

REFERAT Socialudvalget 2022-25 d. 21-08-2023

Mødedato Mandag d. 21. august 2023 kl. 22:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Lukket.....	4
Budgetforslag 2024.....	5
Implementering af lov om omlægning af hjemløseindsatsen.....	6

Punkt 67: Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-P35-2-23

Sagsfremstilling

Det blev mundtligt meddelt, at forvaltningen er i gang med at udarbejde sag vedr. ny lovgivningsmæssig mulighed for at hjemtage borgere, hvor Frederiksberg er betalingskommune. Udvalget bad om, at denne sag fremsendes til skriftlig votering i udvalget så betids, at sagen vil kunne indgå i forhandlingerne om Budget 2024.

Punkt 68: Lukket

27.15.12-P20-1-23

Punkt 69: Budgetforslag 2024

00.30.10-S00-4-23

Resume

Budgetforslaget for 2024 forelægges med henblik på høring i fagudvalgene.

Beslutning

Socialudvalget drøftede Budgetforslag 2024 og oversendte følgende bemærkninger:

- Udvalget ønsker en oversigt over, hvordan puljen for boligsociale indsatser anvendes i 2023.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at udvalget drøfter Budgetforslag 2024 og oversender eventuelle bemærkninger på udvalgets område.

Sagsfremstilling

Udvalget forelægges hermed budgetforslaget for 2024.

Budgetforslaget består af to dele. Den første del, som er vedlagt denne sag, indeholder den overordnede økonomi for hele kommunen og de enkelte udvalg. Herudover fremgår for hvert udvalg en beskrivelse af udvalgets opgaver, strategiske tiltag og udfordringer samt økonomi.

Den anden del er et teknisk budgetforslag, der indeholder en udvalgsgennemgang af mere teknisk karakter. Det tekniske budgetforslag offentliggøres på Frederiksberg Kommunes hjemmeside den 22. august 2023.

Gældende for de to dele af det administrative budgetforslag er, at de er udarbejdet med udgangspunkt i en budgetramme svarende til budgettet for 2023. Herudover er eventuelle ændringer som følge af politiske beslutninger eller opgaveændringer indarbejdet. Budgetforslaget indeholder alle ændringer, der indgår i henholdsvis 1. og 2. finansielle orientering. 2. finansielle orientering behandles på dagsordenen til møde i Magistraten parallelt med denne sag.

Økonomi

Fremgår af vedlagte bilag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Alle fagudvalg den 21. august.

Bilag

Budgetforslag 2024

Punkt 70: Implementering af lov om omlægning af hjemløseindsatsen

00.18.00-P22-1-23

Resume

Lovændring om omlægning af hjemløseindsatsen træder i kraft den 1. oktober 2023. Formålet med lovændringen er at omlægge indsatsen mod hjemløshed ud fra en målsætning om at udbrede Housing First-tilgangen, reducere antallet af borgere i hjemløshed markant og gøre op med langvarig hjemløshed. Med lovændringen omlægges refusionsreglerne for kommunernes udgifter til boformer efter Servicelovens § 110 (herberger), således at det fremover bedre kan betale sig for kommunerne at hjælpe borgere i hjemløshed i egen bolig. Det gøres ved, at der ændres på reglerne for modtagelse af statsrefusion til herbergsophold, samtidig med at der indføres en ny bostøtteparagraf (§ 85a), der skal understøtte øget brug af specialiserede bostøttemetoder efter Housing First-tilgangen.

Dette betyder at pr. 1. oktober 2023 bortfalder den statslige refusion på 50 % af udgiften efter borgers ophold på herberg i 120 dage og fra 31. marts 2026 efter 90 dage pr. år i modsætning til 365 dage om året som nu. Samtidig indføres mulighed for 50 % statsrefusion på den efterfølgende bostøtte, hvis borger flytter ud i egen bolig og har underskrevet lejekontrakt inden udskrivning fra herberg. Det er en betingelse, at bostøtten tager udgangspunkt i én af tre metoder, som har en dokumenteret positiv effekt i arbejdet med at forankre hjemløse i egen bolig. Hertil kommer, at det for at modtage refusion fremadrettet er et krav, at der er udarbejdet en social handleplan, som hidtil har været frivillig for borgeren at samarbejde om.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Lovændring om omlægning af hjemløseindsatsen træder i kraft den 1. oktober 2023. Formålet med ændringen er at få flere hjemløse borgere i egen bolig. Det sker via et økonomisk incitament for kommunerne og en forventning om, at Housing First anvendes i sammenhæng med de evidensbaserede støttemetoder i form af ICM (Intensive Case Management), CTI (Critical Time Intervention) eller ACT (Assertive Community Treatment). Tidlig overgang fra hjemløshed til egen bolig skal fastholde eller styrke borgernes funktionsevne og generelle livssituation. Der skabes klare økonomiske incitamenter for kommunerne til at få flyttet borgere fra lange ophold på herberg (§ 110-tilbud) til egen bolig med den nødvendige bostøtte.

