

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25 d. 12-05-2025

Mødedato Mandag d. 12. maj 2025 kl. 21:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser:.....	3
Beslutning om rammer for udmøntning af midler fra § 7-puljen under ældreloven (tidligere § 79-pu	4
Orientering om anvendelse af § 79-puljen for 2024.....	7
Beslutning om indgåelse af delaftaler om velfærdsteknologikorps og pensionistrejser.....	9
Beslutning om midlertidig anvendelse af Nimbus i perioden oktober 2025-december 2027.....	11
Orientering om 'Sund Mund Hele Livet' indsatsen.....	14
Beslutning om revision af praksisplan for fysioterapi.....	16
Beslutning om 1. forventede regnskab 2025.....	18

Punkt 43: Meddelelser:

00.22.00-P35-99-24

Sagsfremstilling

1. Nødberedskab for ældre og udsatte borgere i kommunens varetægt

Magistraten blev på mødet den 28. april 2025 forelagt meddelelsepunkt vedrørende nødberedskab for ældre og udsatte borgere i kommunens varetægt (bilag 1). Baggrunden er den forøgede opmærksomhed på beredskabssituationen nationalt med øget interesse fra både politisk side, råd og civilsamfund.

Som det fremgår af orienteringen til Magistraten, har Frederiksberg Kommune iværksat arbejdet omkring projektet "Bedre beredskab", som udspringer af budgetaftalen fra Budget 2025, hvor der blev afsat 0,2 mio. Kr. I 2025 til initiativet "Bedre beredskab for ældre og udsatte borgere – analyse og planlægning af beredskabsindsatsen".

Projektet fokuserer på den målgruppe af borgere, som er i kommunens varetægt, dvs. borgere, som bor på kommunens døgninstitutioner (plejehjem, botilbud og lignende), eller som modtager hjælp fra kommunen i eget hjem. Arbejdet vil fokusere på beredskabsscenarier, hvor der sker forsyningssvigt (fortrinsvis el, men heraf afledt vand og varme) samt cyberangreb i op til 72 timer. Projektet vil inddrage repræsentanter fra hjemmeplejen, støttekontaktperson-ordningen, botilbud og plejehjem, som blandt andet vil indgå i arbejdsgrupper under projektet. Derudover vil Frederiksberg Kommunes Handicapråd, Seniorråd og Udsatteråd blive inddraget.

På Magistratens møde den 28. april blev der i forbindelse med behandling af meddelelsepunktet anmodet om, at der bliver afholdt et borgermøde om beredskabssituationen samt en bred inddragelse af civilsamfundet, herunder også Folkeoplysningsudvalget. Forvaltningen er derfor i gang med at planlægge et borgermøde, som forventes afholdt i august 2025.

Forvaltningen forelægger en sag om status og projektgruppens anbefalinger for nødberedskab for Magistraten den 2. juni 2025.

For en nærmere beskrivelse af kommunens stående beredskab samt projektarbejdet omkring ældre og udsatte borgere se bilag 1 (meddelelsepunkt fra Magistraten 28. April 2025).

2. Kommende drøftelse om indsatser vedrørende den sidste tid

På baggrund af en generel politisk opmærksomhed på emnet den sidste tid, forbereder forvaltningen en drøftelsessag til forelæggelse for Ældre- og Omsorgsudvalget den 11. august 2025. I sagsfremstillingen vil der blive redegjort for Sundheds- og Omsorgsafdelingen arbejde med palliation og værdighed i den sidste tid, og hvad der ligger i denne pleje- og omsorgsopgave. Sagen vil også belyse emnerne kompetenceudvikling, indsatser i regi af Sundhedsklynge Byen og samarbejdet med almen praksis og civilsamfundsorganisationer.

Bilag

Bilag 1 Meddelelsepunkt til Magistraten 28. april 2025.pdf

Punkt 44: Beslutning om rammer for udmøntning af midler fra § 7-puljen under ældreloven (tidligere § 79-puljen under serviceloven) - 2026

29.30.00-Ø34-1-25

Resume

Sagen fremlægger forslag for 2026 om målgrupper, kriterier og økonomi i samarbejdet med frivillige sociale foreninger under § 7-puljen under ældreloven (tidligere § 79 under serviceloven). Der lægges vægt på strategiske partnerskaber, støtte til mindre initiativer og særligt fokus på ensomhedsbekæmpelse i tråd med den nye strategi for frivillighed og civilsamfund. Et nyt fokusområde for de strategiske partnerskaber er at indgå en dialog om, hvordan Frederiksberg Kommune sammen med partnerne kan samarbejde om beredskabsplanlægning i lyset af det nye nationale trusselsbillede.

Sagen forelægges til beslutning i Ældre- og Omsorgsudvalget med henblik på puljeopslag inden sommerferien. Efter udvalgets behandling oversendes sagen til orientering til Seniorrådet, Handicaprådet, Udsatterrådet og Frivillighedsforum.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog til efterretning, at puljemidlerne afsat til samarbejdet med frivillige civilsamfundsaktører på ældre- og omsorgsområdet fremover udmøntes efter § 7 i ældreloven,
2. godkendte de strategiske prioriteringer for kommunens samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører i 2026 og frem,
3. godkendte målgrupper og kriterier for tildeling af § 7-midler for 2026, og
4. godkendte den overordnede økonomiske fordeling af § 7-midler for 2026.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tager til efterretning, at puljemidlerne afsat til samarbejdet med frivillige civilsamfundsaktører på ældre- og omsorgsområdet fremover udmøntes efter § 7 i ældreloven,
2. godkender de strategiske prioriteringer for kommunens samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører i 2026 og frem,
3. godkender målgrupper og kriterier for tildeling af § 7-midler for 2026, og
4. godkender den overordnede økonomiske fordeling af § 7-midler for 2026.

Sagsfremstilling

Anledning

Med denne sag fremlægges forslag til rammer for udmøntningen af § 7-puljen for 2026:

- Målgrupper og strategiske fokusområder for kommunens samarbejde med sociale foreninger i regi af § 7-puljen under ældreloven
- Kriterier for fordelingen af § 7-midler
- Den overordnede økonomiske fordeling af midlerne

Sagen indgår som led i implementeringen af Frederiksberg Kommunes nye frivilligheds- og civilsamfundsstrategi 2025-2027 og skal understøtte en strategisk og bæredygtig anvendelse af § 7-midlerne fra 2026 og frem.

Udover midlerne i § 7-puljen er der med Budget 2025 afsat henholdsvis 250.000 kr. og 300.000 kr. årligt fra 2026 til pensionistrejser og et velfærdsteknologikorps. Begge indsatser foreslås gennemført i et samarbejde med Ældre Sagen Frederiksberg, jf. særskilt § 7, herom på samme møde som denne sag. Tildelingen af midlerne til Ældre Sagen Frederiksberg vil ske inden for de samme rammer, betingelser, regler om regnskabsaflæggelse mv., som Frederiksberg Kommune anvender for § 7-puljen.

Ændret lovgivningsramme for kommunens samarbejde med civilsamfundet på ældre- og omsorgsområdet

Ældre- og Omsorgsudvalget uddeler hvert år midler til civilsamfundets tilbud til ældre borgere. Hidtil er midlerne blevet uddelt efter servicelovens § 79, som giver kommunalbestyrelsen mulighed for at støtte generelle tilbud med aktiverende og forebyggende sigte. Den nye ældrelov har udskilt ældre- og omsorgsområdet fra serviceloven, og midlerne vil fra 2026 blive uddelt efter ældrelovens § 7, som stiller krav om, at kommunen samarbejder med frivillige sociale organisationer og giver økonomisk støtte til frivilligt arbejde. Der er tale om en "kopi" af servicelovens § 18, som hidtil også har indeholdt ældreområdet. Frederiksberg Kommunes § 18-pulje (som hører under Socialudvalget) kommer hvert år også i et vist omfang ældre til gode, men den største tildeling af midler til frivillige på ældreområdet er sket efter servicelovens § 79.

Formålet og kriterierne for puljen ændres ikke, jf. nedenfor, men det forventes, at det udbetalte beløb kan øges med 3 pct. på grund af statens refusion af moms. Dette vil blive afklaret inden udvalgets beslutning om tildelingen af midlerne for 2026 (i efteråret 2025).

Overordnet formål med § 7-puljen

Puljen har i en lang årrække støttet foreninger og organisationer, der tilbyder forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende aktiviteter for ældre borgere på Frederiksberg. Formålet med puljen er at fremme en sund og aktiv alderdom og samtidig forebygge behovet for (yderligere) hjælp fra det kommunale sundhedsvæsen.

