det eksisterende huslejenævn. Frederiksberg Kommune har siden 1993 alene haft ét huslejenævn, men det er ikke ukendt for kommunen at have flere nævn. Tilbage i tid havde Frederiksberg Kommune fire huslejenævne, som sidenhen i 1970'erne blev reduceret til tre og i 1980'erne til to nævn. Aarhus Kommune har for nuværende to huslejenævne, mens Københavns Kommune har seks.

Forvaltningen foreslår, at nævnsmedlemmerne, ved etablering af to huslejenævne, atter aflønnes med fast vederlag svarende til honoreringen forud for kommunalbestyrelsesbeslutningen den 15. marts 2021, idet den honorering afspejler en arbejdsbyrde svarende til ca. 450 sager årligt per nævn. Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 15. marts 2021, at huslejenævnsmedlemmernes faste vedlagerlag suppleres med 200 kroner per nævnsmedlem per afgjort besigtigelsessag. Beslutningen blev truffet på baggrund af et af huslejenævnsmedlemmerne fremsat ønske om forhøjet honorar som følge af markant forøget nævnssarbejde efter lovændringerne den 1. juli 2020.

Etablering af et ekstra huslejenævn vil være forbundet med øget behov for sekretariatsbistand. Nævnssekretariatet råder aktuelt over 6 årsværk, hvoraf 4 årsværk er lønbevilliget, og 2 er gebyrfinansieret. Det er vurderingen, at det vil være nødvendigt at tilføre nævnssekretariatet 4,5 årsværk for at sekretariatsbetjene to huslejenævne med samlet 800-1.000 sager, således at nævnssekretariatet disponerer over i alt 10,5 årsværk.

De 4,5 årsværk vil fordele sig på 1 student, 3 sekretariatsmedarbejdere og 1 kontorchef. Nævnssekretariatet har aktuelt ikke en særskilt kontorchef, men forvaltningen vurderer, at huslejenævnets og nævnssekretariatets markant øgede volumen nødvendiggør en øget ledelseskapacitet, således der både er kompetencer og ressourcer på ledelsesniveau til at løfte opgaven med at opbygge et nyt nævn, lede et udvidet nævnssekretariat samt sikre fremtidig sikker drift og udvikling af området.

Med en sådan opnormering af nævnssekretariatet vil der være lidt under 5 medarbejderårsværk per huslejenævn (ekskl. kontorchef). Til sammenligning har Københavns Kommune 29 medarbejdere til at sekretariatsbetjene 6 huslejenævne, altså tilsvarende lidt under 5 medarbejdere per huslejenævn. I gennemsnit har medarbejderne i Københavns Kommunes nævnssekretariat 80 sager om året. Med den nuværende bemanding og sagsmængde har medarbejderne i Frederiksberg Kommunes nævnssekretariat i gennemsnit 152 sager om året. Imødekommes indstillingen om at tilføre 4,5 årsværk, forventes medarbejderne fremover at have knap 100 sager om året (ekskl. kontorchef), hvilket vurderes at være en bæredygtig løsning både henset til kvantitet og kvalitet i opgaveløsningen.

Med 1 ekstra huslejenævn og 4,5 ekstra årsværk til nævnssekretariatet er det forventningen, at huslejenævnet senest ved udgangen af 2022 vil være i stand til at overholde alle lovbestemte frister, have udryddet sagspuklerne og nedbragt sagsbehandlingstiden i huslejenævnet til den tid, som sagsparterne i kraft af høringsprocessen selv skaber.

Hvis den nuværende løsning med 1 huslejenævn og 6 årsværk i nævnssekretariatet fastholdes, er det omvendt forvaltningens vurdering, at sagsbehandlingstiden uvægerligt vil stige yderligere. Et groft estimat lyder, at det i sommeren 2022 gennemsnitlig i så fald vil tage 18-24 måneder som borger at få prøvet en sag i Frederiksberg Kommunes huslejenævn.

Styrkelse af juridisk bistand i øvrigt

Ud over ovenstående opnormering af nævnssekretariatet anbefaler forvaltningen, at der tilføres 1,5 årsværk til den øvrige juridiske betjening og rådgivning i den centrale juridiske enhed i KDO for at styrke den juridiske betjening af kommunalbestyrelse og magistrat og løfte den interne juridiske sagsbehandling og rådgivning.

Baggrunden er, at der med det nuværende antal årsværk (8) i den centrale juridiske enhed ikke er kapacitet til at varetage enhedens samlede – og for kommunen kritisk vigtige – opgaveportefølje og sikre et tilstrækkeligt højt fagligt niveau i enhedens opgaveløsning. Opnormeringen skal i forlængelse heraf sikre, at enheden kan tilføres de ressourcer og kompetencer, der vurderes at være nødvendige for, at enheden kan levere juridisk rådgivning af høj kvalitet til kommunalbestyrelse, magistrat og direktion, styrke kvalitetssikringen af sagerne til politisk niveau, optimere arbejdsgangene og håndtere den omfattende og voksende opgavemængde på det juridiske område (fx er antallet af KBS-spørgsmål og politiske beslutningsforslag, som håndteres af den centrale juridiske enhed, vokset markant i løbet af valgperioden).

Det er desuden forventningen, at opnormeringen vil muliggøre, at forvaltningen i højere grad selv vil have såvel ressourcerne som kompetencerne til internt at håndtere en række af de juridiske opgaver, som aktuelt indkøbes hos

eksterne advokater. I forlængelse heraf er det forventningen, at styrkelsen af det juridiske område på sigt vil blive delvist opvejet af en reduktion i kommunens udgifter til ekstern juridisk rådgivning.

Økonomi

Den foreslåede styrkelse af nævnssekretariatet og den juridiske bistand på i alt 6 årsværk samt øgede udgifter til honorering af et ekstra huslejenævn forudsætter en årlig merbevilling på i alt 3,9 mio. kr. fra 2022 og frem, som foreslås finansieret af de afsatte midler til udgiftsvækst i budget 2022 og indgår i 2. finansielle orientering. Det er i beregningen forudsat, at nævnssekretariatet per 1. januar 2022 vil kunne egenfinansiere 0,5 årsværk via gebyrindtægter, samt at supplementsvederlaget til huslejenævnsmedlemmerne bortfalder som foreslået ovenfor.

Som anført oven for er det forventningen, at styrkelsen af det juridiske område på sigt vil medføre en reduktion i kommunens udgifter til ekstern juridisk rådgivning, som vil kunne medfinansiere merudgiften. Den forventede mindreudgift til eksterne advokater vil kunne estimeres mere præcist i 2022 og vil blive inddraget i budgetprocessen for 2023, hvor den evt. vil kunne indgå som finansieringsbidrag til ovennævnte styrkelse af den centrale juridiske enhed og tilgå kassen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Bilag

Referat 22 marts 2021 Beslutningsforslag om Frederiksberg Huslejenævn

Punkt 308: Orientering om kommunens gæld og investeringer opgjort ultimo juni 2021

00.34.00-A00-11-12

Resume

Økonomi og Udbud udarbejder ultimo hvert kvartal en orientering til magistraten om status på den langfristede gæld (passiv siden) og kommunens investeringsporteføljer (aktiv siden) år til dato.

Økonomi og Udbud konkluderer i denne rapportering, at kommunens gæld og investeringsporteføljer fortsat lever op til kravene i kommunens 'Økonomiske politik' og bilaget hertil; 'Finansiel Strategi og Risikopolitik for Frederiksberg Kommune' (herefter benævnt FSR).

Afkastet i første halvår 2021 på kommunens kapitalforvaltningsaftaler udgør i alt 20,6 mio. kr. svarende til en forrentning på 1,42%. Det budgetterede afkast for året ligger på 0,81%, baseret på en usikkerhedsmargin som følge af Corona på 50 pct., hvilket svarer til 16,4 mio. kr.

Kommunens samlede langfristede gæld er i første halvår 2021 forøget med i alt 189,1 mio. kr. Stigningen skyldes etablering af et lån til indskud i Metroselskabet I/S på 77,0 mio. kr. og etablering af 2 stk. endelige klimatilpasningslån på i alt 154,4 mio. kr. Samtidigt er der betalt ordinære afdrag på i alt 42,4 mio. kr. på den samlede langfristede gæld. I forbindelse med etablering af de 2 nye klimatilpasningslån, er trækket på byggekrediten der anvendes til mellemfinansiering af klimatilpasningsprojekter reduceret tilsvarende med 154,4 mio. kr.

Finans og Regnskab har indgået aftaler om at eliminere alle renteswap aftaler med KommuneKredit og Nordea i 2021, hvorefter der alene rester 4 renteswap aftaler med Danske Bank.

Beslutning

Magistraten tog orienteringen til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om at vurdere mulighederne for investering i impact investmentfonde.

Indstilling

Økonomi og Udbud indstiller,
• at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Status på langfristet gæld og kortfristet finansiering af anlægsprojekter (passiv siden)

Kommunens 'Økonomiske politik' indeholder en målsætning om at nedbringe kommunens gælds niveau.

Dette opnås blandt andet ved ikke at optage ny langfristet gæld. Herfra er undtaget gæld til klimatilpasningsprojekter, alment boligbyggeri, selvejende institutioners gæld, samt metroanlæg og finansiel leasing af anlæg hvor aktivet har særlig lang levetid.

Låneporteføljens sammensætning

Den nominelle restgæld på den ordinære langfristede gæld og finansiel leasing af anlæg, hvor kommunen afholder ydelserne og har indflydelse på rente- og valuta eksponeringerne, udgør pr. ultimo juni 2021 i alt 1.127,1 mio. kr. Se bilag 1 for en specifikation af den ordinære langfristede gæld inkl. finansiel leasing af anlæg.

Den nominelle restgæld på den øvrige del af den langfristede gæld, der er underlagt særskilt lovgivning eller aftaler, udgør pr. ultimo juni 2021 i alt 868,8 mio. kr.

Kommunens samlede langfristede gæld pr. ultimo juni 2021 udgør således i alt 1.995,9 mio. kr. og fordeler sig som vist i tabel 1 nedenfor:

Tabel 1: Fordeling af kommunens langfristede restgæld pr. ultimo juni 2021

Mio. kr.	Restgæld ultimo 2020	Restgæld ultimo marts 2021	Ændring
Ordinær langfristet gæld	849,8	894,8	45,0
Finansielt leasete anlæg	234,7	232,3	-2,4
Sum lån og leasing omfattet af FSR	1.084,5	1.127,1	42,6
Støttede pleje- og ældreboliglån	311,7	304,1	-7,6
Øvrig finansiel leasing*	68,6	68,6	0,0
Klimatilpasningslån	28,4	182,9	154,5
Indfrosne Feriemidler*	301,2	301,2	0,0
Byfornyelseslån	11,7	11,4	-0,3
Selvejede institutioners lån*	0,7	0,7	0,0
Sum af lån og leasing udenfor FSR	722,3	868,8	146,5
Sum af langfristet gæld	1.806,8	1.995,9	189,1

*) Reguleres årligt

Finansiell eksponering på den ordinære langfristede gæld og finansiell leasing af anlæg som er omfattet af FSR

I FSR begrænses de finansielle risici. Dels ved at sætte grænser for andelen af variabelt forrentede lån hvor kommunen har en renterisiko og dels ved at sætte grænser for lånevalutaer hvor kommunen har en valutarisiko.

Tabel 2: Renteeksponering inkl. renteswap aftaler pr. ultimo juni 2021

	Tilladt andel jf. FSR	Ultimo 2020	Ultimo juni 2021
Fast forrentning	50 - 100 pct.	61,0%	62,8%
Variabel forrentning	0 - 50 pct.	39,0%	37,2%
		100,0%	100,0%

Der er indgået aftale om omlægning af lån fra variabel til fast rente i 2023, hvorefter andelen med fast rente stiger til 93,5%

Renteeksponeringerne overholder rammerne i FSR.

Tabel 3: Valutaeksponering pr. ultimo juni 2021

	Tilladt andel jf. FSR	Ultimo 2020	Ultimo juni 2021
DKK	50 - 100 pct.	76,0%	99,8%
EUR	0 - 50 pct.	24,0%	0,2%
		100,0%	100,0%

EUR eksponeringen udløber i 2021

Valutaeksponeringerne overholder rammerne i FSR.

Renteswap aftaler

I tilknytning til den ordinære langfristede gæld er der frem til og med 2011 indgået renteswap aftaler. Som følge af de seneste års rentefald er markedsværdien på renteswap aftalerne i kommunens disfavør.

Markedsværdien realiseres, hvis renteswap aftalerne indfries før udløb.

Tabel 4: Markedsværdi af renteswapaftaler pr. ultimo juni 2021

Mio. kr.	Ultimo 2020	Ultimo juni 2021	Ændring
Markedsværdi	184	139	-44

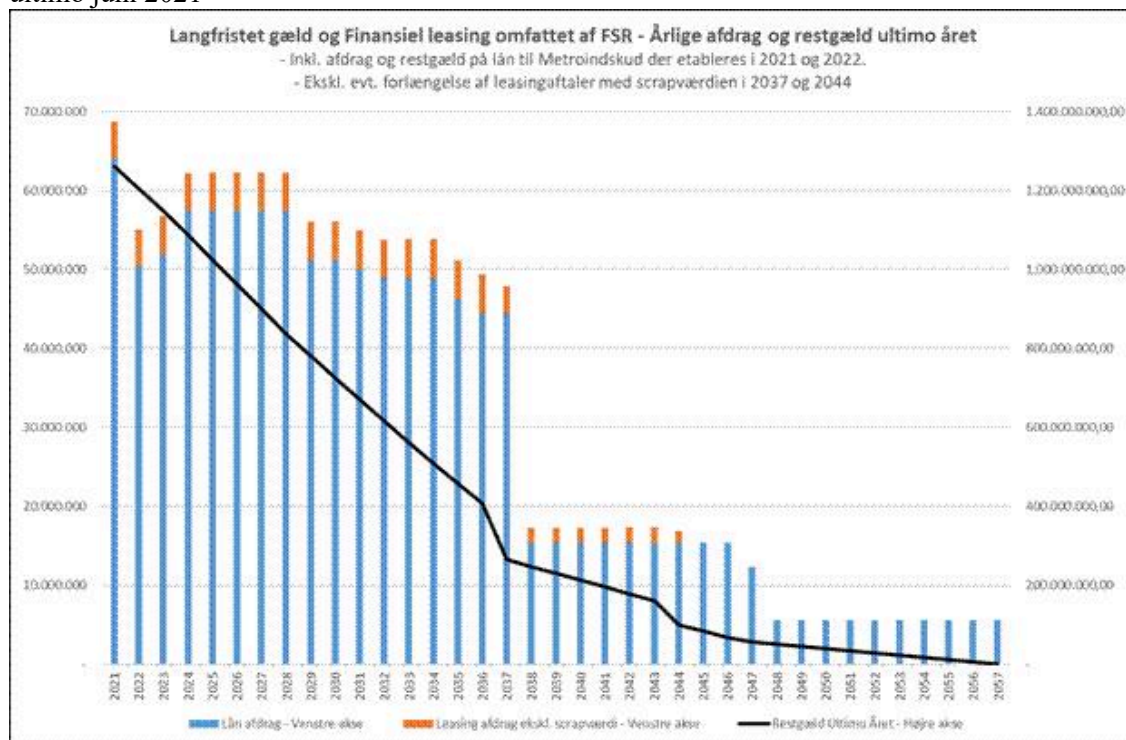
Finans og Regnskab har indgået aftaler om i 2021 at eliminere alle renteswap aftaler med KommuneKredit og Nordea, hvorefter der alene resterer 4 renteswap aftaler med Danske Bank.

Omlægningen af renteswap aftalerne har haft til formål at omlægge en større del af kommunens langfristede gæld til fast rente på et tidspunkt hvor renteniveauet er lavt og derigennem opnå større budgetsikkerhed for kommunens fremtidige renteudgifter. Indfrielse af renteswap aftalernes markedsværdi har isoleret set medført et kurstab på ca. 7,8 mio. kr., der finansieres ved opskrivning af den langfristede gæld, idet de tilknyttede variabelt forrentede lån omlægges til et enkelt samlet lån med fast rente. Til gengæld reduceres de høje renteudgifter på renteswap aftalerne. Omlægningen har betydet en samlet ydelsesreduktion i budgetperioden 2022-2026 på ca. 2,9 mio. kr., som er anticiperet godkendt og indarbejdet i 2. finansielle orientering.

Bevilling til forhøjelsen af kommunens langfristede gæld vil rent teknisk først blive søgt i sagen om 3. forventede regnskab 2021.

Afdrag og restgæld på den ordinære langfristede gæld inkl. finansielt leasede anlæg

Figur 1: Afdragsprofil og restgældsudvikling på kommunens ordinære langfristede gæld, inkl. finansiell leasing af anlæg, ultimo juni 2021



Byggekreditter til finansiering af projekter i anlægsfasen

Byggekreditter anvendes til mellemfinansiering af igangværende takstfinansierede anlægsprojekter. Kreditterne omlægges til endelig belåning når delprojekterne er afsluttede.

Tabel 5: Anvendelse af byggekreditter ultimo juni 2021

Mio. kr.	Restgæld ultimo 2020	Restgæld ultimo juni 2021	Ændring
Klimatilpasningsprojekter	162,8	20,6	-142,3
Plejecenter Ingeborggården	174,1	202,9	28,7
Plejecenter Nyt Søndervang	0,0	2,6	2,6
SUM	336,9	226,0	-111,0

Trækningsretten på byggekrediten til igangværende klimatilpasningsprojekter er på 100,2 mio. kr. med udløb i december 2025, hvor trækningsretten på nuværende tidspunkt er udnyttet med 20,6 mio. kr.

Trækningsretten på byggekrediten til anlæg af Plejecenter Ingeborggården er på 389,2 mio. kr. med udløb i oktober 2024, hvor trækningsretten på nuværende tidspunkt er udnyttet med 202,3 mio. kr.

Trækningsretten på byggekrediten til anlæg af Plejecenter Nyt Søndervang er på 228,2 mio. kr. med udløb i april 2025, hvor trækningsretten på nuværende tidspunkt er udnyttet med 2,6 mio. kr.

Status på kommunens investeringsporteføljer (aktivsiden)

Afkast opgjort ultimo juni 2021

Afkastet på kommunens kapitalforvaltningsaftaler blev samlet set på 20,6 mio. kr. i første halvår 2021, hvilket svarer til en forrentning på 1,42%.

Kommunens midler under forvaltning udgjorde ultimo 2020 i alt 1.454,3 mio. kr., og ultimo juni 2021 i alt 1.474,9 mio. kr.

Tabel 6: Markedsværdi af kommunens investeringsporteføljer ultimo juni 2021

Mio. kr. Markedsværdi	Ultimo 2020	Ultimo juni 2021	Tilvækst	Afkast i pct.
Investeringsaktiver i alt	1.454,3	1.474,9	20,6	1,42%

Der er budgetteret med en tilvækst for året på 0,81%, hvilket svarer til 16,4 mio. kr.

Fordelingen af kommunens investeringsaktiver på aktivtyper

I kommunes FSR begrænses de finansielle risici dels ved at sætte maksimale grænser for andelen af investeringsaktiver der historisk set har udvist større kursudsving (aktier og erhvervs obligationer) og dels ved at sætte en minimumsgrænse for obligationsandelen hvor kursudsvingene er begrænsede.

Tabel 7: Aktivtyper i investeringsporteføljerne ultimo juni 2021

	Rammer i FSR	Ultimo 2020	Ultimo juni 2021
Kontantandel	Maksimalt 3%	0,2%	0,1%
Danske stats og realkredit obligationer	Minimum 75% og korigeret varighed på maksimalt 6 år	78,1%	78,6%
Globale Aktier	Maksimalt 25% sammenlagt med europæiske investment grade	20,0%	18,0%
Europæiske investment grade erhvervsobligationer	Maksimalt 10% og maksimalt 25% sammenlagt med globale aktier	1,6%	3,3%
		100,0%	100,0%

Aktivfordelingerne overholder således rammerne i kommunens FSR.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Bilag

Bilag 1 Langfristet gæld ultimo juni 2021

Punkt 309: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at frede Ventilen frem til 2025

00.15.00-G01-5-21

Resume

Kommunalbestyrelsen har oversendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at frede Ventilen frem til 2025. Sagen forelægges nu til beslutning.

Beslutning

Magistraten oversendte sagen til budgetdrøftelserne for 2022. Beslutningsforslaget betragtes herefter som behandlet i budgetprocessen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Magistraten

1. indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er afsat midler hertil i budget 2021 samt at der ikke er frie midler til at finansiere forslaget samt
2. henstiller til, at forvaltningen opfordrer Ventilen til at ansøge om midler via § 18-puljen på lige fod med andre relevante organisationer og foreninger.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 15. marts 2021 (pkt. 75) følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe:

"Socialdemokratiet foreslår, at kommunalbestyrelsen freder Ventilen frem til 2025.

Begrundelse:

I slutningen af 2019 åbnede Ventilen på Frederiksberg. Ventilen er en frivillig social organisation, der har til formål at forebygge og afhjælpe ensomhed blandt unge mellem 15 og 25 år. I indbydelsen til Ventilens åbningsreception fremgik det, at der allerede dengang var 1.200 unge på Frederiksberg, som følte sig meget ensomme. Nationale undersøgelser viser nu, at det antal er fordoblet som følge af det seneste års Corona-nedlukning. Det er en meget bekymrende udvikling! For langvarig ensomhed kan have alvorlige konsekvenser for unge mennesker og i værste fald føre til selvskade, angst, depression og selvmordstanker. Ifølge forskere kan sociale afsavn som følge af social isolation påvirke unge menneskers liv negativt i mange år, efter at den fysiske isolation er slut. Det er derfor vigtigt både for det enkelte menneske og for vores samfund som helhed, at vi gør alt, hvad vi kan, for at bekæmpe og dæmme op for unges ensomhed. I budget 2021-22 er der desværre ikke afsat ressourcer til, at Ventilen kan fortsætte deres vigtige arbejde på Frederiksberg efter 2022. Det er ærgerligt, for vi har brug for gode tilbud til at forebygge og afhjælpe ensomhed og støtte vores sårbare unge. Særligt lige nu i denne svære tid og i de kommende år. Hos Socialdemokratiet ønsker vi at sikre og forankre de tilbud, som hjælper og løfter vores ensomme unge. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at kommunalbestyrelsen afsætter de nødvendige ressourcer og freder Ventilen frem til 2025 til gavn for vores unge og deres fremtid."

Forvaltningens bemærkninger

Som led i aftale om Frederiksberg Kommunes budget 2019–2022 blev der indgået en aftale om en særlig pulje på 0,5 mio. kr. i 2 år, i hhv. 2019 og 2020 til forebyggelse af ensomhed – ingen skal være alene. Puljen er målrettet unge, psykisk udsatte og sårbare, herunder forebyggelse af dårligt psykisk og fysisk helbred.

Kommunalbestyrelsen behandlede den 13. maj 2019 (pkt. 141) sag om udmøntning af puljen og tiltrådte Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets beslutning om, at puljen til forebyggelse af ensomhed hos unge skulle gå til at indgå et samarbejde med organisationen Ventilen i perioden 1. juli 2019 til 30. juni 2021, om at etablere et mødested for ensomme unge på Frederiksberg, samt til forebyggende arbejde og rekruttering til mødestedet på ungdomsuddannelser og skoler, på Ungcentret med flere.

Den oprindelige samarbejdsaftale mellem Ventilen Danmark og Frederiksberg Kommune udløber således til juni 2021. Som led i at sikre overgangen og forankringen af Mødestedet på Frederiksberg er samarbejdsaftalen blevet forlænget til udgangen af 2021.

Midlerne til forlængelse findes i Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets pulje til forebyggelsesinitiativer (Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 17. august 2020, pkt. 41). Af sundheds- og forebyggelsesudvalgets pulje blev der i alt afsat

200.000 kr. i 2021 til indsatser målrettet bekæmpelse af ensomhed - herunder konsolidering af Ventilens arbejde, for at sikre, at Ventilen får etableret sig på et så godt grundlag som muligt på Frederiksberg. På den baggrund blev der afsat 50.000 kr. af de 200.000 kr. til konsolidering af Ventilen frem til og med udgangen af 2021.

Idet der i budgetforliget for 2021-2022 ikke er afsat midler til den fortsatte drift af Ventilen efter 2021, vil Ventilen fra 2022 og frem skulle søge om finansiering fx via donationer fra private, virksomheder, puljemidler og fonde.

På den baggrund er det forvaltningens anbefaling, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er frie midler til at finansiere forslaget.

Konkret i Frederiksberg-regi har Ventilen mulighed for i efteråret 2021, på lige fod med andre relevante organisationer og foreninger, at ansøge om § 18 midler med henblik på at sikre den fremadrettede finansiering efter udgangen af 2021. Det foreslås at forvaltningen opfordrer Ventilen til at ansøge om § 18 midler.

Økonomi

Såfremt beslutningsforslaget tiltrædes, vil en fredning af Ventilen frem til 2025 betyde, at forvaltningen skal indgå i en nærmere dialog med Ventilen om en forlængelse af samarbejdsaftalen, herunder de økonomiske implikationer heraf. Der skal i så fald findes finansiering til forslaget.

I tillæg til ovenstående økonomiafsnit fra forelæggelsen for Magistraten den 31. maj 2021 bemærkes det, at såfremt partierne ønsker at fremme initiativet i budget 2022, skal det indgå i de ændringsforslag til det tekniske budget, der udarbejdes.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 229:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Magistraten

1. indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er afsat midler hertil i budget 2021 samt at der ikke er frie midler til at finansiere forslaget samt
2. henstiller til, at forvaltningen opfordrer Ventilen til at ansøge om midler via § 18-puljen på lige fod med andre relevante organisationer og foreninger.

Beslutning fra Magistraten_2018-21, 31. maj 2021, pkt. 229:

Magistraten udsatte sagen.

Punkt 310: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt om at frede Headspace frem til 2025

29.12.00-A21-1-21

Resume

Kommunalbestyrelsen har oversendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt om at frede Headspace frem til 2025 til magistraten. Det foreslås, at Frederiksberg Kommune afsætter midler i budgettet, således at det eksisterende samarbejde med Headspace kan fortsætte efter at den eksisterende bevilling udløber i 2021. Forslaget er bl.a. begrundet med, at det seneste års corona-nedlukninger har øget antallet af unge, der er i mistrivsel og som føler sig ensomme.

Beslutning

Magistraten oversendte sagen til budgetdrøftelserne for 2022. Beslutningsforslaget betragtes herefter som behandlet i budgetprocessen.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til evt. prioritering af headspace samt finansiering heraf.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 15. marts 2021, at oversende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt om at frede headspace frem til 2025 til magistraten.

Forslaget lyder således:

"Socialdemokratiet foreslår, at kommunalbestyrelsen freder børne- og ungerådgivningen Headspace frem til 2025.

Begrundelse:

I forbindelse med budgetforlig 2019 vedtog kommunalbestyrelsen at etablere børne- og ungerådgivningen Headspace på Frederiksberg. Hos Headspace kan børn og unge mellem 12 og 25 år få hjælp og rådgivning af andre unge. De får nogen at tale med om alt det, der kan gøre ondt og er svært i livet. Det kan være ensomhed, mobning, stress, selvmord, selvskaide og sorg. Den unge generation er blevet kaldt den ulykkeligste generation i nyere tid, og presset på dem er ikke blevet mindre efter et år med corona-isolation og uvished om fremtiden. Undersøgelser viser, at antallet af unge, der føler sig meget ensomme er fordoblet det seneste år. Og det kan tage år, før vi har det fulde overblik over de negative sociale konsekvenser af det seneste års total-nedlukning af samfundet. Med lukkede skoler, social isolation, uvished, manglende fysisk kontakt med venner og kammerater samt lukkede idræts- og foreningsfællesskaber. Desværre er der i budget 2021-22 for Frederiksberg Kommune ikke afsat ressourcer, så Headspace kan fortsætte deres arbejde for børn og unge på Frederiksberg efter 2022. Det er trist, for vi har brug for gode tilbud til vores sårbare unge. Særligt lige nu i denne svære tid og i de kommende år. Hos Socialdemokratiet ønsker vi at sikre og forankre de aktiviteter og tilbud, som hjælper og løfter sårbare unge på Frederiksberg. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at kommunalbestyrelsen afsætter de nødvendige ressourcer og freder Headspace frem til 2025 til gavn for vores sårbare unge og deres fremtid."

Headspace på Frederiksberg

Headspace er et anonymt rådgivningstilbud til unge, som drives af foreningen Det Sociale Netværk der blev stiftet i 2009 af Poul Nyrup Rasmussen, Tine Bryld m.fl. Headspace yder anonym og gratis rådgivning til børn og unge i alderen 12-25 år baseret på "Ung til ung-metoden". Headspace samarbejdsmodel indebærer, at samarbejdskommunerne stiller lokaler til rådighed, udstationerer kommunale sagsbehandlere på de dage hvor rådgivningen er åben, som kan arbejde sammen med frivillige fra headspace og yder et økonomisk tilskud.

Med budget 2019 blev det besluttet, at Frederiksberg Kommune ville støtte etableringen af en afdeling af headspace på Frederiksberg.

Den gældende bevilling til headspace på Frederiksberg udløber med udgangen af 2021.

Headspace har oplyst, at det ikke er muligt at videreføre initiativet på Frederiksberg uden den kommunale medfinansiering, som udgør 1/3 af finansieringen af headspace på Frederiksberg.

Det er således nødvendigt med yderligere bevilling, hvis beslutningsforslaget skal imødekommes. Med budgetforliget for 2021-2022 blev der taget stilling til en evt. videreførelse af bevillingen til headspace.

Frederiksberg Kommune har selv et lignende tilbud i den Åbne Anonyme Rådgivning, hvor der er psykologer ansat til rådgivningsopgaven.

Økonomi

Såfremt beslutningsforslaget tiltrædes, vil det være nødvendigt, at der gives yderligere bevilling til headspace. Der skal i så fald findes finansiering til forslaget. Såfremt det ønskes prioriteret, vil udgiften skulle finansieres af de udisponerede midler i budget 2022.

Der skal således afsættes 502 t. kr. til den kommunale medfinansiering af headspace, 250 t. kr. til finansiering af de kommunale medarbejdere, der indgår i samarbejdet med headspace, samt 130 t. kr. til udgifter til lejemål samt drift heraf. I alt en bevilling på 882 t. kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 227:

Børne- og ungeområdet indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er afsat midler hertil efter 2021.

Beslutning fra Magistraten_2018-21, 31. maj 2021, pkt. 227:

Sagen blev udsat.

Punkt 311: 2. finansielle orientering om budget 2022

00.30.10-S00-4-21

Resume

2. finansielle orientering indeholder det opdaterede skøn for kommunens samlede økonomi efter økonomiaftalen. Sagens fremlagte økonomi indstilles at udgøre grundlaget for Budgetforslag 2022.

Beslutning

Magistraten godkendte,

- at det samlede budgetoverslag godkendes som grundlag for budgetforslag 2022, jf. bilag 1,
- at revideret økonomisk politik fastlægger de økonomiske målsætninger for vedtagelsen af budget 2022, jf. bilag 2,
- at driftsændringer indarbejdes i budgetforslaget jf. bilag 3 & 4, og
- at finansændringer indarbejdes i budgetforslaget jf. bilag 5, 6 & 7.

Direktionen indstiller

Direktionen indstiller,

- at det samlede budgetoverslag godkendes som grundlag for budgetforslag 2022, jf. bilag 1,
- at revideret økonomisk politik fastlægger de økonomiske målsætninger for vedtagelsen af budget 2022, jf. bilag 2,
- at driftsændringer indarbejdes i budgetforslaget jf. bilag 3 & 4, og
- at finansændringer indarbejdes i budgetforslaget jf. bilag 5, 6 & 7.

Sagsfremstilling

I forbindelse med budget 2021 blev der indgået en toårig budgetaftale dækkende begge årene 2021 og 2022. Budget 2022 har dermed karakter af et teknisk budget, som udmønter den politiske budgetaftale for 2022, herunder udmøntning af de ud disponerede puljemidler afsat i budgettet. Budget 2021 overholdt målsætningerne i kommunens økonomiske politik med et overskud på balancen samt en kassebeholdning på over 300 mio. kr. i budgetperiodens sidste år (2025). Til kassebeholdningen lægges en reservation på 100 mio. kr. til større investeringer i byens fremtid – herunder køb og udvikling af grunden på Frederiksberg Hospital.

2. finansielle orientering om budget 2022 (2. FO) gør status på den samlede økonomi efter økonomiaftalen mellem KL og regeringen med skøn for både kommunens udgiftsside (serviceudgifter, overførselsindkomster og anlæg mv.) og indtægtsside (skat, tilskud og udligning mv.). 2. FO bygger samtidig videre på viden fra 1. finansielle orientering, hvor et økonomisk demografibaseret løft fra økonomiaftalen 2022 på 1 mia. kr. var forventet og indregnet ved 1. FO som finansiering af tabet fra nedjusteret folketal og befolkningsvækst i den opdaterede befolkningsprognose.

Udgiftssiden viser i 2. FO et øget pres fra især de specialiserede områder, som lægger beslag på de puljemidler, der blev afsat med budget 2021 til håndtering af eventuel teknisk udgiftsvækst i budgetaftalens andet år (dvs. i 2022 og frem). På indtægtssiden viser den årlige opdatering af Indenrigs- og Boligministeriets udligningsberegninger et årligt tab for Frederiksberg Kommune på ca. 50 mio. kr. Heraf kan 30 mio. kr. henføres til en opdatering af et nyoprettet boligkriterium fra udligningsreformen i 2020 om billige boliger i private udlejningsejendomme. På landsplan nedjusteres statistikken med godt 5.000 boliger ud af ca. 265.000, men over 1.000 heraf vedrører Frederiksberg og over 3.000 København. Der er således tale om en meget væsentlig justering vedrørende data for dette nye kriterium, som medfører et betydeligt tab for Frederiksberg og i mindre grad enkelte andre storbykommuner i forhold til den udligningsberegning, der blev offentliggjort med udligningsreformen i 2020. Forvaltningen har kontaktet Indenrigs- og Boligministeriet med henblik på en forklaring af ændringen i statistikken.