Lovændringen rummer følgende fem centrale ændringer, som får betydning for Frederiksberg Kommunes implementering af loven:

1. Statslig refusion svarende til 50 % af kommunernes udgifter til § 110-tilbud vil bortfalde efter borgers ophold i 90 dage fra den 31. marts 2026, jf. lovforslag om omlægning af hjemløseindsatsen. I en overgangsperiode fra 1. oktober 2023 vil den statslige refusion bortfalde efter borgers ophold i 120 dage.
2. Der indføres 50 % statslig refusion for kommuners udgifter til bostøtte efter Servicelovens § 85a til personer, der er visiteret hertil inden udskrivning fra § 110-tilbud, og i maksimalt 2 år, når støtte gives efter de evidensbaserede støtteformer. Medarbejdere skal certificeres heri.
3. Kommuner vil blive forpligtet til at udarbejde en handleplan for borgere med ophold på § 110-tilbud. Handleplanen kan erstattes af en helhedsplan for borgere med komplekse og sammensatte problemer,
4. Kommuner får mulighed for at udskrive borger fra § 110-tilbud, når der er udarbejdet en handleplan og borger får tilbudt egen bolig eller midlertidigt ophold på botilbud efter Servicelovens § 107. I tilfælde af egen bolig er det en betingelse, at borgeren har underskrevet en lejekontrakt på tidspunktet for udskrivning fra § 110. Det har hidtil alene været forstander/tilbudsleder, der har kunne udvisitere borger.
5. Der gives også 50% statsrefusion i op til 6 måneder for borgere, der udskrives ”direkte” til midlertidigt ophold på botilbud efter Servicelovens § 107. Denne overgang ses aktuelt ikke så ofte.

For at kunne leve op til lovgivningen er det vigtigt at have sagsbehandlere, der sammen med borgerne kan opstille en handleplan for indsatsen, adgang til billige boliger samt have tilstrækkeligt antal certificeret personale, som kan arbejde

efter de evidensbaserede støtteformer ICM, CTI og ACT.

På baggrund af tidligere udskrevne borgere fra § 110-tilbud, der blev anvist en bolig af Frederiksberg Kommune, vurderes det, at behovet for billige boliger til hjemløse borgere fra § 110 vil udgøre ca. 50 pr. år.

Socialafdelingen håber, at den nuværende kapacitet af billige boliger i almene boligselskaber og kommunale ejendomme via et supplement med yderligere boliger fra Frederiksberg Boligfond og yderligere almene boliger i FFB vil have et tilstrækkeligt antal boliger til formålet.

Tiltag som følge af lovgivningen

Socialafdelingen har iværksætter følgende tiltag for at leve op til den nye lovgivning:

- Kompetenceudvikling (herunder certificering som er nødvendig for at kunne hjemtage refusionen) i Housing First-metoderne. Socialafdelingen har allerede købt diplommodul i ACT-metoden og er gået i gang med kompetenceudvikling af medarbejdere, så Socialafdelingen er klar til at hjemtage refusion, når loven træder i kraft.
- Der skal udarbejdes handleplaner for alle borgere på § 110-tilbud, hvilket vil kræve ressourcer til sagsbehandling. Hertil kommer, at det vil kræve en mere komprimeret sagsbehandling, hvis borgere skal flytte ud fra herberg efter hhv. 120 og 90 dage, da det skal gå langt hurtige med at søge bolig, indskudslån ydelser mv. og det vil være nødvendigt med en hurtig og tidlig visitation til støtte efter den rette metode. Dette indebærer mere koordinering med kontaktpersoner på herberg, med Boligvisitationen, Ydelse og den kontaktperson, der skal levere den efterfølgende støtte. For at leve op til kommende lov vurderer socialafdelingen, at der vil skulle ansættes en yderligere sagsbehandler svarende til 1 årsværk.
- Ved prioritering af billige boliger til hjemløse, vurderer socialafdelingen, at der behov for ekstra administration af boliger. Anvisningsopgaven vil stige markant pga. strategisk anvisning af borgere, og der vil hurtigere skulle findes billige boliger og søges særftaler herom.
- Da ophold på herberg afkortes, vil langt de fleste borgere ved udskrivning fra § 110-tilbud have behov for støtte efter de specialiserede metoder, og det ligger implicit i metoderne, at borgerne modtager støtte i længere tid, hvilket også er grunden til, at der kan hjemtages statsrefusion i op til to år. Indsatsen i alle tre metoder er både mere fleksibel og mere intensiv end ved en almindelig socialpædagogisk bistand efter Servicelovens § 85 og ved den nuværende efterværnsordning i forbindelse med udskrivning fra § 110-tilbud. Socialafdelingen vurderer, at det vil kræve en øget bostøtteindsats svarende til 2 årsværk for at kunne levere den specialiserede indsats, som metoderne foreskriver.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser vedr. hjemløse reformen håndteres i forbindelse med den årlige DUT-tildeling.

Kommunerne får årligt via DUT (Det Udvidede Totalbalanceprincip) en kompensation for lovgivning, som medfører flere opgaver eller omvendt. Dette gælder også hjemløse reformen.

Denne og alle øvrige DUT-tildelinger indgår i den kommende "DUT-sag", hvor alle DUT-tildelinger besluttet. Den fremlægges for Magistraten til beslutning den 25. september.

Borgmesterpåtegning

Ja

Behandling

SU den 21. august