

REFERAT Socialudvalget 2022-25 d. 03-06-2024

Mødedato Mandag d. 03. juni 2024 kl. 19:01

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser:.....	3
Status på Handleplanen for det specialiserede socialområde.....	5
Samarbejde med sociale foreninger i regi af § 18-puljen samt kriterier for uddeling af midler fra puljen.....	7
Revision af kriterier for boligsocial anvisning.....	13
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Holme.....	14
Godkende Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikaliseringsindsats.....	18

Punkt 29: Meddelelser:

00.22.00-P35-124-23

Sagsfremstilling

1. Politisk aftale om det specialiserede socialområde

Regeringen har sammen med aftalepartier den 2. maj 2024 indgået en rammeaftale for handicapområdet, som skal sætte retning for de kommende års arbejde med udvikling af handicapområdet, og som i høj grad bygger på Ekspertudvalgets (Tranæs-udvalget) anbefalinger.

Som led i forhandlingerne om kommunernes økonomi for 2025 har regeringen og KL den 6. maj 2024 derpå indgået en delaftale om det specialiserede socialområde. Aftalen indeholder en række tiltag, der samlet set skal øge det kommunale prioriteringsrum, skabe større tryghed og forudsigelighed for borgerne og reducere udgifterne på det specialiserede socialområde samt bidrage og en faglig og økonomisk bæredygtig udvikling af socialområdet.

Det fremgår af delaftalen, at arbejdet allerede er i gang eller snart kan opstartes for en række af initiativerne, som er beskrevet herunder, mens andre af initiativerne har et længere tidsperspektiv, da de forudsætter lovændringer eller yderligere udboring af konkrete modeller.

Forvaltningen følger den konkrete udmøntning af de enkelte tiltag og vil holde udvalget orienteret i takt med, at der sker yderligere afklaring. Det er for tidligt at vurdere, om tiltagene får den tilsigtede effekt.

Delaftalen består overordnet af 4 spor:

Spor 1: Viden om hvad der driver udviklingen i udgifter og borgernes indsatser

- *Revision af servicelovens handicapbestemmelsen* med henblik på mere enkel sagsbehandling og visitation og at fremme borgerinddragelse og helhedsfokus, sådan at indsatserne afstemmes til borgernes udviklingspotentiale og egne og netværks ressourcer. Desuden skal revisionen tydeliggøre, at økonomiske hensyn skal tillægges vægt men ikke må tilsidesætte faglige vurderinger.
- *Tydeliggørelse af rækkevidden for de enkelte reglers anvendelse:* Der indsættes en særskilt bestemmelse i hhv. serviceloven og ældreloven vedr. madservice og at udgangspunktet er, at maden fremstilles uden for den ældres hjem, men at der også er mulighed for at tilbyde støtte til madlavning i hjemmet. Desuden vil yderligere 8 principmeddelelser blive gennemgået med henblik på at undersøge, om reglerne har medført en udgiftsdrivende udvidelse af anvendelsesområdet.
- *Nye rammer for kapacitetsstyring og etablering af særlige botilbudspladser til borgere med særligt komplekse behov og udadreagerende adfærd:* Der nedsættes en arbejdsgruppe med henblik på at udarbejde modeller for nye rammer for denne målgruppe, herunder muligheden for at fastsætte takstlofter.
- *Nyt takstsystem for socialområdet:* En ny standardiseret model for takstsystemet skal forbedre sammenhængen mellem kvalitet og økonomi samt kommunernes udgiftsstyring og mulighed for politisk prioritering. Modellen skal også sikre større gennemsigtighed og sammenlignelighed på tværs af tilbud.
- *Hensigtsmæssig udvikling af botilbudskapaciteten:* De nuværende incitamenter for etablering og drift af botilbud kan være fordyrende for kommunerne. Rammerne for etablering og drift af botilbud skal derfor undersøges med henblik på at finde forbedringspotentialer
- *Bedre understøttelse af match mellem borger og botilbud:* lovforslag om ændring af servicelovens bestemmelser om flytning uden samtykke, så den også omfatter beboere der f.eks. har en truende adfærd overfor øvrige beboere.

Familieretshuset skal derudover sikre udbredelse af viden om de eksisterende muligheder for flytning uden samtykke efter serviceloven. Desuden vil KL undersøge mulighederne for øget anvendelse af eksisterende muligheder for at få godkendt fleksibel anvendelse af §§ 107 og 108. Endvidere vil man afdække modeller for, hvordan botilbud kan målrettes specifikke målgrupper samt afdække barrierer for og identificere tiltag til at understøtte anvendelse af matrikelløse indsatser som alternativ til botilbud.

Spor 2: Forebyggelse

- *Ændring af barnets lov for at muliggøre samtidig visitation til forebyggende indsatte:* Lignende fleksibilitet skal afdækkes for udsatte voksne og personer med funktionsnedsættelse

Spor 3: Fokus på kerneopgaven

- *Regelforenklinger i sagsbehandlingen:* Der skal afsøges modeller for forenkling af borgerstyret personlig assistance, tabt arbejdsfortjeneste og hjælpemidler.
- *Ny model for socialtilsynene,* som skal sikre lavere tilsynstryk samt mindre ressourcekrævende og mere risikobaserede tilsyn.

Spor 4: Vi skal gøre det, der virker

- *Ny data- og digitaliseringsstrategi 2025-2030:* Udarbejdelse af en strategi, der forbedrer datainfrastrukturen og støtter bedre faglig og økonomisk styring på socialområdet.

2. Orientering om sag vedrørende botilbud

Socialchefen orienterede om en konkret sag vedrørende et udenbys botilbud, som har Frederiksberg-borgere boende. Forvaltningen vil fremsende en uddybende, skriftlig orientering til Socialudvalget.

Bilag

Bilag 1 Ekspertudvalgets rapport.pdf

Bilag 2 Rammeaftale vedrørende handicapområdet.pdf

Bilag 3 Aftaletekst mellem regeringen og KL.pdf

Bilag 4 Aftalte initiativer.pdf

Punkt 30: Status på Handleplanen for det specialiserede socialområde

27.00.00-G01-252-23

Resume

Socialudvalget vedtog den 12. juni 2023 en handleplan for at nedbringe de forventede merudgifter på Socialområdet (jf. SU punkt 54), og det blev besluttet at igangsætte en række analyser og tiltag ift. at nedbringe udgiftsvæksten.

Den 11. marts 2024 blev der fremlagt to sager for SU dels et forslag til nedbringelse af merudgifterne i 2024 (pkt.11) og dels en præsentation af omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering, som et tiltag til nedbringelse af det forventede merforbrug fra 2025 og frem. (jf. pkt.12). Det forventes, at målet om en nedbringelse af merudgifterne i 2024 på ca. 4 mio. kr. nås.

Sagen giver en status på arbejdet med at udmønte budgetaftalen 2024, og der er blevet gennemført en række analyser, ligesom der påtænkes yderligere analyser, som undersøger, hvad der fører udgiftsvæksten.

I regi af budgetaftalen 2024, arbejdes der videre med en række forslag, der kan nedbringe den fremtidige forventede udgiftsvækst til et niveau svarende til det historiske niveau. Se tabel 1.

Arbejdet med at reducere udgiftsvæksten, herunder omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering, vil blive drevet i MED-regi, startende i juni. Forslagene vil blive forelagt til godkendelse sammen med Den Sociale Masterplan, som fremlægges til godkendelse for Socialudvalget den 19. august. I masterplanen, beskrives også et behov for at etablere flere botilbud og aktivitets- og samværstilbud efter §104 ud i 2028 og frem også selvom omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering sænker behovet for botilbud i forhold til, hvis omstillingen ikke sættes i værk.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til efterretning, herunder

- 1. at der arbejdes videre med de beskrevne forslag med henblik på udmøntning af budgetaftalen, og
- 2. at der forelægges politisk sag til godkendelse den 19. august 2024 vedr. en række forslag som reducerer udgiftsvæksten på det voksenspecialiserede socialområde.

Indstilling

Social-, Sundhed- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget tager sagen til efterretning, herunder

- 1. at der arbejdes videre med de beskrevne forslag med henblik på udmøntning af budgetaftalen, og
- 2. at der forelægges politisk sag til godkendelse den 19. august 2024 vedr. en række forslag som reducerer udgiftsvæksten på det voksenspecialiserede socialområde.

Sagsfremstilling

Årkonien på det specialiserede socialområde for voksne fremstår som den største kommunale styringsudfordring i hele landet, også på Frederiksberg. Socialudvalget vedtog den 12. juni 2023 en handleplan for at nedbringe de forventede merudgifter på Socialområdet (jf. SU punkt 54), og det blev besluttet, at igangsætte en række analyser og tiltag ift. at nedbringe udgiftsvæksten.

