

REFERAT Socialudvalget 2022-25 d. 30-05-2022

Mødedato Mandag d. 30. maj 2022 kl. 21:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Lukket.....	4
Proces og rammer for udvikling af ny udsattepolitik.....	5
Proces og rammer for udvikling af ny handicappolitik.....	9
Masterplan for det specialiserede socialområde - Status 2022 og planlægning 2023-2026.....	13
Budgetforbedringsidékatalog til budget 2023.....	16
Kvalitetsstandard for misbrugsområdet.....	19
Bevilling af tilskudsmidler fra Sundhedsministeriets pulje til behandling af dobbeltbelastede alkoholk	21
Lukket.....	23
Forslag til lokalplan 235 for Ny Søndervang Plejecenter.....	24

Punkt 41: Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-P35-139-21

Sagsfremstilling

Der er ingen meddelelser til dette punkt.

Punkt 42: Lukket

00.22.00-P35-139-21

Punkt 43: Proces og rammer for udvikling af ny udsattepolitik

00.01.00-G01-94-22

Resume

Frederiksberg Kommunes nuværende udsattepolitik er gældende for perioden 2019 - 2022. I sagen præsenteres forslag til proces og rammer for udvikling af en ny udsattepolitik for perioden 2023 - 2026.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte proces og rammer for udvikling af en ny Udsattepolitik for perioden 2023 – 2026 og
2. anmodede forvaltningen om at sikre, at der i proces for udvikling af en ny Udsattepolitik sker inddragelse af en bredere kreds af relevante interessenter og brugerrepræsentanter.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget godkender proces og rammer for udvikling af en ny udsattepolitik for perioden 2023 - 2026.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte i 2019 Frederiksberg Kommunes udsattepolitik (28. januar 2019, pkt.15). Politikken er gældende for perioden 2019 - 2022 og er vedlagt i bilag 1. Med denne sag forelægges forslag til proces og rammer for udvikling af en ny udsattepolitik for 2023 - 2026.

Forslaget til proces bygger på forvaltningens erfaringer i forhold til den nuværende politik og dens udmøntning samt nye tendenser på området. Processen tager samtidig højde for, at Udsatterådet involveres i udviklingen af den nye udsattepolitik. Udviklingen af en ny udsattepolitik foreslås at tage afsæt i den eksisterende politik.

Nuværende udsattepolitik

Grundprincipper og mål

Den nuværende udsattepolitik bygger på grundprincipper om mangfoldighed, tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab. Politikken har en ambition om, at alle borgere med udgangspunkt i egne ressourcer, mestrer eget liv og er mest muligt selvhjulpne og aktive i hverdagen, på arbejdsmarkedet eller i uddannelse. Den enkelte borger skal støttes i at håndtere og nedbryde barrierer, der begrænser borgeren i at bidrage og deltage i samfundet på lige fod med andre. Målene i udsattepolitikken for perioden 2019 - 2022 har været, at en større andel af udsatte borgere:

- Udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- Har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere
- Er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv
- Gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- Er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet eller tager del i frivillige fællesskaber
- Lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer
- Møder en helhedsorienteret indsats og sammenhængende overgange.

Målgruppe og fokus

Udsattepolitikken er målrettet socialt udsatte voksne over 18 år, som modtager hjælp og støtte efter serviceloven eller sundhedsloven, for så vidt angår alkoholbehandling, på grund af psykiske vanskeligheder eller særlige sociale problemer. Det gælder blandt andet personer, som er udfordret af hjemløshed, stofmisbrug eller alkoholafhængighed, har en sindslidelse, er i prostitution eller er udsat for vold i familien. Dét, at være socialt udsat, omfatter typisk to eller flere af de nævnte udfordringer.

Udsatte voksne er en sammensat gruppe. Mange borgere lever med en eller flere af ovenstående udfordringer, uden at det begrænser deres deltagelse i samfundslivet og tilknytning til arbejdsmarkedet, men de vil typisk være i risikogruppen for marginalisering og social udstødelse. Den nuværende udsattepolitik har fokus på borgere, som er alvorligt udsatte og udfordrede af flere problemområder. En stor gruppe af borgerne har samtidige kontakter til beskæftigelses-, familie- og sundhedsområdet med parallelle indsatser og forløb. En drøftelse af hvordan snitflader til øvrige fagområder skal adresseres bør være et centralt fokus i den nye udsattepolitik. Dette for at sikre helhedsorienterede indsatser for udsatte borgere.

Udsattepolitikken er i de sidste år fulgt op af 2 årlige handleplaner, som både indeholder en samlet oversigt over igangværende indsatser samt en beskrivelse af konkrete udviklingsinitiativer på området. Handleplanen blev dermed både omfattende og kompleks - og med en høj grad af detaljebeskrivelser ift. de enkelte udviklingstiltag. Som led i udvikling af ny politik vil forvaltningen opstille et koncept for en årlig opfølgning på udsattepolitikken, hvor der bl.a. sættes fokus på at udarbejde mere konkrete mål i selve politikken, som skal gøre det nemmere at følge op på. Samtidig indeholder Den Sociale Masterplan konkrete og fremadrettede tiltag, og som i praksis også vil udgøre en konkret handleplan på udsatteområdet.

Opmærksomhedspunkter for ny udsattepolitik 2023 - 2026

Som grundlag for udviklingen af ny udsattepolitik foreslås, at politikken udvikles på baggrund af aktuelle tendenser og viden om udsatteområdet, erfaringerne fra den nuværende politik samt gennem aktiv inddragelse af Udsatterådet.

Retningen for arbejdet handler i høj grad om at tage udgangspunkt i et ressourceperspektiv med afsæt i den nuværende udsattepolitikks fire pejlemærker: 1) borgeren er en ressource i eget liv og i civilsamfundet, 2) det nære netværk er en ressource i den enkeltes liv, 3) civilsamfundet er en ressource i borgerens liv og 4) de fælles ressourcer i Frederiksberg Kommune skal sættes i spil og komme udsatte borgere til gode.

Følgende er centrale fokusområder i udviklingen af ny udsattepolitik:

Udgiftspres på det specialiserede socialområde for voksne - fokus på prioritering

Frederiksberg Kommune oplever i disse år, og som de fleste af landets øvrige kommuner, et stort udgiftspres på det specialiserede socialområde. Med økonomiaftalen og finansloven (aftalen mellem stat og kommunerne) kom der ikke flere midler til socialområdet, men en fælles forståelse af at kommunerne skal blive ved at have fokus på at styre og prioritere udgifterne på området inden for den afsatte ramme. Samtidig er der udfordringer med rekruttering og fastholdelse på området. Der findes ingen enkle greb som løser udfordringerne, og der er behov for et styrket fokus på styring og prioritering på området - i samspil med en høj socialfaglighed. Den økonomiske situation nødvendiggør en prioritering, og en prioritering kan med fordel finde vej ind i den kommende udsattepolitik. En drøftelse af til- og fravalg samt vinkling af temaer i ny udsattepolitik bør indgå i politikudviklingsprocessen. I denne sammenhæng kan vigtige fremtidige prioriteringsområder være "Lighed i sundhed", "Ny reform på hjemløseområdet" og "Samarbejdet med Regionen på psykiatriområdet" samt "Overgange fra barn til voksen" særligt i lyset af at Udsatterådet på deres konstituerende møde i maj, fremhævede temaet som vigtig at prioritere i politikudviklingen.

Erfaringer fra nuværende politik

Forvaltningen har foretaget en mindre intern erfaringsopsamling af den nuværende udsattepolitik med følgende opmærksomhedspunkter,:

- Politikken fungerer som løftestang for nye initiativer og er med til fremme, at der arbejdes på tværs i kommunen. Politikken har stor betydning i forhold til samarbejdet med Udsatterådet; herunder deres høringssvar til politiske sager m.v. Derudover definerer politikken også betydningen af samarbejde med civilsamfund og frivillighedsområdet.
- Det peges på, at der mangler en klar definition på hvad, det vil sige at være udsat. Der er brug for konsensus og en entydig definition af målgruppen. Derudover problematiseres det, at gruppen i dag er defineret som voksne; dvs. borgere, der er fyldt 18 år. Udsathed kan starte i ungdomsårene, og en udvidelse af målgruppen til unge fra 16 år kan styrke det tværgående arbejde og det forebyggende fokus samt samspil med børnepolitikken.
- I forhold til den borgerrettede indsats slår politikken værdier igennem i det daglige arbejde. Der peges på, at politikken sætter en vigtig retning og signaler på værdier, og at den bidrager til meningsskabelse i arbejdet. Borgere, der er udsatte, har komplekse livsvilkår og har derfor behov for en differentieret og særlig tilrettelagt indsats. Derfor giver en værdibaseret politik god mening. Det opleves, at der er en rød tråd mellem politik og den konkrete, borgerrettede praksis. Derudover påpeges, at det i høj grad er lovgivningen, der styrer og sætter rammerne for det sociale arbejde.
- Det kan være vanskeligt at sikre sammenhæng mellem de mange politikker, der er i Frederiksberg Kommune. Der er ikke altid overensstemmelse mellem f.eks. udsattepolitik og sundhedspolitik, når disse skal udmøntes i det borgerrettede arbejde.

