

REFERAT By- og Erhvervsstrategisk udvalg 2022-25 d. 22-05-2023

Mødedato Mandag d. 22. maj 2023 kl. 19:45

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Endelig godkendelse af idéoplæg for omdannelse af Bispeengbuen.....	4
Valg af ny næstformand.....	8

Punkt 27: Meddelelser

00.22.04-P35-13-22

Sagsfremstilling

a. Temamøder om Frederiksberg Bystrategi og KB's idrætsanlæg på Pile Allé

Forvaltningen foreslår at holde to temamøder i forlængelse af hinanden før sommerferien den 13. juni 2023 kl. 16-19.30. Temamøderne afholdes på idrætsanlægget på Pile Allé. Begge temamøder er udfordrende at passe ind i tidsplanerne efter sommerferien uden at forsinke projekterne.

Første temamøde er fra kl. 16-18 og vil handle om opsamling på den tidlige inddragelsesproces og fokus og retning i den nye bystrategi.

Forvaltningen har afholdt en række aktiviteter med henblik på at få politikerne og offentlighedens indspil til den nye bystrategi. Inddragelsen har været orienteret mod byens særlige styrker og kvaliteter, udfordringer, samt potentialer og muligheder for fremtidens Frederiksberg. By- og Erhvervsstrategisk udvalg får her mulighed for at drøfte indspil fra debatperioden samt forvaltningens forslag til fokus, retning og indhold i den nye bystrategi. Temamødet planlægges struktureret med to indledende inspirationsoplæg, en gennemgang af opsamlingen fra debatperioden samt præsentation og fælles drøftelse af forslag til fokus, retning og indhold i den nye bystrategi.

Andet temamøde er fra kl. 18-19.30, og er en midtvejspræsentation for udviklingsplanen for en udvidelse og modernisering af KB's idrætsanlæg på Pile Allé.

Arbejdet med en udviklingsplan er igangsat. Rådgivere på opgaven er landskabstegnesteuen Schønherr, bygningsarkitekt Jesper Kusk og Keingart Space Activators. Forvaltningen foreslår, at der som et led i arbejdet afholdes en midtvejspræsentation af mulige udviklingsscenarier. Temamødet omfatter besigtigelse af anlægget, præsentation af udviklingsscenarier samt efterfølgende drøftelse.

b. Valg af næstformand

Konservative har anmodet om, at der sker nyt valg af næstformand. Efter aftale med borgmesteren kommer der ekstra dagsordenspunkt om dette, som behandles på aftenens møde.

Punkt 28: Endelig godkendelse af idéoplæg for omdannelse af Bispeengbuen

01.00.05-P00-12-22

Resume

Frederiksberg og Københavns Kommuner vedtog i juni 2019, at der skulle udarbejdes et fælles idéoplæg om Bispeengbuens fremtid. Arbejdet med idéoplægget er forløbet i to faser, som nu er afsluttet, og resultatet forelægges til politisk godkendelse. By- og Erhvervsstrategisk udvalg skal tage stilling til det endelige idéoplæg.

Beslutning

By- og Erhvervsstrategisk udvalg udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at idéoplægget godkendes som grundlag for det videre arbejde med omdannelse af området ved Bispeengbuen.

