

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 19-08-2019

Mødedato Mandag d. 19. august 2019 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Anmodning fra rådmand Pernille Høxbro om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse.....	4
Mødeplan 2020 for Kommunalbestyrelsen og udvalg.....	6
Bæredygtigt Frederiksberg.....	7
Revisionsberetning nr. 19 vedr. revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v. 2018.....	9
Revisionsberetning nr. 20 vedr. revision af årsregnskabet 2018 (afsluttende revisionsberetning for 2018).....	11
Revisionsberetning nr. 21 vedr. revisionens formål og omfang, samt ansvar for regnskabsaflæggelse.....	13
Status på budgetforslag 2020-2023.....	14
Høringssvar vedr. Region Hovedstadens treårsplan "Sammen om Psykiatriens Udvikling".....	20
Tandpleje for udsatte borgere.....	25
Status på ledsageordning for borgere over 67 år.....	28
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om fritidsjob på plejecentre.....	32
Tilretning af godkendelseskriterier for private daginstitutioner.....	34
Evalueringsrapport af modtaget tilbud i Frederiksberg Kommune.....	37
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om bred dialog om kvalitet i folkeskolen.....	41
Udmøntning af Puljen til åbne idrætsanlæg 2019.....	44
Reviderede lokaleudlånsregler.....	50
Ansøgning fra Happy Copenhagen 2021.....	51
Henvendelse fra C:NTACT sommer 2019.....	54
Status på Frederiksberg Allé og Fasanvej metrostationer.....	57
Betty Nansens Allé - Fælles Landskabsplan.....	59
Lejerbo Peter Graus Vej tagboliger og rækkehuse godkendelse af skema A.....	63
Udmøntning af mønsterbryderpuljen for 2019.....	67
Lukket.....	69
Lukket.....	70

Punkt 312: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-19

Sagsfremstilling

Magistraten

a) Om udsættelse af temadrøftelse om § 17, stk. 4-udvalg

Magistraten tog til efterretning, at den planlagte temadrøftelse om § 17, stk. 4-udvalg udsættes til den 28. oktober 2019 under hensyn til, at mødeaftenen den 2. september 2019 forventes aflyst, jf. den nye tidsplan for budgetprocessen.

b) Om praktiske forhold i forlængelse af den reviderede tidsplan for budgetprocessen

Magistraten besluttede at årets budgetkonference afholdes på Frederiksdal, Lyngby.

Magistraten tog til efterretning, at borgermødet om budget afholdes den 1. oktober 2019 i Kedelhallen.

Magistraten tog til efterretning, at mødet med Hovedudvalget afholdes kl. 15.00-16.30 den 30. september 2019.

c) Om stillingen som borgerrådgiver

Magistraten tog til efterretning, at ansættelsesudvalget mødes den 26. august 2019 og tager stilling til stillingsopslaget.

Forvaltningen vil udarbejde udkast.

De fire medlemmer af udvalget fra CVI-gruppen er Borgmesteren, 1. viceborgmester Jan E. Jørgensen, rådmand Laura Lindahl og kommunalbestyrelsesmedlem Fasaël Rehman. Fra AØBFÅ-gruppen deltager kommunalbestyrelsesmedlem Mette Bang Larsen, rådmand Lone Loklindt og rådmand Balder Mørk Andersen. Kommunaldirektøren og en medarbejderrepræsentant er endvidere medlemmer af udvalget.

d) Om Frederiksberg Hospital

Magistraten tog information om forhandlinger med Region H om et eventuelt køb af Frederiksberg Hospital til efterretning, og forvaltningen fik procesmandat til videre forhandlinger med Region H.

e) Om Ankestyrelsens behandling af klage vedr. sag om Frederiksberg Boligfond

Magistraten tog til efterretning, at Ankestyrelsen ikke vil rejse tilsynssag i sagen om Frederiksberg Boligfond.

f) Om oversigt over verserende retssager medio august 2019

Magistraten tog en orientering over verserende retssager til efterretning, idet det supplerende kan bemærkes, at en retssag mod Huslejenævnet vedrører ejendommen Mynstersvej 3.

Punkt 313: Anmodning fra rådmand Pernille Høxbro om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse

00.22.00-A30-3-18

Resume

I mail af 14. august 2019 har rådmand Pernille Høxbro oplyst, at hun fraflytter Frederiksberg Kommune den 1. oktober 2019, og at hun derfor skal anmode om at udtræde af Frederiksberg Kommunalbestyrelse pr. denne dato.

Beslutning

Magistraten indstiller, at anmodningen fra rådmand Pernille Høxbro om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse pr. 1. oktober 2019 imødekommes, og at Carina Høedt godkendes som nyt medlem pr. samme dato.

Pernille Høxbro deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at anmodningen fra rådmand Pernille Høxbro om varig udtræden af Frederiksberg Kommunalbestyrelse pr. 1. oktober 2019 imødekommes, og at Carina Høedt godkendes som nyt medlem pr. samme dato.

Sagsfremstilling

I mail af 14. august 2019 har rådmand Pernille Høxbro oplyst, at hun fraflytter Frederiksberg Kommune den 1. oktober 2019, og at hun derfor skal anmode om at udtræde af Frederiksberg Kommunalbestyrelse pr. denne dato.

Det er efter den kommunale valglov et krav, at et medlem af kommunalbestyrelsen har bopæl i kommunen. Mister et medlem sin valgbarhed fx. ved fraflytning, udtræder medlemmet af kommunalbestyrelsen, jf. valglovens § 100, stk.1. Rådmand Pernille Høxbro kan derfor efter sin flytning ikke længere være medlem af Frederiksberg Kommunalbestyrelse.

Første stedfortræder på den konservative kandidatliste er Carina Høedt.

