

REFERAT By- og Miljøudvalget 2018-21 d. 01-02-2021

Mødedato Mandag d. 01. februar 2021 kl. 16:30

Mødested Møde i Teams - Ekstraordinært By- og Miljøudvalgsmøde

Indholdsfortegnelse

Frederiksberg Bakke, anlæg af byrum - frigivelse af anlægsmidler.....	3
---	---

Punkt 32: Frederiksberg Bakke, anlæg af byrum - frigivelse af anlægsmidler

05.00.00-G01-203-20

Resume

Kommunalbestyrelsen har med vedtagelsen af budget 2021 afsat 9 mio. kr. til etablering af et byrum på Frederiksberg Bakke, på en strækning ud for Frederiksberg Slot. Ved budgetvedtagelsen blev der frigivet 900.000 kr. til projektering. Med sagen søges de resterende midler, i alt 8,1 mio. kr., anlægsbevilget. Udvalget forelægges endvidere det skitseforslag, som forvaltningen vurderer som det bedste, og dermed valg af den rådgiver, der anbefales at skulle fortsætte detailprojektering, udbud og tilsyn.

Beslutning

Thyge Enevoldsen stillede følgende ændringsforslag: For at sikre en åben, gennemsigtig og borger-inddragende proces foreslås det, at alle tre forslag sendes ud i offentlig høring blandt borgere, handicap- og ældrerådet samt relevante interesseorganisationer som fx Cyklistforbundet, FBLF m.fl. Parallelt hermed afklares det, om politiet vil tillade en 40 kms zone, hvilket projekt der skaber den største trafiksikkerhed og tryghed via uvildig trafikrevisor, hvor trafikken vil søge hen under nedlukning, og hvordan busbetjening skal ske i lukkeperioden.

Et mindretal i by- og miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe og Thomas Baark) stemte for forslaget, mens et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Merete Winther Hildebrandt, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) stemte imod.

Et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Merete Winther Hildebrandt, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe, Thomas Baark) stemte imod.

Indstilling

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen, Mette Bram, og Laura Lindahl) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe, Thomas Baark) stemte imod.

Sagsfremstilling

På mødet i kommunalbestyrelsen den 25. januar 2021 blev det besluttet at sende sagen retur til By- og Miljøudvalget efter drøftelse.

På baggrund heraf forelægges sagen på ny, idet alle de tre forslag, som forslaget som forvaltningen har indhentet, vurderet og lagt til grund for indstillingen om at godkende et skitseforslag for anlæg af byrum på toppen af Frederiksberg Bakke, er vedlagt som bilag. De to forslag, der ikke i første omgang var vedlagt indstillingen er forslagene fra henholdsvis 1:1 Landskab, med Atkins som underrådgiver og fra Cowi/Arkitema. Begge forslag har forvaltningen fravalgt i processen.

Det skal generelt bemærkes, at der ved udarbejdelse af løsningsforslag for bygge- og anlægsprojekter i Frederiksberg Kommune anvendes forskellige modeller, afhængigt af det enkelte projekt. Modellerne varierer både med hensyn til antallet af løsningsforslag, der arbejdes med og omfanget af interessenter og fagfolk, der inddrages.

I nogle projekter foregår der et indledende arbejde i forvaltningen, understøttet af eksterne rådgivere, frem mod et projektforslag, der forelægges politisk. I andre - primært større - projekter nedsættes der et bedømmelsesudvalg, f.eks. med repræsentanter for kommunalbestyrelsen, eventuelt med eksterne fagdommere, og med forvaltningen inklusive

stadsarkitekten som rådgivere. Og så er der tilfælde, hvor der på baggrund af forvaltningens forarbejde forelægges flere løsningsmuligheder til politisk vurdering – typisk fordi de har forskellige konsekvenser for antallet af parkeringspladser mv, og derfor indebærer politiske valg. Der er således ikke én fast praksis, idet forvaltningen søger at anvende den proces, som vurderes at passe til det pågældende projekt under hensyn til omfang, tidsplan, konsekvenser, interessenter etc.

I det konkrete tilfælde med Frederiksberg Bakke var det forvaltningens vurdering, at det - bl.a. henset til, at der i omfang er tale om mindre projekt, at de væsentligste interessenter er institutioner i området (herunder ZOO, Hærens Officersskole, og Slots- og Kulturstyrelsen) og budgetforligets forudsætning om anlæggelse i 2021 med tilhørende bindinger til tidsplanen - ville være hensigtsmæssigt at udvikle én projektidé til dialog med interessenterne og efterfølgende politisk beslutning. For at kunne forelægge et skitseforslag af høj kvalitet indbød forvaltningen opgaven til 3 rådgivere til at give et kvalificeret tilbud, der både omfattede et skitseforslag, en tilgang til anlæg og anlægsperiode og en pris for rådgiverydelsen.

