

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 30-09-2019

Mødedato Mandag d. 30. september 2019 kl. 17:05

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Udpegning af medlem af den ordinære FGU-bestyrelse.....	4
1. behandling af forslag til budget 2020.....	9
Festival på kolonien Nordstrand.....	11
Lukket.....	14

Punkt 391: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-19

Sagsfremstilling

Meddelelser fra borgmesteren på Magistratens møde den 30. september 2019

a) Om taletidsregler ved 1. behandlingen af budget 2020 og overslagsår

Efter forretningsordenens § 4, stk. 4:

"Budgetdebatten ved 1. behandlingen starter med indledende ordførertaler på indtil 10 minutter. Hvert medlem har mulighed for at bede om ordet til en kort bemærkning på indtil 1 minut til hver ordførertale.

Den ordfører, hvis indlæg, der er kommet korte bemærkninger til, har herefter mulighed for en afsluttende replik på indtil 3 min. varighed.

Herefter har udvalgsformændene som 1. indlæg en maksimal taletid på 7 minutter, øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer 5 minutter.

Efter udvalgsformændenes og øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmers 1. indlæg (på henholdsvis 7/5 minutter) har øvrige medlemmer mulighed for at bede borgmesteren om ordet til at fremsætte en kort bemærkning til det pågældende indlæg på indtil 1 minuts varighed. Hvert medlem har kun mulighed for at bede om ordet til en kort bemærkning én gang til hvert 1. indlæg.

Den udvalgsformand eller det medlem, hvis indlæg, der er kommet korte bemærkninger til, har herefter mulighed for en afsluttende replik på indtil 3 min. varighed.

Når talerrækken er afsluttet, har de politiske ordførere mulighed for at få ordet i indtil 5 minutter til et afsluttende indlæg. Der er ikke mulighed for korte bemærkninger til ordførernes afsluttende bemærkninger."

I 2018 var der enighed om at ændre taletidsreglerne, så udvalgsformændenes 1. indlæg maksimalt er 5 minutter, øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer 3 minutter og den afsluttende ordførerrunde er på maksimalt 3 minutter. Magistraten besluttede samme fremgangsmåde i år.

Talerække for ordførere den 7. oktober 2019:

- Simon Aggesen
- Michael Vindfeldt
- Thyge Enevoldsen
- Lone Loklindt
- Jan E. Jørgensen
- Balder Mørk Andersen
- Mette Bram
- Laura Lindahl

Forvaltningen blev anmodet om en redegørelse om Boxer-funktionaliteten på telefoni, idet aftaler ikke altid kan gemmes, og søgefunktionen på hjemmesiden ved referater og dagsordener til de politiske møder. Erfaringer fra Folketingets og fra Københavns Kommunes tilsvarende hjemmesider inddrages i redegørelsen.

Punkt 392: Udpegning af medlem af den ordinære FGU-bestyrelse

00.22.00-P35-150-19

Resume

Sagen omhandler udpegning af Frederiksberg Kommunes repræsentant til den ordinære bestyrelse for FGU Hovedstaden samt indstilling af repræsentanten udpeget i fællesskab af de kommuner, der udgør FGU Hovedstadens dækningsområde. På møde den 23. september 2019 udsatte Magistraten sagen.

Beslutning

Magistraten indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og

Magistraten tiltrådte

3. at sagens behandling udsættes til den 28. oktober 2019, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen,
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant, og
3. at sagens behandling udsættes til den 28. oktober 2019, hvor udpegning til den ordinære bestyrelse kan drøftes i sammenhæng med den midlertidige bestyrelses arbejde.

Sagsfremstilling

På møde den 23. september 2019 udsatte Magistraten sagen til mødet den 30. september 2019, idet forvaltningen blev bedt om at undersøge, om der er kommet en formel henvendelse fra FGU Hovedstaden om udpegning, og hvordan der er gjort status for arbejdet i den midlertidige bestyrelse.