Oversigt over rådmand Pernille Høxbros udvalgshverv:

Magistraten	Medlem.
-------------	---------

Stående udvalg

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget	Medlem.
--	---------

Børneudvalget	Medlem.
---------------	---------

Kultur- og Fritidsudvalget	Medlem.
----------------------------	---------

Socialudvalget	Formand.
----------------	----------

§ 17, stk. 4-udvalg

Legatudvalget	Formand – valgt af udvalget. Der er ikke valgt stedfortræder.
---------------	--

Andre udvalg, bestyrelser mv.

Fyrrenæs-Fonden, bestyrelsen for	Medlem. Der er ikke valgt stedfortræder. Legatudvalgets formand er født medlem af bestyrelsen.
----------------------------------	--

Handicaprådet	Næstformand – valgt af rådet. Stedfortræder: rådmand Flemming Brank.
---------------	---

	Medlem og stedfortræder skal være medlem af Kommunalbestyrelsen.
KL – delegeret til Kommunalpolitisk Topmøde	Delegeret. Der er ikke valgt stedfortræder.
Udsatterådet	Medlem. Der er ikke valgt stedfortræder. Socialudvalgets formand er født medlem.
Valgbestyrelse ved folketingsvalg, folkeafstemninger og EP-valg	Medlem. Stedfortræder: kommunalbestyrelsesmedlem Fasaël Rehman. Medlem og stedfortræder skal være medlem af Kommunalbestyrelsen.
Valgbestyrelse ved kommunale valg	Stedfortræder for borgmester Simon Aggesen. Medlem og stedfortræder skal være medlem af Kommunalbestyrelsen.

.

Det er valggruppen CVI, der besætter de ledige udvalgsposter, jf. den kommunale styrelseslovs § 28, stk. 1.
Socialudvalget vælger dog selv ny formand, jf. den kommunale styrelseslovs § 22, stk. 1.

Økonomi

Krav på eftervederlag som udvalgsformand efter vederlagsbekendtgørelsens regler.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Punkt 314: Mødeplan 2020 for Kommunalbestyrelsen og udvalg

00.22.00-G01-5-19

Resume

Der skal fastlægges mødeplan for 2020 for Kommunalbestyrelsen og udvalgene.

Beslutning

Magistraten indstiller, at den foreslåede mødeplan godkendes.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at den foreslåede mødeplan godkendes.

Sagsfremstilling

Oversigt med forslag til møder i 2020 for Kommunalbestyrelsen og udvalgene er vedhæftet som bilag.

Første halvår

Møderne i første halvår 2020 foreslås at starte med udvalgsmøder den 13. januar 2020. Der er vinterferie i uge 7, og påske falder i uge 15-15.

Rådhuset er lukket Kristi Himmelfartsdag og fredagen efter (21. og 22. maj 2020). Det foreslås derfor, at den efterfølgende mandag holdes mødefri.

Sidste møde i Kommunalbestyrelsen inden sommerferien foreslås at blive den 22. juni 2020.

Andet halvår

Møderne i andet halvår 2020 foreslås at starte med udvalgsmøder den 10. august og samlet 1. behandling af budgettet den 31. august 2020.

Budgetkonferencen har de senere år været afholdt primo september. Det kunne derfor i 2020 være den 4.-5. september.

Flere af de politiske partier kender først sent på året datoerne for næste års landsmøde eller årsmøde. Partiernes hovedkontorer er derfor endnu ikke kontaktet. Forvaltningen vil holde øje med, om der afholdes landsmøder eller årsmøder den 4.-5. september og i bekræftende fald forelægge et ændret forslag.

Mandag efter budgetkonferencen er mødefri i forslag til mødeplan efter ønske fra Magistraten som i 2017, 2018 og 2019.

Der er efterårsferie i uge 42, og ugen efter efterårsferien er holdt mødefri ligesom tidligere år.

Det foreslås at placere en ekstra mødeaften både før sidste møde i Kommunalbestyrelsen før sommerferien og inden årets næstsidste møde i Kommunalbestyrelsen. Erfaringsmæssigt er der mange sager med stor tyngde før sommerferien, og i november kan det være hensigtsmæssigt at tilgodese arbejdet med bl.a. 3. forventede regnskab.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Bilag

mødeplan 2020

Punkt 315: Bæredygtigt Frederiksberg

00.01.10-P00-1-19

Resume

I forbindelse med arbejdet med budget 2020 udarbejdes der en ny version af programmet for Bæredygtigt Frederiksberg, som i første version indgik i forbindelse med budget 2019.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Magistraten godkender, at Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0

1. udgør rammen for arbejdet med Budget 2020
2. er Frederiksberg Kommunes overordnede strategiske retning i et langsigtet perspektiv

Sagsfremstilling

I budget 2019 var der politisk enighed om at arbejde med programmet "Bæredygtigt Frederiksberg". Dette program havde primært et økonomisk bæredygtighedsperspektiv koblet til arbejdet med budget 2019.

Med "Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0" tages et bredere udgangspunkt, og der sættes fokus på den strategiske retning på kernevelfærdsområderne som ramme for det administrative arbejde med forvaltningens oplæg til budgetarbejdet for 2020.

Samtidig skal Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0 også afspejle bl.a. FN's 17 verdensmål. Dette udfoldes ved, at Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0 i endnu højere grad sætter retning på tværs i kommunen, samskaber med alle partnere i byen samt bruger de tre aspekter af bæredygtighed (økonomisk, socialt og miljømæssigt) balanceret i alle løsninger og værktøjer.

Temaerne i version 2.0 afspejler væsentlige temaer i den politiske debat i løbet af året samt direktionens faglige arbejde med de temaer, der satte retningen i det første program.

Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0 sætter retningen for den overordnede ambition for Frederiksberg Kommune om bl.a. velfærd, byrum og miljø, som understøtter et godt og udviklende liv for de borgere, der bor på Frederiksberg.