I forlængelse heraf indgår samarbejdet med civilsamfundsaktører som et vigtigt led i udmøntningen og indfrielsen af målene i Frederiksberg Kommunes politikker for handicap, udsatte borgere, ældre- og værdighed samt sundhed. Det er et gennemgående træk i disse politikker, at frivillige og det bredere civilsamfund ses som en værdifuld medspiller for kommunen i skabelsen af de sociale og omsorgsmæssige effekter, som er målet for de nævnte politikker.

1. Strategiske prioriteringer for kommunens samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører

Med denne sag omsættes de hovedtemaer, der fremgår af Frederiksberg Kommunes Social frivilligheds- og civilsamfundsstrategi 2025-2027 (SU pkt. 19 og ÆOU pkt. 26 den 7. april 2025). Sagen udmønter de fem målsætninger i strategien og understøtter både langsigtet effekt og bred inddragelse af civilsamfundet. Det betyder, at følgende greb foreslås videreført i kriterier for uddeling 2026 (nærmere beskrivelse i bilag 1):

- Ensomhedsbekæmpende aktiviteter og fællesskaber
- Strategiske samarbejder til at finde nye løsninger
- Fortsat mulighed for at ansøge om puljemidler
- Fortsættelse af frivilligkoordinering, brobygning og kommunikationsindsatser

Et nyt fokusområde for de strategiske partnerskaber er beredskabsplanlægning i lyset af det nye nationale trusselsbillede med blandt andet krig i Europa, klimaforandringer og risiko for pandemier, jf. Magistratens meddelelsepunkt 28. april 2025, hvor forvaltningen blev bedt om at sikre en bred inddragelse af civilsamfundet i arbejdet omkring beredskabet for ældre og udsatte borgere. I forlængelse heraf er det aftalt med de fire strategiske partnere (Ældre Sagen Frederiksberg, Røde Kors Hovedstaden, WeShelter og Social Sundhed) at starte dialogen om beredskabsplanlægning og at dette skrives ind i partnerskabsaftalerne.

Der vil være i alt ca. 2,6 mio. kr. i § 7-puljen i 2026. Det skal dog oplyses, at forvaltningen har udarbejdet et forslag til budget 2026-processen om at foretage en besparelse på § 7-puljen på i størrelsesordenen 1 mio. kr. årligt.

2. Målgrupper og kriterier for ansøgningspulje under § 7 i ældreloven

For at sætte ramme og retning for hvilke indsatser, der kan tildeles midler, foreslås efter hidtidig praksis at fastlægge dels hvilke målgrupper eller typer af aktiviteter, dels hvilke supplerende kriterier, som vil blive prioriteret ved fordelingen af midlerne. På tværs af de nedenfor foreslåede målgrupper mv. vil ensomhedsbekæmpende aktiviteter og fællesskaber vægtes ekstra højt i udvælgelsen af de projekter og øvrige puljemodtagere, der får støtte via § 7-puljen i 2026. Forslag til målgrupper og kriterier skal endvidere ses i sammenhæng med sagen "Opsamling på anvendelse af § 7-puljen for 2024" på samme udvalgs møde som denne sag.

Målgrupper og aktiviteter

I samarbejdet med de frivillige civilsamfundsaktører foreslås det, at der som tidligere år bliver lagt vægt på at understøtte aktiviteter og sociale fællesskaber, som kan sikre ældre borgernes deltagelse og engagement i foreningslivet og i civilsamfundet. Målgrupperne er derfor de samme som tidligere år:

1. Udsatte og ensomme ældre
2. Spisefællesskaber
3. Pårørende
4. Bevægelse og rehabilitering

Det bemærkes, at alle fire målgrupper med tilhørende indsatser også gælder for de strategiske indsatser, jf. afsnit 1 ovenfor. I bilag 1 ses tabel med nærmere beskrivelse af forvaltningens forslag til målgrupper og aktiviteter for disse, samt uddybende kriterier for tildeling.

Kriterier

Forvaltningen foreslår i tråd med de foregående år en række kriterier som skal gælde for uddelingen af § 7-puljemidler til projekter i 2026 efter den ansøgningspulje, som opslås i juni 2025 (for udtømmende liste se bilag 1):

- At projekterne har fokus på ensomhedsbekæmpende aktiviteter og fællesskaber, jf. Social frivilligheds- og civilsamfundsstrategi.
- Projektets sammenhæng med kommunens øvrige tilbud og/eller andre tilbud i civilsamfundet.
- At projekterne når ud til en målgruppe, som kommunen ikke selv kan nå, eller som på anden vis yder indsatser til gavn for målgrupper, som kommunen ikke selv kan yde.
- Antallet af brugere og frivillige, der er tilknyttet projektet – herunder gerne peer-frivillige, der selv er ældre og har overskud til at igangsætte aktiviteter for andre.
- Foreninger, som kan tilbyde andre foreninger udlån af deres lokaler, foreslås fortsat prioriteret ved årets uddeling i november.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler på baggrund af ovenstående, at der laves følgende disponering af midlerne i 2026 (tabel 2):

Tabel 2: Økonomisk fordeling af § 7-puljen for 2026

Disponeringer Beløb (i mio. kr. afrundet)

Beløb (i mio. kr. afrundet)

Strategiske prioriteringer på ældre- og omsorgsområdet

1,5

Almindelig ansøgningsprocedure	0,7
Frivilligkoordinering, brobygning og kommunikationsindsatser	0,3
Samlet forventet beløb til fordeling til § 7-aktiviteter i 2026*	2,6

*Beløbet summer ikke pga. afrunding.

Forvaltningen vil frem mod udvalgets beslutning om tildelingen af midlerne for 2026 (i sag i november 2025) afklare, om der er mulighed for at afløfte moms på puljen.

Der tages forbehold for, at forvaltningen har udarbejdet et forslag til budget 2026-processen om at foretage en besparelse på § 7-puljen på i størrelsesordenen 1 mio. kr. årligt.

Efter udvalgets behandling oversendes sagen til orientering til Seniorrådet, Handicaprådet, Udsatterrådet og Frivillighedsforum.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget

Bilag

Bilag 1 Forslag til målgrupper og kriterier for § 7-puljen 2026

Punkt 45: Orientering om anvendelse af § 79-puljen for 2024

29.30.00-Ø34-1-22

Resume

Ældre- og Omsorgsudvalget forelægges med denne sag status og overblik over anvendelsen af § 79-puljen for 2024. Sagen peger på, at der er potentiale for et øget strategisk samarbejde mellem kommunen og de frivillige foreninger og organisationer mhp. at opnå fælles mål på området. Sagen skal ses i sammenhæng med "Beslutning om målgrupper og kriterier for anvendelse af § 7-puljen for 2026", som forelægges udvalget på nærværende møde.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

- tog sagen til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

- tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

[Bemærk at tidsfristen for indlevering af regnskaber er den 30. april, men der mangler stadig regnskaber fra flere foreninger, hvorfor der kan forekomme ændringer i tilbageløb og overførsler når det fulde regnskab kommer]

Anledning

§ 79-puljen, som vil blive kaldt §7 fra 2026 og frem (se nedenfor) indgår som et væsentligt element i Frederiksberg Kommunes samarbejde med civilsamfundet, der består af forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende tilbud til ældre frederiksbergborgere. Samarbejdet indgår som et led i udmøntningen og indfrielsen af målene i Frederiksberg Kommunes politikker for handicap, udsatte borgere, ældre- og værdighed samt sundhed. I forhold til frivillighed er det et gennemgående træk i disse politikker, at frivillige og det bredere civilsamfund ses som en værdifuld medspiller for kommunen i skabelsen af ambitioner, mål og effekter som nuværende politikker opsætter.

Samarbejdet med civilsamsfundsaktørerne skal medvirke til at skabe gode rammer for den frivillige indsats og sikre et bedre samspil mellem de frivillige sociale organisationer, foreningers lokale aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. For at styrke dette samarbejde og for at underbygge Frederiksberg Kommunes fokus på forebyggelse i indsatserne generelt uddeler Ældre- og Omsorgsudvalget årligt midler til understøttelse af civilsamfundets tilbud til ældre borgere – den såkaldte § 79-pulje, navngivet efter servicelovens § 79.

Ændret lovgivningsramme for kommunens samarbejde med civilsamfundet på ældre- og omsorgsområdet

Den nye ældrelov har udskilt ældre- og omsorgsområdet fra serviceloven, og midlerne vil fra 2026 blive uddelt efter ældrelovens § 7, som stiller krav om, at kommunen samarbejder med frivillige sociale organisationer og giver økonomisk støtte til frivilligt arbejde. Der er tale om en "kopi" af servicelovens § 18, som hidtil også har indeholdt ældreområdet. Frederiksberg Kommunes § 18-pulje (som hører under Socialudvalget) kommer hvert år også i et vist omfang ældre til gode, men den største tildeling af midler til frivillige på ældreområdet er sket efter servicelovens § 79. Formålet og kriterierne for puljen ændres ikke. Se sag om "Beslutning om målgrupper og kriterier for anvendelse af § 7-puljen for 2026"

1. Anvendelse af §79 puljen 2024

I 2024 har der været afsat 2,551 mio. kr, hvilket fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 1. midler til disponering 2024 (mio. kr.)