Det kan oplyses, at FGU Hovedstaden ikke havde sendt en formel henvendelse til Frederiksberg Kommune om udpegning til institutionens bestyrelse forud for Magistratens behandling den 23. september. En sådan er blevet sendt den 24. september 2019 på opfordring fra rådmand og medlem af den midlertidige FGU-bestyrelse Lone Loklindt.

Forvaltningen har bedt FGU Hovedstaden om oplysninger med henblik på at kunne give den ønskede redegørelse vedrørende den midlertidige bestyrelses arbejde i forhold til de forudsætninger, der for Frederiksberg Kommune lå til grund for etableringen af FGU Hovedstaden. Denne redegørelse kan indarbejdes i en revideret sagsfremstilling til Magistratens møde den 28. oktober. På den baggrund kan udpegning til den ordinære bestyrelse drøftes i den sammenhæng.

I praksis betyder dette i overensstemmelse med vedtægten, at den midlertidige bestyrelse fortsætter sin funktionsperiode, indtil alle udpegningsberettigede er på plads med udpegningerne.

Oprindelig sagsfremstilling (MAG 23. september 2019):

En bred kreds af Folketingets partier indgik den 13. oktober 2017 aftale om Bedre veje til job og uddannelse. Aftalens ene hovedspor angik etableringen af en Forberedende Grunduddannelse (FGU), der erstattede eller omlagde en række eksisterende forberedende tilbud og grunduddannelser. Relevant lovgivning vedrørende FGU blev vedtaget af Folketinget den 29. maj 2018.

Magistraten godkendte i sag den 28. maj 2018, at Frederiksberg sammen med København, Tårnby og Dragør indstillede til Undervisningsministeren, at der blev etableret én samlet FGU institution med fire FGU skoler og et dækningsområde omfattende alle fire kommuner. Institutionen blev efter Undervisningsministerens godkendelse navngivet FGU Hovedstaden. Magistraten godkendte efterfølgende i sag den 23. august 2018, at Frederiksberg fik tildelt et bestyrelsesmedlem i lighed med de tre andre kommuner samt mulighed for at vælge et bestyrelsesmedlem i fællesskab med de andre kommuner.

De første midlertidige FGU-bestyrelser konstituerede sig den 19. september 2018 efter en midlertidig vedtægt fastsat af Undervisningsministeren. Vedtægten fastslog, at den midlertidige bestyrelses primære opgave var forberedelsen af den enkelte FGU-institution til uddannelsesstart i august 2019, og dernæst fastsættelsen af en ordinær vedtægt for FGU-institutionen. Herefter skulle de midlertidige bestyrelser afløses af ordinære bestyrelser.

Lovgivningen om FGU-bestyrelser

FGU lovgivningen fastsætter rammerne for de ordinære FGU bestyrelsesmedlemmers antal og sammensætning. Således beskrives det, at bestyrelsen som udgangspunkt skal bestå af 7-11 stemmeberettigede medlemmer i ulige antal. Bestyrelsen sammensættes således, at følgende parter fra FGU-institutionens dækningsområde er udpegningsberettigede:

- Kommunalbestyrelserne (et eller flere medlemmer)
- Arbejdsmarkedets organisationer i ligelig repræsentation.
- Bestyrelser for erhvervsrettede uddannelsesinstitutioner
- To medarbejdere samt en elev fra FGU-institutionen udpeges til bestyrelsen, hvoraf kun den ene medarbejder har stemmeret.

I forhold til ovenstående skal det kort bemærkes, at den midlertidige bestyrelse selv bestemte, hvilke af arbejdsmarkedets organisationer, der skal være berettigede til at udpege medlemmer til den ordinære bestyrelse.

Endelig fastsætter loven, at bestyrelsen skal have kompetencer, der til sammen bidrager til at fremme institutionens aktuelle og fremadrettede virke. Hermed menes kompetencer og erfaringer inden for eksempelvis relevante ungdomsuddannelser, det ufaglærte arbejdsmarked, uddannelsesudvikling, kvalitetssikring, ledelse, organisation og økonomi. Bestyrelsernes funktionsperiode er på fire år og følger som udgangspunkt kommunernes valgperiode. Funktionsperioden for den FGU-bestyrelse, der tiltræder i 2019, varer frem til den 30. april 2022.