Herudover indeholder indtægtssidens skøn for selskabsskat en væsentlig forværring for Frederiksberg, idet forbedringer på landsplan trækker flere penge ud af bloktilskuddet, end Frederiksberg Kommune kan realisere i skatteindtægter. Dette er en kendt problemstilling, som rammer Frederiksberg ved fremgang på landsplan, og budget 2021 indeholdt derfor puljemidler fra 2024 og frem specifikt målrettet denne udfordring, som kan anvendes til at finansiere den varige effekt af tabet.

Med anvendelse af de afsatte puljemidler vedrørende teknisk udgiftsvækst og selskabsskat er det fortsat muligt at opnå overskud på balancen mellem udgifter og indtægter og en kassebeholdning, som overholder målsætningen om 300 mio. kr. Der er dog ingen tvivl om – som også understreget i 1. finansielle orientering –, at Frederiksberg Kommune på længere sigt ser ind i strukturelle udfordringer – særligt hvis ikke den forudsatte forventning om befolkningsvækst primært fra kendte boligudbygningsprojekter realiseres. Hertil kommer en stadig aldrende befolkning, som generer et større

demografisk udgiftspres end hidtil set. Sådanne strukturelle udfordringer vil i givet fald skulle håndteres via initiativer på udgiftssiden (effektiviseringer, omprioriteringer mv.) og/eller på indtægtssiden.

Sagsfremstillingen gennemgår det økonomiske skøn samt øvrige relevante forhold for budget 2022 i følgende afsnit:

1. Økonomiaftale 2022
2. Specialiserede områder og øvrig drift
3. Overførselsudgifter og konjunkturskøn
4. Skat, tilskud og udligning
5. Befolkningsudvikling
6. Anlæg
7. Finansposter og budgetoverslag
8. Udsatte sager
9. Videre budgetproces

1. Økonomiaftale 2022

Aftale om kommunernes økonomi (vedlagt som bilag 12) indeholdt et løft af serviceudgifterne med 1,4 mia. kr. Heraf var 1,25 mia. kr. betinget af den demografiske udvikling, mens 0,15 mia. kr. udgjorde et yderligere serviceløft. Løft af de specialiserede områder indgik ikke trods krav herom fra KL. Ved 1. FO blev der forventet et demografisk løft på 1 mia. kr., som blev indregnet i budgetoverslaget. Der er således tale om en forbedring på 250 mio. kr. årligt svarende til ca. 4,5 mio. kr. årligt for Frederiksberg Kommune. Denne forbedring er i 2. FO indarbejdet som en styrkelse af kassebeholdningen med henvisning til forværringerne fra det samlede bloktilskud primært som følge af bevægelserne i tilskud og udligning (jf. afsnit 4). Serviceløftet udover demografi på 150 mio. kr. anbefales anvendt til finansiering af den budgetmæssige udfordring på de specialiserede områder (jf. afsnit 2). Frederiksbergs andel heraf udgør 2,5 mio. kr. årligt.

Anlægsrammen for 2022 er reduceret med 1,7 mia. kr. og indeholder en kommunal egenfinansiering på 1 mia. kr. På bundlinjen er dette dog finansieringsmæssigt neutralt for Frederiksberg Kommune, da budget 2021 indarbejdede et forventet finansieringsmæssigt fald i samme størrelsesorden fra 2021 til 2022.

2. Specialiserede områder og øvrig drift

Ved 1. FO forventedes merudgifter på de specialiserede områder på 20 mio. kr. i forhold til det budgetterede niveau i 2022. Dette kommer oveni et løft på 34 mio. kr. i 2022 vedtaget med budget 2021. Til 2. FO er merudgiften kvalificeret nærmere og opgjort til samlet 61 mio. kr. over hele budgetperioden (2022-25). Merudgifterne er særligt høje i 2022 (21 mio. kr.) som følge af midlertidige udfordringer (politisk besluttet nulstilling af effektiviseringer samt udgiftsvækst på STU som følge af meraktivitet). I årene 2023-2025 udgør niveauet for den varige merudgift i 2. FO henholdsvis 15, 13 og 12 mio. kr.

Risikoen for yderligere opdrift på de specialiserede områder blev anticiperet ved budget 2021 og dannede baggrund for reservation af puljer til teknisk udgiftsvækst. Af den samlede udfordring på 61 mio. kr. kan 34 mio. kr. finansieres fra efterværnspuljen afsat til formålet med budget 2021. Fra økonomiaftalen tilføres 2,5 mio. kr. årligt svarende til samlet 10 mio. kr. Den resterende finansiering tilføres fra pulje til øvrig teknisk udgiftsvækst fra budget 2021, som udgjorde 15 mio. kr. årligt – i alt 60 mio. kr. Afvigelser på den øvrige drift omfatter blandt andet merudgifter vedrørende huslejenævnet jævnfør særskilt sag til magistraten og kan samlet set finansieres inden for de afsatte puljemidler til teknisk udgiftsvækst.

Ved 1. FO indarbejdedes merudgifter på 38 mio. kr. finansieret af pulje til udgiftsvækst. Se bilag 4 for en fuld gennemgang driftsændringer indarbejdet i 2. FO (herunder udgiftsvækst).

3. Overførselsudgifter og konjunkturskøn

Den ekstraordinære Corona-situation, som opstod i 2020, betød historisk store forventninger til stigninger i kommunernes udgifter til overførselsindkomster. Dette blev indarbejdet i statstilskuddet for 2021 med forventning om en langsom genopretning. I det opdaterede skøn for 2022 indarbejdes en langt hurtigere genopretning af beskæftigelsen end først antaget, hvilket er hovedårsagen til en reduktion af Frederiksberg Kommunes andel af bloktilskuddet med ca. 105 mio. kr. til overførselsindkomster set over perioden.

Denne reduktion i bloktilskuddet modsvares omtrent af, at de skønnede udgifter til overførsler i Frederiksberg Kommune nedjusteres med 112 mio. kr. over den fireårige periode. Det bemærkes i den forbindelse, at Frederiksberg Kommunes overførselsudgifter herefter vil have en usædvanligt lav og faldende andel af de samlede overførselsudgifter på landsplan. I 2025 udgør skønnet således 1,27 pct. af de samlede udgifter, hvor den realiserede andel i de seneste tre regnskaber var

henholdsvis 1,42, 1,36 og 1,37 pct. Budgetskønnet for 2022-2025 udgør forvaltningens bedste vurdering af kommunens egne udgifter, men den faldende andel vurderes at udgøre en væsentlig budgetmæssig risiko for udviklingen i overførselsudgifterne og især i finansiering heraf i budgetoverslagsårene, da denne ikke kun afhænger af beskæftigelsesudviklingen i Frederiksberg Kommunen, mens også af udviklingen i resten af landet.

Som angivet (senest) ved 2. finansielle orientering om budget 2021 er Frederiksbergs skattemæssige, demografiske og socioøkonomiske forhold så anderledes fra landsgennemsnittet, at kommunen typisk oplever en væsentlig overkompensation, når samfundsøkonomien er trængt, og en tilsvarende underkompensation, når det igen går fremad for samfundsøkonomien. Med andre ord er Frederiksberg mindre konjunkturfølsom end resten af landet.

Overordnet set oplever Frederiksberg generelt som følge af en høj beskæftigelsesgrad en overkompensation fra budgetgarantien, som fordeles efter bloktilskudsandelen (befolkningsandelen), mens kommunens udgiftsniveau ligger lavere. Dette finansieringsbidrag indgår hvert år i kommunens samlede økonomi og bliver ved budgetlægninger prioriteret (indirekte) til andre formål.

På baggrund af ovenstående anbefalede forvaltningen ved budget 2021 at reservere en væsentlig del af den forbedring på indtægtssiden, som kunne henføres til øgede overførselsskøn. Dette princip foreslås videreført i budget 2022, således at der afsættes en reservation svarende til en videreførelse af den aktuelle budgetandel af de samlede overførselsindkomster på landsplan. Dermed reduceres kommunens risiko for en strukturel underbudgettering af de konjunkturfølsomme områder på lang sigt, som i givet fald ville medføre et betydeligt økonomisk tab, der vanskeligt kan finansieres.

Se bilag 3 for en teknisk gennemgang af det reviderede overførselsskøn på drift fordelt på de enkelte ydelser og indsatser. Bilag 4 indeholder beskrivelse af det opdaterede skøn for reservation til den kommende udvikling.

4. Skat, tilskud og udligning

Det opdaterede skøn for skat, tilskud og udligning viser et samlet tab på 168 mio. kr. over budgetperioden. Heraf er ca. 105 mio. kr. forklaret i foregående afsnit 3. De resterende 63 mio. kr. fordeler sig på en række poster.

Væsentligst er tabet fra et socioøkonomisk udligningskriterium, som blev oprettet med udligningsreformen. Kriteriet omhandler boliger i private udlejningsejendomme med en husleje under 5.120 kr. per måned. Antallet af boliger på Frederiksberg omfattet af kriteriet er faldet med 1.068 boliger (19 pct.) fra 2021 til 2022, så det nu udgør 4.672 boliger. I det socioøkonomiske regnestykke betyder færre af denne type boliger færre udgiftskrævende borgere. Den statistiske nedjustering betyder derfor et tab på knap 30 mio. kr. årligt og i alt 117 mio. kr. over budgetperioden. En række hovedstadskommuner samt Odense og Aarhus oplever fald på kriteriet, men Frederiksberg og København står for tilsammen 4.117 ud af det samlede fald på 5.240 boliger på landsplan. Forvaltningen har kontaktet Indenrigs- og Boligministeriet med henblik på en forklaring af ændringen i statistikken og vender tilbage til magistraten med en vurdering, så snart svar modtages fra ministeriet.

Udover boligkriteriet indgår et tab fra selskabsskat på ca. 50 mio. kr. over budgetperioden som følge af et opjusteret vækstskøn på landsplan, som ikke realiserer sig på tilsvarende vis på Frederiksberg. Som med overførselsudgifterne var dette delvist anticiperet i budget 2021, og budgettet indeholder derfor en pulje, som kan udmøntes og herved bidrage med finansiering på 20 mio. kr. af det samlede tab.

Herudover indgår en forøgelse af bloktilskuddet på samlet 89 mio. kr. over budgetperioden, som erstatter de to tidligere finanslovpuljer for henholdsvis bedre bemanding i hjemmeplejen og løft af folkeskolen. Disse omlægges med budget 2022 til bloktilskuddet, og servicerammen løftes tilsvarende. Det bemærkes i den forbindelse, at omlægningen medfører et større tilskud, idet fordelingsnøglen i bloktilskud og serviceramme er højere end fordelingsnøglen ud fra antallet af skolebørn, som tidligere er anvendt. Tilskudsforøgelse udgør samlet 3,7 mio. kr. over budgetperioden og indgår i opgørelsen af kassebeholdningen. Driftseffekten af de to omlægninger indgår i sagens bilag 4.

Se bilag 5 og 6 for en teknisk gennemgang af de beregnede skatteskøn samt tilskud- og udligningsbeløb i perioden 2022-2025.

5. Befolkningsudvikling

Befolkningsprognose 2021 viste en væsentlig nedjustering af folketal med mellem 1.300 og 2.700 borgere i årene 2022-2025. Befolkningsprognosen indeholder dog fortsat en vækst i folketallet fra 2021 til 2025 på godt 1.000 borgere, som primært drives af boligudbygning fra kendte byggeprojekter. I skat, tilskud og udligning indregnes som udgangspunkt den såkaldte statsgaranti, hvis folketal baserer sig på Danmarks Statistiks befolkningsprognose. Folketallet i statsgarantien er yderligere 542 borgere lavere end i kommunens egen befolkningsprognose, hvilket i 2022 medfører et tab på 18 mio. kr. i tilskud og udligning (indgår i beløb i bilag 6).

Da Danmarks Statistiks befolkningsprognose anvender generelle vækstrater og ikke tager stilling til ny boligudvikling i kommunerne, vil Frederiksberg fremadrettet hvert år se ind i et lavere folketal i statsgarantien end i kommunens egne prognoser, indtil året efter boligerne er færdige og indflyttet. Kommunen står dermed i den situation at skulle vælge mellem et garanteret tab i statsgarantien eller en usikker selvbudgettering, som er afhængig af den private boligudbygning i kommunen og udviklingen i landets øvrige kommuner, for at undgå tab. Kommunens økonomi er således sårbar over for realiseringen af den planlagte boligudbygning, og den prognosticerede nedjustering af folketallet i befolkningsprognose 2021 skaber i sig selv en balanceudfordring i økonomien efter budgetperioden (fra 2026 og frem), som skal håndteres i de kommende budgetter.

6. Anlæg

De indarbejdede anlægsbeløb i 2. FO baseres på den politisk vedtagne anlægsplan fra budget 2021 korregeret for efterfølgende politiske beslutninger. Til dette lægges tre korrektioner. For det første indarbejdes udgifter til køb af fast ejendom, som forelægges politisk parallelt med denne sag. For det andet indarbejdes forventede salgsindtægter fra igangværende ejendomssalg. For det tredje indarbejdes en pulje til anlægsoverførsler fra 2021 som følge af forskydninger. Puljen udgjorde 39 mio. kr. i 1. FO, og er i 2. FO reduceret til 13 mio. kr. med henvisning til overførsler vedtaget med 2. forventede regnskab 2021.

Med disse ændringer udgør anlægsniveauet inden for anlægsrammen 346 mio. kr. i 2022. Dette svarer til 1,74 pct. af de samlede anlægsudgifter, hvilket er lavere end befolkningsandelen på 1,76 pct.

I årene 2023-2025 udgør anlægsniveauet henholdsvis 269, 282 og 174 mio. kr. Her bemærkes det, at den faldende profil for anlægsniveauet i sig selv er udtryk for en strukturel udfordring på sigt. Løft af anlægsniveauet kræver tilførsel af finansiering fra eksterne kilder (eks. salg af ejendomme) eller regnskabsforbedringer udover det budgetlagte. Alternativt skal råderum til anlæg skabes ved omprioritering inden for de samlede kommunale udgifter.

7. Finansposter og budgetoverslag

I forhold til 1. FO er skønnet for kassebeholdningen i 2021 nedjusteret med 63 mio. kr. som følge af økonomien beskrevet i 2. forventede regnskab, hvilket hovedsageligt forklares af øget skøn for merudgifter på driften (primært vedrørende de specialiserede områder og corona), reduceret forventning til låneadgang vedr. Frederiksberg Svømmehal og øget deponering som konsekvens heraf samt budgetkorrektion for indtægtstabet fra indefrosne grundskyldsindtægter.

Med økonomiaftalen for 2022 blev det desuden aftalt, at kommunerne midtvejsreguleres med samlet 2,4 mia. kr. som følge af udviklingen på overførselsområdet i 2021. Frederiksbergs andel heraf udgør ca. 42 mio. kr. i tab og modgås af en forbedring på 33 mio. kr. fra nedjustering af det forventede antal A-dagpengemodtagere i 2021 i forhold til forventningerne i 2. FR. I modsat retning tæller desuden en generel coronakompensation på ca. 16 mio. kr. samt andre mindre nettoforværringer på 3 mio. kr. Kassebeholdningen for 2021 er derfor forbedret med samlet 4 mio. kr. siden 2. forventede regnskab og forværret med i alt 59 mio. kr. siden 1. FO.

Budgetoverslaget indeholder desuden konsekvenserne af opdaterede skøn for renter, afdrag og deponering i budgetperioden. Disse beskrives i bilag 7.

Tabel 1 nedenfor viser budgetoverslaget for perioden 2022-2025, når de i sagen nævnte forværringer indarbejdes sammen med modgående tiltag fra udmøntning af reservationer på drift og finansiering indarbejdet i budget 2021. Det fremgår, at kassebeholdningen er nedbragt til 374 mio. kr., hvilket isoleret set overholder målsætningen fra Økonomisk politik på 300 mio. kr. Der kan med dette tekniske budget ikke fuldt ud anvises de yderligere 100 mio. kr. til køb af Frederiksberg Hospitalsgrund, hvilket pålægges de kommende budgetter frem mod 2028 at tilvejebringe. Det bemærkes dog, at balancen mellem udgifter og indtægter i 2025 viser et overskud på 6 mio. kr.

Tabel 1 – Budgetoverslag 2022-2025

Mio. kr.	2022	2023	2024	2025
Drift	5.998	6.017	6.187	6.342
Skatteskøn	-6.476	-6.539	-6.712	-6.875
Skøn for tilskud og udligning	305	234	262	278
Renter	-16	-15	-13	-13

Strukturel balance	-189	-303	-276	-268
Nettoanlæg efter lånoptagelse	319	301	311	187
Afdrag og finansforskydninger	-51	90	70	88
Brugerfinansieret område i alt	-6	-13	-13	-13
Kasseopbygning	-72	-76	-93	6
Kassebeholdning ultimo	536	460	368	374

8. Udsatte sager

Bilag 9 indeholder en oversigt over sager, som til og med magistratens møde den 16. august 2021 er udsat til budgetdrøftelser.

Herudover er forvaltningen bekendt med, at der er stillet en række beslutningsforslag samt indkommet et antal eksterne henvendelse, der, såfremt de ønskes prioriteret, vil skulle finansieres af de udisponerede midler i budget 2022. Herunder eksempelvis vedrørende Headspace, Ventilen, skoleorkester, klippekortsordningen, Aveny-T og C:NTACT.

9. Videre budgetproces

Tidsplanen for den videre budgetproces for 2022 fremgår af bilag 13. Her fremhæves det, at seneste mulighed for at stille politiske spørgsmål med forventede svarfrister som budgetspørgsmål er den 1. september 2021. Herudover bemærkes det, at frist for politiske ændringsforslag til budgetforslaget er 20. september 2021. Endelig vedtagelse af budget 2022 sker den 4. oktober 2021.

Økonomi

Fremgår af sagen.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Magistraten den 23. august 2021

Bilag

Bilag 1 - Budgetoverslag

Bilag 2 - Økonomisk politik 2021

Bilag 3 - Budgetgaranti og konjunkturregulerede områder

Bilag 4 - Opgaveændringer

Bilag 5 - Skat

Bilag 6 - Tilskud og udligning

Bilag 7 - Finansielle poster

Bilag 9 - Udsatte sager

Bilag 10 - Kommunens langfristede gæld

Bilag 11 - Forventet kassebeholdning

Bilag 12 - Aftale om kommunernes økonomi for 2022

Punkt 312: Budgetforslag 2022 - Magistraten

00.30.10-S00-1-21

Resume

Budgetforslag 2022 - Magistraten

Beslutning

Magistraten indstiller, at udvalget senere drøfter budgetforslag 2022 og oversender eventuelle bemærkninger på udvalgets område, idet Thyge Enevoldsen tog forbehold.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter budgetforslag 2022 og oversender eventuelle bemærkninger på udvalgets område.

Sagsfremstilling

Udvalget forelægges hermed budgetforslaget for 2022.

Budgetforslaget består af to dele. Den første del, som vedlægges denne sag, indeholder den overordnede økonomi for hele kommunen og de enkelte udvalg. Herudover fremgår for hvert udvalg en beskrivelse af udvalgets aktiviteter samt en række indholdsmål, der er centrale for udvalgets arbejde. For hvert udvalg er ligeledes beskrevet, hvilke strategiske udfordringer, der arbejdes med på det respektive udvalgsområde. Den anden del er et teknisk budgetforslag, der indeholder en udvalgsgennemgang af mere teknisk karakter. Det tekniske budgetforslag offentliggøres på Frederiksberg Kommunes hjemmeside den 24. august 2021.

Gældende for de to dele af det administrative budgetforslag er, at de er udarbejdet med udgangspunkt i budget 2021. Herudover er eventuelle ændringer som følge af politiske beslutninger eller opgaveændringer indarbejdet. Budgetforslaget indeholder alle ændringer, der indgår i hhv. 1. og 2. finansielle orientering. 2. finansielle orientering behandles på dagsordenen til møde i magistraten parallelt med denne sag.

Økonomi

Fremgår af vedlagte bilag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Fagudvalg den 23. august 2021, magistraten den 30. august 2021 og kommunalbestyrelsen den 6. september 2021.

Bilag

Budgetforslag 2022 politiske budgetbemærkninger

Punkt 313: Revisionsberetning nr. 24 vedrørende revision af årsregnskabet 2020 (afsluttende beretning)

00.32.00-K01-3-21

Resume

Frederiksberg Kommunes årsregnskab for 2020 blev fremlagt i kommunalbestyrelsen den 19. april 2021 og efterfølgende oversendt til revisionen (EY). Revisionens beretning skal afgives senest den 15. juni 2021, hvorefter magistraten og kommunalbestyrelsen foretager den endelige behandling af årsregnskabet - inden udgangen af august måned. Frederiksberg Kommune har den 15. juni 2021 modtaget revisionens afsluttende beretning for regnskabsåret 2020. Revisionsberetningen forelægges herefter magistraten den 23. august og kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Beslutning

Magistraten indstiller at godkende årsregnskabet for 2020, som forelagt i kommunalbestyrelsen den 19. april 2021 og revisionsberetning nr. 24 og at videresende til kommunalbestyrelsen. Magistraten noterede sig, at der pågår overvejelser i forvaltningen om en ny risikobaseret tilgang i forvaltningen til anvisning af regninger.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- årsregnskabet for 2020, som forelagt i kommunalbestyrelsen den 19. april 2021 og revisionsberetning nr. 24 godkendes og videresendes til kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Denne sagsfremstilling indeholder indledningsvist revisors overordnede konklusion på årsregnskabet for 2020. Dernæst en kort omtale af en revisionsbemærkning i beretning nr. 25 om revision af de sociale udgifter (også forelagt magistraten i sag nr. 318). Endelig et afsnit om opmærksomhedspunkter fra den afsluttende revision i øvrigt.

Revisors konklusion vedr. årsregnskabet for 2020:

"Vi har forsynet årsregnskabet med en revisionspåtegning, som er uden modifikationer, men med følgende fremhævelse af forhold om budgettal i årsregnskabet:

Fremhævelse af forhold vedrørende revisionen:

Kommunen har i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om kommuners budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. medtaget det af kommunalbestyrelsen godkendte årsbudget for 2020 som sammenligningstal i årsregnskabet for 2020. Disse sammenligningstal har ikke været underlagt revision".

Det er revisionens opfattelse (jf. afsnit 7.2.2 Vurdering af kommunens økonomi), at Frederiksberg Kommune fører en betryggende økonomistyring, der skal sikre budgetoverholdelse.

Det er også revisionens vurdering, at Frederiksberg Kommune er meget opmærksom på behovet for, at driften skal generere et økonomisk råderum til afdrag på lån og til ikke-låneberettigede anlæg, og at kommunen har en god likviditet.

Endvidere har revisionen jf. afsnit 8.1 efterprøvet hvorvidt de interne kontroller er designet og implementeret samt stikprøvevist testet, om de udføres og dokumenteres tilfredsstillende, hvilket ikke har givet anledning til nogen bemærkninger.

Revisionsbemærkning i revisionsberetningen om de sociale udgifter:

I revisionsberetning nr. 25 om revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion, er der en revisionsbemærkning vedrørende forbehold i revisorerklæringen for KSD (Kommunernes Sygedagpenge System, som er et landsdækkende IT-system til beregning og udbetaling af sygedagpenge.

Revisionsbemærkningen er gentaget i denne revisionsberetning nr. 24 vedrørende revision af årsregnskabet 2020, og fremgår af afsnit 3.1.1, hvortil der henvises. Revisionsbemærkningen er generel for alle landets kommuner, som har implementeret KSD i 2020. Kommunerne har ikke kunnet gøre noget administrativt for at fjerne revisionsbemærkningen.

Jf. afsnit 8.2 i revisionsberetningen har revisionen som led i revisionen af kommunens årsregnskab foretaget gennemgang af kommunens generelle it-kontroller. Revisionen har i lighed med tidligere år, ikke konstateret væsentlige svagheder i it-

miljøet, som vurderes at kunne påvirke kommunens regnskabsaflæggelse væsentligt. Gennemgangen har alene omfattet de it-systemer, som vurderes særligt relevante for regnskabsaflæggelsen, herunder økonomi- og lønsystemet samt en række af KMD-fagsystemerne.

Eksterne serviceleverandører udgør en væsentlig del af kommunens it-administration, da kommunen i høj grad anvender eksternt udviklede standardsystemer.

Som følge heraf har revisionen gennemgået de af kommunen indhentede revisorerklæringer fra kommunens væsentligste serviceleverandører. Dette med henblik på at sikre, at serviceleverandørerne i regnskabsåret har etableret et passende kontrolmiljø på it-området, som minimerer risikoen for fejl i kommunens regnskab. Fokus ved gennemgangen af serviceleverandørerklæringen er bl.a. at sikre, at KMD's procedurer for ændringsstyring i systemerne har været effektive i hele regnskabsåret, således at der sikres en fuldstændig og nøjagtig behandling af godkendte transaktioner.

Gennemgangen af revisorerklæringer på sociale IT-systemer, har givet anledning til en revisionsbemærkning vedrørende forbehold i revisorerklæringen for KSD, for nøjagtigheden i beregningen af sygedagpenge og refusion, jf. punkt 3.1.1.

Forvaltningen har udarbejdet særskilt sagsfremstilling vedrørende revisionsberetning nr. 25 om de sociale udgifter, som er omfattet af statsrefusion m.v. 2020, herunder besvarelse af revisionsbemærkningen vedrørende forbehold i revisorerklæringen for KSD. Da revisionsbemærkningen vedrører arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område har denne været forelagt udvalget til godkendelse på mødet den 16. august 2021 forinden særskilt behandling i magistrat og kommunalbestyrelse.

Øvrige opmærksomhedspunkter fra revisionsberetningen

De observationer og anbefalinger, som revisionen i øvrigt har givet anledning til, er anført som konklusioner under de enkelte afsnit.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

magistraten den 23. august 2021, kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Bilag

Revisionsberetning nr. 24 vedr. revision af årsregnskab 2020

Punkt 314: Revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v. 2020

00.32.00-K01-3-21

Resume

Revisionsberetning nr. 25 er en delberetning for regnskabsåret 2020 og vedrører den afsluttende revision for 2020 af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v.

Beslutning

Magistraten og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget indstiller, at forvaltningens besvarelse af revisionsbemærkningen på udvalgets område godkendes.

Magistraten indstiller, at godkende revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion mv.

Indstilling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at forvaltningens besvarelse af revisionsbemærkningen på udvalgets område godkendes

Direktionen indstiller, at revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion mv., godkendes.

Sagsfremstilling

Beretningen omfatter de sociale udgifter, der er omfattet af refusion og tilskud, jf. BEK nr. 1467 af 16/12-2019 og BEK nr. 191 af 11/03/2020 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Ældreministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets, Børne- og Undervisningsministeriets og Indenrigs- og Boligministeriets ressortområder.

I beretningen redegør revisionen for den udførte revision samt for forhold, der har givet anledning til revisionsbemærkninger (jf. afsnit 4.1 i beretningen).

Revisionsbemærkninger, der ikke umiddelbart vedrører områder, der hører under magistraten skal forelægges det respektive fagudvalg til godkendelse før den samlede forelæggelse for magistrat og kommunalbestyrelse.

Revisionen har givet anledning til én revisionsbemærkning vedrørende Beskæftigelsesministeriets område, der hører under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget.

Revisionsbemærkning:

I revisionen af de sociale udgifter har kommunens revisor konstateret, at der i revisorerklæringen for KSD er anført følgende forbehold:

"Grundlag for for konklusion med forbehold

Som anført under kontrolmål 6 "Der er etableret kontroller, som medvirker til, at der som led af sagsbehandling i KSD sker en nøjagtig beregning af sygedagpenge og refusion" har vi konstateret, at kontrolaktiviteterne ikke har været effektive, idet der er konstateret mere end 100 fejl i beregningerne i KSD i erklæringsperioden. Kontrolmålet er dermed ikke fuldt opnået"

Som følge heraf kan kommunens revisor ikke konkludere hvorvidt disse fejl eller eventuelle andre fejl i applikationskontrollerne kan medføre fejl i udbetalingsgrundlaget for de sociale ydelser. Som konsekvens heraf er der risiko for, at borgernes retssikkerhed ikke er sikret i tilstrækkeligt omfang.

Forvaltningens svar:

"Revisionsbemærkningen omhandler fejl i Kommunernes Sygedagpenge System (KSD), som er et landsdækkende IT-system til beregning og udbetaling af sygedagpenge.

Problematikken blev behandlet på direktionens møde ultimo januar 2021, hvor direktionen blev orienteret om, at kommunens revisor havde gjort opmærksom på, at problemerne med KSD kunne føre til revisionsbemærkninger.

Revisionsbemærkningen er således generel for alle landets kommuner og kommunen har ikke kunnet gøre noget administrativt for at fjerne revisionsbemærkningen.

Frederiksberg Kommune tog KSD i brug i juni 2020 og forvaltningen blev hurtig opmærksom på, at der var fejl i beregninger og udbetalinger til borgerne. Arbejdsmarkedsafdelingens Ydelsescenter har derfor fra implementeringstidspunktet fulgt udbetalingerne tæt og retter løbende de konstaterede fejl i udbetalingerne til borgerne. Det er forvaltningens umiddelbare vurdering, at der ikke er borgere, der har mistet ydelser, de var berettiget til og at alle beløb, der er udbetalt for meget, er krævet tilbagebetalt.

Bemærkningen består frem til det tidspunkt, hvor kommunen får en ISAE 3402 erklæring fra en uafhængig revisor vedrørende applikationskontroller i KSD, der dækker et kalenderår, og som er uden forbehold, der vurderes at kunne skabe sikkerhed vedrørende fuldstændigheden og nøjagtigheden i grundlaget for udbetaling af sociale ydelser.

KOMBIT har i juni 2021 meldt ud, at KMD løbende gennemfører udbedringer af de konstaterede fejl. KMD og KOMBIT er i dialog om opfølgning på de samlede bemærkninger fra revisionsrapporten, som der er kontraktlig forpligtelse til at følge op på i form af handlingsplaner. KOMBIT vil løbende informere kommunerne om væsentlige tiltag og tilhørende handlingsplaner, efterhånden som de foreligger".

Opfølgning på tidligere revisionsbemærkninger

Der er ingen forhold til opfølgning fra tidligere år.

Revisors samlede konklusion på revisionen af de sociale udgifter med statsrefusion

Udover revisionsbemærkningen vedrørende forbehold i revisorerklæringen for KSD, jf. ovenfor, har revisor ikke fundet fejl og mangler af en sådan væsentlighed, at det vil komme til udtryk i revisionspåtegningen af kommunens endelige restafregninger af statsrefusioner for regnskabsåret 2020.

Forretningsgange og ledelsestilsyn

Det er revisionens vurdering, at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange og at ledelsestilsynet giver et retvisende billede af kvaliteten i sagsbehandlingen på personsagsområderne.

I forbindelse med gennemgangen kan det oplyses, at revisionen har haft særlig fokus på kommunens tilrettelæggelse og gennemførelse af ledelsestilsyn på Familieafdelingens område, jf. afsnit 6.1 i revisionsberetningen.

Det er revisionens vurdering, at de tilrettelagte ledelsestilsyn i Familieafdelingen er hensigtsmæssige og understøtter løbende udvikling og læring i afdelingen, hvilket understøtter en faglig korrekt sagsbehandling.

For yderligere uddybning af den foretagne revision henvises til revisionsberetningen samt de detaljerede lovpligtige redegørelser til de enkelte ressortministerier (beretningens bilag 1-4).

Politisk tilsyn med kvalitet i sagsbehandlingen på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets og Socialudvalgets områder

Denne sag indgår tillige som et led i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets og Socialudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på hvert udvalgs område.

De to udvalgs politiske tilsyn fordeler sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn, hvor nærværende sag ligger i kategorien revisionstilsyn. Det bemærkes, at udover det politiske tilsyn udfører forvaltningen et internt tilsyn, hvori bl.a. indgår et fagligt og økonomisk ledelsestilsyn.

En oversigt over de forskellige typer af tilsyn indgår i "Opfølgning på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område" (AUU 21/9-2020, pkt. 65, bilag 3) og i "Opfølgning på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen på Socialudvalgets område" (SU 21/9-2020, pkt. 64, bilag 2).

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 16. august 2021 og Socialudvalget den 23. august 2021, Magistraten den 23. august og Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 52:

Direktionen indstiller,

at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at forvaltningens besvarelse af revisionsbemærkningen på udvalgets område godkendes.

Direktionen indstiller,

at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Socialudvalget tager revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v., til efterretning.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 59:

Direktionen indstiller,

at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at forvaltningens besvarelse af revisionsbemærkningen på udvalgets område godkendes.

Direktionen indstiller,

at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Socialudvalget tager revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v., til efterretning.

Beslutning fra Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 52:

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. indstiller, at forvaltningens besvarelse af revisionsbemærkningen på udvalgets område godkendes, og
2. tog revisionsberetning nr. 25 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v., til efterretning.

Beslutning fra Socialudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 59:

Mødet blev ikke afholdt.

Bilag

Revisionsberetning nr. 25 vedr. revision af de sociale udgifter omfattet af statsrefusion m.v 2020

Punkt 315: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Sine Heltberg om at etablere et kvindekrisecenter for voldsramte kvinder

27.00.00-A00-1-20

Resume

Kommunalbestyrelsen har sendt forslag om etablering af kvindekrisecenter for voldsramte kvinder til behandling i Socialudvalget. Den 1. februar 2021 indstillede et flertal i udvalget, at beslutningsforslaget ikke blev tiltrådt, mens et mindretal indstillede, at beslutningsforslaget blev tiltrådt. Sagen blev derefter behandlet på Magistratens møde 8. februar 2021, hvor sagen blev sendt retur til Socialudvalget. Sagen er senest behandlet på Socialudvalgets møde den 7. juni 2021, hvor udvalget besluttede, at beslutningsforslaget oversendes til drøftelserne vedrørende budget. Det er på denne baggrund, at sagen fremlægges.