Til direkte fordeling til foreninger i 2024	2.231
Understøttelse af frivillig indsats, puljeadministration og brobygning	0.320
Det samlede §79-budget for 2024 i alt	2.551

Med budgetaftalen for 2024 blev der afsat 0,5 mio. kr. til en frivillighedsbus til foreninger på Frederiksberg. Efter aftale med Røde Kors Hovedstaden (RKH) foreslog forvaltningen en 3-årig partnerskabsaftale for 2024-2026, hvor midler til drift af Turtjenesten reserveres ved de årlige uddelinger af § 79-midler, og bussen udlånes til andre foreninger.

Mens Turtjenesten har været en succes, har Frivillighedsbussen ikke fået samme opmærksomhed. Få foreninger har brugt servicen. På mødet den 7. april 2025 blev det besluttet at udvide perioden for Frivillighedsbussen med 1 år, med forventning om større udbredelse. For at øge brugen af Frivillighedsbussen foreslås det at benytte eksisterende kommunikationskanaler som nyhedsbreve og sociale medier, samt dele konkrete succeshistorier fra foreninger, der har anvendt bussen. Bookingmuligheden bør gøres mere synlig og tilgængelig via hjemmesider og QR-koder. Derudover kan der tilbydes en chauffør til foreninger uden egne frivillige med kørekort. Koordinerede ture mellem små foreninger kan øge udnyttelsen, og hvis efterspørgslen på Turtjenesten er høj, kan antallet af turtjenestedage øges. Endelig foreslås partnerskaber med foreninger, der arbejder med målgrupper med særlige transportbehov.

2. Prioriterede målgrupper og kriterier i 2024

Ældre- og omsorgsudvalget besluttede med fordelingskriterierne for § 79-puljen for 2024 (Ældre- og Omsorgsudvalget den 22. maj 2023, pkt. 45) i særlig grad at prioritere indsatser, der understøtter ensomhedsbekæmpende aktiviteter, som inviterer udsatte ældre ind i hverdagsfællesskaber. I tabel 2 ses de 4 indsatser, der blev prioriteret ved uddeling af § 79-puljen i 2024:

Tabel 2. prioriterede målgrupper i 2024

Fokusområde	Målgruppe
1	Udsatte og ensomme ældre
2	Spisefællesskaber, hvor spisesituationer og måltider bruges som trinbræt til at skabe relationer og fællesskaber
3	Pårørende til alvorligt syge ældre med kroniske eller komplekse sygdomme
4	Bevægelse og rehabilitering

3. Brobygning mellem kommune og frivillige foreninger og organisationer

For at fremme udviklingen og samarbejdet mellem kommune og civilsamfund er der årligt afsat 0,3 mio. kr. (Socialudvalget 21. november 2022, pkt. 83). Frivilligkoordinatoren administrerer puljen, støtter civilsamfundsaktører, fremmer vidensdeling og samarbejde på tværs samt driver Frivillighedsforum. Funktionen varetager også udvikling af frivillighedsområdet, politisk betjening og planlægning af arrangementer.

I 2024 har fokus været på en inddragende proces om en ny frivilligheds- og civilsamfundsstrategi, med workshops og høringer. Brobygningen er styrket med strategiske partnerskaber og etablering af Partnerforum.

Der er afholdt inspirationsmøder, herunder informationsmøde om §79-puljen, løbende sparring til foreninger og en fundraising-workshop i samarbejde med Kultur- og Fritidsafdelingen.

Årets store arrangement var Social Fællesskabsdag 27. september, med oplæg om strategien, dialog med lokalpolitikere, musikalske indslag og uddeling af Frederiksberg Frivillighedspris til Johnna Kollenberg Baggers og Netværksstedet Thorvaldsen.

4. Tilbageløb og overførelse af midler fra §79-pulje

På nuværende tidspunkt har forvaltningen ikke modtaget nogen tilbageførsler af § 79-midler fra 2024. Overblikket over dette er dog først fuldstændigt, når alle foreninger har afsluttet deres årsregnskaber for 2024, 30. april 2025.

Tabel 3. overførte midler fra 2024 til 2025

Dansk Blindesamfund Frederiksberg	11.000 kr.
Overført i alt	11.000 kr.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget

Punkt 46: Beslutning om indgåelse af delaftaler om velfærdsteknologikorps og pensionistrejser

29.00.00-G01-17-25

Resume

På baggrund af Frederiksberg Kommunes Social frivilligheds- og civilsamfundsstrategi 2025-2027 er der indgået et strategisk samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Ældre Sagen Frederiksberg. Dette samarbejde skal blandt andet udmønte indsatser om henholdsvis pensionistrejser og et velfærdsteknologikorps. Rammesætningen for indsatserne er nedskrevet i to delaftaler for perioden 2025-2027, som beskriver, hvordan indsatserne skal afvikles i praksis, jf. Delaftale om velfærdsteknologikorps (bilag 1) og Delaftale om pensionistrejser (bilag 2). Forvaltningen anbefaler, at delaftalerne godkendes.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte indgåelsen af delaftale om pensionistrejser for perioden 2025-2027 mellem Frederiksberg Kommune og Ældre Sagen Frederiksberg og
2. godkendte indgåelse af delaftale om velfærdsteknologikorps for perioden 2025-2027 mellem Frederiksberg Kommune og Ældre Sagen Frederiksberg.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkender indgåelsen af delaftale om pensionistrejser for perioden 2025-2027 mellem Frederiksberg Kommune og Ældre Sagen Frederiksberg og
2. godkender indgåelse af delaftale om velfærdsteknologikorps for perioden 2025-2027 mellem Frederiksberg Kommune og Ældre Sagen Frederiksberg.

Sagsfremstilling

Anledning

Partierne blev med Budget 2025 enige om at afsætte midler til indsatserne "pensionistrejser med frivillige" og "hjælp til anvendelse af velfærdsteknologi i borgernes hjem i samarbejde med private aktører".

Udmøntning af de to indsatser skal ses i sammenhæng med Frederiksberg Kommunes Social frivilligheds- og civilsamfundsstrategi 2025-2027 (SU 7/4-2025, pkt. 19; ÆOU 7/4-2025, pkt. 26), som har til formål at styrke samarbejdet mellem kommunen og civilsamfundet med fokus på forebyggelse af ensomhed og at styrke borgeres livskvalitet gennem frivillige indsatser. Strategien har desuden en målsætning om at styrke strategiske og længerevarende samarbejder med civilsamfundsaktører (SU 7/4-2025, pkt. 20; ÆOU 7/4 pkt. 27).

Frederiksberg Kommune har i forlængelse heraf indgået et strategisk samarbejde med Ældre Sagen Frederiksberg (ÆOU 7/4-2025 pkt. 27), og det samarbejde udmøntes blandt andet i indsatserne om pensionistrejserne og et velfærdsteknologikorps, hvor Ældre Sagen Frederiksberg som civilsamfundsaktør er ansvarlige for at drive indsatserne. Forvaltningen har i samarbejde med Ældre Sagen Frederiksberg udarbejdet udkast til en delaftale for hver indsats (bilag 1 og bilag 2), som er rammesættende for afviklingen af de to indsatser.

Tildelingen af midlerne til Ældre Sagen Frederiksberg for at drive indsatserne sker inden for de samme rammer, betingelser, regler om regnskabsafleggelse mv., som Frederiksberg Kommune anvender for tildeling af puljemidler på Ældre- og Omsorgsudvalgets område under § 79 i serviceloven (fremadrettet § 7 i ældreloven) og vil fremgå af et årligt bevillingsbrev til Ældre Sagen Frederiksberg.

Delaftalerne indeholder følgende:

Pensionistrejser

Delaftalen om Pensionistrejser for perioden 2025-2027 er rammesættende for afviklingen af pensionistrejser i kommunen og er en aftale mellem Frederiksberg Kommune og Ældre Sagen Frederiksberg. Med delaftalen om pensionistrejser er målet, at rejserne kan være med til at skabe et godt og meningsfuldt liv for ensomme ældre borgere i Frederiksberg Kommune, der med tilbuddet kan komme på ferie i trygge rammer og indgå i sociale, meningsfulde fællesskaber.

Formålet med indsatsen er at forebygge ensomhed hos kommunens ældre borgere, og det er Ældre Sagen Frederiksberg, som er ansvarlige for afholdelse af pensionistrejserne, og frivillige fra Ældre Sagen Frederiksberg deltager på rejserne. Det forventes, at der årligt vil være omtrent 200 deltagere fordelt på fire rejser, som passer til målgruppen og kan deltage på rejserne. Delaftalen er en udmøntning af initiativet af Budget 2025 "Pensionistrejser med inddragelse af frivillige", hvor der varigt er afsat 250.000 kr. årligt.