De kommunalt udpegede medlemmer til FGU-bestyrelsen kan enten udpeges blandt medlemmer af kommunalbestyrelserne eller blandt udefrakommende videns-personer m.fl.

Modsat tidligere udmeldinger besluttede undervisningsministeren i efteråret 2018, at ingen udpegningsberettiget part alene kunne have flertal i FGU-bestyrelserne. Dette har betydning for det mulige antal af kommunalt udpegede bestyrelsesmedlemmer.

FGU Hovedstadens første midlertidige bestyrelse

I forlængelse af sag til Magistraten den 23. august 2018 blev rådmand og formand for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget Lone Loklindt udpeget som Frederiksbergs Kommunes repræsentant til den midlertidige bestyrelse for FGU Hovedstaden, der herefter bestod af følgende antal medlemmer:

Tabel 1: Den midlertidige FGU-bestyrelses sammensætning

Udpegningsberettigede	Antal	Antal stemmeberettigede
København	1	1
Frederiksberg	1	1
Dragør	1	1
Tårnby	1	1
Udpeget af kommunerne i fællesskab	1	1
LO Hovedstaden	2	2
Dansk Industri og Dansk Erhverv	2	2

Bestyrelser fra uddannelsesinstitutioner i hovedstadsområdet	1	1
FGU Hovedstadens medarbejdergruppe	2	1

I forbindelse med den midlertidige bestyrelses konstituering blev Jesper Christensen, borgmester i Københavns Kommune, valgt som bestyrelsesformand, mens Lone Loklindt blev valgt som næstformand. Lone Loklindt blev samtidig valgt til den midlertidige bestyrelses forretningsudvalg.

Pr. 1. august 2019 var FGU Hovedstaden etableret, og undervisningen startede for de første elever den 12. august 2019. Dermed har den midlertidige bestyrelse fuldført sin centrale opgave og skal dermed afløses af den ordinære bestyrelse.

FGU Hovedstadens kommende ordinære bestyrelse

Den midlertidige bestyrelse afholdt den 23. august 2019 ekstraordinært bestyrelsesmøde. Den midlertidige bestyrelse besluttede at fastholde den nuværende bestyrelsessammensætning til den ordinære bestyrelse, hvilket fremgår af tabel 2. Ligeledes besluttede man at ophæve den midlertidige bestyrelses forretningsudvalg mod til gengæld at hæve det årlige antal møder i den ordinære bestyrelse fra 4 til 6.

Beslutningerne indebærer, at bestyrelsessammensætningen i den ordinære bestyrelse kun adskiller sig ved en elevrepræsentation i bestyrelsen. Dette er et lovgivningsmæssigt krav, der nu kan imødekommes i forlængelse af FGU Hovedstadens åbning for elever. Ligeledes skal dækningsområdets kommuner igen i fællesskab udpege en repræsentant til den ordinære FGU bestyrelse.

Den i fællesskab kommunalt udpegede repræsentant var i den midlertidige bestyrelse underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri. Louise Pihl har varetaget posten kompetent og til kommunernes fulde tilfredshed. På forvaltningsniveau er kommunerne derfor enige om, at Louise Pihl også foreslås indstillet som repræsentant til den ordinære FGU bestyrelse.

Tabel 2: Den ordinære FGU-bestyrelses sammensætning

Udpegningsberettigede	Antal	Antal stemmeberettigede
København	1	1
Frederiksberg	1	1
Dragør	1	1
Tårnby	1	1
Udpeget af kommunerne i fællesskab	1	1
LO Hovedstaden	2	2
Dansk Industri og Dansk Erhverv	2	2
Bestyrelser fra uddannelsesinstitutioner i hovedstadsområdet	1	1
FGU Hovedstadens medarbejdergruppe	2	1
FGU Hovedstadens elevgruppe	1	

Med den uændrede bestyrelsessammensætning til den ordinære FGU-bestyrelse bevarer Frederiksbergs nuværende indflydelse og mulighedsrum i bestyrelsen.