I budgetaftalen for 2024 blev partierne enige om, at der er behov for at omstille indsatserne og finde tiltag der kan dæmpe udgiftsvæksten og forebygge bedre. I denne forbindelse blev det besluttet, at der skal vedtages og fremlægges konkrete forslag, der reducerer udgiftsvæksten på det specialiserede voksenområde.

I regi af arbejdet med at udmønte budgetaftalen 2024, er der blevet gennemført en række analyser af pris og aktivitet på det specialiserede socialområde, som bl.a. beskriver en forventet udgiftsvækst frem mod 2028. Der vil desuden blive igangsat yderligere analyse, som undersøger, hvad der fører udgiftsvæksten fx misbrugsområdet (forslag 7).

Tabel 1 viser dels den forventede udgiftsvækst og dels en række forslag, som kan nedbringe den fremtidige forventede udgiftsvækst, til et niveau svarende til det historiske niveau.

Forslagene er inddelt i 3 kategorier:

Omstilling til recovery-orienteret rehabilitering:

1. ÆtBorgeren ved retæ: Implementering af det fælles-faglige fundament for omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering. Bl.a. omsætning af de 8 retningsgivende principper til en socialfaglig praksis, anderledes involvering af borgerne, flere tilbud på den nedre del af indsatsrampen. 3-årigt projekt med Social- og Boligstyrelsen og 4 andre kommuner.

2. Accelereret udlusning fra botilbud: Projektet er beskrevet i sag vedr. reducere af forventet mærforbrug i 2024 (jf. sag nr. 5 for SU den 5. feb. 2024).

3. Fleksibel bostæ: Omstilling til recovery-orienteret rehabilitering med særlig fokus på etablering af ætFleksibel bostæ, som er fleksibel SKP-stæ, til eget hjem. Dvs, bæde ved udlusning fra botilbud og egen bolig med SKP-stæ, som alternativ til botilbud. Ligesom der også kan ske SKP-stæ til hjemmeboende borgere, og dermed ikke samme behov for at skulle skaffe egen bolig/botilbud til denne målgruppe.

Serviceforringelser og effektiviseringer:

4. Nedjustering af serviceniveau på Magneten: Projektet er beskrevet i sag vedr. reducere af forventet mærforbrug i 2024 (jf. sag nr. 5 for SU den 5. feb.).

5. Mindsket udenbys kæb ved æget udnyttelse af egen kapacitet: Pr. april 2024 blev der kæbt 139 pladser æt dvs pladser i eksterne tilbud. Dette tal forventes at stige til ca. 152 -167 i 2028 (jf. genberegningen af den forventede udgiftsvækst). Der er stort set fyldt op på pladserne i kommunens egne tilbud. Dog er der ledig (ufinansieret) kapacitet på Betty (6 pladser) og der etableres 24 nye pladser i 2025, næv Ny Sændervang stæv fældig. Pladserne fordeles mellem 14 pladser på (NY) Bakkegården og 10 pladser på Ny Sændervang. Pladserne er pt. ufinansierede.

6. Æget salg af pladser: Projektet er beskrevet i sag vedr. reducere af forventet mærforbrug i 2024 (jf. sag nr. 5 for SU den 5. feb.).

7. Misbrugsbehandling: Behovet for misbrugsbehandling er stigende og der er igangsat en analyse.

8. Hjemtagning af sager: Kommunen har i 2000 afgivet handleforpligtelsen i et antal sager, hvor borgere var i udenbys tilbud. Herved blev Frederiksberg forpligtet til at betale for de indsatser, som den udenbys kommune vurderede borgeren til. Der er nu kommet en mulighed for at kommunen kan få handleforpligtelsen tilbage og dermed selv vurdere om der f.eks. er sammenhæng mellem pris og kvalitet i tilbuddene. Hjemtagning af handleforpligtelsen kan dog kun ske, hvis borgerne giver samtykke hertil.

9. Styringsmodel for institutioner: For at sikre en bedre sammenhæng mellem borgernes behov og egne tilbuds økonomiske ramme og kapacitet vil forvaltningen udarbejde en ny styringsmodel. Det er forventningen at den nye styringsmodel vil føre til en besparelse, idet institutionerne vil få budget til den faktiske belægning. Og ikke som i dag til den normerede belægning.

10. Initiativer i regi af Træns-udvalget: Der er i maj 2024 indgået delaftale om det specialiserede socialområde, hvoraf noget kræver lovændring eller yderligere kvalificering af modeller. Forvaltningen følger den konkrete udmøntning af de enkelte tiltag, og vil holde udvalget orienteret ved behov.

11. Oprettelse af Gården: Socialafdelingen har sægt lænepulje om anlægsmidler til ætGårdenæ. Botilbuddet (efter §107 og §108) etableres i en anden kommune, da målgruppens behov for store udearealer og andre faciliteter, der understøtter deres trivsel, ikke kan findes på Frederiksberg. Målgruppen er borgere med autismespektrum-forstyrrelse og udadreagerende adfærd. Der forventes svar på ansøgningen i slutningen af juni.

12. Herbergsområdet: Området er meget vigtigt i omstillingen, idet hjemløssereformen fra 2023 indebærer et stigende/stort behov for billige boliger til æthousing first-strategienæ. Hermed presses behov for billige boliger, da det også er en vigtig forudsætning for forslagene Accelereret udlusning (2) og Fleksibel bostæ (3).

Rammebesparelser:

13. Rammebesparelser: For at nedbringe den forventede udgiftsvækst foreslås der, udover de tidligere nævnte forslag, en overordnet rammebesparelse, der specifikt udmønter sig på følgende tilbud (servicelovens §108 og botilbudslignede tilbud efter §105/§85). Rammebesparelsen foreslås for at leve op til budgetaftalen, om at der på socialudvalgets område, skal fremlægges besparelser som reducerer den forventede udgiftsvækst. Forslaget relaterer sig i første omgang kun til årene 2025 og 2026. De resterende overslagsår bliver der udarbejdet forslag til i de kommende budgetprocesser, når den faktiske effekt af de resterende initiativer er mere kendt.

For imidlertid udgiftsvæksten i 2024 er forslagene Accelereret udslusning fra botilbud (2), Nedjustering af serviceniveau på Magneten (4) og Øget salg af pladser (6) igangsat. Effekten af tiltagene fås, lages til, og det forventes, at målet om nedbringelse af udgiftsvæksten for 2024 på 4 mio. kr. nås.

Der vil på den længere bane blive arbejdet videre med forslagene 7, 10, 11 og 12, da de først forventes at få effekt i efter 2026.

Frem mod august 2024 vil der blive arbejdet videre med forslag til at reducere udgiftsvæksten, herunder en årrammebesparelse (13) som vil udgøre den del af udgiftsvæksten, som det ikke har været muligt at finde et effektiviseringsforslag på.

Tabel 1. viser den forventede udgiftsvækst og forslag, der reducerer udgiftsvæksten.

Nettoeffekt af initiativer (mio. kr.)		2025	2026	2027
Forventet udgiftsvækst (grøn linje - hhv. med og uden prognoseliste for bo- og dagtilbud)		16,4 - 28,9	35,5 - 58,7	52,9 - 76,9
Forventet udgiftsvækst (grøn linje - gennemsnit)		22,7	47,1	64,9
Omstilling til recovery-orienteret tilgang	1) Borgeren ved roret	5-7	10-12	10-12
	2) Accelereret udslusning af borgere fra botilbud			
	3) Fleksibel bostøtte			
Service-forringelser og effektiviseringer	4) Nedjustering af serviceniveau på dagtilbud (Magneten)	4-6	8-10	15-20
	5) Mindsket udenbys køb ved øget udnyttelse af egen kapacitet			
	6) Øget salg af pladser ¹			
	7) Misbrugsbehandling			
	8) Hjemtagning af sager			
	9) Styringsmodel for institutioner			
	10) Initiativer i regi af Tranæs-udvalget			
	11) Oprettelse af Gården (nyt botilbud)			
	12) Herbergsområdet			
Initiativer i alt		9-13	18-22	25-32
Tilførte midler i finansiel orientering – under afklaring		10	20	20
13) Rammebesparelse		2,5-4	5-9	5-9
14) Kommende initiativer (udarbejdes løbende)		0	0	8-11
I alt (inkl. rammebesparelse, kommende initiativer og midler fra finansiel orientering)		21,5-27	43-51	58-72

Note: 1) Effekten af øget salg af pladser indgår i den udregnet forventede udgiftsvækst, fordi provenuet allerede er realiseret i 2024. Derfor er der ikke medregnet yderligere effekter i de kommende år.

