

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 26-10-2020

Mødedato Mandag d. 26. oktober 2020 kl. 17:05

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Status på Handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen i familieafdelingen.....	4
Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løc	12
Mødeplan 2021 for kommunalbestyrelsen og udvalg.....	19
Forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram om borgerting i Frederiksberg Kommune.....	20
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og rådmand Mette Br	23
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om julemarked i KU.BE.....	25
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, 2. viceborgmester Michael	27
Bevilling til EU projektet LINKS.....	30
Forslag til svar til Folketingets Ombudsmand i en konkret sag.....	32
Redegørelse om konkrete boligsager.....	34

Punkt 365: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-20

Sagsfremstilling

Meddelelser fra borgmesteren på magistratens møde den 26. oktober 2020

a) Status Covid

En status for Covid-situationen i Frederiksberg Kommune blev taget til efterretning, idet forvaltningen blev anmodet om at vende tilbage om forløbet af en dialog med Region Hovedstaden om testcenter i kommunen.

b) Om tilbud om opstilling af faciliteter til quick-test af corona

En orientering om et eksternt tilbud om faciliteter til quick-test for corona blev taget til efterretning.

c) Om Kommunaløkonomisk Forum (KØF) 2021

En orientering om afholdelsen af KØF 2021 blev taget til efterretning.

d) Om afgørelse fra Patienterstatningen

En orientering om en afgørelse fra Patienterstatningen blev taget til efterretning.

e) Udtalelse til Ankestyrelsen om Frederiksberg Forsynings etablering af et kommunalt fjernkølingsanlæg i Køge

En orientering om en udtalelse til Ankestyrelsen om Frederiksberg Forsynings etablering af et kommunalt fjernkøleanlæg i Køge blev taget til efterretning.

f) Om svar på rådmand Balder Mørk Andersens spørgsmål om et tilbud

En orientering fra Socialtilsynet om forhold på et tilbud blev taget til efterretning, idet forvaltningen vender tilbage med en supplerende orientering om Socialtilsynets rolle i sagen.

Punkt 366: Status på Handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen i familieafdelingen

27.00.00-A00-52-19

Resume

Magistraten forelægges den sidste af tre statussager i 2020 vedrørende handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen i familieafdelingen – som led i en tidlig forebyggende og effektiv indsats for børn, unge og familier med særlige behov. Sagen fremlægges efterfølgende til orientering i børneudvalget. Sagsfremstillingen indledes med en overordnet gennemgang af den politisk vedtagne handleplan, som familieafdelingen arbejder efter. Herefter følger fire dele. Først gøres status på milepæl 1a, 1b og spor 2. Dernæst gøres status på milepæl 3. I tredje del præsenteres sammensætning og indhold i et nyt § 17, stk. 4 udvalg som rådgivende organ for børneudvalget, jf. budgetaftalen for 2021 og 2022. Endeligt gennemgås i sidste del øvrige temaer i relation til handleplanen i familieafdelingen. Dermed indeholder sagen både en generel status for handleplanen og en række øvrige punkter, som er politisk besluttet, at sagen skal indeholde.

Magistraten drøftede den 15. juni og den 22. juni 2020 anden af tre statussager i 2020 vedrørende handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen i familieafdelingen. På magistratens møde den 17. august 2020 tog magistraten til efterretning, at anden status gives i forbindelse med tredje status den 26. oktober 2020 henset til, at ny børne- og ungedirektør tiltrådte den 1. august 2020. For at sikre at magistraten har opdateret viden, fik magistraten en kort orientering den 21. september 2020 om en foreløbig status på selve genopretningsarbejdet af sagerne i familieafdelingen.

Beslutning

Magistraten tog orientering om milepæl 1a og 1b og status på spor 2 til efterretning og tog status på milepæl 3 samt den nye styregruppe til efterretning samt tog orientering om Børnesagsbarometret 2020 til efterretning. Magistraten tog statusorientering om Ankestyrelsens danmarkskort for 2019 til efterretning og tog det foreløbige svar fra Social- og Indenrigsministeriet til efterretning. Magistraten tog orientering om Socialstyrelsens Permanente Task Force til efterretning og tog orientering om status for trivsel i familieafdelingen til efterretning og tog endelig anbringelsesstatistik per 1. oktober 2020 til efterretning.

Magistraten bad om en særskilt orientering, når der foreligger endelig svar fra Social- og indenrigsministeriet på spørgsmålene fra folketingsmedlem Ruben Kidde.

Magistraten udsatte de øvrige indstillingspunkter i forvaltningens indstilling pkt. 3-5.

Indstilling

Direktionen indstiller, at magistraten

1. tager orientering om milepæl 1a og 1b og status på spor 2 til efterretning
2. tager status på milepæl 3 samt den nye styregruppe til efterretning
3. godkender, at forvaltningen indleder dialog med de eksterne leverandører om, hvordan kommunens udgifter til anbringelsespladser kan nedbringes
4. godkender, at beslutningskompetencen ift. familieafdelingens handleplan overgår fra magistraten til børneudvalget
5. indstiller den i sagsfremstillingen foreslåede sammensætning og arbejdsopgaver for det nye § 17, stk. 4 udvalg for en tidlig forebyggende og effektiv indsats til kommunalbestyrelsen
6. tager orientering om Børnesagsbarometret 2020 til efterretning
7. tager statusorientering om Ankestyrelsens danmarkskort for 2019 til efterretning
8. tager det foreløbige svar fra Social- og Indenrigsministeriet til efterretning
9. tager orientering om Socialstyrelsens Permanente Task Force til efterretning
10. tager orientering om status for trivsel i familieafdelingen til efterretning og
11. tager anbringelsesstatistik per 1. oktober 2020 til efterretning.

Sagsfremstilling

Arbejdet med at genoprette og styrke kvaliteten i familieafdelingen foregår efter en handleplan, som magistraten vedtog den 20. januar 2020. Arbejdet understøttes og følges tæt af BDO.

Handleplanens formål er, at børn, unge og familier gennem en tidlig forebyggende og effektiv indsats opnår bedst mulig trivsel og livsduelighed. På kort sigt skal borgernes retssikkerhed som led heri sikres. Det vil sige, at hjælpen ydes på en inddragende, systematisk og lovmedholdelig måde. Formålet med handleplanen er omsat i tre overlappende milepæle:

- Milepæl 1a er, at der er tryk for barnet i den forstand, at der er taget stilling til barnets udækkede behov.
- Milepæl 1b er, at der sagsbehandles lovmedholdeligt.
- Milepæl 2 er, at der arbejdes systematisk med sagerne, sådan at børn og forældre bliver hørt om deres synspunkter, og at deres perspektiv indgår og dokumenteres i sagsbehandlingen.
- Milepæl 3 er, at der arbejdes med tidlig forebyggende indsats i den forstand, at metoder, kompetencer, roller og ansvar er tydeligt beskrevet.

Alle milepæle understøtter en tidlig forebyggende og effektiv indsats.

Det er besluttet, at der skal afrapporteres på handleplanen tre gange i 2020. Dette er den tredje og sidste afrapportering til magistraten i 2020. BDO vurderer, at det er realistisk, at nå milepæl 1b, såfremt de interne deadlines for færdigmeldinger overholdes. BDO vurderer dog også, at ovenstående fordrer, at der fortsat er behov for at:

- understøtte familieafdelingens ledelse i at opnå milepælen,
- understøtte at medarbejderne får ro til både daglig drift og genopretning,
- der ledelsesmæssigt jævnlige vurderes og handles på eventuelle flaskehalse eller ophobninger af ulige fordelt genopretningsopgaver,
- understøtte fastholdelse af både medarbejdere og ledelse,
- monitorere fremdriften.

Dog venter der fortsat et meget stort arbejde forude i familieafdelingen med at få genoprettet og skabt lovmedholdelighed i alle sager. Sagen til magistraten giver en status på de i handleplanen lovede punkter og indeholder ligeledes en række andre opmærksomhedspunkter til magistraten ift. øvrige aktiviteter i familieafdelingen. De er samlet i den sidste del af sagsfremstillingen. Alt sammen taler dog ind i arbejdet med at realisere handleplanen.

I handleplanen på side 14 fremgår det, at magistraten i nærværende sag skal have en status på:

- Lovmedholdelighed (milepæl 1a og 1b) - indgår i del 1 af sagsfremstillingen.
- Styring: rapportering (spor 2) - indgår i del 1 af sagsfremstillingen.
- Kompetencer: Taskforce - indgår i del 4 af sagsfremstillingen.
- Danmarkskortet - indgår i del 4 i sagsfremstillingen.

Derudover skal magistraten forholde sig til nedenstående, som en opfølgning på tidligere statusafrapporteringer i magistraten samt budgetaftalen 2021 og 2022:

- Status på milepæl 3 om intern organisering af børne- og ungeområdet, arbejdet med en tidlig forebyggende indsats samt organisering af eksterne leverandører - indgår i del 2 af sagsfremstillingen.
- En ny intern organisering af projektet - indgår i del 2 af sagsfremstillingen.
- Nedsættelse af et nyt § 17, stk. 4 udvalg, jf. budgetaftalen 2021 og 2022 - indgår i del 3 af sagsfremstillingen.
- Opfølgning på Børnesagsbarometeret for 2020 - indgår i del 4 af sagsfremstillingen.
- En opfølgning på stillingtagen til KL-notat om kommunernes forpligtelse til at genoprette fejl med tilbagevirkende kraft, herunder status på Social- og Indenrigsministeriets juridiske vurdering af spørgsmål rejst af MFU (Medlem af Folketinget uden for udvalg) og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde - indgår i del 4 i sagsfremstillingen.
- En fornyet status for udfordringer og muligheder i forhold til at ledere og koordinatore kan bidrage effektivt i familieafdelingen - indgår i del 4 i sagsfremstillingen.
- Opdateret anbringelsesstatistik per 1. oktober 2020 - indgår i del 4 i sagsfremstillingen.

Sagen er som nævnt bygget op om fire delafsnit.

I sagsfremstillingens første del giver forvaltningen en status og fremdrift på milepæl 1a og 1b samt spor 2.

I anden del af sagsfremstillingen giver forvaltningen en status på milepæl 3.

I budgetaftale 2021 og 2022 "Et grønt og bæredygtigt Frederiksberg" fremgår, at forligspartierne ønsker at sætte særskilt fokus på genopretningen af familieafdelingen ved at nedsætte et § 17, stk. 4 udvalg. I tredje del af sagsfremstillingen præsenteres magistraten for et forankringsnotat indeholdende et kommissorium og en sammensætning af udvalget.

I fjerde del af sagsfremstillingen behandles øvrige temaer vedrørende handleplanen og familieafdelingen.

Afrapporteringer i fremtiden

Fremadrettet indstilles det, at beslutningskompetencen overgår fra magistraten til børneudvalget, hvad angår opfølgning på handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen i familieafdelingen – som led i en tidlig forebyggende og effektiv indsats for børn, unge og familier med særlige behov. Dette betyder, at denne er den sidste afrapportering til magistraten. Det ny nedsatte § 17, stk. 4 udvalg bliver rådgivningsorgan for børneudvalget ift. implementeringen af handleplanen og arbejdet med en tidlig forebyggende indsats.

Efter sagens behandling i magistraten giver Frederiksberg Kommune en status på arbejdet med handleplanen til Folketingets Ombudsmand.

Første del af sagsfremstillingen: Status og fremdrift for milepæl 1a, 1b samt spor 2 (Bilag 1)

Overordnet set er det vigtigt at pointere over for magistraten, at implementeringen af handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen følger den politisk vedtagne plan.

Nedenfor gennemgås kort status på milepæl 1a, 1b samt spor 2.

Status på milepæle

Magistraten fik en status på mødet den 22. juni 2020 om milepæl 1a, som handler om at skabe tryghed for barnet. Tryghed i den forstand at der er taget stilling til barnets udækkede behov, og bekymringen for barnets trivsel er minimeret eller ikke er tilstede længere. 1096 sager er gennemgået, og 90 sager blev vurderet som akutte. Akutte sager er sager, hvor der er tvivl om familieafdelingen har skabt tryghed for barnet. Alle 90 sager er nu gennemgået og klarmeldt. Fristen herfor er den 31. december 2020.

Milepæl 1b omhandler at sikre lovmedholdelig sagsbehandling. Aktuelt er fokus på at få færdigmeldt de sidste skoledagbehandlingssager, og at det sikres, at alle oplysninger er registreret, og at de nødvendige sagsskridt er foretaget.

