

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21 d. 04-02-2019

Mødedato Mandag d. 04. februar 2019 kl. 21:00

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Resultat af brugertilfredshedsundersøgelsen i Frederiksberg Kommunes hjemmepleje.....	4
Høringssvar til Region Hovedstadens Sundhedsaftale 2019.....	6
Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.....	9
Lukket.....	14

Sak 18: Meddelelser

00.22.00-P35-347-18

Sagsfremstilling

Formanden orienterede om, hvordan brandsikring foretages på kommunens plejehjem.

Sak 19: Resultat af brugertilfredshedsundersøgelsen i Frederiksberg Kommunes hjemmepleje

27.36.04-P05-1-18

Resume

Frederiksberg Kommune har gennemført brugertilfredshedsundersøgelse i hjemmeplejen, og resultaterne forelægges hermed udvalget til orientering.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog rapportens resultater til efterretning,
2. godkendte, at rapporten sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet inden endelig forelæggelse for Ældre- og Omsorgsudvalget, og
3. godkendte, at data offentliggøres på tilfredshedsportalen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager rapportens resultater til efterretning,
2. godkender, at rapporten sendes i høring hos Ældrerådet og Handicaprådet inden endelig forelæggelse for Ældre- og Omsorgsudvalget, og
3. godkender, at data offentliggøres på tilfredshedsportalen.

Sagsfremstilling

Sagen er udsat fra mødet i Ældre- og Omsorgsudvalget d. 21. januar 2019.

Frederiksberg Kommune har i perioden 19. september til 15. oktober 2018 gennemført den vedlagte brugertilfredshedsundersøgelse blandt kommunens modtagere af hjemmepleje. Undersøgelsen tager i lighed med tidligere undersøgelser udgangspunkt i KL's koncept for sammenlignelige brugertilfredshedsundersøgelser.

Den seneste brugertilfredshedsundersøgelse på området blev gennemført i 2016 (Sundheds- og Omsorgsudvalget d. 20. februar 2017, punkt 17).

Efter udvalgets behandling vil brugertilfredshedsundersøgelsen blive fremsendt til Ældrerådet og Handicaprådet med henblik på høringssvar. Høringssvarene vil herefter blive fremlagt udvalget.

Endvidere vil resultaterne blive offentliggjort på tilfredshedsportalen.

Primære konklusioner

I nedenstående gennemgås undersøgelsens væsentligste konklusioner. For en mere detaljeret gennemgang af undersøgelsens resultater henvises der til den vedlagte rapport.

Generel høj tilfredshed blandt hjemmeplejemodtagerne

Overordnet set viser undersøgelsen, at der er en høj tilfredshed blandt hjemmeplejemodtagerne i Frederiksberg Kommune. Der er dog sket et mindre fald siden den seneste undersøgelse i 2016 (jf. Brugertilfredshedsundersøgelsen, s. 23).

Den høje tilfredshed gælder både den personlige pleje og den praktisk hjælp, samt alle tre leverandører (Den Kommunale Hjemmepleje, Diakonistiftelsen og Hjemmehjælpen A/S). Tilfredsheden med den kommunale leverandør er samlet set marginalt højere, end tilfredsheden med de to private leverandører (jf. Brugertilfredshedsundersøgelsen, s. 12 samt s. 19).

Hjælpere i hjemmet

Undersøgelsen viser, at hjemmeplejemodtagerne generelt oplever, at det er de samme hjælpere, der kommer i modtagernes hjem (jf. Brugertilfredshedsundersøgelsen, s. 14). Særligt de personer, der modtager hjælp fra de private leverandører udtrykker tilfredshed på dette punkt. De to private leverandører har således forbedret sig væsentligt siden undersøgelsen i 2016, hvor de lå nogenlunde på niveau med den kommunale leverandør. Hjemmehjælpen A/S har fx arbejdet med et koncept, der indebærer, at den enkelte modtager har tilknyttet en primær og en sekundær hjælper. Det

betyder, at når den primære hjælper er fraværende, så er det som udgangspunkt altid den sekundære hjælper, der overtager opgaverne hos den pågældende hjemmeplejemodtager.