Centrale fokusområder på den nationale dagsorden

- Retssikkerhed, dialog og borgerens perspektiv. Fokus er på borgerinddragelse, styrkede medarbejderkompetencer og enklere regler samt tillid mellem kommune og borgere.
- Omlægning af hjemløseområdet: Nyt udspil fra regeringen med fokus på at skaffe boliger, som er til at betale i stedet for at øge kapaciteten på herbergerne og dermed få færre ind på herbergerne.

- Tiårsplan for psykiatri: Sundhedsstyrelsen har i januar 2022 offentliggjort et fagligt oplæg til en 10-årsplan for den samlede psykiatri på tværs af kommuner, regioner og almen praksis. Oplægget peger på både udfordringer og muligheder, og giver konkrete anbefalinger til et samlet løft af psykiatrien.
- Evaluering af det specialiserede område: En grundig evaluering skal afdække de forskellige målgruppers behov samt udbuddet af tilbud på socialområdet. Samtidig skal der udvikles en model for, hvordan man kan beskrive de enkelte målgrupper. Arbejdet skal senere danne grundlag for en specialeplanlægning inspireret af, hvad der findes på sundhedsområdet.

Visionsgrundlag for ny udsattepolitik

Kommunalbestyrelsen drøftede den 16. maj 2022 på et temamøde processen for den samlede politiske styringsmodel for Frederiksberg Kommune, herunder et tværgående visionsgrundlag. Udviklingen af den nye politik vil blive koordineret med dette tværgående arbejde. Udsattepolitikken vil endvidere hvile på FN's 17 verdensmål, herunder særligt mål 1 om afskaffelse af fattigdom og mål 10 og mindre ulighed, der bl.a. er bagtæppe for en bæredygtig byudvikling, livskvalitet i hverdagen og, at alle skal have mulighed for et sundt liv på Frederiksberg.

Proces og rammer for udvikling af ny udsattepolitik

Forslag til proces og rammer for udvikling af ny udsattepolitik for 2023 - 2026 er præsenteret i skemaet nedenfor. Der tages forbehold for kommunalbestyrelsens proces vedr. politikudvikling og visionsgrundlag.

Fase	Tidsplan
Sag om proces og tidsplan for en ny udsattepolitik forelægges Socialudvalget d. 30 maj 2022	Socialudvalget forelægges forslag til tids- og procesplan til godkendelse.
Udarbejdelse af udkast til ny udsattepolitik juni - september 2022	Forvaltningen tilrettelægger en proces med bl.a. workshop, hvor Udsatterådet og andre relevante aktører på udsatteområdet på Frederiksberg kan komme med input til den nye politik. Processen kan udformes, så medlemmer af Socialudvalget kan spille en aktiv rolle på en sådan workshop fx som debatoplægsholdere, observatører eller aktive deltagere. Derudover kan der fx. være en temadrøftelse med Børneudvalget om overgange fra barn til voksen, hvor der kan sættes fokus på forebyggelse og udsatte børn og unge. Dertil indgår erfaringsopsamlingen af den eksisterende politik samt masterplaner og handleplan i processen, og der vil være inddragelse af kommunale aktører fra socialområdet på Frederiksberg.
Første udkast behandles i Socialudvalget ca. oktober 2022	Første udkast til udsattepolitik behandles i Socialudvalget mhp. udsendelse i høring.
Høring ca. november/december 2022	Høring af udkast til politik i Udsatterådet og i øvrige relevante fagudvalg (Arbejdsmarkeds, vækst - og uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget)
Bearbejdning af høringssvar og indarbejdelse af vision ca. december 2022/januar 2023	De indkomne høringssvar behandles herunder evt. justering af politik.
Vedtagelse af ny politik primo 2023	Forelæggelse af høringssvar og revideret ny udsattepolitik primo 2023.

(Datoer kan først bekræftes i efteråret 2022)

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Bilag

Udsattepolitik 2019-2022

Punkt 44: Proces og rammer for udvikling af ny handicappolitik

00.01.00-G01-95-22

Resume

Frederiksberg Kommunes nuværende handicappolitik er gældende for perioden 2019-2022. I sagen præsenteres forslag til proces og rammer for udvikling af en ny handicappolitik for perioden 2023-2026.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte forslag til proces og rammer for udvikling af en ny handicappolitik for perioden 2023 – 2026,
2. anmodede forvaltningen om at sikre, at der i proces for udvikling af ny handicappolitik er fokus på at favne alle typer af handicap, jf. FN's Handicapkonvention, herunder fysiske, kognitive, psykiske og sensoriske handicap. I proces for politikudviklingen skal der endvidere være et klart brugerperspektiv, herunder for de ikke-fysiske handicap.
3. vil være særligt opmærksom på, at handicappolitikken forankres som en tværgående politik i hele Frederiksberg Kommune.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget godkender forslag til proces og rammer for udvikling af en ny handicappolitik for perioden 2023 - 2026.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte i 2018 en handicappolitik for Frederiksberg Kommune (27. august 2018, pkt. 175). Politikken er gældende for perioden 2019-2022 og er vedlagt i bilag 1. Med denne sag forelægges forslag til proces- og rammer for udvikling af en ny handicappolitik for 2023-2026.

Forslaget til proces bygger på en intern erfaringsopsamling i forhold til den nuværende politik og dens udmøntning samt nye tendenser på området. Processen tager samtidig højde for, at Handicaprådet aktivt involveres i udviklingen af den nye handicappolitik. Den nye handicappolitik tager afsæt i den eksisterende politik. Da politikken er tværgående, sendes udkast til politik i høring i Handicaprådet og relevante øvrige fagudvalg før endelig politisk forelæggelse.

Nuværende handicappolitik

Grundprincipper og mål

Den nuværende handicappolitik bygger på grundprincipper om mangfoldighed, tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab. Politikken har en ambition om, at alle borgere med udgangspunkt i egne ressourcer mestrer eget liv og er mest muligt selvhjulpne og aktive i hverdagen. Den enkelte borger skal støttes i at håndtere og nedbryde barrierer, der begrænser dem i at bidrage og deltage i samfundet på lige fod med andre. Målene i handicappolitikken for perioden 2019-2022 har været, at en større andel af borgere med fysiske og psykiske funktionsnedsættelser:

- Udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- Har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere
- Er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv
- Gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- Er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet
- Lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer
- Møder en helhedsorienteret indsats og sammenhængende overgange.

Målgruppe og fokus

Med udgangspunkt i FN's handicapkonvention omfatter handicappolitikken alle borgere i Frederiksberg Kommune med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser. Målgruppen for handicappolitikken er sammensat og mangfoldig. Borgerne i målgruppen vil i mange tilfælde have udfordringer, der gør, at de modtager hjælp og støtte efter både sundhedslovgivningen og den sociale lovgivning, mens andre fra målgruppen lever med udfordringer, uden at det begrænser deres deltagelse i samfundslivet og tilknytning til arbejdsmarkedet.

Handicappolitikken er i de sidste år fulgt op af 2 årlige handleplaner. Som led i udvikling af en ny handicappolitik vil forvaltningen opstille et koncept for en årlig opfølgning på handicappolitikken.

Opmærksomhedspunkter for ny handicappolitik 2023-2026

Som grundlag for udviklingen af ny handicappolitik foreslås, at politikken udvikles på baggrund af aktuelle tendenser og viden om handicapområdet, erfaringerne fra den nuværende politik samt gennem aktiv inddragelse af Handicaprådet. Retningen for arbejdet handler i høj grad om at tage udgangspunkt i et ressourcelperspektiv med afsæt i den nuværende handicappolitiks fire pejlemærker: 1) Borgere med handicap er en ressource i eget liv og i samfundet, 2) Det nære netværk er en ressource i livet for en borger med handicap, 3) Fællesskab er en ressource i livet for en borger med handicap og 4) De fælles ressourcer i Frederiksberg Kommune skal sættes i spil og komme borgere med handicap til gode.