Arbejdet med de kommende forslag forventes, at indeholde dels behov for nyansetiltag (indenfor rammen), og dels reduktion af medarbejderressourcer. Det vurderes, at reduktionerne kan ske ved naturlig afgang, ligesom der kan blive mulighed for omplacering fra en type tilbud til et andet. Omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering og arbejdet med at reducere udgiftsvæksten for 2025 og 2026, vil blive drevet i MED-regi i den kommende tid, startende umiddelbart efter forelæggelse af indeværende sag.

Der vil blive arbejdet videre med forslag til at reducere udgiftsvæksten frem mod næste SU-møde den 19. aug. Her vil forslagene blive forelagt til godkendelse sammen med/samtidig med Den Sociale Masterplan. I masterplanen, beskrives også et behov for at etablere flere botilbud og §104 ud i 2028 og frem, og selv om omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering sænker behovet for botilbud i forhold til, hvis omstillingen ikke sættes i værk.

Økonomi

Sagen har ikke i sig selv bevillingsmæssige konsekvenser, da forslagene finansieres indenfor egen ramme. Å

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

SU den 3. juni 2024

Punkt 31: Samarbejde med sociale foreninger i regi af § 18-puljen samt kriterier for uddeling af midler fra puljen - 2025 og frem

27.00.00-S49-1-24

Resume

Med denne sag fremlægges forslag for 2025 og frem for:

- Målgrupper og strategiske fokusområder for kommunens samarbejde med frivillige sociale foreninger i regi af § 18-puljen
- Kriterier for fordelingen af § 18-midlerne
- Den overordnede økonomiske fordeling af midlerne.

Hovedelementerne i forvaltningens forslag er, at en del af puljen afsættes til indgåelse af længerevarende strategiske partnerskaber af op til tre års varighed, samtidig med at det fortsat skal være muligt løbende at støtte mindre initiativer og foreninger gennem den almindelige ansøgningsprocedure. Sagen skal ses i sammenhæng med Socialudvalgets og Ældre- og Omsorgsudvalgets arbejde med udvikling af en ny social frivillighedsstrategi.

Sagen forelægges til beslutning i Socialudvalget med henblik på puljeopslag inden sommerferien.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte de strategiske prioriteringer for kommunens samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører i 2025 og frem,
2. godkendte målgrupper og kriterier for tildeling af § 18-midler for 2025,
3. godkendte den overordnede økonomiske fordeling af § 18-midler for 2025, og
4. godkendte, at sagen oversendes til orientering til Frivillighedsforum, Udsatterådet, Handicaprådet og Seniorrådet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget

1. godkender de strategiske prioriteringer for kommunens samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører i 2025 og frem,
2. godkender målgrupper og kriterier for tildeling af § 18-midler for 2025,
3. godkender den overordnede økonomiske fordeling af § 18-midler for 2025, og
4. godkender, at sagen oversendes til orientering til Frivillighedsforum og Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Samarbejdet med civilsamfundsaktører indgår som et vigtigt led i udmøntningen og indfrielsen af målene i Frederiksberg Kommunes politikker for handicap, udsatte borgere, ældre- og værdighed samt sundhed. I forhold til frivillighed er det et gennemgående træk i disse politikker, at frivillige og det bredere civilsamfund ses som en værdifuld medspiller for kommunen i skabelsen af de sociale og omsorgsmæssige effekter, som er målet for de nævnte politikker.

§ 18-puljen indgår som et blandt flere væsentlige elementer i Frederiksberg Kommunes samarbejde med civilsamfundsaktører om sociale og omsorgsmæssige problemstillinger og målgrupper.

Faktaboks 1: § 18-puljen

Efter servicelovens § 18 har Frederiksberg Kommune pligt til at samarbejde med frivillige sociale organisationer, foreninger eller netværk om understøttelsen af det sociale frivillige engagement på Frederiksberg. Samarbejdet skal medvirke til at skabe gode rammer for den frivillige indsats og sikre et godt samspil mellem de frivillige sociale organisationer, foreningers lokale aktiviteter og de offentlige sociale tilbud. For at styrke dette samarbejde uddeler Socialudvalget årligt midler til understøttelse af civilsamfundets frivilligdrevne aktiviteter og fællesskaber – også kaldet § 18-puljen.

Med denne sag fremlægges forslag til målgrupper og strategiske fokusområder for kommunens samarbejde med sociale foreninger i regi af § 18-puljen, kriterier for fordelingen af § 18-midler og den overordnede økonomiske fordeling af midlerne for 2025. Sagen skal ses i sammenhæng med sagen ”På vej mod en ny social frivillighedsstrategi og bud på puljeuddeling i 2025” (SU, 6. maj 2024, pkt. 24, ppt.-slides fra sagen er vedlagt som bilag) samt sagen ”Opsamling på anvendelse af § 18-puljen for 2023” (SU, 6. maj 2024, pkt. 23).

Med denne sag udfoldes og omsættes de hovedtemaer, der har vist sig i det forudgående strategiarbejde, til forslag til konkrete strategiske prioriteringer, målgrupper og kriterier for puljeuddelingen i 2025. På baggrund af det foreløbige strategiarbejde foreslås følgende hovedgreb:

- **Udvalgte strategiske samarbejder til at finde nye løsninger.** Strategiarbejdet har peget på behovet for et øget fokus på strategiske og længerevarende samarbejder mellem Frederiksberg Kommune og civilsamfundsaktører. Det foreslås derfor, at op til 1,5 mio. kr. af § 18-puljen for 2025 reserveres til udvalgte strategiske og længerevarende samarbejder på særligt de områder, hvor Frederiksberg Kommune efterspørger indsatser og nye løsninger på strategiske dagsordener. Som beskrevet i afsnit 1 nedenfor, drejer det sig specifikt om de følgende 3 strategiske prioriteringer:
 1. Peer-indsatser tilknyttet kommunens egne tilbud og indsatser
 2. Øget lighed i sundhed gennem udvidet strategisk samarbejde med Social Sundhed
 3. Hjemløseområdet og frivillige netværksvenner i Housing First (We Shelter)

Det foreslås samtidig, at de strategiske samarbejder i højere grad skal etableres gennem dialog, fremfor klassisk puljeansøgning. Da det er forvaltningens erfaring, at det tager tid at etablere nye samarbejder mellem kommunen og civilsamfundsaktører, foreslås der en løbende overgang i 2025, så både socialafdelingen og forvaltningen har kapacitet til at understøtte omstillingen til mere strategisk samarbejde.

- **Fortsat mulighed for at ansøge om puljemidler – med forenklet procedure ved mindre ansøgninger.** For samtidig at sikre midler til det brede felt af frivillige sociale civilsamfundsaktører foreslås det, at i størrelsesordenen 1,9 mio. kr. af § 18-midlerne for 2025 afsættes til, at små og store civilsamfundsaktører kan søge tilskud til deres aktiviteter og fællesskaber gennem de hidtil kendte ansøgningsprocedurer. Det foreslås dog, at der oprettes en mulighed for at de mindre aktører kan søge tilskud på op til 30.000 kr. gennem en forenklet ansøgnings- og tildelingsproces. Det foreslås i denne forbindelse at Socialudvalget på forsøgsbasis i 2025 blot orienteres om den konkrete fordeling af de mindre bevillingsbeløb for at lette arbejdsgangen for forvaltningen i forbindelse med omstillingen til mere strategisk samarbejde. Forvaltningen foreslår ligeledes, at der afsættes i størrelsesordenen 0,2 mio. kr. til, at der løbende kan ansøges om mindre bevillinger efter samme princip som de tidligere år via den løbende pulje.
- **Øget vægt på flerårige bevillinger.** For at sikre bæredygtigheden i de nye strategiske samarbejder – men også hos nogle af de øvrige vigtige partnerskaber i § 18-regi – foreslås det, at der i stedet for de nuværende 1-årige bevillinger for udvalgte indsatser kan laves 3-årige hensigtserklæringer med forbehold for de årlige budgetvedtagelser.
- **Fortsættelse af frivilligkoordinering, prisuddelinger og arrangementer.** Det foreslås, at der som tidligere år samlet afsættes i størrelsesordenen 0,5 mio. kr. til den centrale frivilligkoordinatorfunktion, prisuddelinger og arrangementer.