Den ordinære vedtægt

Den første FGU-bestyrelse har arbejdet inden for rammerne af en midlertidig vedtægt, der er fastsat af Undervisningsministeriet. Den midlertidige vedtægt skal erstattes af en ordinær vedtægt, der ligeledes er udarbejdet af Undervisningsministeriet, og hvor den enkelte FGU-bestyrelse kun skal tage stilling til enkelte markerede pasager i vedtægten. Den første bestyrelse beslutter datoen for den ordinære vedtægts ikrafttræden, hvilket samtidig markerer konstitueringen af den ordinære bestyrelse.

Forskellene mellem den midlertidige og ordinære vedtægt indebærer på det foreliggende grundlag ikke betydelige ændringer i FGU-bestyrelsens ansvar eller beføjelser. Det skal ligeledes bemærkes, at den ordinære bestyrelse ikke efterfølgende må ændre i den ordinære vedtægts bestemmelser uden Undervisningsministerens godkendelse.

Vederlag i den ordinære FGU-bestyrelse

Undervisningsministeriet har fastsat, at FGU-institutionerne kan yde vederlag for bestyrelsesarbejdet i den ordinære bestyrelse i henhold til Bekendtgørelse om særskilt vederlæggelse af bestyrelsesmedlemmer ved visse uddannelsesinstitutioner under Undervisningsministeriet. Vederlagene af afhængig af hvor mange elever der går på institutionen. FGU Hovedstaden forventer at der vil være ca. 1100 elevårsværk. Bestyrelsesvederlag for institutioner med mellem 1.000-1.999 årsværk er i henhold til Bekendtgørelsen op til:

Funktion	Beløb / kalenderår (for FGU Hovedstaden)
Bestyrelsesformand	40.000 kr.
Næstformand	20.000 kr.
Medlem af forretningsudvalg	10.000 kr.
Ordinært medlem	3.000 kr.

Hvis FGU Hovedstaden mod forventning ikke opnår 1.000 elevårsværk, vil vederlagene i henhold til bekendtgørelsen falde for formanden og næstformanden til henholdsvis 30.000 kr. og 15.000 kr. Bekendtgørelsens vederlag er i øvrigt angivet i 1997-niveau.

Der ydes ikke vederlag til ordinære medlemmer, hvis disse er udpeget af en kommunalbestyrelse og desuden er medlem af denne.

Proces- og tidsplan

Der ses på nuværende tidspunkt følgende proces- og tidsplan for den kommunale indstilling af bestyrelsesmedlemmer:

Handling	Deadline
Kommunalbestyrelsen udpeger repræsentant til den ordinære bestyrelse	30. september 2019
Kommunalbestyrelsen godkender den af kommunerne i fællesskab indstillede repræsentant	30. september 2019

Vedrørende den ordinære vedtægt, der fremgår af sagens bilag, skal det kort bemærkes, at vedtægten ikke træder i kraft den 1. oktober, men forventeligt først den 24. oktober. Det er ligeledes blevet påpeget, at medlemmer af den ordinære FGU-bestyrelse først kan angives efter foretaget udpegning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 23. september, 30. september og 28. oktober 2019. Kommunalbestyrelsen den 4. november 2019.

Historik

Indstilling 23. september 2019, pkt. 360:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Kommunalbestyrelsen udpeger en repræsentant til den ordinære bestyrelse i FGU-Hovedstaden. Indstillingen tilfalder CVI-valggruppen
2. at Kommunalbestyrelsen tiltræder, at repræsentanten, som er valgt af dækningsområdets kommuner i fællesskab til den midlertidige bestyrelse, underdirektør Louise Pihl fra Dansk Byggeri, fortsætter i den ordinære bestyrelse som

kommunernes i fællesskab udpegede repræsentant

Bilag

Ordinære vedtægter for FGU Hovedstaden

Punkt 393: 1. behandling af forslag til budget 2020

00.30.10-S00-2-19

Resume

Det administrative budgetforslag fremsendes til Magistraten efter at have været i behandling i de enkelte fagudvalg. Der har ikke været bemærkninger til forslaget, og det indstilles derfor, at det administrative budgetforslag indgår i Magistratens budgetforslag til 1. behandling i Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Magistraten indstiller,

- at budgetforslaget indgår i Magistratens budgetforslag
- at Magistratens budgetforslag overgår til 1. behandling i Kommunalbestyrelsen

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at budgetforslaget indgår i Magistratens budgetforslag
- at Magistratens budgetforslag overgår til 1. behandling i Kommunalbestyrelsen

Sagsfremstilling

Alle fagudvalg har den 23. september 2019 behandlet det administrative budgetforslag 2020. Udvalgsbehandlingerne har ikke givet anledning til bemærkninger, og forslaget er således fremsendt til videre drøftelse.