Forskellen mellem de private leverandører og den kommunale leverandør kan blandt andet skyldes forskellene i leverandørernes rammevilkår. Den kommunale leverandør varetager således den primære andel af praktikopgaven for elever på området. Som en del af elevernes uddannelse skal de varetage selvstændige borgerbesøg, hvilket uundgåeligt betyder en større rotation i det personale, der besøger den enkelt modtager. Derudover leverer den kommunale leverandør, i modsætning til de private leverandører, både hjemmepleje og hjemmesygepleje. De to typer af indsatser kræver forskellige kompetencer hos den enkelte medarbejder, og det vil derfor også medføre flere skift i det personale, der varetager opgaverne hos modtagerne.

De tre leverandører af hjemmepleje i Frederiksberg Kommune har i lighed med landets øvrige kommuner udfordringer med rekruttering og fastholdelse af medarbejdere på ældre- og omsorgsområdet. Der er igangsat flere indsatser for at imødekomme disse udfordringer (Ældre- og Omsorgsudvalget d. 19/11-18, pkt. 102). Heriblandt kan nævnes indsatser som skal udvikle introduktionsforløb til nye medarbejdere, udvikling af funktionsbeskrivelser samt skabe bedre forudsætninger for fastholdelse af medarbejdere gennem opkvalificeringsmuligheder og efteruddannelse.

Madservice

Der udtrykkes generelt tilfredshed med kommunens madservice. Særligt den service, der ydes i forbindelse med at maden bliver leveret, bliver vurderet højt (jf. Brugertilfredshedsundersøgelsen, s. 13).

Frederiksberg Kommune har stor fokus på at forbedre mad, måltider og ernæring for kommunens ældre. Der blev afsat 1,0 mio. kr. i 2018 og 2019 til at styrke kvaliteten i mad og måltider ligesom området indgår som et fokuspunkt kommunens indsatser under værdighedsmilliarden (se i øvrigt evalueringen af disse indsatser på Ældre og Omsorgsudvalget 28/5-18, pkt. 51).

Med Budget 2019 er det desuden besluttet, at maden til hjemmeboende fremover skal leveres som kølemad. Dette giver en højere ernæringsmæssige kvalitet i måltidet, og giver samtidig den ældre en øget fleksibilitet i forhold til at vælge tidspunkt for måltidet (jf. Aftale om Frederiksberg Kommunes budget 2019-22).

Sammenligning med landsgennemsnit

Der blev i 2016 lavet en tilsvarende landsdækkende tilfredshedsundersøgelse blandt brugerne af hjemmepleje. Denne landsdækkende undersøgelse indgik derfor i vurderingen af Frederiksberg Kommunes brugertilfredshedsundersøgelse fra samme år.

Den landsdækkende undersøgelse har hidtil været gennemført hvert andet år i lige år, og det var derfor forventningen, at nærværende undersøgelse ligeledes ville kunne sammenlignes med et nyt landsgennemsnit fra 2018. Det har dog ikke været tilfældet, og det er derfor kun muligt at lave en sammenligning på landsplan med udgangspunkt i den seneste analyse fra 2016.

Det betyder blandt andet, at det ikke er muligt at vurdere, om de tendenser, der ses i Frederiksberg Kommune, kan henføres til en mere generel udvikling på området, eller om der primært er tale om en lokal udvikling.

Historik

Ældre- og Omsorgsudvalget, 21. januar 2019, pkt. 14:

Ældre- og Omsorgsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Vedlegg

Frederiksberg Kommune - hjemmepleje

Sak 20: Høringssvar til Region Hovedstadens Sundhedsaftale 2019

29.00.00-G01-17-19

Resume

Der skal inden 1. juli 2019 være indgået en ny sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis i regionen for 2019-2023. Det i sagen vedlagte udkast til sundhedsaftale er sendt i høring hos Kommuner i Region Hovedstaden, Region Hovedstaden, patientforeninger og organisationer i regionen fra 20. december 2018 til 28. februar 2019. Udvalget forelægges forslag til høringssvar om Høringsudkast til ny sundhedsaftale til godkendelse.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at forslaget til høringssvar om Høringsudkast til Sundhedsaftale 2019-2023 for Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis (bilag 1) godkendes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget til høringssvar om Høringsudkast til Sundhedsaftale 2019 -2023 for Region Hovedstaden, kommunerne og almen praksis (bilag 1) godkendes.

Sagsfremstilling

Der skal inden 1. juli 2019 være indgået en ny sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden og kommunerne i regionen for 2019-2023. Region Hovedstaden har sendt vedlagte udkast til sundhedsaftale (bilag 1) i høring hos regionens 29 kommuner fra 20. december 2018 til 28. februar 2019. Den endelige politiske aftale sendes til endeligt godkendelse i kommunerne i juni 2019.