I forbindelse med Socialudvalgets nylige behandling af beslutningsforslaget om en kommunal strategi til bekæmpelse af ensomhed (SU, 6. maj 2024, pkt. 22), besluttede Kommunalbestyrelsen jf. pkt. 142 på møde den 27. maj 2024, at forslaget tiltrædes, idet ensomhed tildeles et øget fokus i den kommende sociale frivillighedsstrategi. Strategien vil herved kunne være med til at sætte fokus på ensomhedsproblematikker og samtidig fungere som et konkret værktøj i forebyggelsen af ensomhed på tværs af social- og ældreområdet.

Forvaltningen foreslår i forlængelse heraf, at ensomhedsbekæmpende aktiviteter og fællesskaber vægtes ekstra højt i udvælgelsen af de projekter og øvrige puljemodtagere, der får støtte via § 18-puljen i 2025.

1. Strategiske prioriteringer i Frederiksberg Kommunes samarbejde med frivillige civilsamfundsaktører i 2025

Et af hovedtemaerne for den nye sociale frivillighedsstrategi er, at de frivillige tilbud i højere grad skal ses som komplementære indsatser til kommunens egne tilbud.

Forvaltningens forslag til tre strategiske indsatser i 2025 og to år frem afspejler derfor de målgrupper og fokusområder, som prioriteres på socialområdet i de kommende år – særligt i relation til omstillingen til recovery-orienteret rehabilitering. Herved vil de frivillig-drevne aktiviteter og fællesskaber i civilsamfundet kunne tænkes sammen med kommunens egne tilbud og knyttes tættere til disse, hvor der er ressourcer og mulighed for det. For de strategiske samarbejdspartnere, som forvaltningen foreslår, gælder det, at der bygges videre på eksisterende samarbejdsrelationer, hvor det overordnede strategiske sigte allerede er politisk besluttet.

Det foreslås, at der samlet reserveres op til 1,5 mio. kr. af § 18-puljen i 2025 til de tre strategiske indsatser.

Strategisk indsats 1: Peer-indsatser tilknyttet kommunens egne tilbud og indsatser

I forbindelse med omstillingen på socialområdet til recovery-orienteret rehabilitering er sikringen af borgernes aktive deltagelse i samfundslivet samt vedligeholdelse og skabelse af sociale relationer et vigtigt fokusområde. I recovery-tilgangen ses det således som en vigtig forudsætning for at komme sig og leve et meningsfuldt og selvstændigt liv, at man oplever at kunne indgå i selvvalgte, sociale fællesskaber og føle sig forbundet med andre (<https://www.social.dk/voksne/psykiske-vanskeligheder/viden-og-temaer/recovery-orienteret-rehabilitering/hvad-er-recovery-orienteret-rehabilitering->).

Det foreløbige frivillighedsstrategiarbejde peger samtidig på et behov for en øget understøttelse af frivilligheden på kommunens egne botilbud mm. Dette kan eksempelvis gøres gennem etableringen af peer-indsatser på Frederiksberg, hvor borgere med egne erfaringer fra fx socialpsykiatrien eller et liv med et fysisk handicap klædes på til at skabe aktiviteter for andre i lignende livssituationer.

Peer-indsatser gavner både de borgere, der deltager i peer-drevne aktiviteter, og de borgere, der indtager en peer-rolle. Ved at blive klædt på til rollen som peer går man fra at være i en modtager-position til selv at kunne give noget til andre. Sidstnævnte er et andet vigtigt skridt på vejen i den enkeltes recovery-proces, der handler om genopbygge sit selvverd og opdage, at man kan og ved noget, som er til gavn for andre (<https://www.psykiatrienregsj.dk/patienter-og-paaroerende/recovery/chime-om-personlig-recovery>).

Peer-indsatser har derfor et todelt formål og kan være en måde at gøre en forskel for målgrupper, der ellers har svært ved at ændre på egen livssituation og vil kunne have gavn af at spejle sig i andre, der har bevæget sig ud af en udsat livssituation.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at det gøres til en strategisk prioritering i 2025 og to år frem at udvikle peer-indsatser tilknyttet kommunens egne tilbud og indsatser, hvor målgruppen er Frederiksberg-borgere med sindslidelse eller handicap.

Det foreslås, at dette understøttes dels ved at sociale foreninger mv. kan søge midler fra § 18-puljen til peer-indsatser, som knyttes til kommunens egne tilbud og indsatser, dels ved at en del af puljen afsættes til at koordinere og udvikle civilsamfundets peer-indsatser tilknyttet kommunens tilbud gennem §18-midlerne for 2025.

Det foreløbige strategiarbejde viser således, at en effektiv kobling mellem frivillige peer-indsatser og kommunens egne tilbud vil kræve, at der også afsættes ressourcer til at gribe og igangsætte samarbejdet med civilsamfundsaktørerne – herunder på individniveau – lokalt på kommunens tilbud på tværs af handicap- og det socialpsykiatriske område. Denne koordinering kan søges udført af en civilsamfundsorganisation, men vil typisk have de bedste vilkår og det største mulighedsrum, hvis koordinator har den adgang til ledelse, medarbejdere og lokaliteter i kommunen, som en internt ansat har.

Forvaltningen foreslår derfor, at der afsættes midler til en dedikeret ressource i kommunen i form af en frivillighedskoordinator tilknyttet driften på socialområdet.

Strategisk indsats 2: Øget lighed i sundhed gennem udvidet strategisk samarbejde med organisationen Social Sundhed

Et andet fokusområde, der har fyldt på socialområdet i de senere år, er den ulighed i sundhed, som særligt rammer de mest udsatte borgere. Dette var også temaet for Frederiksberg Kommunes Udsattetag i 2023.

Frederiksberg Kommune har samarbejdet med organisationen Social Sundhed i regi af §18-puljen siden organisationen i 2021 påbegyndte sit arbejde i hovedstadsområdet. Social Sundhed arbejder specifikt med at klæde frivillige brobyggere på til at følge og støtte udsatte borgere til aftaler ved egen læge, på hospitalet, sundhedscenter mv.

Den 20. marts 2023 (pkt. 47) oversendte kommunalbestyrelsen et beslutningsforslag om, at Frederiksberg Kommune indgik et samarbejde med Social Sundhed til behandling i Socialudvalget. Efter indstilling fra Socialudvalget tiltrådte kommunalbestyrelsen den 28. august 2023 (pkt. 164), at forvaltningen skulle igangsætte en dialog med Social Sundhed for sammen at vurdere, om der kunne være grundlag for et fortsat – og eventuelt udvidet – samarbejde. Forvaltningen og Social Sundhed har siden været i dialog omkring mulighederne for et længerevarende strategisk samarbejde, og Social Sundhed har også spillet aktivt ind med input til den nye sociale frivillighedsstrategi. På baggrund af dette foreslås det, at der afsættes en del af puljen til indgåelse af et 3-årigt partnerskab med Social Sundhed omkring styrkelse og udvidelse af organisationens frivillige indsats på Frederiksberg.

Strategisk indsats 3: Hjemløseområdet og frivillige netværksvenner i Housing First

Med uddelingen af § 18-midler for 2024 fik organisationen We Shelter en bevilling på 200.000 kr. til opstart af en ny indsats på Frederiksberg, hvor frivillige klædes på til at blive netværksvenner for udsatte borgere – særligt i overgangen fra herberg til egen bolig. Projektet er tænkt som en komplementær indsats til kommunens egne og er ved at blive etableret i et tæt samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og We Shelter. De første indledende møder med styregruppe og den medarbejdergruppe i kommunen, som vil være involveret i projektet, er netop blevet afholdt i april-maj og viser et tydeligt ønske hos alle parter om at sikre et længerevarende samarbejde, der rækker ud over 2024-bevillingen. We Shelter har samtidig, ligesom organisationen Social Sundhed, bidraget aktivt med input til den nye sociale frivillighedsstrategi.

Forvaltningen foreslår derfor, at også samarbejdet med We Shelter – og evt. med tiden flere civilsamfundsaktører på hjemløseområdet – bliver en strategisk prioritering i 2025 og de kommende år frem, og at der afsættes en del af puljen til indgåelse af et 3-årigt partnerskab med We Shelter.

2. Målgrupper og kriterier for ansøgningspulje og løbende pulje under § 18

Det foreslås, at i størrelsesordenen 2,1 mio. kr. af § 18-puljen for 2025 reserveres til de hidtil kendte ansøgningsrunder, dvs. dels den store ansøgningsrunde, som gennemføres fra juni til november året før tilskudsåret, dels den løbende pulje, som kan søges i selve tilskudsåret.

For at sætte ramme og retning for, hvilke indsatser der kan tildeles midler, foreslås efter hidtidig praksis at fastlægge dels hvilke målgrupper eller typer af aktiviteter, dels hvilke supplerende kriterier, som vil blive prioriteret ved fordelingen af midlerne.