Det er besluttet at prioritere skoledagbehandlingssager før anbringelsessager på grund af den store økonomiske udfordring på området. Status på sagsgennemgangen er nærmere udfoldet nedenfor og i bilag 1.

Familieafdelingen arbejder med en intern tidsfrist for gennemgang af alle skoledagbehandlingssager med frist den 1. oktober 2020. BDO har gennemgået alle 97 skoledagbehandlingssager. Per den 19. oktober 2020 udestår færdigmeldelse af en sag. Begrundelsen herfor er, at familien ikke har haft mulighed for at indgå i et samarbejde med familieafdelingen før i slutningen af oktober måned.

Næste interne frist er den 1. december 2020, hvor alle anbringelsessager skal være færdigmeldte. Lige nu har BDO gennemgået 126 anbringelsessager. 35 sager er grønne og lovmedholdelige, mens 47 sager er røde og 44 sager er gule. Tre sager er efterfølgende færdigmeldt. Per den 19. oktober 2020 mangler 88 anbringelsessager at blive færdigmeldt. Familieafdelingen har et stort fokus på at få sagerne færdigmeldt inden fristens udløb.

Kategorien grøn betyder, at centrale punkter i sagsbehandlingen er lovmedholdelige dvs. tilstrækkeligt oplysningsgrundlag, inddragelse af barn og familie samt rettidig opfølgning. En sag kan godt være grøn, selvom der udestår at blive lavet en børnefaglig undersøgelse.

Kategorien gul betyder, at der er administrative forhold, som ikke er i orden i sagen og/eller, at der er enkelte og mindre ikke-lovmedholdelige handlinger, der skal genoprettes.

Kategorien rød betyder, at der er helt fundamentale mangler i sagen, der skal genoprettes.

Den interne frist for lovmedholdelige forebyggelsessager og handicapsager er den 1. marts 2020. Yderligere status på lovmedholdelig sagsbehandling fremgår af bilag 1.

Det skal bemærkes, at den politiske frist for endelig afrapportering på milepæl 1a er ultimo 2020, og 1b er i juni 2021. De interne frister er sat sammen med BDO for at have en buffer til at nå den politiske målsætning til tiden.

Overordnet set følger familieafdelingen de interne frister for sagsgenopretningen.

Status for spor 2: Styring, snitflader og arbejdsgange

I handleplanen fremgår, at magistraten skal have en status på spor 2 i den tredje afrapportering i 2020.

Formålet med spor 2 er at sikre et hensigtsmæssigt styringsgrundlag, der sikrer solid drift i familieafdelingen og sammenhæng mellem faglige og økonomiske hensyn i styringen. Her fokuseres på at få udarbejdet de gode arbejdsgange, der skal sikre både lovmedholdelig og korrekte registreringer vedrørende økonomi og i sagsbehandlingssystemet DUBU.

Arbejdsgange vedrørende økonomi og registreringer, herunder i DUBU og Calibra.

Der skal i alt udarbejdes 14 arbejdsgangsbeskrivelser, hvoraf BDO i samarbejde med Netcompagny og familieafdelingen udarbejder seks af disse. Aktuelt er der færdiggjort arbejdsgange for sagsbehandling af underretninger, forebyggende foranstaltning og for anbringelsesområdet, ligesom der er undervist i disse.

Der mangler således fortsat at blive færdiggjort 11 arbejdsgange.

Kvaliteten af registrering af indsatser og økonomi er væsentligt forbedret i DUBU. Der er truffet beslutning om principper for registrering af start og stop, og der er iværksat en plan for, at leverandør- og ydelseskatalog i DUBU bliver ajourført i 2020, således at sagsbehandlerne understøttes med at oprette korrekte registreringer i DUBU.

Indsatsen vedrørende ledelsesrapporter og opfølgning er delt i to underprojekter. Et underprojekt med fokus på at etablere ledelsesinformation i FKLIS på DUBU sags- og aktivitetsdata. Her er status, at der er iværksat en indsats for at få DUBU aktivitetsdata i FKLIS. Netcompany har siden juli 2020 arbejdet med at få koblet DUBU-data efter familieafdelingens ønsker. I uge 41 starter overdragelsesfasen, hvor data valideres. Med udgangen af uge 42 er det planen, at Netcompanys arbejde er afsluttet. Det betyder, at data er struktureret efter behov og ønsker, og at familieafdelingen og Økonomi og Udbud kan begynde arbejdet med at lave ledelsesinformationsrapporter, der skal publiceres i FKLIS. Efter tidsplanen er dette arbejde færdigt til den 1. januar 2021.

I det andet underprojekt er fokus på ledelsesinformation og økonomistyring, hvor oplysninger fra DUBU og Prisme sammenkobles i styringsværktøjet Calibra. Her er status, at Calibra er opsat og anvendt siden ultimo 2019. Fokus i foråret 2020 har været at sikre et retvisende prognosegrundlag med henblik på regnskabsprognoserne. Sammenstillingen af oplysninger fra Prisme og DUBU bidrager væsentligt til prognosesikkerhed. Herudover registreres oplysninger om mellemkommunale sager, flygtningestatus, salgspladser, statsrefusion mv. i Calibra for at skabe et fyldestgørende billede af udgifter og indtægter.

I forhold til økonomistyringssiden og udarbejdelse af regnskabsprognoser, så har Calibra været fundamentet herfor siden 2. forventede regnskab 2020 og 2. finansielle orientering 2021.

Der er således gennemført en række tiltag for fremadrettet at sikre bedre økonomistyring, det skal dog bemærkes, at der fortsat forventes et stort merforbrug i 2020.

Det indstilles, at magistraten tager status på milepæl 1a, 1b og spor 2 til efterretning.

Anden del af sagsfremstillingen: Status på milepæl 3 (Bilag 2, 2a og 2b)

Udskyldelse af intern organisering i BUO

Den interne organisering af børne- og ungeområdet er udsat, da KL's Konsulentvirksomhed (KLK) er i gang en specialundervisningsanalyse i henhold til budgetaftalen 2020. Formålet med undersøgelsen er at give kvalificerede bud på organisering, arbejdsgange omkring og prioriteringer i fremtidens specialundervisningstilbud på Frederiksberg samt vejene hertil. KLK ser også på Fællesrådgivningen, som var en del af den tidligere foreslåede omorganisering, og at der derfor ikke bør ske en omorganisering, før KLK er færdig. KLK anlægger både et kortsigtet og et langsigtet perspektiv. Undersøgelsen forventes behandlet i magistraten i november 2020 og herefter vil magistraten og børneudvalget blive orienteret, hvis der besluttet intern organisering.

Tidlig forbyggende indsats

Arbejdet med en tidlig forebyggende indsats, herunder afdækning af indsatstrappen og tilbudsviften er etableret som et delprojekt med dagtilbudschefen som tovholder for gruppen. Gruppen skal hurtigst muligt lave en kortlægning af den eksisterende tilbudsvifte og beskrive, hvordan tilbudsviften ser ud i dag placeret på indsatstrappen. Efter denne kortlægning skal der udarbejdes et forslag til, hvordan tilbudsviften og indsatstrappen skal se ud fremadrettet. Arbejdet følger planen. Forslaget vil blive forelagt politisk i begyndelsen af 2021.

Organisering af eksterne leverandører (Bilag 2, 2a og lukket bilag 2b)

Forvaltningen præsenterede på møde i magistraten den 15. juni 2020 et forslag om omlægning fra fire selvejende institutioner til to fleksible selvejende samarbejdspartner, der er faglig hovedmotor i hvert sit hus: Bülowsvej/Josephine

Schneiders Hus som del af Børne-/familiehus og Allégården/Jens Jessens Vej som del af Ungehus. Det har efterfølgende været nødvendigt at arbejde med flere modeller til, hvordan kommunen kan omlægge den fremadrettede indsats til en mere forebyggende og tidlig indsats og færre anbringelser. Modellerne er beskrevet i vedlagte bilag 2b, som er lukket, da det indeholder fortrolige oplysninger. Bilaget vil være udgangspunktet for drøftelserne med de fire selvejende institutioner om, hvordan der bedst skabes en tilbudsvifte, hvor der bruges færre midler på anbringelser, sådan som det er politiske vedtaget. Forvaltningen vender tilbage med en indstilling om endelig valg af model til foråret 2021.

Ny styregruppe

På møde den 21. september 2020 orienterede borgmesteren magistraten om, at styregruppens sammensætning er ændret. Alle store beslutninger er fremadrettet placeret i styregruppen, som består af børne- og ungeområdets chefgruppe samt økonomi- og udbudschefen og socialchefen. BDO deltager også i styregruppen. Børne- og ungedirektøren er formand for styregruppen. Den interne projektorganisering på børne- og ungeområdet er ligeledes styrket.

Det indstilles, at magistraten godkender, at forvaltningen indleder dialog med de eksterne leverandører.

Det indstilles, at magistraten tager status på milepæl 3 samt den nye styregruppe til efterretning.

Tredje del af sagsfremstillingen: Nedsættelse af et § 17, stk. 4-udvalg for en tidlig forebyggende og effektiv indsats (bilag 3)

I forbindelse med budgetaftalen 2021 og 2022 blev det aftalt, at forligspartierne ønsker at sætte særskilt fokus på genopretningen af familieafdelingen ved at nedsætte et såkaldt § 17, stk. 4 udvalg. Formålet med udvalget er, at det skal følge arbejdet med at implementere handleplan for kvalitet i sagsbehandlingen i familieafdelingen tættere og frigive tid til nærmere politiske drøftelser af genopretningsarbejdet og en tidlige forebyggende indsats som overligger for udvalgets arbejde. I dag er arbejdet med handleplanen forankret i magistraten med tre afrapporteringer i 2020 og fire årlige afrapporteringer i 2021 og igen i 2022.

Det foreslås, at udvalget består af fem medlemmer fra kommunalbestyrelsen og sammensættes med tre medlemmer til CVI-gruppen og to medlemmer til AØBFÅ-gruppen. Formanden vælges af udvalget.

Det foreslås, at udvalget får til opgave at følge og drøfte genopretningen af sagsbehandlingen i familieafdelingen i 2021 og 2022 med indstillingsret over for børneudvalget og fungerer som initiativtager, inspirator og rådgivningsorgan for Frederiksberg Kommunes tidlige forebyggende indsats i tæt samspil med det nuværende mønsterbryderudvalg.

Det indstilles, at magistraten indstiller den foreslåede sammensætning og arbejdsopgaver for det nye § 17, stk. 4 udvalg for en tidlig forebyggende og effektiv indsats til kommunalbestyrelsen. Der vil blive udarbejdet en særskilt sag herom til kommunalbestyrelsen.

Fjerde del af sagsfremstillingen: Øvrige temaer om handleplanen og familieafdelingen

Børnesagsbarometret 2020 (bilag 4)

Magistraten og børneudvalget blev den 9. juli 2020 orienteret om det såkaldte Børnesagsbarometer 2020, som indeholder data fra Frederiksberg Kommune. Børnesagsbarometret er baseret på en årlig undersøgelse af, i hvilken udtrækning en tredjedel af kommunerne overholder centrale krav i servicelovens § 52, når de behandler sager om udsatte børn og unge. I dette års undersøgelse er der dels fokus på sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om familiebehandling eller om anbringelse, dels på kommunens håndtering af underretninger om at et barn eller ung kan have behov for særlig støtte.

Undersøgelsen er baseret på data indhentet efter objektive kriterier i de enkelte kommuner i efteråret 2019; dvs. før den mangelfulde sagsbehandling i Frederiksberg Kommune blev afdækket og arbejdet med handleplanen påbegyndt. Rapporten påpeger generelt, at der er tale om så få sager fra hver kommune (for Frederiksberg Kommune 34 sager svarende til ca. 4-5% af den fulde sagsstamme), at man ikke kan konkludere på kvaliteten af sagsbehandlingen inden for hver kommune, men kun samlet for kommunerne. Ligeledes præciseres det, at '*det er.....ikke muligt på baggrund af datamaterialet meningsfuldt at sammenligne kommunerne med hinanden*'. På den anden side flugter resultaterne i rapporten med det billede af sagsbehandlingens kvalitet på Frederiksberg, som fremkom i den analyse, BDO lavede i foråret 2019 og som senere udgjorde udgangspunktet for magistratens handleplan fra januar 2020.