Sagsfremstilling

Frederiksberg og Københavns Kommuner vedtog i juni 2019, at der skulle udarbejdes et fælles idéoplæg om Bispeengbuens fremtid. Analyse af alternativer til Bispeengbuen fra sagen i juni 2019 er vedlagt som bilag 1. Arbejdet med idéoplægget er forløbet i to faser, som nu er afsluttet, og resultatet forelægges til politisk godkendelse. I juni 2022 - ifm. afslutningen af fase 1 - besluttede Frederiksberg og Københavns Kommuner, at der i fase 2 skulle arbejdes videre med visionen om en delvis nedrivning, hvor den sydlige brobue af Bispeengbuen rives ned, og trafikken samles på den tilbageværende brobue. Opsamlingsnotat af visionsoplægget fra sagen i juni 2022 er vedlagt som bilag 2. Fase 2 er netop afsluttet, og det endelige idéoplæg fremlægges således til politisk behandling. Det endelige idéoplæg er en konkretisering i form af en helhedsplan af den valgte vision om en delvis nedrivning. Siden juni 2022 er der arbejdet videre med at skabe et sammenhængende grønt område med et åløb i form af et sammenhængende vandelement, reduceret trafikstøj, nye sti- og cykelforbindelser, bedre sammenhæng mellem bydelene samt mulighed for at håndtere skybrud. Oversigt over den politiske behandling er vedlagt i bilag 3.

Det endelige idéoplæg for omdannelse af bispeengen fremgår af bilag 4 og opsamlingsnotatet bilag 5. Oplægget er udfoldet inden for seks emner:

1. Landskab, natur og byrum

Identiteten for byrummet bliver en engpark med grønne og urbane elementer. Under den tilbageværende brobue udfoldes et aktivitetsbånd, der har vekslende belægnings og mulighed for aktiviteter jf. bilag 4 side 37. Herunder aktiviteter, som dem der foregår under buen i dag i regi af Urban 13, der er et socialøkonomisk spillested og -venue, gadeidræt, iværksætteri og fællesskab.

2. Regnvand og hydraulik

Idéoplægget illustrerer, at der med de nuværende vandmængder i den rørlagte å kan etableres et vandelement i form af et åløb, der cirkulerer hele året jf. bilag 4 side 45 og bilag 6. Vandet på overfladen recirkuleres via to reservoirer, hvortil der tilføres vand fra den rørlagte å to gange om året. Åløbet kan forlænges, så udspringet starter ved Lygte Å i parken ved Bispeengens legeplads og løber helt ned i Ågadeparken jf. bilag 4 side 42. Det er muligt i eventuelt senere faser at udvide vandprojektet til at omfatte et udvidet projektområde, der inkluderer Lygte Å og Ågadeparken. Ved skybrud kan der opstaves ca. 3.000 m³ vand i parken ved Bispeengbuen. For så vidt angår muligheden for at anvende skybrudsvand og hverdagsregn i projektets vandsystem for at øge vandvolumen, er det en mulighed, der kan afklares i eventuelt senere faser af projektet. Denne mulighed vil skulle tale ind i en overordnet planlægning for vandsystemet i Københavns Kommune. Teknik- og Miljøforvaltningen i Københavns Kommune bemærker, at eventuel vand fra klimaprojekter vil skulle renses før udledning, og at dette også kræver en overordnet planlægning og koordinering. Dette arbejde er Københavns Kommune i gang med.

3. Trafik, mobilitet og støj

Projektet giver nye muligheder for forbindelser på tværs af bydelene og for at opgradere sti- og cykelforbindelser jf. bilag 4 side 53. Med en hastighedsbegrænsning på 50 km/t på den tilbageværende bue forventes det muligt at reducere støjen for en væsentlig andel af de boliger, som i dag bliver belastet af trafikstøj fra Bispeengbuen, jf. bilag 7. Det er muligt med en merpris at reducere støjen yderligere med opsætning af nye absorberende skærme.

4. Genbrug og nedtagning

For at bevare Bispeengbuens identitet og særlige historie indeholder idéoplægget bevaring af visse dele af buen jf. bilag 4 side 62. Det foreslås, at dele af den sydlige brobue står tilbage som et kulturelt spor og er med til at give identitet. Elementer, der nedtages, kan genbruges i parken som siddepladser, kanter eller belægninger.

5. Programmering, diversitet og tryghed

Ideoplægget foreslår at give plads til forskellige og skiftende aktiviteter under den tilbageværende bue, der afspejler den mangfoldighed, der kendetegner området, og kan imødekomme skiftende behov og ønsker over tid jf. bilag 4 side 67.