Målgrupper og aktiviteter

I samarbejdet med de frivillige civilsamfundsaktører foreslås det, at der som tidligere år bliver lagt vægt på at understøtte aktiviteter og sociale fællesskaber, som giver børn, unge og voksne i social udsathed samt borgere med sindslidelse eller fysiske handicap mulighed for at deltage aktivt i samfunds- og foreningslivet, jf. tabel 2. Det bemærkes, at målgruppe 1 og 2 med tilhørende indsatser også gælder for de strategiske indsatser, jf. afsnit 1 ovenfor.

Tabel 1: Forvaltningens forslag til målgrupper og aktiviteter for disse

Målgruppe	Beskrivelse af aktiviteter
1 Borgere med sindslidelse eller handicap	Indsatser med fokus på inklusion af mennesker med fysiske eller psykiske handicap i sociale aktiviteter og fællesskaber – gerne drevet af peers. Erfaringer viser, at det at have noget at stå op til og et fællesskab at være en del af øger den enkeltes livsglæde og mulighed for at lave positive ændringer i eget liv. Gennem deltagelse i inkluderende sociale aktiviteter og fællesskaber i foreningslivet, udvides borgerens netværk, trivslen øges og man oplever at kunne indgå og deltage på lige fod i samfundet med andre.
2 Voksne i social udsathed	Indsatser med et socialt og ensomhedsbekæmpende sigte, som er med til at styrke og udvide samarbejdet med de frivillige sociale foreninger og organisationer – særligt dem, der arbejder med at rumme og nå de allermest udsatte med deres indsatser. Den sociale ulighed i sundhed er samtidig ikke blevet mindre de sidste år og er en af de helt store sundhedsudfordringer i Danmark. Derfor anbefaler forvaltningen at prioritere sundhedsfremmende aktiviteter som fx inkluderende motionstilbud og følgeskab til læge eller indsatser, der kan føre til generelle livsstilsændringer.

- 3 Børn og unge (0-17 år), der er i social udsathed eller sårbare
- Indsatser med fokus på at bryde den negative sociale arv og sikre gode børneliv, hvor der er behov for ekstra støtte. Herunder aktiviteter, hvor de børn, der ikke har haft den bedste start på livet, får mulighed for at møde og tale med andre børn og voksne i positive fællesskaber. Det kan fx være inkluderende og netværksskabende aktiviteter drevet af peers, mentorordninger, motionstilbud, telefonisk rådgivning etc.

Kriterier

Følgende kriterier foreslås at gælde for uddelingen af §18-puljemidler til projekter i 2025 efter ansøgningspulje, der opslås i juni 2024, og den løbende pulje:

- At ansøgningen klart og tydeligt beskriver projektets formål og målgruppe.
- At projekterne når ud til en målgruppe, som kommunen ikke selv kan nå, eller som på anden vis yder indsatser til gavn for målgrupper, som kommunen ikke selv kan yde.
- At projekterne har fokus på ensomhedsbekæmpende aktiviteter og fællesskaber
- Antallet af brugere og frivillige – herunder gerne peers – der er tilknyttet projektet.
- Antallet og relevansen af projektets aktiviteter for målgruppen.
- Værdien og forandringen for den enkelte borger, der er omfattet af projektet.
- Projektets sammenhæng med kommunens øvrige tilbud og/eller andre tilbud i civilsamfundet
- Projektets budgetsammensætning og at der er et stort element af frivillighed i de aktiviteter, der søges til.
- Hvor nødvendig § 18-bevillingen er for projektets gennemførelse, herunder om der modtages midler andetsteds fra (inklusiv driftsmidler fra Frederiksberg Kommune).

De frivillige foreninger og ildsjæle oplever fortsat udfordringer med at finde lokaler at arbejde ud fra på Frederiksberg. De senere år har der derfor været et særligt fokus på, hvordan frivillige sociale foreninger og frivillige ældreforeninger i højere grad kan få mulighed for at låne gratis lokaler i Frederiksberg Kommune. Foreninger, som kan tilbyde andre foreninger udlån af deres lokaler og dermed har aktivitetscenterlignende status, foreslås fortsat prioriteret ved årets uddeling i november. Dette vil indgå i annonceringen af ansøgningen til puljemidlerne.

Faktaboks 2: § 17 i barnets lov

Særligt for gruppen af børn og unge bemærkes det, at der med barnets lov (§ 17), som trådte i kraft 1. januar 2024, nu stilles krav til kommunerne om at afsætte midler til samarbejdet med frivillige sociale organisationer mv. på børne- og ungeområdet.

Dette har Frederiksberg Kommune gjort gennem flere år via § 18-puljen, hvor målgruppen ”børn og unge (0-17 år), der er i social udsathed eller sårbare” har været prioriteret som en fast målgruppe ved fastsættelsen af kriterier, målgrupper mv. for det følgende års § 18-midler. I de senere år er der givet ca. 0,4-0,5 mio. årligt i støtte til aktiviteter og fællesskaber for denne målgruppe gennem bevillinger til både små og store civilsamfundsaktører på børne- og ungeområdet.

I forbindelse med arbejdet med udviklingen af den nye sociale frivillighedsstrategi vil der blive set på, om det tværfaglige samarbejde mellem blandt andet Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet på det sociale frivillighedsområde kan styrkes – eksempelvis med henblik på sikring af strategiske prioriteringer i forhold til uddelingen af frivillighedsmidlerne til børne- og ungeområdet.

3. Frivilligkoordinering, prisuddelinger og kommunikationsindsatser

I tråd med strategierne på socialområdet og for at fremme udviklingen og brobygning mellem kommune og civilsamfund har der i en årrække været afsat et årligt beløb til understøttelse af dette formål.

En vigtig del af dette arbejder ligger hos den centrale frivilligkoordinatorfunktion i forvaltningen, der står for puljeadministration, vejledning af – såvel som sparring og etablering af samarbejder med – civilsamfundsaktører, tværfaglig vidensdeling og samarbejde med andre kommunale afdelinger og drift af Frivillighedsforum. Funktionen sikrer desuden udvikling af frivillighedsområdet, politisk betjening, planlægning af arrangementer mv.

Som det foreløbige arbejde med den nye sociale frivillighedsstrategi også viser, er der et stort ønske om øget dialog og samskabelse mellem kommunens og civilsamfundets aktører. Dette peger på, at der også fortsat i høj grad vil være brug for koordinerende ressourcer til understøttelsen af dette centralt i forvaltningen i 2025 og de kommende år.

Som hidtil foreslås det endvidere, at der også for 2025 afsættes midler til uddeling af Frederiksberg Kommunes Frivillighedspris og Handicappris samt til kommunikationsindsatser og synliggørelse af de frivillige sociale organisationer og foreninger og deres arbejde på Frederiksberg.

Samlet foreslås det, at der i tråd med tidligere år afsættes i størrelsesordenen 0,5 mio. kr. til frivilligkoordinering, prisuddelinger og kommunikationsindsatser i 2025.

4. Samlet overblik – overordnet økonomisk fordeling af § 18-puljen for 2025

Ved den økonomiske fordeling af § 18-puljen for 2025 foreslår forvaltningen, at der laves følgende disponering af midlerne, som fremgår af tabel 2:

Tabel 2: Økonomisk fordeling af §18-puljen for 2025

Disponeringer	Beløb (i mio. kr. afrundet)
Strategiske prioriteringer på socialområdet	1,5
Almindelig ansøgningsprocedure	<i>Til fordeling i nov. 2024:</i> 1,9 <i>Til løbende fordeling i 2025 (løbende pulje):</i> 0,2
Frivilligkoordinering, prisuddelinger og kommunikationsindsatser	0,5
Netværksstedet Thorvaldsen (varigt driftstilskud)	0,5
Samlet forventet beløb til fordeling til § 18-aktiviteter i 2025 (inklusive værdi af afløftet moms)	4,6

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Bilag

PptSæt_På vej mod en ny social frivillighedsstrategi

Punkt 32: Revision af kriterier for boligsocial anvisning

00.01.00-A00-4-24

Resume

I sagen foreslår forvaltningen at forenkle og tydeliggøre teksten på kommunens hjemmeside for at optimere rammerne for omstillingen på socialområdet samt arbejdet med housing first på hjemløseområdet.

Beslutning

Socialudvalget godkendte de reviderede kriterier for kommunens boligsociale anvisning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget

1. Godkender de reviderede kriterier for kommunens boligsociale anvisning.

Sagsfremstilling

Socialudvalget bekræftede kommunens kriterier for boligsocial anvisning på sit møde d. 22. maj 2023 (dagsordenspunkt 50).