De tre tilbud blev vurderet internt i forvaltningen og bedømt af en gruppe bestående af By-, Kultur og Miljødirektøren, stadsarkitekten, stadsgartneren, vej-, park- og miljøchefen samt to af forvaltningens eksperter inden for trafik og byrum, idet kommunens normale vægtningsmodel med 40% til kvalitet og 60% til pris blev lagt til grund for bedømmelsen.

Det var på den baggrund forvaltningens samlede vurdering, at det forelagte skitseforslag fra LYTT Landskabsarkitekter både var det bedste og mest økonomisk fordelagtige, og det var derfor dette projekt, der blev forelagt til politisk godkendelse.

Hvad angår trafiksikkerheden i projektet, skal det bemærkes, at alle 3 forslag indeholder en trafikdæmpning i form af et belægningsvalg, der indebærer, at hastigheden på vejen, hvor gennemsnitshastigheden senest er målt til 49 km/t, må forventes at falde betydeligt. Der planlægges desuden med en formel nedsættelse af hastighedsgrænsen til 40 km/t. Endelig skal det bemærkes, at det endelige projekt vil gennemgå både en uvildig trafiksikkerhedsrevision og en tilsvarende tilgængelighedsrevision, så både funktion, fremkommelighed og komfort i det færdige byrum sikres.

Tidligere sagsfremstilling:

Med vedtagelsen af budget 2021 blev et flertal i kommunalbestyrelsen enige om at afsætte samlet 9 mio. kr. til etablering af et nyt byrum på toppen af Frederiksberg Bakke. Aftaleteksten lyder således:

I dag er Frederiksberg Bakke præget af den trafikerede Roskildevej, der danner 'barriere' mellem de to parkområder Frederiksberg Have og Søndermarken. Ved at ændre på udformningen af vejarealet på toppen af bakken, kan der skabes større sammenhæng mellem de to parkområder. Et mere veldefineret byrum på toppen af bakken øger den rekreative værdi, idet der kan skabes bedre forhold for fodgængere og samtidig ske et markant arkitektonisk og oplevelsesmæssigt løft af stedet. Etablering af et byrum på toppen af bakken er første etape i etableringen af et sammenhængende rekreativt område omkring Frederiksberg Bakke, der senere kan videreudvikles med yderligere byrumsmæssige og trafikale tiltag, som også kan få betydning for ZOO og Cisternerne. Partierne er enige om forsøgsmæssigt at afspærre toppen af bakken i trafiksvage perioder af året. Forligskredsen er derfor enige om at afsætte 9,0 mio. kr. til at udvikle de rekreative værdier i området omkring Frederiksberg Bakke ved at etablere et byrum på toppen af bakken.

Milepæle

Forudsætningen i Budget 2021 er at projektet gennemføres i 2021. På den baggrund er der fastlagt en tidsplan, der forudsætter følgende milepæle:

- Januar 2021: Rådgiverkontrakt underskrives
- April 2021: Detailprojekt færdigt
- Maj 2021: Bestilling af bygherreleverancer/Belægningssten
- Juli 2021: Anlægsstart juli
- 14. august 2021: Post Nord Danmark Rundt
- December 2021: Anlæg tages i brug
- Februar 2022: Endelig aflevering

Rådgiverudbud

For at få en indledende belysning af opgaven og for at kunne vælge rådgiver til opgaven blev 3 rådgivningsfirmaer indbudt til at afgive tilbud på løsning af opgaven samt udarbejdelse af et indledende skitseforslag. Ved udvælgelsen af tilbud er der lagt vægt på følgende forhold:

- at forslaget er i samspil med de historiske omgivelser i en kvalitet, der giver et markant arkitektonisk og oplevelsesmæssigt løft til byrummet.
- at en ny belægning kan dæmpe hastigheden på den gennemkørende trafik og skabe en tydelig kobling mellem de to parkområder.
- at cykelstierne er indarbejdet i projektet uden at de mister deres funktion, fremkommelighed og komfort.
- at trafikafviklingsplanen optimerer anlægsfasen, samt håndterer, at slottet og kirken under hele udførelsesperioden kan opretholde brandredning, varelevering, handicapkørsel mv. samt at cyklister kan passere anlægsområdet i hele anlægsperioden.

Forvaltningen har valgt at pege på forslaget (vedlagt som bilag) fra LYTT landskabsarkitekter. Valget er sket på baggrund af følgende:

- Forslagets hovedgreb er, at Frederiksberg Slot skal have styrket sin værdighed. Dette gøres ved at fremhæve slottet ved at skabe mere plads foran og ved at sænke terrænet på toppen af bakken.
- Brostenene på Roskildevej udlægges i et bueslag. Dette er et markant greb, der tydeliggør, at her sker noget og som vil nedsætte hastigheden for den kørende trafik.
- Valg af nordiske sten er et smukt farvevalg, med historisk reference til stedet.
- Der indgår i beskrivelsen af forslaget anlægsspraktiske løsninger, som udviser stor viden og indsigt i anlægsarbejde med granitsten. Valg af stentype til kørebanen er et flot valg. Her er taget hensyn til kørsel med tung trafik. Det er endvidere anskueliggjort, at projektet kan holdes inden for den økonomiske ramme.
- Det vurderes, at forslaget samlet set i meget høj grad lever op til Frederiksberg Kommunes krav og ønsker til evalueringspunktet kvalitet.