Baggrund

Udkastet til aftalen er den femte sundhedsaftale mellem Region Hovedstaden og de 29 kommuner (bilag 1). I forberedelsen af Sundhedsaftalen har politikere (herunder med repræsentation fra Frederiksberg Kommune), patientforeninger og interesseorganisationer samt faglige repræsentanter fra hospitaler, almen praksis og kommuner været inviteret til dialog om, hvor de ser de største udfordringer i det tværsektorielle samarbejde om sundhed. Udkastet til aftalen er godkendt den 19. december 2018 i Sundhedskoordinationsudvalget (bilag 2). Sundhedskoordinationsudvalget er det øverste tværsektorielle forpligtende samarbejdsfora på sundhedsområdet i regionen. Borgmester Jørgen Glenthøj er medlem af Sundhedskoordinationsudvalget.

Overliggeren for Sundhedsaftalen er de otte nationale mål for sundhedsvæsenet.

De otte nationale mål er:

- Mål 1: Bedre sammenhængende patientforløb
- Mål 2: Styrket indsats for kronikere og ældre patienter
- Mål 3: Forbedret overlevelse og patientsikkerhed
- Mål 4: Behandling af høj kvalitet
- Mål 5: Hurtig udredning og behandling
- Mål 6: Øget patientinddragelse
- Mål 7: Flere sunde leveår
- Mål 8: Mere effektivt sundhedsvæsen

De sætter en klar retning for, hvordan kommunerne, regionen og praksissektoren sammen med borgere og pårørende skal samarbejde for et bedre sundhedsvæsen: Mere sammenhængende forløb, styrket indsats for borgere med kroniske sygdomme og ældre borgere, ulighed i sundhed og patientsikkerhed er blandt de vigtigste områder at sætte ind på i det lokale samarbejde.

Aftalens indhold

Sundhedskoordinationsudvalget har ønsket at lave en enkel og fokuseret sundhedsaftale, med fokus på de områder, hvor der er et særligt stort behov for at udvikle det tværsektorielle samarbejde om sundhed. Tidlig indsats og udvikling af flere effektive forebyggelsestilbud vil være vigtige pejlemærker.

Visionen for Sundhedsaftalen er: Mere sammenhæng i borgerens forløb, mere lighed i sundhed, mere samspil med borgeren og mere sundhed for pengene. Dette skal opnås igennem otte principper for samarbejdet, herunder

sammenhængskraft og fælles ansvar for sundhed, klar ansvarsfordeling og effektiv ressourceudnyttelse og helhedssyn på borgeren og fokus på at have borgeren med fra start.

3 fokusområder i Sundhedsaftalen 2019-2023

I aftaleudkastet indgår der 3 fokusområder og i alt 5 mål:

Fokusområde 1

Sammen om ældre og borgere med kronisk sygdom, hvor målet er, at:

- Alle borgere med flere sygdomme oplever en samlet indsats med udgangspunkt i deres behov og ønsker.
- Alle ældre syge borgere opholder sig der, hvor deres behov varetages bedst.

Fokusområde 2

Sammen om borgere med psykisk sygdom, hvor målet er, at:

- Alle borgere med psykisk sygdom oplever, at der tages hånd om deres samlede behov – også i forbindelse med anden sygdom.

Fokusområde 3

Sammen om børn og unges sundhed, hvor målet er, at:

- Vi udvikler og styrker vores samarbejde om tilbud til sårbare gravide og småbørnsfamilier med afsæt i deres behov og ressourcer.
- Alle børn og unge, der viser tegn på mental mistrivsel, får den rette hjælp i tide.

Udkast til høringssvar fra Frederiksberg Kommune

Udkastet til Frederiksberg Kommunes høringssvar er vedlagt i sagen (bilag 3)

Af bilag 3 fremgår, at Frederiksberg Kommune forholder sig positivt til aftaleudkastet, som danner et godt udgangspunkt for den videre dialog om udarbejdelsen af det kommende arbejde. Frederiksberg Kommune støtter ambitionen om en klar og fokuseret aftale, som kommer til udtryk i den nye form som aftalen har fået. Derudover roser Frederiksberg kommune parterne for en involverende proces med afholdelse af dialogmøder og høring tidligt i processen.