Forvaltningen foreslår at forenkle og tydeliggøre teksten på kommunens hjemmeside for at optimere rammerne for omstillingen på socialområdet samt arbejdet med housing first på hjemløseområdet.

De reviderede kriterier, som foreslås er:

- Familier med børn under 18 år, der har helt særlige behov for støtte
- Borgere på herberg, krisecenter eller botilbud, der har helt særlige behov for støtte samt personer, som har været udsat for vold fra en tidligere partner, og hvor Politiet eller andre relevante myndigheder vurderer, at der er behov for hemmelig adresse
- Veteraner med helt særlige behov for støtte
- Løsladte fra fængsler med helt særlige behov for støtte

Ændringerne i forhold til de nuværende kriterier er dels, at det i punkt 1 præciseres, at der skal være tale om familier med børn under 18 år, dels at det i punkt 2 præciseres, at der skal være tale om borgere i helt specifikke situationer, dvs. socialt udsatte borgere med komplekse sociale problemer, som i langt de fleste tilfælde har ophold på et servicelovstilbud.

Endvidere foreslås kriteriet vedr. flygtninge fjernet, da kommunen ikke siden 2019 har en forpligtelse til at anviser varige boliger til flygtninge. Flygtninge modtager derfor ikke boliger i den almindelige boligsociale anvisning, men indkvarteres midlertidigt. Kun som følge af særlige aftaler om ekstra boliger fra almene eller private udlejere eller hvis en bolig i den almindelige boligsociale anvisning er for dyr til øvrige målgrupper, vil flygtninge kunne få en permanent bolig gennem kommunen.

De nuværende anvisningskriterier er vedlagt som bilag 1.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, d. 3. juni 2024

Bilag

Gældende anvisningskriterier

Punkt 33: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Vitting, Emil Samaras og rådmændene Thyge Enevoldsen og Mette Bang Larsen om støtte til herboende palæstinensere

15.40.00-A00-1-24

Resume

Der er fremsat et beslutningsforslag om støtte til herboende palæstinensere bestående af fire delbeslutningsforslag. Forvaltningen anbefaler, at delforslaget om oprettelse af støttegrupper mv. ikke tiltrædes, da der allerede findes tilbud fra bl.a. andre instanser og organisationer, og da imødekomme kræver en ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, at delforslaget om kursus til lærere og pædagoger ikke tiltrædes, da der allerede findes eksisterende indsatser, og da yderligere tilbud kræver en ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, at delforslaget om navngivning af Palæstinas plads ikke tiltrædes, da Københavns Kommune allerede har reserveret navnet i Danmarks Adresseregister, og da forslaget afviger fra Frederiksberg Kommunes praksis på området, og at delforslaget om et minuts stilhed ikke tiltrædes, da det er i strid med kommunalfuldmagten.

Beslutning

Socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om støtte til herboende palæstinensere oversendes til drøftelserne om budget 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget, Børneudvalget, Miljø- og Trafikudvalget og Magistraten indstiller, at det samlede beslutningsforslag om støtte til herboende palæstinensere ikke tiltrædes idet:

- Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget "Oprettelse af støttegrupper til palæstinensiske medborgere mv." ikke tiltrædes, idet der inden for eksisterende tilbud og puljer, herunder hos andre instanser og organisationer, allerede findes muligheder for støttegrupper og psykologhjælp, og da det forudsætter en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, såfremt kommunen skal yde krisepsykologbistand eller selv skal facilitere oprettelsen og driften af støttegrupper.
- Forvaltningen indstiller, at Børneudvalget og Undervisningsudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget "Kursus til lærere og pædagoger" ikke tiltrædes, idet der i kommunens eksisterende tilbud og indsatser for børn i mistrivsel er kompetence til at arbejde pædagogisk med børn med krigserfaringer, og da kurser herudover kræver en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen.
- Forvaltningen indstiller, at Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget "Navngiv Palæstinas plads" ikke tiltrædes, idet Københavns Kommune allerede har reserveret navnet, og idet forvaltningen vurderer, at delforslaget afviger fra Frederiksberg Kommunes praksis for navngivning af veje og pladser.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller, at delbeslutningsforslaget "Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed" ikke tiltrædes, idet forvaltningen vurderer, at delforslaget er i strid med kommunalfuldmagten.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 26. februar 2024 følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Vitting, Emil Samaras og rådmændene, Thyge Enevoldsen og Mette Bang Larsen om støtte til herboende palæstinensere.

"Forslag om, at:

- Oprette støttegrupper for palæstinensiske medborgere. Herboende palæstinensere er alle i dyb krise over bombardementet af deres andet hjemland, Ønsker at oprette akutte støttegrupper og/eller samtaleforløb med erfarne krisepsykologer.*
- Kursus til lærere og pædagoger i hvordan man håndterer børn der er i krise over at være vidne til bombarderingen af deres andet hjemland.*
- Navngiv Palæstinas plads et passende sted på Frederiksberg, dette tilføjes til kommunens plads- og vejnavnebank.*
- Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed for at vise respekt for de tusindvis af civile liv, der er gået tabt i krigen i Gaza og de besatte områder siden angrebet den 7. oktober."*

Nedenfor fremgår forvaltningens bemærkninger til de fire delforslag.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Oprette støttegrupper for palæstinensiske medborgere. Herboende palæstinensere er alle i dyb krise over bombardementet af deres andet hjemland. Ø ønsker at oprette akutte støttegrupper og/eller samtaleforløb med erfarne krisepsykologer.

For akut specialiseret behandling bemærker forvaltningen, at borgere gennem egen læge eller sagsbehandler kan henvises til specialiserede gruppeforløb hos foreninger og organisationer, som yder behandling, rådgivning og gruppeforløb for borgere med flygtningebaggrund. Det kan for eksempel være et behandlingstilbud som Oasis, som tilbyder gratis, ambulant og specialiseret traumebehandling efter sundhedsloven til traumatiserede børn, unge, voksne og familier med flygtningebaggrund. Oasis udbyder bl.a. et nyoprettet tilbud for unge mellem 13 og 17 år i forbindelse med angrebene i Gaza. Derudover tilbyder Dansk Flygtningehjælp gratis psykosociale gruppeforløb gennem MindSpring til flygtninge og personer med etnisk minoritetsbaggrund.

Forvaltningen bemærker, at der er mulighed for at søge tilskud til oprettelsen af støttegrupper gennem § 18-puljen, som er tilskud, der gives til frivillige sociale aktiviteter, der er målrettet udsatte borgere i henhold til servicelovens § 18. Puljen kan søges som frivillig social forening, organisation eller gruppe, som udbyder forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende tilbud til udsatte borgere. Ud over den årlige ansøgningsfrist den 1. september er det muligt løbende at søge puljen om mindre bevillinger. Puljen kan ligeledes søges af organisationer som Røde Kors og Dansk Flygtningehjælp til etablering af støttegrupper, såfremt projektet er båret af frivillige.

Med afsæt i ovenstående vurderer forvaltningen, at der gennem initiativ fra civilsamfundet eller frivillige allerede findes mulighed for oprettelse af støttegrupper for palæstinensiske medborgere, dels gennem allerede eksisterende tilbud hos andre organisationer, dels gennem muligheden for at søge støtte i § 18-puljen.

Endvidere vurderer forvaltningen, at det vil kræve en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, såfremt kommunen skal facilitere oprettelsen og driften af støttegrupper eller yde krisepsykologbistand ud over de beskrevne psykologiske ydelser og forløb fra andre instanser og organisationer. Et kvalificeret udgiftsskøn vil kræve en tydelig målgruppeafgrænsning.

På den baggrund foreslås det, at forslaget ikke tiltrædes.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Kursus til lærere og pædagoger i hvordan man håndterer børn der er i krise over at være vidne til bombarderingen af deres andet hjemland.

Daginstitutioner og skoler har blandt andet som følge af krigen i Ukraine erfaring med at arbejde pædagogisk med at styrke udvikling og trivsel hos børn og unge med flygtningebaggrund.

På skoleområdet er der følgende eksisterende indsatser målrettet elever med flygtningebaggrund:

- Kursus for lærere og pædagoger. Red barnet har i april 2024 afholdt workshopen "Tag godt imod - børn flygtet fra krig" for ledere, lærere og pædagoger på Frederiksberg, som arbejder med børn med flugtbaggrund (4 timers kursus).
- Sparring i netværk for modtagekoordinatorer. I netværk for modtagekoordinatorer er der løbende sparring på tværs af skoler om elevernes udvikling og trivsel, herunder den pædagogiske indsats for elever med krigserfaringer.
- PPR-bistand. I det omfang skolerne vurderer, at der er behov for det, yder PPR supervision til lærere og pædagoger, der arbejder med ukrainske flygtninge.