Bæredygtigt Frederiksberg tager udgangspunkt i Frederiksbergstrategien 2016 men sætter også retning for dele af den nye Frederiksbergstrategi, der skal vedtages inden udgangen af 2019.

Derfor er det direktionens forslag til version 2.0 af Bæredygtigt Frederiksberg, at der i 2020 samt i et langsigtet perspektiv sættes fokus en strategisk retning med fire temaer:

- Den grønne og klimaneutrale by
- Børnene er fremtiden
- Byen for alle
- Investeringer i fremtiden

Den strategiske retning bygger videre på den retning, der allerede er sat politisk, og som direktionen derfor allerede arbejder på at implementere.

Med Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0 beskrives byggesten og rammer for, at vi som kommune sammen med borgere og virksomheder kan skabe grundlaget for velfærd og økonomi i balance både nu og i fremtiden. Dette forudsætter brug af fire særligt prioriterede strategiske værktøjer, som direktionen vil anvende i virkeliggørelsen af ambitionerne med Bæredygtigt Frederiksberg:

- En kommunal service med effekt for borgerne
- Ansvarlig budgetlægning
- Styrket fokus på kommunens aktiver - ejendomsstrategi
- En ledelse og organisation der sikrer den strategiske retning

Tidsplan

Det foreslås at Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0 indgår i de politiske budgetdrøftelser og så vidt muligt bruges som en administrativ ramme for arbejdet med og input til budgetdrøftelserne.

Notatet vil indgå i materialet til budgetkonferencen.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 19. august 2019

Bilag

Bæredygtigt Frederiksberg version 2.0

Punkt 316: Revisionsberetning nr. 19 vedr. revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v. 2018

00.32.00-K01-3-19

Resume

Revisionsberetning nr. 19 er en delberetning for regnskabsåret 2018 og vedrører den afsluttende revision for 2018 af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v.

Beslutning

Magistraten indstiller, at

- revisionsberetning nr. 19 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v. godkendes,
- revisionsbemærkningen om manglende rettidighed i jobafklaringsteamet, jf. revisionens opfølgning fra april 2019 betragtes som lukket.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- revisionsberetning nr. 19 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v. godkendes,
- revisionsbemærkningen om manglende rettidighed i jobafklaringsteamet, jf. revisionens opfølgning fra april 2019 betragtes som lukket.

Sagsfremstilling

Beretningen omfatter de sociale udgifter, der er omfattet af refusion og tilskud, jf. bekendtgørelse nr. 1591 af 15. december 2017 om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Børne- og Socialministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets og Transport-, Bygnings- og Boligministeriets ressortområder.

I beretningen redegør revisionen for den udførte revision samt for forhold, der har givet anledning til revisionsbemærkninger (jf. afsnit 3 i beretningen).

Revisionsbemærkninger, der ikke umiddelbart vedrører områder, der hører under Magistraten, skal forelægges det respektive fagudvalg til godkendelse før den samlede forelæggelse for Magistrat og Kommunalbestyrelse.

Revisionen har givet anledning til én revisionsbemærkning vedrørende Beskæftigelsesministeriets område, der hører under Arbejdsmarkedes- og Uddannelsesudvalget.

Da revisionsbemærkningen vedrører Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område, har den været forelagt udvalget til godkendelse. Udvalget godkendte på mødet den 12. august 2019 revisionens redegørelse om opfølgning på kommunens handleplan, herunder at revisionen betragter revisionsbemærkningen for lukket fra april 2019 (jf. vedlagte beslutningsreferat).

Revisionsbemærkning:

"Revisionen har givet anledning til 1 revisionsbemærkning, som kan henføres til manglende rettidighed i forbindelse med jobafklaringssagernes behandling i rehabiliteringsteamet. I vores sagsgennemgang har vi konstateret, at Frederiksberg Kommune, til og med 3. kvartal 2018, generelt ikke har overholdt 4-ugersfristen i forhold til jobafklaringssagernes behandling i rehabiliteringsteamet. Forsinkelserne er på 5-13 uger.

Kommunens eget ledelsestilsyn viste et tilsvarende billede, hvilket resulterede i, at kommunen iværksatte en handleplan med henblik på at nedbringe og fjerne forsinkelserne. Handleplanen indeholder, foruden et skærpet ledelsesmæssigt fokus, en øget kapacitet på rehabiliteringsmøderne og en opstramning af arbejdsgangene.

Fejlen har ingen udbetalings- og refusionsmæssig betydning.

Opfølgning april 2019

Vi har forud for afgivelse af denne beretning foretaget en opfølgning på kommunens handleplan og initiativer, og vi kan konstatere, at kommunens plan har skabt de forventede resultater.

Kommunens rettidighed, for så vidt angår jobafklaringssagernes behandling i rehabiliteringsteamet, følger nu i al væsentlighed gældende regler og retningslinjer, og vi har med tilfredshed bemærket, at kommunen fastholder det ledelsesmæssige fokus på området.

Bemærkningen er således afsluttet fra april 2019."

Forvaltningen har ikke yderligere kommentarer til ovenstående.

Opfølgning på tidligere revisionsbemærkninger:

Der er ikke uafsluttede revisionsbemærkninger fra tidligere år.

Revisors samlede konklusion på revisionen af de sociale udgifter med statsrefusion:

Det er revisionens vurdering, at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange og at ledelsestilsynet giver et retvisende billede af kvaliteten i sagsbehandlingen på de gennemgåede personsagsområder. Endvidere konkluderer revisor, at refusionsanmeldelserne er kontrolleret, og refusionen er i al væsentlighed kommet korrekt til udtryk i regnskabet.