Frederiksberg Kommunes høringssvar er inddelt i henhold til 3 målgrupper: børn og unge, ældre og psykisk syge. I udkast til høringssvar (bilag 3) fremgår følgende:

Vedrørende børn og unge:

Frederiksberg Kommune finder det positivt, at Børn og unges sundhed er et fokusområde i perioden. Frederiksberg Kommune konstaterer, at der er fokus på sårbare gravide, og børn og unge med mental mistrivsel. Der kunne i samme afsnit være et fokus på forebyggelsesarbejdet blandt børn og unge i regionen, hvor almen praksis bør samarbejde tættere med kommunerne om den generelle forebyggelse, f.eks. omkring at hæve vaccinationsdækningen i forhold til det nationale børnevaccinationsprogram i Region Hovedstaden som generelt ligger lavere end landsgennemsnittet.

Vedrørende ældre:

Frederiksberg Kommune er tryk ved, at sundhedsaftalen prioriterer den tværfaglige indsats til gavn for borgeren, så der sikres gode overgange fra udskrivelse fra hospital til genoptræning og rehabilitering.

Vedrørende psykisk syge:

Frederiksberg Kommune anser det for positivt, at man har valgt at fremhæve psykiatrien. Indsatsen her skal både koordineres mellem den somatiske behandling, knyttet til det somatiske hospital; den psykiatriske behandling, der foregår i regionspsykiatrien; og indsatser der involverer områder på tværs af den kommunale forvaltning- såvel social, sundheds, beskæftigelses- og familieområdet.

Den videre proces

I marts 2019 tilrettes udkastet til Sundhedsaftale 2019 - 2023 med afsæt i de indkomne høringssvar. Den 23. april 2019 forventes Sundhedskoordinationsudvalget at godkende forslaget til sundhedsaftalen. Herefter skal Sundhedsaftalen godkendes i Regionsrådet og kommunalbestyrelserne i alle 29 kommuner i Regionen. Dette skal ske inden 1. juli 2019, hvor aftalen skal indsendes til godkendelse i Sundhedsministeriet. Udvalget forelægges en endelig Sundhedsaftale til godkendelse senest i juni 2019.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Sagen behandles i Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget og Børneudvalget den 4. februar og i Magistraten den 18. februar. Sagen behandles i Kommunalbestyrelsen den 25. februar.

Vedlegg

Bilag 1 Høringsudkast Sundhedsaftale 2019-2023

Bilag 2 Høringsbrev

Bilag 3 Høringssvar

Sak 21: Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af regeringens invitation til at deltage i Frikommuneforsøg III forelægger forvaltningen en status for det hidtidige forløb og en tidsplan for det videre arbejde med at afklare potentielle forsøgsinitiativer i Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget drøftede sagen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget drøfter sagen.

Sagsfremstilling

Den 14. januar 2019 tiltrådte Magistraten efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig. Sagen behandles på ny i Magistraten den 18. februar 2019 efter høring i fagudvalgene.

en 13. oktober 2018 modtog landets borgmestre en invitation fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om at deltage i en ny runde frikommuneforsøg i perioden 2019-2023. Det er tredje gang, at der igangsættes en sådan runde. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og Regeringen i Økonomiaftalen for 2019 og indgår også som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Med frikommuneforsøg kan kommunerne blive fritaget fra eller få ændret statslige regler med henblik på at afprøve nye måder at løse de kommunale opgaver på. Forsøgene skal bane vej for kvalitetsudvikling, effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Det er regeringens målsætning, at forsøgene skal give grundlag for, at der senere kan træffes beslutning om, hvorvidt forsøgene skal udbredes til generelle regelændringer til gavn for alle kommuner.

Nationale rammer for frikommuneforsøg

Til forskel fra de to tidligere runder af frikommuneforsøg vil der ikke ske en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. I stedet kan alle kommuner ansøge direkte om opstart af forsøg - der er dog et minimumskrav om et samlet indbyggertal på 60.000 pr. frikommuneansøgning.

Når ansøgningerne vurderes, vil der blive lagt vægt på, at forsøgene er ambitiøse, fokuserede og sammenhængende. Det vil også fortsat blive tillagt positiv værdi, hvis ansøgeren er et netværk af kommuner frem for en enkelt kommune. Endelig vil det blive tillagt en positiv værdi, hvis ansøgningen indeholder en målbar målsætning.