Rapporten for Børnesagsbarometret 2020 viser blandt andet følgende samlede resultater inklusive resultaterne for Frederiksberg Kommune:

- Reglerne om at udarbejde en børnefaglig undersøgelse er overholdt i 71% af sagerne. *Frederiksberg: 58%*
- Reglerne om en børnesamtale forud for en afgørelse er overholdt i 55% af sagerne. *Frederiksberg: 50%*
- Kommunerne har i 79% af sagerne udarbejdet en handleplan for den aktuelle foranstaltning - eller har haft lovlig grund til ikke at udarbejde planen. *Frederiksberg: 74%*

- Kravene til opfølgning inden for de første tre måneder, efter at foranstaltningerne er iværksat, er opfyldt i 51% af sagerne. *Frederiksberg: 50%*
- Kommunerne har i 93% af underretningssagerne inden for 24 timer foretaget en vurdering af, om der var behov for at iværksætte akutte foranstaltninger, sådan som loven foreskriver. *Frederiksberg: 96%*
- Kommunerne har reageret i 99% af de tilfælde, hvor de ved 24-timers vurderingen har konkluderet, at barnet havde behov for akut hjælp. *Frederiksberg: 100%*

En mere detaljeret beskrivelse af rapportens hovedresultater inden for de fire pejlemærker for god kvalitet i sagsbehandlingen (faglig udredning, inddragelse, valg af relevant indsats og opfølgning) og kommunernes håndtering af underretninger findes i vedlagte rapport fra Ankestyrelsen, som desuden indeholder en opgørelse af de kommunefordelte resultater, jf. rapportens bilag 2.

Danmarkskortet

Det fremgår af handleplanen vedrørende en tidlig forebyggende og effektiv indsats i familieafdelingen, at magistraten i forbindelse med 3. statussag 2020 skal have en orientering om Ankestyrelsens årlige kommunale danmarkskort, som viser resultatet af de afgørelser, der i det forgangne år har været påklaget til Ankestyrelsen på det samlede børneområde vedrørende Frederiksberg Kommune (dvs. både det sociale børneområde og børnehandicapområdet).

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen har hhv. den 17. august 2020 (BU pkt. 72), 24. august 2020 (MAG pkt. 308) og 31. august 2020 (KB pkt. 250) fået forelagt resultatet af Ankestyrelsens danmarkskort for 2019 til orientering. Udvalgene tog orienteringen til efterretning. Der gives derfor kun en kort opsummering af danmarkskortet 2019 her for det samlede børneområde i Frederiksberg Kommune. For en mere detaljeret beskrivelse henvises der til den tidligere sag.

Kort opsummering af danmarkskortet for 2019 for det samlede børneområde i Frederiksberg Kommune
Resultatet af opgørelsen viser, at Frederiksberg Kommune ligger under landsgennemsnittet, og at der er sket et fald i opgørelsesprocenten på både det børnesociale område og handicapområdet i Frederiksberg Kommune fra 2018 til 2019. Faldet ses som et udtryk for, at familieafdelingen i begyndelsen af 2018 påbegyndte et arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen både i forhold til at oplysning af sagerne og de begrundelser, der udarbejdes, når der gives helt eller delvist afslag på ydelsen/foranstaltningen. Ligeledes må faldet ses som resultatet af et øget fokus på at få kvalitetssikret genvurderingerne af de afgørelser, der påklages, således at eventuelle mangler i sagsbehandlingen håndteres inden sagen sendes til Ankestyrelsen.

Stillingtagen til KL-notat om kommunernes forpligtigelser til at genoprette fejl med tilbagevirkende kraft - status på Social- og Indenrigsministeriets juridiske vurdering af spørgsmål rejst af MFU og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde (bilag 5, 5a og 5b)

Magistraten fik den 27. april 2020 forelagt KL's baggrundnotat og sammenfattende notat om vurdering af kommunens forpligtigelser i forhold til genopretning af eventuelle fejl tilbage i tiden. På magistratsmødet den 18. maj 2020 udbad magistraten sig en vurdering af konsekvenserne af en højesteretsdom af 21. april 2020 set i forhold til KL's vurdering. Magistraten blev på møde den 15. juni 2020 orienteret om, at KL vurderer, at højesteretsdommen af 21. april 2020 ikke har konsekvenser for KL-konsulenternes vurderinger og konklusioner vedrørende Frederiksberg Kommunes handlemuligheder og forpligtigelser i forhold til genopretning af eventuelle sagsbehandlingsfejl tilbage i tid i børnesager i familieafdelingen. Magistraten tog orienteringen til efterretning.

Kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde (B) har efterfølgende, som midlertidigt medlem af Folketinget, stillet et såkaldt MFU-spørgsmål til Folketingets Social- og Indenrigsudvalg den 11. september 2020 med følgende ordlyd: *"Vil ministeren oplyse, om det er i strid med kommunalfuldmagten, hvis en kommune af egen drift vælger at undersøge sager, hvor der tidligere er truffet afgørelse, såfremt der er begrundet formodning om systematiske problemer med lovmedholdeligheden i disse afgørelser? Der henvises til artiklen "Frederiksberg-skandalen: "Der tegner sig et billede af en skandale i uhørt omfang i dansk kommunalpolitisk historie", Berlingske Tidende, mandag den 6. juli 2020?"*

Forvaltningen har den 23. september 2020 modtaget oplysning om, at der er sendt et foreløbigt svar fra Social- og Indenrigsminister Astrid Krag, hvoraf det fremgår, at idet der er tale om et generelt og principelt juridisk spørgsmål, som Social- og Indenrigsministeriet ikke uden nærmere undersøgelse kan svare på - og ministeriet har derfor brug for yderligere tid til at besvare spørgsmålet, jf. brevet er vedlagt i bilag 5b. Forvaltningen vil vende tilbage med en indstilling til magistraten, når det endelige svar fra ministeriet foreligger.

Socialstyrelsens Permanente Task Force i familieafdelingen

Der er indgået en aftale med Socialstyrelsens Permanente Task Force om et længerevarende forløb som et tillæg til BDO's igangværende sagsgenopretning i familieafdelingen. Den Permanente Task Forces forløb er grundet Covid-19 flyttet til efteråret 2020 med opstart medio november 2020.

Formålet med besøg af Den Permanente Task Force er at undersøge, understøtte og kvalificere kommunens øvrige igangværende arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen. Den Permanente Task Force udtager ca. 20 sager til en grundig sagsmåling, hvor de både vurderer lovmedholdelighed (det juridiske som i genopretningsplanen) og den socialfaglige indsats. Det bemærkes, at sagerne, der udvælges, både kan være genoprettede og endnu ikke genoprettede sager, når de udvælges i efteråret 2020, da sagsgenopretningen forløber frem til juni 2021. Task Forcens rapport vil derfor ikke kunne tjene det formål at måle status for sagsgenopretningen, dette følger BDO. Task Forcen vil give input til hele handleplanens fokus, da sagerne både gennemgås juridisk og socialfagligt. I arbejdet finder Den Permanente Task Force altid fejl i kommuners sager, selv i kommuner der generelt set har god kvalitet i sagsbehandlingen. Derfor vil Den Permanente Task Force også finde fejl i Frederiksberg Kommune, da kommunen allerede har konstateret, at der er behov for at øge kvaliteten af sagsbehandlingen. Task Forcen vil kunne bibringe arbejdet nye anbefalinger til, hvordan arbejdet med at øge kvaliteten i sagsbehandlingen bedst kan foregå.

Resultaterne fra forløbet afsluttes med en analyserapport i april/maj 2021, der indeholder:

- Et billede af kommunens styrker og udfordringer på det samlede myndighedsområde for udsatte børn og unge.
- Konkrete anbefalinger til, hvor kommunen kan koncentrere indsatsen i det fremadrettede arbejde med at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen.
- Støtte til at øge kvaliteten i sagsbehandlingen gennem en række redskaber, skræddersyet kompetenceudvikling, sparring og viden.

Analyserapporten vil efterfølgende blive præsenteret for kommunalbestyrelsen af Socialstyrelsen. På baggrund af analyserapporten udarbejder Frederiksberg Kommune en udviklingsplan til politisk godkendelse, og den arbejdes der videre med i kommunen med supervision fra Den Permanente Task Force hver 6.-8. uge til kommunens ledelse. Udviklingsforløbet afsluttes med en sagsgennemgang. På baggrund heraf udarbejder Task Forcen en statusrapport. Herefter slutter forløbet.

Orienteringen foreslås taget til efterretning.

Status for trivsel i familieafdelingen

Magistraten udbad sig på mødet den 15. juni 2020 til brug for statusrapporteringen i oktober 2020 en fornyet status for udfordringer og muligheder i forhold til, at ledere og koordinatore kan bidrage effektivt i familieafdelingen.

Det er fortsat BDO's oplevelse, at familieafdelingen er meget presset.

Der er kommet mange nye medarbejdere til henover foråret, og der er fortsat udskiftninger som følge af naturlige forhold (opsigelser, barsel mm). BDO har i sagsgennemgangen og i audit set, at der ved rådgiverskift er særlig stor risiko for sagsbehandlingsfejl og mangler, og at der bruges tid og ressourcer på at genopbygge nye relationer til familierne og børnene hver gang. BDO har derfor drøftet med familieafdelingen, at der skal ekstra opmærksomhed på de sager, der udsættes for sagsbehandlerskift, samt at rådgiverskift så vidt muligt undgås.

BDO ser, at der i nogle teams er et særligt stort antal sager, der har omfattende genopretningsbehov i modsætning til andre teams, hvor genopretningsopgaven ikke er helt så stor. Dette er drøftet med familieafdelingen, der aktuelt er i proces med initiativer, der understøtter genopretning i de hårdest ramte teams. Heriblandt at ansætte tre vikarer, hvoraf de to skal supplere undersøgelsesteamet som aktuelt udgør en flaskehals for fremdriften.

BDO oplever generelt stort engagement hos de enkelte rådgivere i sagsgennemgangen og god vilje til at ville inddrage børn og familier i sagsbehandlingen. Det er endvidere BDO's oplevelse, at koordinatorene og ledergruppen også har meget stort fokus på at understøtte de enkelte sagsbehandlere i at nå i mål med genopretningen. Samlet set foregår sagsgennemgangen i god atmosfære og i et hensigtsmæssigt samarbejde.

Som en vigtig del af arbejdet med familieafdelingens handleplan er der etableret et delprojekt om trivsel i familieafdelingen, hvor HR også deltager. Formålet med dette delprojekt er at nedbringe den store risiko i projektet vedrørende presset ledelse og medarbejdere i familieafdelingen. Sammen med den styrkede interne organisering igangsættes arbejdet med et udarbejde en dynamisk kommunikationsplan, der skal sikre en løbende informationsstrøm nedefra og op og oppefra og ned. En særskilt del af kommunikationsplanen vil også være aktiviteter, der har til formål at kommunikere om projektets succeser og fastholde fokus på trivsel og et godt kollegialt fællesskab i en travl tid, så sagsgenopretningen når i mål til juni 2021.

Orienteringen foreslås taget til efterretning.

Anbringelsesstatistik pr. 1. oktober 2020 (bilag 6)

Anbringelsesstatistikken viser, at Frederiksberg Kommune per 1. oktober 2020 har 132 børn og unge anbragt udenfor hjemmet. Opgørelsen omfatter alle sager, hvor Frederiksberg Kommune er betalingskommune, således også mellemkommunale efterværnssager, hvor handleforpligtelsen er overgået til den kommune, hvor den unge er anbragt, men hvor Frederiksberg fortsat er betalingspligtig. I bilaget ses den detaljerede anbringelsesstatistik.

Orienteringen foreslås taget til efterretning.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten og børneudvalget

Bilag

Bilag 1 Status på familieafdelingens handleplan fra BDO

Bilag 2 Beslutningsoplæg vedrørende tilbudsvifte m.m.

Bilag 2a Aktivitetsanalyse af interne og eksterne tilbud

Bilag 3 Forankringsnotat for § 17, stk. 4 udvalg

Bilag 4 Børnesagsbarometeret for 2020

Bilag 5 Sammenfattende notat fra KL

Bilag 5a Baggrundsnotat fra KL

Bilag 5b SOU alm. del - foreløbigt svar på spm. 724

Bilag 6 Anbringelsesstatistik pr. 1. oktober 2020

Punkt 367: Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, forhenværende rådmand Lotte Kofoed, kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen og rådmand Mette Bram om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet

00.01.00-22-20

Resume

Sagen vedrører forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke, rådmand Lotte Kofoed, kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen og rådmand Mette Bram om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet. På møde den 14. september 2020 udsatte magistraten sagen efter drøftelse. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Sagen udsat, idet forvaltningen bedes vurdere indstillingen i sagen i f.t. det oprindelige beslutningsforslag af 27. januar 2020 i lyset af bl.a. initiativerne i opfølgningen på redegørelsen vedr. arbejdsmarkedsområdet og budgetforliget for 2021-22.