6. Samtænkning med andre projekter

Ideoplægget forholder sig til de omkringliggende nærområder og viser, at sammenkobling er mulig evt. med mindre tilpasninger, herunder sammenkobling med Forandringsplanen for AKB Lundtoftegade og på et senere tidspunkt Den Grønne Boulevard. Projektet er samtænkt ift. relaterede projekter og forhindrer således ikke igangværende projekter om Ladegårds Å og forandringsplanen i Lundtoftegade.

Den statslige forundersøgelse af en delvis nedrivning af Bispeengbuen

Vejdirektoratet gennemfører en statslig forundersøgelse af en delvis nedrivning af Bispeengbuen med inddragelse af Frederiksberg og Københavns Kommuner. Der har været afholdt møder med Vejdirektoratet på embedsmandsniveau, hvor der er udvekslet oplysninger om undersøgelserne. Vejdirektoratet har desuden oplyst om deres proces for forundersøgelsen på det orienterende temamøde (med deltagelse fra hhv. By- og Erhvervsstrategisk Udvalg samt Teknik- og Miljøudvalget) den 23. februar 2023. Statens forundersøgelse forventes afsluttet ultimo 2023. Vejdirektoratets foreløbige trafikberegninger indikerer på nuværende tidspunkt i lighed med kommunernes trafikanalyse foretaget i fase 1, at det vil være muligt at afvikle trafikken ved et scenarie med 2 spor i hver retning på den ene vejbro med en hastighedsbegrænsning på 50 km/t.

Finansiering

Totale udgifter for det samlede projekt er estimeret til ca. 663 mio. kr. i nutidsværdi 2022 jf. bilag 8. Heraf udgør udgifter til vejinfrastruktur (nedrivning, hovedrenovering af den tilbageværende bue, reetablering af støjværn samt tilpasning af vejforløb mv.) ca. 266 mio. kr. Udgifter til byrum (park, byrum, omlægning af gader og stianlæg, klimaforanstaltninger og vandelement mv.) udgør ca. 396 mio. kr. jf. bilag 8 side 22, hvor et estimat over anlægsomkostningerne for de enkelte dele er vist.

Derudover anføres en mulig besparelse i drift- og vedligeholdelse af Bispeengbuen på ca. 209 mio. kr. jf. bilag 8. Denne vurdering er forbundet med betydelig usikkerhed, idet ejerforhold og eventuel mulig medfinansiering afventer dialog med Staten. Det fremgår yderligere, at det maksimale bidrag fra takstfinansiering fra forsyningsselskaberne til skybrudssikring er estimeret til ca. 54 mio. kr. En endelig vurdering heraf er betinget af en samfundsøkonomisk beregning jf. ny serviceniveaubekendtgørelse (BEK nr. 2276 af 29/12/2020).

Det fremgår således, at restfinansieringen udgør ca. 400 mio. kr. i nutidsværdi 2022 jf. bilag 8. Beløbet er opgjort efter modregning af eventuel besparelse i drift- og vedligehold samt takstfinansiering til skybrudssikring.

Projektkøkonomien er opgjort for det samlede projekt, og der er således ikke taget stilling til ejerskab og fordeling af udgifter mellem Frederiksberg Kommune, Københavns Kommune og Staten. Derudover kan forvaltningen i den forbindelse bemærke, at projektet er på et meget tidligt stade, og den forventede økonomi og tidsplan for det samlede projekt er derfor særdeles usikker.