Der er ingen begrænsninger for, hvilke områder frikommuneforsøgene beskæftiger sig med. Der vil dog blive givet en særlig prioritet til forsøg, som omhandler nedenstående problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen
- Administrative effektiviseringer

Forsøgene må ikke være i strid med Grundloven eller EU-regler, ligesom de ikke må bryde med borgernes retssikkerhed eller give kommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre. Endelig må de ikke indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Jf. den nationale tidsplan vil der være to ansøgningsrunder med frist hhv. den 1. april 2019 og den 1. oktober 2019. Der vil blive udvalgt cirka 10 af de mest perspektivrige og nyskabende forsøg i hver af de to runder. Ansøgerne vil få en

tilbage melding om, hvilke forsøg regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Udvælgelsen sker i maj og december 2019 for hhv. 1. og 2. runde. Kommunerne skal herefter være indstillet på at afsætte ressourcer til at udarbejde forsøgshjemler i samarbejde med relevante ministerier.

Ansøgningerne vil få den endelige godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget i Folketinget. Forsøg, der kan gennemføres med hjemmel i eksisterende forsøgshjemler, vil kunne godkendes hurtigere. Forsøgene kan ifølge planen igangsættes pr. 1. januar 2020 for første runde og pr. 1. juli 2020 for 2. runde. Der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse i de enkelte kommuner, men regeringen anbefaler, at arbejdet er lokalpolitisk forankret. Den politiske godkendelse skal senest foreligge ved igangsættelsen af et konkret forsøg. Det er obligatorisk at gennemføre evalueringer af forsøgene, og disse skal sendes senest den 1. juli 2023. Forsøgsperioden udløber den 1. juli 2024.

Der ydes ikke økonomisk tilskud til frikommunerne, og det forventes, at eventuelle udgifter afholdes af frikommunerne selv.

Potentielle frikommuneforsøg i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har siden primo november 2018 arbejdet med at forberede afklaringen af Frederiksberg Kommunes potentielle deltagelse i Frikommuneforsøg. Herunder er der frem mod den 10. december 2018 gennemført en proces på alle direktørområder, hvor hvert områdes MED organisation har været inddraget i at finde potentielle initiativer, hvorefter disse er blevet beskrevet yderligere med afsæt i Økonomi- og Indenrigsministeriets ansøgningsmateriale. Disse fremgår af bilag 1. Det skal understreges, at der alene er tale om foreløbige udkast.

Forslagene er skitseret nedenfor. For forslag 1-5 sigtes der umiddelbart mod 1. ansøgningsrunde pr. 1. april 2019, mens der for forslag 6 sigtes mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Forsøgsforslag	Resumé
1. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri	Forsøget handler om at om minimere fejludbetalinger og socialt bedrageri. Dels ved at åbne op for udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionsselskaber. Dels ved at forpligte sidstnævnte til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindel, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri. Det er hensigten, at forsøget skal forankres på kontrolområdet i 6-by regi (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers, og Frederiksberg). Netværket dækker cirka 30 procent af den samlede befolkning i Danmark. Et estimat er, at de cirka 400 årlige underretninger kan spare de offentlige budgetter for mellem 10 og 20 millioner kroner om året - d.v.s. midler, der kan frigøres til andre formål. Det vurderes, at der er behov for dispensation af følgende regler: Lov om finansiel virksomhed § 117, Databeskyttelsesloven § 6 samt Retssikkerhedslovens § 11 a og 11c.
2. Inddrivelsen forankres bedt lokalt	Forsøget går ud på, at de kommunale pantefogeder får tillagt fornødne lovhjemler til inddrivelse ud over de lovhjemler, der i dag findes på ejendomsskatteområdet. Tyngden i opgaven rettes mod de virksomheder og borgere, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af restance, eller hvor ressourceforbruget vurderes at stå mål med det forventede provenu. Forsøget forventes at understøtte skatteydernes retssikkerhed og retfærdighedssans, og kommunens restancer forventes at falde. Det overvejes, om flere kommuner kan gå sammen om opgaven. Forsøget vil berøre flere hjemler indenfor inddrivelsesloven, herunder lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, retsplejeloven mm., hjemmel til, at de kommunale pantefogeder kan foretage bankudlæg i krav tillagt udpantningsret (lov om inddrivelse af gæld til det offentlige), hvor skyldner ikke er bosat i restancekommunen. Tilsvarende hjemler til at opkræve

inddrivelsesgebyr, retsafgifter, jf. aktuelle hjemler hos Gældsstyrelsen.