Der har tidligere været afholdt pensionistrejser i Frederiksberg Kommune, og dengang blev der tildelt et tilskud til deltagerne på rejsen fra kommunen på 1000 kr. pr. deltager. Dette tilskud fortsættes i de nye pensionistrejser, og vil udgøre størstedelen af bevillingen (200.000 kr.). Det resterende beløb på 50.000 kr. afsættes til informationsmøder, tryk af materiale, frivilligpleje og uforudsete samværsudgifter på rejserne mv.

Aftalen udløber den 31. december 2027, og delaftalen vil blive tilpasset ved behov hen over de 3 år, som aftaleperioden varer. Ultimo 2026 vil forvaltningen, med udgangspunkt i fælles drøftelse med Ældre Sagen Frederiksberg og evalueringer, tage stilling til, hvorvidt der skal indstilles til en politisk beslutning om at indgå i en ny aftale.

Velfærdsteknologikorps

Delaftalen for perioden 2025-2027 er rammesættende for udmøntningen af et velfærdsteknologikorps med frivillige i regi af Ældre Sagen Frederiksberg.

Med input fra fagpersoner i forvaltningen har Ældre Sagen Frederiksberg udviklet et koncept for et korps bestående af frivillige, der kan understøtte ældre borgere i at bruge velfærdsteknologi og styrke deres livskvalitet og selvhjulpenhed. Et øget brug af velfærdsteknologi kan samtidig bidrage til at frigive tid til de nære opgaver, som personalet på sundheds- og omsorgsområdet udfører. Dette skal ses i lyset af, at mangel på arbejdskraft i ældreplejen er stor og forventes at vokse i de kommende år i takt med, at antallet af ældre stiger.

Delaftalen er en udmøntning af initiativet af Budget 2025 "Hjælp til anvendelse af velfærdsteknologi i borgernes hjem i samarbejde med private aktører, fx robotstøvsugere", hvor der varigt er afsat 300.000 kr. årligt.

Med delaftalen tildeles midlerne til, at Ældre Sagen Frederiksberg kan udvikle og drive velfærdsteknologikorpset. Dette indebærer blandt andet informationsevents, hvor private aktører får muligheden for at præsentere deres velfærdsteknologiske løsninger.

Aftalen udløber den 31. december 2027, og delaftalen vil blive tilpasset ved behov hen over de 3 år, som aftaleperioden varer. Ultimo 2026 vil forvaltningen, med udgangspunkt i fælles drøftelse med Ældre Sagen Frederiksberg og evalueringer, tage stilling til, hvorvidt der skal indstilles til en politisk beslutning om at indgå i en ny aftale.

Anbefaling

Frederiksberg Kommunes Social frivilligheds- og civilsamfundsstrategi 2025-2027 har en politisk målsætning om at styrke samarbejdet mellem kommunen og civilsamfundet med fokus på at forebygge ensomhed blandt ældre borgere og styrke borgeres livskvalitet gennem frivillige. Denne målsætning kan konkret udmønte sig i indsatserne om pensionistrejser og et velfærdsteknologikorps, hvortil begge indsatser vil blive drevet af frivillige kræfter. Forvaltningen anbefaler følgende for de to indsatser:

Pensionistrejser

Partierne i Frederiksberg Kommune blev med budget 2025 enige om at genindføre pensionistrejser, og derudover har kommunen en politisk målsætning om at forebygge ensomhed hos ældre borgere gennem frivillige kræfter.

Udkastet til en delaftale om pensionistrejser kan imødekomme disse politiske målsætninger, da delaftalen skaber en rammesætning for en indsats, hvor ældre borgere, der ikke eller sjældent har mulighed for at rejse, kan komme på rejser og indgå i meningsfulde, sociale fællesskaber.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at delaftalen om pensionistrejser godkendes.

Velfærdsteknologikorps

Frederiksberg Kommunes Ældre- og Værdighedspolitik har et mål om, at ældre borgere skal kunne leve deres liv selvstændigt og aktivt på den måde, de selv ønsker. Desuden har Frederiksberg Kommunes Social frivilligheds- og civilsamfundsstrategi 2025-2027 en politisk målsætning om at styrke samarbejdet mellem kommunen og civilsamfundet og styrke borgeres livskvalitet gennem frivillige kræfter. Velfærdsteknologi kan samtidig frigive medarbejderes tid til borgernære opgaver og bidrage til at skabe bedre arbejdsmiljø for personalet i sundhed- og omsorgsområdet.

Udkastet til en delaftale om et velfærdsteknologikorps kan imødekomme disse politiske målsætninger, da delaftalen er med til at rammesætte måden, hvorpå et velfærdsteknologikorps i regi af civilsamfundet kan udfoldes, således at ældre borgeres selvhjulpenhed og livskvalitet styrkes.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at delaftale om velfærdsteknologikorpset godkendes.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget

Bilag

Bilag 2 - Delaftale om pensionistrejser

Bilag 1 - Delaftale om velfærdsteknologikorps

Punkt 47: Beslutning om midlertidig anvendelse af Nimbus i perioden oktober 2025-december 2027

27.42.00-P00-1-24

Resume

Nimbus skal midlertidigt anvendes til almene ældre- og handicapboliger ud fra ønsket om at afprøve nye former for 'velfærdstilbud' (Budget 25). Som et led i indsatsen med at styrke forbyggelsen mod ensomhed etableres derfor et ældreboligfællesskab på Nimbus for en to-årig forsøgsperiode. Boligerne vil blive tilbudt til borgere, som venter på en ældrebolig og har lyst til at bo i en bolig med gode muligheder for fællesskab og socialt samvær med naboerne.

Dialogmøder med centrale aktører viser, at det er relevant at tænke i et fællesskab for ældre eller lignende tilbud. Dog vurderes der at være en række udfordringer med de konkrete rammer i forslaget, særligt midlertidigheden og bygningens fysiske indretning, som forvaltningen har søgt at tage højde for i tilrettelæggelse af proces og tilbud. Det anbefales, at ibrugtagningen af det nye tilbud udskydes med tre måneder, for at sikre en indledende behovsafdækning. Méruddgiften vurderes at kunne holdes indenfor udvalgets egen ramme.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

- godkendte tidsplan, planlægningsforudsætninger og vilkår for en midlertidig anvendelse af Nimbus.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

- godkender tidsplan, planlægningsforudsætninger og vilkår for en midlertidig anvendelse af Nimbus.

Sagsfremstilling

Anledning

Kommunalbestyrelsen godkendte med Budget 25 at skærpe visitationskriterierne til plejeboliger svarende til 55 plejeboliger. For at indfri besparelsen blev det med Budgetaftalen 25 godkendt, *at Nimbus midlertidigt skal anvendes til almene ældre- og handicapboliger frem til 2028*, og at det afdækkes om man kan inddrage elementer fra andre kommuner, *herunder eksempelvis 'Tryghedsboliger'*.

Ældre- og Omsorgsområdet er under pres nationalt og på Frederiksberg bl.a. fordi, der bliver flere ældre og det bliver sværere at rekruttere det nødvendige plejepersonale. Selvom flere borgere opnår flere år med høj selvhjulpethed, er der også et stigende antal ældre, der lever længere med en kronisk sygdom, et plejeb behov eller demens. Det opleves at kompleksiteten i plejen stiger, da der bliver flere ældre med komplekse problemstillinger. Derfor er der brug for et vedvarende fokus på at nytænke fremtidens velfærdsløsninger – og tilbud på en måde, hvor man samtidig tilgodeser, at alle borgere er unikke med hver deres individuelle behov, ønsker og ressourcer.

Frederiksberg Kommune har jævnfør Ældre- og Værdighedspolitikken en opmærksomhed på at forebygge ensomhed blandt ældre, blandt andet ved at understøtte at alle bliver en del af fællesskabet. Boligvisitationen oplever eksempelvis en efterspørgsel blandt nogle borgere efter muligheden for at kombinere bolig og fællesskab i en permanent ordning, og andre 'mellemformer', ligesom både Seniorrådet og Ældresagen tilkendegiver, at de får henvendelser fra borgere med samme ønsker.

Den ledige kapacitet på Nimbus på giver derfor en sjælden mulighed for at afprøve nye former for 'velfærdstilbud' for en to-årig forsøgsperiode.

Forvaltningen har gennemført en række dialogmøder med centrale aktører for derigennem at afdække væsentlige opmærksomhedspunkter, der skal iagttages i den videre planlægning i forhold til anvendelsen af Nimbusparken til andre boformer. Indledningsvist opsummeres de centrale budgetforudsætninger som forslaget hviler på.