Beslutning

Magistraten oversendte beslutningsforslaget til drøftelserne vedr. budget 2022.

Beslutningsforslaget betragtes herefter som behandlet i budgetprocessen.

Indstilling

Socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget oversendes til drøftelserne vedrørende budget.

Sagsfremstilling

Efter forudgående behandling på udvalgsmøderne 26. oktober 2020 og 18. januar 2021 indstillede et flertal i Socialudvalget den 1. februar 2021 (Flemming Brank, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Karsten Skawbo-Jensen), at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det vurderes, at kapaciteten er tilstrækkelig på området, og da det anbefales, at der fremadrettet fokuseres mere på forebyggende indsatser og efterværn for voldsramte.

Et mindretal i Socialudvalget (David Munis Zepernick, Mette Bang Larsen og Gunvor Wibroe) indstillede, at beslutningsforslaget tiltrædes. Beslutningsforslaget blev efterfølgende behandlet på Magistratens møde den 8. februar 2021 (pkt. 58), men blev sendt tilbage til behandling i socialudvalget.

Sagen blev forelagt igen den 22. marts 2021 (pkt. 21) i Socialudvalget, hvor sagen blev udsat efter drøftelse. Udvalget drøftede i den forbindelse muligheden for at etablere udslusningsboliger til voldsramte og derudover styrke det forebyggende arbejde. Det er på denne baggrund, at sagen forelægges igen.

Udslusningsboliger og en styrket forebyggelses- og efterværnsindsats

Udvalget drøftede den 22. marts muligheden for at benytte udslusningsboliger til kvinder, som flytter i egen bolig efter ophold på kvindekrisecenter samt muligheden for i øvrigt at etablere flere forebyggende tiltag/indsatser til voldsramte kvinder i Frederiksberg Kommune. Dette som et alternativ til at etablere flere pladser på kvinde-krisecentre med det udgangspunkt yderligere at understøtte strategien om dels at forebygge ophold, dels at modvirke tilbagefald til kvinde-krisecentre effektivt og understøtte sikring af et bedre fungerende familieliv.

Kvinder på krisecenter er en prioriteret målgruppe i den sociale boliganvisning på Frederiksberg.

De fremskudte sagsbehandlere i Socialafdelingen, som koordinerer og understøtter en helhedsorienteret indsats for kvinder på kvindekrisecenter, har i deres arbejde altid fokus på hjælp bolig, herunder boligopskrivning. Og næsten alle frederiksbergborgere på krisecenter skrives op til en bolig i samarbejde med de fremskudte sagsbehandlere. I almenboligloven §63 er der mulighed for at omdanne boligen til en udslusningsbolig, hvor borgeren kun betaler en mindre egenbetaling for boligen. Denne paragraf kan bruges til borgere, som skal udsluses fra midlertidigt botilbud efter servicelovens §107 samt forsorgs- og herberg efter servicelovens §110. Udslusningsboliger kan ikke anvendes til kvinder, som tager ophold på kvindekrisecenter (§109).

Da det ikke er muligt at bruge udslusningsboliger til kvinder, som flytter fra kvindekrisecenter, forslår forvaltningen i stedet for, at der igangsættes en målrettet indsats for at støtte borgere, der har været udsat for voldelige relationer med at komme videre i egen bolig, blive afklaret i forhold til beskæftigelse/uddannelse og forebygge, at de vender tilbage til krisecentret eller deres voldelig partner. Forvaltningen anbefaler en udvidelse af efterværnsstøtten og den fremskudte indsats omkring kvinderne i form af at fastholde i egen bolig, sikre forankring på arbejdsmarkedet, særlig omsorg omkring familielivet osv. Det foreslås, at midlerne målrettes den fremskudte indsats i Socialafdelingen, som i forvejen har

kontakten og den koordinerede og vejledende rolle over for voldsramte kvinder. Forvaltningen vurderer, at indsatsen kan skaleres mellem 0,3 og 0,6 mio. kr. årligt afhængigt af konkret model, jf. overvejelserne nedenfor.

Dette tiltag kan hensigtsmæssigt kombineres med styrkede forebyggende indsatser til voldsramte. Dette kan være i form af forebyggende opfølgende indsatser, opbygning af et mini-videnscenter, kompetenceudvikling og opbygning/støtte til behandlingstilbud til mænd, der udøver vold. Et konkret forslag vil skulle detaljeres nærmere vedr. indsats og økonomi, men kan supplere den styrkede tredelte indsats, som er særligt målrettet kommunikation, kompetenceløft og øget samarbejde med civilsamfund samt udbredning af kompetencer i organisationen, som Socialudvalget besluttede på udvalgsmøde den 1. februar 2021 (pkt. 8) vedr. afdækning af tilbud til voldsramte. Sagen er vedlagt som bilag.

Både en styrket efterværnsindsats og styrket forebyggelse udover det besluttede i sagen vedr. afdækning af tilbud til voldsramte den 1. februar 2021 forudsætter dog alt andet lige øgede ressourcer, og det vil kræve en nærmere analyse af afdække, hvorvidt sådanne tiltag netto vil kunne nedsætte udgifterne til kvindekrisecentre for Frederiksberg Kommune. Dette er en forudsætning for, at tiltagene kan afholdes indenfor den samlede økonomiske ramme og det skal bemærkes, at Frederiksberg Kommune via målrettede indsatser i forvejen har relativt lave opholdstider på centrene.

På denne baggrund har forvaltningen tilrettet indstillingen til udvalget, så indstillingen, der var forelagt den 22. marts, nu er suppleret med et forslag om, at udvalget prioriterer en løsning, der sikrer et mere effektivt efterværn for kvinder der udskrives fra kvindekrisecentre og styrker forebyggelsen. Forslaget er videre, at udvalget udbeder sig et konkret forslag til dette til brug for drøftelserne vedr. budget 2023.

Oprindelig sagsfremstilling fra socialudvalgsmødet den 22. marts 2021 (pkt. 21).

Kommunalbestyrelsen sendte forslag til beslutning fra kommunalbestyrelses medlemmerne David Munis Zepernick og Sine Heltberg om at etablere et kvindekrisecenter for voldsramte kvinder til behandling i socialudvalget den 24. august 2020 (pkt. 217). Socialudvalget behandlede beslutningsforslaget hhv. den 26. oktober 2020, den 18. januar 2021 samt den 1. februar 2021. På mødet den 1. februar 2021 indstillede et flertal i socialudvalget (Flemming Brank, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Karsten Skawbo-Jensen), at beslutningsforslaget blev forkastet, idet det blev vurderet, at kapaciteten var tilstrækkelig på området, og da det blev anbefalet, at der fremadrettet bliver fokuseret mere på forebyggende indsatser og efterværn for voldsramte. Et mindretal i socialudvalget (David Munis Zepernick, Mette Bang Larsen og Gunvor Wibroe) indstillede, at beslutningsforslaget blev tiltrådt. Sagen blev efterfølgende sendt til behandling i magistraten den 8. februar 2021, som efter drøftelse sendte sagen retur til socialudvalget med ønske om at belyse økonomien nærmere.

Der er forskellige muligheder for oprettelse af et kvindekrisecenter/flere kvindekrisecenterpladser på Frederiksberg og med dertilhørende forskellige økonomiske udgifter.

1. Det nuværende Dansk Kvindesamfund krisecenter kan udvide antallet af pladser
2. En privat part kan bygge et nyt krisecenter på Frederiksberg
3. Kommunen kan indgå en driftsoverenskomst med et privat eller selvejende kvindekrisecenter
4. Frederiksberg Kommune kan bygge et nyt krisecenter

Hvis det nuværende Dansk Kvindesamfunds krisecenter kan og vil udvide antallet af nuværende pladser eller en privat part bygger et nyt kvindekrisecenter på Frederiksberg er anlægsøkonomien uvedkommende for Frederiksberg Kommune. Frederiksberg Kommune vil alene skulle betale den døgntakst, som udgør de udgifter, der er forbundet med kvindens ophold hvis en Frederiksbergborger tager ophold på krisecentret. På et privat krisecenter er taksten typisk mellem ca. 1.500 kr. og ca. 3.000 kr. pr. døgn. Hvis Frederiksberg Kommune derimod indgår en driftsoverenskomst med en privat part/selvejende institution vil Frederiksberg Kommune skulle afholde deponeringsudgiften i forbindelse med leje/køb af lokaler til et kvindekrisecenter.

Hvis der skal etableres et kommunalt krisecenter er anlægsudgiften ren kommunal. På et kommunalt krisecenter vil kommunen afholde alle driftsudgifter og få en indtægt svarende til de borgere, som tager ophold fra andre kommuner end Frederiksberg.

Det er ikke muligt at skønne hverken både anlægs- og driftsudgift samlet set. Det vil afhænge af driftsherren, de lokaler/den bygning, som krisecentret skal oprettes i, antallet af pladser, forventet salg, serviceniveau m.v..

Den forslåede bygning på Solbjerg i beslutningsforslaget til oprettelse af et krisecenter til kvinder og børn ejes af Livsværk og lejes i dag af Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet. Den bruges til midlertidige flygtningeboliger. Kontrakten med Livsværk udløber 1. oktober 2021. Bygningen er privatejet og Livsværk har andre planer for brug af bygningen. Derudover er det vurderingen, at hvis der skal bygges et kvindekrisecenter til kvinder med medfølgende børn, at der skal være privat bad og toilet, hvilket

værelserne i bygningen på Solbjerg ikke har. På den baggrund vurderer forvaltningen, at bygningen på Solbjerg ikke er umiddelbart egnet til formålet, jf. sagsfremstillingen til mødet den 26. oktober 2020 (pkt. 67).

Forvaltningens anbefalinger

Forvaltningen henviser til sagen vedrørende afdækning af tilbud til voldsramte kvinder, som blev behandlet på udvalgmøde 1. februar 2021 pkt. 8 (vedlagt som bilag). I denne afdækning fremlægges også anbefalinger til, hvordan man kan styrke indsatsen overfor voldsramte kvinder. Der peges blandt andet på, at der er brug for en bred palette af tilbud til voldsramte, da mange voldsramte blandt andet ikke ser sig selv i målgruppen for et krisecenter. Derudover er det kendt viden, at kvinder som opsøger et krisecenter har været udsat for vold i mange år inden de tager ophold på krisecenter. Dette tyder på, at der brug for et større fokus på forebyggende indsatser, kompetenceløft af kommunale frontmedarbejdere samt efterværnsindsatser. Forvaltningen vurderer, at kapaciteten af tilstrækkelig baseret på egne erfaringer samt data på området. Hertil kommer anbefalinger fra KL og Landsorganisationen af Kvindekrisecentre, LOKK. Som fremlagt af ovenstående afsnit vurderes Solbjerg ikke egnet til et kvindekrisecenter. Solbjerg er desuden ikke en kommunal bygning, der umiddelbart kan disponeres over.

Endelig er en landsdækkende ekstrakapacitet på cirka 100 yderligere pladser udmøntet i 2020 med særligt fokus på hovedstadsregionen.

På denne baggrund anbefaler forvaltningen, at forslaget forkastes, og at der i stedet fokuseres på forebyggende indsatser og efterværn til voldsramte kvinder.

Forvaltningen har på denne baggrund ændret indstillingen i sagen i overensstemmelse med dette og i forhold til elementerne i beslutningsforslaget - set på baggrund af de tre foregående forelæggelser i socialudvalget og forelæggelsen i magistraten 8. marts 2021.

Oprindelig sagsfremstilling på socialudvalgets og magistratens møder den 1. og 8. februar 2021:

På møde den 18. januar 2021 udsatte socialudvalget sagen efter drøftelse, idet udvalget berørte oprettelsen af nødkapacitet på kvindekrisecentre som følge af corona-situationen i foråret 2020. Forvaltningen har på den baggrund undersøgt dette tema.

Midlertidige nødpladser grundet coronasituationen

Særligt det seneste år har der som følge af coronasituationen været landsdækkende opmærksomhed på voldsramte. I april 2020 fremrykkede regeringen, SF, Enhedslisten, Radikale Venstre og Alternativet brug af 11 millioner kroner til etablering af 55 midlertidige nødpladser på krisecentre over hele landet i forbindelse med COVID-19. Midlerne stammede fra en pulje aftalt i forbindelse med finansloven for 2020, se nedenfor. De midlertidige nødpladser havde udløb i sensommeren 2020 med iværksættelsen af en ansøgningspulje, der førte til 96 nye pladser, se nedenfor.

Finansloven for 2020: Hjælp til flere voldsramte kvinder

I finansloven for 2020 afsatte regeringen sammen med støttepartierne 55 millioner kroner i 2020 og derefter 75 millioner kroner årligt til bl.a. flere varige pladser på kvindekrisecentrene, så flere voldsramte kvinder kan få hjælp. Socialstyrelsen udmeldte på den baggrund ultimo 2020 en ansøgningspulje på 48,8 millioner kroner til etablering af pladser på kvindekrisecentre. På den baggrund er der tildelt midler til etablering af i alt 96 ekstra pladser på allerede eksisterende samt nye kvindekrisecentre. Pladserne er bredt fordelt over hele landet med særligt fokus på Region Hovedstaden.

Generelt udbygning af pladser i de seneste år

De seneste år er der sket en betydelig øgning af pladser på kvindekrisecentre rundt om i landet. Der var 359 pladser ultimo 2015. Dette er steget til 607 pladser ultimo 2019, hvilket svarer til en stigning på 69 pct. De yderligere 96 ekstra pladser jf. ovenstående understreger det landsdækkende fokus med en samlet set fordobling i kapaciteten over de sidste seks år.

Det bemærkes, at Karin Gaardsted, formand for Landsorganisationen af Kvindekrisecentre (LOKK), vurderer i sammenhæng med finanslovens prioritering, at de nyoprettede pladser vil være nok til at dække det aktuelle behov. Formanden for LOKK understreger samtidig, at det største behov nu er, at der laves indsatser for at finde kvinderne på et tidligere tidspunkt (Berlingske 11. august 2020). Dette er i tråd med forvaltningens anbefaling i sag om afdækning af indsatser til voldsramte (SU 1. februar, pkt. 8) om yderligere fokus på forebyggende tiltag, der kan medvirke til en tidlig opsporing og indsats.

Oprindelig sagsfremstilling fra den 18. januar 2021:

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 24. august 2020 (pkt. 217) følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmer David Munis Zepernick og Sine Heltberg om etablering af et krisecenter på

Frederiksberg. Sagen blev drøftet på udvalgsmøde den 26. oktober 2020 (pkt 67) og blev udsat efter drøftelse idet en række spørgsmål skulle afklares.

Forvaltningen har nu undersøgt sagen nærmere og kan oplyse følgende:

I forelæggelsen den 26. oktober 2020 pkt 67 blev det oplyst, at der er et kvindekrisecenter på Frederiksberg med otte pladser, som er beliggende på Vodroffsvej 40 og ejes og drives af Dansk Kvindesamfund. Det skal hertil oplyses, at bygningen ikke ejes af Dansk Kvindesamfund, men det er en bygning, som de lejer af en privat udlejer.

Som der blev redegjort for i sagen den 26. oktober 2020 viser datatræk fra det socialfaglige dokumentationssystem Sensum, at den gennemsnitlige opholdslængde på et krisecenter er 73 dage for de 32 Frederiksbergborgere, der tog ophold i 2019. Omregnes dette til pladser, svarer det til ca. 6,5 helårspladser. Derudover viser datatrækket, at opholdene for de 32 kvinder er jævnt fordelt over året, det vil sige, at der er to til tre kvinder pr. måned, der tager ophold på et krisecenter. Desuden oplyser de fremskudte sagsbehandlere i Socialafdelingen, at de kvinder, der har kontakt med, altid får en plads på et krisecenter, og at de meget sjældent tager ophold på krisecentret på Frederiksberg. Det er på den baggrund, at forvaltningen vurderer, at kapaciteten af krisecenterpladser på Frederiksberg er tilstrækkelig.

Hvis det nuværende kvindekrisecenter lokalt på Frederiksberg skal udvides er det op til et initiativ fra Dansk Kvindesamfund. Bygningen på Solbjerg, som er nævnt i beslutningsforslaget ejet af Livsværk. P.t. lejes bygningen af kommunen til midlertidige flygtningeboliger. Forvaltningen vurderer desuden ejendommen til at være uegnet til kvindekrisecenter, da værelserne er små og uden bad og toilet på værelserne. By, Kultur- og Miljøområdet oplyser, at der aktuelt ikke er nogle egnede kommunale bygninger ledige, som kan bruges til krisecenter på Frederiksberg.

På baggrund af ovenstående samt sagsfremstillingen fra mødet den 26. oktober 2020 nedenfor er forvaltningens indstilling uændret.

Oprindelig sagsfremstilling fra forelæggelsen den 26. oktober 2020:

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 24. august 2020 (pkt. 217) følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmer David Munis Zepernick og Sine Heltberg:

Forslag om at etablere et kvindekrisecenter på Frederiksberg for voldsramte kvinder

Hvert år udsættes cirka 72.000 kvinder for psykisk vold, og 38.000 kvinder udsættes for fysisk partnervold. Volden er dybt skadelig og har langvarige personlige konsekvenser for disse kvinder og deres børn.

Det er bekendt, at der er for få kvindekrisecentre i hovedstaden og dertil hørende overbelægning og pladsmangel. Det har alvorlige konsekvenser for mange kvinder og børn, at der er ventetid på kvindekrisecentre, da en central funktion er, at kvindekrisecenteret skal kunne fungere som et tilflugtssted i en akutsituation. I perioder har over 80 % af de kvinder, der henvendte sig på et kvindekrisecenter i hovedstaden, måttet afvises på grund af pladsmangel. For at hjælpe de voldsramte kvinder og deres børn bedre foreslår Det Radikale Venstre og Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune aktivt undersøger muligheden for at etablere et kvindekrisecenter på Frederiksberg. Konkret foreslås det, at bl.a. en placering på institutionen Solbjerg afdækkes, idet der vurderes at være gode muligheder for omdanne det tidligere døgntilbud for børn og unge til et kvindekrisecenter med værelser til kvinder og børn. Det bør ligeledes undersøges, om Frederiksberg på anden vis kan styrke sin indsats for at understøtte etableringen og driften af et sådant lokalt kvindekrisecenter, og dermed mindske risikoen for at frederiksbergske kvinder med akut behov for hjælp afvises.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har i forbindelse med forslaget afdækket kapaciteten på krisecentre samt behovet og muligheden for at oprette et kvindekrisecenter på Frederiksberg. I dag er der et kvindekrisecenter på Frederiksberg. Krisecentret er beliggende på Vodroffsvej 40 og ejes og drives af Dansk Kvindesamfund. Der er plads til otte kvinder og op til ti medfølgende børn på krisecentret.

Socialafdelingen i Frederiksberg Kommune har en gruppe af fremskudte sagsbehandlere, som arbejder fleksibelt og fremskudt og dermed hurtigt møder de kvinder, der tager ophold på et krisecenter. De fremskudte sagsbehandlere oplyser, at det er sjældent, at kvinder fra Frederiksberg tager ophold på krisecentret på Frederiksberg. Af sikkerhedsmæssige grunde vælger kvinder og/eller anbefales de at tage ophold på et krisecenter i en anden kommune end deres hjemkommune. Hvis kvinden har børn, som går i skole vil man dog bestræbe, at børnene kan komme til at bo i nærheden af sin tidligere bopæl, så børnene kan fastholde skole eller dagsinstitution.

Forvaltningen kan ikke genfinde data, der viser, at op til 80 procent af kvinderne, der ansøger om en plads på krisecenter bliver afvist. Forvaltningen har kontaktet LEV uden Vold, som henviser til Socialstyrelsen årsstatistik over kvinder og børn på krisecentre (Socialstyrelsen 2018). Årsstatistikken viser, at på landsplan i 50 procent af henvendelserne til kvindekrisecentrene om en ledig plads, bliver kvinden afvist pga. pladsmangel. En vigtig tilføjelse er dog, at en kvinde

godt kan have/stå for flere af de registrerede henvendelser til kvindekrisecentret. Derfor kan der ikke siges noget konkret om, hvor mange unikke kvinder, der afvises, når de søger plads på et kvindekrisecenter, da den samme kvinde kan have henvendt sig til flere kvindekrisecentre og været blevet afvist.

LEV uden Vold oplyser dog, at der mangler pladser på kvindekrisecentre, og at krisecentrene i Region Hovedstaden har den højeste belægningsprocent i landet. I den seneste måned (fra midt september til midt august) har der kun været fem ledige pladser på krisecentre i hele Region Hovedstaden, hvilket også dækker Bornholm. De fremskudte sagsbehandlere oplever imidlertid at de kvinder fra Frederiksberg, som de har kontakt til altid kan få en plads på et krisecenter, og at de typisk får en plads på et krisecenter i Region Hovedstaden. De fremskudte sagsbehandlere henviser til at kvindekrisecentrene har en pladsoversigt, som giver et overblik over ledige pladser på andre krisecentre, såfremt det kvindekrisecenter kvinden henvender sig til ikke har en plads. Pladsoversigten administreres af LEV uden Vold.

Data fra kommunens egen socialfaglige dokumentationssystem fra 2019 viser, at den største andel af kvinder fra Frederiksberg tager ophold i Region Hovedstaden. I 2019 var der 32 Frederiksbergborgere, der tog ophold på et kvindekrisecenter. Af dem tog 70 procent ophold på et krisecenter på København, mens 11 procent tog ophold på et krisecenter i andre kommuner i Hovedstaden og de øvrige 19 procent tog ophold på krisecentre i andre regioner på Sjælland og Jylland.

Derudover understøtter data, at kapaciteten er tilstrækkelig på Frederiksberg. Den gennemsnitlige opholdslængde på et krisecenter for de 32 Frederiksbergborgere var således 73 dage. Omregnes dette til pladser, svarer det til ca. 6,5 årspladser. Dette viser, at den kapacitet der aktuelt stilles til rådighed på Frederiksberg (otte pladser) i det samlede billede er tilstrækkeligt.

Forvaltningen har desuden været i kontakt med KL, som oplyser, at de ikke kan finde data/belæg for, at der mangler flere pladser på kvindekrisecentre. KL fremhæver, at kapaciteten på området allerede er blevet udvidet, da de 55 ekstra midlertidige akut kvindekrisecenterpladser, som blev oprettet under covid-19, nu er blevet gjort til permanente pladser. KL vurderer derudover, at det ikke er kapaciteten, der er problemet, men det manglende flow pga. lange opholdstider på krisecentre. Derfor mener KL, at der skal bruges andre redskaber end kapacitetsudvidelse for eksempel billigere boliger samt udslningsboliger til kvinder, der flytter fra et kvindekrisecenter, som også er nogle af de områder KL arbejder for i øjeblikket i samarbejde med Socialministeriet.

Mulighed for at oprette et kvindekrisecenter på Frederiksberg

I beslutningsforslaget fremsættes der et ønske om, at forvaltningen undersøger mulighederne for at oprette et krisecenter på Frederiksberg. Konkret peges der på, at man kan anvende den tidligere institution for anbragte børn på Solbjerg til et krisecenter for kvinder og børn. Den omtalte bygning ejes af Livsværk og lejes i dag af Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og bruges til midlertidige flygtningeboliger. Kontrakten med Livsværk udløber med udgangen af 2021.

På herbergs- og forsorgsområdet har Frederiksberg Kommune i dag også større kapacitet/flere pladser end der er behov for. Der er i dag 63 herbergspladser fordelt på Herberget Lærkehøj og Herberget Lindevangen. Derudover er der en række alternative pladser til hjemløse for eksempel 14 pladser på Herberget Lærkehøjs natvarmestue samt akutboliger. Det er kun cirka halvdelen af beboerne der har tilhørsforhold til Frederiksberg, men til trods for det, har man på Frederiksberg alligevel valgt at have flere pladser. Dette har man gjort dels for at kunne arbejde strategisk og målrettet med indsatsen over for hjemløse og dels for at løfte en del af ansvaret for indsatsen for udsatte borgere i hovedstaden.

Anbefalinger til forebyggende indsatser

Forvaltningen henviser desuden til sag vedrørende afdækning af tilbud til voldsramte kvinder, som behandles på nærværende udvalgsmøde pkt. 66. I denne afdækning fremlægges også anbefalinger til, hvordan man kan styrke indsatsen overfor voldsramte kvinder. Der peges blandt andet på, at der er brug for en bred palette af tilbud til voldsramte, da mange voldsramte blandt andet ikke ser sig selv i målgruppen for et krisecenter. Derudover er det kendt viden, at kvinder som opsøger et krisecenter har været udsat for vold i mange år inden de tager ophold på krisecenter. Dette tyder på, at der brug for et større fokus på forebyggende indsatser, kompetenceløft af kommunale frontmedarbejdere samt efterværnsindsatser.

På denne baggrund anbefaler forvaltningen, at forslaget forkastes, og at der i stedet fokuseres på forebyggende indsatser og efterværn til voldsramte kvinder.

Økonomi

Der er ingen bevillingsmæssige konsekvenser ved sagen. Se dog sagsfremstillingen vedrørende økonomien ved oprettelse af yderligere kapacitet på området.

I tillæg til ovenstående økonomiafsnit fra forelæggelsen for Socialudvalget den 7. juni 2021 henvises til den supplerende sagsfremstilling til udvalgsmødet den 7. juni. Heri indgår forslaget til styrket efterværn med et foreløbigt udgiftsskøn på

0,3-0,6 mio. kr. årligt og evt. også styrket forebyggelse, hvilket udvalget har indstillet bearbejdet og udsat til drøftelserne vedr. budget 2023. Hvis partierne ønsker at fremme initiativet i budget 2022, skal det indgå i de ændringsforslag til det tekniske budget, der udarbejdes.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget 26. oktober 2020, Socialudvalget den 18. januar 2021, Socialudvalget den 1. februar 2021, Magistraten den 8. februar 2021, Socialudvalget den 22. marts 2021, Socialudvalget den 7. juni 2021, Magistraten den 23. august 2021.

Historik

Indstilling 26. oktober 2020, pkt. 67:

Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet det vurderes at kapaciteten er tilstrækkelig på området, og da det anbefales, at der fremadrettet fokuseres mere på forebyggende indsatser og efterværn for voldsramte.

Beslutning fra Socialudvalget 2018-21, 26. oktober 2020, pkt. 67:

Socialudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Beslutning fra Socialudvalget 2018-21, 18. januar 2020, pkt. 4:

Socialudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 1. februar 2021, pkt. 7:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet det vurderes, at kapaciteten er tilstrækkelig på området.

Beslutning fra Socialudvalget 2018-21, 1. februar 2021, pkt. 7:

Et flertal i socialudvalget (Flemming Brank, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Karsten Skawbo-Jensen) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet det vurderes, at kapaciteten er tilstrækkelig på området, og da det anbefales, at der fremadrettet fokuseres mere på forebyggende indsatser og efterværn for voldsramte.

Et mindretal i socialudvalget (David Munis Zepernick, Mette Bang Larsen og Gunvor Wibroe) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Indstilling 8. februar 2021, pkt. 58:

Et flertal i socialudvalget (Flemming Brank, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Karsten Skawbo-Jensen) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet det vurderes, at kapaciteten er tilstrækkelig på området, og da det anbefales, at der fremadrettet fokuseres mere på forebyggende indsatser og efterværn for voldsramte.

Et mindretal i socialudvalget (David Munis Zepernick, Mette Bang Larsen og Gunvor Wibroe) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 8. februar 2021, pkt. 58:

Sagen blev sendt retur til Socialudvalget efter drøftelse.

Indstilling 22. marts 2021, pkt. 21:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet

- kapaciteten er tilstrækkelig på området baseret på kommunens egne erfaringer fra dagligdagen, KL's anbefalinger og Landsorganisationen af Kvindekrisecentre (LOKK),
- der med de cirka 100 yderligere pladser, som er udmøntet i 2020 med særligt fokus på hovedstadsregionen, er tilstrækkelig kapacitet på landsplan,
- Solbjerg ikke er kommunal ejendom og ikke umiddelbart vurderes egnet til kvindekrisecentre og
- det anbefales, at der fremadrettet fokuseres mere på forebyggende indsatser og efterværn for voldsramte.

Beslutning fra Socialudvalget 2018-21, 22. marts 2021, pkt. 21:

Socialudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Beslutning fra Socialudvalget den 7. juni 2021, pkt. 51:

Socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget oversendes til drøftelserne vedrørende budget.

Bilag

Bilag 1 Referat af udvalgsmøde 1. februar 2021 Afdækning af tilbud til voldsramte kvinder

Punkt 316: Plejeboligmasterplan 2021 - genfremlæggelse

27.42.00-P00-1-20

Resume

Ældre- og omsorgsudvalget fik den 31. maj 2021 (sag nr. 38) forelagt en status for masterplanen for modernisering af plejeboliger. Masterplanen indeholder en status for kommunens plejeboligkapacitet medio 2021, samt prognosen for efterspørgsel efter plejeboliger og plejeboligkapaciteten frem mod 2034. Med denne sag fremlægges et nærmere beslutningsgrundlag med udgangspunkt i det skitserede løsningsforslag i masterplanen. Forligskredsen mødes forud for den politiske behandling i ældre- og omsorgsudvalget den 16. august 2021.

Beslutning

Magistraten og ældre- og omsorgsudvalget indstiller, at

1. den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen, idet arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt,
2. forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022, og
3. der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022.

Mette Bram bemærkede, at det er væsentligt, at de plejehjemsbeboere, som skal flytte får størst mulighed valgfrihed i forhold til valg af ny plejebolig.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen, idet arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt,
2. indstiller, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022, og
3. indstiller, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022.

Sagsfremstilling

Ældre- og omsorgsudvalget drøftede den 31. maj 2021 (sag nr. 38) status for masterplanen for modernisering af plejeboliger. Udvalget godkendte masterplanen og forslagene til håndtering af økonomien forud for den sædvanlige genfremlæggelse af sagen i august måned. Udvalget ønskede dog et særligt fokus på en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt i masterplanen næste år. Udvalget besluttede endvidere, at der søges afholdt møde i plejeboligforligskredsen forud for genfremlæggelsen, og at der her sættes fokus på kapaciteten i Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering, FKD.

Mødet i plejeboligforligskredsen er nu datasat til 16. august 2021.

Sagsfremstillingen til genfremlæggelsen 16. august 2021 er uændret men der er suppleret med en opsummering/status vedr. udfasning af utidssvarende boliger samt kapaciteten på FKD.

Hurtig udfasning af utidssvarende boliger

Med det foreliggende udkast til plejeboligmasterplan udfases utidssvarende boliger først i 2028, hvor dels plejeboligprojektet på hospitalsgrunden er fuldt indfaset (indflyttes 4. kvartal 2027) og hvor dels kapaciteten på det 'gamle' Søndervang ikke længere skal anvendes pga. manglende moderniserede pladser EFTER Ny Søndervang er indflyttet i 2025. De ikke-moderniserede pladser på 'Gl. Søndervang' er således p.t. planlagt brugt som nødkapacitet 2025-2028.

Efter indflytningen på Ny Søndervang i 2025 vil der således kun være tale om at Bethaniahjemmet ikke er moderniseret (flytter til projektet på hospitalsgrunden i 2027) og samtidig vil der stadig være op til 40 beboere på det ikke-moderniserede Gl. Søndervang i årene 2026-2028.

Der lægges i masterplanen i år op til at bruge de kommende år på en række mulige projekter til at dække kapacitets efterspørgslen i 2029 og fremadrettet. Fra 2029 og frem til 2034 estimeres p.t. alt andet lige et behov på 200 pladser efter at moderniseringsdelen af plejeboligmasterplanen er overstået.

Forvaltningen foreslår, at der i arbejdet med denne plan det kommende år for kommende projekter afklares, om et af projekterne kan indføres før 2029. I sagsfremstillingen nedenfor er denne mulighed allerede kort omtalt:

'Grunden som Kong Frederik IX's Hjem ligger på har hidtil været forudsat klargjort til salg efter beboerne er flyttet til Betty 3 i starten af 2022. Grunden er forholdsvis lille og har derfor hidtil ikke indgået som en del af kommunens fremadrettede kapacitet, da det ikke umiddelbart blev vurderet muligt at opføre de ønskede 100 boliger. Grunden har dog en interessant beliggenhed, hvor der kan være et potentiale for, at et nyt plejecenterprojekt kan afstedkomme en bredere byudvikling af området. Hvis projektet er realistisk kan det overvejes at indfase det hurtigere end i 2029 og afhjælpe den nødkapacitet, der nu forudsættes i den kommunale del af Søndervang i årene 2025 -2028. Det anbefales derfor, at Frederiksberg Kommune indtil videre stiller salget af grunden i bero. Forvaltningen vil frem mod masterplanen for 2022 afdække mulighederne for at opføre ny kapacitet på grunden.'

Hertil kommer, at bygningsmassen på 'Gl. Søndervang' er meget nedslidt og i et andet spor regnes der frem til næste masterplan i 2022 på nødvendige vedligeholdelsesudgifter når driften nu skal strækkes til 2028 fremfor 2025. Også for at modgå sådanne midlertidige anlægsudgifter kan det være relevant at afdække muligheder for en hurtigere udfasning af 'Gl. Søndervang'.

Endelig kunne en sådan planlægning også konsolidere tidsplanen omkring plejeboligprojektet på hospitalsgrunden.

Kommunalbestyrelsen godkendte program for parallelopdraget den 14. juni 2021 (sag nr. 225) ligesom købet af Hospitalsgrunden nu er en realitet. Et nyt plejecenter på Hospitalsgrunden skal jævnfør plejeboligmasterplanen stå klar ultimo 2027 og jf. parallelopdraget indgå i en samling af sundhedsfunktioner i øvrigt på hospitalsgrunden.

En forudsætning for at kunne ibrugtage plejecentret er, at centrale milepæle for såvel Udviklingsplanen for den samlede hospitalsgrund som lokalplanen m.v. sker som planlagt, ligeledes at det vil være muligt at gå i jorden primo 2026. Der forelægges således et idéoplæg for plejecenterprojektet medio 2022.