3. Cykel mod ensretning
Fremkommelighed er en stor udfordring på Frederiksberg (og i København). I dag er det ikke muligt lovligt at cykle imod færdselsretningen, med mindre der etableres cykelbane til de cyklister, der kører mod ensretningen. For at øge fremkommeligheden for cyklister, foreslås det at arbejde med forsøg, hvor det er lovligt at cykle mod ensretningen uden modstrøms cykelbaner. Udover at øge fremkommeligheden, forventes det også at øge trafiksikkerheden for cyklister.
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning *
Der er delt myndighed mellem vejmyndighed og politi for så vidt angår vejafmærkning (skilte og afstribning). Tilsvarende gælder skilte og afmærkningsplaner i forbindelse med gravetilladelser og råden over vej, når det har standsnings- og parkeringsmæssige konsekvenser. Det er en meget tidskrævende proces for begge institutioner. Med den ekspertise, som Frederiksberg Kommune har oparbejdet og med den stadig voksende kontrolfunktion, som kommunen udøver, foreslås det at overdrage denne hjemmel til kommunen - med informationspligt til politiet. Reglerne er beskrevet i "Bekendtgørelse for vejafmærkning".
5. Lokal hastighedsbegrænsning
I 2017 blev bestemmelserne om at indføre lokale hastighedsbegrænsninger ændret for at gøre det lettere for kommunerne at indføre disse. Indførelsen kræver dog fortsat politiets godkendelse, og Frederiksberg Kommune har oplevet flere sager, hvor det ikke har været muligt at opnå denne godkendelse trods gode argumenter. Derfor foreslås et frikommuneforsøg, hvor det alene er kommunen, som træffer afgørelse om, hvor der skal indføres lokale hastighedsbegrænsninger. Formålet er at øge trafiksikkerheden, ligesom forsøget forventes at forbedre fremkommeligheden.
6. Fritagelse for bindinger på valgfag
Der søges om fritagelse for de ændringer af folkeskoleloven, der træder i kraft i august 2019. De medfører, at eleverne i 7. og 8. klasse alene kan vælge ét af fire toårige valgfag, og at de i stedet kan vælge fra det samlede kommunale udbud af et- og toårige valgfag. De nye valgfagsregler betyder konkret, at eleverne ikke længere vil kunne deltage i valgfagssamarbejderne i Frederiksberg Kommune, hvor eleverne møder undervisere og indhold fra ungdomsuddannelserne og introduceres hertil. Ligeledes kan de heller ikke vælge mellem de øvrige valgfag, som er udbudt i kommunen. Grundlæggende søges der om at fortsætte udbud og afvikling af valgfag efter hidtil gældende regler. Forsøget skal samlet set styrke elevernes motivation og kendskab til forskellige ungdomsuddannelser.

** I forhold til dette forslag støttede BMO Område-MED op med bemærkning om, at "Hvis det besluttes at gå videre med forslaget, er det ønsket, at temaet om effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkninger uddybes, idet der på nuværende tidspunkt ikke er beskrevet, hvilke afmærkningsplaner, der er tale om". Dette er efterfølgende sket.*

Det videre forløb

Som nævnt indledningsvis prioriterer regeringen forsøg, som ligger indenfor de opstillede temaer. For forslag 1-5 er der ikke overlap med temaerne om sammenhæng indenfor sociale, sundhedsmæssige, beskæftigelsesmæssige eller

uddannelsesmæssige indsatser. Men der kan argumenteres for, at forslagene ligger indenfor temaerne om tværgående effektiviseringer af opgaveløsningen og/eller administrative effektiviseringer. For forslaget om "fritagelse for bindinger på valgfag" er der overensstemmelse med temaet om "Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse". Forslaget er som ovenfor nævnt rettet mod 2. ansøgningsrunde i oktober 2019, hvor de nye lovændringer, som der ønskes fritagelse fra, er trådt i kraft.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med Økonomi- og Indenrigsministeriet om de overordnede rammer for forsøgene set i forhold til de aktuelt indkomne forslag.

Da Frederiksberg Kommune har et indbyggertal over 60.000, er det som udgangspunkt ikke afgørende at søge sammen med andre kommuner. Men da det tillægges positiv værdi, at ansøgeren består af flere kommuner, anbefaler ministeriet, at forvaltningen arbejder videre med at afklare muligheder for at søge sammen med andre kommuner. Dette vil således ske for samtlige forslag, da fælles ansøgninger må formodes at kunne styrke forslagenes mulighed for at blive udvalgt.