Budgetforudsætninger

Budgetforudsætningerne er beskrevet i forslaget 'Alternativ model til udnyttelse af overskudskapacitet' (vedlagt som bilag), og baserer sig på, at der fra oktober 2025 er udlejet 20 boliger som ældreboliger på Nimbus.

Afdækning af potentiale for midlertidig anvendelse af Nimbus som fællesskab for ældre eller ældreboliger

Forvaltningen har indledningsvis afholdt dialogmøder med Seniorbo, Seniorrådet, Ældresagen og Københavns Kommune. Desuden har forvaltningen undersøgt de tekniske forhold, der kræves for at boligerne på Nimbus, kan udlejes som egentlige ældre- og handicapboliger. Endelig har forvaltningen undersøgt de juridiske rammer for visitation til boliger.

Samlet set finder de eksterne interessenter det overordnet relevant med tankerne om boliger med fællesskab til ældre, dog vurderes der at være en række udfordringer med de konkrete rammer i forslaget.

Den korte og midlertidige periode vurderes at være en væsentlig udfordring for målgruppen. Interessenterne vurderer, at borgerne vil opleve det som et stort pres at skulle fraflytte inden udgangen af 2027, og at tidsbegrænsningen vil opleves som utryk. (Dog skal det understreges, at borgerne ikke vil blive tvunget til at flytte, jævnfør nedenstående). Det vurderes, at der formentlig ikke er borgere i målgruppen, som vil finde det attraktivt at opsiges permanente lejeboliger for at flytte ind på Nimbus for en kort midlertidig periode. Forvaltningen vil derfor i kommunikationen med borgerne understrege, at beboerne kan vælge at blive boende efter prøveperioden er ophørt, men at tilbuddet vil blive påvirket af, at der kommer andre typer beboere ind.

De hørte interessenter kan ikke anbefale, at der etableres et fællesskab for ældre på Nimbus med mindre ordningen har en varighed af minimum fem år, og at fællesskabet understøttes af kommunen. Beboerne kan vælge at blive boende, men tilbuddet vil ændre karakter tilbage til et plejehjem efter prøveperioden er overstået. Og der vil ikke komme nye beboere ind i tilbuddet.

Københavns Kommunes model med tryghedsboliger baserer sig på en normering svarende til udgiften 0,7 plejebolig, og har tilknyttet fast sundheds- og pædagogisk personale til boligafdelingerne alle ugens dage. Udviklingen og implementeringen har derudover krævet væsentlige ressourcer hos forvaltningen.

Boligerne er alene indrettet med køkkener, med køkkenbordplade og vask. Det kræver en større ombygning, hvis boligerne skal indrettes med køkkener svarende til en udgift på ca. 1.5-2 mio. kr per etage. Ændringerne (undtaget ventilation) skal tilbageføres inden boligerne ibrugtages som plejecenter igen i 2028.

Det vurderes ikke hensigtsmæssigt at gennemføre så stor en ombygning for en tidsbegrænset periode. Forvaltningen har i stedet afsøgt muligheder for at anvende de fælles køkkener på etagerne og eventuelt modtagekøkkenet i stueplan for at undgå en dyr ombygning af boligerne. Ifølge Almenboliglovens § 110 skal almene ældreboliger have selvstændige køkkener, dog kan Kommunalbestyrelsen ifølge § 110, stk 2 i særlige tilfælde beslutte, at ældreboligerne ikke forsynes med selvstændige køkkener. Forvaltningen vil derfor arbejde videre med en ansøgning til Kommunalbestyrelsen om dispensation fra at etablere individuelle køkkener i boligerne, men hvor man i stedet anvender de fælles køkkener på etagerne. I så fald skal det afdækkes om beboerne er berettiget til boligstøtte, og om der er særlige krav om køkkener i en ældrebolig.

Øvrige dispensationer

Kommunalbestyrelsen blev orienteret ved forelæggelsen af budgetforslag (jævnfør bilag), at en midlertidig anvendelsesændring af Nimbus fra plejecenter til ældreboliger kræver en midlertidig dispensation fra lokalplanen i henhold til Planlovens § 19. Forvaltningen arbejder videre med en ansøgning om en midlertidig dispensation fra Planlovens § 19, herunder en naboorientering.

Forvaltningen arbejder dertil på at søge dispensation fra at opsætte el- og vandmålere på Nimbus.

Anbefaling

Forslag til implementering af fællesskab for ældre og/eller ældreboliger - tidsplan

Den ledige kapacitet på Nimbus giver som nævnt en sjælden mulighed for, at kommunen kan gøre sig nogle erfaringer med en forsøgsordning, hvor bolig og fællesskab kombineres for en tidsbegrænset periode.

Som et led i indsatsen med at styrke forbyggelsen mod ensomhed etableres derfor et ældreboligfællesskab på Nimbus for en to-årig forsøgsperiode. Boligerne vil blive tilbudt til borgere, som venter på en ældrebolig og har lyst til at bo i en bolig med gode muligheder for fællesskab og socialt samvær med naboerne. Borgerne kan vælge at blive boende, når Nimbus bliver til et plejehjem, og der flytter plejhjemsbeboere ind i de ledige boliger. De vil ikke være omfattet af de plejetilbud, som findes på plejhjemmet, men de vil i begrænset omfang kunne deltage i plejhjemmets fællesaktiviteter. Hvis de ikke ønsker at blive boende, vil de få tilbudt en anden bolig i en af de afdelinger med ældre- og handicapboliger, som kommunen råder over.

Forvaltningen har tilrettelagt en proces, der bedst muligt søger at imødekomme ovennævnte opmærksomhedspunkter. Det anbefales, at der tilrettelægges en proces, hvor forvaltningen sikrer, at der sker en indledende afdækning af interessen hos målgruppen for et midlertidigt fællesskab for ældre og/eller almindelige ældre- og handicapboliger. Denne afdækning vil ske inden de påkrævede bygningsmæssige ændringer igangsættes. Dertil anbefales det, at der planlægges efter et skærpet forsigtighedsprincip for derigennem bedst at varetage hensynet til borgerne. For at kunne tilrettelægge et sådant forløb anbefales det, at ibrugtagningen af boligerne på Nimbus udskydes fra oktober 2025 til januar 2026 (jævnfør økonomiafsnit for afledte konsekvenser heraf). Der foreligger endnu ikke en tidsplan for de bygningsmæssige arbejder på Nimbus, hvilket tidsplanen også foreløbigt forsøger at imødekomme.

Vedlagt som bilag er en tidsplan for implementering. Hovedelementer fremgår nedenfor. Vedlagt som bilag er informationstekst til hjemmesiden, samt informationsbrev til de borgere, der søger en ældrebolig på Nimbus.

- Informationsmateriale om tilbuddet offentliggøres på kommunens hjemmeside maj/juni 2025.
- Der etableres en prøvebolig på Nimbus og afholdes herefter to 'åbent hus' arrangementer i oktober og november 2025, med mulighed for en besigtigelse af Nimbus og prøveboligen. Åbent hus giver borgerne mulighed for at møde andre interesserede borgere/kommende naboer, ligesom de vil få en grundig information. Frederiksberg Kommune vil på mødet formidle kontakt mellem interesserede borgere med henblik på, at borgerne selv kan drøfte muligheder for at organisere og danne et kommende fællesskab på Nimbus.
- Interesserede borgere inviteres til at se boligerne ved fremvisninger i oktober og november 2025, hvor der også vil være mulighed for at stille spørgsmål.
(Det bemærkes, at prøveboligen kan tidligst etableres efter Nimbus' nuværende beboere i september 2025 er fraflyttet)

institutionen.) Der planlægges tillige efter en opfølgende indsats fra boligvisitationen i forhold til de borgere, der tilkendegiver interesse for en bolig.

- Forvaltningen vurderer i december 2025/primo januar 2026 om der er en fornødne interesse for det nye tilbud førend de bygningsmæssige ændringer iværksættes. Hvis der ikke vurderes at være den fornødne interesse (dvs. minimum 20 borgere), vil forvaltningen forelægge en sag til politisk behandling februar 2026 med forslag til anden anvendelse af kapaciteten.
- Etablering af tilbuddet om ældreboligfællesskabet i Nimbus forudsætter, at der er tilstrækkeligt mange, der er interesserede i at flytte i en sådan bolig. Beboerne skal først skulle tage bindende beslutning om at flytte ind, når interessen for boligerne er afdækket. Hvis der er den fornødne interesse på minimum 20 borgere, vil der blive klargjort to etager på Nimbus, så de er klar til indflytning i løbet af februar/marts 2026.