For børn i mistrivsel, hvor der er behov for en målrettet indsats, ydes der fra kommunen allerede en indsats. Lærere og pædagoger er ikke uddannet til at tage sig af eksempelvis traumebehandling, men de er centrale i opsporingen af børn og unge i mistrivsel og kan hjælpe barnet videre til professionel hjælp. I svære tilfælde af mistrivsel er lærere og pædagoger vant til at inddrage PPR-psykologer og/eller familieafdelingen. Endelig er der også hjælp at hente i "Åbent Tilbud for Mental Sundhed", hvor børn og unge i alderen 5-17 år hurtigt kan få hjælp og støtte af uddannede psykologer.

På den baggrund vurderer forvaltningen, at der i kommunens eksisterende tilbud og indsatser til børn i mistrivsel er kompetencer til at arbejde pædagogisk med børn med krigserfaringer. Kurser ud over den eksisterende indsats vil kræve en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, idet forvaltningen vurderer, at et 1-dageskursus for 20 lærere og pædagoger vil koste 95.000 kr. til hhv. kursusafholdelse og vikarudgifter. Det foreslås derfor, at forslaget ikke tiltrædes.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Navngiv Palæstinas plads et passende sted på Frederiksberg, dette tilføjes til kommunens plads- og vejnavnebank.

I Københavns Kommune har man undersøgt mulighederne for at navngive en plads ”Palæstinas Plads”. Begrundelsen er blandt andet, at der bor mange mennesker i København med rødder i Palæstina. Den endelige afgørelse om at navngive en plads ”Palæstinas Plads” har Københavns Kommune besluttet at udskyde på ubestemt tid. Københavns Kommune har reserveret navnet ”Palæstinas Plads” i Danmarks Adresseregister. Af adressebekendtgørelsen §6 stk. 2 fremgår det, at ”et nyt vejnavn ikke må fastsættes, når det samme eller næsten enslydende vejnavn allerede er reserveret eller fastsat for en anden navngiven vej inden for en radius på 15 km”.

Herudover bemærkes det, at det af retningslinjer for navngivning af pladser og veje i Frederiksberg Kommune, godkendt af Kommunalbestyrelsen d. 16.11.2020, fremgår at:

- Der anvendes så vidt muligt plads- og vejnavne, som kan henføres til det geografiske område, hvor vejen er beliggende, med henblik på at bevare oprindelige topografiske navne, fortælle stedets kulturhistorie og lette stedgenkendelse.
- Der anvendes så vidt muligt plads- og vejnavne, der indgår i temaet for det enkelte kvarter, f.eks. landsdele, fugle eller revykunstnere.
- Som udgangspunkt ændres eksisterende plads- eller vejnavne kun, hvis der er særligt tungtvejende grunde hertil.

Af retningslinjerne fremgår det, at eksisterende plads- eller vejnavne kun kan ændres, hvis der er særligt tungtvejende grunde hertil, og at der så vidt muligt navngives efter retningslinjerne. Dette åbner op for, at der i helt særlige tilfælde kan ske en fravigelse af retningslinjerne.

Med baggrund i retningslinjerne har der ikke været praksis for at navngive veje og pladser på Frederiksberg efter internationale steder eller personligheder. Der findes kun enkelte tilfælde på Internationale vejnavne, som fx Dronning Olgas Vej og Kong Georgs Vej opkaldt efter det græske kongehus samt Suomisvej opkaldt efter Finland. En imødekommelse af forslaget vil derfor være en ændring af hidtidig praksis.

Såfremt beslutningsforslaget vedtages, anslås udgiften til implementering at udgøre ca. 10.000 kr. til ét navneskilt inkl. opsætning, som vil kunne afholdes inden for det nuværende budget.

Da navnet ”Palæstinas Plads” er reserveret af Københavns Kommune og da imødekommelse af forslaget vil være en afvigelse fra hidtidig praksis for navngivning af veje og pladser i Frederiksberg Kommune foreslås det, at forslaget ikke tiltrædes.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed for at vise respekt for de tusindvis af civile liv, der er gået tabt i krigen i Gaza og de besatte områder siden angrebet den 7. oktober.

Forvaltningen vurderer, at forslaget om afholdelse af ét minuts stilhed ved et kommunalbestyrelsesmøde ikke er lovligt, da det vurderes som en udenrigspolitisk tilkendegivelse. Efter grundloven føres Danmarks udenrigspolitik af regeringen, og kommuner kan ikke selvstændigt afgive udenrigspolitiske tilkendegivelser.

Forvaltningen kan i den forbindelse oplyse, at Ankestyrelsen som kommunal tilsynsmyndighed for tiden arbejder på en generel udtalelse, der præciserer gældende ret for kommuners involvering i udenrigspolitiske anliggender. Udtalelsen forventes klar inden for nogle uger og sendes ifølge det oplyste til alle landets kommuner.

Forvaltningen kan endvidere oplyse, at Ankestyrelsen har åbent en tilsynssag over for Albertslund kommune som følge af, at Albertslund Kommune i november 2023 vedtog en appel om, at Danmark skulle tilslutte sig FN’s opfordring til våbenhvile i Gaza og overholdelse af international lov.

Frederiksberg Kommune har tidligere afholdt ét minuts stilhed for de civile ukrainske ofre efter den russiske invasion, men dette har været i overensstemmelse med regeringens udenrigspolitiske tilkendegivelser om samme emne. Herunder har Justitsministeriet givet tilladelse til, at kommuner i perioden fra 2. marts 2022 til 30. juni 2023 kunne flage med ukrainsk flag.

På den baggrund foreslås forslaget ikke tiltrådt.

Økonomi

Nr.	Delbeslutningsforslag	Økonomi	Finansieringsmuligheder
-----	-----------------------	---------	-------------------------

1	Oprettelse af støttegrupper mv. for palæstinensiske medborgere	Hvis kommunen skal facilitere projektet, kræves en tydeligere målgruppeafgræsning, for at der kan gives et kvalificeret udgiftsskøn. Såfremt civilsamfundet faciliterer projektet, vil dette kunne ske via søgning fra §18-puljen.	Ny bevilling fra kommunalbestyrelsen Prioritering/omprioritering af §18-puljen
2	Kursus til lærere og pædagoger	Et 1-dageskursus for 20 lærere og pædagoger vil koste 95.000 kr. til hhv. kursusafholdelse og vikarudgifter.	Ny bevilling fra kommunalbestyrelsen
3	Navngivning af Palæstinas plads	10.000 kr. i anlægsudgifter. Ingen årlige driftsudgifter.	Kan afholdes inden for det eksisterende budget
4	1 minuts stilhed ved KB-møde	(Ikke relevant)	(ikke relevant)

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Undervisningsudvalget, Børneudvalget, Miljø- og Trafikudvalget og Magistraten

Punkt 34: Godkende Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering

27.18.00-A00-2-23

Resume

Med ikrafttrædelsen af barnets lov den 1. januar 2024 er der indført krav om, at kommunerne skal udarbejde en beredskabsplan for ekstremisme og radikalisering. Med denne sag forelægges forslag til "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering" samt actioncards til brug for medarbejdere og ledere, der har kontakt med børn, unge og voksne, som er i risiko for ekstremisme og radikalisering.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til orientering.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller til Børneudvalget, at udvalget godkender "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering".

Børne- og ungeområdet indstiller til Undervisningsudvalget, Socialudvalget samt Arbejdsmarkeds-, Vækst-, og Uddannelsesudvalget, at udvalgene tager sagen til orientering.

Sagsfremstilling

Med ikrafttrædelsen af barnets lov den 1. januar 2024 er der indført nye krav om udarbejdelse af beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Børneudvalget godkendte på møde den 4. marts 2024 (pkt. 15) "Beredskabsplan og handleguide ved negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter". Med denne sag forelægges "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering".

Frederiksberg Kommune har i 2016 i forbindelse med den daværende regerings "Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering - National handleplan" fra oktober 2016, udarbejdet "Frederiksberg Kommunes handleplan mod radikalisering" med tilhørende actioncards. Handleplanen og actioncards blev godkendt af kommunalbestyrelsen den 14. november 2016 (pkt. 298).