I forhold til forslag 1 vil forvaltningen endvidere arbejde videre med at afklare, hvorvidt der er aspekter vedrørende datadeling og retssikkerhed, som der skal sættes yderligere fokus på i en ansøgning. Da frikommuneforsøg ikke må give de ansøgende kommuner økonomiske fordele på bekostning af andre, er det endvidere vigtigt, at det tydeligt fremgår, at der i forslag 1 og 2 alene opereres med at undgå uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser samt at inddrive restancer, som kommunen under alle omstændigheder har ret til. De primære formål med forsøgene er dermed at finde andre metoder til inddrivelse samt bekæmpelse af socialt bedrageri. Forsøg indenfor disse temaer afvises heller ikke på forhånd af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Af de nationale rammer for frikommuneforsøg fremgår det endvidere, at forsøgene skal være ambitiøse, sammenhængende og fokuserede, og at der udvælges de 10 mest nyskabende og perspektivrige initiativer i hver af de to ansøgningsrunder. Økonomi- og Indenrigsministeriet har i denne forbindelse anbefalet, at forvaltningen overvejer nærmere, om der blandt forslagene er nogle, som er rettet mod fritagelser fra et mere afgrænset regelsæt. I så fald kan de være bedre egnede som initiativer i den udvidede udfordringsret 2017-2021. Udfordringsretten giver alle offentligt ansatte og private leverandører mulighed for at komme med forslag om regelændringer af statslige og lokale regler, eller at søge om at fravige reglerne for selv at vise, at arbejdet kan forbedres. Ansøgninger, der vedrører statslige regler, skal godkendes politisk i kommunen, inden de sendes til det relevante ressortministerium. Der kan løbende sendes ansøgninger frem mod udgangen af 2020.

Anvendelse af udfordringsretten vil således blive overvejet for hhv. de tre forslag fra By, Kultur og Miljø samt forslaget om bindinger på valgfag. Ift. forslagene fra By, Kultur og Miljø vil det samtidig blive overvejet, om de tre forsøg alternativt kunne kædes sammen i ét sammenhængende forsøg for af den vej at styrke mulighederne for at blive udvalgt som frikommune.

Udover de seks nævnte forslag, er der i forvaltningen opmærksomhed på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Arbejdet foregår i dag via koordination over en række forvaltningsområder, og der er bl.a. krav om sideløbende planer for den unge. Hvorvidt lovgivningen udgør en reel barriere for en stærk og entydig indsats – eller hvorvidt der alternativt kan blive brug for at udnytte udfordringsretten – analyseres frem mod den nævnte forelæggelse om en styrket fælles kommunal ungeindsats i foråret 2019. Dette arbejde skal også koordineres med, at regeringen kort før jul spillede ud med det fjerde spor i Sammenhængsreformen; "Mod på livet – vejene til uddannelse og job", hvor behovet for en mere koordineret og entydig kommunal ungeindsats understreges. Heri indgår også arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats, hvor der allerede er aftalt principper for en ny hovedlov. Dette vil angiveligt kun omfatte unge over 18 år. I forlængelse af analysearbejdet vil det frem mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019 blive vurderet, om en frikommuneansøgning er relevant.

Tidsplanen for processen er som følger:

Aktivitet	Deadlines
Magistraten behandler indstilling fra direktionen	14. januar 2019
Udvalgene forelægges indstillingen	21. januar 2019
Hovedudvalget drøfter indstillingen	23. januar 2019
Magistraten behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	18. februar 2019

Kommunalbestyrelsen behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning

25. februar
2019

Endelige ansøgninger er udarbejdet og afsendt

29. marts 2019

1. ansøgningsrunde slutter

1. april 2019

2. ansøgningsrunde slutter

1. oktober 2019

Forvaltningen vil arbejde videre med at afklare samtlige forslag frem mod videre forelæggelser i Magistraten og Kommunalbestyrelsen hhv. den 18. februar og 25. februar 2019.

Forvaltningen foreslår, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Hovedudvalget høres ligeledes om sagen den 23. januar 2019.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 4. februar 2019.

Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Historik

Magistraten_2018-21, 14. januar 2019, pkt. 2:

Magistraten tiltrådte efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 2:

Forvaltningen indstiller, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg III.

Vedlegg

Forslag om potentielle forsøg i Frikommune III

Sak 22: Lukket

27.42.00-A00-3-18