Øvrige anbefalede planlægningsforudsætninger og vilkår

Dialogmøderne viste, at et velfungerende fællesskab for ældre forudsætter, at tilbuddet har en vis størrelse. I det tilfælde, at der ikke er ønske om at etablere et fællesskab blandt de kommende beboere, der søger en bolig på Nimbus, vil overskudskapaciteten på Nimbus blive anvendt til almindelige ældreboliger i tråd med beslutningen i Budgetaftalen 25. Der kræves tilslutning fra 11 borgere, så en etage kan fuldt ibrugtages. Henset til de økonomiske omkostninger med at ombygge vil de bygningsmæssige ændringer først gennemføres når der klarhed over søgningen til tilbuddet.

Økonomi

Bevillingsmæssige konsekvenser

Såfremt forvaltningens anbefaling tiltrædes, medfører det ændrede forventninger til anvendelsen af Nimbus i 2025 i forhold til besparelsesforslaget "Alternativ model til udnyttelse af overskudskapacitet", hvor Nimbus anvendes midlertidigt som ældreboliger fra Budget 2025. Indflytningen af 20 borgere og efterfølgende løbende optrapning på Nimbus ændres fra oktober 2025 til februar/marts 2026, hvilket medfører stigende tomgangsudgifter for kommunen på grund af manglende husleje for boligerne i denne periode. Tomgangsudgifterne kan maksimalt stige med yderligere 0,7 mio. kr. i 2025, da man da antager, at boligerne står tomme resten af året. Sagen beskriver usikkerheden omkring antallet af borgere, der flytter ind på Nimbus, hvilket kan medføre færre udgifter til ombygning af Nimbus til ældreboliger. Det vurderes, at udgifterne vil være i spændet mellem 0,0 mio. kr. og 0,7 mio. kr. i 2025, og det kan finansieres inden for Ældre- og Omsorgsudvalgets egen ramme.

Usikkerheden omkring antallet af borgere, der flytter ind på Nimbus, medfører, at forvaltningen for nuværende ikke kan give en klar vurdering af de økonomiske konsekvenser for hele forslaget. Der vil i starten af 2026 blive forelagt en sag, der vil beskrive økonomien, da der vil være større klarhed angående antallet af ældre borgere på Nimbus.

Borgmesterpåtegning

Nej

Bilag

Alternativ_model_til_udnyttelse_af_overskudskapacitet_i_AeOU01

Tidsplan

Information til hjemmesiden

Brev til borgere

Punkt 48: Orientering om 'Sund Mund Hele Livet' indsatsen

29.00.00-P20-1-21

Resume

Frederiksberg Kommune har siden september 2021 deltaget i et fireårigt projekt med titlen "Sund Mund Hele Livet" med fokus på oral sundhed hos skrøbelige ældre. Projektet har ført til øget viden om at takle barrierer for at yde god mund- og tandpleje til relevante borgere og er nu i en afsluttende fase, hvor der er fokus på arbejdsgange, der sikrer at denne vigtige del af den personlige pleje ydes til borgere med behov.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog orientering om 'Sund Mund Hele Livet' indsatsen' til efterretning og
2. understregede vigtigheden af indsatsen og af at den fastholdes som en del af fagligheden i driften efter projektets afslutning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

- tager orientering om 'Sund Mund Hele Livet' indsatsen' til efterretning

Sagsfremstilling

Anledning

Frederiksberg Kommune har siden 2021 deltaget i et forskningsprojekt om mund- og tandpleje med forskere fra Odontologisk Institut (Københavns Universitet) og forskere for Center for Humanistisk Sundhedsforskning (CoRe, SAXO-Instituttet). Baggrunden for projektet var at ældre nu hyppigere får sygdomme i tænder og mund, da de bevarer flere tænder højt oppe i alderen. Dette problem udfordrer mange ældres sundhed og livskvalitet, især dem i sårbare situationer, som er afhængige af hjælp til personlig pleje. Kommunens deltagelse i indsatsen blev samlet honoreret med ca. 1 mio. kr., via midler, som forskerne har fået fra Veluxfonden og sygeforsikringen "danmark". Foruden Frederiksberg Kommune, har Greve Kommune deltaget i projektet.

Projektet har været inddelt i en kortlægnings-, udviklings- og en implementeringsfase, hvor sidstnævnte nu er ved at blive afrundet, via opfølgende dialoger med institutionerne i Sundheds- og Omsorgsafdelingen om de effekter, indsatsen har haft. Medarbejdere fordelt i tre pilotteams på henholdsvis Flintholm Plejeboliger, Frederiksberg Kommunes Døgnrehabiliteringsenhed og et hjemmeplejeteam blev udpeget til at deltage og bidrage med deres praksisviden, ligesom Omsorgstandplejen indgik i projektet.

Kortlægningsfasen inkluderede interviews med borgere, medarbejdere og pårørende om mund- og tandpleje. Der blev udført kliniske undersøgelser på borgere på de tre pilotteams, der afdækkede behov for øget indsats for mund- og tandsundheden, da dårlig mundhygiejne kan føre til alvorlige sygdomme som hjerte-kar-sygdomme, demens, leddegigt, lungebetændelse og øget risiko for hospitalsindlæggelse og dødelighed hos ældre.

Medarbejderne fra de tre pilotteams har drøftet deres tilgang til at hjælpe sårbare borgere med tandbørstning. De fandt, at manglende hjælp kan skyldes, at det hos nogle medarbejdere opfattes som en overskridelse af selvbestemmelsesretten at presse på med hjælp, hvis borgeren siger nej tak, selvom der er behov for hjælp. En anden faktor er opfattelsen af, at når man arbejder efter rehabiliteringstilgangen, som bygger på, at selvgjort er velgjort, så kan det være grænseoverskridende at tilbyde at 'børste efter', hvis borgerens egen tandbørstning er mangelfuld. Sidst, men ikke mindst, skal det nævnes, at manglende komfort eller kompetence hos medarbejderne, ift. at yde hjælp til tandbørstning, også har været en faktor. Forskerne fra Center for Humanistisk Sundhedsforskning fandt bl.a., at tandskam er udbredt blandt borgere med dårlig mund- og tandstatus, hvilket kan føre til mindre lyst til at smile og social tilbagetrækning.

I projektets udviklingsfase har Omsorgstandplejen undervist pilotteams i mund- og tandpleje. Efterfølgende har der været fokus på at afprøve og indfase nye arbejdsgange, hvor screening af sårbare borgers behov for hjælp til tandbørstning og korrekt dokumentation af tandplejebegreb indgår. Tandlægetilknytning, som fx tilmelding til Omsorgstandplejen, og et godt samarbejde mellem Omsorgstandplejen og plejepersonalet, er nu tillige et obligatorisk punkt i modtagelsen af nye borgere.

I implementerings og fastholdelsesfasen har der været afholdt temadage i 2024 for medarbejdere og indledt samarbejde med Skolen for tandplejerstuderende, som nu to år i træk har haft studerende i praktik i uge 39 på interesserede institutioner. De tandplejerstuderende lærer om ældres behov og giver retur i form af individuel vejledning og tips til god mund- og tandpleje til sårbare ældre.

Sammen med forskerne er der skabt viden om de beskyttelses- og risikofaktorer, der har betydning for skrøbelige ældre menneskers orale sundhed. Forskerne har sammenfattet deres anbefalinger i en rapport, der omtaler de forhold, der er vigtige for at sikre sårbare borgers mund- og tandsundhed. Disse forhold omfatter bl.a. koordinering af mundplejen i dagligdagen, dokumentation af mund og tandplejebegreb, undervisning og efteruddannelse, tandlægetilknytning og at der reageres på sygdomssymptomer fra mund- og tænder. (Bilag 1)

De erkendelser og løsningsforslag, vi er kommet frem til i samarbejde med forskerne, herunder at mund- og tandpleje er en vigtig del af den personlige pleje, søges fastholdt via følgende tiltag:

- viden fra temadage, hvor 140 medarbejdere fra Sundheds- og Omsorgsafdelingen deltog
- nye aftaler for samarbejde mellem Omsorgstandplejen og de enkelte institutioner
- det årlige tilbud om at få tandplejerstuderende i praktik

Forskerne har en forhåbning om at fortsætte forskningssamarbejdet med Frederiksberg Kommune og er i gang med at søge midler. Målgruppen forventes at være socialt udsatte borgere ift. deres mund- og tandsundhed. Hvis ansøgningerne imødekommes, vil forvaltningen vende tilbage med mere information om denne indsats til relevante udvalg.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget tager Orientering om 'Sund Mund Hele Livet' indsatsen til efterretning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget
Ældre- og Omsorgsudvalget

Bilag

SMUHL_indsigter_og_anbefalinger_2024

Punkt 49: Beslutning om revision af praksisplan for fysioterapi

29.30.04-P16-1-25

Resume

Med den nye overenskomst for fysioterapeuterne, der trådte i kraft 1. januar 2024, skal der udmøntes nye kapaciteter til vederlagsfri fysioterapi svarende til 12,3 mio.kr. i hovedstadskommunerne.