By-, Kultur- og Miljøområdet bemærker yderligere, at der i fase 1 for scenariet om delvis nedrivning af Bispeengbuen blev estimeret en restfinansiering på ca. 236 mio. kr. i nutidsværdi 2022, mens restfinansieringen i fase 2 er estimeret til 400 mio. kr. i nutidsværdi 2022. Forskellen i nutidsværdi på ca. 164 mio. kr. kan tilskrives følgende forhold:

For byrumsdelen:

- ca. 69 mio. kr. i nye og opdaterede omkostninger, der er fremkommet pga. detaljeringen af idéoplægget i fase 2 (heraf ca. 50 mio. kr. i opdaterede omkostninger til etablering af park og byrum, etablering af gader og stier, nyt vandløb i park og klimaforanstaltninger samt forslag om to nye lysreguleringer).
- ca. 40 mio. kr. skyldes øgede omkostninger som følge af en markant øget prisudvikling på byggematerialer på 11,8 pct.
- ca. 29 mio. kr. skyldes den årlige prisudvikling på 2,2 pct. frem til anlægsfasens mulige afslutning i 2030 (jf. mulig tidsplan, bilag 5 side 11).

For vejinfrastrukturdelen:

- ca. 26 mio. kr. skyldes prisudvikling for omkostninger til vejinfrastruktur.

Omkostningerne er som beskrevet forbundet med usikkerhed, da projektet endnu er på et tidligt stadie. Estimatet vil blive kvalificeret i eventuelt senere faser af projektet. Anlægsomkostningernes risici er forsøgt minimeret ved fastsættelse af 20 pct. til uforudseelige udgifter samt et risikotillæg på 20 pct. for byrum og 50 pct. for infrastruktur. Disse risikotillæg er indeholdt i den økonomi, der er opgjort ovenfor.

Dialogproces

I fase 2 for idéoplægget, som er forløbet fra medio 2022 til medio 2023, er der sket en inddragelse af lokale borgere og interessenter gennem dialog i projektets kvarterpanel, bilaterale møder samt projektets Advisory Board med eksterne eksperter jf. bilag 4 side 14. I denne fase har drøftelserne især handlet om aktiviteter under buen samt udformningen af vandsystemet og koblingen til andre projekter i området. Derudover har dialogen i denne fase især handlet om tryk, aktiviteter, medskabelse og sammenhæng. Der er stor interesse for at lade lokale aktører videreudvikle deres aktiviteter og give dem plads. Der er også opmærksomhed på, at både vandet og stiforbindelserne tænkes ind i en større bymæssig kontekst.

Som en del af Københavns Kommunes normale inddragelsesprocedure har Nørrebro, Bispebjerg og Vanløse Lokaludvalg samt Borgerinitiativet Åbn Åen afgivet høringssvar jf. bilag 9. Sammenfattende udtrykkes der opbakning til projektet og visionen om en delvis nedrivning af Bispeengbuen. Der udtrykkes en bekymring for, at projektet ikke tænkes ind i en større sammenhæng særligt med henblik på vandelementet, hvis ikke projektområdet udvides til at omfatte parken ved Bispeengens Legeplads, hvor Lygte Å er rørlagt, samt Ågadeparken. Der ytres også bekymring dels for om økonomien er retvisende, dels for de trafikale konsekvenser.

Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune samt By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at projektforslaget i høj grad lever op til ønskerne fra lokaludvalg og borgere om et mere sammenhængende byområde med en urban engpark med vandelement i form af et åløb og mulighed for aktiviteter under buen. I forhold til bekymringerne om projektområde, trafik og økonomi vurderer forvaltningerne, at det i eventuelt fremtidige faser er muligt at udvide projektområdet, hvis der er politisk ønske om det, ligesom trafikale konsekvenser og økonomi også kvalificeres i eventuelt fremtidige projekteringsfaser.

Konsekvenser for parkering og træer

Der er i idéoplægget indtegnet 110 parkeringspladser, hvilket er en reduktion fra de 470 pladser, der i dag er til stede i området. Hoveddelen af de parkeringspladser, der foreslås nedlagt, ejes i dag af staten. Parkeringspladserne er alle placeret på terræn. Det præcise antal nedlagte parkeringspladser vil blive fastlagt i senere projekteringsfaser, som også skal politisk behandles.