Indstilling

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet indstiller, at forslaget forkastes, idet

1. magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingskvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har besluttet en fremadrettet ekstern analyse af bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes,
2. analyser af den gode borgersamtale og af den skriftlige og mundtlige kommunikation i sagshåndteringen inddrages i den fremadrettede analyse, særligt med fokus på de svagere målgrupper og særligt med henblik på at afgørelser fremadrettet har fokus på at sikre en god brugeroplevelse samtidig med at afgørelser er lovlige både indholds- og proceduremæssigt. Borgerrådgiveren inddrages i det videre arbejde med analysen
3. arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 21. september 2021 havde deltagelse af både partner og chefrevisor fra den eksterne revisor (EY) ved behandlingen af opfølgning på redegørelse om kvalitet i sagsbehandlingen på udvalgets område, hvorefter et enigt udvalg
 - a. tog opfølgning til efterretning,
 - b. noterede, at det er afgørende, at den hjælp, man som ledig eller sygemeldt borger kan få i Jobcenteret, har borgeren i centrum. Beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov. Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job,
 - c. vil følge implementeringen af de igangsatte og planlagte initiativer vedrørende borgerdialogen tæt, herunder initiativet om 'værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet' aftalt i budgetaftalen for 2021-2022, som skal styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats og udnytte det maksimale råderum i lovgivningen for at sikre en god borgeroplevelse, og
 - d. godkendte, at udvalget i foråret 2021 får forelagt status vedrørende projektet "en kontrakt med borger-kommunikation og forventningsafstemning", inkl. de yderligere initiativer i budgetaftalen.

Sagsfremstilling

På møde den 14. september 2020 udsatte magistraten sagen efter drøftelse. Under drøftelsen blev der rejst spørgsmål om, hvorvidt forvaltningen i sin fornyede indstilling til magistraten ville vurdere et forslag til pro-tokollering, der blev foreslået af rådmand Lone Loklindt:

"Et mindretal bestående af stemte for gennemførelse af en ekstern undersøgelse, idet man anerkender

- at magistraten har lyttet til forslaget og fremadrettet vil iværksætte en ekstern analyse af borgersamtalen og af den skriftlige og mundtlige kommunikation i sagshåndteringen, særligt med fokus på de svagere målgrupper samt at borgerrådgiveren inddrages i det videre arbejde

- men samtidig også mener, at der er brug for yderligere analyse. I lyset af den store debat og opmærksomhed, der har været rejst for området, er der behov for en styrket borgerkontakt og bedre borgeroplevelse. Det vil sige, at der fortsat er behov for, at vi kommer helt til bunds i, om de politiske styringssignaler er de korrekte, opleves korrekt og praktiseres korrekt. Det gøres bedst ved en uvildig, ekstern undersøgelse”

Det centrale er, at dette forslag til protokollering forudsætter en ekstern analyse af, at de politiske styringssignaler er de korrekte, opleves korrekt og praktiseres korrekt.

Det er forvaltningens vurdering, at der i sagsfremstillingen af 14. september 2020 allerede er taget højde for spørgsmålet om behov for en ekstern analyse af, hvorvidt de politiske styringssignaler er de korrekte, opleves korrekt og praktiseres korrekt. Det er således forvaltningens vurdering, at det givne analysetema er indeholdt i de fire niveauer/temaer i forslagsstillernes konkretisering af indhold til en ekstern undersøgelse, og som indgik i forvaltningen vurdering beskrevet i den oprindelige sagsfremstilling til mødet i magistraten den 14. september 2020. Særligt skal fremhæves, at sagsfremstillingen indeholder en detaljeret gennemgang af, hvordan de fire niveauer/temaer vurderes i forhold til gennemførte, igangværende, planlagte og foreslåede aktiviteter, hvoraf størstedelen gennemføres med ekstern bistand.

Det er i fortsættelse af dette også fortsat tale om, at der i givet fald er tale om en meget bred og omfattende analyse, der vil kræve et stort bagudrettet arbejde, uanset at en del af kildematerialet er samlet i den internt gennemførte undersøgelse. Vurderingen er derfor, at der er tale om en udgift på 0,8-1,0 mio.kr. hvortil kommer forvaltningens arbejdsindsats, jf. økonomaifsnittet.

Herudover skal bemærkes, at arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 21. september 2020 behandlede sag om opfølgning på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område. I mødet deltog såvel partner som chefrevisor fra kommunens eksterne revision og holdt oplæg om, dels hvordan de politiske styringssignaler set fra revisionens side opfattes korrekt og praktiseres korrekt, dels dialogen med borgerne i særdeleshed. Et enigt udvalg tog på denne baggrund den samlede opfølgning til efterretning (AUU 21/9-2020, pkt. 65).

Med henvisning til temaet om politiske styringssignaler gøres særligt opmærksomt på, at udvalget derudover noterede i protokollen fra mødet, *”at det er afgørende, at den hjælp, man som ledig eller sygemeldt borger kan få i Jobcenteret, har borgeren i centrum. Beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov. Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job.”*

Desuden protokollerede udvalget, at *”følge implementeringen af de igangsatte og planlagte initiativer vedrørende borgerdialogen tæt, herunder initiativet om ’værdig dialog med borgerne på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet’ aftalt i budgetaftalen for 2021-2022, som skal styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats og udnytte det maksimale råderum i lovgivningen for at sikre en god borgeroplevelse”*.

Udvalget godkendte endelig i den forbindelse, *”at udvalget i foråret 2021 får forelagt status vedrørende projektet ”En kontrakt med borger – kommunikation og forventningsafstemning”, inkl. de yderligere initiativer i budgetaftalen.”*

På den baggrund foreslår forvaltningen fortsat – og også i lyset af udvalgets opfølgning på redegørelsen den 21. september – at forslaget forkastes, idet der i forvaltningens indstilling henvises til en række initiativer på området vedr. en fremadrettet ekstern analyse af bl.a. borgerdialogen og kommunikationen i sagshåndteringen samt dialog med ekstern revisor vedr. opfølgningen på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen.

Oprindelig sagsfremstilling til magistraten 14. september 2020:

På møde den 18. maj 2020 udsatte magistraten sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. konkretisering af forslagets økonomiske konsekvenser.

Forslagsstillerne har, jf. bilag 1, konkretiseret indholdet i forslag til beslutning om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet og foreslår, at den eksterne undersøgelse skal omfatte følgende fire niveauer/temaer:

- Politisk niveau: Undersøgelse af overensstemmelse mellem politiske strategier og mål på området og forvaltningens sagshåndtering og kommunikation.
- Ledelsesniveau: Synliggørelse af, hvorledes det politiske styringsgrundlag forstås, udmøntes og efterleves.
- Medarbejderniveau: Synliggørelse af, hvorledes de ledelses- og lovgivningsmæssige krav forstås og udmøntes i skriftlig og kommunikativ sagsbehandling.
- Borgeroplevelse: Undersøgelse af, i hvilken grad det politiske styringsgrundlag opleves i forhold til kvalitet og kultur i den konkrete borgerdialog og sagshåndtering.

Overordnet er det forvaltningens vurdering, at forslagsstillernes konkretisering af indhold til en ekstern undersøgelse ikke giver anledning til at ændre væsentligt ved forvaltningens indstilling om, at beslutningsforslaget forkastes. Denne vurdering tager afsæt i følgende forhold:

For det første har magistraten allerede taget positivt stilling til, at opfølgning på den gennemførte redegørelse skal have et fremadrettet perspektiv, hvor der inddrages ekstern bistand, jf. magistraten den 9. marts 2020, pkt. 97 (se uddybende nedenfor i den oprindelige sagsfremstilling til arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 27. april 2020, pkt. 35). Det fremgår således af den oprindelige sagsfremstilling og i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets og magistratens behandling heraf, at der allerede er lagt op til en lang række konkrete, fremadrettede initiativer, hvoraf hovedparten vil blive gennemført med ekstern bistand. Det drejer sig både om initiativer, der har til formål at styrke borgerdialogen, kvalitative analyser af brugertilfredsheden samt yderligere eksternt fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet. Magistraten har endvidere den 9. marts 2020 (pkt. 97) truffet beslutning om, at initiativerne skal afrapporteres sideløbende med den øvrige opfølgning i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget.

Det vurderes, at magistraten dermed har truffet beslutning om de overordnede temaer for ekstern inddragelse i forbindelse med kontrol eller udvikling af indsatser som opfølgning på den allerede gennemførte redegørelse.

For det andet har den internt gennemførte redegørelse vist, at der i forvejen er et meget stort eksternt fokus og kontrol på arbejdsmarkedsområdet, både på enkeltssager, temarevision, korrekt hjemtagelse af refusion og mere generelt. Med arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets (AUU 2. marts 2020, pkt. 26) og magistratens (MAG 9. marts 2020, pkt. 97) beslutninger vil det eksterne fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet i øvrigt blive styrket.

Hertil kommer, at arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 30. marts 2020 (pkt. 28) godkendte gennemførelse af et projekt i 2020 og 2021, som har til formål at sikre implementering af magistratens beslutning om, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes som opfølgning på den gennemførte redegørelse.

Der er således afsat i alt 0,6 mio.kr. til projektet, der løber i 2020 og 2021. Der vil indgå ekstern bistand til gennemførelse af projektet. Projektet vil have et fremadrettet sigte, men ses i al væsentlighed at være i tråd med forslagsstillernes forslag om, at en ekstern redegørelse skal indeholde undersøgelse af, i hvilken grad det politiske styringsgrundlag opleves i forhold til kvalitet og kultur i den konkrete borgerdialog og sagshåndtering. Der vil således naturligt indgå et fokus på at afgørelser fremadrettet har fokus på at sikre en god brugeroplevelse samtidig med, at afgørelser er lovlige både indholds- og proceduremæssigt.

I lyset af forslagsstillernes konkretisering af nærværende beslutningsforslag i bilag 1 foreslår forvaltningen derudover, at et fokus på svagere målgrupper ('størst risiko for at komme i klemme i systemet') inddrages i dette arbejde. Ligeledes i overensstemmelse med forslagsstillernes konkretisering af forslaget i bilag 1 foreslår forvaltningen at borgerrådgiveren inddrages i arbejdet med den allerede besluttede analyse.

Forslagsstillerne af beslutningsforslaget foreslår som nævnt, at en ekstern undersøgelse skal belyse, om der er "overensstemmelse mellem politiske strategier og mål på området og forvaltningens sagshåndtering og kommunikation". Forvaltningen vurderer, at redegørelsen behandlet af arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget og magistraten indeholder detaljeret gennemgang af, hvordan der følges på de politiske strategier vedtaget af det politiske niveau i Frederiksberg Kommune og på efterlevelsen af de nationale regler, som er rammesættende for det kommunale råderum, og at dette i høj grad sker med inddragelse af eksterne aktører.

Det bemærkes, at de overordnede rammer og målsætningerne for Frederiksberg Kommunens beskæftigelsesindsats er fastlagt i Beskæftigelsesplanen for 2020, som blev vedtaget af kommunalbestyrelsen den 2. december 2019 (pkt. 306). Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget har i tillæg hertil senest den 8. juni 2020 godkendt udkast til plan for den virksomhedsrettede indsats (Vækst og jobskabelse) 2021-2024 som grundlag for høring i Erhvervsrådet (pkt. 44) og drøftet første oplæg til målgruppeplan for uddannelse og beskæftigelse til unge på Frederiksberg (Unge godt på vej) 2021-2024 (pkt. 45).

Forslagsstillerne peger endvidere på, at en ekstern redegørelse skal synliggøre, hvorledes det politiske styringsgrundlag forstås, udmøntes og efterleves (ledelsesniveau), samt hvorledes de ledelses- og lovgivningsmæssige krav forstås og udmøntes i skriftlig og kommunikativ sagsbehandling (medarbejderniveau). Forvaltningen vurderer, at disse elementer i al væsentlighed fremgår af redegørelsen med bilag, der allerede er behandlet i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget og i magistraten, og som var beslutningsgrundlaget for magistratens beslutning vedrørende opfølgning på den internt gennemførte redegørelse.