Budgetforslagets økonomiske rammer svarer til 2. finansielle orientering, som blev behandlet i Magistraten den 23. september 2019 (punkt 365), og alle ændringer beskrevet heri er indarbejdet.

I denne forbindelse bemærkes det, at budgetforslaget grundet den sene økonomiaftale ikke indeholder et opdateret skøn for kommunens indtægtsside herunder statsgaranti. Revideret skøn følger efter offentliggørelsen af budgetmaterialet. Direktionen vil senere forelægge en indstilling om valg mellem selvbudgettering og statsgaranti.

Økonomi

Budgetforslaget er baseret på budgetoverslaget fra 2. finansielle orientering (Magistraten den 23. september 2019, punkt 365). Se tabel 1 nedenfor.

Tabel 1: Budgetoverslag i 2. finansielle orientering

Mio. kr.	2019	2020	2021	2022	2023
Drift	5.605	5.652	5.726	5.818	5.956
Skatteskøn	-6.058	-6.064	-6.299	-6.528	-6.710
Skøn for tilskud og udligning	191	-85	384	439	492
Renter	16	8	7	5	1
Strukturel balance	-247	-489	-182	-266	-262
Nettoanlæg efter lånoptagelse	300	324	230	203	194
Afdrag og finansforskydninger	106	126	169	69	67
Brugerfinansieret område i alt	0	0	0	0	0
Kasseforbrug	-160	40	-216	-5	2
Kassebeholdning ultimo	692	732	517	512	514

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 30. september 2019 og Kommunalbestyrelsen den 7. oktober 2019.

Bilag

Budgetforslag 2020 politiske bemærkninger

Punkt 394: Festival på kolonien Nordstrand

20.15.00-G01-3-18

Resume

På baggrund af Magistratens beslutning den 1. april 2019 har forvaltningen igangsat en proces i forhold til at etablere endeligt beslutningsgrundlag om afholdelse af musikfestival på kommunens koloni Nordstrand. I sagen redegøres for forholdene. Summen af uafklarede forhold, den begrænsede gevinst for Frederiksberg, naboreaktioner m.v. medfører, at det anbefales at trække principgodkendelsen af festival tilbage. Hertil kommer at initiativtageren Andre Kolbe grundet vurderingen om habilitetsforhold pr. 17. september 2019 har trukket ansøgningen om festivalafholdelse tilbage. Af hensyn til kommunikation om sagen samt evt. fremtidige spørgsmål om forholdene anbefaler forvaltningen, at selve principgodkendelsen trækkes tilbage, således at sagen er helt lukket.

Beslutning

Magistraten tiltrådte, at

1. Principgodkendelsen af afholdelse af musikfestival på kolonien Nordstrand trækkes tilbage.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at

1. Principgodkendelsen af afholdelse af musikfestival på kolonien Nordstrand trækkes tilbage.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede den 1. april 2019 (sag 139) at give principiel tilslutning til afholdelse af musikfestival på kommunens koloni Nordstrand, idet forvaltningen efterfølgende skulle fremlægge konkret sag med endeligt beslutningsgrundlag og vilkår.