For yderligere uddybning af den foretagne revision henvises til revisionsberetningen samt de detaljerede lovpligtige redegørelser til de enkelte ressortministerier (beretningens bilag 1-4).

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 19. august 2019 og Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019.

Bilag

Endelig rev ber. nr. 19 Sociale udg. 2019

Beslutn. ref AUU

Punkt 317: Revisionsberetning nr. 20 vedr. revision af årsregnskabet 2018 (afsluttende revisionsberetning for 2018)

00.32.00-K01-3-19

Resume

Frederiksberg Kommunes regnskab for 2018 blev fremlagt i Kommunalbestyrelsen den 8. april 2019 og efterfølgende oversendt til revisionen (EY). Revisionens beretning skal afgives senest den 15. juni 2019, hvorefter Magistraten og Kommunalbestyrelsen foretager den endelige behandling af regnskabet - inden udgangen af august måned. Frederiksberg Kommune har den 15. juni 2019 modtaget revisionens afsluttende beretning for regnskabsåret 2018. Revisionsberetningen forelægges herefter Magistraten den 19. august og Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019.

Beslutning

Magistraten indstiller, at regnskabet for 2018 som forelagt i Kommunalbestyrelsen den 8. april 2019 og revisionsberetning nr. 20 godkendes og videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at regnskabet for 2018 som forelagt i Kommunalbestyrelsen den 8. april 2019 og revisionsberetning nr. 20 godkendes og videresendes til Kommunalbestyrelsen.

Sagsfremstilling

Denne sagsfremstilling indeholder indledningsvist revisors overordnede konklusion på årsregnskabet. Dernæst en kort omtale af en revisionsbemærkning i beretning nr. 19 om revision af de sociale udgifter. Endelig et afsnit om yderligere opmærksomhedspunkter fra den afsluttende revision i øvrigt.

Revisors konklusion vedr. årsregnskabet for 2018

"Vi har forsynet årsregnskabet med en revisionspåtegning, som er uden modifikationer, men med følgende fremhævelse af forhold om budgettal i årsregnskabet.

Fremhævelse af forhold vedrørende revisionen:

Kommunen har i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. medtaget det af kommunalbestyrelsen godkendte årsbudget for 2018 som sammenligningstal i årsregnskabet for 2018. Disse sammenligningstal har ikke været underlagt revision."

Det er revisionens opfattelse (jf. afsnit 7.3.2 Vurdering af kommunens økonomi), at Frederiksberg Kommune fører en betryggende økonomistyring, der skal sikre budgetoverholdelse.

Det er også revisionens vurdering, at Frederiksberg Kommune er meget opmærksom på behovet for, at driften skal generere et økonomisk råderum til afdrag på lån og til ikke-låneberettigede anlæg, og at kommunen har en god likviditet.

Henvisning til en revisionsbemærkning i revisionsberetningen om de sociale udgifter

I denne revisionsberetning om årsregnskabet for 2018 er der ingen revisionsbemærkninger. Der er heller ikke nogen uafsluttede revisionsbemærkninger fra tidligere år.

I afsnit 3.1 henvises til en revisionsbemærkning i revisionsberetning nr. 19 om de sociale udgifter for 2018.

Revisionsbemærkningen omhandler manglende rettidighed i forbindelse med jobafklaringssagernes behandling i rehabiliteringsteamet. Revisionen anser revisionsbemærkningen som afsluttet i 2019. Der er udarbejdet særskilt sagsfremstilling vedrørende revisionsberetningen om de sociale udgifter, som er forelagt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 12. august 2019 (jf. vedlagte beslutningsreferat).

Øvrige opmærksomhedspunkter fra revisionsberetningen

De observationer og anbefalinger, som revisionen i øvrigt har givet anledning til, er anført som konklusioner under de enkelte afsnit.

Generelt er disse drøftet med den administrative ledelse og de berørte fagområder.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 19. august 2019, Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019.

Bilag

ENDELIG rev.ber. nr. 20 rev af årsregnskab 2018

Beslutn. ref AUU

Punkt 318: Revisionsberetning nr. 21 vedr. revisionens formål og omfang, samt ansvar for regnskabsaflæggelsen

00.32.00-K01-1-19

Resume

I overensstemmelse med internationale standarder om revision og yderligere krav ifølge dansk revisorlovgivning skal vores revisor med jævne mellemrum udarbejde en beretning til Kommunalbestyrelsen, der redegør for ansvarsforhold for regnskabsaflæggelsen og revisionens mål og omfang. I forbindelse med det seneste udbud af revisionsopgaven blev EY tildelt opgaven for perioden 2019-2022, hvorfor revisionsberetning nr. 21 er udarbejdet til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning

Magistraten indstiller, at Kommunalbestyrelsen godkender revisionsberetning nr. 21 om revisionens formål og omfang, samt ansvar for regnskabsaflæggelsen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Magistraten godkender revisionsberetning nr. 21 om revisionens formål og omfang, samt ansvar for regnskabsaflæggelsen.

Sagsfremstilling

Kommunens revisor skal med jævne mellemrum udarbejde en beretning til Kommunalbestyrelsen, der redegør for ansvarsforhold for regnskabsaflæggelsen og revisionens mål og omfang. I forbindelse med det seneste udbud af revisionsopgaven (jf. meddelelsepunkt på Kommunalbestyrelsesmødet den 3. december 2018), blev EY tildelt revisionsopgaven i perioden 2019-2022. I forlængelse heraf har EY derfor udarbejdet vedlagte revisionsberetning. Beretningen er også udsendt direkte til kommunalbestyrelsens medlemmer den 18. juni 2019.

I beretningen redegøres for revisionens tilrettælgelse og udførelse samt ledelsens og revisors opgaver og ansvar.

Beretningen tilpasses og fornys - når der sker ændringer i kommunens eller i revisionsmæssige forhold, ellers såfremt EY finder det passende.

Økonomi og Udbud har ikke bemærkninger til beretningen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten den 19. august 2019, Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019

Bilag

ENDELIG Rev.beretn. nr. 21 ansvar m.v. 2019

Punkt 319: Status på budgetforslag 2020-2023

00.30.10-S00-5-19

Resume

Ved 1. finansielle orientering viste det opdaterede budgetsken en forværring af kommunens økonomi, som stiller krav til tiltag i budgetmaterialet. På dette tidspunkt ville forvaltningen normalt forelægge et opdateret skøn for den samlede økonomi med baggrund i en indgået økonomiaftale. På grund af Folketingsvalget og efterfølgende regeringsdannelse er der imidlertid ikke indgået en økonomiaftale som vanligt. Derfor forelægges i stedet en status på budgetforslaget med fokus på kommunens udgiftsside. I den reviderede tidsplan planlægges 2. finansielle orientering forelagt 23. september inklusiv et skøn for kommunens indtægtsside baseret på økonomiaftalens bloktilskud mv., som er en forudsætning for at opføre budgetrammerne for 2020-2023.

Beslutning

Magistraten godkendte

- genbelåning af lån indfriet tidligere i 2019 som finansieringskilde til udvidelse af anlægsplanen,
- videreførsel af de øvrige mandater fra 1. finansielle orientering til 2. finansielle orientering og budgetmaterialet, og
- at ændringer i sagens bilag 2-4 indarbejdes i 2. finansielle orientering og forvaltningens budgetforslag.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Magistraten godkender genbelåning af lån indfriet tidligere i 2019 som finansieringskilde til udvidelse af anlægsplanen,
- at Magistraten godkender videreførsel af de øvrige mandater fra 1. finansielle orientering til 2. finansielle orientering og budgetmaterialet, og at
- at ændringer i sagens bilag 2-4 indarbejdes i 2. finansielle orientering og forvaltningens budgetforslag.

Sagsfremstilling

Den seneste samlede status på budgetforslag 2020 blev forelagt den 6. maj 2019 med 1. finansielle orientering (herefter forkortet 1. FO). Samme dato blev forelagt sigtepunkter i effektiviseringsarbejdet.

På daværende tidspunkt kom den primære ændring af kommunens økonomi som følge af en nedjustering af folketallet, som medførte et tab i indtægter fra skat, tilskud og udligning. Budgetoverslaget fra 6. maj viste et underskud på balancen på 36 mio. kr. med udgangen af 2023, og en kassebeholdning på 143 mio. kr. jævnfør tabel 1.

Tabel 1 – Budgetoverslag fra 1. FO (6. maj 2019)

Mio. kr.	2019	2020	2021	2022	2023
Drift	5.605	5.679	5.721	5.838	5.997
Skattesken	-6.058	-6.062	-6.299	-6.528	-6.710
Skøn for tilskud og udligning	191	109	397	461	513
Renter	16	13	13	11	8
Strukturel balance	-247	-261	-169	-218	-192
Nettoanlæg efter lånoptagelse	300	353	199	193	158
Afdrag og finansforskydninger	106	136	167	71	71
Brugerfinansieret område i alt	0	0	0	0	0
Kasseforbrug med deponering	-160	-227	-196	-44	-36
Kasse ultimo	646	419	223	179	143

Magistraten gav derfor med behandlingen af 1. finansielle orientering den 6. maj 2019 følgende mandater til forvaltningens videre arbejde med budgetforslaget:

- at forvaltningen til budgetmaterialet fremlægger tiltag, som kan skabe balance i budgettet og som kan sikre en bæredygtig økonomi,
- at forvaltningen til budgetmaterialet udarbejder et effektiviseringskatalog, hvis primære sigte er gennem udgiftstilpasning at tilvejebringe både økonomisk balance og et politisk prioriteringsrum til nye prioriteringer eller fravalg af forslag, idet der skelnes mellem effektiviseringer og servicereduktioner
- at forvaltningen til budgetmaterialet udarbejder forslag til sikring af overholdelse af kommunens styringsaftale på de specialiserede områder,
- at forvaltningen til budgetmaterialet udarbejder en anlægsplan inden for et budget i balance, hvilket betyder, at det som sidste år kan blive nødvendigt at foreslå, at politisk vedtagne forslag enten justeres, forskydes eller bortfalder,
- at forvaltningen orienterer om resultatet af indgåelse af en eventuel kommende økonomiaftale mellem regeringen og kommunerne,
- at forvaltningen med det samlede budgetmateriale sikrer overholdelse af en eventuel kommende økonomiaftale for 2020 mellem regeringen og kommunerne, og
- at ændringer i sagens bilag 2-6 indarbejdes i forvaltningens budgetforslag frem mod 2. finansielle orientering.
- at der til budgetmaterialet udarbejdes notater om følgende emner: Konsekvenserne af en eventuel skatteforhøjelse i 2021 og 2022, størrelsen af det politiske råderum, økonomien relateret til demografien, kravene til kommunens kassebeholdning, renter af lån, det mulige investeringspotentiale ved målrettede investeringer i serviceudgifterne samt om de lovbundne udgifter, som kommunen har vanskeligt ved at styre. Forvaltningen har siden arbejde videre med at udarbejde et effektiviseringskatalog med henblik på at efterleve de vedtagne mandater, en anlægsplan, som overholder det finansierede niveau, samt øvrige tiltag til at opnå et budget i balance. Færdiggørelsen af dette budgetmateriale afventer dog resultat og konsekvenser af økonomiaftalen og er derfor stadig i proces.

Den planlagte forelæggelse af 2. finansielle orientering om budget 2020 (herefter forkortet 2. FO) er imidlertid blevet forsinket som følge af Folketingsvalget og den langstrakte regeringsdannelse. Regeringen har valgt at ændre tidsplanen for den kommunale budgetlægnings, således at forhandlingerne om kommunernes økonomi er udskudt fra første halvdel af juni til sidste halvdel af august, og kommunernes frist for budgetvedtagelse er udskudt fra 15. oktober til 5. november. Resultatet af økonomiforhandlingerne er afgørende for kommunens indtægtsgrundlag (skat, tilskud og udligning), samt for dele af udgiftssiden (eksempelvis velfærdsloft eller nationale målsætninger for effektivisering). Efter der er indgået aftale om kommunernes økonomi skal Økonomi- og Indenrigsministeriet udarbejde et aktstykke for kommunernes bloktilskud, og KL skal udarbejde en flerårig skøn for kommunernes samlede økonomi. Først herefter er det muligt at udarbejde et opdateret skøn for de økonomiske rammer for Frederiksberg i den kommende fireårige budgetperiode. Den planlagte 2. FO med opdaterede skøn for kommunens fulde økonomi kan derfor ikke forelægges som planlagt. Nærværende sag fokuserer derfor på kommunens udgiftsside (driftsudgifter, anlægsplan og finansielle poster) som en foreløbig status på budgetforslaget 2020-2023. I den reviderede tidsplan behandlet af Magistraten 12. august foreslås 2. FO forelagt Magistraten den 23. september.

Driftsudgifter

Siden 1. FO er der opgjort en række driftsændringer, som fremgår af tabel 2, der samlet forøger driftsbudgettet med godt 51 mio. kr. over de fire år. Overordnet beskrivelse af kategorierne foretages under tabellen, mens yderligere detaljer kan læses i sagens bilag 3 og 4.

Tabel 2 – Driftsændringer 2020-2023

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023	I alt
Politisk vedtaget ændring	2,5	5,1	0,3	7,8	15,7
Teknisk ændring	1,7	-0,4	-0,1	1,0	2,2
Budgetgaranterede områder	0,4	2,9	2,9	2,6	8,9
Nye ændringer (service og overførsler)	18,4	23,5	-7,9	-9,4	24,6
Udgiftsvækst i alt	23,0	31,2	-4,8	2,0	51,4

Politisk vedtagne ændringer

Siden 1. FO er der vedtaget enkelte sager i Kommunalbestyrelsen med økonomiske konsekvenser for budgetforslaget. Disse medfører merudgifter på samlet 15,7 mio. kr. over den fireårige budgetperiode.

Tekniske ændringer

Herudover er der konstateret et antal rene tekniske ændringer såsom afledte konsekvenser af politiske beslutninger, forsinkede anlægsprojekter eller tekniske korrektioner af demografiregulering foretaget med 1. FO. I alt forøges budgettet med 2,2 mio. kr. over perioden på baggrund af tekniske ændringer.

Budgetgaranterede områder

Der er udarbejdet et nyt skøn for overførselsindkomster, indsatser på arbejdsmarkedsområdet mv., som samlet medfører en opjustering af driftsbudgettet med 8,9 mio. kr. over perioden. Se bilag 3 for uddybning heraf. De samlede konsekvenser heraf kendes imidlertid først med økonomiaftalen, hvor finansieringssiden af størstedelen af overførselsindkomsterne kendes.

Nye ændringer

Udover de tekniske ændringer foretages et antal budgetkorrektioner, som på grund af beløbets størrelse eller afvigelsens karakter beskrives nærmere i bilag 4. I alt forøges budgettet med 24,6 mio. kr. over perioden.

Pris- og lønfremskrivning

Siden 1. finansielle orientering har forvaltningen haft mulighed til at gennemgå KL's foreløbige model for beregning af skat, tilskud og udligning, som først blev frigivet efter forelæggelse af 1. finansielle orientering. Denne gennemgang har vist, at bloktilskuddet i 2023 blev prisfremskrevet med en lavere procent end driftsudgifterne. Når fremskrivning af driften i 2023 følger bloktilskuddet, medfører det en forbedring af balancen i 2023 med godt 24 mio. kr. Ændringen fremgår kun af det samlede budgetoverslag, hvor driften sammen med skatteindtægter, udligning mv. opregnes til løbende priser.

Endelig pris- og lønfremskrivning af hele budgettet afventer økonomiaftalen samt opdaterede skøn fra KL.

Anlægsplan

1. FO baserede sig på det finansierede anlægsniveau fra budget 2019. I arbejdet med opdatering af anlægsplanen har der imidlertid vist sig en række udfordringer af dette finansierede niveau. De tre hovedforklaringer herpå er følgende:

1. Det nye overslagsår 2023 indeholdt ca. 54 mio. kr. mere i samlede investeringer på vedtagne projekter (anlæg, deponering mv.) end det finansierede basisniveauet i 2022.
2. Omperiodiseringer har betydet, at der er overført ca. 51 mio. kr. fra 2019 ind i perioden 2020-2023. Det stiller større krav til finansiering af anlægsplanen i budgetperioden. Den modsvarende mindredgift i 2019 ved omperiodiseringen af udgifterne er allerede indregnet i kassebeholdningen i 1. FO.
3. Forøgelse og omlægningen af projektet for ny plejeboligkapacitet på Søndervang betød et yderligere kassetræk på 63 mio. kr. isoleret set i budgetperioden.