Idéoplægget foreslår en grøn urban engpark, der i forhold til i dag vil bidrage til mere biodiversitet. Som udgangspunkt bliver eksisterende træer og begrønning i både Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune bevaret. Konsekvenserne for de eksisterende træer skal afdækkes yderligere i senere faser.

Videre proces

Beslutning om idéoplægget kan udsættes til et senere tidspunkt for eksempelvis at afvente Vejdirektoratets forundersøgelse af en delvis nedrivning af Bispeengbuen eller Københavns Kommunes forundersøgelse af Den Grønne Boulevard.

Endvidere kan besluttet at afslutte projektet, hvilket forventes at indebære, at staten levetidsforlænger hele Bispeengbuen med 55 år omkring 2030-2031. By-, Kultur- og Miljøområdet bemærker, at Statens forundersøgelse af en delvis nedrivning af Bispeengbuen forventes offentliggjort ultimo 2023.

Hvis Kommunalbestyrelsen i Frederiksberg Kommune og Borgerrepræsentationen i Københavns Kommune godkender det endelige idéoplæg, vil Frederiksberg og Københavns Kommuner rette henvendelse til Transportministeren med henblik på at præsentere idéoplægget og visionen om en delvis nedrivning af Bispeengbuen og drøfte det fremadrettede samarbejde mellem Staten og Frederiksberg og Københavns Kommune.

By-, Kultur- og Miljøområdet og Københavns Kommune forventer at orientere hhv. By- og Erhvervsstrategisk udvalg og Teknik- og Miljøudvalget ultimo 2023 om resultaterne af statens forundersøgelse samt status på dialog med Staten.

Hvis der på et senere tidspunkt indgås aftale om en realiseringsmodel, skal Frederiksberg Kommune finde midler i kommende budgetforhandlinger.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at idéoplægget i høj grad viser, hvordan områdets potentialer kan forløses. Løsningen er ikke til hinder for, at tilstødende projekter kan realiseres, og der kan beslattes mere omfattende indsatser i fremtiden, hvis man ønsker det. Bispeengbuen er ejet af staten, og realisering af projektet forudsætter derfor, at der kan opnås aftale mellem staten og de to kommuner om finansiering. Det bemærkes, at det kan vise sig vanskeligt for Frederiksberg Kommune at prioritere det forventede beløb til anlæg de kommende år.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg, M, KB

Bilag

Bilag 1 - Analyse af alternativer til Bispeengbuen, 2019

Bilag 2 - Bispeengen Visionsoplæg fase 1 2022 - Opsamlingsnotat

Bilag 3 - Overblik over politisk behandling

Bilag 4 - Idéoplæg for omdannelse af Bispeengen, fase 2

Bilag 5 - Idéoplæg for omdannelse af Bispeengen, fase 2 - Opsamlingsnotat

Bilag 6 - Notat Vandhåndtering

Bilag 7 - Notat Støj

Bilag 8 - Notat Økonomi

Bilag 9 - Høringssvar fra Åbn Åen og Nørrebro, Bispebjerg og Vanløse Lokaludvalg

Punkt 29: Valg af ny næstformand

00.01.00-G01-78-21

Resume

Sagen handler om valg af ny næstformand til By- og Erhvervsstrategisk udvalg.

Beslutning

By- og Erhvervsstrategisk udvalg valgte Anders Storgaard som næstformand.

Indstilling

By-, Kultur- og Fritidsområdet indstiller,

at By- og Erhvervsstrategisk udvalg foretager valg af ny næstformand.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har fået oplyst, at der skal vælges en ny næstformand for By- og Erhvervsstrategisk udvalg.

Efter §22 i den kommunale styrelseslov vælger udvalget selv sin formand. Det er herudover på Frederiksberg besluttet, at der vælges en næstformand for udvalget, der vælges på samme måde som formanden. Valget skal ske ved flertalsvalg, jf. styrelseslovens §24 stk. 1, medmindre der i udvalget er enighed om andet.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg