

REFERAT Undervisningsudvalget_2018-21 d. 21-09-2020

Mødedato Mandag d. 21. september 2020 kl. 16:47

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem.....	3
Samorganisering af Skolen ved Nordens Plads og Christianskolen.....	6

Punkt 118: Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem

17.35.08-G01-1-19

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 20. april 2020, sag nr. 97, at der skulle indgås dialog med Louis P Klub om mulighederne for at fortsætte som en privat klub, og at der skulle forelægges en ny sag om fremtidig organiseringsform, når drøftelserne med Louis P Klub var gennemført. Forvaltningen har nu gennemført drøftelser med Louis P Klub og Børneringen, og parterne er under forudsætning af kommunalbestyrelsens godkendelse enige om en aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem samt et tillæg til aftalen om klubbens samarbejde med Skolen på Nylandsvej .

Beslutning

Undervisningsudvalget indstiller,

1. At Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem samt Tillæg til aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem om samarbejde med Skolen på Nylandsvej godkendes med virkning fra 1. oktober 2020
2. At Frederiksberg Kommune yder et tilskud til Louis P Klub pr. barn, som er optaget i institutionen, og som er bosiddende i Frederiksberg Kommune, svarende til de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende tilbud, svarende til 20.845 kr. pr. fritidsklubbarn og 10.248 kr. pr. ungdomsklubbarn i 2020
3. At der under undervisningsudvalgets driftsramme meddeles en reduktion af indtægts- og udgiftsbevilling på 190 t.kr. i 2020 og 825 t.kr. fra 2021 og frem, grundet ophør af mellemkommunal afregning for børn i Klub Louis P, som har bopæl udenfor Frederiksberg

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. At Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem samt Tillæg til aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem om samarbejde med Skolen på Nylandsvej godkendes med virkning fra 1. oktober 2020
2. At Frederiksberg Kommune yder et tilskud til Louis P Klub pr. barn, som er optaget i institutionen, og som er bosiddende i Frederiksberg Kommune, svarende til de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende tilbud, svarende til 20.845 kr. pr. fritidsklubbarn og 10.248 kr. pr. ungdomsklubbarn i 2020
3. At der under undervisningsudvalgets driftsramme meddeles en reduktion af indtægts- og udgiftsbevilling på 190 t.kr. i 2020 og 825 t.kr. fra 2021 og frem, grundet ophør af mellemkommunal afregning for børn i Klub Louis P, som har bopæl udenfor Frederiksberg

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 20. april 2020, sag nr. 97, at der skulle indgås dialog med Louis P Klub om mulighederne for at fortsætte som en privat klub, og at der skulle forelægges en ny sag om fremtidig organiseringsform, når drøftelserne med Louis P Klub var gennemført.

Ifølge Dagtilbudslovens § 52, stk. 5, kan private leverandører efter aftale med kommunalbestyrelsen drive fritidshjem som private fritidshjem. Lovteksten om private fritidshjem er målrettet tilbud til de mindste skolebørn, men det fremgår ikke direkte om de også kan eller ikke kan anvendes i forhold til klubtilbud til de større børn. Løsningen baserer sig således på en forvaltningsmæssig vurdering af, at dette er tilladt, selvom det ikke er en bredt anvendt udmøntning af lovens bestemmelser. En godkendelse af Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem skal således gøres med opmærksomhed herpå.

Forvaltningen har med udgangspunkt i ovenstående og Frederiksberg Kommunes godkendelseskriterier for private leverandører af dagtilbud efter dagtilbudsloven gennemført drøftelser med Louis P Klub og Børneringen, og parterne er under forudsætning af kommunalbestyrelsens godkendelse enige om Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem.

Det fremgår af aftalen, at der ikke skal stilles depositum, da Frederiksberg Kommune har et mangeårigt kendskab til ansøger, og at Frederiksberg Kommune stiller krav om driftsgaranti på ½ måneds drift, hvis driftstilskud betales bagud og

1½ måneds drift, hvis driftstilskud betales forud. Louis P Klub har tilkendegivet, at de ønsker at modtage tilskuddet fra Frederiksberg Kommune forud, og beregnet ud fra et medlemstal pr. 1. september 2020 på 283 fritidsklubbørn og 90 ungdomsklubbørn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, skal Louis P Klub stille en driftsgaranti på 852.682 kr. Forvaltningen har endnu ikke modtaget driftsgarantien fra Louis P Klub. Børneringen har overfor forvaltningen tilkendegivet, at de vil bistå Louis P Klub med at stille driftsgarantien.