I følge den nye overenskomst skal region og kommuner revidere kapacitetsdelen af praksisplanen senest den 1. juli 2025. Planen skal godkendes af alle kommunalbestyrelser i hovedstadsregionen samt Regionsrådet. KKR Hovedstaden godkendte den reviderede praksisplan den 11. april og anbefaler, at kommunerne i hovedstaden også godkender planen.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

- godkendte den reviderede Praksisplan for fysioterapi.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

- godkender den reviderede Praksisplan for fysioterapi.

Sagsfremstilling

Anledning

Praksisplanen er Region Hovedstadens og de 29 hovedstadskommuners fælles plan for tilrettelæggelse og udviklingen af fysioterapipraksis de kommende år.

Med den nye overenskomst for fysioterapeuterne, der trådte i kraft 1. januar 2024, skal der udmøntes nye kapaciteter til vederlagsfri fysioterapi svarende til 40 mio.kr. nationalt. Hovedstadskommunernes andel udgør 12,3 mio.kr. Det nationale budget til området er samlet set ca. 1,1 mia. kr.

Formålet med denne revision af praksisplanen er at sikre, at praksisplanen er i overensstemmelse med de ændrede rammer i overenskomsten. Det er kun praksisplanens del 1, som omhandler kapacitet, der er revideret. Forslag til revideret praksisplan er vedlagt som bilag 1.

I følge den nye overenskomst skal region og kommuner revidere kapacitetsdelen af praksisplanen senest den 1. juli 2025.

Revisionen af praksisplanen er gennemført i et administrativt samarbejde mellem repræsentanter fra kommuner i hovedstaden, Region Hovedstaden og praktiserende fysioterapeuter i hovedstaden.

Planen skal godkendes af alle kommunalbestyrelser i hovedstadsregionen samt Regionsrådet i Hovedstaden, inden den træder i kraft. KKR Hovedstaden godkendte den reviderede praksisplan på møde den 11. april og anbefaler, at kommunerne i hovedstaden også godkender planen.

Anbefaling

Udmøntning af kapaciteter som nynedsættelser

KKR Hovedstaden godkendte den 11. april 2025 den reviderede praksisplan, som er baseret på et ønske om, at opnå en mere lige tilgængelighed til fysioterapi i hovedstaden.

I forslaget til revision af praksisplanen udmøntes 11,3 vederlagsfri kapaciteter og 13,5 kapaciteter til almen fysioterapi som nynedsættelser. Kapaciteterne placeres i følgende kommuner/bydele:

- København
 - Amager
 - Vesterbro
 - Valby
 - Bispebjerg-Husum
- Brøndby
- Høje-Taastrup
- Vallensbæk
- Bornholm

Disse områder er identificeret ved at lave en analyse, som blandt andet forholder sig til aldersvægtning, pendling og sociale forhold på tværs af kommunerne. Analysen viser en skæv fordeling af fysioterapikapaciteterne mellem kommunerne. Klynge Midt har en overkapacitet, mens klynge Syd og klynge Byen har en tilsvarende underkapacitet.

Alle fem kommuner forholder sig positivt til kapacitetsudvidelsen.

Reservering af én kapacitet fra speciale 62 og én fra speciale 52 til opjustering af klinikker, som har fået fastsat et lavt omsætningsloft

KKR Hovedstaden godkendte også, at der reserveres én kapacitet fra speciale 62 (vederlagsfri fysioterapi) og én kapacitet fra speciale 52 (almen fysioterapi) til opjustering af klinikker, som har fået fastsat et lavt omsætningsloft. Forslaget har til hensigt at opretholde en bred geografisk dækning ved at holde hånden under praksis med et lavt fastsat omsætningsloft, som ellers er i risiko for at blive solgt til større klinikker.

I den nye overenskomst er indført et nyt kapacitetsbegreb. Det betyder, at kapaciteten for alle klinikker er genberegnet og fastsat på baggrund af den omsætning, den enkelte praksis har haft de foregående år. Det er klinikkens omsætningsloft.

Enkelte praksis i hovedstaden har fået fastsat deres kapacitet på et lavt niveau, som ikke udgør et bæredygtigt indtjeningsgrundlag, ej heller et bæredygtigt behandlingstilbud for patienterne. Det kan fx. dreje sig om praksis, der er solgt inden for de senere år, hvor den tidligere ejer har haft lav kapacitet ifm. snarlig pension.

For kommunerne er det ekstra relevant, at flere af de lavest limiterede praksis er mobile fysioterapeuter, der varetager hjemmebehandling af de patienter, der ikke har mulighed for at komme i klinik. Det drejer sig om patienter med svært fysisk handicap, som følge af fremadskridende sygdom eller handicap, placeres i mobile klinikker.

De lavt limiterede klinikker vil kunne ansøge om at få del i de reserverede kapaciteter i løbet af anden halvår 2025.

Retsgrundlag

Overenskomsten for Vederlagsfri fysioterapi reguleres efter Sundhedsloven. Kommunens ansvar for at tilvejebringe fysioterapitilbud og afholde udgifter til disse er beskrevet i hhv. § 140a og § 251.

Økonomi

Personer der henvises til vederlagsfri fysioterapi kan frit vælge fysioterapi i praksissektoren. Den enkelte kommune finansierer egne borgeres forbrug af vederlagsfri fysioterapi. Når der udvides med nye kapaciteter, vil kommunernes udgifter hertil stige svarende til det aftalte i overenskomsten, da borgerne har øget mulighed for at modtage vederlagsfri fysioterapi. Kommunerne er ikke kompenseret for denne udgift. Etableringen af de nye kapaciteter vil ske i løbet af 2026, hvorfor der allerede herfra kan være mindre merudgifter. Men den fulde effekt vil først være fra 2027.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget

Bilag

Bilag 1. Forslag til revision af praksisplan kapitel 1 vedr. kapacitet

Punkt 50: Beslutning om 1. forventede regnskab 2025

00.30.14-S00-1-25

Resume

Sagen indeholder forvaltningens første samlede prognose for regnskabsresultatet for 2025. 1. forventede regnskab bygger på forventninger samt faktisk forbrug i årets første to måneder. Der forventes budgetoverholdelse.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

- tog sagen til orientering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller,

1. at 1. forventede regnskab tages til efterretning
2. at der meddeles tillægsbevillinger og rammeneutrale omplaceringer i 2025 og frem jf. tabel 1 i afsnittet Bevillingsmæssige konsekvenser
3. at der meddeles anlægsbevilling på 25 mio. kr. til renovering og modernisering af Søndermarksskolen finansieret af de med denne sag tillægsbevilgede merudgifter på 25 mio. kr. jf. tabel 1
4. at der afsættes 27,9 mio. kr. i en pulje til anlægsbehov, jf. nedenstående afsnit Anlæg

Fagudvalgene får sagen til orientering.

Sagsfremstilling

Anledning

Forventede regnskaber indeholder en fuld gennemgang og beskrivelse af kommunens aktuelle økonomiske situation i indeværende år, samt en række tekniske omplaceringer og tillægsbevillinger. For at øge tilgængeligheden og formidlingen er formatet for de forventede regnskaber opsat, så den tekniske del er adskilt fra selve gennemgangen af Frederiksbergs Kommunes økonomi.

Selve prognosen og status på kommunens økonomi fremgår i vedlagte planchesæt (bilag 1).

Udvalgsgennemgangene fremgår af bilag 2. Den mere tekniske del i form af bevillingsmæssige ændringer fremgår af bilag 3. Derudover er der en række bilag med oversigter og samtlige afvigelser vedlagt sagen (bilag 4-7).

På service gives der alene tillægsbevillinger og tekniske korrektioner med modpost på puljen til uforudsete udgifter i 2025. Rammeneutrale omplaceringer indarbejdes i 2025. Korrektioner for 2026 og frem indarbejdes i budgetforslag 2026.

Overordnet

Overordnet balancerer Frederiksberg Kommunes økonomi omkring balance, dog med en usikkerhed indenfor et interval mindredgifter for -34 mio. kr. til merudgifter for +34 mio. kr.

Driften – service og overførselsudgifter – udviser mindredgifter, mens der på anlæg er uomgængeligt behov for at finde 25 mio. kr. til merudgifter vedr. Søndermarksskolen for primært til fundering. Behovet er under afklaring, men der bør afsættes minimum 25 mio. kr. Udover Søndermarksskolen forventes behov for yderligere finansiering til Lindevangsskolen og tandlægeklinikken på hospitalsgrunden. Det foreslås derfor, at der reserveres 28 mio. kr. til anlægsbehov. Reservationen findes fra mindredgifter på service og overførselsudgifter.