Følgende er centrale fokusområder for ny handicappolitik:

Udgiftspres på det specialiserede socialområde for voksne - fokus på prioritering

Frederiksberg Kommune oplever i disse år, som de fleste af landets øvrige kommuner, et stort udgiftspres på det specialiserede socialområde. Med økonomiaftalen og finansloven (aftalen mellem stat og kommunerne) kom der ikke flere midler til socialområdet, men en fælles forståelse af, at kommunerne skal blive ved at have fokus på at styre og prioritere udgifterne på området inden for den aftatte ramme. Samtidig er der udfordringer med rekruttering og fastholdelse på området. Der findes ingen enkle greb som løser udfordringerne, og der er behov for styrket fokus på styring og prioritering på området i samspil med en høj socialfaglighed. Den økonomiske situation nødvendiggør en prioritering, og en prioritering kan med fordel finde vej ind i den kommende handicappolitik. En drøftelse af til- og fravalg samt vinkling af temaer i ny handicappolitik bør indgå i politikudviklingsprocessen. Idet politikken er tværgående skal der samtidig tænkes i en bredere politisk og inddragende proces, hvor der er tæt dialog med øvrige relevante fagudvalg mm.

Erfaringsopsamling

Forvaltningen har foretaget en intern erfaringsopsamling af handicappolitikken, der blandt andet er besvaret på baggrund af en survey fra 2021. Surveyen indeholdt 7 udsagn vedrørende handicappolitikken. Ledere, teamledere og andre nøglepersoner fra områderne Børn og Unge, Arbejdsmarkedsafdelingen, Socialafdelingen, Kultur og Fritidsafdelingen og Vej, Park og Miljø blev inviteret til at deltage i undersøgelsen.

Følgende er centrale opmærksomhedspunkter, der vil indgå i den videre proces med udviklingen af en ny handicappolitik:

- Handicappolitikken er tværgående og indgår dermed på forskellige niveauer i en række forvaltningsområder i organisation
- Med fokus på de tværgående indsatser skal handicappolitikken kunne bruges til at arbejde strategisk med samspil mellem fagområder og forskellige målgrupper
- Handicappolitikken skal give klare og konkrete mål samt retning til arbejdet med målgruppen
- Handicappolitikken skal give mening i forhold til den mangfoldige gruppe af borgere i målgruppen
- Handicappolitikken skal formidles, så den bliver bredt kendt i kommunen
- Handicappolitikken er kulturskabende og dermed med til at fastsætte forventninger til den måde, der arbejdes med målgruppen på.

Centrale fokusområder på den nationale dagsorden

- Retssikkerhed, dialog og borgerens perspektiv: Fokus er på borgerinddragelse, styrkede medarbejderkompetencer og enklere regler samt tillid mellem kommune og borgere.
- Evaluering af det specialiserede område: En grundig evaluering skal afdække de forskellige målgruppers behov samt udbuddet af tilbud på socialområdet. Samtidig skal der udvikles en model for, hvordan man kan beskrive de enkelte målgrupper. Arbejdet skal senere danne grundlag for en specialeplanlægning inspireret af, hvad der findes på sundhedsområdet.
- Tiårsplan for psykiatri: Sundhedsstyrelsen har i januar 2022 offentliggjort et fagligt oplæg til en 10-årsplan for den samlede psykiatri på tværs af kommuner, regioner og almen praksis. Oplægget peger på både udfordringer og muligheder, og giver konkrete anbefalinger til et samlet løft af psykiatrien.
- Regeringen har i marts 2022 fremlagt et bud på en Sundhedsreform, der skal gøre Danmark sundere. Reformen indeholder 22 initiativer fordelt under fire indsatsområder: Nærhed, sammenhæng, kvalitet og stærke patientrettigheder. Der er flere elementer i udspillet, der vil gavne mennesker med funktionsnedsættelser og kronisk sygdom. Bl.a. er der fokus på sammenhængen i indsatser mellem sektorer, ligesom der er fokus på ulighed i sundhed for mennesker med funktionsnedsættelser og kroniske sygdomme.
- STAR udkom i 2021 med en evaluering af 11 projekter på Handicapområdet. Projekterne har været forankret både i kommuner, organisationer og socialøkonomiske virksomheder. Den tværgående evaluering peger bl.a. på vigtige

erfaringer og læring i forhold til tilrettelæggelsen af indsatser for personer med handicap, særligt ift. målgruppens behov, samarbejde mellem jobcentre og ikke-offentlige aktører samt samarbejdet med virksomheder.

Visionsgrundlag for ny handicappolitik

Kommunalbestyrelsen drøftede den 16. maj 2022 på et temamøde processen for den samlede politiske styringsmodel for Frederiksberg Kommune, herunder et tværgående visionsgrundlag. Udviklingen af den nye politik vil blive koordineret med dette tværgående arbejde. Handicappolitikken vil endvidere hvile på FN's verdensmål og de 17 pejlemærker, der bl.a. er bagtæppe for en bæredygtig byudvikling, livskvalitet i hverdagen og, at alle skal have mulighed for et sundt liv på Frederiksberg.

Proces og rammer for udvikling af ny handicappolitik

Forslag til proces og rammer for udvikling af ny handicappolitik for 2023-2026 er præsenteret i skemaet nedenfor. Der tages forbehold for kommunalbestyrelsens proces vedr. politikudvikling og visionsgrundlag.

Faser og tidsplan	Proces for politik og handleplan
Proces- og tidsplan for en ny handicappolitik forelægges Socialudvalget d. 30. maj 2022	Socialudvalget forelægges forslag til tids- og procesplan til godkendelse.
Udarbejdelse af udkast til ny handicappolitik juni - september 2022	Forvaltningen tilrettelægger en tværgående proces med bl.a. workshop, hvor Handicaprådet og andre relevante aktører på handicapområdet på Frederiksberg kan komme med input til den nye politik. Processen kan udformes, så medlemmer af Socialudvalget kan spille en aktiv rolle på en sådan workshop fx som debatoplægsholdere, observatører eller aktive deltagere. Samtidig tænkes i en bredere politisk og inddragende proces, hvor der er tæt dialog med øvrige relevante fagudvalg mm, fx. fælles udvalgsmøder eller fælles formandsmøder. Dertil indgår erfaringsopsamlingen af den eksisterende politik samt masterplaner og handleplan i processen, og der vil være inddragelse af relevante kommunale aktører på Frederiksberg.
Første udkast behandles i Socialudvalget ca. oktober/november 2022	Første udkast til handicappolitik behandles i Socialudvalget mhp. udsendelse i høring.
Høring ca. november/december 2022	Høring af udkast til politik i Handicaprådet og øvrige relevante fagudvalg og råd. (Arbejdsmarkeds, vækst - og uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Miljø-, bynatur- og mobilitetsudvalget samt Klima-, plan- og boligudvalget)
Bearbejdning af høringssvar januar/februar 2023	De indkomne høringssvar behandles herunder evt. justering af politik.
Vedtagelse af ny politik primo 2023	Forelæggelse af høringssvar og revideret ny handicappolitik primo 2023 (Datoer kan først bekræftes i efteråret 2022)

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 30. maj 2022

Bilag

Handicappolitik 2019-2022

Punkt 45: Masterplan for det specialiserede socialområde - Status 2022 og planlægning 2023-2026

00.01.00-P20-99-15

Resume

Den Sociale Masterplan 2023 – 2026 fremlægges til godkendelse. Masterplanen beskriver status og planer for den faglige kvalitet og bygningsmæssige modernisering på det specialiserede socialområde, samt den tilhørende økonomi og økonomistyring. Masterplanen udarbejdes en gang årligt og fremlægges politisk.

Den bygningsmæssige modernisering siden 2012 betyder, at socialområdet råder over en stadig større indenbys tilbudsportefølje. Det specialiserede socialområde står på et godt fundament i forhold til sagsbehandlingen og indsatsen i de indenbys tilbud – og der er gennem årene gennemført mange tiltag for skabe større sammenhængskraft og bedre udnyttelse af ressourcerne. Frederiksberg er dog ligesom i landets øvrige kommuner udfordret økonomisk, ligesom der ses et behov for at udvide tilbudsviften til de borgere, som er i, eller som er på vej ind i det specialiserede socialområde for voksne. Der foreslås derfor midler til:

- Botilbud 'Gården' med 10 pladser til udadreagerende borgere – beliggende i grønne områder i en anden kommune.
- 40 nye pladser til aktivitets- og samværstilbud/beskyttet beskæftigelse til kommende borgere fra Familieområdet
- Indsats til genopretning af økonomi ved etablering af egen STU, herunder mere kvalitet i indsatsen.
- Investering i myndighedsindsatsen (visitation, opfølgning og forebyggelse)

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte Den Sociale Masterplan 2022 – planlægning 2023-2026,
2. tog status på forslag til efterretning,
3. godkendte, at sagen oversendes til Handicaprådet til orientering, og
4. indstiller, at forvaltningens forslag med økonomiske konsekvenser oversendes til drøftelserne vedrørende budget 2023.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. godkender Den Sociale Masterplan 2022 – planlægning 2023-2026,
2. tager status på forslag til efterretning og
3. godkender, at sagen oversendes til Handicaprådet til orientering.