Louis P Klub forbliver som privat fritidshjem beliggende på adresserne Guldborgvej 22 og Nyelandsvej 51, og Frederiksberg Kommune fortsætter som lejer af lokalerne og stiller disse til rådighed for klubben.

Det er jf. dagtilbudslovens § 60, stk.2, kommunalbestyrelsen, der fastsætter tilskud til privat fritidshjem. Forvaltningen indstiller, at tilskuddet fastsættes til at svare til de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende tilbud. Med udgangspunkt i de nye takster for forældrebetaling vil tilskuddet udgøre 20.845 kr. pr. fritidsklubbarn og 10.248 kr. pr. ungdomsklubbarn i 2020. Tilskuddet vil blive genberegnet hvert år.

Det fremgår endvidere af aftalen, at Louis P Klub forpligter sig til at følge de til enhver tid gældende kommunalt fastsatte takster for forældrebetaling. Frederiksberg Kommune står fortsat for opkrævning af taksterne for børn bosiddende i Frederiksberg Kommune. Louis P Klub indgår som privat fritidshjem ikke i den kommunale forsyningsforpligtelse, men det fremgår af Tillæg til vedtægt for Louis Petersens Børnegård, at børn indskrevet på Skolen på Nyelandsvej eller anden skoleenhed, der senere måtte træde i stedet herfor, har fortrinsret til optagelse i klubben. Frederiksberg Kommune vil derfor lade det indgå i vurderingen af, hvor mange pladser der skal være under den kommunale forsyningsforpligtelse, at der er et privat tilbud. Administration af venteliste og visitation til Louis P Klub vil ske i et samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og klubben. Endelig godkendelse af visitation af pladserne påhviler Louis P Klub.

Parterne er herudover enige om Tillæg til aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem om samarbejde med Skolen på Nyelandsvej. Samarbejdsaftalen er svarende til den samarbejdsaftale, der siden 2014 har været gældende for samarbejdet mellem Skolen på Nyelandsvej og Louis P Klub.

Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem, Tillæg til aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem om samarbejde med Skolen på Nyelandsvej og Tillæg til vedtægt for Louis Petersens Børnegård er vedlagt som bilag.

Frederiksberg Kommune har den 27. april 2020 sendt opsigelse af driftsoverenskomst til Louis P Klub. Der er et opsigelsesvarsel på 9 måneder svarende til, at driftsoverenskomsten er opsagt til udgangen af januar 2021. Louis P Klub har dog tilkendegivet, at de er indstillet på at overgå til privat fritidshjem hurtigst muligt, og Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem vil dermed kunne træde i kraft pr. 1. oktober 2020.

Det vil samtidig betyde, at den i aftalen om Frederiksberg Kommunes budget 2020-23 besluttede takststigning for klubberne i Frederiksberg Kommune vil kunne effektueres pr. 1. oktober 2020.

Økonomi

I aftalen om Frederiksberg Kommunes budget 2020-23 har kommunalbestyrelsens partier aftalt, at der skal ske en takststigning for pladser i klubberne i Frederiksberg Kommune med virkning fra 1. august 2020. Forligsteksten fastlægger: *"Det er ønsket, at der skal kunne opkræves ensartede takster på alle klubber, og at der skal arbejdes for at udvide lovgivningens nuværende rammer".*

Da Louis P Klub fortsat er en selvejende institution reguleret under dagtilbudsloven frem til Aftale om oprettelse af Louis P Klub som privat fritidshjem træder i kraft pr. 1. oktober 2020, vil den besluttede takststigning først kunne effektueres pr. 1. oktober 2020.

Dette betyder, at den forventede merindtægt i forældrebetaling for august og september måned på i alt 592 t.kr. ikke kan opkræves. Der er derfor i forbindelse med 1. forventet regnskab indregnet et provenutab på 592 t.kr., som blev tillægsbevilget.

For børn som går i Louis P Klub, men som har bopæl udenfor Frederiksberg, vil Frederiksberg Kommune ikke længere modtage mellemkommunal afregning, og der vil derfor være et indtægtstab på 190 t.kr. i 2020 og 825 t.kr. fra 2021 og frem. Dette indtægtstab modsvares af tilsvarende lavere udgifter, idet Frederiksberg Kommune ikke betaler tilskud til børn bosat udenfor Frederiksberg Kommune.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Bilag

200814 Tillæg til vedtægt af november 1987

Aftale om samarbejde med Skolen på Nyelandsvej

Aftale om oprettelse af Klub Louis P som privat fritidshjem

Bevilling Louis P Klub som privat fritidshjem

Punkt 119: Samorganisering af Skolen ved Nordens Plads og Christianskolen

17.01.04-G00-1-20

Resume

Sagen omhandler igangsættelse af proces vedr. samorganisering af de to specialskoler Christianskolen og Skolen ved Nordens Plads. Konkret at lukke Christianskolen og slå den sammen med Skolen ved Nordens Plads, hvor der herefter vil være et samlet skole-dagbehandlings-tilbud fra 0.-10. klasse, hvilket anses for en fordel fagligt, organisatorisk og økonomisk.

Der vil være en periode med høring og mulighed for indsigelser, inden Kommunalbestyrelsen herefter kan træffe beslutning. Med denne sag indledes processen frem mod en efterfølgende beslutning.

Alternativet til forslaget er enten at bevare skolen som den er, med de faglige og økonomiske udfordringer dette medfører, eller at lukke Christianskolen helt til fordel for i stedet at bruge private tilbud, med de følger dette har for forsyningssikkerhed samt de ulemper det har for børn, som skal skifte skole og behandlingssted.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog forbehold.

Daniel Panduro bemærkede, at sagen bør drøftes i budgetforligskredsen vedr. forlig budget 2020.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

Undervisningsudvalget indstiller til kommunalbestyrelsen, at forslag om nedlæggelse af Christianskolen og samorganisering med Skolen ved Nordens Plads offentliggøres med henblik på efterfølgende beslutning jf. procesreglerne for nedlæggelse af en skole.

Sagsfremstilling

Budgetaftalen for 2020 anfører, at potentialet for en samorganisering af Christianskolen og Skolen ved Nordens Plads skal afdækkes. Samtidig blev der ved budget 2020 på forhånd trukket i alt 750 t.kr. ud af de to skoler på konti for ledelse og administration. Med budgetforlig 2021 er det endvidere planlagt at trække yderligere midler (svarende til ca. 3 stillinger) ud af Christianskolens budget.

Christianskolen er kommunens lille skole-dagbehandlingstilbud for elever i 6.-10. klasse. Den er normeret til 20 elever, men der er aktuelt kun 8 elever. Der har i en længere periode ikke været fyldt op på skolen.

Skolen ved Nordens Plads er kommunens store specialskole, hvorunder der er skole-dagbehandlingstilbud (spor 3) for elever i 0.-6. klasse.

Opdelingen i to forskellige tilbud efter alder er i stigende grad blevet en udfordring fagligt, organisatorisk og økonomisk. Børn med behov for skole-dagbehandling identificeres i stigende grad i en yngre alder, hvorfor de visiteres til Skolen ved Nordens Plads, som dermed presses på kapaciteten. Samtidig er der ledige pladser på Christianskolen. Når børnene når 7. klasse, skal de med den nuværende organisering skifte skole, hvilket ofte er u hensigtsmæssigt i forhold til deres udvikling. Samtidig betyder det lave elevtal på Christianskolen at pladserne her er uforholdsmæssigt dyre, hvormed der er en ineffektiv ressourceudnyttelse.

Det forslås på den baggrund, at samorganiseringen formelt igangsættes, idet elever og personale fra Christianskolen overgår til Skolen ved Nordens Plads, når samorganiseringen i givet fald træder i kraft, idet det samlede skole-dagbehandlingstilbud placeres på Skolen ved Nordens Plads og Christianskolens bygning rømmes.

De to elevgrupper (Christianskolen og spor 3 på Skolen ved Nordens Plads) er karakteriseret ved de samme typer af udfordringer, omend det kan udtrykkes forskelligt og i forskellig grad afhængig af bl.a. elevernes alder. Rigtig mange af dem har endvidere også specialpædagogiske behov som giver anknytning til fx spor 2 (autismespektrumforstyrrelser). Fordelen ved en samorganisering kan sammenfattes til:

- Elever som starter i skole-dagbehandlingstilbud på Skolen ved Nordens Plads skal ikke skifte skole (til Christianskolen eller eksternt privat tilbud), såfremt de også ved overgangen fra 6. til 7. klasse har behov for skole-dagbehandling. Dette er typisk tilfældet, og et sådant skift er særdeles u hensigtsmæssigt i forhold til behandlingsindsatsen, relationsarbejdet og skole-hjem-samarbejdet.
- Et samlet tilbud medfører, at Frederiksberg Kommune har en forsyningssikkerhed. Dvs. sikkerhed for et tilbud også undervejs i et skoleår eller i situationer, hvor de private tilbud ikke vil modtage en given elev.
- Et samlet tilbud giver en bedre samlet økonomi, idet ressourcerne ses under ét, således at fx et lavt elevtal i udskolingen og deraf følgende mindre personalebehov kan medføre, at disse medarbejdere kan løse opgaver på fx

mellemtrinnet. Dvs. et mere optimal udnyttelse af personaleressourcen ved udsving i antal elever henover året.

- Et større fagligt miljø giver bedre muligheder for specialisering og dermed større kvalitet i indsatsen, ligesom det giver større sikkerhed for, at eleverne (alle klassetrin) rent faktisk undervises af lærere med undervisningskompetence i faget. I meget små miljøer er dette reelt ikke muligt. Det skal i den forbindelse nævnes, at et samlet tilbud så vil leve op til antalsforudsætningerne (antal elever, medarbejdere, fagrække m.v.) som kræves af private leverandører af skole-dagbehandling.

Se endvidere bilag.

Forvaltningen kan se to alternativer til forslaget.

Alternativ 1: Bevare Christianskolen

Christianskolen kan fortsætte i sin nuværende form men med reduceret personale jf. tidligere og planlagte budgetreduktioner. Det har dog en række konsekvenser, hvoraf tre skal fremhæves:

- Elevtallet til Christianskolen har i en årrække været dalende, hvilket især skyldes at elever med behandlingsbehov identificeres tidligere og derfor visiteres til Skolen ved Nordens Plads eller til eksterne tilbud inden de evt. er relevante for Christianskolen. Denne udvikling forventes at fortsætte, hvorfor der i stigende grad vil være tale om ineffektiv ressourceudnyttelse, såfremt skolen fortsætter med et lille elevtal. De enkelte pladser bliver uforholdsmæssigt dyre, og der er stor risiko for "tomgang" i perioder, hvor arbejdskraften ikke kan anvendes optimalt.
- Den faglige vurdering er, at Christianskolen er for lille til at oppebære den fulde række af faglige, specialpædagogiske og behandlingsmæssige kompetencer. Med fremadrettet (incl. besluttede og planlagte budgetreduktioner) ca. 5-6 lærere og ca. 5 pædagoger samt 1-2 ledelse/teknisk-administrativ personale kan skolen ikke leve op til kravet om, at eleverne undervises af lærere med undervisningskompetence (linjefag) i alle fag, og medarbejdergruppen kan vanskeligt dække over det fulde felt af specialpædagogiske og behandlingsmæssige kompetencer, som den varierede målgruppe har behov for.
- Der er allerede med budget 2020 trukket anseelige midler ud af konti til ledelse og administration, således at ledelsen også dækker pædagogiske opgaver, og det er forvaltningens vurdering, at skolens drift som selvstændig institution ikke kan fungere med yderligere beskæringer på dette felt. Der er simpelthen for mange formalia- og samarbejdsproceskrav på det specialpædagogiske og behandlingsmæssige felt til, at det reelt er muligt at reducere. Hertil kommer den almindelige administration vedr. økonomi, løn, ejendom og personaleledelsesopgaver. Det bemærkes, at det er et overenskomstmæssigt krav, at selvstændige skoler har såvel en leder som en souschef.

Forvaltningen vil derfor fraråde en sådan model.

Alternativ 2: Lukke Christianskolen og fremadrettet visitere udskolings elever til private tilbud.

Frederiksberg Kommune har et fint samarbejde med en række private skole-dagbehandlingstilbud. En udvidelse deraf er således en mulighed, men indebærer også en række udfordringer:

- De private tilbud har via det netop gennemførte regionale udbud på området tilbudt pladser indenfor tre kategorier (1, 2 og 3). Kategori 1 er de mindst udsatte, kategori 2 er mellemgruppen og kategori 3 er de mest udsatte. Jo højere kategori desto dyrere pladser. Langt de fleste tilbud, fx Vikasku på Frederiksberg, tilbyder kun kategori 2 eller 2 og 3. Idéen er, at kommunen selv sørger for tilbud til kategori 1 og så vidt muligt også kategori 2. Det betyder, at hvis Christianskolen lukkes, er der risiko for, at der vil være elever som er visiteret til kategori 1, som kommunen er tvunget til at købe de dyrere kategori 2 pladser til, fordi det alene er disse pladser de private tilbud udbyder. Hermed vil prisen pr. elev stige.
- Et eget kommunalt tilbud sikrer forsyningssikkerhed. Dvs. at Frederiksberg kan sikre at leve op til lovkravet om en plads, når en elev har behovet. Det er erfaringsmæssigt ikke altid muligt at få en plads hurtigt på et privat tilbud, og i visse situationer slet ikke muligt. Såfremt Frederiksberg ikke har eget tilbud, vil der dermed kunne opstå situationer, hvor kommunen er tvunget til akut at oprette et tilbud, fordi elevens behov ellers ikke kan mødes.
- Vigtigst af alt er dog, at der er en række elever som visiteres til skole-dagbehandling i fx 5. klasse og fortsat ved overgangen til 7. klasse har behov for en plads i et behandlingstilbud. En samorganisering af Christianskolen og Skolen ved Nordens Plads sikrer, at disse elever ikke skal skifte skole men kan fortsætte deres udvikling. Et skoleskift er typisk et af de mest indgribende og negative tiltag, der kan gøres for børn i behandling, hvor netop relationer, tryk, faste rutiner og gensidigt tillidsforhold er centralt.
- Endelig bemærkes det, at et lokalt og kommunalt tilbud giver de bedste muligheder for at eleven kan bevare kontakten til kammerater, fritidstilbud m.v. hvilket er en stor fordel i behandlingsindsatsen og i forhold til efterfølgende udslusning til almenområdet, ligesom der her er en langt tættere kontakt til PPR, familieafdeling og skoleområdet. Det har erfaringsmæssigt betydning for især udslusning til almenområdet, hvor der fx er bedre erfaringer fra Skolen ved Nordens Plads end fra de private tilbud generelt.

Forvaltningen vil derfor fraråde en sådan model.

Formalia vedr. samorganiseringssproces

Formelt set vil en samorganisering af Christianskolen og Skolen ved Nordens Plads være en skole-lukning jf. folkeskoleloven §24 og bekendtgørelsen om procedure ved nedlæggelse af en folkeskole (BEK nr. 700 af 23. juni 2014). En sådan lukning kræver, at

- kommunalbestyrelsen forelægges sag om skolelukning,
- denne sag offentliggøres på kommunens hjemmeside og på de involverede skolars hjemmesider i mindst 8 uger,
- der indhentes udtalelser fra de berørte skolebestyrelser,
- sagen incl. evt. indsigelser samt høringssvar genbehandles i Kommunalbestyrelsen, hvorefter der træffes endelig beslutning. Dog tidligst 4 uger efter frist for indsigelser/høringssvar.

Skolelukning kan så træde i kraft pr. 1. august (efterfølgende skoleår).

Sideløbende med denne proces vil Styrelsesvedtægten for skolevæsenet skulle konsekvensrettes, således at skole-dagbehandlings-tilbuddet på Skolen ved Nordens Plads udvides til at gå fra 0.-10. klasse, ligesom konkret organisation og ledelseskonstruktion på Skolen ved Nordens Plads skal afklares..

Det bemærkes, at specialundervisningsanalyse-processen sideløbende måske vil anvise yderligere tiltag til kvalificering af specialundervisningsområdet, men den forventes ikke at ændre på situationen vedr. Christianskolen.

Af hensyn til planlægningen for skoleåret 2021-2022 er det vigtigt, at processen igangsættes, således at såvel elever som medarbejdere får overblik over deres situation snarest muligt.

Det skal understreges, at der med denne sag ikke træffes en beslutning om lukning af Christianskolen, men alene udtrykkes en intention, idet beslutning først kan træffes senere på baggrund af indsigelser og høringssvar.

Økonomi

Ingen som følge af sagen.

Hvis samorganiseringen ikke sker, vil den tidligere beslutning om reduktion i midler til ledelse og administration skulle revurderes. Konkret 750 t.kr. pr. år.

Hvis der efterfølgende træffes beslutning om samorganisering vil de konkrete forhold vedr. personale- og ledelsesnormering på Skolen ved Nordens Plads skulle afklares.

Med budgetaftalen for 2021-2022 er det allerede fastlagt, at det samlede budget til Christianskolen reduceres jf. det gennemsnitligt elevtal, der ligger under den aktuelle faste normering.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Undervisningsudvalg, magistrat, kommunalbestyrelse

Bilag

Samorganisering på skole-dagbehandlingsområdet SNP og CHR