Service

Overordnet peger forventningerne til servicedriften i 2025 i retning af mindredgifter, men med risiko for merudgifter. Udvalgene har indmeldt afvigelser i størrelsesordenen -53 til + 15 mio. kr. inkl. risikoområder. Det er særligt Ældre- og Omsorgsudvalget og Miljø- og Trafikudvalget, der trækker i retning af mindredgifter. For førstnævntes vedkommende er det færre udgifter til SOSU-elever samt visitation til hjemmeplejeydelser, der resulterer i forventede mindredgifter, mens det for sidstnævntes vedkommende er ekstra indtægter vedr. parkering og råden over vej. I modsat retning trækker Socialudvalget, der særligt er presset af forventede merudgifter til herberger og krisecentre. Kommunen har fortsat merudgifter til ukrainske flygtninge. Merudgifterne dækkes af en budgetpulje afsat hertil samt forventet statslig kompensation. Ændret demografi og tekniske korrektioner, der ikke påvirker driften/serviceniveauet frigiver midler, så den samlede forventning lander på -65 til +3 mio. kr.

Det giver rum for at tillægsbevilge 31 mio. kr. til at dække anlægsbehovet. Herefter ligger den samlede forventning på -34 mio. kr. til + 34 mio. kr.

I 1. forventede regnskab er der tre udvalg, der forventer, eller har overvejende risiko for merforbrug i 2025. Det er Socialudvalget, der fortsætter det igangværende arbejde med den social handleplan. På Kultur- og Fritidsudvalget er der merforbrug på to institutioner, der begge udarbejder en handleplan for budgetoverholdelse. På Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, forventes der risiko for ikke-varige merforbrug på tandplejen. Grundet den ikke-varige karakter, og usikkerhed om hvorvidt der opstår et merforbrug, iværksættes der ikke handleplan. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget vil blive orienteret i forbindelse med anlægssagen vedr. udvidelse af tandklinikken.

Anlæg

Anlæg viser foreløbigt opgjorte merudgifter for 25 mio. kr. i 2025 til

Søndermarkskolen, primært som følge af behov for fundering. Behovet er fortsat under afklaring, men der bør afsættes minimum 25 mio. kr. Som beskrevet ovenfor kan merudgifterne finansieres af mindreudgifter på service og overførselsudgifter. Udover Søndermarkskolen er der i forbindelse med 1. forventede regnskab 2025 identificeret forventede merudgifter til Lindevangskolen og tandlægeklinikken på hospitalsgrunden. Begge projekter er under opstart. Der foreslås reserveret en anlægspulje hertil fra mindreudgifterne på service og overførselsudgifter.

Frederiksberg Kommunes anlægsramme er i 2025 på 366 mio. kr. Der er aktuelt iværksat anlægsprojekter for mere end rammen, hvilket styringsmæssigt følger kommunens principper, da der erfaringsmæssigt kommer forskydninger ud af året. I 1. forventede regnskab 2025 forskydes der således for ca. 39 mio. kr. til 2026, 2027 og 2028. I den resterende del af året skal der findes yderligere forskydninger for ca. 104 mio. kr., hvilket vurderes at være på grænsen af hvor mange forskydninger der ventes at komme i den resterende del af året. Det er specielt tillægsbevillgede merudgifter på 25 mio. kr. i 2025 på Søndermarkskolen, der ventes at presse anlægsrammen i 2025. Der reserveres 27,9 mio. kr. til fremtidige anlægsbehov vedr. renovering af Lindevangskolen og tandklinikken på hospitalsgrunden.

For yderligere uddybning af forskydningerne i 1. forventede regnskab henvises til bilag 6 og 7.

Overførselsudgifter

Overførselsudgifterne udviser forventede mindreudgifter for ca. 22 mio. kr. Mindreudgifterne vedrører den kommunale medfinansiering af færdigbehandlede patienter, og det tillægsbevilges til at finansiere anlægsbehovet.

Der er en forventning om en negativ midtvejsregulering i 2025 i forbindelse med den kommende Økonomiaftale mellem regeringen og KL. De resterende forventede mindreudgifter – ca. 45 mio. kr. – foreslås reserveret til at dække den forventede midtvejsregulering.

For en uddybning af overførselsudgifter henvises til bilag 1 og 2.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler at Magistraten tiltræder indstillingerne.

Økonomi

Bevillingsmæssige konsekvenser

Med 1. forventede regnskab meddeles der tillægsbevillinger og rammeneutrale omplaceringer indenfor og på tværs af udvalg i 2025 og frem – jf. tabel 1. Alle bevillingsmæssige ændringer er uddybet i bilag 3 og 6.

Tabel 1 Tillægsbevillinger og udgiftsneutrale omplaceringer

Drift, service	Udgifter	19,0						Puljen til uforudsete
	Indtægter	-30,7						
Drift, service	Udgifter	-30,8	15,2	10,9	9,3	22,5		Kassen
	Indtægter		-7,8	-8,0	-8,6	-21,6		
Drift, overførsler	Udgifter	-20,0	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1		Kassen
	Indtægter	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Anlæg, indenfor anlægsrammen	Udgifter	-13,7						Negativ anlægspulje
Anlæg, indenfor anlægsrammen	Udgifter		35,6	2,7	28,4	0,0		Kassen
Anlæg, udenfor anlægsrammen	Udgifter	-31,1	31,1	0,0	0,0	0,0		Kassen
	Indtægter	8,9	-8,9	0,0	0,0	0,0		
Anlæg, takstfinansieret	Udgifter	-0,1	0,1	0,0	0,0	0,0		Byggekredit
Finansielle poster	Udgifter	-2,0						Kassen
	Indtægter	-168,2						

* Bevillingsændringer for 2026 og frem indarbejdes i budgetforslaget for 2026 og vil blive foreslået tiltrådt med budgetforslaget for 2026.

Modposten for tillægsbevillingerne er hhv. puljen til uforudsete udgifter i 2025, den negative anlægspulje i 2025, byggekredit i 2025 og kassen i overslagsår og på øvrige styringsområder.

Sagens bevillingsmæssige konsekvenser er uddybet i bilag 3 og 6.

Bilagsoversigt:

Til sagen om 1. forventede regnskab 2025 er en række bilag, der uddyber og beskriver ovenstående forhold. Bilagene er:

1. 1. forventede regnskab 2025 – gennemgang til Magistraten: Planchegennemgang af den samlede økonomi – service-, overførsels- og anlægsudgifter. Beskrivelse af udfordring, finansiering og løsningsforslag.
2. Samlet udvalgsgennemgang: Uddybende gennemgang af de enkelte fagudvalg i plancher.
3. Notat om bevillingsmæssige ændringer: Gennemgang af bevillingsmæssige ændringer i form af udgiftsneutrale omplaceringer, tillægsbevillinger og driftsoverførsler på hhv. service-, overførsels- og anlægsudgifter
4. Bevillingsoversigt: Økonomioversigt fordelt på udvalg.
5. Strukturel balance, resultat og kassebeholdning: Økonomioversigt over kommunens finansielle status.
6. Anlægsafvigelser fordelt på udvalg: Økonomioversigt over anlægsområdet.
7. Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter: Uddybende oversigt over de enkelte anlægsprojekter

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten
Alle fagudvalg
Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 5. maj 2025, pkt. 126:

Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller,

1. at 1. forventede regnskab tages til efterretning
2. at der meddeles tillægsbevillinger og rammeneutrale omplaceringer i 2025 og frem jf. tabel 1 i afsnittet Bevillingsmæssige konsekvenser
3. at der meddeles anlægsbevilling på 25 mio. kr. til renovering og modernisering af Søndermarksskolen finansieret af de med denne sag tillægsbevilgede merudgifter på 25 mio. kr. jf. tabel 1
4. at der afsættes 27,9 mio. kr. i en pulje til anlægsbehov, jf. nedenstående afsnit Anlæg

Fagudvalgene får sagen til orientering.

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 5. maj 2025, pkt. 73:

Miljø- og Trafikudvalget

- tog sagen vedrørende 1. forventede regnskab 2025 til orientering.

Bilag

Bilag 1 1. FR 2025

Bilag 2.01 Magistraten 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.02 Klima-, Plan- og Boligudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.03 Undervisningsudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.04 Ældre- og Omsorgsudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.05 Kultur- og Fritidsudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.06 Børneudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.07 Socialudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.08 Miljø- og Trafikudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.09 Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.10 Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 2.11 By- og Erhvervsstrategisk Udvalg 1FR udvalgsgennemgang

Bilag 3 Bevillingsmæssige ændringer i 1. forventede regnskab 2025

Bilag 4 Bevillingsoversigt 1. forventede regnskab

Bilag 5 Strukturel balance, resultat og kassebeholdning

Bilag 6 Anlægsafvigelser fordelt på udvalg

Bilag 7 Beskrivelser af afvigelser på anlægsprojekter