Med hensyn til ledelsesniveauets forståelse, udmøntning og efterlevelse af det politiske styringsgrundlag henvises der især til redegørelsens afsnit 1, som vedrører det politiske niveaus tilsyn med forvaltningen. Med hensyn til

medarbejderniveauets forståelse og udmøntning af de ledelses- og lovgivningsmæssige krav henvises redegørelsens afsnit 2, som redegør for eksterne parter og forvaltningens eget tilsyn med forvaltningens arbejde, og herunder især beskrivelserne af det faglige ledelsestilsyn, det udvidede ledelsestilsyn, tilsynet med overholdelse af rettidighed samt retningslinjer og arbejds gange i Arbejdsmarkedsafdelingen.

Det er på den baggrund forvaltningens samlede vurdering, at den eksisterende eksterne inddragelse - og det i forbindelse med den gennemførte redegørelse yderligere besluttede eksterne fokus indenfor konkrete temaer - vil sikre en fortsat meget grundig politisk og ekstern kontrol af indsatser på arbejdsmarkedsområdet.

Det skal endeligt bemærkes, at det er forvaltningens vurdering, at en ekstern analyse - efter forslagsstillernes konkretisering i bilag 1 - vil være betydeligt dyrere at gennemføre end oprindeligt vurderet af forvaltningen. Dette uddybes i økonomiafsnittet.

Det bemærkes, at i forliget om Frederiksberg Kommunes budget for 2021 og 2022 indgået mellem Det Konservative Folkeparti, Venstre, Socialistisk Folkeparti, Alternativet og Liberal Alliance fremgår det, at *"partierne er enige om i forlængelse af de allerede igangsatte initiativer at afsætte yderligere 0,3 mio. kr. i 2021 til at styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats i Frederiksberg Kommune.*

Initiativet har til formål at styrke den tydelige kommunikation til borgerne om formål, rettigheder og pligter i beskæftigelsesindsatsen, udpege områder, hvor Frederiksberg Kommune med fordel kan udnytte det maksimale råderum i lovgivningen for at sikre en god brugeroplevelse, samt styrke borgernes kapacitet til at tage aktivt del i valget af deres egen indsats. Indsatsen vil tage afsæt i en analyse (herunder fokusinterviews) af den gode borgersamtale og den mundtlige og skriftlige kommunikation med borgerne om deres sag.

Initiativet vil have fokus på de svagere målgrupper og har den ambition, at borgerne får den bedst mulige oplevelse. Borgerrådgiveren inddrages i analysen. Partierne følger op på denne indsats i inddragelse af erfaringerne fra andre kommuner."

Endvidere henledes opmærksomheden på, at det tillige fremgår, at det for partierne er *"afgørende, at den hjælp, man som ledig eller sygemeldt borger kan få i Jobcenteret, har borgeren i centrum. Beskæftigelsesindsatsen skal tage udgangspunkt i den enkelte borgers situation og behov. Jobcenteret skal komme borgeren i møde med en grundlæggende tilgang om, at borgerens egne ressourcer og ønsker udgør den vigtigste drivkraft på vejen mod job. Partierne er enige om, at der skal være ekstra fokus på ledige borgere, som er tættest på arbejdsmarkedet, fordi det er dem, der i første omgang bliver hårdest ramt af coronakrisen. Men dette må ikke gå ud over de svageste borgere i beskæftigelsesindsatsen."*

Oprindelig sagsfremstilling til magistraten 18. maj 2020:

På møde den 27. april 2020 udsatte arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget sagen efter drøftelse.

Forud for udvalgets behandling af sagen den 4. maj 2020 fremsendte rådmand og formand for arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget Lone Lokindt den 1. maj 2020 på forslagsstillernes vegne en mail med bilag til arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets medlemmer vedr. "input til den eksterne undersøgelse, som vi fra forslagsstillernes side ønsker den skal indeholde", der vedlægges som bilag 1.

Oprindelig sagsfremstilling 27. april 2020:

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 27. januar 2020 (pkt. 11) følgende beslutningsforslag fra rådmand Lone Lokindt, kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løkke, rådmand Lotte Kofoed, kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen og rådmand Mette Bram til arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget:

"Forslag om en ekstern undersøgelse af arbejdsmarkedsområdet

Radikale Venstre, Socialdemokratiet, SF, Enhedslisten og Alternativet ønsker en ekstern forvaltningsrevision af arbejdsmarkedsområdet af hensyn til borgerne, medarbejderne og politikerne. Vi mener således, at det er af afgørende betydning for en sådan undersøgelses modtagelse og legitimitet, at den foretages af en uvildig ekstern task force, så der ikke efterfølgende berettiget eller uberettiget kan sættes spørgsmålstegn ved undersøgelsens resultater og anbefalinger. En ekstern undersøgelse vil også i højere grad kunne åbne op for nye ideer, anbefalinger og løsninger til brug i forvaltningen.

Begrundelse:

Vi ønsker ligesom forvaltningen at kunne stå inde for god forvaltningsskik. Såvel udvalg, politikere og forvaltning har gennem længere tid modtaget en række bekymringshenvendelser fra borgere og partsrepræsentanter vedrørende sagsbehandling i arbejdsmarkedsområdet. Når vi foreslår og anbefaler en ekstern forvaltningsrevision nu, inden vi har set og vurderet den igangværende interne undersøgelse, er det ikke, fordi vi forlods vil anfægte kvaliteten af det interne

ledelsestilsyn, men fordi vi mener en ekstern undersøgelse vil kunne afdække flere elementer, herunder borgerperspektivet og brugeroplevelser.

Vi mener også, en ekstern undersøgelse vil være til fordel for medarbejderne, som oplever kritik af deres fag-ighed og ved enhver klage skal dokumentere og redegøre for beslutninger og sagsforløb. Den stressfaktor og det ressourcetræk, som p.t. iagttages, ønsker vi, også i lyset af problemerne i familieafdelingen, at få det bedste grundlag for at imødegå politisk."

Forvaltningens bemærkninger:

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget anmodede den 18. november 2019 (pkt. 68) forvaltningen om en redegørelse for sagsbehandlingskvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område. Den udarbejdede redegørelses hovedkonklusioner er som følger:

Den helt overordnede konklusion i redegørelsen er:

- At eksterne tilsynsmekanismer sikrer og dokumenterer, at der i Arbejdsmarkedsafdelingen forvaltes i tråd med og efter lovgivningen.
- At der forefindes betryggende interne kontrolmekanismer samt forretningsgange for mødet, dialogen og kvaliteten i afdelingen.

Dialogen med borgeren:

- Det generelle billede i forhold til borgers møde med Arbejdsmarkedsafdelingen er, at borgeren generelt opfatter mødet som tilfredsstillende.
- Revisors og forvaltningens gennemgang af konkrete borgersager har dog vist, at der i et lærings-perspektiv med fordel kan være fokus på en tidlig forventningsafstemning i sagsforløbet samt en opmærksomhed på borgers oplevelse af mødet med beskæftigelsessystemet og tilfredsheden hermed.

Hovedkonklusioner i forhold til kompetenceniveauet

- Kompetenceniveauet blandt ledere og medarbejdere lever til fulde op til, hvad der kan forventes i forhold til opgaverne i Arbejdsmarkedsafdelingen.
- Personaleomsætningen i Arbejdsmarkedsafdelingen ligger under niveauet i Frederiksberg Kommune og på landsplan.

Af sagsfremstillingen i forbindelse med redegørelsen (arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 2. marts 2020 pkt. 26, magistraten den 9. marts 2020 pkt. 97) og af selve redegørelsen fremgår det, at der i forvejen er meget stort eksternt fokus på arbejdsmarkedsområdet, både på enkeltssager, temarevision, kor-rekt hjemtagelse af refusion og mere generelt. Derfor og på baggrund af redegørelsens konklusioner og forvaltningens indstilling om at gennemføre tiltagene og forslagene i den pågældende sagsfremstillings tema 1 (pilottiltag vedr. forholdet mellem borgerne og arbejdsmarkedsområdet) og tema 2 (yderligere eksternt fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet) fremgik det af forvaltningens indstilling, at forvaltningen ikke anbefalede at gennemføre yderligere eksterne undersøgelser af området.

Ved arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets behandling af redegørelsen den 2. marts 2020 (pkt. 26) tog udvalget allerede iværksatte tiltag og opfølgende handlinger vedr. tema 1 til efterretning, idet udvalget bad om, at der sættes yderligere fokus på kvalitative analyser vedrørende brugertilfredshed. Derudover indstillede udvalget blandt andet til magistraten, at muligheden for en yderligere ekstern undersøgelse/bistand drøftes i magistraten, idet der prioriteres et fremadrettet perspektiv.

Magistraten behandlede redegørelsen den 9. marts 2020 (pkt. 97). Her besluttede magistraten blandt andet at godkende indsatserne i tema 2 (yderligere eksternt fokus i det samlede, overordnede tilsyn på arbejdsmarkedsområdet), og at drøftelsen af nærværende beslutningsforslag drøftes i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget i forlængelse af beslutningerne på magistratens møde.

Særligt relevant er i denne sammenhæng magistratens beslutning om, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes. Initiativerne afrapporteres sideløbende med den øvrige opfølgning i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, ligesom der forelægges opfølgning på samtlige besluttede tiltag i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget i august 2020, herunder med deltagelse af revisionen.

Det er på den baggrund forvaltningens anbefaling, at beslutningsforslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelsen for sagsbehandlings kvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område har lagt vægt på, at forvaltningen skal arbejde med et fremadrettet sigte og i den sammenhæng inddrage ekstern bistand i arbejdet med blandt andet borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Økonomi

Teksten i økonomiafsnittet er revideret til sagsfremstillingen 14. september i magistraten i f.t. sagen 18. maj i magistraten.

Der var i det oprindelige beslutningsforslag ikke beskrevet et konkret forslag til, hvordan en ekstern redegørelse i givet fald skulle gennemføres, herunder en eventuel ekstern redegørelses emner/temaer, metode og omfang.

Med henblik på at beskrive økonomien i en eventuel ekstern redegørelse tog forvaltningen derfor taget udgangspunkt i element 3.c i sagsfremstillingen til redegørelsen (AUU pkt. 26, MAG pkt. 97), hvor kommunens eksterne revision i givet fald gennemgår den udarbejdede redegørelse med henblik på en vurdering af, om der er øvrige relevante temaer eller perspektiver, som med fordel kunne have været medtaget i redegørelsen, og hvor ekstern revisor sammenholder billedet af kvaliteten i sagsbehandlingen i Frederiksberg Kommune med andre kommuner.

Der blev indhentet et prisoverslag fra revisionen, som vurderede, at en sådan gennemgang ville koste i størrelsesordenen 0,3-0,5 mio. kr. Der blev taget forbehold for, at der var tale om et prisoverslag og ikke et tilbud med et konkret undersøgelsesdesign. Dette skal i givet fald konkretiseres, hvis det politisk beslutes at arbejde videre ad denne vej.

Efter forslagsstillernes konkretisering af beslutningsforslaget i bilag 1 er der tale om en meget bred og omfattende analyse, der vil kræve et meget stort bagudrettet arbejde, uanset at en del af kildematerialet er samlet i den internt gennemførte undersøgelse. Vurderingen er derfor snarere at der er tale om en udgift på 0,8-1,0 mio.kr. hvortil kommer forvaltningens arbejdsindsats.

Som nævnt ovenfor fremgår det af budgetforliget for 2021 og 2022, at *"partierne er enige om i forlængelse af de allerede igangsatte initiativer at afsætte yderligere 0,3 mio. kr. i 2021 til at styrke den dialogbaserede beskæftigelsesindsats i Frederiksberg Kommune."*

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 27. april og den 4. maj, magistraten den 18. maj, den 14. september og den 26. oktober og kommunalbestyrelsen den 16. november 2020.

Historik

Beslutning: Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, 27. april 2020, pkt. 35:

Sagen blev udsat efter drøftelse.

Indstilling 27. april 2020, pkt. 35:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Indstilling 4. maj 2020, pkt. 40:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, 4. maj 2020, pkt. 40:

Et flertal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Fasael Rehman, Carina Høedt, Karsten Skawbo-Jensen og Merete Winther Hildebrandt) indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlings kvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Et mindretal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Michael Vindfelt og Søren Have) indstiller, at forslaget tiltrædes, idet en ekstern undersøgelse bør omfatte både det politiske niveau, ledelsesniveauet, medarbejderniveauet og borgeroplevelser.

Indstilling 18. maj 2020, pkt. 194:

Et flertal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Fasael Rehman, Carina Høedt, Karsten Skawbo-Jensen og Merete Winther Hildebrandt) indstiller, at forslaget forkastes, idet magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingskvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har lagt vægt på, at ekstern bistand inddrages i det fremadrettede arbejde med bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes.

Et mindretal i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (Lone Loklindt, Michael Vindfeldt og Søren Have) indstiller, at forslaget tiltrædes, idet en ekstern undersøgelse bør omfatte både det politiske niveau, ledelsesniveauet, medarbejderniveauet og borgeroplevelser.

Magistraten, 18. maj 2020, pkt. 194:

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. konkretisering af forslagets økonomiske konsekvenser.

Indstilling 14. september 2020, pkt. 322:

Social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet indstiller, at forslaget forkastes, idet

- magistraten i behandlingen af redegørelse for sagsbehandlingskvaliteten på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område (MAG 9. marts 2020) har besluttet en fremadrettet ekstern analyse af bl.a. borgerdialog og kvalitative analyser af brugertilfredshed for at understøtte, at tilliden imellem borger og forvaltning styrkes,
- analyser af den gode borgersamtale og af den skriftlige og mundtlige kommunikation i sagshåndteringen inddrages i den fremadrettede analyse, særligt med fokus på de svagere målgrupper og særligt med henblik på at afgørelser fremadrettet har fokus på at sikre en god brugeroplevelse samtidig med at afgørelser er lovlige både indholds- og proceduremæssigt, og
- borgerrådgiveren inddrages i det videre arbejde med analysen

Magistraten, 14. september 2020, pkt. 322:

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Bilag

Bilag 1 - Input til ekstern undersøgelse

Punkt 368: Mødeplan 2021 for kommunalbestyrelsen og udvalg

00.22.00-G01-2-20

Resume

Kommunalbestyrelsen skal fastlægge mødeplanen for 2021 for kommunalbestyrelsen og udvalgene.

Beslutning

Magistraten indstiller, at den vedlagte mødeplan for kommunalbestyrelsen og udvalgene for 2021 godkendes, idet sidste møde i kommunalbestyrelsen inden sommerferien afholdes den 14. juni 2021, og at det konstituerende møde afholdes den 6. december 2021.

Indstilling

Direktionen indstiller, at magistraten godkender den vedlagte mødeplan for kommunalbestyrelsen og udvalgene for 2021.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen fastlægger hvert år mødeplanen for kommunalbestyrelsen og udvalgene for det følgende år.

Et forslag til mødeplan for 2021 er vedlagt denne sag.

Første halvår 2021

Efter den vedlagte mødeplan vil de politiske møder begynde med udvalgsmøder den 11. januar 2021. Der er vinterferie i uge 7, og påsken falder i uge 13-14.

Sidste møde inden sommerferien er efter den foreslåede mødeplan den 21. juni 2021.

Andet halvår 2021

Efter den vedlagte mødeplan vil den første mødeaften efter sommerferien blive den 16. august 2021.

Den samlede 1. behandling af budget 2022 bliver den 6. september 2021.

Efterårsferien er i uge 42. Af hensyn til at nå behandling af alle nødvendige sager er det ikke muligt at holde mandagen efter efterårsferien mødefri i et år, hvor der er kommunalvalg.

Der er kommunalvalg den 16. november. Dagen før er mødefri. Der holdes heller ikke møder ugen før valgugen.

Den nye kommunalbestyrelse skal efter styrelsesloven § 6, stk. 1, holde konstituerende møde mellem den 1. og den 15. december. I det vedlagte forslag til mødeplan bliver det den 13. december.

I den foreslåede mødeplan er der en ekstra mødeaften før sidste møde i kommunalbestyrelsen før sommerferien. Erfaringen siger, at der er mange sager med stor tyngde før sommerferien.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Bilag

Mødeplan 2021

Punkt 369: Forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram om borgerting i Frederiksberg Kommune

00.01.00-A30-1-20

Resume

Sagen omhandler et beslutningsforslag fra rådmand Mette Bram om oprettelse af et borgerting i Frederiksberg kommune. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Jan E. Jørgensen og Laura Lindahl) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der allerede eksisterer værktøjer til borgerdialog, og idet opgaven ikke kan løses indenfor den eksisterende ramme.

Et mindretal i Magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt og Mette Bram) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Et andet mindretal i Magistraten (Balder Mørk Andersen) undlod at stemme.

Indstilling

Det indstilles, at forslaget ikke tiltrædes idet der allerede eksisterer værktøjer til borgerdialog og idet opgaven ikke kan løses indenfor den eksisterende ramme.

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget fremsattes på kommunalbestyrelsens møde, den 27. januar 2020, hvor sagen blev oversendt til behandling i magistraten.

Selve beslutningsforslaget lyder:

"Forslag om Borgerting i Frederiksberg Kommune

Alternativet foreslår, at kommunalbestyrelsen på Frederiksberg i løbet af 2020 beslutter at igangsætte et 3-årigt forsøgsprogram, hvor deliberativt demokrati testes på kommunalt niveau ved, at der oprettes et såkaldt borgerting bestående af frivillige og tilfældigt udvalgte borgere. Borgertingets sammensætning skal afspejle et bredt og repræsentativt udsnit af befolkningen, bl.a. ved at der sikres diversitet inden for køn, alder og indkomst.

Borgertinget skal bidrage til oplysning, offentlig debat og udvikling af ny politik. Helt konkret skal borgertinget to gange årligt beslutte at tage et politisk emne op til debat, som herefter skal afdækkes og diskuteres gennem en række høringer. Høringerne skal inddrage forskellige eksperter, synspunkter og relevant viden med henblik på at understøtte en god deliberativ proces, hvor borgertingets medlemmer har mulighed for at blive klogere sammen. Borgertinget skal ikke have mandat til at stille egentlige beslutningsforslag, men skal have mulighed for at afgive konkrete anbefalinger til kommunalbestyrelsen to gange årligt. Borgertinget inddrages og høres desuden i forbindelse med kommunalbestyrelsens årlige budgetproces.

Hvorfor et borgerting?

Demokratiet har brug for mere end politikere: Det kræver engagerede og oplyste borgere for at vores demokrati for alvor kan komme til sin ret. Et borgerting kan medvirke til, at Frederiksberg kommune finder løsninger på svære udfordringer og bidrage til at styrke vores lokale demokrati og forståelse for hinanden.

Det er ikke altid nemt at vide, hvor man skal vende sig hen, hvis man gerne vil påvirke noget politisk, om det så er i kommunerne, regionerne eller på landsplan. Det er vigtigt, at vi alle sammen både ved - men også rent faktisk oplever – at det er muligt at komme til orde, og at vi kan deltage i den politiske proces. Vi skal have demokratiet meget tættere på. Det vil vi i Alternativet gøre nemmere, og derfor foreslår vi at indføre borgerting, hvor en samling af frivillige og repræsentativt udvalgte borgere for en periode er medlemmer.

Borgerne skal to gange om året udvælge et politisk emne, som medlemmerne gerne vil blive klogere på, diskutere og udarbejde anbefalinger til politikerne om. Alle politiske områder er principielt åbne; det kan være alt fra klima, beskæftigelse til fødevarer-, skole- eller skattepolitik, som borgertinget ser nærmere på. Ideen er så, at der holdes en række høringer med eksperter, så tinget får præsenteret både synspunkter og forskning om det emne, der er fokus på. Efterfølgende kan de frivillige i borgertinget præsentere en række anbefalinger til deres politikere i kommunalbestyrelsen om de valgte politiske emner.

Der findes talrige eksempler med lignende modeller rundt om i verden – både Frankrig, Canada og Australien har arbejdet med forskellige varianter for borgerting, men også på byniveau i fx polske Gdansk, spanske Madrid og den tysktalende del af Belgien er erfaringerne gode. Irlands version af borgerting ”Citizens’ Assembly” var medvirkende til at parlamentet sidste år afskaffede landets forbud mod abort.

Folketinget har allerede taget første skridt mod mere åbenhed ved at indføre borgerforslag. Nu er tiden kommet til at tage næste skridt mod et stærkere og mere involverende demokrati - også i kommunerne. Frederiksberg kommune skal åbne sig endnu mere ud mod borgerne og nærdemokratiet skal styrkes. Samskabelse med borgerne skal finde nye former.

Den videre proces

I det nedenstående indikeres en konkret ramme for et borgerting, som kan tilpasses og udvikles.

Medlemmer af borgertinget

Alternativet foreslår, at borgertinget - ligesom kommunalbestyrelsen - består af 25 medlemmer. Disse udvælges tilfældigt via befolkningsregistret. Kommunen sender brev til borgere over 16 år, som udtrækkes tilfældigt i overensstemmelse med kravene til diversitet. Borgerne bekræfter/afkræfter, om de har lyst til at deltage. Medlemmer af borgertinget må ikke være kommunalbestyrelses- eller folketingsmedlemmer, have en ledende rolle i en organisation af væsentlig interesse for Frederiksbergs borgere eller andre for hvem deltagelse i borgertinget udgør en væsentlig interessekonflikt.

Borgertinget vælger en forperson blandt sine medlemmer, der leder møderne. Rollen som forperson skal rotere efter en ordning, der sikrer ligestilling og mangfoldighed. Evt. kan rollen som forperson rotere blandt medlemmerne hvert halve år.

Medlemsperiode

Hvert medlem er en del af borgertinget for 18 måneder ad gangen.

Medlemsperioden kan evt. forlænges/forkortes med 3 måneder for enkelte medlemmer, for at sikre løbende udskiftning og dermed kontinuitet i tinget.

Procesbistand

Kommunaldirektørens afdeling understøtter borgertinget med en eller flere:

- koordinatorer; til at løfte den administrative byrde.
- facilitatorer; til at facilitere borgertingets processer, herunder valg af politiske emner"

Forvaltningens bemærkninger:

Borgerdialog er en højt prioriteret opgave i Frederiksberg Kommune. Således findes der allerede i dag en række værktøjer til borgerinddragelse i de politiske beslutninger, som f.eks.:

- Borgermøder om f.eks. budgetforslag og lokalplaner
- Høringer på høringsportalen: frederiksberg.dk/blivhoert
- Direkte kontakt med kommunalbestyrelsens medlemmer
- Sociale medier
- Borgerundersøgelsen
- Dialogmøder
- Borgerforslag
- Spørgsmål til kommunalbestyrelsen
- Diverse råd og nævn som rådgiver kommunalbestyrelsen
- Slotskredsmøder
- Ungeforum
- Udvalg nedsat efter §17. stk. 4 i den kommunale styrelseslov, som f.eks. bæredygtighedsrådet og mønsterbryderudvalget.

Et borgerting vil være et supplement til disse værktøjer og en nyskabelse i politikudviklingen. Men samtidigt risikerer et borgerting at udvande de eksisterende kanaler for dialog og politikudvikling. Således er der flere af værktøjerne, som ikke bliver benyttet ret ofte (på trods af aktive kommunikationsindsatser) som f.eks. borgerforslagsordningen og "din gode idé", hvor det sidstnævnte måtte nedlægges på grund af svigtende interesse.

I det omfang et nyt borgerting skal nedsættes vurderer forvaltningen, at det vil kræve væsentlige ressourcer, både økonomi og medarbejdermæssigt, såfremt projektet skal blive velfungerende. Der er ikke afsat ressourcer hertil og

såfremt forslaget gennemføres vurderer forvaltningen, at et eller flere af de øvrige værktøjer bør nedlægges - både af ressourcehensyn og af hensyn til ikke at udvande de øvrige dialogværktøjer.

Endvidere gør forvaltningen opmærksom på, at elementer fra de kommende borgerbudgetter formentlig vil kunne favne nogle af forslagens intentioner.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Punkt 370: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og rådmand Mette Bram om åbenhed om valgstøtte

00.00.00-G00-1-20

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og rådmand Mette Bram har stillet beslutningsforslag om åbenhed om valgstøtte. Forslaget vurderes i forhold til gældende lovgivning.

Beslutning

Sagen blev udsat.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet beslutningsforslagets intentioner i vidt omfang er opfyldt via den nuværende lovgivning og praksis på Frederiksberg.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 22. juni 2020 et beslutningsforslag til magistraten fra kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke og rådmand Mette Bram om åbenhed om valgstøtte.