Der er med andre ord tale om et komplekst projekt med en ganske særlig kontekst, hvor hensynet til udviklingen i det samlede hospitalsgrundsprojekt skal vægtes, hvilket kan få en konsekvens for den samlede tidsplan for at sikre den bedste løsning. Denne tidsplan ville kunne konsolideres tidsmæssigt, hvis der kan iværksættes yderligere et plejeboligprojekt, der træder ind i forsyningen før slutningen af 2027. Det vil dog kræve en nærmere analyse at afdække muligheder for og i givet fald fordele og ulemper i en sådan løsning.

Forvaltningen har på denne baggrund indarbejdet beslutningen fra mødet den 31. maj (om at arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt) i indstillingen i denne genfremlæggelse af sagen.

De fysiske rammer på FKD

En del af kapacitetsudfordringen i masterplanen på den korte bane frem mod 2025 (ibrugtagning Ny Søndervang) løses med de såkaldte midlertidige fleksible pladser på hhv. Søster Sophies Minde og Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering (FKD).

Da en stor del af MFK-pladserne i masterplanen dermed fysisk er placeret på FKD, er det vigtigt at have fokus på de samlede driftsrammer for tilbuddet. Det omfatter fx sammenhængen mellem den fysiske kapacitet og den faktiske belægning, hvilket har afgørende betydning for mulighederne for at begrænse antallet af borgere pr stue. Det indgår forudsætningsvist i planerne for en renovering af FKD, at Døgnrehabiliteringen skal indrettes med enestuer. I ovennævnte parallelopdrag for udvikling af hospitalsgrunden er denne renovering af FKD en del af fase 2, dvs. tidligst i 2029.

Fokus på den fysiske kapacitet skal blandt andet ses i lyset af beslutningerne fra budgetforliget for B2020, hvoraf det fremgik, at forligspartierne havde ”besluttet at udvide FKD med yderligere midlertidige plejeboliger og omsorgspladser med henblik på at nedbringe antallet af dage, hvor der ligger mere end en eller to borgere på hver stue. Det skal således være muligt at tilbyde endnu flere borgere et ophold under tidssvarende fysiske rammer, herunder at der bliver færre borgere på de enkelte stuer i FKD. Det vil samtidig bidrage til at imødekomme det aktuelle behov for plejeboliger i plejeboligmasterplanen.” (budgetforliget for 2020 s. 11). Formålet med den nye afdeling på FKD var altså ikke udelukkende et kortsigtet fokus på at håndtere en midlertidig mangel på plejeboliger. Det handlede også om, at de hidtidige rammer på det øvrige FKD skulle forbedres, så der ikke længere ville være situationer, hvor 3-4 borgere er nødsaget til at dele stue under deres ophold.

I praksis betyder udvidelsen af den fysiske kapacitet, at der nu er i alt 70 stuer på FKD, der er fordelt mellem 33 enestuer og 37 stuer hvor der er 2-4 fysiske pladser. Denne kapacitet gør det dermed muligt at have op til 107 borgere indskrevet på stuer med hhv. én og to pladser. Med de nuværende forventninger til belægning i de kommende år vil dette i langt de fleste situationer være tilstrækkeligt til at realisere målsætningerne fra B2020 vedr. belægningsgraden på FKD.

Der forventes en belægning på FKD (eksl. MFK-pladser) i 2022 og fremadrettet på 80 borgere i gennemsnit. Dette kan dog variere over døgnet, over ugen og over året, og dette er normering og økonomi tilpasset. Corona betyder dog stadig i 2021 en lidt lavere belægning, svarende til i gennemsnit 71 borgere. Hertil kommer, at der jf. plejeboligmasterplanen er planlagt en MFK-belægning på FKD i årene 2021-2024 på mellem 29 og 5 borgere i gennemsnit. Samlet set betyder det et samlet antal borgere i gennemsnit på mellem 80 og 108 i perioden 2021-2024, jf. tabel A nedenfor.

Tabel A. Kapacitet i forhold til borgere

Kapacitet	2021	2022	2023	2024	2025
Fysisk kapacitet					
Fysisk kapacitet ved maksimalt 2 pladser pr. stue.	107	107	107	107	107
Antal borgere i gennemsnit					
Borgere i gennemsnit i alt	100	91	85	108	80
Heraf døgnrehabiliteringspladser	71	80	80	80	80
Heraf MFK-pladser	29	11	5	28	0

Det kan i alle årene forekomme, at en maksimal belægning med én borger på enestuerne og to borgere på stuerne, hvor der er 2-4 fysiske pladser vil være udfordret. Særligt i 2024, men såfremt prognoserne de kommende år fortsat indikerer, at 2024 vil være udfordret, vil det potentielt kunne håndteres ved at etablere pavilloner eller lign. i relation til andre af kommunens plejeboliger. Løsningen har dog tidligere vist sig både meget omkostningstung, samt forbundet med række udfordringer i forhold til de plejefaglige arbejdsgange.

Rammerne på FKD er ældre hospitalsbygninger og blev ikke renoveret ved indflytningen i 2014. Der er forudsat en gennemgribende renovering med enestuer, bedre bad- og toiletforhold og træningsfaciliteter i parallelopdraget vedr. hospitalsgrundens udvikling. Her er tidsplanen anslået til at være 2029 men det forudsætter i givet fald at en samlet plan for renovering udarbejdes i de kommende år.

Den oprindelige sagsfremstilling fra behandlingen på ældre- og omsorgsudvalgets møde den 31. maj 2021 (sag nr. 38) fremgår nedenfor.

"Oprindelig sagsfremstilling"

Baggrund

Plejeboligmasterplanen består af to spor, hvor der føles op på udviklingen ved de årlige revideringer af planen:

- **Modernisering** med fokus på udfasning af utidssvarende boliger.
- **Kapacitet** med fokus på den fremadrettede fleksible planlægning af kapaciteten med udgangspunkt i fremskrivningen af behovet for plejeboliger.

Moderniseringsprojekterne har i en årrække udgjort det bærende og drivende spor i masterplanen med målsætningen om snarest muligt at udfase de sidste af kommunens utidssvarende boliger. Sidste års masterplan indeholdt en konkret løsning for de resterende projekter, der mangler at blive moderniseret, der sikrede, at det sidste moderniseringsprojekt kunne afsluttes i 2026.

Med de seneste års støt stigende efterspørgsel har der været et tiltagende fokus på kapacitetssporet i masterplanen. Sidste års masterplan indeholdt en solid og fleksibel plan for kapaciteten på kort og langt sigt, herunder foreslåede tiltag for at sikre kapaciteten fra 2029 og frem. For yderligere at styrke den langsigtede planlægning af kommunens kapacitet er prognoseperioden derfor også udvidet med denne masterplan fra at dække et 10-årigt - til at dække et 14-årigt perspektiv.

Siden forelæggelsen af masterplanen i 2020 er der imidlertid indtruffet en række væsentlige ændringer i flere af projekterne, der har stor konsekvens for såvel moderniserings- som kapacitetssporet i plejeboligmasterplanen:

- Byggeriet af **Ingeborggården** er forsinket samlet set 10 måneder blandt andet på grund af en udvidet miljøsanering som følge af nye miljøkrav. Herved påvirkes kapaciteten på kort sigt frem mod 2025.
- Regionen fraflytter Hospitalsgrunden senere end forudsat. Med den ny tidsplan kan byggeriet af et **Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden** først igangsættes primo 2026 da Regionen forventes, at fraflytte grunden i løbet af 2025. Projektets tidsplan er derfor justeres tilsvarende, hvor der nu forudsættes en fuld ibrugtagning af plejecentret ultimo 2027 og ikke i 2026 som forudsat hidtil. Herved forsinkes dels den ny ekstra kapacitet plejecentret tilvejebringer, ligesom driften af Betaniahjemmet forlænges tilsvarende (modernisering).
- Diakonissestiftelsen har meddelt Frederiksberg Kommune, at de ikke længere ønsker at bygge nye plejeboliger, hvorfor projektet **Nyt Plejecenter på Diakonissestiftelsens grund** udtræder helt af dette års masterplan. Det var forudsat, at plejecentret dels skulle erstatte de eksisterende pladser på Søster Sophies Minde (modernisering) ligesom plejecentret skulle tilvejebringe ny kapacitet.

Diakonissestiftelsen driver i dag 36 pladser for Frederiksberg Kommune på Søster Sophies Minde, hvoraf 24 af pladserne er almindelige plejeboliger og 12 midlertidige fleksible pladser (MFK). Bestyrelsen og ledelsen bag Diakonissestiftelsen er fortsat glade for at drive pladserne på Søster Sophies Minde og ønsker at bistå Frederiksberg Kommune i et konstruktivt samarbejde med at drive pladserne i de kommende år indtil der er fundet en varig erstatning for de eksisterende pladser.

Der skal dermed findes en erstatning for såvel den eksisterende og den ekstra kapacitet, der hidtil har været indeholdt i Diakonissestiftelsens ny plejecenter, og som der er planlagt og budgetteret efter i masterplanen og i kommunens anlægsbudgetter ved Budget 2020 og Budget 2021. Derfor skal midlerne i anlægsskemaet omdisponeres til nye løsninger i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2023.

Der er derfor behov for at indarbejde nye løsninger i dette års masterplan, der både sikrer, at Frederiksberg Kommune også fremadrettet råder over den nødvendige plejeboligkapacitet ligesom der skal findes ny erstatningskapacitet for bl.a. boligerne på Søster Sophies Minde. Dette betyder også, at skiftet fra et moderniserings- til et kapacitetsfokus er rykket nogle år længere ud i fremtiden, hvor afslutningen af moderniseringsprojekterne med dette års plan umiddelbart udskydes med tre år fra 2026 til 2029.

Status og reviderede tidsplaner for de enkelte projekter fremgår af plejeboligmasterplanen (vedlagt som bilag).

Efterspørgselsprognosen for 2021

En del af formålet med de løbende opdateringer af plejeboligmasterplanen er at sikre en sammenhæng mellem den planlagte kapacitet og de fremadrettede forventninger til efterspørgslen på plejeboliger i Frederiksberg Kommune.

For at understøtte dette arbejde laves der årligt en ny plejeboligprognose, der, under normale omstændigheder, kobler den seneste befolkningsprognose, med det forudgående års efterspørgselsfrekvenser på plejeboliger. På denne måde kan der i planlægningen af kommunens fremadrettede plejeboligkapacitet løbende reguleres for både kommunens demografiske udvikling, samt de ændringer der evt. opstår i borgernes behov for plejeboliger - fx pga. udviklingen omkring sund aldring eller andre ændringer i borgernes generelle plejebestanden.

Prognosen for 2021 har dog været udfordret af situationen omkring covid-19, og de effekter epidemien har haft på borgernes adfærd i løbet af 2020 og starten af 2021. Bekymringer omkring smitteudbrud og øget isolation fra pårørende har således betydet, at mange har valgt at takke nej til tilbuddet om en plejebolig, uagtet at det ud fra et rent plejefagligt perspektiv var den rigtige løsning for borgerne. Borgerne har i stedet modtaget hjælp i hjemmeplejen, hvorfor man her har set en væsentlig øget aktivitet. Det gælder både i form af direkte støtte fra hjemmeplejen, men også via et øget behov for forskellige hjælpemidler i hjemmet, som fx løftesenge mv.

Det er dog forvaltningens vurdering, at dette ikke er en permanent udvikling, og at efterspørgselsfrekvenser mv. fra 2020 dermed ikke er en retvisende indikation af det fremadrettede behov for plejeboliger, hjemmepleje mv. For at imødekomme denne problemstilling er det derfor blevet besluttet, at diverse prognoser på ældre- og omsorgsområdet i 2021 undtagelsesvis skal laves med udgangspunkt i efterspørgselsfrekvenserne for 2019 frem for 2020. Den beregnede efterspørgsel i masterplanen i 2021 reflekterer dermed situationen før covid-19, hvilket vurderes at give det mest retvisende billede af kommunens fremadrettede behov for plejeboliger. Såfremt den faktiske udvikling afviger fra det prognosticerede niveau, vil dette blive håndteret via den agilitet, der ligger i den midlertidige fleksible kapacitet.

I forhold til det budgetlagte niveau ved masterplanen i 2020 viser prognosen på kort sigt et stigende behov for plejeboliger i perioden 2022-2024 (jf. tabel 1). Dette skyldtes primært en forventet stigning i gruppen af ældre mellem 80-85 år, der generelt har et øget behov for plejeboliger. Dertil kommer en stigning i antallet af solgte pladser i andre kommuner. Undtaget herfor er dog 2025, hvor det budgetlagte niveau overstiger den forventede efterspørgsel. Baggrunden herfor var forventningen om, at den nyrenoverede kapacitet på Ingeborggården ville være tilgængelig for indflytninger.

Tabel 1: Budgetlagt kapacitet vs. prognosticeret efterspørgsel (helårspladser)

	2022	2023	2024	2025
<i>Planlagt kapacitet i MP2020</i>	970,4	990,0	1.012,8	1.052,0
<i>Behov for plejeboliger jf. seneste plejeboligprognose</i>	973,8	996,2	1.019,4	1.041,4
<i>Difference</i>	3,4	6,2	6,6	-10,6

Differencerne mellem den budgetlagte kapacitet og det prognosticerede behov i budgetperioden håndteres i forbindelse med nærværende opdatering af plejeboligmasterplanen.

På længere sigt viser prognosen, at behovet for plejeboliger alt andet lige vil fortsætte med at stige i hele prognoseperioden, der går frem til og med 2034. Denne udvikling overstiger den hidtidige planlagte kapacitet i plejeboligmasterplanen. Den nærværende opdatering af planen skitserer derfor også en løsning på kommunens langsigtede kapacitetsbehov (jf. afsnit om løsningsscenarie for masterplanen 2021 nedenfor).

Løsningsforslag- modernisering og kapacitet

Dette års masterplan indeholder et løsningsforslag, der sikrer en ny løsning for boligerne på Søster Sophies Minde, ligesom masterplanen sikrer en agil og robust løsning af kapaciteten på kort og langt sigt. Der er i de enkelte projekter indtænkt en kombination af såvel modernisering som kapacitet i løsningerne.

Kapacitet

a. Sikring af kapacitet på lang sigt – fra 2029 og frem

Masterplanen viser, at Frederiksberg Kommune står overfor en kapacitetsudfordring, der er markant større end hidtil forudsat i tidligere prognoser. Som det fremgår af masterplanen er der en kapacitetsudfordring på 50 pladser i 2029 voksende til 109 pladser i 2031 og 199 pladser i 2034.

Et grundlæggende princip i masterplanen er, at der i alle løsninger arbejdes med et volumen på ca. 100-120 pladser, da det skaber et fagligt set optimalt grundlag for en effektiv drift af et plejecenter. Der skal derfor som udgangspunkt opføres to plejecentre på hver især 100 boliger inden for de næste 10-14 år. Der består derfor i nær fremtid en særskilt opgave i at finde enten et egnet grundareal eller en eksisterende bygning i Frederiksberg Kommune, hvor der kan opføres/omdannes nye plejeboliger svarende til to bygninger af ca. 100 pladser.

En oplagt del-løsning er som forudsat i sidste års masterplan fortsat en udvidelse af Østervang Plejecenter, hvor det vurderes muligt at kunne opføre ca. 30 plejeboliger i tilknytning til den eksisterende plejefacilitet. Dette løsningsscenarie

afdækkes med udviklingsplanen for det samlede Hospitalsgrundsprojekt. Projektet vurderes at kunne indtræde i slutningen af 2029 og vil dermed delvist afhjælpe den daværende kapacitetsudfordring.

En anden mulighed findes i en af de bygninger, der står overfor at bliver frigivet i masterplanen. Grunden som Kong Frederik IX's Hjem ligger på har hidtil været forudsat klargjort til salg efter beboerne er flyttet til Betty 3 i starten af 2022. Grunden er forholdsvis lille og har derfor hidtil ikke indgået som en del af kommunens fremadrettede kapacitet, da det ikke umiddelbart blev vurderet muligt at opføre de ønskede 100 boliger. Grunden har dog en interessant beliggenhed, hvor der kan være et potentiale for, at et nyt plejecenterprojekt kan afstedkomme en bredere byudvikling af området. Hvis projektet er realistisk kan det overvejes at indfase det hurtigere end i 2029 og afhjælpe den nødkapacitet, der nu forudsættes i den kommunale del af Søndervang i årene 2025 -2028. Det anbefales derfor, at Frederiksberg Kommune indtil videre stiller salget af grunden i bero. Forvaltningen vil frem mod masterplanen for 2022 afdække mulighederne for at opføre ny kapacitet på grunden.

Udvidelse af Østervang og ideen om et nyt 'Plejecenter Søndermarken' kan dog ikke forudsættes som løsninger før de er grundigt belyst – og samtidig løser de slet ikke den foreliggende udfordring fra mod starten af 30'erne og behovet for i alt ca. 200 nye pladser udover Nyt Søndervang og projektet på hospitalsgrunden.

Derfor afsøges ligeledes frem mod plejeboligmasterplanen for 2022 andre muligheder for at indfase plejeboligkapacitet, således at der næste år kan forelægges en bæredygtig plan frem mod 2035 med alternative løsninger på den samlede udfordringer. Dette sikrer, at en robust plan kan indbygges i budget 2023.

b. Sikring af kapacitet på mellem langt sigt – Søndervang som nødkapacitet

Dette års masterplan forudsætter, at det eksisterende Søndervang Plejehjem efter ibrugtagningen af Ny Søndervang indtræder som nødkapacitet fra medio 2025. Herved 'erstattes' masterplanens eksisterende buffer- og MFK-løsninger, dog i en ny tilpasset model, men hvor den nuværende fleksibilitet og agilitet ved de eksisterende buffer- og MFK-løsninger fortsat bevares.

Søndervang skal som nødkapacitet dels sikre den nødvendige kapacitet i årene 2025-2028, men også bidrage til at understøtte masterplanens samlede kapacitet fremadrettet indtil der er sikkerhed omkring en ny varig kapacitet.

c. Sikring af kapacitet på kort sigt

Dette års masterplan viser et behov for at bibeholde kapaciteten på FKD i en fortsat agil løsning, hvor pladsernes funktion kan skifte alt efter behov og hvor pladser, der ikke anvendes til MFK, vil indgå i den ønskede udtynding på FKD. Således vil der i en periode være behov for at benytte enestuerne som MFK-pladser, mens de i andre perioder kan indgå i den samlede kapacitet på FKD og sikre mest mulig plads pr. borger.

Ud over pladserne på FKD bevares derfor 12 MFK-pladser på Søster Sophies Minde til og med 2024 samt 8 MFK-pladser i perioden januar-maj 2025 indtil Søster Sophies Minde lukker helt i 2025.

Som beskrevet ovenfor er efterspørgslen særligt på den korte bane behæftet med en vis usikkerhed, hvilket vil blive søgt håndteret via den agilitet, der ligger i den midlertidige fleksible fleksibilitet på FKD.

Modernisering

Boligerne på Søster Sophies Minde integreres i en ny løsning i projektet Ny Søndervang. Dette sikrer, at beboerne kan flytte til moderniserede boliger i 2025. Dette svarer også til det tidspunkt, hvor Søster Sophies Minde i de tidligere planer skulle genhuses i Nimbus og øge kapaciteten svarende til ca. det antal beboere der var plads til i det planlagte renoverede og moderniserede Søster Sophies Minde. Samtidig sikres (jf. ovenfor) den samlede kapacitet af 36 pladser på Søster Sophies Minde, da den midlertidige fleksible kapacitet fastholdes i hele perioden – hvilket giver et uændret økonomisk driftsgrundlag.

Søndervang Plejehjem består af to bygninger - en nyere kommunalt ejet bygning, der er etableret i 1980'erne og en ældre selvejende ejet bygning, der er etableret i 1960'erne. Som en afledt konsekvens af, at Ny Søndervang også skal erstatte kapaciteten på Søster Sophies Minde forudsættes, at beboerne fra den selvejende ejede ældre bygning flytter ind på Ny Søndervang, samt at beboerne i den kommunalt ejede bygning bliver boende på det eksisterende Søndervang (jævnfør masterplanens kapitel 8). Denne løsning betyder, at det er nødvendigt at udskyde udfasningen af kommunens sidste utidssvarende boliger på Søndervang Plejehjem med tre år fra medio 2025 til 2029, da det har været nødvendigt at forlænge brugen af plejehjemmet som såkaldt nødkapacitet indtil en ny varig løsning på kapaciteten kan ibrugtages.

Udfasningen af de sidste utidssvarende boliger på Søndervang Plejehjem– og af Søndervang som nødkapacitet - afhænger derfor af, at der indtræder en ny varig kapacitet fra 2029. En forlænget brug af boligerne på Søndervang betyder, at der

skal afsættes midler ved budget 2023 til vedligeholdelse af plejecentret. Det bør derfor indgå i planlægningen af den fremtidige kapacitet, at man arbejder hen imod projekter, der kan indtræde tidligere end 2029, dvs. allerede fra 2028. (jævnfør økonomiafsnit).

Videre proces

Med denne statussag er redegjort for den aktuelle udvikling og planlagte videre processer. Der er praksis for, at der hvert år indkaldes til møde i plejeboligforligskredsen forud for den videre behandling i ældre- og omsorgsudvalget, magistrat og kommunalbestyrelse samt en eventuel budgetproces. Et møde i plejeboligforligskredsen kan i givet fald finde sted den 16. august 2020 forud for genbehandlingen i ældre- og omsorgsudvalget samme dag og forud for den videre behandling i magistraten og kommunalbestyrelsen.

Økonomi

De afledte bevillingsmæssige konsekvenser ved den forslåede opdatering af plejeboligmasterplanen gennemgås nedenfor. De foreslås håndteret i forbindelse med 2. finansiel orientering samt budgetprocessen for budget 2023.

MFK-pladser

For at sikre den nødvendige agilitet i planlægningen af plejeboligmasterplanens kapacitet anvendes de såkaldte MFK-pladser (midlertidige fleksibel kapacitet), der, i modsætning til den faste plejeboligkapacitet, løbende kan justeres op og ned i overensstemmelse med forskellige former for udsving i den faktiske efterspørgsel.

I forlængelse af plejeboligprognosen for 2021 blev der ved 1. finansielle orientering bevilget budget til MFK-pladser svarende til differencen mellem den budgetlagte kapacitet og den beregnede efterspørgsel. Budgettet til pladserne er indledningsvis indarbejdet på en central pulje under magistraten, der så efterfølgende konkretiseres/udmøntes som enten yderligere MFK-pladser eller ændringer i den faste kapacitet i forbindelse med den årlige opdatering af plejeboligmasterplanen.

Undtaget for dette er dog 2025, hvor den budgetlagte kapacitet overstiger den forventede efterspørgsel. Her håndteres de bevillingsmæssige konsekvenser først i forbindelse med vedtagelsen af den opdaterede masterplan, hvor den nødvendige nedjustering af den planlagte kapacitet konkretiseres.

Samlet set betyder dette, at der i forbindelse med 1. finansiel orientering er blevet bevilget budget til henholdsvis 3, 6 og 7 yderligere MFK-pladser i de første år af budgetperioden 2022-2025 (jf. tabel 2).

Tabel 2: Demografiregulering 2021 (helårspladser)

	2022	2023	2024	2025
Budgetlagt kapacitet i MP 2020				
Kapacitet i alt	970,4	990,0	1.012,8	1.052,0
Heraf MFK-kapacitet	14,0	11,0	9,0	-
Heraf fast kapacitet	956,4	979,0	1.003,8	1.052,0
Demografiregulering 2021				
Behov for plejeboliger jf. seneste plejeboligprognose	973,8	996,2	1.019,4	1.041,4
Justering af MFK-kapacitet jf. prognose	3,4	6,2	6,6	-
Revideret kapacitet i alt efter demografi	973,8	996,2	1.019,4	1.052,0
Heraf MFK-kapacitet	17,4	17,2	15,6	-
Heraf fast kapacitet	956,4	979,0	1.003,8	1.052,0

Den ekstra kapacitet konkretiseres som tidligere nævnt i forbindelse opdatering af den samlede masterplan. Hertil kommer div. ændringer i kapaciteten som følge af forskellige forskydninger i de igangværende projekter mv. Samlet set giver det følgende ændringer i den planlagte kapacitet for budgetperioden 2022-2025 (jf. tabel 3).

Tabel 3: Kapacitetsændringer på baggrund af den opdaterede masterplan (helårspladser)

	2022	2023	2024	2025
Nuværende budgetlagt kapacitet (jf. demografiregulering 2021)				
Kapacitet i alt	973,8	996,2	1.019,4	1.052,0
Heraf MFK-kapacitet	17,4	17,2	15,6	-
Heraf fast kapacitet	956,4	979,0	1.003,8	1.052,0
Revideret kapacitet jf. masterplan				
Kapacitet i alt	973,8	996,2	1.019,4	1.041,4
Heraf MFK-kapacitet	22,5	17,2	40,4	2,9
Heraf fast kapacitet	951,3	979,0	979,0	1.038,4
Ændringer i kapacitet				
Kapacitet i alt	-	-	-	-10,6
Heraf MFK-kapacitet	5,2	-	24,7	2,9
Heraf fast kapacitet	-5,2	-	-24,7	-13,6

De afledte bevillingsmæssige effekter af ovenstående ændringer udgør, hvad der svarer til ca. 0,4 mio. kr. årligt pr. plads (2021-pl). Da MFK-pladserne bevillingsmæssigt er placeret under magistraten, og den faste kapacitet er placeret under ældre- og omsorgsudvalget, giver forskydningerne behov for at flytte bevillinger mellem udvalg svarende til det angivne i tabel 4. Tilpasningen af kapaciteten til efterspørgselsprognosen frigør desuden 4,3 mio. kr. i 2025, som kan tilgå kassen.

Tabel 4: Bevillingsmæssige konsekvenser af ændringer i kapacitet (i mio. kr. i 2021-pl)

	2022	2023	2024	2025
Magistraten	2,1	0,0	10,0	1,2
Ældre- og omsorgsudvalg	-2,1	0,0	-10,0	-5,5
Kassen	0,0	0,0	0,0	4,3

Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden

Frederiksberg Kommune besluttede ved vedtagelsen af såvel masterplanen i 2020 samt Budget 2021 i praksis at flytte udgifterne på hospitalsgrunden ud af budgetperioden. Dette skyldtes, at det i den daværende budgetproces var forbundet med en vis usikkerhed, hvornår Regionen ville fraflytte hospitalsgrunden, hvorfor det ikke var muligt at fastlægge såvel projekteringsforløb og budgettering heraf.

Denne usikkerhed er nu afklaret, og der kan planlægges og budgetteres efter, at et nyt plejecenter på Hospitalsgrunden er fuldt ibrugtaget ultimo 2027. Der er derfor behov for at påbegynde projekteringen i 2022, hvor det blandt andet forudsættes, at der skal forelægges et idéoplæg for projektet. Dette betyder, at der er behov for at afsætte midler til projektering i 2022.

Projektet søges indarbejdet i direktionens forslag til anlægsplan til Budget 2023 med en periodisering, der svarer til at plejecentret åbner i 2027.

Der søges afsat 0,9 mio. kr. til projektering i 2022. Midlerne finansieres af det afsatte budget til grundkapitalindskud i 2023 til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund. Bevillingsændringer samt tilvejebringelse af anlægsramme søges indarbejdet i forbindelse med 2 finansielle orientering om budget 2022.

Midlerne skal anvendes til intern projektledelse i BPE, rådgiverydelse ifm. udarbejdelse af idéoplæg samt forundersøgelser.

De afsatte projekteringsmidler vil indgå i vurderingen af den samlede anlægsøkonomi ved det nye plejecenter på hospitalsgrunden.

Søndervang Plejehjem som nødkapacitet

Der afsættes midler til istandsættelse/vedligeholdelse af Søndervang Plejehjem, da bygningerne skal anvendes for en længere periode end hidtil forudsat. Rambøll har tidligere, i forbindelse med idéoplægget for Ny Søndervang, udarbejdet en gennemgang af bygningerne, der peger på flere forhold, der bør udbedres. Derudover forventes at være behov for at afsætte midler til inventar, da bl.a. senge mv. var forudsat anvendt på Ny Søndervang.

Dertil er det afgørende, at der sikres en bæredygtig økonomi for Søndervang som nødkapacitet, hvorfor det forudsættes koblet på Ny Søndervang.

Ovenstående forhold vil blive belyst frem mod næste års masterplan for 2022 med henblik på indarbejdelse i Budget 2023.

Ny kapacitet fra 2029 og frem

Frem mod masterplanen for 2022 skal forvaltningen dels afdække mulighederne for at udvide Østervang Plejecenter samt mulighederne for at opføre ny kapacitet på Kong Frederik IX's grund. Dertil skal forvaltningen afdække andre muligheder for at indfase ny kapacitet frem mod 2035. Der er et særligt fokus på at afdække mulighederne for at fremrykke ny kapacitet til 2028 for derved at udfase brugen af Søndervang Plejehjem som nødkapacitet hurtigst muligt. Der vil være behov for et tæt samarbejde med By-, Byggeri og Ejendomme (BPE), hvor der skal afsættes de nødvendige ressourcer til projektledelse.

Ligeledes vil der forventeligt være behov for at foretage en række indledende forundersøgelser for at afdække potentialet i de enkelte forslag.

Disse opgaver ligger ud over den basisbevilling, der er indeholdt i de allerede afsatte midler til almindelig projektledelse af plejeboligmasterplanen. Det bemærkes, at Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet p.t. i forvejen har en aktuel samlet projektportefølje på ca. 1 mia. kr. inden for plejeboligmasterplanen, og at en udvidelse af porteføljen med nye projekter på Hospitalsgrunden, Østervang mv. i forvejen kræver en stram prioritering af de allerede afsatte projektpuljemidler.

Der søges derfor afsat 0,9 mio. kr. i 2022 til en separat 'undersøgelles- og afdækningspulje'. Puljen skal anvendes til indkøb af projektlederressourcer m.v. i BPE med henblik på at sikre, at der kan fremlægges et solidt beslutningsgrundlag med masterplanen i 2022. Midlerne finansieres det afsatte budget til grundkapitalindsat i 2023 til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund. Bevillingsændringer samt tilvejebringelse af anlægsramme søges indarbejdet i forbindelse med 2 finansielle orientering om budget 2022.

De 0.9 mio. kr. skal finansiere intern projektledelse fra BPE samt forundersøgelser.

Den afsatte undersøgelses- og afdækningspulje vil indgå i vurderingen af den samlede anlægsøkonomi vedr. ny plejeboligkapacitet.

En udvidelse af Østervang og eventuelle øvrige projekter vil blive søgt indarbejdet i anlægsplanen i forbindelse med Budget 2023.

Ingeborggården

Kommunalbestyrelsen besluttede med Budget 2021 at indarbejde merudgifter på 30 mio. kr. i alt. De samlede omkostninger i projektet beløber sig dog nu samlet set til at overstige dette beløb, hvorfor det vil være nødvendigt at tilføre yderligere midler med Budget 2023. Dertil er der et behov for at præcisere og granske inventarbudgettet.

Administrationen arbejder frem mod 2023 med at kvalificere det præcise behov for midler både på byggesagen og i forhold til inventarbudgettet, men anslår for nærværende et samlet beløb på mellem 20 og 25 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 31. maj 2021

Ældre- og Omsorgsudvalget den 16. august 2021. På samme dato mødes plejeboligforligskredsen.

Magistraten den 23. august 2021.

Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Historik

Indstilling den 31. maj 2021, punkt nr. 38:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller, at udvalget,

1. godkender, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen,
2. godkender, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022,
3. godkender, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022, og
4. godkender, at sagen i en revideret udgave drøftes igen i augustmøderækken.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget den 31. maj 2021, sag nr. 38:

Ældre- og omsorgsudvalget

1. godkendte, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen, idet arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt,
2. godkendte, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022,
3. godkendte, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som søges indarbejdet i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022 og
4. godkendte, at sagen i en revideret udgave drøftes igen i augustmøderækken, hvor der forud for udvalgsbehandlingerne indkaldes til et møde i plejeboligforligskredsen, hvor der bl.a. sættes fokus på kapaciteten på FKD.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 55:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen, idet arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt,
2. indstiller, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022 og
3. indstiller, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindskud til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 55:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at den opdaterede masterplan danner grundlag for det videre arbejde med plejeboligmoderniseringen, idet arbejdet frem mod Plejeboligmasterplanen for 2022/Budget 2023 skal sikre et beslutningsgrundlag for en så hurtig udfasning af utidssvarende boliger som muligt,
2. indstiller, at forskydninger af bevillinger mellem Magistraten og Ældre- og Omsorgsudvalget samt tilpasning af puljen til midlertidig fleksibel kapacitet, jf. økonomiafsnittet, indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022, og
3. indstiller, at der afsættes en pulje på 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og projektering i forbindelse med Nyt Plejecenter på Hospitalsgrunden og 0,9 mio. kr. til intern projektledelse og forundersøgelser i forbindelse med 'Ny kapacitet fra 2029 og frem' finansieret af afsat budget til grundkapitalindsat til nyt plejecenter på diakonissestiftelsens grund, som indarbejdes i forbindelse med 2. finansielle orientering om budget 2022.

Bilag

Masterplan for modernisering af plejeboliger 2021

Punkt 317: Samarbejde mellem Københavns Professionshøjskole og Frederiksberg Kommune - CHC-s

00.01.00-P20-29-21

Resume

Frederiksberg Kommune har, med forbehold for politisk godkendelse, indgået et samarbejde med Københavns Professionshøjskole om afvikling af et honoursprogram i specialiseret sygepleje for ældre til afvikling i perioden 2021-2027. Sagen forelægges til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og ældre- og omsorgsudvalget indstiller, at der gives henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på i alt 980.770 kr. for perioden 2021-2027 på ældre- og omsorgsudvalget jævnfør økonomiafsnittet. Bevillingen fordeles med 89.944 kr. i 2021, 169.659 kr. i 2022, 214.270 kr. i 2023, 219.181 kr. i 2024, 175.858 kr. i 2025, 93.395 kr. i 2026 og 18.463 kr. i 2027.

Ældre- og omsorgsudvalget godkendte det foreslåede samarbejde mellem Københavns Professionshøjskoles honoursprogram i Sygepleje og Frederiksberg Kommunes Hjemmepleje med fokus på at udvikle sygeplejerskestuderendes specialiserede kompetencer i ældrepleje.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte det foreslåede samarbejde mellem Københavns Professionshøjskoles honoursprogram i Sygepleje og Frederiksberg Kommunes Hjemmepleje med fokus på at udvikle sygeplejerskestuderendes specialiserede kompetencer i ældrepleje og
2. indstiller, at der gives henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på i alt 980.770 kr. for perioden 2021-2027 på ældre- og omsorgsudvalget jævnfør økonomiafsnittet. Bevillingen fordeles med 89.944 kr. i 2021, 169.659 kr. i 2022, 214.270 kr. i 2023, 219.181 kr. i 2024, 175.858 kr. i 2025, 93.395 kr. i 2026 og 18.463 kr. i 2027.

Sagsfremstilling

Copenhagen Honours College i Sygepleje (CHC-S) er et honours-program på Københavns Professionshøjskole, der støttet af Novo Nordisk Fonden med 44,4 mio. til både programmet og følgeforskning søger at give sygeplejestuderende specialiserede kompetencer inden for individualiserede, sammenhængende patientforløb til ældre med KOL og type 2-diabetes, som ligger ud over sygeplejerskernes grunduddannelse.

Ydermere søger programmet at sikre, at nyuddannede sygeplejersker motiveres til karriereforløb indenfor sygepleje til ældre medicinske patienter, samt at skabe et øget vidensgrundlag til udvikling af den ordinære sygeplejerskeuddannelse og øvrige sundhedsfaglige uddannelser.

Med forbehold for politisk godkendelse har Københavns Professionshøjskole og Frederiksberg Kommune indgået et samarbejde i forbindelse med afvikling af honoursprogrammet, som løber i perioden 2021-2027, for i fællesskab at bidrage til at løse de udfordringer, som sundhedsvæsenet står over for. Dette omfatter bl.a. demografiske forandringer, der præger området, samtidigt med løbende ændringer i sygdomsmønstre.

Ønsket om at styrke uddannelsen af det sundhedsfaglige personale kan genfindes i både landspolitiske og lokale tendenser og indsatser vedrørende rekruttering og fastholdelse af personale på sundheds- og omsorgsområdet. I Frederiksberg Kommune kommer dette blandt andet til udtryk gennem ønsket om at styrke uddannelsesområdet, hvor man i 2020 fokuserede på at skabe sammenhængende uddannelsesforløb gennem samarbejde med kommunens hjemmepleje og plejecentre, uddannelsesinstitutioner osv. (ÆOU, 17. februar 2021, punkt 13). Yderligere taler samarbejdet ind i det landspolitiske fokus på bedre rekruttering og fastholdelse af medarbejdere på sundheds- og omsorgsområdet, som har stor national bevågenhed, i forhold til at kræve en bredspektret indsats af sikring af kvaliteten i det lokale sundhedsvæsen (ÆOU, 18. januar 2021, punkt 3).

Programmet er forankret ved Københavns Professionshøjskole, som varetager både programledelse, undervisningsforløb og evaluering, og som er sparringspartner til praksismentorerne samt tovholder på rekruttering af studerende til programmet.

Frederiksberg Kommune forpligter sig på at deltage i programmet gennem klinisk understøttelse, ved at stille medarbejdere, praktikpladser samt 32 praksismentorforløb til rådighed til klinisk undervisning af de studerende. Dette er funktioner Frederiksberg Kommune allerede varetager og årligt har kommunen 132 sygeplejerskestuderende i klinikforløb. I programmet benyttes til at fremme de sygeplejerskestuderendes interesse for de ældre medicinske patienter gennem specialiserede kompetencer. Ydermere forpligter kommunen sig på at stille et tilstrækkeligt antal medarbejdere til rådighed som praksismentorer i programmet, og at disse deltager i den kompetenceudvikling i honours-pædagogik, som tilbydes. Derudover skal Frederiksberg Kommune sikre samarbejde på tværs af samarbejdspartnere for at understøtte CHC-studerendes fælles miljø samt for at øge de studerendes læringsudbytte, gennem deltagelse i rekrutteringen af studerende til programmet, indgå i aktiviteter såsom case-competitions, udarbejde og formulere praktiske problemstillinger til de CHC-studerendes bachelorprojekter og indgå i evalueringer/fokusgruppeinterviews. Afslutningsvist bidrager Frederiksberg Kommune til programmet gennem deltagelse i praksis-, reference- og rådgivende ekspertgrupper, til at sikre forankring i organisationen og sikring af ressourcer til arbejdet.

Økonomi

Med denne sag søges en indtægts- og udgiftsbevilling på 980.770 kr. til Ældre- og Omsorgsudvalget, til perioden 2021-2027. Københavns Professionshøjskole betaler Frederiksberg Kommune 980.770 kr., i perioden 2021-2027 jf. bilag 1. Programmet er udgiftsneutralt for Frederiksberg Kommune.

Fordelingen af midler mellem årene fremgår af tabel 1:

Tabel 1. Økonomisk fordeling mellem årene, kr.

År	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt
Beløb	89.944	169.659	214.270	219.181	175.858	93.395	18.463	980.770

Fordelingen af midlerne er udspecificeret i tabel 2:

Tabel 2: Økonomisk fordeling mellem aktiviteterne, kr.

Aktivitet	Beløb, kr.
Udvikling af curriculum	10.300
Mentorordning for 32 mentorforløb	647.160
Kompetenceudvikling	132.000
Rekruttering	48.000
Case competition	38.090
Monitorering og evaluering	36.400
Repræsentation i diverse grupper	68.820
I alt	980.770

Alle beløb er angivet ekskl. moms (Jf. bilag 2).

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 16. august 2021, Magistraten den 23. august 2021 og Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 58:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender det foreslåede samarbejde mellem Københavns Professionshøjskoles honoursprogram i Sygepleje og Frederiksberg Kommunes Hjemmepleje med fokus på at udvikle sygeplejerskestuderendes specialiserede kompetencer i ældrepleje og
2. indstiller, at der gives henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på i alt 980.770 kr. for perioden 2021-2027 på ældre- og omsorgsudvalget jævnfør økonomiafsnittet. Bevillingen fordeles med 89.944 kr. i 2021, 169.659 kr. i 2022, 214.270 kr. i 2023, 219.181 kr. i 2024, 175.858 kr. i 2025, 93.395 kr. i 2026 og 18.463 kr. i 2027.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 58:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte det foreslåede samarbejde mellem Københavns Professionshøjskoles honoursprogram i Sygepleje og Frederiksberg Kommunes Hjemmepleje med fokus på at udvikle sygeplejerskestuderendes specialiserede kompetencer i ældrepleje og
2. indstiller, at der gives henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på i alt 980.770 kr. for perioden 2021-2027 på ældre- og omsorgsudvalget jævnfør økonomiafsnittet. Bevillingen fordeles med 89.944 kr. i 2021, 169.659 kr. i 2022, 214.270 kr. i 2023, 219.181 kr. i 2024, 175.858 kr. i 2025, 93.395 kr. i 2026 og 18.463 kr. i 2027.

Bilag

Bilag 1: Bevillingsskema - samarbejde mellem KP og FK

Bilag 2: Samarbejdskontrakt CHC-S KP og Frederiksberg Kommune

Punkt 318: Godkendelse af aftale med Region Hovedstaden om IV-behandling i kommunalt regi

27.00.00-S00-16-21

Resume

KKR Hovedstaden har godkendt aftale om intravenøs (IV) behandling til borgere i kommunalt regi den 16. juni 2021. IV-behandling er behandling med medicin eller væske, der gives direkte i en blodåre via et drop. Borgere i hovedstadskommunerne kan med aftalen modtage nogle typer IV-behandling i eller tæt på eget hjem. Aftalen om IV-behandling i kommunalt regi forelægges til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og ældre- og omsorgsudvalget indstiller, at aftale om IV-behandling i kommunalt regi godkendes.

Ældre- og omsorgsudvalget godkendte, at alle nye henvisninger af kortarmspatienter afvises, så længe der er ikke er opnået politisk enighed mellem regionen og kommunerne om, hvem der skal finansiere opgaven.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at aftale om IV-behandling i kommunalt regi godkendes, og
2. godkendte, at alle nye henvisninger af kortarmspatienter afvises, så længe der er ikke er opnået politisk enighed mellem regionen og kommunerne om, hvem der skal finansiere opgaven.

Sagsfremstilling

KKR Hovedstaden har godkendt aftale om intravenøs (IV) behandling til borgere i kommunalt regi den 16. juni 2021. IV-behandling er behandling med medicin eller væske, der gives direkte i en blodåre via et drop. Borgere i hovedstadskommunerne kan med aftalen modtage nogle typer IV-behandling i eller tæt på eget hjem. Dermed kan de undgå ambulante besøg på hospitalet i den periode, behandlingen varer. Aftalen er vedlagt som bilag 1.

Ifølge aftalen beholder hospitalerne finansierings- og behandlingsansvaret for IV-behandlingen. Aftalen afgrænser målgrupper og forudsætninger for, at IV-behandling kan ske i kommunalt regi. En væsentlig del af aftalen er en takstmodel, der fastsætter den takst, som regionen skal afregne med kommunerne for at løse opgaven. Modellen tager afsæt i kommunernes konkrete erfaringer med IV-behandling og reelle udgifter hertil. Det har været et bærende princip, at takstafregningen skal være enkel at administrere, og ikke give anledning til lokale diskussioner mellem kommuner og hospitaler.

Aftalen træder i kraft 4. oktober 2021 og bliver evalueret efter to år.

Forud for KKR's godkendelse har Sundhedskoordinationsudvalget godkendt aftalen på møde den 11. juni 2021 og kommunaldirektørkredsen på K29-møde den 4. juni 2021.

Der udstår en afklaring af afregning for kortarmspatienter, der modtager parenteral ernæring og herunder IV medicinsk behandling og IV væskebehandling i kommunalt regi. Kommunalbestyrelserne beslutter enkeltvis, om aftalen kan træde i kraft uden afklaring af takst for kortarmspatienter, eller om afklaring af denne takst er en forudsætning for ikrafttrædelse af aftalen.

KKR Hovedstaden anbefaler, at aftalen tiltrædes på trods af, at afklaringen udestår. Samtidig opfordrer KKR de 29 kommuner til at afvise alle nyhenviste kortarmspatienter, så længe der er politisk uenighed om, hvem der skal finansiere opgaven. Disse patienter vil således fortsat blive IV-behandlet på hospitalerne.

Indgåelse af en IV-aftale er et pejlemærke i Sundhedsaftale 2019-2023 og en særskilt signaturindsats, som er aftalt mellem Region Hovedstaden og KKR Hovedstaden.

IV-aftalen skal sikre høj faglig kvalitet, patientsikkerhed og sammenhæng i forløb for borgere i IV-behandling i kommunalt regi på delegation fra hospitalet. Grundprincippet for samarbejdet er, at ingen borgere skal opleve ubegrundede overgange eller unødvendige indlæggelser.

Aftalens indhold

Aftalen omfatter forløb med IV-antibiotika, IV-væske (isoton) og IV-pumpe. IV-behandling i kommunalt regi kan ske i tidsrummet 07-23 og med maksimalt fire daglige besøg. Tidsforbruget i borgerens hjem må ikke overstige en time pr. besøg. Endvidere er det en forudsætning, at borgerne er indstillede på at fortsætte eller færdiggøre deres IV-behandling i kommunalt regi samt at borgerne lægefagligt er vurderet egnede til at modtage IV-behandling i kommunalt regi.

Takstmodellen er baseret på forløbstakster for tre typer IV-behandling (IV-antibiotika, IV-væske, IV-pumpe) samt dagstakster, der bliver afregnet for længere forløb. Dagstakst bliver alene anvendt når forløbene strækker sig udover de antal dage, der er forudsat i forløbet. Forløbstakster er valgt for at skabe en enkel model, der er let at administrere. Det er forventningen, at hovedparten af forløbene alene vil blive afregnet med forløbstakst.

Taksterne er beregnet på de reelle udgifter kommunerne afholder til sygeplejersker samt erfaringsbaserede vurderinger af tidsforbruget. For hvert forløb er medtaget tid til opstart og afslutning af borgeren. For hvert besøg er medtaget tid til forberedelse, indløb og transport. Der er i takstmodellen forudsat, at halvdelen af forløbene sker i borgernes hjem og halvdelen på kommunal klinik. Forudsætningerne vil blive evalueret efter to år.

Korttarmspatienter

Der ikke er opnået enighed mellem regionen og kommunerne angående behandling med parenteral ernæring og herunder IV-væske- og medicinbehandling til korttarmspatienter. Kommunerne vurderer, at der er tale om sygehusbehandling i hjemmet, og dermed en regional opgave, hvor hospitalet har behandlings- og finansieringsansvaret. Det er derfor nødvendigt at indgå aftale om behandlingen med regionen, før hospitalerne kan delegere opgaven til kommunerne. En sådan aftale skal indeholde afregning af kommunerne for de udgifter, der forbundet med varetagelse af behandlingen i kommunalt regi, da kommunerne ikke må varetage sygehusopgaver vederlagsfrit, jf. opgavefordelingsprincippet. Udgifterne til varetagelse af behandlingen i kommunalt regi anslås at være ca. 800.000 kr. årligt pr. patient.

Behandling af korttarmspatienter i kommunalt regi er ikke omfattet af aftalen om IV-behandling i kommunalt regi, indtil der er opnået enighed om ansvarsfordelingen og dermed aftalt en takst. Dermed kan den enkelte kommune beslutte at afvise at varetage behandlingen, indtil der er fundet en løsning, eller varetage behandlingen uden en aftale og uden finansiering fra regionen. KKR opfordrer kommunerne til at afvise nyhenviste korttarmspatienter og disse patienter vil således fortsat blive IV-behandlet på hospitalerne.

Implementering af aftalen

Implementering sker i regi af sundhedsaftalen. Den lokale implementering forankres i de somatiske samordningsudvalg. I hvert planområde nedsættes en implementeringsgruppe.

I Frederiksberg Kommune vil IV-behandlingen blive varetaget af Akutteamet og Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering.

Økonomi

Sagen har ingen afledte økonomiske konsekvenser, idet hospitalerne beholder finansieringsansvaret for IV-behandlingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 16. august 2021, Magistraten den 23. august 2021 og Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 56:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at aftale om IV-behandling i kommunalt regi godkendes, og
2. godkender, at alle nye henvisninger af korttarmspatienter afvises, så længe der er ikke er opnået politisk enighed mellem regionen og kommunerne om, hvem der skal finansiere opgaven.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 56:

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at aftale om IV-behandling i kommunalt regi godkendes, og

2. godkendte, at alle nye henvisninger af korttarmspatienter afvises, så længe der er ikke er opnået politisk enighed mellem regionen og kommunerne om, hvem der skal finansiere opgaven.

Bilag

Bilag 1. Aftale om IV-behandling i kommunalt regi KKR Hovedstaden

Punkt 319: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt om Ungdommens Jobpakke

00.22.00-P35-93-21

Resume

Kommunalbestyrelsen har oversendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt om at vedtage Ungdommens Jobpakke til behandling i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et flertal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Hildebrandt og Carina Høedt) indstiller, at forslaget punkt 1 om at oprette en jobportal henvendt til unge ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune allerede har en fritidsjobformidling for udsatte unge med jobportal på facebook mv.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, og Mette Bram) og et mindretal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Mette Bram og Malthe Mathies Løcke) indstiller, at forslaget punkt 1 tiltrædes.

Et andet mindretal i magistraten (Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Indstilling

Et flertal i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Hildebrandt og Carina Høedt) indstiller, at forslaget punkt 1 om at oprette en jobportal henvendt til unge ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune allerede har en fritidsjobformidling for udsatte unge med jobportal på facebook mv.

Et mindretal i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Mette Bram og Malthe Mathies Løcke) indstiller, at forslaget punkt 1 tiltrædes.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at forslaget punkt 2 om at kommunen retter henvendelse til bl.a. Frederiksberg Erhverv med henblik på at rekruttere virksomheder til jobportalen tiltrædes, idet Frederiksberg Kommunes fritidsjobkonsulent vil gå i dialog med Frederiksberg Erhverv om mulighederne for at rekruttere virksomheder til jobportalen.

Forslagsstillerne frafaldt punkt 3 om en certificeringsordning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 19. april 2021 (pkt. 108) følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og 2. viceborgmester Michael Vindfeldt:

”Forslag om at vedtage Ungdommens Jobpakke, der består af hhv. en kommunal certificeringsordning i samarbejde med Frederiksberg Erhverv, som skal sikre bedre arbejdsforhold for kommunens ungarbejdere, samt en beskæftigelsesindsats henvendt til byens 13- til 17-årige.

Motivation:

Kommunalbestyrelsens partier har et fælles ønske om, at de unge får en god start på deres arbejdsliv samt om at understøtte et stærkt lokalt erhvervsliv. I denne forbindelse kan en indsats rettet mod ungarbejdere give lokale virksomheder nem og hurtig adgang til arbejdskraft i trit med genåbningen af samfundet. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at Kommunalbestyrelsen vedtager Ungdommens Jobpakke. Jobpakken består af en række politikker, der tilsammen vil give Frederiksbergs unge bedre adgang til beskæftigelse med gode arbejdsforhold. Den vil også gøre det nemmere at rekruttere ungarbejdere for byens virksomheder, når efterspørgslen på arbejdskraft igen begynder at stige. Nedenfor beskrives jobpakkens enkelte elementer.

Kommunal certificeringsordning i samarbejde med Frederiksberg Erhverv:

Unge frederiksbergborgere skal have en god oplevelse i deres første møde med arbejdslivet. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune i samarbejde med Frederiksberg Erhverv og Jobpatruljen opretter en certificeringsordning, hvor virksomheder kan få adgang til klistermærker til butiksruden og andet brandingmateriale.

Certificeringsordningen skal være let at administrere og uden ekstra udgifter for virksomhederne, der gennem deres medlemskab medvirker til at informere og uddanne deres ungarbejdere i deres rettigheder og pligter på arbejdsmarkedet. (1) En virksomhed, der er blevet medlem af certificeringsordningen, kan derefter løbende indgå i et samarbejde med en tilknyttet jobagent fra kommunens Ungecenter samt de frivillige i Jobpatruljen, der hvert år besøger unge på arbejdspladser over hele landet med henblik på at informere om rettigheder og pligter på arbejdsmarkedet. (2) Et samarbejde vil bl.a. indbefatte et årligt besøg fra jobagenten og Jobpatruljen, sparring for den unge og virksomheden angående arbejdsforhold samt adgang til informationsmateriale angående den unges rettigheder og pligter på arbejdsmarkedet. En liste over ungevenlige virksomheder skal i øvrigt offentliggøres på kommunens hjemmeside. Certificeringsordningen har således til formål at anspore gode arbejdsforhold ved at understøtte virksomhederne i at sikre et godt arbejdsmiljø samt ved at fremhæve forgangsvirksomheder, der gør en ekstra indsats for deres ungarbejdere.

Beskæftigelsesindsatsen:

Flere unge skal have et fritidsjob. Andelen af unge under 18, som har et job ved siden af deres uddannelse, har været faldende i årevis. Det betyder, at stadigt flere unge har for lidt kendskab til arbejdslivet med de pligter og muligheder, det indebærer. Desuden opnår de ikke den samme grad af selvstændighed ved at have deres egen indkomst, som tidligere generationer af unge nød godt af. Socialdemokratiet ønsker derfor at øge beskæftigelsen blandt Frederiksbergs unge – og det skal gøres gennem en beskæftigelsesindsats henvendt til Frederiksbergs 13 til 17-årige. Beskæftigelsesindsatsen vil, som tidligere nævnt, give kommunens lokale virksomheder nem og hurtig adgang til ungarbejdere, i takt med at efterspørgslen på arbejdskraft stiger med genåbningen af samfundet.

Forslaget bygger på tre hovedelementer:

1. Det foreslås at oprette en jobportal henvendt unge i aldersgruppen. Dette kan evt. gøres gennem oprettelsen af en facebookside. Esbjerg kommune har haft stor succes med dette og formidler hvert år ca. 200 fritidsjob gennem deres beskæftigelsesindsats. Jobportalen kan desuden med fordel tilføjes med et faneblad på AULA, så alle byens folkeskoleelever har nem adgang.
2. Det foreslås, at kommunen retter henvendelse til bl.a. Frederiksberg Erhverv med henblik på at rekruttere virksomheder til jobportalen. Dialogen kan tilrettelægges gennem ansættelsen af en jobagent, ligesom man gør i Esbjerg. Jobagenten foreslås placeret i Ungecenteret og kan som tidligere fremlagt i forslaget også stå for den løbende dialog angående certificeringsordningen.
3. Det foreslås at kombinere beskæftigelsesindsatsen med den kommunale certificeringsordning. Kommunen kan således hjælpe medlemmer af certificeringsordningen med at finde ungarbejdere gennem jobportalen. Virksomheder, der gør et ekstra arbejde for at sikre gode arbejdsforhold for deres ungarbejdere, får dermed nem adgang til arbejdskraft ved at indgå i certificeringsordningen."

Frederiksberg Erhverv har overfor forslagsstiller tilkendegivet villighed til at indgå i et samarbejde om Ungdommens Jobpakke.

Socialdemokratiet har allerede indhentet en positiv tilkendegivelse om villighed til at samarbejde fra Jobpatruljen."

Forvaltningens bemærkninger

Det er velkendt, at fritidsjob øger sandsynligheden for, at unge tager en uddannelse og kommer i beskæftigelse senere i livet. Et fritidsjob giver for den enkelte unge kendskab til arbejdsmarkedet og værdien af at være del af et godt arbejdsfællesskab. Ligeledes kan et fritidsjob være kriminalitetsforebyggende og styrke den unges generelle kompetencer.

I Frederiksberg Kommune arbejdes der derfor målrettet med formidling af fritidsjob til børn og unge, der ikke naturligt har adgang eller forudsætninger for at få et fritidsjob, jf. skitsen til første planudkast om Unge godt på vej 2022-2025 (pkt. 47 - AUU d. 7. juni 2021), hvor fritidsjobformidling er et tilbagevendende tema.

Frederiksberg Kommunes strategier på ungeområdet, herunder i forhold til fritidsjob, fastlægges således primært i målgruppeplanen Unge godt på vej, som er ét af mange led i den fælles kommunale ungeindsats (F-KUI), der er den samlede fælles tværgående kommunale ungeindsats.

Fritidsjobformidlingen for udsatte unge på Frederiksberg

Ungeindsatsen favner en meget bred aldersgruppe fra udskolingsalderen ind til 30 år.

Til forskel fra den del af målgruppen, som er fyldt 18 år – hvor beskæftigelseslovgivningens indsatser kan bringes i spil, er indsatsen for unge under 18 år overordnet set hjemlet i lovgivningen om uddannelsesvejledning og i sociallovgivningen (serviceloven). Indsatsen i forhold til fritidsjob skal især ses som en del af den sociale indsats for unge med forskellige typer af sociale udfordringer.

I forlængelse heraf er Frederiksberg Kommunes indsats med fritidsjobformidling for udsatte unge en udløber af mønsterbryderpuljen fra 2015, hvor initiativet med fritidsjobformidlingen fik en 3-årig bevilling. Med budget 2019 blev indsatsen forlænget med yderligere 3 år. Der er med Budget 2021-2022 afsat 0,3 mio. kr. pr. år til permanentgørelse af indsatsen med fritidsjobformidling, som er en reduktion i forhold til bevillingens hidtidige niveau på 550.000 kr. pr. år. i 2019-2021.

I dag er fritidsjobformidlingen for udsatte unge derfor en integreret del af Frederiksberg Kommunes indsats i Ungecentret og målgruppen for indsatsen er:

- Unge mellem 13-24 år i socialt og/eller kulturelt udsatte positioner, herunder flygtninge og familiesammenførte til flygtninge.
- Ikke-uddannelsesparate elever i folkeskolen og unge, som ikke har et ressourcestærkt netværk, som kan støtte og hjælpe dem med at få et fritidsjob.
- Unge i udsatte boligområder på Frederiksberg

Indsatsen introducerer de udsatte unge til, hvordan de får et fritidsjob f.eks. med hjælp til udarbejdelse af et CV, hjælp til at skrive en ansøgning, introduktion til normer og kultur på en arbejdsplads mv. Der bliver desuden arbejdet med fastholdelse af den unge i jobbet med hjælp fra Ungecentrets fritidsjobkonsulent, samarbejdsvirksomheder, SSP, Center for Integration og andre aktører, som har kontakt til den unge, f.eks. boligsociale medarbejdere.

Samtidig samarbejder fritidsjobkonsulenten med Virksomhedsservice i Jobcentret, som sender opgaver videre til Fritidsjobformidlingen, når det drejer sig om fritidsjobs til unge under 18 år. Fritidsjobkonsulenten kan tage kontakt til arbejdsgiver og matche stillingerne med de rette kandidater. Andre gange kontakter virksomhederne fritidsjobkonsulenten direkte og efterspørger kandidater. Forvaltningen bemærker, at der som led i initiativet - Netværksdannelse for unge med svag tilknytning til arbejdsmarkedet - allerede er dialog og samarbejde med en række af virksomhederne, der er med i Frederiksberg Erhverv, dog direkte med virksomhederne selv og ikke med foreningen. Det vil give god mening, at fritidsjobkonsulenten rækker ud til Frederiksberg Erhverv med henblik på, at gå i dialog om mulighederne for at rekruttere virksomheder til indsatsen, herunder jobportalen.

Indsatsen skaber gode resultater. I 2020 havde fritidsjobformidlingen kontakt med 79 unge, hvor det formodes, at ca. halvdelen har anden etnisk baggrund end dansk. Ud af de 79 unge, kom 35 unge i fritidsjob (18 piger og 17 drenge).

Med henblik på at understøtte indsatsen har fritidsjobformidlingen etableret sider om indsatsen på både facebook og Instagram, som både formidler indsatsen til unge, og samtidig fungerer som jobopslagsportaler. I 2021 er der indtil videre formidlet 60 stillingsopslag via Facebook og Instagram.

Det er ikke forvaltningens vurdering, at det er relevant at inddrage en bredere målgruppe i indsatsen i jobcentret vedr. unge, der naturligt har adgang eller forudsætninger i øvrigt for at få et fritidsjob.

Forvaltningen bemærker i den forbindelse, at kommunalbestyrelsen i 2019 og 2020 afsatte 0,55 mio. kroner til at afprøve en erhvervsplaymaker-ordning på Frederiksberg, der skulle understøtte det systematiske samspil mellem skole, erhvervsuddannelser og erhvervslivet. Denne ordning blev ikke forlænget som led i budgetforliget 2021-2022.

Certificeringsordning

Det bemærkes indledningsvis, at der ud fra forslagets beskrivelse af certificeringsordningen ikke lader til at være noget til hinder for, at Jobpatruljen og interesserede virksomheder etablerer en privat certificeringsordning som beskrevet i forslaget. Det er forvaltningens vurdering, at en sådan certificeringsordning, såfremt den får tilstrækkelig stor opbakning fra virksomhederne, vil kunne give et positivt skub i forhold til unges fritidsjob.

Det er dog forvaltningens vurdering, at det ikke vil være muligt for Frederiksberg Kommune at tage aktivt del i en certificeringsordning, som baseres på vejledning og kontrol af arbejdsgiver-arbejdstagerforhold og arbejdsmiljø, da dette ligger uden for kommunernes myndighedskompetence.

I det omfang, der etableres en privat certificeringsordning – fx i et samarbejde mellem Jobpatruljen og interesserede virksomheder – bemærkes det, at Frederiksberg Kommune under hensyntagen til ligebehandlingsprincippet og forbuddet mod begunstiggelse af virksomheder uden hjemmel i lovgivningen i princippet ville kunne understøtte en sådan certificeringsordning ved at bistå virksomheder inden for ordningen med at skabe kontakt til unge personer i målgruppen. Det bemærkes dog, at Frederiksberg Kommune i givet fald ville skulle tilbyde samme service til virksomheder uagtet om de deltager i en privat certificeringsordning eller ej.

Økonomi

Frederiksberg Kommune har ikke konkret data på, hvor stor virksomhedernes og de unges efterspørgsel efter et initiativ som det skitserede vil være. Nedenstående skøn er derfor behæftet med betydelig usikkerhed.

Kommunens mulighed for at spille sammen med en eventuel privat certificeringsordning - udover den nuværende indsats for udsatte unge - ville i det væsentlige bestå i, at den nuværende fritidsjobformidling for udsatte grupper udvides til også at inddrage øvrige målgrupper, og at en sådan udvidet indsats vil omfatte virksomheder inden for såvel som uden for en certificeringsordning. Det skønnes med betydelig usikkerhed, at en sådan udvidelse vil kræve yderligere 1-3 årsværk til opgaven, svarende til i størrelsesordenen 0,6-1,8 mio. kr. årligt.

Forvaltningen gør afslutningsvis opmærksom på, at såfremt der ønskes en øget aktivitet i fritidsformidlingen, vil det kræve en prioritering i forhold til øvrige indsatser, idet der i øjeblikket ikke er frie midler til at finansiere inden for rammerne af budgetforliget for 2021-2022.

I tillæg til ovenstående økonomiafsnit fra forelæggelsen for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 16. august 2021 bemærkes det, at såfremt partierne ønsker at fremme initiativet i budget 2022, skal det indgå i de ændringsforslag til det tekniske budget, der udarbejdes.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 16. august, Magistraten den 23. august og Kommunalbestyrelsen den 30. august 2021.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 51:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at forslagens punkt 1 om at oprette en jobportal henvendt til unge ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune allerede har en fritidsjobformidling for udsatte unge med jobportal på facebook mv.,
2. indstiller, at forslagens punkt 2 om at kommunen retter henvendelse til bl.a. Frederiksberg Erhverv med henblik på at rekruttere virksomheder til jobportalen tiltrædes, idet Frederiksberg Kommunes fritidsjobkonsulent vil gå i dialog med Frederiksberg Erhverv om mulighederne for at rekruttere virksomheder til jobportalen, og
3. indstiller, at forslagens punkt 3 om en certificeringsordning ikke tiltrædes, idet

a) kommunen ikke kan indgå i en egentlig kommunal certificeringsordning, da kommunen ikke har myndighedskompetencen udenfor kommunens egen status som offentlig arbejdsgiver på området for arbejdsgiveres og arbejdstageres gensidige rettigheder og pligter og i forhold til arbejdsmiljø, og

b) der ikke er afsat midler til, at Frederiksberg Kommune understøtter en eventuel privat certificeringsordning.

Beslutning fra Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 51:

Et flertal i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Hildebrandt og Carina Høedt) indstiller, at forslagens punkt 1 om at oprette en jobportal henvendt til unge ikke tiltrædes, idet Frederiksberg Kommune allerede har en fritidsjobformidling for udsatte unge med jobportal på facebook mv.

Et mindretal i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Mette Bram og Malthe Mathies Løcke) indstiller, at forslagens punkt 1 tiltrædes.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget indstiller, at forslagens punkt 2 om at kommunen retter henvendelse til bl.a. Frederiksberg Erhverv med henblik på at rekruttere virksomheder til jobportalen tiltrædes, idet Frederiksberg Kommunes fritidsjobkonsulent vil gå i dialog med Frederiksberg Erhverv om mulighederne for at rekruttere virksomheder til jobportalen.

Forslagsstillerne frafaldt punkt 3 om en certificeringsordning.

Bilag

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem

Punkt 320: Reviderede aftaler med de selvejende institutioner på familieområdet

27.00.00-A00-29-20

Resume

Et flertal i kommunalbestyrelsen godkendte den 7. december 2020, at forvaltningen indleder en dialog med de fire selvejende institutioner om, hvordan kommunens udgifter til anbringelsespladser kan nedbringes. Forvaltningen har hen over foråret været i dialog med de selvejende institutioner og deres bestyrelser. Gensidigt er tilkendegivet, at det har været en god, konstruktiv og løsningssøgende dialog. Hver af de fire institutioner og deres bestyrelser har i maj måned tilkendegivet enighed om udkast til aftalepapirer. Efter børneudvalgets godkendelse af dialog og aftalepapirer den 7. juni, forelægges hermed sag med henblik på kommunalbestyrelsens godkendelse af reviderede aftaler med de selvejende institutioner.

Beslutning

Magistraten og børneudvalget indstiller, at

1. kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
3. driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapiret.

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et flertal i børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasaël Rehman) indstiller, at

2. driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1,

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt og Thyge Enevoldsen) og i børneudvalget (Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Daniel Panduro) indstiller, at

2. driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, med den ændring ikke at virksomhedsoverdrage til Bülowvej for Børn og Familier, da Familieafdelingen da vil være uden socialpædagoger.

Et andet mindretal i Magistraten (Lone Loklindt, Balder Mørk Andersen og Mette Bram) og i børneudvalget (Ruben Kilde) tog forbehold.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, og
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Beslutning fra Børneudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 79:

Sagsfremstilling

Børneudvalget drøftede sagen på mødet den 16. august og besluttede sagen oplyses yderligere i forhold til nedenstående spørgsmål fra Sine Heltberg.

1) Synes det bør fremgå af sagen, hvilken institution der tænkes anvendt til helt små børn.

I forbindelsen med anbringelse af mindre børn under 6 år arbejdes der aktuelt i Familieafdelingen på at opdyrke og kortlægge konkrete plejefamilier, der vil kunne løse disse opgaver i forhold til akutplacering og evt. undersøgelse. Familieafdelingen har enkelte gange benyttet akutplejefamilier med god succes.

Derudover driver Københavns Kommune Børne- Familiehuset Arild, Gadelandet 13, 2700 Brønshøj, et tilbud der på alle områder løser de samme anbringelsesopgaver (akutplacering og undersøgelse) som i dag varetages af Bülowvej for børn og familier, hvor der vil være mulighed for at købe pladser. Derudover vil Josephine Schneiders Hus fremadrettet være et tilbud, der retter sig mod børn fra 6 år både i forhold til akutplacering og længerevarende anbringelser. Det kan oplyses, at det max drejer sig om 1-2 barn/børn pr. år.

2) Endvidere - hvad er prognosen for anbringelser og hvor stor andel af disse forventes varetaget på frb fremadrettet?

Niveauet for anbringelser i Frederiksberg kommune har siden medio 2019 ligget stabilt på mellem 121 og 125 børn og unge. Udviklingen fremgår af vedlagte bilag. Hertil kommer mellem 7 til 9 børn og unge omfattet af flygtningerefusion. På den baggrund forventes et uændret antal anbringelser i de kommende år.

Med omlægning og udvidelse af målgrupperne for de selvejende institutioner forventes at en større andel af anbringelserne kan varetages på Frederiksberg fremadrettet. Rentabiliteten af de nye aftaler er baseret på en belægning på mellem 90-95 procent.

Vedlagte bilag med tabel fra anbringelsesstatistikken viser udviklingen inden for de forskellige anbringelsesformer for børn og unge uden flygtningerefusion. Af tabellen ses et fald inden for anbringelser i plejefamilier og på egne døgninstitutioner. Samtidig ses en stigning i anbringelser på hybler/ eget værelse, herunder på Jens Jessens Vej og Allégården.

Som en del af forarbejdet til dialogen med den selvejende institutioner afdækkede familieafdelingen anbringelserne på eksterne opholdssteder og døgninstitutioner. På den baggrund vurderes at flere fremadrettet vil kunne anbringes på Jens Jessens Vej og Josephine Schneiders hus som følge af udvidelse af målgrupperne.

Aktuelt er belægningen på Jens Jessens Vej lavere end forudsat, men det er forventningen at der vil være en tilgang af nye sager som vil være mere i overensstemmelse med den fremtidige kapacitet.

3) Vil der være mulighed for at justere Jens Jessensvej yderligere til tungere diagnoser?

Gruppen af unge med tungere diagnoser end den fremadrettede målgruppe for Jens Jessens Vej Ungdomspension er alle unge med mere indgribende og individuelle diagnoser, der som udgangspunkt alle har behov for meget specialiserede tilbud, der matcher deres konkrete behandlingsbehov i forhold til deres særlige, vanskelige og komplekse psykiatriske udfordringer.

Disse unges individuelle behandlingsbehov kan derfor ikke imødekommes af en institution alene, da der er stor variation i forhold til, hvad den konkrete institution skal kunne tilbyde, fx sundhedsfagligt personale (læge, psykiater, sygeplejerske, fysioterapi, ergoterapi), specialist uddannede psykologer og pædagoger, vågen nattevagt mv.

4) er der bemærkninger fra MED vedr. virksomhedsoverdragelsen?

Familieafdelingen har modtaget fire høringssvar i forbindelse med virksomhedsoverdragelsen. Børneudvalget fik d.16/8, i en særskilt mail, tilsendt alle fire høringssvar, der ligeledes er vedlagt som bilag.

Sagsfremstilling fra Børneudvalgets møde den 16. august 2021

Kommunalbestyrelsen i Frederiksberg Kommune har den 7. december 2020 givet Børne- og Ungeområdet mandat til at indlede en dialog med de selvejende institutioner som Familieafdelingen har driftsoverenskomst med. Resultatet af dialogen er 4 aftalepapirer med institutionerne, som efterfølgende er godkendt af børneudvalget den 7. juni 2021.

Der har gennem de seneste år været en faldende belægning på de 4 selvejende institutioners døgntilbud med deres nuværende profiler og målgrupper, samtidig har der været et stigende behov og efterspørgsel for ambulante tilbud til målgruppen af børn, unge og familier med særlige behov.

På den baggrund er hver af institutionerne Allégården, Bülowvej og Jens Jessens Vej, med forbehold for Frederiksberg Kommunes Kommunalbestyrelses godkendelse, enige i, at der indgås en allonge vedr. ændring/erstatning af §1 i driftsoverenskomsten. Fonden Josephine Schneiders Hus er enig i, at den nuværende driftsoverenskomst opsiges og

erstattes af en aftale om køb af 8 døgnpladser. Resultatet af drøftelserne betyder samlet set en konstruktiv udvikling og en mere tidssvarende mål- og opgaveprofil. Samtidig er der enighed om en ændret kapacitetsmodel, der giver mulighed for at løse flere opgaver fleksibelt inden for en ny faglig og økonomisk ramme, således at flere børn, unge og familier kan modtage hjælp og støtte i nærmiljøet. Ændringerne betyder, at institutionerne inden samme eller et tilrettet budget - fremover kan løse flere af de behov, som udsatte børn, unge og deres familier har. Der vil dermed blive behov for at foretage færre køb af ydelser udenfor kommunen.

I det følgende gennemgås kortfattet de væsentligste ændringer for hver af institutionerne.

Ungdomspensionen Jens Jessens Vej: Der er enighed om, at målgruppen for anbringelse udvides til børn og unge med flere forskellige særlige behov, for at kunne modsvare Frederiksberg Kommunes unges behov for et specialiseret tilbud. Dermed kan pladserne udnyttes bedre og køb udenby undgås. Samtidig reduceres pladstallet fra 13 til 11 pladser inklusiv akutplads ved ledighed. Hyblerne er uændret med 5 pladser. Som en del af det reducerede antal døgnpladser ændres budgettet fra 9.362 tkr. til 8.802 tkr. Ændringerne til §1 i driftsoverenskomsten fremgår af vedlagte allonge og træder i kræft pr. 1. marts 2022.

Ungdomscenteret Allégården: Der er enighed om en ny kapacitetsmodel, som giver større gennemslugtighed og fleksibilitet på de forskellige kontaktperson ordninger, hvormed kapaciteten til ambulante tilbud er øget inden for den eksisterende budgetramme. Kapacitetsmæssigt øges antallet af ambulante pladser fra 60-65 §52 pladser til gennemsnitligt 92 pladser fordelt på §§ 11 og 52, herunder gruppetilbud. Ud fra en vurdering af behovet er der enighed om nedjustering fra 9 til 6 eksterne lejligheder og fra 8 til 6 hybler. Inden for rammen sættes ressourcer af til rådighedsvagt og åbningstiden for de ambulante tilbud udvides såvel på hverdage og i weekend. Budgettet forudsættes uændret på 11.910 tkr. Ændringerne til §1 i driftsoverenskomsten fremgår af vedlagte allonge og træder i kræft pr. 1. januar 2022.

Josephine Schneiders Hus: Der er enighed om en justering af målgruppen og udvidelse ned til 6 år, og at der er mulighed for akutanbringelse i aldersgruppen fra 6 til 14 år. På baggrund af drøftelserne vurderede Josephine Schneiders Hus ikke, at de har de faglige forudsætninger og rammer for at kunne løse opgaverne i forhold til forvaltningens oplæg om 2 døgnpladser til udredning, observation og behandling. Den fælles konklusion og enighed af drøftelserne er en aftale om opsigelse af driftsoverenskomsten og samtidig indgåelse af ny aftale hvor Frederiksberg Kommune køber 8 døgnpladser af 11 døgnpladser på institutionen. Med købsaftalen garanteres Josephine Schneiders Hus en indtægt på 6.549 tkr. Josephine Schneiders Hus godkendes fremadrettet som privat tilbud med 11 pladser, og forudsættes dermed at sælge 3 pladser til andre kommuner for i alt 2.456 tkr. Samlet set forudsættes et uændret budget på 9.005 tkr., men det er alene de 6.549 tkr, som Frederiksberg fremover skal dække. Der er enighed om et opsigelsesvarsel af nuværende driftsoverenskomst på 8 måneder, og vedlagte aftale om køb af 8 pladser træder i kræft pr. 1. april 2022.

Bülowsvej for Børn og Familier: Der er enighed om en større omstilling og udvikling af Bülowsvej for Børn og Familier. De nuværende 6 døgnfamiliepladser til 3 familier bibeholdes, hvorimod 10 døgnpladser i st.tv. erstattes af flere ambulante tilbud, da der ikke længere er behov for de 10 døgnpladser. Frederiksberg har de sidste år kun anvendt 2 helårspladser, og antallet af salgspladser har været faldet de seneste år, hvorfor der har været ledig kapacitet. De ambulante tilbud udvides væsentligt med omlægningen. I dag er formelt 18 pladser med en merbelægning, som svarer til 25 pladser. Den nye kapacitetsmodel giver gennemslugtighed og fleksibilitet i viften af §11 og §52 forløb. Kapacitetsmæssigt forventes samlet set 71 pladser fordelt på §11 og §52 forløb. Som en del af aftalen udvides åbningstiden for de ambulante tilbud i hverdage og weekend, så den nuværende målgruppes behov bedre kan imødekommes. Herudover virksomhedsoverdrages opgaven vedr. familievejledning mm. og opgaverne vedr. støttet og overvåget indarbejdes i driftsoverenskomsten. Nuværende budget på 16.994 tkr. ændres til ca. 16.024 tkr. Ændringerne til §1 i driftsoverenskomsten fremgår af vedlagte allonge og træder i kræft pr. 1. marts 2022.

I dag råder Frederiksberg Kommune over i alt 63 døgnpladser, familiepladser, hybler og lejligheder samt omkring 90 ambulante pladser vedr. §11 og §52 forløb. Med oplæg til nye aftaler vil Frederiksberg Kommune fremadrettet råde over 42 døgnpladser, familiepladser, hybler og lejligheder. På de ambulante tilbud er enighed om en kapacitetsmodel, der fremadrettet giver op til 163 pladser og samtidig giver mulighed for at intensivere støtten til det enkelte barn, ung eller familie, så en bredere vifte af behov kan rummes og eksterne køb reduceres. Kapacitetsmodellen er fleksibel på tværs af tilbudstyper og samtidig sikres en gennemslugtighed i forhold til tyngden af de enkelte sager. Afhængig af tyngden i sagerne, vil nogle sager vægte mere end 1 plads, hvormed den faktiske kapacitet bliver på mellem 130-150 pladser, hvilket er en forøgelse på 40-60 pladser sammenlignet med nuværende kapacitet på omkring 90 pladser.

Forudsat at de reviderede aftaler godkendes af kommunalbestyrelsen den 30. august 2021, påbegyndes umiddelbart herefter udvikling og omlægning hen mod de nye tilbud, herunder godkendelse i Socialtilsyn Syd. Omstilling- og udviklingen af de fire selvejende institutioner, herunder kompetenceudvikling til løsning af de nye opgaver og målgrupper, forventes at række et stykke ind 2022.

Økonomi

Der har gennem de seneste år været en faldende belægning på de selvejende institutioners døgntilbud. Institutionernes samlede budget er i 2021 på 47,3 mio. kr. og med ovennævnte opgaveændringer vil budgettet fremadrettet være på ca. 43,3 mio. kr. incl. tilførte opgaver for i alt ca. 3,4 mio. kr. som indarbejdes jf. driftsaftalerne. Samlet reduceres institutionernes budgetter med i alt 4,0 mio. kr. På myndighedsbudgettet forventes fuldt indfaset en besparelse på 3,0 mio. kr. Besparelsen består dels af reduktion i budgetterne på 4,0 mio. kr, opgaveflytning for 3,4 mio. kr. til de selvejende og 2,0 mio. kr. i forventede færre udgifter til eksterne køb. Modsatrettet forventes mindreindtægter på salg af pladser svarende til -2,4 mio. kr. Den samlede forventede økonomiske besparelse ved udvikling og omlægning af de selvejende institutioner vurderes dermed til 7,0 mio. kr. fra 2023/2024 og frem.

Finansiering af omstillingen i 2022 forudsættes afholdt inden for den samlede ramme på 47,3 mio. kr. Den budgetmæssige effekt i 2022, der bidrager til budgetoverholdelse, estimeres til 3,7 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 79:

Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, og
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 79:

Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at kommunalbestyrelsen takker de selvejende institutioner for deres konstruktive tilgang til udvikling og omlægning, således at institutionernes tilbud i højere grad modsvarer behovet hos børn, unge og deres familier på Frederiksberg,
2. at driftsaftalerne for Ungdomscenteret Allégården, Bülowvej for Børn og Familier samt Ungdomspensionen Jens Jessens Vej ændres med en allonge til § 1, og
3. at driftsaftalen med Fonden Josephine Schneiders Hus gensidigt opsiges og at der i stedet indgås aftale om køb af 8 døgnpladser som beskrevet i aftalepapireret.

Bilag

SAMARBEJDSAFTALE 2021 om køb af 8 døgnpladser af 11

ALLONGE til UPJJV 2017-driftsoverenskomst

ALLONGE Allégården til 2019-driftsoverenskomst

ALLONGE til 2014-driftsoverenskomst Bülowvej for Børn og Familier

Svar på spg 2 fra Sine Heltberg til mødet den 16. august 2021

Høringssvar vedr. familievejlederne - distrikt nord

Høringssvar vedr. familievejlederne - familievejlederne

Høringssvar vedr. familievejlederne - specialpædagogisk konsulent

Høringssvar vedr. familievejlederne - forebyggende rådgivere

Punkt 321: Tildelingspulje til kompetenceløft af pædagogisk personale

28.00.00-G01-35-20

Resume

Frederiksberg Kommune har fået tildelt midler fra tildelingspulje til kompetenceløft af pædagoger og pædagogiske assistenter i daginstitutioner samt dagplejere, der arbejder med 0-2 årige fra udsatte og sårbare familier. Med denne sag søges indtægts- og udgiftsbevilling til Frederiksberg Kommunes andel af midlerne på 1,317 mio.kr.

Beslutning

Magistraten og børneudvalget indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr. og
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr.

Indstilling

Børneudvalget indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr. og
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr.

Beslutning fra Børneudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 78:

Børneudvalget indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr. og
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr.

Sagsfremstilling

Som en del af "1.000 dages programmet - en bedre start på livet" er der på finansloven for 2019 afsat en økonomisk ramme på 74 mio.kr. til kompetenceløft af pædagoger og pædagogiske assistenter i daginstitutioner samt dagplejere, der arbejder med 0-2 årige børn fra udsatte og sårbare familier. Frederiksberg Kommune har fået tildelt 1,317 mio.kr., der skal anvendes inden udgangen af 2022.

Børneudvalget blev den 22. marts 2021 orienteret om planen for kompetenceløftet, og med denne sag søges midlerne bevilget. Kompetenceløftet af pædagoger, pædagogiske assistenter og dagplejere skal ske gennem et dimplommodul for pædagoger og et fem dages læringsforløb for pædagogiske assistenter i daginstitutioner og dagplejere med fokus på barnets første 1.000 dage. De første forløb forventes opstartet primo september 2021.

Forventet fordeling af midlerne ses i nedenstående tabel.

Aktivitet/udgiftstype	Samlet bevilling (kr.)	Forventet 2021 (kr.)	Forventet 2022 (kr.)
Læringsdage dagplejen inkl. uddannelsesudgift, vikardækning og bøger	157.950	97.200	60.750
Læringsdage pædagoger inkl. uddannelsesudgift, vikardækning og bøger	974.640	487.320	487.320
Læringsdage PAU inkl. uddannelsesafgift, vikardækning og bøger	162.900	0	162.900
Revision	18.000	0	18.000

Buffer til vikardækning	3.510	2.000	1.510
I alt	1.317.000	586.520	730.480

Den præcise fordeling af midlerne er afhængigt af de konkrete tilmeldinger til læringsforløbene, som ikke er kendt endnu. Fordelingen i ovenstående skema er beregnet ud fra følgende forventning:

I 2021 vil 8 dagplejere forventet starte læringsdage

I 2022 vil 4 dagplejere forventet starte læringsdage

I 2021 vil 24 pædagoger forventet starte diplomuddannelse

I 2022 vil 24 pædagogver forventet starte diplomuddannelse

I 2021 vil 0 PAU'er forventet starte læringsdage

I 2022 vil 12 PAU'er forventet starte læringsdage.

Økonomi

Frederiksberg Kommune har fået tildelt i alt 1,317 mio.kr. fra tildelingspulje til kompetenceløft af pædagoger og pædagogiske assistenter i daginstitutioner samt dagplejere, der arbejder med 0-2 årige fra udsatte og sårbare familier. Derfor ønskes en indtægts- og en udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021, samt en indtægts- og en udgiftsbevilling på 0,730 mio.kr. i 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 78:

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr. og
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr.

Beslutning fra Børneudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 78:

Børneudvalget indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr. og
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 78:

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at der meddeles indtægtsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr. og
2. at der meddeles udgiftsbevilling på 0,587 mio.kr. i 2021 og 0,730 mio.kr. i 2022, i alt 1,317 mio.kr.

Bilag

Bevilling Kompetenceløft af pæd personale

Punkt 322: Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick og Ruben Kidde om Stadsarkivet

19.02.00-G01-5-21

Resume

Rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick og Ruben Kidde har stillet beslutningsforslag omom Stadsarkivet. I denne sag følger forvaltningens svar.

Beslutning

Magistraten oversendte beslutningsforslaget til drøftelserne vedr. budget 2023.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget oversendes til budgetforhandlingerne for 2023.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 17. maj 2021 følgende forslag fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick og Ruben Kidde om Stadsarkivet.

"Stadsarkivet skal fortælle Frederiksbergs historie fra Allégade 5

Når Satiremuseet Alhambra slås sammen med Storm P. Museet ved Frederiksberg Runddel, bør den fredede bygning Allégade 5, Riises Landsted, stadig forblive i hænderne på kulturen. Radikale Venstre foreslår at lade den smukke historiske bygning fungere som et åbent og moderne stadsarkiv, hvor historien om livet på Frederiksberg kan formidles i billeder og lyd.

Beliggende på den centrale kulturpromenade kan stedet blive et aktiv for turister og lokale borgere, som ønsker at kende Frederiksberg bedre, med formidling af ikke bare historien men også nutidens Frederiksberg, byens udvikling, samt aktiviteter i kulturinstitutionerne og det lokale handelsliv.

For skoleklasser og studerende kan det blive et fantastisk sted at fordybe sig. Det moderne stadsarkiv skal ikke kun have en funktion af visuel udstilling, men kan også indeholde objekter og fortællinger, der kan aktivere en besøgende med f.eks. historiequiz om Frederiksberg, podcasts, film og guidede ture.

Aktuelle udstillinger kan foregå både inde og uden for det smukke hus, og haven og de stemningsfulde lokaler vil fortsat kunne sætte rammen for oplæsninger, optræden og andre kulturelle arrangementer, evt. i samarbejde med Frederiksberg Museerne.

Frederiksberg har ikke et bymuseum, idet den arkæologiske og museale forpligtelse ligger hos Københavns Bymuseum. Stadsarkivet har arkivforpligtelsen på Frederiksberg og har gennem de senere år gennemført en digital registrering af den ældste del samlingen. Samtidig har Stadsarkivet flot og professionelt formidlet billeder og fortællinger om livet på Frederiksberg gennem udstillinger og film.

I dag er disse udstillinger henvist til Rådhusets gange og kælder. Mange kender slet ikke Stadsarkivet, som er åbent for offentligheden i Rådhusets kælder. De fysiske forhold er ikke optimale, endsige tidssvarende, hverken for besøgende eller medarbejderne i Stadsarkivet, og mange betjenes da også digitalt i forbindelse med slægtsforskning og lignende.

Riises Landsted er et smukt og tidstypisk byggeri fra 1860. Det er fredet og ligger midt på kulturpromenaden på Allégade, nabo til Riddersalen og Frederiksberg Runddel. Realdania Byg købte og restaurerede det i 2005, hvor også haven blev indrettet på ny. Frederiksberg Kommune lejer huset af Realdania Byg, oprindeligt til Revymuseet, som for få år siden skiftede navn til Satiremuseet Alhambra som en del af Frederiksberg Museerne."

Bemærkninger til forslaget

Frederiksborgmuseerne har i maj 2021 fraflyttet Riises Palæ, som ejes af Realdania. Museernes fraflytning skal dels som udtryk for et ønske om, at samle museernes museumsaktiviteter om humor og satire på én fysisk adresse i Storm P.

museet, dels at frigøre en del af museernes faste udgifter (ca. 650.000 kr. årligt) som led i en generel budgettilpasning, men også til at skabe mere rum til mere museumsaktivitet.

Lokalerne er midlertidigt udlejet til TV2-Lorry til og med udgangen af 2021 og kommunen deltager aktuelt i en dialog med bl.a. Realdania om mulighederne for at finde en fast lejer fremadrettet i tråd med stedets karakter og historie, og indenfor de kulturelle formål.

Forslaget om at indrette Riises Palæ til Stadsarkivet vil alt andet lige give forbedrede forudsætninger for at løfte historiefortællingen om Frederiksberg, og give flere borgere adgang til historien. Både formidlingsaktiviteter og udstillinger vil kunne få en mere synlig ramme i byens rum, og give muligheder for mere skolerettede tiltag og muligheder for at inddrage flere frivillige.

Beslutningsforslaget kan dog ikke realiseres indenfor Stadsarkivets nuværende økonomi og kræver særskilt finansiering, som ikke kan finansieres på nuværende tidspunkt.

Stadsarkivets 4 fastansatte arkivarer betjener i dag borgere samt forvaltning med udgangspunkt i den ca. 17 hylde-kilometer store samling på magasiner på Rådhuset. Det skal bemærkes, at der allerede i dag er pres på den nuværende hyldekapacitet. Riise Palæ kan ikke rumme dette. Det vil i givet fald derfor være nødvendigt at udvikle en driftsmodel, hvor både Riises Palæ og Stadsarkivets nuværende lokaler tænkes med ind.

Forvaltningen vil på baggrund af dialogen med Realdania vende tilbage med beskrivelse af den fremtidige mulige anvendelse af Allégade 5.

Økonomi

Stadsarkivets budget kan ikke rumme husleje til supplerende eksterne lokaliteter - ligesom det ønskede løft af historieformidlingen ikke kan dækkes af den nuværende stab. Det ville derfor være nødvendigt at tilføre ressource til husleje og drift, samt medarbejderressourcer til formidlingsopgaver og udstillinger, hvis Riises Palæ skal kunne aktiveres som anført. Hertil må påregnes omkostninger til en istandsættelse og funktionsindretning af Riises Palæ.

Nedenfor er angivet et overslag over den afledte økonomi:

Økonomisk overslag	kr. pr. år
Husleje Riises Palæ	650.000
Istandsættelse og indretning	Ukendt
2 studentermedhjælpere pr. år (min.)	150.000
1-2 formidlingsarkivarer (min.)	600.000-1.200.000
I alt	1.400.000-2.000.000

Forvaltningen kan ikke anvise finansiering indenfor den eksisterende budgetramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og fritidsudvalget, magistraten.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 73:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke kan anvises finansiering til forslaget.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 73:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget oversendes til budgetforhandlingerne for 2023.

Punkt 323: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om fritidspas til børn på kvindekrisecenter på Frederiksberg

18.10.06-G01-2-21

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe har stillet forslag om dels fritidspas til børn på kvindekrisecenter på Frederiksberg, dels at udvide den eksisterende ordning med et samarbejde med andre kommuner for børn som efter endt ophold på krisecentret genhuses i anden kommune. I denne sag vurderer forvaltningen forslagene med udgangspunkt i den nuværende fritidspasordning.

Beslutning

Magistraten og kultur- og fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet børn på kvindekrisecentre på Frederiksberg allerede er omfattet af fritidspasordningen, idet udvalget dog betonedede vigtigheden af, at der laves en styrket indsats for kommunikation om tilbuddet til kvindekrisecentre.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt og, Thyge Enevoldsen) og et mindretal i kultur- og fritidsudvalget (Gunvor Wibroe og Anja Lundtoft) indstiller at fastholde ønsket om, at der gøres en ekstra indsats for brobygning, når børn på krisecentre skal genhuses i egen hjemkommune.

Et andet mindretal i magistraten (Balder Mørk Andersen og Mette Bram) tog forbehold herom.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet børn på kvindekrisecentre på Frederiksberg allerede er omfattet af fritidspasordningen, idet udvalget dog betonedede vigtigheden af, at der laves en styrket indsats for kommunikation om tilbuddet til kvindekrisecentre.

Et mindretal i Kultur- og Fritidsudvalget (Gunvor Wibroe og Anja Lundtoft) indstiller at fastholde ønsket om, at der gøres en ekstra indsats for brobygning, når børn på krisecentre skal genhuses i egen hjemkommune.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 17. maj 2021 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om fritidspas til børn på kvindekrisecenter på Frederiksberg.

"Socialdemokratiet foreslår, at den gældende ordning med fritidspas til socialt udsatte børn også skal gælde for børn, der opholder sig på kvindekrisecenter på Frederiksberg.

Begrundelse

Ifølge Danmarks Statistik havde over 2.000 kvinder og 1.900 børn ophold på et af landets kvindekrisecentre i en kortere eller længere periode i 2019. På et kvindekrisecenter får trussels- og voldsramte kvinder og deres børn tilbudt et sikkert ophold. Udover trygheden tilbydes de krisehjælp, omsorg og støtte samt hjælp til at komme videre til en mere tryk og sikker fremtid. Et af disse kvindekrisecentre ligger på Frederiksberg.

Det skønnes, at en tredjedel af alle børn på kvindekrisecenter har brug for støtte til at kunne gå til idrætsaktiviteter. Alle børn skal have mulighed for at deltage i foreningslivets stærke fællesskaber, og det må aldrig være størrelsen på forældrenes pengepung, som sætter en stopper for det. Og børn der opholder sig på et kvindekrisecenter har måske mere end de fleste brug for være en del af et positivt og stærkt fællesskab med andre børn og voksne. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at den gældende ordning med fritidspas til socialt udsatte børn også skal gælde for børn på kvindekrisecenter på Frederiksberg. Så de f.eks. kan gå gratis til fodbold, karate, skak eller gymnastik, mens de opholder sig her. Derudover ønsker Socialdemokratiet, at Frederiksberg i samarbejde med bl.a. foreninger og andre kommuner understøtter, at børnene fortsat kan deltage i idræts- og fritidsaktiviteter, hvis de efter endt ophold på kvindekrisecenter på Frederiksberg genhuses i en anden kommune."

Forvaltningens bemærkninger

Vedr. forslag om fritidspas til børn på krisecenter på Frederiksberg

Det er forvaltningens vurdering, at børnene på krisecentre på Frederiksberg allerede er omfattet af den nuværende ordning i og med at de får/har folkeregisteradresse på Frederiksberg under deres ophold samt at de i sagens natur kan betegnes som udsatte og dermed er omfattet af ordningens målgruppe.

Vurderingen baseres på forvaltningens dialog med Krisecenter Frederiksberg, som oplyser, at børnene typisk bor på centret i 6-8 måneder, og at de umiddelbart efter indflytningen får folkeregisteradresse på Frederiksberg. Umiddelbart kendte centret ikke til kommunens fritidspasordning, hvorfor en styrket kommunikation til krisecentret vil indgå i en kommende relancering af fritidspasordningen over for målgruppekenderne bl.a. som følge af corona-nedlukningen mhp. at udbrede kendskabet til ordningen.

Vedr. ønske om en ny overgangsindsats ved genhusning i anden kommune

Det er forvaltningens vurdering, at en sådan ny opgave ikke kan løftes indenfor den nuværende ordning, som er bemandet af to studentermedhjælpere på hhv. 12 og 15 timer om ugen, da forslaget vil koste uforholdsmæssig mange ressourcer til afdækning og opsøgende arbejde for de to studentermedhjælpere.

Vurderingen baseres dels på at den nuværende fritidspasordning udelukkende indebærer brobygning, hvilket betyder at borgere fra ordningens målgruppe kan få vejledning og kontingentsstøtte til at begynde i en fritidsaktivitet i foreningslivet. Efter borgeren er kommet i gang med fritidsaktiviteten ophører guidekoordinatorernes kontakt med borgeren i udgangspunktet og guidekoordinatorerne vil fx ikke vide, hvis en borger flytter ud af kommunen. I vurderingen indgår også, at det ikke er alle kommuner, der har en ordning som Frederiksberg Kommunes fritidspasordning og at guidekoordinatorerne ikke har kendskab til deres eventuelle pendant'er i andre kommuner eller har indsigt i andre kommuners foreningsliv. Forudsætningerne for at implementere forslaget findes således ikke umiddelbart i den nuværende set-up.

Økonomi

Forslaget om fritidspas til børn på krisecentre kan afholdes indenfor ordningens nuværende rammer, idet børn på krisecentre allerede er omfattet af ordningen.

Ønsket om ny overgangsordning ved genhusning i anden kommune kan ikke afholdes indenfor ordningens nuværende rammer, da det vil være en ny opgave som ikke kan løftes indenfor det timetal som de to studentermedhjælpere har til rådighed i dag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og fritidsudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 74:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet børn på kvindekrisecentre på Frederiksberg allerede er omfattet af fritidspasordningen.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 74:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet børn på kvindekrisecentre på Frederiksberg allerede er omfattet af fritidspasordningen, idet udvalget dog betonede vigtigheden af, at der laves en styrket indsats for kommunikation om tilbuddet til kvindekrisecentre.

Et mindretal i Kultur- og Fritidsudvalget (Gunvor Wibroe og Anja Lundtoft) indstiller at fastholde ønsket om, at der gøres en ekstra indsats for brobygning, når børn på krisecentre skal genhuses i egen hjemkommune.

Punkt 324: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om lånegaranti til KB

00.34.00-G01-1-21

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 17. maj 2021 forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om lånegaranti til KB. I sagen følger forvaltningens svar.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen til budgetdrøftelserne for 2022.

Beslutningsforslaget betragtes herefter som behandlet i budgetprocessen.

Indstilling

Et flertal i (Kultur- og Fritidsudvalget bestående Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Helle Sjelle og Carina Høedt) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er aftalt budget til den af forslaget afledte deponeringsforpligtelse.

Lone Loklindt undlod at stemme, idet Radikale Venstre ser positivt på forslaget, men finder, at det skal ses i sammenhæng med prioritering af nyanlæg og vedligeholdelse på idrætsområdet.

Et mindretal i Kultur- og Fritidsudvalget (Anja Lundtoft) tog forbehold.

Et mindretal i Kultur- og Fritidsudvalget (Gunvor Wibroe) ønskede at fastholde forslaget.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 17. maj 2021 følgende forslag fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om lånegaranti til KB.

"Det foreslås, at KB ydes en lånegaranti på op til 10 mio.kr., således at klubben kan optage lån til at bygge nye sportsanlæg til gavn for de sportsaktive borgere.

Begrundelse:

Frederiksberg mangler sportsanlæg. Derfor er det glædeligt, når sportsklubber ønsker at etablere nye anlæg, som kan komme aktive borgere til gavn. KB mangler indendørs tennisbaner, og Frederiksberg Kommune bør bidrage til, at der kan etableres nye indendørs tennisbaner via en lånegaranti på op til 10 mio.kr.

Sagen ønskes behandlet snarest, så projektet kan realiseres hurtigt."

Bemærkninger til forslaget

Såfremt forslaget om at stille en lånegaranti til Københavns Boldklub på 10,0 mio. kr. godkendes, vil Frederiksberg Kommune skulle deponere et tilsvarende beløb, når lånet optages. Kommunens kassebeholdning nedskrives dermed med 10 mio. kr. I takt med at lånet afvikles, vil deponeringen nedskrives.

Kommunen vil være forpligtet til at indkræve en mindre garantiprovisionen, hvis der stilles en lånegaranti til KB. Aktuelt betaler KB og FIU en garantiprovision på 0,5% årligt for de stillede lånegarantier fra kommunen.

En lånegaranti vil ikke belaste Frederiksberg Kommunes anlægsramme.

Det bemærkes, at der i forbindelse med aftalen om driftsoverenskomst mellem KB og Frederiksberg Kommune vedtaget i Kommunalbestyrelsen den 14. juni 2021 er lagt op til, at der udarbejdes en samlet vedligeholdelsesplan for de selvejende idrætsfaciliteter i kommunen i lighed med den, som i 2020 blev udarbejdet for de kommunale anlæg, ligesom der er aftalt følgende hensigtserklæring:

"Der er med aftalen ikke afsat tilskud til større ekstraordinære fornyelsesprojekter for de eksisterende faciliteter, der ikke er normal "drift og vedligehold af de eksisterende anlæg". Frederiksberg Kommune vil i samarbejde med KB (og FIU for så vidt angår deres anlæg) udarbejde en plan, der opgør vedligeholdelsesbehovet på anlæggene. Planen kan medvirke til at kvalificere et eventuelt behov for supplerende tilskud til ekstraordinær vedligeholdelse og genopretning af anlæg, idet KB samtidig får mulighed for at indmelde forslag til de kommunale budgetforhandlinger – i lighed med FIU."

Med denne tilføjelse til aftalen vil KB have mulighed for systematisk at indmelde større ekstraordinære fornyelsesprojekter til kommunen – understøttet af en samlet vedligeholdelsesplan for de selvejende idrætsanlæg. På den måde tilvejebringes der sammen med FIU's og forvaltningens oplæg et samlet beslutningsgrundlag ift. idrætsfacilitetsområdet i de kommunale budgetforhandlinger, idet det naturligvis bemærkes, at indmeldingerne indgår i den overordnede prioritering på tværs af alle kommunens fagområder.

Det bemærkes endvidere, at borgmesteren ifm. regeringsudspillet ”Tættere på - grønne byer og en hovedstad i udvikling”, som bl.a. indebærer et muligt løft i anlægsrammen i Frederiksberg og Københavns Kommune med samlet 1 mia. kr. i perioden 2022-2030 til investering i flere idrætsfaciliteter, har indbudt KB og FIU til en fælles drøftelse om en mulig yderligere facilitetsudvikling på Frederiksberg. Brevet er vedlagt som bilag.

For Frederiksberg betyder udspillet et muligt løft i anlægsrammen med ca. 18 mio. kr. årligt - eller samlet 162 mio. kr. set over hele perioden. Det er således ikke tale om et egentligt finansieringstilskud til kommunen, men alene et løft i anlægsrammen, som kommunen selv skal finde finansiering til.

Tanken med drøftelsen med KB og FIU er, at dette - sammen med udarbejdelsen af den fælles vedligeholdelsesplan for de selvejende anlæg - kan danne grundlag for en langsigtet facilitetsplan på idrætsområdet, som kan drøftes i forbindelse med budgetforhandlingerne for 2023.

Forvaltningen vurderer, at det er hensigtsmæssigt, at KB's ønsker og behov indtænkes i ovenstående processer - herunder ift. Budget 2023.

Økonomi

En imødekommelse af beslutningsforslaget Frederiksberg Kommune vil medføre, at kommunen skal deponere 10,0 mio. kr., når lånet optages. Kommunens kassebeholdning nedskrives dermed med 10 mio. kr. I takt med at lånet afvikles, vil deponeringen nedskrives. Der er ikke afsat ramme hertil i kommunens nuværende budget.

Kommunen vil være forpligtet til at indkræve en mindre garantiprovisionen, hvis der stilles en lånegaranti til KB. Aktuelt betaler KB og FIU en garantiprovision på 0,5% årligt for de stillede lånegarantier fra kommunen. En lånegaranti vil ikke belaste Frederiksberg Kommunes anlægsramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og fritidsudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 75:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er aftalt budget til den af forslaget afledte deponeringsforpligtelse.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 75:

Et flertal i (Kultur- og Fritidsudvalget bestående Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Helle Sjelle og Carina Høedt) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er aftalt budget til den af forslaget afledte deponeringsforpligtelse.

Lone Loklindt undlod at stemme, idet Radikale Venstre ser positivt på forslaget, men finder, at det skal ses i sammenhæng med prioritering af nyanlæg og vedligeholdelse på idrætsområdet.

Et mindretal i Kultur- og Fritidsudvalget (Anja Lundtoft) tog forbehold

Et mindretal i Kultur- og Fritidsudvalget (Gunvor Wibroe) ønskede at fastholde forslaget.

Bilag

Idrætsfaciliteter på Frederiksberg jf. regeringsudspil maj 2021

Punkt 325: Løberuter på Frederiksberg

04.00.00-G01-2-21

Resume

I Budgetaftalen for 2021 og 2022 blev det besluttet at afsætte 2,3 mio. kr. til etablering af en eller flere løberuter på Frederiksberg, som kan anspore til løb i hele byen. Denne sag præsenterer visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg. På baggrund heraf er det indstilling, at tre udvalgte ruter etableres fra sensommeren og efteråret. Dette med henblik på en første indvielse i uge 41, som er national bevægelsesuge.

Beslutning

Magistraten og kultur- og fritidsudvalget indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes, idet konfliktpunkter med fodgængere skal iagttages og indgå i den videre planlægning, formidling og evaluering.
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes, idet konfliktpunkter med fodgængere skal iagttages og indgå i den videre planlægning, formidling og evaluering.
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes, idet konfliktpunkter med fodgængere skal iagttages og indgå i den videre planlægning og evaluering.
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

Udvalget anmodede om, at der i forbindelse med evaluering og det videre arbejde tages stilling til, om det er muligt at arbejde med alternative belægninger på dele af løberuterne.

Sagsfremstilling

I Budgetaftalen for 2021 og 2022 blev det besluttet at bevilge 2,3 mio. kr. til etablering af en eller flere løberuter på Frederiksberg, som kan anspore til løb i hele byen. Inden for det bevilgede rådighedsbeløb besluttede Kommunalbestyrelsen den 17. maj 2021 at bevilge 300 t.kr. til udgifter i forbindelse med kvalificering, ekstern rådgivning og markedsføring. I denne sag præsenteres visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg, og på baggrund heraf er det indstillingen, at tre udvalgte ruter etableres fra sensommeren med henblik på en første indvielse i uge 41, som er national bevægelsesuge.

Om visionsoplægget

Forvaltningen har frem mod sommeren 2021 været i dialog med flere foreningsrepræsentanter, Frederiksberg Idræts Union (FIU) samt DGI Storkøbenhavn, hvoraf sidstnævnte er engageret som rådgiver på projektet. Som bilag til denne sag følger det endelige visionsoplæg med en kvalificering af koncept, indhold og aktivitetsfremmende foranstaltninger i forbindelse med udvikling af løberuter på Frederiksberg.

I visionsoplægget præsenteres en variation af oplevelsesruter af forskellige distancer, der både appellerer til nyløberen (korte distancer) og den mere erfarne løber. Der er i planlægning og prioriteringen af ruterne fokuseret på at skabe nogle gode kvalitative ruter, der forholdsvis let kan implementeres, og som er forbundet i et rutenetværk, der gør det muligt for

den enkelte løber at variere deres løbeture, skyde genveje og løbe på kryds og tværs af byens områder. I et bystrategisk perspektiv skal løberuterne være med til at åbne barrierer, skabe nye passager og åbne for nye forbindelser og sammenhænge i byen. Dette ved at sammenkoble forskellige områder, kvarterer, parker og stisystemer, samt ved at skabe flere forskellige decentrale udgangspunkter for løberuter tæt på eksisterende idrætsfaciliteter, motionspladser og boligområder.

I arbejdet er udvalgt og defineret en række opmærksomhedspunkter. Disse opmærksomhedspunkter beskriver en række kvalitative fokusområder ift. udvikling og tilrettelæggelse af løbe- og motionsruter. Punkterne omhandler eksempelvis forhold omkring ruteplanlægning, ruteføring, sikkerhed, tryghed, oplevelser samt understøttende faciliteter. Det er dog ikke alle opmærksomhedspunkterne, der er vurderet relevante for de udvalgte ruter, eller som kan realiseres indenfor projektøkonomien.

Det er på baggrund af de kvalitative anbefalinger i visionsoplægget forvaltningens indstilling, at projektet koncentrerer om tre ruter á henholdsvis 3, 5 og 10 kilometers længde, og som bredt set dækker kommunens areal.

De ”klassiske distancer” på 5 og 10 km kan den enkelte fx bruge til at dygtiggøre sig, ligesom de kan benyttes til afvikling af motionsløb og markedsføring af ruterne. Derudover rummer rutforslagene sjove, sociale, udfordrende og konkurrenceappellerende elementer, der tager afsæt i byens urbane strukturer og landskabelige elementer. Således tilbydes eksempelvis sprint (kaldet ”Fast Track”) i Grøndalsparken, bakkesprint (kaldet Hill Sprint) i området ved KU.BE, Sightseeing i Frederiksbergs villakvarterer og ”hils på de forbigående” (kaldet ”Social track”) i området omkring Peter Bangs Vej.

Ruterne præsenterer alt fra Frederiksbergs grønne åndehuller til byens pulserende liv. Løberen oplever derfor både natur og kultur, når underlaget skifter mellem brede grusstier, asfalt og fortov. Ruterne kommer forbi lokale idrætshaller, skoler og træningsstationer og forbinder derved eksisterende idrætsfaciliteter. Endelig er ruterne lette at finde og følge, og der er efterstræbt bedst mulige forudsætninger for uhindret løb ved at minimere mængden af trafik og antallet af store veje og stop for lyskryds.

Tids- og procesplan

Såfremt indstillingen tiltrædes planlægges med, at anlægsfasen kan starte op i sensommeren og forløbe henover efteråret 2021. Dette med henblik på en første indvielse i uge 41, som er national bevægelsesuge. Men også for at sikre kendskab til og gode oplevelser på ruterne inden vinteren med forventet mindre udendørs aktivitet sætter ind. Parallelt med udviklingen, etableringen og ibrugtagningen af løberuterne arbejder Bevæg Dig For Livet med tiltag, der får flere i gang med løb og gang. Dette markedsførings- og rekrutteringsarbejde ventes at fortsætte henover 1. halvår af 2022.

Visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg er som nævnt ovenfor udarbejdet af DGI Storkøbenhavn i tæt samarbejde med lokale løbeklubber og – fællesskaber, FIU og forvaltningen. Forvaltningen har henover sommeren kvalificeret de foreslåede tiltag langs de tre udvalgte ruter. I denne kvalificering indgår eksempelvis en vurdering af skiltningen, således den harmonerer med kommunens designmanual, og skiltenes eksakte placering rundt på ruterne. Samtidig vil forvaltningen ud fra et økonomisk og driftsmæssigt perspektiv vurdere til og fravalg af anbefalingerne. Eksempelvis er toiletfaciliteter og/eller vandposter bekostelige både i anlæg og drift. Det skal derfor vurderes, om sådanne faciliteter findes i tilstrækkelig grad, således at der er midler til realisering af flere af de øvrige anbefalinger i visionsoplægget.

Økonomi

Der er i Budget 2021 afsat et rådighedsbeløb på 2,3 mio. kr. til etablering af en eller flere løberuter på Frederiksberg. Kommunalbestyrelsen besluttede den 17. maj 2021 at afsætte 300 t.kr. til udgifter i forbindelse med kvalificering, ekstern rådgivning og markedsføring. Såfremt indstillingen tiltrædes, anlægsbevilges de resterende 2,0 mio. kr. til udgifter i forbindelse med projektering og etablering af løberuterne, samt til yderligere markedsføring og eventuelle senere tilpasninger af ruterne.

Forvaltningen er i dialog med leverandører i forbindelse med indhentning af priser for diverse dele i projektet med henblik på, at produktion og etableringen hurtigt kan igangsættes, såfremt indstillingen tiltrædes. Med afsæt i tidligere erfaringer og leverandørernes prisoverslag præsenteres nedenfor forvaltningens indstilling til disponering af projektets rådighedsbeløb på 2,3 mio. kr.

Kvalificering, eksterne rådgivning, projektering samt markedsføring 300 t. kr. (Bevilget ifm. Kommunalbestyrelsesmødet den 17. maj 2021)

- Rådgivning (200 t.kr.)
- Markedsføringsmateriale (100 t.kr.)

Produktion og etablering af løberuter 1.700 t. kr.

- Skiltning (1.000 t.kr.)
- Opholds- og træningselementer (250 t.kr.)
- Visuelle elementer og øvrigt digitalt materiale (350 t.kr.)
- Ufo-pulje (100 t.kr.)

De resterende 300 t.kr. disponeres ift. at kunne gøre tilpasninger af og vedligeholdelsesarbejder på ruterne, samt øvrige markedsføringstiltag.

Parallelt hermed vil forvaltningen arbejde videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift ifm. budgetaftalen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 72:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes,
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 237:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes,
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 16. august 2021, pkt. 72:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes, idet konfliktpunkter med fodgængere skal iagttages og indgå i den videre planlægning, formidling og evaluering.
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 16. august 2021, pkt. 237:

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at visionsoplægget for løbe- og motionsruter på Frederiksberg tages til efterretning,
2. at projektering og etablering af de tre foreslåede ruter på henholdsvis 3, 5 og 10 km godkendes, idet konfliktpunkter med fodgængere skal iagttages og indgå i den videre planlægning og evaluering.
3. at der anlægsbevilges 2,0 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i 2021, og
4. at forvaltningen arbejder videre med muligheder for håndtering af løsning på den fremtidige drift- og vedligeholdelse af løberuterne, idet der ikke er afsat ekstra afledt drift i forbindelse med budgetaftalen.

Uvalget anmodede om, at der i forbindelse med evaluering og det videre arbejde tages stilling til, om det er muligt at arbejde med alternative belægninger på dele af løberuterne.

Bilag

FREDERIKSBERG LØBE- OG MOTIONSRUTER

Bevilling Løberuter

Punkt 326: Forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om reparationscafé og værktøjsbibliotek på Frederiksberg

07.00.00-G01-7-19

Resume

Der er stillet forslag om at etablere en reparationscafé med værktøjsbibliotek på Frederiksberg. Det er fortsat forvaltningens vurdering, at kommunen ikke har hjemmel til i eget regi at etablere en reparationscafé. En reparationscafé kan i stedet drives af frivillige foreninger, hvilket vil kræve midler til bl.a. værktøj, værkstedslokaler samt evt. støtte til foreningen. Kommunen råder pt. ikke over ledige kommunale faciliteter, som kommunen kan stille til rådighed. Udvalget skal derfor tage stilling til, om forvaltningen fortsat skal arbejde for at afklare, hvor og i hvilket regi en reparationscafé kan understøttes, idet forvaltningen ikke umiddelbart kan pege på finansiering indenfor eksisterende budgetter.

Beslutning

Sagen blev sendt retur til by-og miljøudvalget efter drøftelse.

Indstilling

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og David Munis Zepernick) indstiller, at forslaget tiltrædes, idet de videre muligheder undersøges frem mod budget 2023

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Gunvor Wibroe) tog forbehold.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget har tidligere behandlet forslaget om en reparationscafé og værktøjsbibliotek den 8. april 2019 og den 14. september 2020, hvorefter forvaltningen bl.a. blev bedt om at undersøge erfaringer fra andre kommuner samt afklare kommunal hjemmel til at drive reparationscafé. Ganske kort kan det opsummeres, at andre reparationscaféer får stillet kommunale lokaler til rådighed, at der ikke er kommunale medarbejdere ansat, at der skal påregnes kommunale mandetimer i opstartsfasen samt at forvaltningen vurderer, at kommunen ikke har hjemmel til at drive en reparationscafé i eget regi. Da de tidligere sagsfremstillinger er meget lange, er de for overskuelighedens skyld vedlagt i et bilag (bilag 1). By- og Miljøudvalget udsatte den 3. maj 2021 sagen, idet forvaltningen blev bedt om at afsøge konkrete foreninger for interessen for at drive reparationscafé, overveje om der kan anvendes socioøkonomiske virksomheder til at varetage driften og genoverveje kommunens hjemmel for at drive reparationscafé.

Foreningen "Mænds mødesteder på Frederiksberg" er blevet kontaktet med henblik på at afsøge mulighederne for at drive en reparationscafé. Formand Mogens Hallander er ikke afvisende over for ideen, men foreningen har forgæves søgt efter lokaler i kommunen, hvor de kan mødes, hvor der er værkstedsfaciliteter, og hvor de kan opbevare deres værktøj m.m. Forvaltningen har undersøgt muligheden for adgang til lokaler og faciliteter på Hospitalsgrunden og i Jobcenteret på Finsensvej 86. De tidligere værkstedslokaler i F86 bliver i dag benyttet til andre formål, og de kan ikke tilbyde at opbevare udefrakommende foreningers materialer. Der pågår imidlertid stadig forhandling med regionen om, hvilke bygninger Frederiksberg Kommune eventuelt kan få adgang til på hospitalsgrunden. Det er således ikke lykkedes at finde andre egnede kommunale lokaler pt.

Forvaltningen har tidligere undersøgt muligheden for, at socioøkonomiske virksomheder kan drive en reparationscafé. Der har bl.a. været afholdt møder med blandt andet Diakonissestiftelsen, der i forvejen driver et lignende projekt. De er ikke afvisende, men driver blandt andet deres forretning på at videresælge de produkter, som de har repareret. Skal de løfte opgaven med en reparationscafé, hvor borgerne kommer med deres egne ting og får dem repareret, skal Diakonissen have dækket deres driftsomkostninger.

Forvaltningen vurderer fortsat, at kommunen ikke har hjemmel til at etablere en reparationscafé i eget regi, hvor kommunale medarbejdere bidrager til at reparere elektronik o.lign. Det er derimod muligt at understøtte en reparationscafé i form af lokaler og støtte til en frivillig forening, hvor borgere kan få hjælp til at reparere husholdningsapparater mv. Forvaltningen kontaktes jævnligt af forskellige foreninger og initiativer, der arbejder med bæredygtighed og som mangler lokaler. Der kan derfor eventuelt være mulighed for samlokalisering og synergi mellem flere frivillige bæredygtighedsinitiativer på Frederiksberg.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at det er muligt at understøtte en reparationscafé med lokaler, hvis en forening bestående af frivillige vil være interesseret. Der er pt. ingen kommunale lokaler til rådighed egnede til en reparationscafé, men der kan i fremtiden vise sig muligheder fx på hospitalsgrunden. En reparationscafé vil ud over et lokale bl.a. kræve midler til indkøb af værktøj samt evt. støtte til foreningen, som der ikke er afsat i eksisterende budgetter. Samlet set foreslår

forvaltningen derfor, at forvaltningen frem mod budget 2023 afklarer, hvad det vil koste at understøtte en reparationscafé drevet af frivillige og hvilke muligheder, der på det tidspunkt er for eventuelle kommunale lokaler evt. i samlokation med andre frivillige bæredygtighedsinitiativer.

Økonomi

Den nye affaldsbekendtgørelse giver ikke kommunen hjemmel til at drive en reparationscafé, og derved kan udgifterne til lokaleleje, etablering samt drift hermed ikke takstfinansieres. Finansieringen af de ovennævnte udgifter vil skulle findes inden for det skattefinansierede budget, hvor der aktuelt ikke er afsat midler til sådanne initiativer.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 14. september 2020, pkt. 253:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

at forslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er hjemmel til en kommunalt drevet reparationscafé og værktøjsbibliotek, og der ikke umiddelbart kan peges på finansiering til at støtte en forening.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 14. september 2020, pkt. 253:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen blev bedt om at undersøge, hvilke initiativer der er iværksat i andre kommuner, herunder i Høje Tåstrup, samt hvilke relevante foreninger, der er på Frederiksberg, og om midlerne i budget 2021/2022 til borgerdrevne initiativer kan anvendes hertil.

Indstilling 3. maj 2021, pkt. 139:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

hvorvidt forslag om en kommunalt drevet reparationscafé og værktøjsbibliotek tiltrædes.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 3. maj 2021, pkt. 139:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse. Forvaltningen blev bedt om at afsøge konkrete foreninger for interessen for at drive repaircafé; overveje om der kan anvendes socioøkonomiske virksomheder til at varetage driften; og genoverveje kommunens hjemmel for at drive reparationscafé.

Indstilling 7. juni 2021, pkt. 204:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslaget tiltrædes, idet de videre muligheder undersøges frem mod budget 2023

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 7. juni 2021, pkt. 204:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og David Munis Zepernick) indstiller,

at forslaget tiltrædes, idet de videre muligheder undersøges frem mod budget 2023

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Gunvor Wibroe) tog forbehold.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 298:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og David Munis Zepernick) indstiller,

at forslaget tiltrædes, idet de videre muligheder undersøges frem mod budget 2023

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Gunvor Wibroe) tog forbehold.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 16. august 2021, pkt. 298:

Sagen blev udsat efter drøftelse.

Bilag

Tidligere sagsfremstilling

Punkt 327: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om pulje til samarbejde om øget biodiversitet med grundejerforeninger, boligforeninger og boligselskaber

04.01.00-G01-115-20

Resume

Udvalget skal i sagen tage stilling beslutningsforslaget om etablering af en pulje til samarbejde med boligforeninger m.v. om øget biodiversitet. Kommunen kan ikke umiddelbart støtte private parter direkte økonomisk, men det er muligt i forlængelse af allerede besluttede aktiviteter at understøtte det ønskede formål.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslaget kan imødekommes med den af magistraten af 31. maj 2021 godkendte forslag til via udmøntning af klimafonden for perioden 2021-2025.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslaget kan imødekommes med den af magistraten af 31. maj 2021 godkendte forslag til via udmøntning af klimafonden for perioden 2021-2025.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte sagen den 12. april efter drøftelse.

Forvaltningen kan i forlængelse heraf oplyse, at forslaget fra Balder Mørk Andersen kan imødekommes, idet Magistraten den 31. maj 2021 godkendte forslag til udmøntning og disponering af klimafonden for perioden 2021-2025, hvor det blev besluttet, at biodiversitet og byhaver skal prioriteres.

I forhold til en kommende udmøntning heraf foreslås et tilsvarende koncept som gadehaver, idet det her vil blive målrettet boligforeninger, grundejerforeninger og boligselskaber.

Det kan herudover også tænkes, at boligforeninger m.v. med åbne gårdrum, som ønsker at arbejde med biodiversitet, vil kunne indgå i prioriteringen.

Forvaltningen vurderer, at det er muligt at etablere gadehaver m.v. på offentligt-tilgængelige privat areal i boligforeninger m.v., i modsætning til de 1000 træer, der forslås plantet i private haver.

Tidligere sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 1. marts 2021 sagen.

Det bemærkes, at der udover puljen til øget bynatur og biodiversitet er en mulighed for at anvende byfornyelsesmidler til at støtte en øget biodiversitet i samarbejde med boligforeninger mv. Indenfor byfornyelsesloven er det muligt at yde støtte til bynatur- og biodiversitetsprojekter, hvis det foregår på arealer, hvor der er offentlig adgang.

Det skal dog bemærkes i denne sammenhæng, at det ikke er muligt at benytte sig af byfornyelsesloven uden for byfornyelsesområder. Derved er en eventuel økonomisk støtte til boligforeninger til beplantning betinget af, at det foregår i et byfornyelsesområde, og at der er offentlig adgang til arealet. På Frederiksberg findes der områdefornyelse Finsensvej Vest.

Tidligere sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 22. juni 2020 følgende forslag fra rådmand Balder Mørk Andersen om pulje til samarbejde om øget biodiversitet med grundejerforeninger, boligforeninger og boligselskaber.

"SF foreslår, at Frederiksberg Kommune opretter en biodiversitetspulje, som foreninger og selskaber kan byde ind på at få del i. Foreningen stiller arealet til rådighed, kommunen klargør arealet til beplantning og sørger for planlægning, rådgivning, frø og planter. Efterfølgende står foreningen for plantningen og den videre drift af arealet.

Begrundelse:

Samarbejde med foreninger og borgere er alfa og omega, hvis Frederiksberg skal tage videre skridt i arbejdet for som bivenlig kommune at blive endnu bedre til at sikre biodiversitet. For nogen foreninger og selskaber kan økonomi og viden være en bremsekæde. Hvis kommunen stiller en del af økonomien og ekspertisen til rådighed for opstarten, kan det i flere tilfælde være det, der skal til for at få engageret mange flere i arbejdet for en grønnere by."

Bemærkninger til forslaget

Indledningsvist skal det bemærkes, at kommunen i henhold til kommunalfuldmagten ikke generelt kan yde støtte til private parter. Der skal således i konkrete tilfælde være særskilt lovhjemmel til at yde støtte. Aktuelt er der ikke hjemmel til at yde støtte til private projekter / aktiviteter, der alene har til formål at øge biodiversitet.

I forbindelse med budgettet for 2021-22 blev der afsat 15,8 mio. kr. over 4 år til øget bynatur og biodiversitet. En særskilt sag om bevilling af disse midler blev behandlet i Kommunalbestyrelsen den 22. februar. Det vil være muligt inden for disse midler at gennemføre projekter og initiativer, der bl.a. sigter mod at involvere grundejerforeninger, boligforeninger og boligselskaber m.v., idet der blandt andet åbnes op for etablering af gadehaver på offentlige arealer, som drives af private, herunder ovennævnte foreninger og selskaber.

Kommunen kan herudover, i forlængelse af egne aktiviteter, der retter sig mod at fremme biodiversitet, yde rådgivning til f.eks. boligforeninger m.v. Det kan f.eks. ske i regi af det 3 årige borgernære projekt, der i 2019 blev igangsat med henblik på at udvikle og forankre bæredygtighed i byen i samarbejde med Miljøpunkt Nørrebro.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at intentionerne bag forslaget på mange måder kan imødekommes ved bevillingen til øget bynatur og biodiversitet, hvor der bliver mulighed for private for at søge om en gadehave f.eks. langs en facade, og hvor forvaltningen leverer plantekassen, jord og frø, idet der vil være fokus på planter, der øger biodiversiteten. Herudover er der afsat midler til at udarbejde et katalog, der beskriver, hvordan man kan arbejde med bynatur med fokus på øget biodiversitet. Hertil kommer, at forvaltningen inden for allerede afsatte midler kan yde rådgivning om øget biodiversitet til boligforeninger m.v.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 1. marts 2021, pkt. 61:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslaget kan imødekommes via udmøntning af den i budget 2021-22 besluttede pulje til øget bynatur og biodiversitet, hvor der bliver mulighed for private til at søge om en gadehave f.eks. langs en facade.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 1. marts 2021, pkt. 61:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen.

Indstilling 12. april 2021, pkt. 117:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslaget kan imødekommes via udmøntning af den i budget 2021-22 besluttede pulje til øget bynatur og biodiversitet, hvor der bliver mulighed for private til at søge om en gadehave f.eks. langs en facade.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 12. april 2021, pkt. 117:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 233:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslaget kan imødekommes via udmøntning af den i budget 2021-22 besluttede pulje til øget bynatur og biodiversitet, hvor der bliver mulighed for private til at søge om en gadehave f.eks. langs en facade.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 16. august 2021, pkt. 233:

By- og Miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslaget kan imødekommes med den af magistraten af 31. maj 2021 godkendte forslag til via udmøntning af klimafonden for perioden 2021-2025.

Punkt 328: Tilpasning af driften samt vurdering af muligheder for bænke ved Frederiksbergbusserne

13.05.16-G01-1-18

Resume

Som en del af Budget 2021 er der den 27. juni 2021 gennemført en tilpasning af Frederiksbergbussernes drift. By-, kultur- og miljøområdet er blevet anmodet om en sag med forslag til fastholdelse af Frederiksbergbussernes timedrift samt forslag til finansiering af merudgiften, hvilket udvalget tager stilling til i sagen. Herudover er der fremsat ønske om flere bænke ved Frederiksbergbussernes stoppesteder. Forvaltningen har derfor gennemgået de stoppesteder ved Frederiksbergbusserne, hvor der i dag ikke er siddepladser. Der lægges op til, at eventuel beslutning om flere bænke og finansiering heraf håndteres i 2022-budgetprocessen.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 vil finansieres af puljen til uforudsete udgifter.

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Laura Lindahl, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen og Mette Bram) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) indstiller, at

1. merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
2. der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Et mindretal i magistraten (Lone Lokindt) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold vedr. ovennævnte to punkter.

Indstilling

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 vil finansieres af puljen til uforudsete udgifter,
2. at merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
3. at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Tilpasning af Frederiksbergbusserne

Den 27. juni 2021 blev der gennemført en tilpasning af Frederiksbergbusserne. Tilpasningen blev besluttet som del af budgetaftalen for 2021 og 2022 mellem et flertal af partierne i Kommunalbestyrelsen.

Tilpasningen betød, at linje 71 og 74 overgik fra at køre to gange i timen til at køre med timesdrift. Linje 72 kører fortsat to gange i timen, og alle tre busser kører den samme ruteføring som tidligere.

Partierne bag budgetaftalen er efterfølgende blevet enige om, at de fortsat gerne vil sikre grupper med særlige mobilitetsbehov en god og tryk service i den kollektive trafik på Frederiksberg, og at alle tre Frederiksbergbusser således efter sommerperioden skal genoptage kørsel med halvtimes drift.

Det kan ske fra søndag den 29. august 2021.

Vurdering af bænke ved flere af Frederiksbergbussernes stoppesteder

De tre Frederiksbergbusser kører i dag med halvtimesdrift rundt i byen. Det betyder, at der er risiko for at skulle vente i noget længere tid end ved de øvrige busser. Forvaltningen er blevet anmodet om en vurdering af, hvor der i dag ikke er mulighed for at sidde.

De tre Frederiksbergbusser har tilsammen imellem 50-55 stoppesteder, hvoraf mange af dem er fælles med hinanden eller andre buslinjer. Der er 20 af disse stoppesteder, hvor der i dag ikke er mulighed for at sidde ned. Stoppestederne er gennemgået i vedlagte bilag.

Ud af de 20 stoppesteder er der:

- 10 steder, hvor der kan opsættes bænke.
- 1 sted (på Alhambravej), hvor der opsættes en læskærm sidst på året, når anlægsarbejdet der pt. pågår, er færdigt.
- 1 stoppested (på Tesdorpfsvvej) der ikke længere er i brug, og derfor bliver nedlagt.
- 8 steder, hvor det grundet fortovsbredde, tilgængelighed og trafikikkerhed for fodgængere ikke er muligt at placere en bänk. Ved det ene er der højst 10 meter til en bänk.

På de 10 udpegede steder, vurderes det at være muligt at opsætte en Københavnerbänk. En Københavnerbänk koster 12.700 kr. i indkøb og, alt afhængig af hvor den skal placeres, koster det mellem 1.000 og 1.500 kr. for opsætningen. Der kan ikke umiddelbart anvises finansiering hertil.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at det er muligt at gennemføre tilpasningen fra den 29. august 2021, og at udgifterne i 2021 kan afholdes af puljen til uforudsete udgifter. Det er forvaltningens vurdering, at de 10 bænke kan placeres uden at være til gene for beboere og uden at forringe tilgængeligheden betydeligt.

Økonomi

Ophævelse af tilpasningen af Frederiksbergbusserne forventes at medføre en merudgift svarende til den budgetreduktion, som var forudsat i effektiviseringsforslaget. Der er tale om en samlet merudgift på ca. 0,5 mio. kr. i 2021 og 1,5 mio.kr. fra 2022. Merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. (der er forbundet med tilpasningen af Frederiksbergbusserne i 2021) kan finansieres af puljen til uforudsete udgifter, som blev afsat som del af budgetforliget. Merudgiften på 1,5 mio. kr. fra 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022. Dermed forventes en stigning i budgettet til Movia fra 2022.

Herudover vil Frederiksberg Kommune blive opkrævet en mindre bod fra operatøren som følge af den ønskede ændring i afgange. Bodden er forventeligt på omkring 65.000 kr. og kan afholdes inden for den normale driftsramme på busdriften.

En Københavnerbänk med opsætning koster omkring 14.000 kr. Opsætning af bænke ved 10 stoppesteder vil dermed koste omkring 140.000 kr. Der kan ikke umiddelbart anvises finansiering hertil i indeværende budget. Derudover vil der være en afledt drift per bänk per år på 200 kr. Dette svarer til en samlet årlig udgift på omkring 2.000 kr. Såfremt det ønskes prioriteret, vil udgiften skulle finansieres af de udisponerede midler i budget 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling til by- og miljøudvalget den 16. august 2021, pkt. 235:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. hvorvidt Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 i givet fald vil finansieres af puljen til uforudsete udgifter,
2. at merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
3. at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Beslutning i by- og miljøudvalget den 16. august 2021, pkt. 235:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 vil finansieres af puljen til uforudsete udgifter,
2. at merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
3. at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold.

Bilag

Bilag 1 Stoppesteder på Frederiksbergbusserne uden siddemulighed

Punkt 329: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Gunvor Wibroe og Malte Mathies Løcke om stop for besparelser på Frederiksbergbusserne

13.05.16-G01-4-21

Resume

2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Gunvor Wibroe og Malte Mathies Løcke har stillet forslag om at rulle den i budgettet for 2021 planlagte besparelse på Frederiksbergbusserne tilbage. Partierne bag budgetaftalen for 2021 og 2022 har besluttet at rulle tilpasningen af Frederiksberg busserne tilbage, og det anbefales derfor, at forslaget tiltrædes. Sagen om tilpasning af Frederiksberg busserne behandles i en selvstændig sag på samme møde.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 vil finansieres af puljen til uforudsete udgifter.

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Laura Lindahl, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen og Mette Bram) og et flertal i by- og miljøudvalget bestående af Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen indstiller, at

1. merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
2. at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Et mindretal i magistraten (Lone Loklindt) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold vedr. ovennævnte to punkter.

Indstilling

Et flertal i By- og Miljøudvalget bestående af Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen indstiller,

1. at Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 finansieres af puljen til uforudsete udgifter,
2. at merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
3. at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 14. juni 2021 følgende forslag fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Gunvor Wibroe og Malte Mathies Løcke om stop for besparelser på Frederiksbergbusserne.

"Forslag om at rulle de planlagte besparelser på Frederiksberg-busserne tilbage.

Begrundelse:

Budgetforliget har vedtaget at spare på Frederiksberg-busserne, så der bl.a. kun er time afgang på en af ruterne. Dette rammer særligt ældre, der ellers nu kan begynde at bruge byen igen efter Corona-nedlukning. Socialdemokratiet var imod denne forringelse til budgetdebatten og ønsker ikke besparelser på Frederiksberg-busserne."

Bemærkninger til forslaget

Partierne bag budgetaftalen er siden budgetvedtagelsen blevet enige om, at de fortsat gerne vil sikre grupper med særlige mobilitetsbehov en god og tryk service i den kollektive trafik på Frederiksberg, og at alle tre Frederiksbergbusser således efter sommerperioden skal genoptage kørsel med halvtimesdrift.

Et forslag herom, herunder finansieringen af forslaget, behandles i en særskilt sag på dette møde. Genindførelse af halvtimesdrift på alle tre Frederiksbergbusser vil kunne træde i kraft den 29. august 2021.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at forslaget kan tiltrædes, idet et forslag om at genindføre halvtimesdrift på alle Frederiksbergbusser behandles på samme møde.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 236:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslag om at stoppe besparelser på Frederiksbergbusserne tiltrædes, såfremt forslag om at genindføre halvtimesdrift på alle Frederiksbergbusser vedtages på samme møde.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 16. august 2021, pkt. 236:

Et flertal i By- og Miljøudvalget bestående af Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman, Gunvor Wibroe, Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen indstiller,

1. at Frederiksbergbuslinjerne 71 og 74 atter overgår til halvtimes drift fra søndag 29. august 2021, idet at merudgiften på ca. 0,5 mio. kr. til tilpasningen i 2021 finansieres af puljen til uforudsete udgifter,
2. at merudgiften i 2022 og frem finansieres via udmøntning af udisponerede midler i budget 2022 - og
3. at der i forbindelse med 2022-budgetprocessen tages stilling til eventuel prioritering af flere bænke samt finansiering heraf.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Ruben Kidde) tog forbehold.

Punkt 330: Regulering af udlejningsløbehjul på offentligt areal på Frederiksberg

05.14.00-G01-248-20

Resume

En ændring af færdselsloven bevirker, at der fastsættes egentlige regler for opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et forslag til krav og vilkår for en tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul til udlejning på offentlige arealer på Frederiksberg. Udvalget skal tage stilling til, hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer og i fald hvilke vilkår, der skal stilles for en sådan tilladelse.