På baggrund af denne beslutning har forvaltningen dels været i løbende dialog med initiativtagerne til festivalen, dels afklaret en række forhold og kontaktet en række forskellige myndigheder, dels været i dialog med naboer til kolonien. Herunder gives en status. Det mest afgørende er, at der jf. forvaltningsloven §3 kan stilles spørgsmål ved habiliteten hos den daglige driftsleder på kolonien Nordstrand, såfremt han samtidig har rollen som ansvarlig for festival. På den baggrund er det ikke længere initiativtageren André Kolbes ønske at afholde festival på Nordstrand, og ansøgningen om afholdelse af festival er pr. 17. september 2019 trukket tilbage. Af hensyn til kommunikation om sagen samt evt. fremtidige spørgsmål om forholdene anbefaler forvaltningen, at selve principgodkendelsen trækkes tilbage, således at sagen er helt lukket.

Naboforhold

De nærmeste naboer til Nordstrand har indsendt en lang række spørgsmål, kritikpunkter og klageskrivelser vedr. afholdelse af festival. Disse omhandler dels gener i forbindelse med larm og støj, dels bekymringer for natur (flora og fauna), dels spørgsmål om adgangsforhold. De nævnte naboer er utilfredse med, at der overvejes en festival. Det er forvaltningens vurdering, at såfremt der gives tilladelse til afholdelse af festival, vil dette på sigt kunne skade de hidtil meget gode naborelationer, hvilket kan være til skade for Frederiksberg Kommunes interesser i forhold til lejrskoler og feriekoloni.

Naboerne har påpeget, at der på dele af koloniens areal (skovareal) er tinglyst en række bestemmelser, som vil forhindre, at der her kan afholdes festival (jf. bemærkninger ovenfor om ”begrænsninger på ejendommen”). Dog er der også beboere i området, som ikke er umiddelbare naboer, som er positive, ligesom Odsherred Kommune har udtrykt tilslutning til projektet.

Habilitetsforhold

I flere af henvendelserne fra naboerne problematiseres det, at det er koloniens daglige driftsleder, som i privat regi er initiativtager til ansøgningen om festival. Der er bekymring for, at der i den daglige drift tages initiativer begrundet i netop festivalformålet. Dette må dog afvises, idet de igangsatte aktiviteter på grunden er begrundet i bygnings-, natur- og skovpleje og ikke relateret til en evt. festival. Det skal oplyses, at alle konkrete driftsprioriteringer sker i samspil med nærmeste leder.

Udvikling og Jura har på baggrund af henvendelserne undersøgt, om der jf. Forvaltningsloven måtte være habilitetsmæssige forhold, som har betydning for sagsbehandlingen. Konkret om det forhold, at den daglige driftsleder på Nordstrand også er initiativtager til og fremtræder som leder af den påtænkte festival, gør ham inhabil. Udvikling og Jura konkluderer, at der er anses at være en habilitetskonflikt i forbindelse med forvaltningslovens bestemmelser (§3) - se vedhæftede notat. Det kan derfor ikke anbefales, at koloniens driftsleder samtidig har rollen som festivalleder/initiativtager. Det skal understreges, at der ikke konkret er anledning til at tro, at driftslederen har handlet eller ville handle ukorrekt, men alene om at der kan rettes tvivl om, hvilke interesser vedkommende til enhver tid varetager - Frederiksberg Kommunes eller festivalen.

Forvaltningen har på den baggrund talt med den daglige driftsleder / festival-initiativtager, som ikke ønsker at fratræde sin stilling til fordel for festivalen, og derfor pr. 17. september 2019 har trukket ansøgningen om afholdelse af festival tilbage. På den baggrund anbefaler forvaltningen, at principgodkendelsen af festival på Nordstrand ligeledes trækkes tilbage.

Myndighedstilladelser

I forhold til afholdelse af en festival vil Frederiksberg Kommune alene være udlejer af området, idet det er Odsherred Kommune der er myndighed i forhold til planforhold, naturbeskyttelse m.v. Odsherred Kommune har så vidt vides endnu ikke truffet afgørelse om tilladelser i sagen, da de afventer Frederiksberg Kommunes afgørelse om, om området kan udlejes eller ej. De har dog skriftligt bekræftet, at de ser positivt på tanken om afholdelse af festival. Spørgsmål om miljøgodkendelse, strandbeskyttelse m.v. er dermed endnu uafklaret.