For at leve op til de nye krav, jf. barnets lov § 15 stk. 3, er det forvaltningens vurdering, at den gældende handleplan skal revideres og udbygges. Der er derfor udarbejdet et forslag til "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering" med tilhørende handleanvisninger i form af actioncards rettet imod håndtering af bekymring for henholdsvis børn og unge i alderen 0-17-år og voksne over 18 år. Materialerne retter sig mod alle medarbejdere og ledere i Frederiksberg Kommune, hvor en del af deres arbejde består i at have kontakt med borgere – børn, unge og voksne, som kan være berørt af eller viser tegn på ekstremisme eller radikalisering. Der er i materialerne lagt vægt på opmærksomheder og handlemuligheder, når der opstår mistanke eller konkret viden om ekstremisme eller radikalisering hos børn, unge og voksne. Formålet er således at understøtte medarbejdernes muligheder for så tidligt som muligt, at identificere og handle ved mistanke om ekstremisme og radikalisering ved at samle tilgængelig viden om konkrete opmærksomheder og handleanvisninger.

Udviklingsarbejdet er sket på tværs af børne- og ungeområdet og social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet. Der er taget udgangspunkt i erfaringerne fra 'Frederiksberg Kommunes handleplan mod radikalisering' og actioncards fra 2016 samt anbefalinger fra Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme under Udlændinge- og Integrationsministeriet. De hidtidige erfaringer i Frederiksberg Kommune er, at der er et velfungerende beredskab til at håndtere disse sager, og at alvorlige sager forekommer yderst sjældent. I sager med mistanke om ekstremisme har det drejet sig om borgere med psykiatriske diagnoser, hvor det har været en del af deres sygdomsbillede at fremkomme med ekstreme holdninger. De eksisterende arbejdsgange i forhold til håndteringen af sager, hvor borgere er berørt af eller viser tegn på ekstremisme og radikalisering, er derfor ikke ændret i den reviderede beredskabsplan.

Beredskabsplanen og actioncards er vedlagt som henholdsvis bilag 1 og bilag 2.

Ekstremisme og radikalisering

Frederiksberg Kommune benytter de begrebsafklaringer vedrørende ekstremisme og radikalisering, der er defineret af Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme under Udlændingestyrelsen.

Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med. Ekstremisme er et fænomen under løbende forandring. Det kommer til udtryk på mange forskellige måder. For eksempel ved at emner som migration, globalisering, væbnede konflikter, klima, biodiversitet, dyrevelfærd, kønsidentiteter m.v. behandles på nye måder eller tages op i nye sammenhænge, hvor man – implicit eller eksplicit – søger at legitimere vold og andre kriminelle handlinger. De mest udbredte former for ekstremisme i Danmark er ekstrem islamisme, højreekstremisme og venstreekstremisme.

Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi. Både erfaring og forskning viser, at alle individers og grupperes veje til ekstremisme er forskellige og typisk foregår i et komplekst samspil mellem faktorer på samfunds-, gruppe- og individniveau.

Tidligt forebyggende arbejde i Frederiksberg Kommune

I Frederiksberg Kommune arbejdes der overordnet med tidlig forebyggelse af ekstremisme og radikalisering i sammenhæng med det generelle forebyggende arbejde. Nedenfor gives en række eksempler på, hvordan der arbejdes forebyggende på henholdsvis børne- og ungeområdet og voksenområdet, fx gennem demokratiforløb, kommunens boligsociale indsats og via samarbejde med civilsamfundsaktører.

Børn og unge 0-17 år

På børne- og ungeområdet arbejdes der tidligt forebyggende gennem demokratiforløb på folkeskolerne. Til at understøtte det tidlige forebyggende arbejde er der udarbejdet et indsatskatalog, som er en oversigt til ledere og medarbejdere over områdets indsatser til sårbare og udsatte børn og unge i Frederiksberg Kommune med henblik på at kunne forebygge eller sætte ind så tidligt som muligt i forhold til en problemstilling hos et barn eller en ung.

Der arbejdes også forebyggende via kommunens tværfaglige SSP-samarbejde mellem skolerne, de sociale myndigheder og politiet, bl.a. ved at tage ud på skolebesøg, iværksætte forløb, aktiviteter og samtaler med unge i målgruppen. Der er etableret lokale SSP-netværksgrupper på samtlige skoler og tilknyttede SFO/klub, hvor der månedligt drøftes elever med bekymrende adfærd.

Frederiksberg Kommunes skoler og dagtilbud har tilknyttet en forebyggende rådgiver fra familieafdelingen. De forebyggende rådgivere bistår skoler og dagtilbud med at vurdere bekymringer for børn og unge og understøtter lærere, pædagoger og andre fagpersoner i arbejdet med at sikre hurtig hjælp til børn og unge med behov for særlig støtte.

I familieafdelingen arbejdes der efter den socialfaglige, helhedsorienterede metode Integrated Childrens System (ICS), der understøtter at sagsbehandlingen tager udgangspunkt i en helhedsorienteret forståelse og analyse af barnet/den unges behov, herunder afdækker hvordan barnet/den unges familieforhold og omsorgsmiljø påvirker barnet/den unges trivsel og udvikling. Familieafdelingen arbejder med systematisk inddragelse af børn og unge, og gennem samtaler og observation sættes fokus på barnet/den unges forståelse af egen livssituation og udfordringer, fra det tidspunkt, hvor der modtages en underretning med bekymring for barnet/den unge, til sagsforløbet kan afsluttes. Dette skaber også rum for opmærksomhed i forhold til opsporing og håndtering af eventuel bekymring for ekstremisme eller radikalisering.

Voksne, over 18 år

I Arbejdsmarkedsafdelingen har ledere og medarbejdere med borgerkontakt en generel opmærksomhed på unge og borgere, som udviser tegn på begyndende ekstremisme eller radikalisering. Borgerne mødes i uddannelsesvejledningen og Ungecentret og til borgersamtaler i jobcentret. Borgeren følges ofte over tid og medarbejderne har dermed mulighed for at opnå kendskab og fortrolighed med den enkelte borger og mulighed for at være opmærksomme på eventuelle bekymringstegn.

I Socialafdelingens indgange for henholdsvis borgere under og over 30 år, ydes der generel råd og vejledning ud fra den problemstilling, borgeren henvender sig med. I den ydede råd og vejledning, er der samtidig mulighed for opmærksomhed på, om borgeren udviser tegn på adfærd, som kan relatere sig til ekstremisme eller radikalisering.

Ved bekymringer fra fx naboer eller samarbejdspartnere laves opsøgende, forebyggende arbejde, for at afdække bekymringernes omfang. I Socialafdelingens øvrige indsatser udredes borgeren med fokus på bl.a. sociale forhold og netværksafdækning. Her er der opmærksomhed på, om afdækningen giver anledning til bekymring for ekstremisme og radikalisering. Der er i udvalgte områder en boligsocial indsats, hvor familier mødes i deres nærmiljø. Dette giver mulighed for at gå i dialog med borgerne, hvis der er grundlag for bekymring.

Frederiksberg Kommune har desuden et formelt PSP-samarbejde (politi, sociale myndigheder og psykiatri) og KSP-samarbejde (kriminalforsorgen, sociale myndigheder og politiet) som også kan fungere som tværfaglige fora til at afdække/afkræfte eller opspore tegn på radikalisering.

Det videre arbejde med beredskabsplanen

Når beredskabsplanen er godkendt i kommunalbestyrelsen, vil den blive implementeret i fagområderne. På børne- og ungeområdet er det besluttet, at der nedsættes en tværgående arbejdsgruppe som skal understøtte en samlet proces for implementering af beredskabet for opsporing og forebyggelse af vold og seksuelle overgreb, beredskabet for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter samt beredskabet for ekstremisme og radikalisering.

Jf. loven, skal beredskabsplanen løbende revideres efter behov, dog som minimum hvert fjerde år. Det er børne- og ungeområdet, der har ansvar for koordinering af revisionen.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, undervisningsudvalget, arbejdsmarkeds-, vækst- og uddannelsesudvalget, socialudvalget, kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 15. april 2024, pkt. 33:

Børne- og ungeområdet indstiller til børneudvalget, at udvalget godkender "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering".

Børne- og ungeområdet indstiller til undervisningsudvalget, socialudvalget samt arbejdsmarkeds-, vækst-, og uddannelsesudvalget, at udvalgene tager sagen til orientering.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 15. april 2024, pkt. 33:

Undervisningsudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling 15. april 2024, pkt. 24:

Børne- og ungeområdet indstiller til børneudvalget, at udvalget godkender "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering".

Børne- og ungeområdet indstiller til undervisningsudvalget, socialudvalget samt arbejdsmarkeds-, vækst-, og uddannelsesudvalget, at udvalgene tager sagen til orientering.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 15. april 2024, pkt. 24:

Børneudvalget indstiller, at "Beredskabsplan og handleguide ved ekstremisme og radikalisering" godkendes.

Bilag

Bilag 1 - Beredskabsplan ekstremisme

Bilag 2 - Actioncards ekstremisme