Beslutning

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Laura Lindahl, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen og Mette Bram) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Ruben Kidde) indstiller, at

1. der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer med de foreslåede vilkår for tilladelsen,
2. Frederiksberg Kommune kan give tilladelse til et antal operatører svarende til Københavns Kommune.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Gunvor Wibroe) stemte imod.

Indstilling

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Ruben Kidde) indstiller,

1. at der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer med de foreslåede vilkår for tilladelsen,
2. at Frederiksberg kommune kan give tilladelse til et antal operatører svarende til Københavns Kommune.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Gunvor Wibroe) stemte imod.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte den 31. maj 2021 sagen efter drøftelse.

Tidligere sagsfremstilling

Magistraten sendte den 10. maj 2021 sagen tilbage til By- og Miljøudvalget.

Tidligere sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte den 12. april 2021 sagen, da man ønskede at få belyst, om det er muligt at etablere en forsøgsordning med mulighed for ophævelse af ordningen f.eks. efter et halvt år.

Lovgivningen giver vejmyndighederne mulighed for at give tilladelse til opsætning af udlejningsløbehjul. Kommunerne som vejmyndighed er altså ikke forpligtet til at give tilladelse. Heri ligger også, at en tilladelse kan tidsbegrænses og inddrages, hvis ordningen ikke fungerer.

En forsøgsordning på et halvt år vil imidlertid næppe tiltrække interesserede operatører, ligesom man skal være opmærksom på, at der i forbindelse med tilladelsen pålægges operatøren udgifter til etablering af parkeringshubs og lignende ved opstarten. Derved vil der for operatøren være et forbehold i forhold til, om de kan hente deres investering ind, hvis ordningen ophæves efter et halvt år.

I de foreslåede vilkår er der lagt op til en evaluering efter et halvt år og en genforhandling af tilladelsen efter et år med mulighed for forlængelse. Herudover lægger udkastet til vilkår også op til, at vilkår kan ændres/skærpes med tre måneders varsel. Heri ligger en sikkerhed for, at forvaltningen kan præcisere eller skærpe krav både efter et halvt år ved evalueringen samt helt stoppe samarbejdet efter et år.

Tidligere sagsfremstilling:

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 8. februar 2021 sagen omkring regulering af løbehjul, idet udvalget ønskede en oversigt, der viser de konkrete ændringer i forhold til de oprindelige foreslåede rammebetingelser og vilkår, der blev sendt i høring blandt løbehjulsudbydere m.fl., og de reviderede rammebetingelser og vilkår, som foreslås på baggrund af høringen og input fra henholdsvis Københavns Kommune og Odense Kommune.

Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet et oversigtsskema, der beskriver disse forskelle (bilag 10).

Forvaltningen har herudover nedenfor beskrevet:

Hvordan løbehjulsbokse efter vejlovgivningen skal markeres på vejareal, hvor meget de forventes at fylde m.v.

En vurdering af behov for forbudszoner

Samt en række forslag til serviceniveau i forhold til tilsyn m.v. og betalingen herfor

Løbehjulsbokse

Set i lyset af det foreslåede øgede antal løbehjul vurderes der også at være behov for at øge antallet af løbehjulsbokse fra 50 til 75.

En løbehjulsboks, som er en vejafmærkning, skal afmærkes med smal ubrudt linje, så løbehjulsboksen fremtræder som et felt, og dette skal forsynes med et løbehjulssymbol., jf. nedenfor. Herudover vil løbehjulsbokse blive forsynet med et gelænder (i ral 6009) på hver side af boksen således, at løbehjulene ikke kan vælte ud af boksen.



Ifølge lovgivningen på området må løbehjul maksimalt være 2 meter langt og 70 centimeter bredt.

I rammebetingelserne for opsætning af løbehjul kan der placeres mellem 3 og 10 løbehjul i løbehjulsbokse. Bokse vil således variere i størrelse fra 1,5 meter x 2 meter op til 8 meter x 2 meter.

Set i lyset af det øgede antal løbehjul er antallet af løbehjulsbokse øget fra 50 til 75.

Placering af løbehjulsbokse udfordrer pladsen i byrummet, herunder også i forhold til de arealer, hvor der kan indtænkes plads til øget bynatur og cykelstativer (hvor der er fastsat et politisk mål om 1200 nye cykelparkeringspladser i 2025) m.v.

Herudover kan ønsket om placering af løbehjulsbokse ved stationer, metrostationer, uddannelsessteder m.v. betyde, at der disse steder skal fjernes cykelparkering for at skabe plads til bokse.

En mulighed kunne være visse steder at anvende bilparkeringspladser hertil.

Forvaltningen vil, når der foreligger en endelig plan for placeringen forelægge dette for udvalget.

Eventuelle forbudszoner

Hidtil har det aktuelle brug af løbehjul de forskellige steder på Frederiksberg ikke givet udfordringer i forhold til trafikafvikling m.v. Det vurderes derfor ikke relevant pt. at indføre forbudszoner på Frederiksberg. Vilkårene kan på et senere tidspunkt suppleres, hvis et behovet for en forbudszone måtte vise sig.

Betaling for administration og tilsyn

I lovgivningen er der lagt op til, at kommunen kan få dækket sine udgifter til administration, tilsyn m.v. i forhold til ordningen.

Der forventes at være en del administration med ordningen, herunder til besvarelse af borgerhenvendelser, møder med løbehjulsejere, behandling af data fra løbehjulsejerne, evaluering af ordningen mv. Det vurderes, at der skal afsættes et halvt årsværk hertil svarende til 250.000 kr.

I forhold til tilsyn afhænger omfanget heraf af det serviceniveau By- og Miljøudvalget ønsker for ordningen.

Som udgangspunkt kan kommunen helt undlade at føre tilsyn. Hermed vil der ikke være udgifter forbundet hermed. Det vil herefter være op til aftaleparten selv at føre tilsyn med, at løbehjul står placeret korrekt.

Et mindre tilsyn kan indføres, så løbehjul, der står til fare for trafiksikkerheden løftes ind til siden, så de står sikkert, og med indberetning til aftaleparten. Et sådant tilsyn vil kunne varetages af cityassistenterne i tidsrummet mellem 6.30-23.30 på hverdage og i tidsrummet mellem 7-15 i lige weekender og mellem 9-17 i ulige weekender. Det vurderes, at der skal tilføres et halvt til et helt årsværk hertil (svarende til lønudgifter på mellem 250.000 og 450.000 kr.), hvis der ikke skal ske en nedprioritering i cityassistenternes nuværende arbejdsopgaver. Det er en sådan ordning, der er lagt op til i de foreslåede vilkår.

Der kan indføres et dedikeret tilsyn i dagtimerne 37 timer om ugen, hvor der systematisk følges op i forhold til løbehjul. Det vurderes, at der skal afsættet 1½ årsværk hertil (svarende til lønudgifter på 750.000 kr.), idet der ikke vil være back up i ferier og ved sygdom.

Endelig kan der indføres et dedikeret tilsyn 24 timer alle ugens dage. Det vurderes, at der skal afsættes 3 årsværk til en sådan ordning (svarende til 1,5 mio. kr.), idet der heller ikke her vil være back up i ferier og ved sygdom.

Hvis udvalget finder, at tilsynet skal foretages af cityassistenterne som foreslået, vil der skulle afsættes mellem et halvt til et helt årsværk (250.000 kr.- 450.000 kr.) samt et halvt årsværk til administration svarende til 250.000 kr.

Afhængigt af om der afsættes et halvt eller et helt årsværk til cityassistenternes ekstra tilsyn vil de samlede omkostninger beløbe sig til mellem 500.000 kr.- og 700.000 kr. Dette svarer til en udgift til hver udbyder på mellem 250.000 kr. og 350.000 kr. Dette svarer til en betaling pr. enhed pr. år på mellem 1.000 kr og 1.400 kr. ved 500 løbehjul.

Tidligere sagsfremstilling:

By- og Miljøudvalget udsatte den 9. november 2020 sagen, idet forvaltningen blev anmodet om at gennemføre en høring af elløbehjulsudlejerner, Cyklistforbundet, Ældrerådet, Handicaprådet og Ungerådet om de påtænkte krav og vilkår.

Efterfølgende er lovgrundlaget blevet endeligt vedtaget og indeholder følgende bestemmelser:

- Kommunen kan som vejmyndighed beslutte om mindre udlejningskøretøjer, såsom elløbehjul, må placeres på vejareal med henblik på udlejning, herunder antallet heraf.
- Opsætning af elløbehjul m.v. på udpegede pladser – løbehjulsbokse - kræver en aftale mellem kommunen og den enkelte udlejningsoperatør.
- Kommunen kan som vilkår fastsætte, at kommunens omkostninger til administration og tilsyn betales af operatøren.
- Udlejningskøretøjet skal stå parkeret i dertil indrettet infrastruktur eller område, og kommunen kan kræve betaling for omkostningerne hertil, herunder vedligeholdelsen heraf.
- Kommunen kan fjerne køretøjer og bringe det til en opbevaringsplads, hvis køretøjet står i strid med reglerne, og hvor det ikke er muligt at placere køretøjet lovligt inden for en rimelig afstand. Kommunens udgifter til transport, opbevaring og administration kan pålægges ejeren af køretøjet. Kommunen skal underrette ejeren om fjernelsen, herunder om tidspunktet for og årsagen til fjernelsen og hvor det opbevares. Der skal gives en frist for afhentning, hvorefter kommunen kan sælge eller bortgive løbehjulet.
- Kommunens ret til at fjerne ulovligt placerede køretøjer gælder ligeledes udlejningskøretøjer, der ikke er omfattet af en aftale, eller hvor aftalen er opsagt.
- Kommunen kan som vejmyndighed fastsætte yderligere saglige vilkår for en eventuel aftale.

Forvaltningen har på baggrund af udvalgets anmodning haft et udkast til regulering af området i høring hos Ældrerådet, Handicapområdet, Cyklistforbundet, Ungerådet samt løbehjulsudlejerner.

Jvf. bilag 5-9 er der modtaget høringssvar fra Ældrerådet, Handicapområdet, Cyklistforbundet, mens Ungerådet har oplyst, at det pt. ikke er i funktion. Herudover er der modtaget høringssvar fra løbehjulsoperatørerne Voi og Tier.

Handicaprådet og Ældrerådet har samstemmende oplyst, at man ikke er begejstrede for løbehjul, men at man glæder sig over, at kommunen lægger op til en ordning. Cyklistforbundet er også enige i, at der er et behov for regulering i forhold til antal af elløbehjul. Voi finder, at Frederiksberg Kommunes tilgang til regulering af løbehjul er fornuftig. Tier har ikke bemærkninger til det fremsendte, men de ser gerne, at der koordineres med Københavns Kommune.

Herudover er der fra de enkelte høringsparter modtaget en række supplerende bemærkninger og forslag. Der er udarbejdet et tematiseret høringsnotat som bilag 2 og et høringsnotat, der indeholder alle høringskommentarerne som bilag 3.

Forvaltningen har endvidere haft dialog med Københavns Kommune. Københavns Kommunens udkast til aftalevilkår i forhold til elløbehjul til udlejning vedlægges som bilag 4. En række af de aftalevilkår, som Københavns Kommune har

fastsat har forvaltningen fundet relevante at indarbejde i de reviderede vilkår, som fremgår nedenfor.

Endvidere har forvaltningen skelet til aftalevilkårene i Odense Kommune.

Efter loven kan kommunen fjerne køretøjer, der står i strid med reglerne, og som ikke er mulige at placere lovligt inden for rimelig afstand. Køretøjet skal bringes til en opbevaringsplads, og udgifter til transport, opbevaring og administration afholdt af kommunen, påhviler ejeren af køretøjet. Kommunen skal underrette ejeren herom, herunder om tidspunktet for og årsagen til fjernelsen, og hvor det opbevares, og der skal gives en frist for afhentning, hvorefter kommunen kan sælge eller bortgive løbehjulet. Københavns Kommune agter at benytte denne mulighed.

Forvaltningen finder imidlertid, at ordningen bliver meget tung at administrere og dyr for operatørerne. Forvaltningen foreslår derfor, at der ikke indføres en sådan ordning på Frederiksberg. Ordningen vil kunne indføres efterfølgende, hvis der viser sig et behov herfor.

På baggrund af de indkomne høringssvar, samt med inspiration i aftalevilkår fra Odense Kommune og i udkast til aftalevilkår i Københavns Kommune, foreslår forvaltningen følgende reviderede krav og vilkår til en ordning med udlejningsløbehjul på Frederiksberg:

De opstillede løbehjul skal være forsynet med udskiftelige batterier, så løbehjulene ikke skal indsamles hver aften. Udskiftning af batterier skal ske med brug af el-ladcykel eller elbiler.

Batterilevetiden skal være så god som mulig og med minimum 1.000 opladninger, jf. udvælgelseskriterierne.

Levetiden på løbehjulene skal være så god som mulig og have minimum tre års levetid, jf. udvælgelseskriterierne.

- Løbehjulene må ikke udsende støj, der kan genere naboer m.v., jf. udvælgelseskriterierne.
- Aftalehaveren skal for egen regning afsætte ressourcer til løbende at flytte løbehjul til løbehjulsbokse, hvis de ikke er placeret heri. Aftalehaver forpligter sig til at foretage rundering med tilstrækkelig frekvens med henblik på at sikre lovlig opstilling af løbehjul opstillet med henblik på udlejning.
- Responstiden fra løbehjulsudbydere på at fjerne løbehjul, der står eller ligger til gene for trafikken, fastsættes til maksimalt 1 time, hvis aftalehaveren modtager henvendelser herom enten fra kommunen eller fra borgere.
- Kommunen kan flytte løbehjul, der står til gene for trafikken, inden for en meget kort radius herfra således, at de står trafiksikkert. Aftalehaveren forudsættes efterfølgende at flytte disse løbehjul til en boks.
- Aftalehaver skal på et varsel på 1 uge flytte løbehjul, hvis et areal skal bruges til andre formål såsom arrangementer, udendørsservering, vejarbejde, og lignende. Aftalehavers eventuelle omkostninger eller tab af omsætning i denne forbindelse er kommunen uvedkommende.
- Aftalehaveren er forpligtet til at dele deres forbrugsdata en gang i kvartalet fordelt pr. måned, herunder

o Overblik over omfanget af udlejningen, herunder på bestemte steder i kommunen, om aftalehavers løbehjul er i brug eller ej, hvor langt de kører, og hvor fra og til de kører

o Overblik over hvor mange køretøjer, der ikke placeres i bokse.

o Dokumentation for responstid i forhold til fjernelse af løbehjul

o Overblik over personskader, som aftalehaver har kendskab til.

o Aftalehaver skal sikre, at der ikke indgår personoplysninger som defineret i databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 1 i de data, som der leveres til eller gøres tilgængelige for kommunen.

- Der afholdes kvartalsvise møder med forvaltningen, som aftalehaveren er forpligtet til at deltage i, i forhold til vilkårsopfyldelse m.v. og med evaluering af ordningen et halvt år efter aftalens indgåelse. Ældrerådet, Handicaprådet, Cyklistforbundet og Ungerådet vil blive inddraget i evalueringen.
- Aftalehaveren skal sikre kvalitet og vedligehold af materiel, herunder fjerne defekte køretøjer. Aftalehaver skal til enhver tid have en ordning, der sikrer, at aftalehaver løbende kan vedligeholde sine elløbehjul.
- De anvendte løbehjul skal til hver en tid leve op til gældende lovgivning.
- Aftalen er tidsbegrænset til at gælde indtil videre ét år med mulighed for forlængelse i yderligere to år på baggrund af evalueringen i efteråret 2021, hvorefter der kan ansøges om fornyelse.
- Kommunen kan ændre i vilkårene med tre måneders varsel, hvis der bliver behov herfor.
- Aftalen kan opsiges umiddelbart, hvis vilkårene gentagne gange ikke efterleves.
- Aftalen kan i øvrigt opsiges af aftaleparterne med et varsel på 6 måneder.

Herudover foreslås følgende udvælgelseskriterier for udvælgelse af løbehjulsudlejningsfirmaer:

- Levetid på løbehjul, idet længst mulige levetid tillægges vægt. Oplysningerne herom skal være baseret på en uafhængig livscyklusanalyse.
- Levetid på batterier, idet længst mulige levetid på batterier tillægges vægt
- Støj fra løbehjul, idet det tillægges vægt, at løbehjul ved flytning, parkering, lavbatteritid m.v. støjer mindst muligt.
- Hurtigste responstid i forhold til fjernelse af løbehjul, der er placeret i strid med vilkårene, idet den korteste responstid tillægges vægt.
- Erfaring med drift af udlejningsvirksomhed under tilladelser i sammenlignelige byer, idet erfaring tillægges vægt.

By-, Kultur og Miljørådets vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der med de foreslåede vilkår skabes en god ramme for elløbehjuls-udlejning på Frederiksberg. Ordningen foreslås evalueret efter et halvt år. Her vil erfaringerne blive vurderet, ligesom det her er muligt at justere på vilkårene, hvis der viser sig behov herfor.

Tidligere sagsfremstilling

Med ændringen af færdselsloven kan kommunerne beslutte, om el-løbehjul til udlejning må placeres på det offentlige vejareal med henblik på udlejning. Kommunerne kan endvidere beslutte, hvor mange køretøjer, der maksimalt må placeres på vejarealet. Hertil kommer, at der kan fastsættes vilkår i forhold til tilladelsen.

Det er med lovændringen op til kommunerne, om de vil give tilladelse til udlejning af løbehjul fra offentlige arealer. Selvom der ikke gives tilladelse hertil, vil det vil fortsat være muligt at køre på udlejningsløbehjul, herunder at udleje løbehjul fra forretninger m.v. Herudover vil det være muligt at parkere løbehjulet under brug, f.eks. hvis der holdes pause.

Lovændringen træder i kraft 1. januar 2021, og det er derfor hensigtsmæssigt, at der allerede nu fastsættes en ramme for, hvordan reguleringen kan foregå på Frederiksberg.

Vejdirektoratet har i den forbindelse sendt et forslag i høring til ny afmærkning af opstillingszoner til løbehjul – en såkaldt løbehjulsboks. Løbehjulsboksen skal afmærkes med en smal, ubrudt linje, så løbehjulsboksen fremtræder som et felt, og heri placeres et løbehjulssymbol.

Forvaltningen igangsatte før sommerferien en dialog med de eksisterende løbehjulsudlejere med henblik på at få deres input til en eventuel regulering, herunder i forhold til antallet af udlejningsløbehjul, antallet af løbehjulsbokse, indsamlingsfrekvens af løbehjul, levetid m.v. Det er alene Voi, Lime og Tier, der har svaret. Dette hænger formentlig sammen med, at antallet af udbydere, der er aktive i København og på Frederiksberg, er reduceret væsentligt, og nu kun består af Voi, Lime og Tier.

Københavns Kommune har tidligere givet tilladelse til udlejning af elløbehjul fra offentlig vej generelt i Københavns Kommune. Den 8. oktober 2020 besluttede Borgerrepræsentationen imidlertid, at forvaltningen skal arbejde videre med at forberede koncepter for aftaler om opstilling af et begrænset antal udlejningsløbehjul fordelt på et begrænset antal udbydere efter en model, hvor forbuddet mod udlejning fra kommunalt areal udvides til at inkludere områder af kommunen kategoriseret som "tæt by". Der vedlægges et kort med forbudszonen i Københavns Kommune i bilag 1.

Konkret betyder det, at udlejningsløbehjul ikke længere må opstilles til udlejning på kommunale arealer i Indre By og de indre brokvarterer. Her er der områder, som grænser op til og omfavner det østlige Frederiksberg. Det vil med ordningen være muligt at krydse kommunegrænsen fra Frederiksberg til København ved de indre brokvarterer med et udlejningsløbehjul, men det kan ikke parkeres efter endt brug (idet løbehjulet herefter står til udlejning) i København i ovennævnte områder. Det vil naturligvis være muligt at udleje fra offentlige arealer og dermed også parkere løbehjul i bydele som Valby, Vanløse mv. En konsekvens af den københavnske beslutning kan være, at mange løbehjul vil blive opsat til udlejning/parkeret på Frederiksbergs østlige side, der grænser til forbudszonen, alternativt at det bliver uattraktivt at benytte løbehjulene.

Udvalget kan overveje, hvorvidt Frederiksberg Kommune skal følge samme beslutning som Københavns Kommune og derved helt at forbyde udlejning af løbehjul på hele eller dele af Frederiksberg. Generne med uhensigtsmæssig opstillede løbehjul mindskes herved. Et forbud kan evt. omfatte den østlige del af Frederiksberg. Et delvis forbud vil imidlertid ikke reducere generne ved uhensigtsmæssig placerede løbehjul i den øvrige del af kommunen.

Hvis udvalget derimod ønsker, at der skal gives tilladelse til udlejning af udlejningsløbehjul på offentligt areal på Frederiksberg vil forvaltningen på baggrund af de indkomne input fra løbehjulsudlejerne anbefale følgende krav og vilkår for en sådan ordning:

- Der gives tilladelse til opstilling af i alt 300 el-løbehjul til udlejning på offentlige arealer på Frederiksberg.

- Tilladelse gives til to udbydere med 150 løbehjul til hver.
- Der stilles krav om, at udlejningsløbehjul skal henstilles i dertil indrettede løbehjulsbokse med eventuelt supplerende skiltning, idet der samtidig stilles krav om, at udbyderne afholder udgifterne hertil.
- Det foreslås i den forbindelse, at der etableres 50 løbehjulsbokse på Frederiksberg, dels ved trafikknudepunkter som S-tog, metro og større busstoppesteder, ved uddannelsesinstitutioner, sportsfaciliteter m.v. med plads til mellem 3-10 løbehjul i hver løbehjulsboks. Der kan stå 2 løbehjul pr. m2.
- At der stilles krav om, at løbehjulene indrettes således, at de ikke kan væltes, når de står i løbehjulsboksen. De adspurgte løbehjulsudlejere ønsker ikke stativer til opsætning, da de forskellige løbehjul har forskellig højde, og de nemt står uden.
- Der stilles krav om, at løbehjulene skal placeres/afleveres i disse løbehjulsbokse, og hvis det ikke sker, at brugeren betaler et ekstra gebyr for ikke at gøre det.
- At de opstillede løbehjul skal være forsynet med udskiftelige batterier, så løbehjulene ikke skal indsamles hver aften.
- At udskiftning af batterier sker med brug af el-ladcykel eller elbiler.
- At batterilevetiden er så lang som mulig og minimum 20.000 opladninger.
- At levetiden på løbehjulene skal være så lang som mulig – f.eks. minimum to år (to af de adspurgte løbehjulsudlejere har løbehjul med en levetid på to år, mens den sidste har på fem år).
- At responstiden fra løbehjulsudbyderne på at fjerne løbehjul, der står eller ligger til gene for trafikken, fastsættes til maksimalt 1 time.
- At kommunen kan fjerne løbehjul, der står til gene for trafikken, således at de står trafiksikkert mod betaling på 100 kr. pr. gang fra tilladelsesindehaveren, idet der tages billedokumentation, før det flyttes.
- At de, der opnår tilladelse, er forpligtet til at dele deres forbrugsdata en gang i kvartalet.
- At der afholdes kvartalsvise møder med forvaltningen i forhold til vilkårsopfyldelse m.v. og med evaluering af ordningen et halv år efter tilladelsens udstedelse.
- At de anvendte løbehjul til hver en tid lever op til gældende lovgivning.
- At tilladelsen er tidsbegrænset til at gælde indtil videre ét år med mulighed for forlængelse i yderligere to år på baggrund af evalueringen i efteråret 2021, hvorefter der kan ansøges om fornyelse.
- At kommunen kan ændre i vilkårene med tre måneders varsel, hvis der bliver behov herfor.
- At tilladelsen kan inddrages, hvis vilkårene ikke efterleves.

Hvis udvalget ønsker at give tilladelse på disse vilkår, vil forvaltningen annoncere muligheden for at søge om tilladelse til opstilling af elløbehjul til udlejning på offentligt areal, og hvis der kommer mere end to bydere, at de to bydere med bedst levetid på løbehjulene, levetid på batterierne og hurtigste responstid i forhold til fjernelse af løbehjul, der står til gene for trafikken, får tilbud om at operere på Frederiksberg fra 1. januar 2021.

Det bemærkes, at de 50 løbehjulsbokse vil fratage plads til cykelparkering særligt på trafikknudepunkter. Det kan i den forbindelse overvejes, at et antal bilparkeringspladser anvendes hertil.

By-, kultur- og miljøområdets vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt, at der træffes en beslutning om, hvorledes området skal reguleres på Frederiksberg, og i fald, at der gives tilladelse til udlejning på offentligt areal på hele eller del af Frederiksberg, at der stilles en række vilkår herfor. Med Københavns Kommunes beslutning om ikke at tillade udlejning af el-løbehjul på offentlige arealer i indre by og de indre brokvarterer, er der en usikkerhed ift. konsekvenserne på Frederiksberg, hvis det tillades at opstille elløbehjul her. Det anbefales derfor, at en evt. ordningen evalueres efter et halvt år således, at der i denne periode kan opsamles erfaringer med ordningen og den reelle anvendelse af el-løbehjulene samt samarbejdet med udbyderne.

Økonomi

Det er ikke forbundet med økonomiske omkostninger at etablere løbehjulsbokse, skiltning og ved at rejse eller flytte uhensigtsmæssigt placerede løbehjul, da aftalehaveren betaler herfor.

Derimod vil der være administrative omkostninger i forhold til tilbudsindhentning, evaluering, løbende vurdering af data og overholdelse af vilkår, som vil fragå den øvrige opgavevaretagelse.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 9. november 2020, pkt. 325:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer, og i fald med de foreslåede vilkår for tilladelsen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 9. november 2020, pkt. 325:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen blev anmodet om at gennemføre en høring af løbehjulsudlejerne, Cyklistforbundet, Ældrerådet, Handicaprådet og Ungerådet om de påtænkte krav og vilkår.

Indstilling 8. februar 2021, pkt. 47:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer, og i fald med de foreslåede vilkår for tilladelsen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 8. februar 2021, pkt. 47:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 12. april 2021, pkt. 116:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer, og i fald med de foreslåede vilkår for tilladelsen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 12. april 2021, pkt. 116:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 3. maj 2021, pkt. 151:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer, og i fald med de foreslåede vilkår for tilladelsen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 3. maj 2021, pkt. 151:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Ruben Kilde) indstiller, at der gives tilladelse til udlejningsløbehjul på offentlige arealer jf. forslaget til reviderede betingelser efter høring under forudsætning af, at der kan indgås aftale med Bycykelfonden om at etablere løbehjulsbokse på samme areal som bycykelstationerne. Ordningen evalueres efter 1/2 år.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen og Gunvor Wibroe) stemte imod, idet der supplerende ønskes forbudszoner, som svarer til forbudszonen i Københavns Kommune.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) stemte imod, idet der ikke ønskes udlejningsløbehjul på Frederiksberg.

Indstilling 10. maj 2021, pkt. 210:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Ruben Kilde) indstiller, at der gives tilladelse til udlejningsløbehjul på offentlige arealer jf. forslaget til reviderede betingelser efter høring under forudsætning af, at der kan indgås aftale med Bycykelfonden om at etablere løbehjulsbokse på samme areal som bycykelstationerne. Ordningen evalueres efter 1/2 år.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen og Gunvor Wibroe) stemte imod, idet der supplerende ønskes forbudszoner, som svarer til forbudszonen i Københavns Kommune.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Balder Mørk Andersen) stemte imod, idet der ikke ønskes udlejningsløbehjul på Frederiksberg.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 10. maj 2021, pkt. 210:

Sagen blev sendt retur til by- og miljøudvalget.

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 194:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer, og i fald med de foreslåede vilkår for tilladelsen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 31. maj 2021, pkt. 194:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 16. august 2021, pkt. 241:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

hvorvidt der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer, og i fald med de foreslåede vilkår for tilladelsen.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 16. august 2021, pkt. 241:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Helle Sjelle, Fasaël Rehman og Ruben Kidde) indstiller,

1. at der skal gives tilladelse til opstilling af udlejningsløbehjul på offentlige arealer med de foreslåede vilkår for tilladelsen,
2. at Frederiksberg kommune kan give tilladelse til et antal operatører svarende til Københavns Kommune.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Balder Mørk Andersen og Gunvor Wibroe) stemte imod.

Bilag

Bilag 1. Kort over forbudszone mod el-løbehjul i København

Bilag 2. Tematiseret høringsnotat

Bilag 3. Høringsnotat elløbehjul

Bilag 4. Københavns kommunes aftalekoncept vedr løbehjul 26. okt 2020

Bilag 5. Høringssvar fra Tier

Bilag 6. Høringssvar fra Voi

Bilag 7. Høringssvar Ældrerådet

Bilag 8. Høringssvar Cyklistforbundet

Bilag 9. Høringssvar fra Handicaprådet

Bilag 10. Oversigtsskema

210815 Policy DK Rentals Letter to Frederiksberg

Punkt 331: Genstartspulje til kulturaktiviteter i Områdeudvikling Finsensvej Vest

01.11.20-P20-1-21

Resume

Frederiksberg Kommune har søgt og fået 219.000 kr. fra Slots- og Kulturstyrelsens Genstartspulje 5: ”100 dage med kultur og idræt” til kulturaktiviteter i områdeudvikling Finsensvej Vest. Kulturaktiviteterne organiseres som byvandring for borgerne og omhandler tre skattejagter for børnefamilier, tre fotojagter for unge samt tre landskabsarkitekturvandring for voksne og seniorer. Byvandringerne skal bidrage med idéer til at udvikle området omkring Frederiksberg Idrætspark, der er et af indsatsområderne i områdeudviklingen.

Beslutning

Magistraten og bolig- og ejendomsudvalget indstiller,

1. at der til Områdeudvikling meddeles indtægtsbevilling på 219.000 kr. i 2021 til bevillingen vedr. byvandring fra Slots- og Kulturstyrelsens Genstartspulje 5,
2. at der til Områdeudvikling meddeles udgiftsbevilling på 219.000 kr. i 2021 til byvandring.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der til Områdeudvikling meddeles indtægtsbevilling på 219.000 kr. i 2021 til bevillingen vedr. byvandring fra Slots- og Kulturstyrelsens Genstartspulje 5,
2. at der til Områdeudvikling meddeles udgiftsbevilling på 219.000 kr. i 2021 til byvandring.

Sagsfremstilling

Et af indsatsområderne i områdeudvikling Finsensvej Vest er området ved Frederiksberg Idrætspark langs Sønderjyllands Allé. Den indledende inddragelsesproces igangsættes i løbet af august og september. Som et supplement til denne ansøges fra Slots- og Kulturstyrelsens Genstartspulje 5: ”100 dage med kultur og idræt” til byvandring. Formålet med byvandringerne er at give forskellige målgrupper, herunder børnefamilier, unge, voksne og seniorer nye perspektiver på Frederiksbergs grønne rum. Byvandringerne er offentlig tilgængelige, og det er gratis at deltage. Byvandringerne har et ophæng i den igangværende Områdeudvikling Finsensvej Vest.

Gennem byvandringerne bidrager de forskellige målgrupper med idéer til at udvikle området omkring Frederiksberg Idrætspark. Byvandringerne udvikles og gennemføres i samarbejde med landskabsarkitekter i den socialøkonomiske virksomhed BY RUM SKOLE.

Skattejagten er for børnefamilier og sætter fokus på mulighederne for kreativitet i byens grønne rum. Omdrejningspunktet er fantasi og drømme for byens mindre brugte arealer. Gennem workshops vil børn og voksne arbejde med at berige byens rum med elementer, som skaber tryk, velvære og oplevelser.

Fotojagten er for unge, der udstyret med mobiltelefoner skal spotte detaljer i grønne byrum. Deltagerne tages med på fotojagt i byens grønne lommer og får indblik i landskabsarkitekturen og steder, som bringer følelser i spil. Gennem fortællinger om fotografiske elementer i byens landskab bliver deltagerne beriget med et nyt blik på byen.

Spot det grønne er landskabsarkitekturvandring med fokus på at se eksisterende og nye muligheder i den lokale landskabsarkitektur. Deltagerne får fortællinger om de grønne lommer og bliver udsat for mindre handlingsorienterede benspænd, som for en stund ændrer deltagerens oplevelse i byens rum. Det er en betingelse fra Slots- og Kulturstyrelsen, at aktiviteterne gennemføres i perioden 1. juli- 30. september 2021.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at de i alt ni byvandring i samarbejde med BY RUM SKOLE er et godt supplement til den indledende inddragelsesproces for udviklingen af området ved Frederiksberg Idrætspark, og at byvandringerne rammer en bred målgruppe af borgere på Frederiksberg. Frederiksberg Kommune vil medfinansiere byvandringen med intern projektledelse, der kan tilrettelægges inden for de allerede afsatte lønmidler i områdeudviklingen.

Økonomi

Støtten til byvandring fra Slots- og Kulturstyrelsens Genstartspulje 5 udgør i alt 219.000 kr., hvilket søges indtægtsbevilget. Der søges en tilsvarende udgiftsbevilling på 219.000 kr. til at finansiere kunstnerhonorar og projektledelse til samarbejdspartneren BY RUM SKOLE, jf. bevillingen fra Slots- og Kulturstyrelsen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Magistraten, Bolig- og Ejendomsudvalget, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 23. august 2021, pkt. 56:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der til Områdeudvikling meddeles indtægtsbevilling på 219.000 kr. i 2021 til bevillingen vedr. byvandring fra Slots- og Kulturstyrelsens Genstartspulje 5,
2. at der til Områdeudvikling meddeles udgiftsbevilling på 219.000 kr. i 2021 til byvandring.

Punkt 332: Lukket

05.05.00-G01-5-18

Punkt 333: Lukket

18.15.15-Ø40-4-20

Punkt 334: Lukket

01.00.00-P00-2-18