Juridisk afdeling i Frederiksberg Kommune har anbefalet, at der forespørges hos Ankestyrelsen i forhold til, om udlejning til festivalformål vil være lovligt. Brev herom blev indsendt medio juni 2019. Der er endnu ikke kommet svar, og forventet behandlingstid er 3-4 måneder. Det er dermed endnu uafklaret, om det overhovedet vil være lovligt at udleje til festival. Det er dog forventningen, at Ankestyrelsen ud fra reglerne om udlejning af overkapacitet vil tilkendegive, at udlejning i henhold til kommunalfuldmagtreglerne vil være lovligt.

Såfremt området skal udlejes til festivalformål må det derfor ske under forudsætning af, at de nødvendige tilladelser gives fra relevante myndigheder. Blandt andet kan det komme på tale, at der vil være krav om landzonetilladelse i henhold til planloven, hvilket i givet fald skal undersøges nærmere. Alternativt må der gives afslag eller først gives tilladelse, når tilladelser foreligger.

Begrænsninger på ejendommen

Der hviler en servitut på ejendommen, som sikrer naboerne ret til færdsel på "markvej" henover ejendommen Nordstrand. Ligeledes hviler der en servitut på et delområde svarende til 5.233 m² (ud af ca. 140.000 m²), som bl.a. forhindrer anvendelse til feriekoloni og støjende aktivitet. Det er ikke muligt på det eksisterende kortmateriale at fastlægge, hvor retten til færdsel præcis gælder, og hvor arealet med begrænset brugsret er placeret. For at sikre at servitutterne respekteres under afviklingen af en festival, vil det således være påkrævet, at der laves en detaljeret og nøje gennemgang af det historiske kortmateriale eller at en landmåler udarbejder en opgørelse.

I de aktuelt beskrevne planer for festival er en række børneaktiviteter ("tivol") planlagt til det areal, som servitutten vedr. anvendelsesbegrænsning formodes at berøre, og disse aktiviteter vil i givet fald skulle flyttes eller helt droppes, ligesom det pågældende areal omfattet af den tinglyste servitut i praksis vil skulle indhegnes særskilt af hensyn til håndhævelse af deklarationen.

Ligeledes kan brugen af ejendommen alt andet lige være begrænset af sommerhusloven – især vurderes det foreløbigt, at det ikke vil være muligt for arrangørerne af festivalen at anvende område til overnatning. Det er uafklaret om der vil ske camping/overnatning i telte på området for fx medarbejdere/frivillige. Sommerhusloven er ikke et juridisk felt kommunen almindeligvis beskæftiger sig med, og der vil derfor være behov for en ekstern juridisk vurdering af sommerhuslovens eventuelle begrænsninger af kommunens udlejningsmuligheder.

Samlet set har de indledende undersøgelser i sagen således ført til konklusionen, at der er behov for at gennemføre mere dybdegående undersøgelser med brug af eksterne rådgivere, hvis kommunen skal sikre sig, at arealet udlejes til et lovligt formål. Det er klart, at der for kommunen vil være en del udgifter forbundet hermed.

Lejpris og økonomi

Forvaltningen har foretaget en markedsundersøgelse i forhold til at fastsætte en udlejningspris, såfremt der skal udlejes til festival. Udlejningsprisen vil på den baggrund og ud fra en skønmæssig fastlæggelse forventelig være 8.000 kr. pr. dag med tillæg af forbrugsudgifter (el, vand og varme). For de relevante 9 dage (opsætning, festival, nedtagning og oprydning) dermed i alt 72.000 kr.

Såfremt en evt. festival skaber overskud, vil dette ifølge ansøgningen fra festivalarrangørerne gå til relevante godgørende formål. Potentielt også til understøtning af aktiviteter og forhold på Nordstrand. Det er dog meget usikkert, om og hvornår der i givet fald vil være et overskud, som kommer Frederiksberg Kommune til gavn.

Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at der ikke er et økonomisk incitament for Frederiksberg Kommune i forhold til at tillade afholdelse af festival. I bedste fald kan der blive et på længere sigt.