Der er nedsat en følgegruppe med repræsentanter fra Zoo, Cisternerne, Frederiksberg Slot og Slots- og Kulturstyrelsen, der på et møde den 16. december haft mulighed for at kommentere på forslaget. Kommentarerne er vedhæftet som bilag. Kommentarerne har ikke opsættende virkning på det foreslåede projekt, men vil blive indarbejdet i det videre projekteringsforløb.

Anlægsperioden

Udgangspunktet for det samlede projekt er, at det skal projekteres, udbydes og udføres i 2021. Dette giver en presset tidsplan for projektet, der dels skal tage højde for leverancer belægning, der er længe undervejs, dels skal sikre, at Post Nord Danmark cykelløbet skal afvikles den 14. august 2021. Det sidste medfører, at anlægsperioden skal brydes op og derudover er der tale om anlæg af et projekt på en af de mest befærdede veje på Frederiksberg. For at projektet kan gennemføres i 2021, forudsættes det, at Roskildevej lukkes for gennemkørende biler under anlægsperioden, dog således at fodgængere og cyklister kan passere anlægsområdet. Der vil før og under anlægsperioden blive gennemført trafikale målinger, for derved at få et overblik over, hvilke trafikale konsekvenser en lukning af vejen får. Især er det interessant at få overblik over, til hvilke veje der sker en overflytning af trafik, når en daglig trafik på knap 16.000 biler skal finde andre veje. Den viden kan så bruges til, ved eventuelle fremtidige lukninger, at tilrettelægge omkørsel mest optimalt.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at skitseforslaget fra LYTT bedst imødekommer de krav der er stillet til løsning af opgaven samt, at der med afsæt i forvaltningens og følgegruppens kommentarer kan udarbejdes et endeligt projekt, der styrker sammenbindingen mellem Søndermarken og Frederiksberg Have/Frederiksberg Slot, og bidrager til et samlet løft og ned dæmpning af trafikken.

Økonomi

Der er på budget 2021 afsat samlet 9 mio. kr. til gennemførelse af projektet med etablering af et nyt byrum på Frederiksberg Bakke. Udgifterne dækker rådgiverydelser og anlæg. Med vedtagelsen af budgettet blev der samtidig frigivet 900.000 kr. til projektering og udbud. Med tiltrædelsen af sagen vil den samlede bevilling være på 9 mio. kr.

I tabellen er angivet den estimerede fordeling af udgifter ud fra det nuværende vidensgrundlag. Der kan ske mindre justeringer i de estimerede udgifter i forbindelse med detailprojektet.

Ydelse	Beløb, kr. ekskl. moms.
Projektering, udbud	900.000

Byggeplads, tilsyn, rydnings- og terrænarbejder	1.500.000
Belægningssten/fliser (granit)	3.400.000
Belægningsarbejder	1.600.000
Øvrige anlægsudgifter herunder inventar, ledningsarbejder og uforudseelige udgifter	1.600.000
Sum	9.000.000

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 11. januar 2021, pkt. 6:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 11. januar 2021, pkt. 6:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe og Thomas Baark) stemte imod.

Indstilling 18. januar 2021, pkt. 29:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe og Thomas Baark) stemte imod.

Beslutning fra Magistraten 2018-21, 18. januar 2021, pkt. 29:

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen, Mette Bram, og Laura Lindahl) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) indstiller,

1. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe, Thomas Baark) stemte imod.

Indstilling 25. januar 2021, pkt. 26:

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen, Mette Bram, og Laura Lindahl) og et flertal i by- og miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Brian Holm, Fasaël Rehman og Balder Mørk Andersen) indstiller,

3. at skitseforslag for anlæg af nyt byrum godkendes og
4. at der meddeles anlægsbevilling på 8,1 mio. kr til udførsel af byrumsprojekt på Frederiksberg Bakke, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2021.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt) og et mindretal i by- og miljøudvalget (Thyge Enevoldsen, Gunvor Wibroe, Thomas Baark) stemte imod.

Beslutning fra Kommunalbestyrelsen_2018-21, 25. januar 2021, pkt. 26:
Sagen blev sendt retur til by- og miljøudvalget efter drøftelse.

Bilag

tidsplan til indstilling 11. 01. 2021

LYTT_Frederiksberg Bakke_Skitseforslag-low

Kommentarer fra følgegruppemøde

Bev. skema Frederiksberg bakke

1til1landskab skitseforslag

COWI skitseforslag