Forslaget havde denne ordlyd:

"Et sundt demokrati kræver gennemsigtighed. Det indbefatter blandt andet, at borgerne har mulighed for at se de enkelte politikere og partier efter i sømmene, hvad angår pengebeløb til valgkampsstøtte. På nuværende tidspunkt har Frederiksbergs borgere dog ikke mulighed for at få sådan et indblik. Socialdemokratiet og Alternativet stiller derfor forslag om, at Frederiksberg Kommune på sin hjemmeside offentliggør følgende opgjort på årsbasis:

- Alle bidrag på 20.900 kr. eller mere givet til de enkelte partier repræsenteret i Frederiksberg Kommunalbestyrelse i løbet af de seneste 10 år.
- Alle bidrag på 20.900 kr. eller mere givet til enkelte medlemmer af Frederiksberg Kommunalbestyrelse i løbet af de seneste 10 år.
- Alle medlemmer af Frederiksberg Kommunalbestyrelse opfordres endvidere til at oplyse det samlede beløb for donationer og bidrag, som oplyses til skattemyndighederne, herunder den skattemæssige værdi af annoncering o.l."

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at beslutningsforslagets intentioner i vidt omfang er opfyldt via den gældende lovgivning og det er vanskeligt at øge omfanget af offentliggørelse af private bidrag til politiske partier indenfor lovgivningens rammer, da Frederiksberg Kommunes praksis fuldt ud udfylder lovgivningens rammer, jf. nedenfor.

Før 1. juli 2017 blev oplysninger om private bidrag til politiske partier betragtet som en privat oplysning, som ikke var undergivet aktindsigt efter offentlighedslovens regler, og disse oplysninger blev betragtet som særlig følsomme oplysninger, fordi et privat politisk bidrag blev betragtet som en oplysning om bidragsgiverens politiske overbevisning og dermed om enkeltpersoners private forhold, jf. offentlighedslovens § 30, nr. 1.

En offentliggørelse af disse oplysninger før lovændringerne pr. 1. juli 2017, vil således ikke være lovlig uden samtykke fra de berørte bidragsgivere.

Efter lov om private bidrag til politiske partier og offentliggørelse af politiske partiers regnskaber (partiregnskabsloven vedtaget 1. juli 2017), fremgår det af lovens § 2a, stk. 1, at der er forbud mod, at politiske partier, herunder kommunale og regionale kandidatlistes modtager anonyme tilskud på over 20.000 kr., nu reguleret til 21.400 kr. jf. lovens § 5a. Således vil der ikke være sådanne beløb at opgive, da de ville være i strid med partiregnskabsloven.

Men forbuddet gælder ikke de enkelte kandidater, hvor der gælder en indberetningspligt, jf. § 11 d, stk. 5, i partistøtteloven som vilkår for kommunal partistøtte.

På Frederiksberg.dk offentliggøres bidrag - modtaget af kandidater på kandidatlistes, der opstillede til kommunalvalget den 21. november 2017 på Frederiksberg - der overstiger eller samlet inden for et år overstiger 20.000 kr. Denne offentliggørelse sker således som følge af ændringen af partiregnskabsloven og partistøtteloven pr. 1. juli 2017.

Forslagets primære formål om åbenhed om valgstøtte ses således i dag opfyldt, idet der dog - som anført - alene er offentliggjort siden 2017, og altså ikke tilbage til 2010. Yderligere offentliggørelse vil forudsætte, at det sker på frivillig basis og der indhentes samtykke fra alle bidragsydere.

Økonomi

En gennemførelse af forslaget vil medføre et vist administrativt merarbejde, der dog forventes at kunne afholdes inden for gældende rammer.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Punkt 371: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om julemarked i KU.BE

05.14.00-G01-200-20

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 24. august 2020 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om julemarked i KU.BE. I sagen følger forvaltningens svar.

Beslutning

Magistraten og kultur- og fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet erfaringer fra 2020 anvendes i det fremadrettede arbejde.

Indstilling

Kultur- og fritidsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet erfaringer fra 2020 anvendes i det fremadrettede arbejde.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 24. august 2020 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om julemarked i KU.BE.

"Julemarked i KU.BE

Det foreslås, at der laves årlige julemarkeder i KU.BE, hvor private kan sælge håndlavet kunsthåndværk. Markedet foreslås placeret i KU.BE på flere etager og være selvfinansieret ved, at der betales en mindre afgift, fx 200 kr., for at leje en plads til at sælge sit håndværk fra. Midlerne skal dække administration af ordningen og ekstra rengøring m.v.

Såfremt Corona-situationen tillader det, foreslås markedet opstartet allerede i 2020."

Bemærkninger til forslaget

KU.BE har tidligere, primært i forårssæsonerne, arrangeret loppemarkeder både i KU.BE-bygningen og udendørs i Byhaven - begge udgaver med forholdsvis stor succes. Forslaget om et julemarked i KU.BE flugter derfor fint med de loppemarkeder, som KU.BE tidligere har arrangeret. Der eksisterer allerede logistik og stadelejestruktur netop ud fra det foreslåede princip om selvfinansiering.

Forslaget om at sætte en mere fastlagt indholdsramme i forhold til håndlavet kunsthåndværk giver god mening, derudover kunne også andre fokusområder komme i spil. En gennemførelse afhænger af, om der kan skabes kontakt og interesse i sådanne miljøer til, at der kan udlejes nok borde/stader til at skabe et hyggeligt julemarked, der vil tiltrække besøgende/handlende.

Såfremt COVID-19-retningslinjerne tillader det, er det derfor umiddelbart muligt at planlægge og eksekvere et julemarked i 2020 og fremadrettet med løbende evaluering i forhold til tilslutning, indholdsramme mv.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser af denne sag, idet markedet forventes at være selvfinansieret.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og fritidsudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. september 2020, pkt. 104:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet erfaringer fra 2020 anvendes i det fremadrettede arbejde.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 21. september 2020, pkt. 104:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,
at beslutningsforslaget tiltrædes, idet erfaringer fra 2020 anvendes i det fremadrettede arbejde.

Punkt 372: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmænd Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde og rådmænd Mette Bram om forbud af gamle dieselbiler i miljøzonerne på Frederiksberg

09.10.04-G01-1-19

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne Gunvor Wibroe og Ruben Kidde, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmændene Lone Loklindt og Mette Bram har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune i lighed med København, Århus, Odense og Aalborg skal rette henvendelse til regeringen og folketinget med henblik på i 2022 at forbyde dieselbiler indregistreret før 1. januar 2012 (Euronorm 5) henholdsvis 1. september 2016 (Euronorm 6) i 2025.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at beslutningsforslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieselbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

Indstilling

By- og miljøudvalget indstiller, at forslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieselbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

Sagsfremstilling

By- og miljøudvalget udsatte den 17. august sagen efter drøftelse.

Tidligere sagsfremstilling

By- og miljøudvalget udsatte den 8. juni sagen efter drøftelse.

Tidligere sagsfremstilling

By- og miljøudvalget udsatte den 27. april sagen efter drøftelse.

Tidligere sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 30. september 2019 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe, 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmænd Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde og rådmænd Mette Bram om forbud af gamle dieselbiler i miljøzonerne på Frederiksberg

Begrundelse

Blodpropper, åreforkalkning og lungeproblemer er nogle af de sygdomme, som dieseltrafik kan medføre. I nogle storbyer er der endda flere, som dør af luftforurening end af trafikuheld. Det er en af grundene til, at storbyer som Paris, Madrid, Athen og Mexico City vil forbyde dieselbiler fra 2025.

Herhjemme dør der hvert eneste år omkring 4000 danskere for tidligt og endnu flere får sygdomme og nedsat livskvalitet på grund af luftforurening. Og man ved, at udstødningen fra dieselbiler er en af årsagerne til forureningen. Partikelforurening fra gamle dieselbiler herunder de giftige NOx-gasser forurener både mere end man tidligere har antaget og mere end tilladt. De fine og ultrafine dieselpartikler fra dieselbiler er en trussel for folkesundheden og et forbud mod, at gamle forurenende dieselbiler kører rundt i miljøzonerne på Frederiksberg og udleder store mængder af NOx-gasser vil uden tvivl forbedre livskvaliteten på Frederiksberg og generelt i hovedstaden.

Derfor foreslår Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Alternativet, at kommunalbestyrelsen på Frederiksberg beslutter i lighed med Danmarks fire største byer at rette henvendelse til regering og folketing med henblik på at få forbudt de gamle

og forurenende dieselbiler indregistreret før 1. januar 2012 i at køre i Frederiksbergs miljøzoner fra 2022 samt at få forbudt dieselbiler indregistreret før 1. september 2016 i at køre på Frederiksberg fra 2025."

Bemærkninger til forslaget

I forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzoner med varebiler primo 2019 blev det vurderet, at trafikens bidrag til partikelforureningen fordeler sig ca. således; Den tunge trafik står for ca. 12 %, varebiler står for ca. 30 % og personbiler for ca. 58 %. Da partikeludslippet overvejende er knyttet til dieseltrafikken, står dieselpersonbilerne for et betydeligt bidrag. Frederiksberg Kommune har i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzonen med dieselvarebiler og skærpede krav til tunge dieselskøretøjer afgivet høringssvar, jf. By- og Miljøudvalgets møde 28. januar 2019. Det fremgår af høringssvaret, at Frederiksberg Kommune ønsker, at miljøzonen udvides til også at omfatte personbiler. Det anføres i høringssvaret "Frederiksberg Kommune skal derfor opfordre til, at der på baggrund af en nærmere teknisk, miljømæssig, og økonomisk analyse, udarbejdes et konkret forslag til miljøzone, der også omfatter krav til personbiler".

Køretøjernes udslip af partikler er afhængig af de såkaldte euronormer, som nærmere specificerer kravene til motorer. Euronorm 5 er gældende for nyproducerede køretøjer fra 1. januar 2011 og Euronorm 6 er gældende fra 1. september 2015. Eksisterende modeller af køretøjer (på markedet) skal leve op til kravet et år senere. Indførelsen af Euronorm 5 betød i praksis, at dieselpersonkøretøjer omfattet af denne norm eller højere, er monteret med partikelfilter. Ultimo 2018 var der ca. 380.000 dieselpersonkøretøjer i Danmark registreret før 2012, hvoraf anslået ca. halvdelen må antages at køre i København/Frederiksberg. Antallet af køretøjer, som berøres af den foreslåede ordning vil i praksis afhænge af dels den naturlige udfasning af køretøjer frem mod 2022/2025 dels om man tillader, at køretøjer indregistreret før 1. januar 2012 henholdsvis 1. september 2016 alligevel må køre, såfremt de opfylder Euronorm 5/6 kravene. En række bilproducenter har forinden en given euronorm trådte i kraft introduceret modeller, som opfylder Euronorm 5/6.

Kommunen har tidligere, i forbindelse med høringssvar om udvidelse af miljøzonen med varebiler, givet udtryk for, at en specifik ordning for persondieselbiler bør vælges ud fra en samlet afvejning af miljømæssige, tekniske og økonomiske forhold.

Kommunalbestyrelsen har i forbindelse med budgetforlig 2019 besluttet, at der skal udarbejdes en ny strategi til bekæmpelse luftforurening til afløsning den eksisterende fra 2012, og afsat 300.000 kr. hertil. I forbindelse med arbejdet udarbejdes en kortlægning af luftforureningen i Frederiksberg Kommune samt et virkemiddelkatalog over mulige indsatser, hvilket ligeledes forelægges udvalget den 27. april. En udvidelse af miljøzonen med persondieselbiler indgår som et muligt forslag i strategien, ligesom det her indgår, at regeringen/folketinget i den sammenhæng kan tilskrives.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

By-, Kultur-, og Miljørådet vurderer, at udvidelsen af miljøzonen til også at omfatte persondieselbiler vil bidrage til at reducere den sundhedsskadelige partikelforurening. Valg af ordning og hvilke køretøjer, der specifikt skal omfattes, bør, efter forvaltningens vurdering, være en balanceret afvejning mellem miljø og antal berørte køretøjer. Kommunens nuværende holdning om, at en specifik ordning bør vælges på baggrund af en samlet afvejning af miljømæssige, tekniske og økonomiske omfatter, efter By-, Kultur-, og Miljørådets vurdering, det stillede forslag. Forslaget betyder, at dieselpersonbiler for at køre i zonen, stort set alle vil have monteret partikelfilter, samtidig med det synes afbalanceret i forhold til køretøjernes alder. Nævnte vil også betyde, at Frederiksberg "holdningsmæssigt" vil være på linje med de øvrige miljøzonekommuner. Forvaltningen skal derfor anbefale, at forslaget tiltrædes og iøvrigt samtænkes med strategi for ren luft, med henblik på at lave én samlet henvendelse til regeringen/folketinget, hvor også et afsnit om persondieselbiler med de foreslåede Euronormer indgår.