Økonomi og sikring af værdier

Frederiksberg Kommune har overfor festival-arrangørerne bedt om svar på en række forhold vedr. ansvarsforsikring og evt. garantistillelse, således at Frederiksberg Kommune så vidt muligt har sikkerhed for at blive holdt skadesløs, hvis der skulle ske noget med bygninger eller areal. Herunder er der forberedt foto-dokumentationsproces af området.

Der er dialog med festival-initiativtagerne om de forsikringsmæssige forhold, men der er endnu ikke kommet svar på spørgsmål om bl.a. omfanget af forsikringsdækningen samt praktik ift. fremgangsmåde ved udbetaling m.v. Det bemærkes, at det bl.a. kan være relevant at stille krav om for festivalens regning af tegne en "særforsikring" af bygningerne i perioden, idet den nuværende bygningsbrandforsikring har en selvrisiko på 1 mio. kr. Ligeledes er der overvejelser om, at stille krav om garantistillelse i form af anfordringsgaranti i det omfang ansvarsforsikringen ikke må antages at være tilstrækkelig. En garantistillelse som også skal dække i det scenarie hvor en nystartet festival går konkurs eller ikke i øvrigt kan honorere betalingskrav.

I processen er det afklaret, at jordvarmeanlægget på området ikke kan tåle, at der køres lastbiler og andre tunge køretøjer ind over hovedarealet. Det er også afklaret med festivalarrangørerne, at dette kan håndteres, men der er fortsat en risiko for skader, hvilket skal håndteres i forhold til ovenstående forsikringsdrøftelser. Forvaltningen vurderer, at det er svært at sikre eller vurdere, hvilke skader der vil eller kan komme på areal og bygninger ved afholdelse af festival. Meget vil

afhænge af festivalgæsternes adfærd samt vejret. Ved regnvejr bliver skaderne typisk større end ved tørvejr. Det er derfor også vanskeligt at sikre, at der under alle omstændigheder ikke sker påvirkninger af arealet, som kan være til ugunst for afholdelse af Frederiksberg Kommunes lejrskoler og feriekoloniophold.

Der er således en række pt. uafklarede punkter, som kunne tilsige at der ikke gives tilladelse til festivalafholdelse i 2020.

Tidsforbrug til løbende sagsbehandling

Arbejdet i Frederiksberg Kommunes forvaltning vedr. spørgsmålet om festival er og har været af betydeligt omfang. Det kan diskuteres, om dette er en opgave som Frederiksberg Kommune skal løfte i dette omfang pga. et privat initiativ om festival placeret i en anden kommune, som borgere på Frederiksberg kun i meget begrænset omfang får nytte af. Arbejdet er især relateret til:

- Kommunikation med og besvarelse af klager fra naboer
- Bygnings- og arealgennemgang, herunder vurderinger i forhold til jordvarmeanlæg, adgangsveje m.v.
- Afklaring af juridiske forhold som henvendelse til Ankestyrelsen, servitutter på ejendommen, lovgivning vedr. strand- og landzone, kystbeskyttelse, kommunikation med Odsherred Kommune m.v.
- Afklaring af og dialog om forsikringsforhold, behov for garantistillelse samt risikovurderinger m.v.

Sammenfattende vurdering

Det er forvaltningens sammenfattende vurdering, at mængden af aktuelt uafklarede forhold, usikkerhed om muligheden for at sikre de sædvanlige optimale forhold for lejrskole- og feriekoloniophold, belastningen af relationerne til de nærmeste naboer samt de begrænsede fordele for Frederiksberg Kommune ved afholdelse af en festival tilsiger, at der ikke afholdes festival på området. Initiativtagerne har endvidere pga. habilitetsforholdene trukket ansøgningen tilbage. Initiativtagerne kan anbefales at finde en alternativ placering til festivalen.

Økonomi

Nej, ikke som følge af sagen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten

Historik

Undervisningsudvalget den 25. marts 2019.

Magistraten den 1. april 2019.

Indstilling 23. september 2019, pkt. 173:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at 1. Principgodkendelsen af afholdelse af musikfestival på kolonien Nordstrand trækkes tilbage.

Bilag

Juridisk notat vedr. afholdelse af festival, habilitet

Punkt 395: Lukket

00.15.00-A00-106-19