Sagsfremstilling

Baggrund

I 2010 blev der afsat midler til at afdække det faglige og bygningsmæssige moderniseringsbehov på det specialiserede socialområde, og i budgettet for 2012 og 2013 blev forligspartierne enige om at prioritere anlægsmidler til modernisering af en række tilbud og udarbejdelse af en egentlig masterplan.

Den Sociale Masterplan kobler udviklingen af den faglige kvalitet, den bygningsmæssig modernisering og en bæredygtig økonomi i et fælles udgangspunkt for tilbud på det specialiserede socialområde. Det fælles udgangspunkt er, at borgerne skal tilbydes tidssvarende fysiske rammer og en relevant og kvalificeret indsats, der gør en forskel i borgerens liv.

Den Sociale Masterplan opdateres årligt og fremlægges for Socialudvalget. Masterplanen er vedlagt som bilag 1.

Status

Det specialiserede socialområde står på et solidt fundament med en høj kvalitet i sagsbehandlingen, en tilpasset og effektiv organisation, og en stram økonomistyring. Samt en høj andel af moderniserede og indenbys tilbud.

Der var derfor lagt op til, at det kommende langsigtede fokus skulle være på kvalitetsudviklingen for, især at sikre specialisering og relevant kompetenceniveau i relation til den voksende indenbys tilbudsportefølje. Det har dog vist sig, at der er flere udfordringer i den kommende tid, som også skal håndteres. Den økonomiske udfordring, som også blev beskrevet i sidste års masterplan, er heller ikke blevet mindre. Regnskab 2020 og 2021 endte med et mérforbrug på ca. 24

mio. kr. set i forhold til budgettet, men med et stabilt udgiftsniveau fra 2018 frem mod 2022. Fra budget 2023 og frem forventes dog en yderligere stigning i udgifterne.

Der er i løbet af 2021/2022 udarbejdet en behovs- og kapacitetsanalyse, som har vist et både akut og langsigtet behov for nye tilbud, ligesom der er udarbejdet en investeringsstrategi på baggrund af de økonomiske analyser.

Der ses derfor behov for:

- 'Gården', botilbud med 10 botilbudspladser og aktivitets- og samværstilbud/beskyttet beskæftigelse, til udadreagerende borgere, som har særligt behov for adgang til større udearealer. Dette kan fx etableres på en nedlagt gård i en kommune indenfor en times køreafstand af Frederiksberg. Udearealerne giver beboerne mulighed for på konstruktiv og ikke-voldelig vis at afreagere og opnå en ro, der understøtter deres trivsel og udvikling. Det er forventningen, at tilbuddet også vil skabe bedre rammer for personalet, sænke sygefraværet, øge muligheden for at rekruttere medarbejdere og færre påbud fra Arbejdstilsynet. Investeringen i nyt eget tilbud, ses desuden at være en billigere løsning, end at købe pladserne til de 10 borgere i udenbys tilbud.
- 40 nye pladser til aktivitets- og samværstilbud/beskyttet beskæftigelse til nye borgere efter § 103/104. På baggrund af samarbejdet med Familieafdelingen (unge fra 14 år og frem), er tilgangen af kommende borgere vurderet – og den viser, at der er behov for 40 nye pladser i perioden 2022 og frem til 2028. De kommende borgere får tilbudt et indenbys botilbud, og det vil derfor være naturligt, at borgerne får et aktivitets- og samværstilbud på Frederiksberg, hvor de også vil have mulighed for at indgå i yderligere fællesskaber. Investeringen i flere indenbys pladser efter § 103/104 i Serviceloven, ses desuden at være en billigere løsning, end at købe pladserne i udenbys tilbud. Herunder en ekstra udgift til den daglige transport til det udenbys tilbud.
- Indsats til genopretning af økonomi ved etablering af egen STU, herunder mere kvalitet i indsatsen. Søgningen til STU i Frederiksberg har været stigende de seneste år, og der vurderes at være en businesscase i dels at arbejde forebyggende med at reducere søgningen til STU ved at tilbyde alternativer til den bedst fungerende del af målgruppen, dels at etablere et internt kommunalt STU-tilbud, der i højere grad forbereder denne del af målgruppen til arbejdsmarkedets efterspørgsel og behov for ufaglært arbejdskraft. Det vurderes, at der er behov for ca. 40 STU-pladser for at kunne drive et rentabelt tilbud. Alternativet til dette forslag, er at socialområdet fortsat afholder udgiften til STU-pladserne hos private leverandører – uanset om behovet for flere STU-pladser stiger eller falder – med de styringsudfordringer, som køb af pladser indebærer.
- Investering i myndighedsindsatsen (visitation, opfølgning og forebyggelse) med ca. 6 årsværk. Der ses bl.a. en effekt i de fremskudte indsatser (forebyggelse), ligesom der har været konsulentrapporter, som fx har påpeget at der kan opnås besparelser ved større tværfaglighed og viden på BPA-området.

Herudover vil der i den kommende tid blive udarbejdet en strategisk kompetenceudviklingsplan for socialområdet, som også kan være med til at understøtte arbejdet med rekrutteringsudfordringen. Ligesom der i løbet af 2022 vil blive udarbejdet en tilretning af de forældede kvalitetsstandarder fra 2012. .

I forbindelse med forelæggelse af masterplanen senest for KB den 30. august 2021, lovede forvaltningen en status for FKRC: Der pågår et arbejde med at udvikle et evalueringsdesign til evaluering af den samlede myndighedsindsats i Socialafdelingen. Evalueringsperioden forløber fra 1. april – 30. september 2022 og det forventes, at resultatet fremlægges politisk i november 2022.

Kommunens Analyse og Strategienhed under kommunaldirektøren, er i gang med at udarbejde en analyse af det specialiserede socialområde (både børne- og voksenområdet). Rapporten forventes at ligge klar efter sommerferien – og vil indgå i det fremadrettede arbejde på Socialområdet, samt indgå i den Sociale Masterplan status 2023 – planlægning 2024-2027.

Økonomi

Den nuværende økonomi i Den Sociale Masterplan er finansieret via direktionens anlægsplan.

I 2025 ibrugtages dog ny kapacitet i f.m. Ny Søndervangprojektet. 15 pladser frigøres på Bakkegården til psykiatritilbud når borgerne her flytter til Ny Søndervang og der oprettes 9 yderligere pladser på Ny Søndervang. Allerede i dag målrettes afgørelser og placeringer mod denne fremtid og fra 2022/2023 intensiveres dette. Finansieringen sker for det første ved at dyre udenbys pladser ved afgang i 2023-25 erstattes af billigere pladser på Ny Søndervang eller i andre pladser i eget regi – og/eller i interimsløsninger i 2021-24.

Der er ikke øvrig særskilt økonomi forbundet med Den Sociale Masterplan, som ikke er indbygget i eksisterende anlægsbudgetter m.v. Dog er der i dette års masterplan udarbejdet forslag til nye tiltag, der indeholder udgifter for kommunen og socialområdet. Herunder både anlægs- og driftsudgifter. Disse forslag kræver politisk behandling i forhold til finansiering.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Bilag

SMP 2022_24. maj_Færdig

Punkt 46: Budgetforbedringsidékatalog til budget 2023

00.30.02-A00-1-21

Resume

Med sagen forelægges katalog af budgetforbedringsideer for alle fagudvalg.

Beslutning

Socialudvalget drøftede budgetforbedringsidéer på udvalgets område.

Indstilling

Det indstilles, at budgetforbedringsidéer på udvalgets område drøftes, herunder om udvalget har input eller nye idéer, der kan bringes i spil til det videre arbejde med det samlede budgetforbedringskatalog.

Sagsfremstilling

Forvaltningen præsenterede med 1. finansielle orientering (MAG den 9. maj 2022, pkt. 148) en første status på økonomien til budget 2023, som viste betydelige økonomiske udfordringer. I samme forbindelse gav Magistraten forvaltningen mandat til at udarbejde et budgetforbedringskatalog med både udgifts- og indtægtstilpasninger, som kan skabe råderum til at finansiere udgiftspres og eventuelle nye politiske prioriteringer.

Magistraten godkendte tidsplanen for økonomiarbejdet i 2022 den 7. marts 2022 (pkt. 62). I sagen blev præsenteret processen for budgetforbedringsarbejdet til budget 2023, hvor der som noget nyt præsenteres et budgetforbedringsidékatalog til drøftelse i MED og fagudvalg, mens budgetforbedringsforslagene fortsat er under udarbejdelse.

Formålet er at understøtte en stærkere involvering af fagudvalg og MED i budgetforbedringsarbejdet. Udvalgene får med den tidligere involvering således mulighed for at give inputs til og kvalificere det videre arbejde med budgetforbedringerne.

Med denne sag forelægges budgetforbedringsidékataloget til drøftelse i alle fagudvalg. Idébeskrivelserne på udvalgets område kan læses i fuld længde i bilag. Til Magistratens behandling indgår det samlede idékatalog som bilagsmateriale.

Det skal understreges, at der først skal træffes beslutninger om budgetforbedringsforslagene, når disse fremlægges i endelig form i forbindelse med selve budgetprocessen til august. Kataloget præsenterer derfor ikke endelige, færdigarbejdede forslag, men idéer under udarbejdelse, hvor der arbejdes videre med kvalificering og udvikling af forslagene, ligesom der i den videre proces kan komme nye forslag til.

Budgetforbedringsidékataloget blev behandlet på Hovedudvalgets budgetkonference den 19. maj 2022, og blev i forlængelse heraf drøftet i de fire Område MED-udvalg. Referat fra Område-MED er vedlagt som bilag.

Den videre proces

Tidsplanen for budget 2023 fremgår nedenfor.

Dato	Aktivitet	Ansvarlig
19. maj	Hovedudvalgets budgetkonference	Hovedudvalget
19. maj	Budgetforbedringsidékatalog i Område MED-udvalg	Område MED
30. maj	Fagudvalg behandler budgetforbedringsidékatalog	Fagudvalg
20. juni	Præsentation af analyser (ældre-, Facility Management- og biblioteksanalyse)	Kommunalbestyrelsen
15. august	Sidste frist for fagudvalgsbehandling af udsatte sager til budgetforhandlingerne	Fagudvalg
22. august	2. finansielle orientering om budget 2023	Magistraten

22. august	Behandling af budgetforbedringskatalog	Magistraten
22. august	Budgetorientering for Kommunalbestyrelsen	Kommunalbestyrelsen
22. august	Budgetforslag 2023 er i høring i fagudvalg	Fagudvalg
23. august	Budgetforslag og budgetkataloger lægges på hjemmeside	Økonomi og Udbud
24. august	Teknisk budgetgennemgang for Hovedudvalget	Hovedudvalget
26. august	Teknisk budgetgennemgang for Kommunalbestyrelsen	Kommunalbestyrelsen
29. august	1. behandling af budget 2023 i Magistraten	Magistraten
29. august	Budgetmøde mellem Magistraten og Hovedudvalget	Magistraten og Hovedudvalget
30. august	Borgermøde om budgetforslaget	Kommunalbestyrelsen
31. august	Frist for budgetspørgsmål til skriftlig besvarelse (kl. 12)	Partierne
2. september	Frist for høringssvar til budgettet (MED, råd og borgere)	Økonomi og Udbud
5. september	1. behandling af budget 2023 i Kommunalbestyrelsen	Kommunalbestyrelsen
5. september	Spørgetime med Økonomi og Udbud	Kommunalbestyrelsen / Økonomi og Udbud
6. september	Hovedudvalgsmøde med borgmesteren	Borgmester og Hovedudvalget
9.-10. september	Budgetkonference	Kommunalbestyrelsen
21. september	Frist for ændringsforslag til budgetforslag 2023 (kl. 12)	Partierne
3. oktober	Behandling af indstilling om provstiets budget	Magistraten
3. oktober	Magistraten behandler tekniske ændringer, herunder valg mellem statsgaranti og selvbudgettering på indtægtssiden	Magistraten
3. oktober	Magistraten oversender budgetforslag til 2. behandling i Kommunalbestyrelsen	Magistraten
10. oktober	2. behandling af budget 2023	Kommunalbestyrelsen
29. november	Budget 2023 lægges på hjemmeside	Økonomi og Udbud

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Alle udvalg

Bilag

Bilag 1 - SU budgetforbedringsidékatalog

Bilag 2 - Overblik over SU budgetforbedringsideer

Bilag 3 - Skrivelse fra HU's formandskab

Bilag 4 - SSA Område-MED

Punkt 47: Kvalitetsstandard for misbrugsområdet

00.22.00-P35-70-22

Resume

Lovgivningen stiller krav om, at kommunerne udarbejder en kvalitetsstandard for stofmisbrugsbehandling. Frederiksberg kommunes kvalitetsstandard er primo 2022 blevet revideret med henblik på at reflektere organisationsjusteringen i FKRC, og ændringerne er dermed primært af organisatorisk og administrativ karakter. Denne reviderede kvalitetsstandard er gældende frem til udarbejdelsen og forelæggelsen af ny kvalitetsstandard ultimo 2022, der i højere grad sætter borgerne i centrum. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte den foreliggende reviderede kvalitetsstandard, dog med den tilføjelse at teksten vedr. anonymitet præciseres, og
2. godkendte igangsættelsen af en proces med henblik på udarbejdelse af en ny kvalitetsstandard.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget

1. godkender den foreliggende reviderede kvalitetsstandard, og
2. godkender igangsættelsen af en proces med henblik på udarbejdelse af en ny kvalitetsstandard.

Sagsfremstilling

Kommunerne har ansvaret for den sociale stofmisbrugsbehandling efter Servicelovens §101, og den enkelte kommune er lovmæssigt forpligtet til at udarbejde en kvalitetsstandard for sine behandlingstilbud for stofmisbrug. Formålet med kvalitetsstandarden er at gøre kommunernes målsætninger og tilbud på stofbehandlingsområdet tilgængelige og overskuelige for borgere, pårørende og samarbejdspartnere. Konkret fastsætter lovgivningen en række temaer, som kvalitetsstandarden indholdsmæssigt skal omfatte, og det beskrives, at den som minimum skal revideres hvert andet år.

Frederiksberg Kommunes Rusmiddelcenter (FKRC) varetager den kommunale misbrugsbehandling indenfor rammerne af en kvalitetsstandard, der i henhold til politisk beslutning i Socialudvalget den 14. marts 2022 hermed forelægges til politisk beslutning.

Kvalitetsstandarden er primo 2022 revideret som forberedelse til organisationsjusteringen, der med effekt fra den 1. april 2022 har samlet myndighedsindsatsen på misbrugsområdet i Socialafdelingens samlede myndighedsfunktion. Revideringerne i den foreliggende kvalitetsstandard er primært af administrativ og organisatorisk karakter. Den reviderede kvalitetsstandard fremgår af bilag 1, mens bilag 2 viser den hidtil gældende kvalitetsstandard med track changes.

Der ses imidlertid behov for fremadrettet at udarbejde en kvalitetsstandard, der i endnu højere grad sætter borgerne i centrum. Der bør tages konkret udgangspunkt i borgernes forudsætninger, behov, ønsker og perspektiver i forhold til at få viden om mulighederne for misbrugsbehandling. Kvalitetsstandarden skal med andre ord mere blive borgernes redskab end forvaltningens.

Denne ændrede fokusering af kvalitetsstandarden stiller nye krav til både udarbejdelse og indhold. Derfor foreslår forvaltningen en samskabelsesproces for udarbejdelsen, hvor målgruppen inddrages. Dette kunne eksempelvis ske gennem inddragelse af målgruppen, involvering af pårørende, høring af interessenter samt desk research af andre kommuners kvalitetsstandarde, hvor borgerperspektivet har været formålet og udgangspunktet for udarbejdelsen.

For at kunne inddrage eventuel læring fra den igangsatte evaluering af organisationsjusteringen i FKRC, foreslås samskabelsesprocessen gennemført parallelt med evalueringen. Dette giver følgende tidshorisont for udarbejdelsen:

Handling

Deadline

Desk research af andre kommuners kvalitetsstandarde

September 2022

Gennemførelse af brugerinddragelse / høring

Oktober 2022

Udarbejdelse af den nye borgerfokuserede kvalitetsstandard

November 2022

Høring af kvalitetsstandarden i Udsatterådet

December 2022

Politisk forelæggelse og godkendelse

December 2022

Endelig bemærkes det, at FKRC også varetager behandlingsindsatser i relation til alkoholmisbrug efter Sundhedslovens §141. Den foreliggende og fremadrettede kvalitetsstandard fokuserer imidlertid på stofmisbrugsbehandling, idet der lovgivningsmæssigt ikke forudsættes en tilsvarende udarbejdelse af en kvalitetsstandard på alkoholområdet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 30. maj 2022

Bilag

Bilag 1 FKRC Kvalitetsstandard stof 2022-24 SEL §101 - endelig

Bilag 2 Hidtil gældende kvalitetsstandard med track changes

Punkt 48: Bevilling af tilskudsmidler fra Sundhedsministeriets pulje til behandling af dobbeltbelastede alkoholmisbrugere

00.01.00-G01-96-22

Resume

Sundhedsministeriet har offentliggjort en pulje til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede, som FKRC/alkoholrådgivningen har ansøgt om med forbehold for politisk godkendelse for perioden 2022-2025. Sundhedsministeriet har efterfølgende givet tilsagn, og sagen forelægges med henblik på godkendelse af den bevillingsmæssige udmøntning af tilskuddet.

Beslutning

Socialudvalget indstiller, at der på baggrund af Sundhedsministeriets tilskudsbrev gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 406.060,60 kr. årligt i perioden fra 2022-2025.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget indstiller, at der på baggrund af Sundhedsministeriets tilskudsbrev gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 406.060,60 kr. årligt i perioden fra 2022-2025.

Sagsfremstilling

I januar 2022 offentliggjorde Sundhedsministeriet en ny pulje til styrkelse af den kommunale alkoholbehandling af dobbeltbelastede i perioden 2022 - 2025 med ansøgningsfrist den 4. februar 2022. Formålet med puljemidlerne er at tilbyde borgere med et alkoholmisbrug og en samtidig psykisk lidelse et kvalificeret døgnbehandlingstilbud.

FKRC/alkoholrådgivningen har, med forbehold for politisk godkendelse, ansøgt puljen om 1.940.400 kr. for perioden 2022-2025. Dette svarer til 11 gennemførte behandlingsforløb på Ringgården i Middelfart. Ringgården er startet i 1972 med status som selvejende, non-profit institution under KFUM's Sociale Arbejde i Danmark. Ringgården har særligt fokus på at hjælpe personer med dobbeltbelastning (dvs. alkoholfafhængighed og samtidige psykiske udfordringer).

Sundhedsministeriet har den 11. april meddelt, at der kan bevilges et tilskud på i alt 1.624.242,44 kr. Dette svarer til godt ni gennemførte behandlingsforløb på Ringgården. Midlerne skal anvendes inden den 31. december 2025. Tilskuddene i perioden 2023-25 forudsætter bevillingens optagelse på finansloven for de pågældende år.

Baggrund for ansøgningen

Dobbeltbelastning, her alkoholmisbrug og samtidig psykisk lidelse, kan gøre det vanskeligt for den dobbeltbelastede borger at få maksimalt udbytte af den ambulante alkoholbehandling, der tilbydes i FKRC/alkoholrådgivningen. Det er derfor vigtigt at kunne tilbyde samtidig behandling, der er målrettet såvel borgerens alkoholmisbrug som den psykiske lidelse med fokus på væsentlige og kendte belastningsfaktorer. Formålet med den samtidige behandling er at undgå tidlige frafald fra behandlingen og at fastholde borgere i et relevant behandlingstilbud.

FKRC har siden sommeren 2019 samarbejdet med Region Hovedstadens Ambulatorie for Psykoterapeutisk Udvikling (APU) om ambulante tilbud til borgere, som har en ikke-psykotisk psykisk sygdom og et misbrug af alkohol og/eller stoffer. Tilbuddet er tværsektorielt bestående af medarbejdere i både den regionale psykiatri og i de kommunale misbrugscentre. På den måde behandles både alkoholmisbrug og psykisk lidelse samtidigt.

Det samme gør sig gældende i et døgnbehandlingssophold på Ringgården, som derfor vil supplere FKRC's ambulante behandlingstilbud, med et døgnbehandlingstilbud af høj kvalitet.

Økonomi

Sundhedsministeriet har den 11. april meddelt, at der er bevilget et tilskud til behandling af dobbeltbelastede alkoholmisbrugere på i alt på 1.624.242,44 kr. til anvendelse i perioden fra 2022 til 2025. Tilskuddet til projektet er således på 406.060,61 kr. årligt. Bevillingen er udgiftsneutral for Frederiksberg Kommune.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Socialudvalget den 30. maj 2022, Magistraten den 13. juni 2022 og Kommunalbestyrelsen den 20. juni 2022

Bilag

Bevillingsskema Dobbeltbelastede - drift

Tilsagn Frederiksberg Kommune dobbeltbelastede 2022

Punkt 49: Lukket

02.00.00-G01-21-19

Punkt 50: Forslag til lokalplan 235 for Ny Søndervang Plejecenter

01.02.05-P16-1-22

Resume

Udvalget skal tage stilling til, om forslag til Lokalplan 235 og forslag til Kommuneplantillæg nr. 2 kan godkendes og sendes i offentlig høring. Lokalplanen omhandler opførelse af nyt byggeri til plejecenter, botilbud samt arealer, der kan anvendes til indendørs- og udendørs undervisningsfaciliteter til en klimaskole.

Beslutning

Socialudvalget tog forslag til Lokalplan 235 og forslag til Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Klima-, Plan og Boligudvalget,

1. at forslag til Lokalplan 235 og forslag til Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 offentliggøres i en periode på 10 uger,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering - og
3. at der afholdes borgermøde i høringsperioden.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget, at forslag til Lokalplan 235 og forslag til Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 8. april 2019 besluttede Kommunalbestyrelsen, at der skulle arbejdes med muligheden for at opføre et nyt kommunalt plejecenter og botilbud samt arealer, der også kan anvendes som undervisningslokaler og udendørsfaciliteter til en "klimaskole" ved Emil Chr. Hansen Vej og Stæhr Johansens Vej. Arealet anvendes aktuelt primært til garage og værksteder for Frederiksberg Forsyning (del af matr.nr. 26c og del af matr.nr. 26en). Plejecenteret Ny Søndervang erstatter bl.a. det eksisterende Søndervang Plejecenter, der rummer 105 plejeboliger og er placeret på den tilstødende nordlige matrikel. Samtidig etableres et botilbud med 24 boliger, og projektet rummer således 129 plejeboliger i alt.

Det daværende By- og Miljøudvalg besluttede efterfølgende den 15. juni 2020 at arbejde videre med at forbedre trafiksikkerhed og færdsel i området samt at etablere opholdsarealer af høj kvalitet på de omkringliggende udearealer, bl.a. ved et løsningsscenarie med en "klimaboulevard" på Emil Chr. Hansens Vej og en ny sti bag om eksisterende Søndervang Plejecenter, som skaber en ny forbindelse til kultur- og sportscenteret Kedelhallen.

Opførelsen af Ny Søndervang indgår som en del af en politisk vedtaget masterplan for modernisering af plejeboliger på Frederiksberg.

Efter totalentrepriseudbud af opgaven Ny Søndervang blev valgt et projekt fra team Hansson & Knudsen A/S. Entreprenører med arkitektvirksomheden entasis og EKJ Rådgivende Ingeniører AS. Licitationsresultatet blev tiltrådt af Kommunalbestyrelsen den 24. januar 2022.

Projektområdet

Ny Søndervang opføres centralt på Frederiksberg på en grund, som afgrænses af Stæhr Johansens Vej med TEC (Teknisk Erhvervs Skole i 8 etager) mod syd, Emil Chr. Hansens Vej og Dalgas Have (5 etager) mod vest, eksisterende Søndervang plejehjem (5 etager) mod nord og mod øst af Frederiksberg Forsyning.

Trods sin centrale placering adskiller byområdet sig på flere måder fra det øvrige Frederiksberg. Det skyldes bl.a., at området siden 1903 har været anvendt til forsyningsvirksomhed. Samtidig afskæres området mod syd fra resten af byen af den overjordiske metrolinje, som er placeret i det tidligere jernbanespor. Blandt andet derfor har området karakter af en bymæssig bagside, eksempelvis med parkering i terræn mod gaden, som man ser det langs hele TEC's facade mod Stæhr Johansens Vej. Der er et stort potentiale i at skabe bedre forbindelser i området og vende bagsider til forsider. Begge dele noget projektet med Ny Søndervang medvirker til.

Borgerinddragelse og lokalplanproces

Der har fra starten været fokus på en bred inddragelsesproces med centrale aktører og nærmeste naboer i området. Der er blevet afholdt en række workshops med plejehjemspersonalet, klimaskolens aktører og nabodialogmøder. I dialogen med naboerne har de trafikale udfordringer fyldt meget, men også ønsker om, at bygningen skal give noget tilbage til nærområdet i form af grønne områder har været drøftet.

Den tidlige inddragelse har sammen med en trafikanalyse blandt andet har dannet grundlag for en bystrategisk analyse af bydelen og projektområdet, som har medvirket til at belyse potentialer og udfordringer i forhold til en fremtidig udvikling og placeringen af et nyt plejecenter.

De mange input, som har spillet direkte ind i udformningen af byggeprogrammet, har dermed haft betydning for bygningen, indretning, byrum og grønne udtryk.

Arkitektur og funktioner

Projektet er udformet, så det formidler overgangen fra byskala til villakvarter. Fra TEC's otte etager mod syd til det mere grønne og opløste villakvarter mod nord. Ny Søndervang tager således afsæt i bygningstypologier som karréen (plejecentret) og villaen (botilbuddet), som bindes fysisk sammen af fælles hovedindgang og mellembygning.

Hovedbygningen er udformet som en klassisk karrébygning i fem etager placeret mod hjørnet af Emil Chr. Hansens Vej og Stæhr Johansens Vej. Den rummer plejecenterets 105 boliger, en række udadvendte fællesfunktioner i stueplan samt undervisningslokaler, som kan benyttes af Klimaskolen i bygningens nordvestlige hjørne. Kolonnader langs den østlige og vestlige facade mod gaden fungerer som fortov, mod gårdsiden tilbyder de beskyttet udeophold. Botilbuddet er udformet som en stor Frederiksbergvilla i tre etager, der trækker sig tilbage fra Emil Chr. Hansens Vej.

Bygningernes facader udformes på gadesiden i rød tegl med rød fuger. En fast rytme af vinduer og murværk, særlige detaljer omkring vinduer og ved tag, velproportionerede åbninger og præcise udskæringer og fremspring medvirker til en oplevelsesrig facade. I plejecentrets indre gårdrum udføres facaden i en lys teglsten. Kolonnadernes væg og loft beklædes af en trælistebeklædning. Flere steder på bygningens facader er det tanken, at der skal etableres espalier som medvirker til et grønt frodigt udtryk.

Samlet omfatter byggeriet ca. 11.440 m², hvoraf servicearealet (personalet omklædning, kontor, mødelokaler, medicinrum mv.) til plejeboliger og botilbud udgør ca. 2.400 m², mens undervisningslokaler udgør 150 m².

Byrum og opholdsarealer

Projektet rummer opholdsareal svarende til ca. 34 pct. og overholder derfor kommuneplanens rammebestemmelser om opholdsareal på mindst 30 pct. af etagearealet for plejeboligerne og 10 pct. af etagearealet for undervisning.

Opholdsarealerne er fordelt på terræn (ca. 3.700 m²) fælles altaner (for plejecentret ca. 142 m² og for botilbuddet ca. 60 m²) og med et samlet areal på ca. 3.900 m².

Til plejecentret etableres store fælles altaner i den nordlige ende af plejecentrets indvendige gårdrum (således af de får sol fra syd). I gårdrummet etableres plantebede, anlægges stier og plantes letløvede træer. Til botilbuddet etableres fælles altaner mod vest, hvor der også anlægges en afskærmet have. Mod Emil Chr. Hansens Vej etableres "klimahaven" samt en offentligt tilgængelig byhave. Her anlægges stier, bede og græsser og plantes adskillige løvtræer ved siden af de eksisterende store bevaringsværdige egetræer. Klimahaven skal rumme pædagogiske undervisningsmodeller. Derudover indrettes området med skolehave, insekthoteller, bede mv.

Mod nord etableres ny grøn stiforbindelse langs forsyningens periferi og bagom eksisterende Søndervang plejecenter og etageboligerne mod Nyelandsvej. Stien fungerer på en og samme tid som en ny forbindelse til kultur- og sportscenter Kedelhallen og som et tilskud til opholdsarealerne.

Bevaringsværdige træer

I forbindelse med projektet er der samlet set behov for at fjerne 13 træer, som er blevet udpeget som bevaringsværdige i forbindelse med udbuddet. Enten fordi de er over 25 år gamle, eller fordi de på anden vis er vurderet som værdifulde. Dog fældes ingen af de træer, som af forvaltningen vurderes at til at have markant betydning. Eksempelvis de store gamle egetræer mod Emil Chr. Hansen Vej, som alle bevares. Derudover er det også nødvendigt at fjerne træer, der ikke er udpeget som bevaringsværdige. Det er ikke muligt at bevare alle træer inden for matriklen, da de står i vejen for bygningens placering samt brand- og tilkørsel.

De bevaringsværdige træer, som fjernes, fremgår af lokalplanens side 30 og lokalplanens kortbilag 2 og omfatter:

- Fire eksisterende klippede platantræer mod Stæhr Johansens Vej som ligger i byggezone,
- To eksisterende træer på Chr. Emil Hansens Vej over for La Cours Vej som sandsynligvis er selvsåede og under 25 år - og
- Syv kraftig stynede poppeltræer, som står på stien til Kedelhallen.

Der plantes som del af projektet minimum 50 nye træer.

DGNB (bæredygtighedscertificering)

Ny Søndervang bliver DGNB-certificeret til minimum sølv. DGNB er en international anerkendt bæredygtighedscertificering, der er tilpasset danske forhold. DGNB sikrer, at alle aspekter ved byggeri og udearealer bliver vurderet inden for økonomisk, social og miljømæssig bæredygtighed.

Trafik

Projektet vurderes kun at medføre en mindre forøgelse af trafikken i området (personale- og pårørendetrafik), og det vurderes derfor ikke at påvirke trafikmønstret i området væsentligt. Al biltrafik til Ny Søndervang, herunder renovation, varebiler mv., ankommer via "logistikvejen" langs bygningens østlige facade. Der er tale om en ny privat fællesvej på det vejareal, som allerede i dag er anlagt på Frederiksberg Forsynings område, og som i fremtiden skal betjene både Ny Søndervang og Frederiksberg Forsyning. Indgangen til selve Frederiksberg Forsynings område for enden af vejen vil som udgangspunkt være aflukket af sikkerhedsmæssige årsager.

I forbindelse med projektet har en rådgivervirksomhed udarbejdet en trafikanalyse af området. Den viser, at trafikmængderne i området fra biler, særligt på Emil Chr. Hansens Vej er begrænsede, dog med en vis belastning i særligt morgentimerne. Samtidig peger analysen på, at der ofte opstår farlige situationer for særligt cyklister i krydset Stæhr Johansens Vej, Emil Chr. Hansen Vej og Dalgas Have. På den baggrund foreslås med lokalplanen en nyindretning af del af Emil Chr. Hansens Vej, så den indrettes mere på de bløde trafikanters præmisser. Derudover kan vejforløbet få karakter af et grønt byrum i byen - med træer, bede, bænke og stier, som smelter sammen med den nye klima- og byhave. I praksis foreslås anlagt en sivegade, som ikke forhindrer trafik med biler, men naturligt reducerer mængden af biltrafik, hastigheden og intensiteten.

Dertil muliggør lokalplanen nyindretning af en del af Stæhr Johansens Vej langs Ny Søndervangs sydlige facade mod TEC, kaldet Campusstrøget. Krydset, hvor vejene mødes, foreslås indrettet med cirkulær og svagt hævet belægning, som medvirker til et kvalitetsløft samtidig med, at der skabes et naturligt opmærksomhedspunkt og lavere hastighed for trafikanterne som mødes i dette kryds.

Lokalplanen stiller ikke krav om nyindretning af vejarealerne, da disse ikke er en del af selve Ny Søndervang projektet.

Parkering

For plejeboliger har kommuneplanen en parkeringsnorm på en bilparkeringsplads pr. 400 m² byggeri og en cykelparkeringsplads pr. 250 m² byggeri. For undervisningsformål har kommuneplanen en parkeringsnorm på en bilparkeringsplads pr. 150 m² byggeri og en cykelparkeringsplads pr. 25 m² byggeri. Samtidig giver kommuneplanen mulighed for at vurdere parkeringsbehovet konkret for disse anvendelser. I dette projekt er foretaget en konkret vurdering på baggrund af den stationsnære placering og ud fra en screening af den aktuelle brug af eksisterende parkeringspladser i tilknytning til Søndervang. Screeningen dækker blandt andet over tællinger foretaget to gange dagligt i perioden den 31. januar - 4. februar 2022 og angiver et forventet behov på 20 bilparkeringspladser til det nye plejecenter, botilbud og undervisningslokale.

På den baggrund stiller lokalplanen krav om 20 parkeringspladser til biler, heraf tre handicapparkeringspladser, hvoraf to dimensioneres til minibusser. Der er ligeledes foretaget en konkret vurdering af cykelparkeringsbehovet. På den baggrund stiller lokalplanen krav om minimum 60 cykelparkeringspladser på terræn. Heraf 19 pladser til særligt pladskrævende cykler bl.a. til brug for plejecenter og botilbud.

Kommuneplanens rammer fastlægger, at parkering normalt skal etableres under terræn, hvis bebyggelsesprocenten på ejendommen overstiger 150 pct. (bebyggelsesprocenten for det samlede byggeri er på ca. 170 pct.). Der kan for plejeboliger foretages en konkret vurdering af dette, hvilket er tilfældet i dette projekt, hvor alle parkeringspladser til både biler og cykler etableres på terræn.

Støj

Rådgivningsfirmaet Gade & Mortensen har i april 2020 udarbejdet en støjregdegørelse for projektområdet i forhold til både trafikstøj, støj fra metroen og virksomhedsstøj. Støjregdegørelsen viser at grænseværdierne for trafikstøj og metrostøj er overholdt. Derimod viser støjregdegørelsen at grænseværdierne i forhold til virksomhedsstøjen fra Frederiksberg Forsyninger overskredet. Støjgrænserne fra virksomhedsstøj er lavere generelt end for trafikstøj og togstøj (metro), hvilket i praksis betyder, at der ifølge planloven og miljøstyrelsens vejledninger kan tolereres væsentligt mindre støj fra en virksomhed end fra trafik og Metro, når der er tale om planlægning for en støjfølsom anvendelse - boliger og plejeboliger.

I lokalplanen er derfor i overensstemmelse med planlovens § 15 a og miljøstyrelsens støjvejledninger stillet krav om støjbeskyttende foranstaltninger i form af lydisolering af de vinduer, hvor støjgrænserne overskrides (på østfacaden). Derudover er der indgået en aftale med Frederiksberg Forsyning om dæmpning af de fire væsentligste støjklender. Det

drejer sig om ventilation/afkast fra blandt andet nærtliggende kantine og køkken. I henhold til planloves § 15 a skal lokalplanen være støjbeskyttet samtidig med, at lokalplanen ikke må medføre nye miljøvilkår for eksisterende nærtliggende virksomheder. Der er derfor Frederiksberg Kommune, der skal afholde udgifterne til støjdæmpning.

Planforhold

Projektområdet er delvist omfattet af Lokalplan 218 for del af Frederiksberg Forsyning, Stæhr Johansens Vej 38 og Byplanvedtægt nr. 17 for et område begrænset af Nylandsvej, østskellet af matr.nr. 10bv, del af nordskellet samt østskellet af matr.nr. 26c og Nylands Plads. Med nærværende lokalplan aflyses del af Lokalplan 218 og del af Byplanvedtægt 17.

Kommuneplan 2021 udlægger rammeområdet 4.T.3 Stæhr Johansens Vej til ”Tekniske anlæg, kontor og serviceerhverv”. En maksimal bebyggelsesprocent er på 110 pct. og et maksimalt etageantal på tre etager. Den gældende ramme giver ikke mulighed for at opføre plejecenter og giver heller ikke mulighed for at øge bygningsmassen eller opføre højere bebyggelse. For at muliggøre opførelse af et nyt plejecenter og botilbud samt undervisningslokaler følges lokalplanen af et kommuneplantillæg, som ændrer anvendelsen af rammeområdet til ”Offentlige formål”, herunder til undervisningsformål, institutioner og særlige botilbud samt boliger i form af beskyttede boliger/plejecenter af almen karakter med tilknyttede faciliteter - f.eks. servicefunktioner samt rekreative og lignende formål med offentlig adgang. Samtidig fastsættes rammeområdets maksimale bebyggelsesprocent til 170 og det maksimale etageantal til fem.

Rammeområdet omfatter derudover også en mindre del af rammeområde 4.B.8, som er udlagt til boligområde, herunder etageboliger med en maksimal bebyggelsesprocent på 110 og en maksimal bygningshøjde på seks etager. Den del af rammeområdet omfatter del af vejmatrikel nr. 7000dr.

Der har i perioden den 15. december 2021-12. januar 2022 været indkaldt idéer og forslag - en forudgående offentlig høring - jf. planlovens § 23c, da rammeområdet i kommuneplanen ændrer anvendelse, etageantal og bebyggelsesprocent.

Udstykning

Byggefeltet er beliggende delvist på offentlig vej, matrikel nr. 7000 dr. Der skal derfor ske en arealoverførsel af dette areal til ejendommen, hvorpå Ny Søndervang er beliggende. Samtidig skal der ske en sammatrikulering af arealerne, således at Ny Søndervang er beliggende på én samlet matrikel inden ibrugtagning.

Politisk behandling

Lokalplanen vurderes at være principiel, idet den kræver et kommuneplantillæg, hvorfor den skal behandles i Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Miljøvurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet har foretaget en miljøscreening af planforslagenes forventede miljøpåvirkninger i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Forvaltningen vurderer, at planforslagene ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af omgivelserne. Derfor indstiller forvaltningen, at der ikke foretages en miljøvurdering af planerne.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at projektet med Ny Søndervang kan danne rammen for et moderne plejecenter og botilbud kombineret undervisningsfaciliteter til Klimaskolen. Det giver mulighed for at forskellige aldersgrupper kan mødes og få glæde af hinanden.

Det vurderedes samtidig, at bygningens udformning og arkitektur indpasser sig respektfuldt i den eksisterende by og med inspiration i omgivelserne tilføje nye kvaliteter til området, hvad angår materialer, proportioner og detaljering. Stuetagen vil med sit åbne udtryk og udadvendte funktioner medvirke til at vende områdets bagsider til forsider og skabe både mere tryk og mere byliv. Kolonnaderne mod øst og vest medvirker dog til, at der sker med respekt for bygningens beboere og brugere.

Arealer, som i dag fremstår asfalterede og utilgængelige, omdannes til ny grøn stiforbindelse til Kedelhallen og nye grønne offentligt tilgængeligt byrum med mange nye træer og anden beplantning, hvilket både skaber nye forbindelser, øger borgernes adgang til grønne arealer på Frederiksberg og samtidig øger både biomassen og biodiversiteten området.

Forvaltningen vurderer samlet set, at Ny Søndervang, både bygning og de grønne uderum, vil bidrage til væsentligt kvalitetsløft af området.

Økonomi

En lokalplan har i sig selv ingen økonomisk konsekvens, idet der ikke er handlepligt i forhold til en lokalplan. Selve byggeriet af de almene plejeboliger, som lokalplanen muliggør, betyder dog, at skal afsættes rådighedsbeløb til

grundkapitallån til projektets udførelse. Udgiften bevilges i forbindelse med godkendelse af projektets skema A.

Kommunalbestyrelsen har desuden tidligere i forbindelse med godkendelse af den bystrategiske analyse den 15. juni 2020 samt ved godkendelse af byggeprogrammet den 15. marts 2021 besluttet, at finansiering af projektering og udførsel af Emil Christian Hansens Vej (syd for la Cours Vej) og Stæhr Johansens Vej, estimeret til 12 mio. kr., indarbejdes i rammerne for etablering af cykelstier og forbedring af trafiksikkerhed som i form af puljemidler er afsat på budgettet de kommende år.

Afsat

Byudvikling – Energi og bæredygtighed	9 mio. kr.
---------------------------------------	------------

Ændring af vej – Puljemidler	12 mio. kr.
------------------------------	-------------

Ikke afsat

Sti til kedelhallen	1 mio. kr.
---------------------	------------

Kant zone	2 mio. kr.
-----------	------------

Fælles logistikvej	1 mio. kr.
--------------------	------------

Der vil ske en nærmere bearbejdning heraf med henblik på færdiggørelse af et endeligt budget med tilhørende finansiering.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 30. maj 2022, Magistraten den. 13 juni 2022 og Kommunalbestyrelsen den 20. juni 2022.

Historik

Indstilling 30. maj 2022, pkt. 87:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Klima-, Plan og Boligudvalget,

1. at forslag til Lokalplan 235 og forslag til Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 offentliggøres i en periode på 10 uger,
2. at der ikke udarbejdes miljøvurdering - og
3. at der afholdes borgermøde i høringsperioden.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget, at forslag til Lokalplan 235 og forslag til Tillæg 2 til Kommuneplan 2021 tages til efterretning.

Bilag

Forslag til LP 235 Ny Søndervang

Kommuneplantillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021

Miljøscreening af Forslag til Lokalplan 235 med tilhørende KPT 2

Høringsvar Bliv Hørt_samlet_åbent

Hvidbog høringsnotat_åbent