På den baggrund besluttede Magistraten ved 1. FO at give forvaltningen mandat til at foretage justeringer i den politisk vedtagne anlægsplan. Aktuelt arbejder forvaltningen med scenarier, hvor projekter nedjusteres eller helt udgår fra direktionens oplæg til anlægsplan. Reduktionerne tager alle udgangspunkt i principper om at fastholde kommunens aktivmasse og sikre, at der ikke sker reduktioner i vedligehold, som senere vil medføre en fordyrende genopretning. For delvist at kunne skabe et politisk prioriteringsrum til budgetprocessen, der giver mulighed for at genprioritere ovennævnte nedjusteringer, bortfald eller nye anlægsprojekter, anbefaler forvaltningen, at der i 2019 foretages genbelåning af den gæld, der blev ekstraordinært indfriet i 2019 jævnfør beslutning i 3. forventede regnskab 2018. Såfremt Magistraten godkender denne indstilling, vil 2. FO og budgetforslaget 2020 forudsætte genbelåning og inddrage finansieringen i fastlæggelse af anlægsniveauet. Den endelige beslutning om lånoptagelse skal foretages af Kommunalbestyrelsen og vil indgå i selve budgetvedtagelsen (4. november 2019). Herudover bør det bemærkes, at resultatet af økonomiaftalen også kan få konsekvenser for anlægsplanen, men at det på nuværende tidspunkt ikke vides, hvorvidt anlægsniveauet øges eller sænkes for kommunerne. Konsekvenserne af økonomiaftalen for anlægsplanen vil ligeledes blive inddraget ved 2. FO.

Finansielle poster

For kommunens finansieringsside er der som nævnt ovenfor ikke foretaget opdaterede skøn for skat, tilskud og udligning men kun for likviditet i 2019 samt renter og afdrag på optagne lån.

Opdateret skøn for likviditet i 2019

Siden 1. FO er der udarbejdet et nyt skøn for kassebeholdningen ultimo 2019 i forbindelse med 2. forventede regnskab, som indebar en nedjustering med knap 15 mio. kr. Herudover forventes indtægter fra salg af et areal til CBS, som forøger kassebeholdningen med knap 22 mio. kr., samt en opdateret forventning til finansforskydninger vedrørende kommunens klimalån, som forbedrer kassen med 37 mio. kr. Samlet er skønnet for likviditeten ultimo 2019 dermed forøget med 44 mio. kr.

Renter og afdrag

Skønnet for renter af investeringsporteføljen er forøget med 0,2 procentpoint årligt svarende til en merindtægt på 2-3 mio. kr. årligt. Samtidig er der foretaget opdaterede skøn for afdrag på allerede optagne lån, som medfører merudgifter på ca. 3 mio. kr. årligt.

Opdateret budgetoverslag

Med de opdaterede forudsætninger på drift, anlæg og finansiering opstår følgende budgetoverslag vist i tabel 3. Det fremgår, at kassebeholdningen med udgangen af perioden skønnes til 155 mio. kr. med et underskud på balancen i sidste år på 18 mio. kr. Det samlede kasetræk over perioden er ca. 535 mio. kr. De seneste vedtagne økonomiske målsætninger indebærer overskud på balancen i 2023 samt en kassebeholdning på mindst 400 mio. kr. Som udgangspunkt er der således behov for ca. 250 mio. kr. i samlet likviditet og en forbedring af balancen i 2023 på mindst 18 mio. kr. Tiltag til opnå et budget i balance udarbejdes i overensstemmelse med Magistratens mandater og forelægges samtidig med 2. FO den 23. september 2019.

Tabel 3 – Budgetoverslag 2020-2023

Mio. kr.	2019	2020	2021	2022	2023
Drift	5.605	5.703	5.754	5.834	5.976
Skatteskøn	-6.058	-6.062	-6.299	-6.528	-6.710
Skøn for tilskud og udligning	191	109	397	461	513
Renter	16	10	11	10	7
Strukturel balance	-247	-240	-137	-223	-214
Nettoanlæg efter lånoptagelse	300	353	199	193	158
Afdrag og finansforskydninger	106	126	170	80	76
Brugerfinansieret område i alt	0	0	0	0	0
Kasseforbrug med deponering	-160	-238	-230	-49	-18
Kassebeholdning ultimo	690	452	222	173	155

I forhold til 1. FO er der tale om en forværring af kassebeholdningen med 12 mio. kr. jævnfør tabel 4.

Tabel 4 – Ændring i kassebeholdning (akkumuleret)

Mio. kr.	2020	2021	2022	2023
1. FO - kassebeholdning	419	223	179	143
Opdateret skøn - kassebeholdning	452	222	173	155
Ændring (+ = forbedring)	33	-1	-6	12

Videre proces

Den 23. september forelægges den planlagte 2. finansielle orientering. Her vil det primære fokus være at udarbejde et samlet, opdateret skøn for kommunens indtægtsside med baggrund i økonomiaftalens forudsætninger for udviklingen i skat, tilskud og udligning.

Herudover inddrages de relevante elementer på udgiftssiden som følge af økonomiaftalen som eksempelvis velfærdsloft, nationale effektiviseringsmåltal eller ændringer i anlægsniveauet.

Magistraten forelægges samtidig effektiviseringskataloget, der fremhæver de primære elementer i den udgiftstilpasning af driften, som skal bidrage til et budget i balance.

Effektiviseringskataloget planlægges herefter offentliggjort den 24. september sammen med forslag til anlægsplanen. De overordnede finansielle rammer for anlægsplanen inddrages i 2. FO dagen før.

Magistraten behandlede forvaltningens udkast til en samlet revideret tidsplan 12. august. Den reviderede tidsplan for budgetprocessen 2020 vises i tabel 5 nedenfor.

Med henvisning til den komprimerede proces i den reviderede tidsplan for budgettet anmodes partierne om at fremsende alle politiske spørgsmål, der ikke vedrører budgetmaterialet (effektiviseringsforslag, anlægsforslag, udsatte sager mv.), senest 23. september.