Økonomi

Nærværende sag har ingen økonomiske konsekvenser. Forslaget vil kræve en lovændring inden gennemførelsen, hvor de økonomiske udgifter for bilejerne og kommunerne vil blive nærmere specificeret. By-, Kultur- og Miljørådet vil skønsmæssigt anslå, at en udvidelse af miljøzoneordningen med persondieselbiler, vil koste ca. 2 mio. kr. for Frederiksberg Kommune.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 27. april 2020, pkt. 105:

By-, Kultur- og Miljørådet indstiller,

at forslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieslbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 27. april 2020, pkt. 105:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 8. juni 2020, pkt. 141:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieslbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

By- og Miljøudvalget 2018-21, 8. juni 2020, pkt. 141:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 17. august 2020, pkt. 223:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieslbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 17. august 2020, pkt. 223:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 21. september 2020, pkt. 271:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieslbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 21. september 2020, pkt. 271:

By- og Miljøudvalget indstiller,

at forslag om at rette henvendelse til regeringen og folketinget med ønske om at udvide miljøzonen til også at gælde gamle dieslbiler tiltrædes, idet der henvises til dels, at dette er sket med Frederiksberg Kommunes afgivne høringssvar i forbindelse med lovforslaget om udvidelse af miljøzone i 2019, dels at fornyet henvendelse indgår i forslag til strategi for ren luft.

Bilag

Brev Folketing maj

Punkt 373: Bevilling til EU projektet LINKS

00.16.00-A00-4-20

Resume

By-, kultur- og miljøområdet indgår i EU-projektet, LINKS, og har i den forbindelse fået 1,469 mio. kr. i støtte, som med denne sag søges indtægts- og udgiftsbevilget.

Beslutning

Magistraten og by- og miljøudvalget indstiller, at der til LINKS projektet henholdsvis driftsindtægts- og driftsudgiftsbevilges 1,469 mio. kr., fordelt med 169 t. kr. i 2021, 500 t. kr. i 2022, 500 t. kr. i 2023 og 300 t. kr. i 2024.

Indstilling

By- og miljøudvalget indstiller, at der til LINKS projektet henholdsvis driftsindtægts- og driftsudgiftsbevilges 1,469 mio. kr., fordelt med 169 t. kr. i 2021, 500 t. kr. i 2022, 500 t. kr. i 2023 og 300 t. kr. i 2024.

Sagsfremstilling

By-, kultur- og miljøområdet indgår i et EU-projekt kaldet LINKS. Projektets formål er, med skybrud som case, at udarbejde metoder, værktøjer og guidelines til bevidstliggørelse om og varsling af byens borger ved brug af sociale medier og crowdsourcing (udnytte nettet og de sociale medier til at samle et netværk af mennesker om løsning af en konkret opgave). Dette vil på sigt øge robustheden overfor skader i forbindelse med oversvømmelse og varslinger af andre katastrofesituationer.

Et af målene med projektet er at bevidstliggøre og give borgerne forståelse for, hvad de selv kan gøre, både til dagligt og i en krisesituation, for at afhjælpe klimaændringer. Projektet udarbejdes i tæt samarbejde mellem kommune, beredskab og borgere. Hovedstadens Beredskab, Københavns Universitet og Københavns Professionshøjskole er også partnere i projektet. Projektet opstartede 1. juni 2020 og løber over 3,5 år. Der er bevilget støtte fra EU til projektet, hvoraf Frederiksberg kommune modtager 1,469 mio. kr. Kommunens deltagelse er dermed 100% finansieret af EU. Opgaverne i projektet bliver varetaget af medarbejdere i by-, kultur- og miljøområdet. Medarbejderne varetager andre drifts- og udviklingsopgaver, som der skal bruges midler på at andre kan varetage. Derudover vil der være behov for indkøb af specialtviden.

By-, kultur og miljøområdet vurderer

Det er by-, kultur- og miljørådets vurdering, at dette projekt vil understøtte det igangværende arbejde med at klimatilpasse Frederiksberg, og at det kommende varslingssystem vil være til stor gavn for byens borgere.

Økonomi

Projektet er 100 % finansieret af EU- midler, og er dermed omkostningsneutralt, og påvirker ikke servicerammen.

Budget fordeling:	Indtægt	Udgift
2021	169.000 kr	169.000 kr
2022	500.000kr	500.000kr
2023	500.000kr	500.000kr
2024	300.000kr	300.000kr

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. september 2020, pkt. 276:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,
at der til LINKS projektet henholdsvis driftsindtægts- og driftsudgiftsbevilges 1,469 mio. kr., fordelt med 169 t. kr. i 2021, 500 t. kr. i 2022, 500 t. kr. i 2023 og 300 t. kr. i 2024.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 21. september 2020, pkt. 276:

By- og Miljøudvalget indstiller,
at der til LINKS projektet henholdsvis driftsindtægts- og driftsudgiftsbevilges 1,469 mio. kr., fordelt med 169 t. kr. i 2021, 500 t. kr. i 2022, 500 t. kr. i 2023 og 300 t. kr. i 2024.

Punkt 374: Forslag til svar til Folketingets Ombudsmand i en konkret sag

00.22.00-K08-1-20

Resume

Folketingets Ombudsmand har i brev af 30. september 2020 anmodet Frederiksberg Kommune om en udtalelse i anledning af medieomtalen om, at kommunen i 2018 gav tilladelse til, at en ejerlejlighed, der på daværende tidspunkt tilhørte kommunens nuværende borgmester, kunne opdeles i to lejligheder, og om kommunens sagsbehandling i forbindelse hermed, herunder om kommunens nuværende borgmester har deltaget i eller på anden måde haft en rolle i forhold til kommunens sagsbehandling, og hvad hans funktion i kommunen var på daværende tidspunkt, og om denne funktion måtte have givet anledning til overvejelser om inhabilitetsspørgsmål, herunder myndighedsinhabilitet eller afledt inhabilitet for personalet i den afledte forvaltningsgren.

Forvaltningen har udarbejdet et svarudkast til Folketingets Ombudsmand, som forelægges Magistraten til godkendelse. I svarudkastet henvises der til en indhentet udtalelse fra by-kultur-og miljødirektøren om den konkrete sagsbehandling.

Beslutning

Magistraten tog forslag til svar til Folketingets Ombudsmand til orientering, og vedtog, at forvaltningens redegørelse i sag nr. 375 eftersendes, når denne foreligger.

Borgmester Simon Aggesen var inhabil og deltog derfor ikke i sagens behandling. Helle Sjelle deltog i sagens behandling.

1. viceborgmester Jan E. Jørgensen ledede forhandlingerne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at forslag til svar til Folketingets Ombudsmand godkendes.

Sagsfremstilling

Folketingets Ombudsmand har i brev af 30. september 2020 anmodet Frederiksberg Kommune om en udtalelse i anledning af medieomtalen om, at kommunen i 2018 gav tilladelse til, at en ejerlejlighed, der på daværende tidspunkt tilhørte kommunens nuværende borgmester, kunne opdeles i to lejligheder, og om kommunens sagsbehandling i forbindelse hermed, herunder om kommunens nuværende borgmester har deltaget i eller på anden måde haft en rolle i forhold til kommunens sagsbehandling, og hvad hans funktion i kommunen var på daværende tidspunkt, og om denne funktion måtte have givet anledning til overvejelser om inhabilitetsspørgsmål, herunder myndighedsinhabilitet eller afledt inhabilitet for personalet i den afledte forvaltningsgren.

Ombudsmanden har bedt om en udtalelse til brug for sine overvejelser, om hvorvidt han eventuelt skal indlede en undersøgelse af sagen.

Forvaltningen har derfor udarbejdet et svarudkast til Folketingets Ombudsmand, som forelægges Magistraten til godkendelse. I svarudkastet henvises der til en indhentet udtalelse fra by-kultur-og miljødirektøren med bilag om den konkrete sagsbehandling.

I svarudkastet redegøres der indledningsvis for Frederiksberg Kommunes styreform, idet Frederiksberg Kommune er en udvalgsstyret kommune, hvor økonomiudvalget benævnes Magistraten på grundlag af styrelseslovens § 64, stk.1, og de menige medlemmer af Magistraten benævnes rådmænd.

Borgmester Simon Aggesen var umiddelbart før sin tiltræden som borgmester den 18. marts 2019 bl.a. menigt medlem af Magistraten som rådmand, men denne funktion er som følge af kommunens udvalgsstyre ikke en del af kommunens ledelse eller forvaltning, idet det alene er borgmesteren, som har ledelsen af kommunens administration, og den umiddelbare forvaltning af de kommunale anliggender er hos Økonomiudvalget (Magistraten) og de stående udvalg, konkret her By-og Miljøudvalget, hvor Simon Aggesen på daværende tidspunkt ikke var medlem af udvalget, og deltog følgelig heller ikke i den konkrete sags behandling.

For så vidt angår spørgsmålet om borgmesterens funktion måtte have givet kommunen anledning til overvejelser om inhabilitetsspørgsmål konkluderes det, at borgmesterens daværende funktion som rådmand i kommunens økonomiudvalg og udvalgsformand for et andet fagudvalg samt i øvrigt medlem af Frederiksberg Kommunalbestyrelse mv. ikke har givet forvaltningen anledning til sådanne overvejelser.

For så vidt angår spørgsmålet om evt. myndighedsinhabilitet eller afledt inhabilitet for personalet i den afledte forvaltningsgren bemærkes endvidere, at som følge af kommunens udvalgsstyre og Simon Aggesens daværende kommunale funktioner, har spørgsmålet om kommunens eventuelle myndighedsinhabilitet eller afledt inhabilitet for

personalet i den relevante forvaltningsgren heller ikke været aktuelt, idet kommunen som myndighed eller dens ansatte ikke kan anses for at være inhabil, blot fordi et medlem af kommunalbestyrelsen og hans hustru er ansøgere i en konkret byggesag.

Det bemærkes i øvrigt, at der ikke ses at være givet vejledning til Simon Aggesen og hans hustru i et omfang, som rækker ud over forvaltningslovens § 7 eller på en sådan måde, at kommunen som myndighed er blevet inhabil.

For god ordens skyld bemærkes, at medlemmer af Magistraten har anmodet om en bredere redegørelse for forvaltningens aktiviteter i anledning af medieomtalen om Simon Aggesens boligkøb og -salg samt andre relevante sager i tilknytning hertil. Denne redegørelse behandles selvstændigt ligeledes på Magistratens møde den 26. oktober 2020 og ligeledes på åben dagsorden.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten

Bilag

Henvendelse fra FOB af 30. september 2020

Brev til Ombudsmanden - udkast-22. oktober

Udtalelse til Folketingets Ombudsmand

Bilag

Punkt 375: Redegørelse om konkrete boligsager

03.00.00-G01-63-20

Resume

Medlemmer af magistraten har i anledning af en medieomtale af konkrete boligsager anmodet om en redegørelse for forvaltningens aktiviteter i forbindelse med de omtalte sager og andre relevante sager, der måtte være forvaltningen bekendt. Der er udarbejdet en redegørelse herom.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter modtagelsen af en række spørgsmål fra 2. viceborgmester Michael Vindfeldt, rådmand Thyge Enevoldsen, rådmand Lone Loklindt og rådmand Balder Mørk Andersen.

Borgmester Simon Aggesen var inhabil og deltog derfor ikke i sagens behandling. Helle Sjelle deltog i sagens behandling.

1. viceborgmester Jan E. Jørgensen ledede forhandlingerne.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,
at redegørelsen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I anledning af en medieomtale af konkrete boligsager modtog kommunaldirektør Stig Henneberg den 30. september 2020 en anmodning fra medlemmer af magistraten om en redegørelse for forvaltningens aktiviteter i forbindelse med de omtalte sager og andre relevante sager, der måtte være forvaltningen bekendt.

På den baggrund har forvaltningen udarbejdet vedlagte redegørelse. Til redegørelsen følger fem bilag, som ligeledes er vedlagt denne sag.

Samtidig har ombudsmanden rettet henvendelse til Frederiksberg Kommune med en række spørgsmål. Svaret til ombudsmanden er behandlet på foregående dagsordenspunkt på magistratens møde den 26. oktober 2020.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten

Bilag

Bilag 1

Bilag 2

Bilag 3

Bilag 4

Bilag 5

Magistratsredegørelse boligsag