Tabel 5 – Revideret tidsplan for den videre budget 2020-proces

Tidspunkt	Aktivitet	Ansvarlig
19. august	Status på budgetforslag	Magistraten
16. september	Sidste behandling af udsatte sager til budgetforhandlingerne	Fagudvalg
23. september	2. finansielle orientering	Magistraten
23. september	Behandling af effektiviseringskatalog	Magistraten
23. september	Budgetforslag i høring i fagudvalg	Magistraten
24. september	Budgetforslag og effektiviseringsforslag offentliggøres på kommunens hjemmeside	Økonomi og Udbud
25. september	Budgetgennemgang for Hovedudvalget	Hovedudvalget
27. september	Teknisk budgetgennemgang for KB	Kommunalbestyrelsen
30. september	Behandling af høringssvar fra fagudvalg	Magistraten
30. september	Budgetmøde mellem Magistraten og Hovedudvalget	Magistraten/Hovedudvalget
1. oktober	Borgermøde om budgetforslaget	Kommunalbestyrelsen
1. oktober (kl. 12)	Frist for spørgsmål til skriftlig besvarelse	Partierne
3.-4. oktober	Møder mellem rådene, borgmesteren og direktionen	Borgmesteren
7. oktober	Spørgetime med Økonomiafdelingen	Kommunalbestyrelsen
7. oktober	1. behandling af budgetforslag 2020-2023	Kommunalbestyrelsen
7. oktober	Hovedudvalgets møde med borgmesteren	Borgmesteren/ Hovedudvalget
11.-12. oktober	Budgetkonference	Kommunalbestyrelsen
22. oktober (kl. 12)	Frist for ændringsforslag til budgetforslag 2020-2023	Partierne
28. oktober	Behandling af indstilling om provstiets budget	Magistraten
28. oktober	Magistraten behandler tekniske ændringer, herunder valg mellem statsgaranti og selvbudgettering på indtægtssiden	Magistraten
28. oktober	Magistraten oversender budgetforslag til 2. behandling i Kommunalbestyrelsen	Magistraten
4.	2. behandling af budget 2020-2023	Kommunalbestyrelsen

november

Økonomi

Fremgår af sagen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten 19. august

Bilag

Bilag 1 - Budgetoverslag 2020-2023

Bilag 2 - Finansielle poster

Bilag 3 - Budgetgaranti og konjunkturregulerede områder

Bilag 4 - Opgaveændringer

Punkt 320: Høringssvar vedr. Region Hovedstadens treårsplan "Sammen om Psykiatriens Udvikling"

29.00.00-A00-6-19

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget forslag til en ny treårsplan 2020-2022 vedrørende psykiatriens udvikling til høring fra Region Hovedstadens Regionsråd. I treårsplanen "Sammen om Psykiatriens Udvikling" defineres en række fokuserede pejlemærker for psykiatriens udvikling i årene 2020-2022, som er udvalgt i tæt samarbejde med en bred skare af interessenter. Udkastet til høringssvaret har været behandlet i Socialudvalget med henblik på godkendelse den 12. august 2019 (pkt. 74) samt sendt til orientering i hhv. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 66) og Børneudvalget (pkt. 100) den 12. august 2019. Behandlingen af sagen i udvalgene den 12. august 2019 gav anledning til nogle tekstuelle justeringer i udkastet til høringssvaret. Justeringerne er indarbejdet i høringssvaret, der nu forelægges til godkendelse.

Beslutning

Magistraten, Socialudvalget og Børneudvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om "Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022" til Region Hovedstadens Regionsråd godkendes, idet det indarbejdes i høringssvaret,

1. at Frederiksberg Kommune med tilfredshed har konstateret, at civilsamfundet indtænkes i Psykiatriens Udvikling, og at samarbejdet med civilsamfundet styrkes ved at understøtte indsatser, hvor civile bidrager til meningsfulde og værdiskabende aktiviteter for mennesker med psykisk sygdom, og
2. at teksten i høringssvaret strammes op vedr. henholdsvis indsatserne omkring tidlig opsporing og koordineret indsats for børn og unge i mistrivsel og forslaget om at samle misbrugsbehandlingen i regionen, herunder justering af rækkefølgen af temaer i høringssvaret.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tog udkast til høringssvar til efterretning,
2. opfordrede til, at det af høringssvaret fremgår, at Frederiksberg Kommune med tilfredshed har konstateret, at civilsamfundet indtænkes i Psykiatriens Udvikling, og at samarbejdet med civilsamfundet styrkes ved at understøtte indsatser, hvor civile bidrager til meningsfulde og værdiskabende aktiviteter for mennesker med psykisk sygdom, og
3. opfordrede til, at teksten i udkast til høringssvar strammes op omkring indsatserne omkring tidlig opsporing og koordineret indsats for børn og unge i mistrivsel.

Indstilling

Socialudvalget og Børneudvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om "Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022" til Region Hovedstadens Regionsråd godkendes, idet det indarbejdes i høringssvaret,

1. at Frederiksberg Kommune med tilfredshed har konstateret, at civilsamfundet indtænkes i Psykiatriens Udvikling, og at samarbejdet med civilsamfundet styrkes ved at understøtte indsatser, hvor civile bidrager til meningsfulde og værdiskabende aktiviteter for mennesker med psykisk sygdom, og
2. at teksten i høringssvaret strammes op vedr. henholdsvis indsatserne omkring tidlig opsporing og koordineret indsats for børn og unge i mistrivsel og forslaget om at samle misbrugsbehandlingen i regionen, herunder justering af rækkefølgen af temaer i høringssvaret.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

1. tog udkast til høringssvar til efterretning,
2. opfordrede til, at det af høringssvaret fremgår, at Frederiksberg Kommune med tilfredshed har konstateret, at civilsamfundet indtænkes i Psykiatriens Udvikling, og at samarbejdet med civilsamfundet styrkes ved at understøtte indsatser, hvor civile bidrager til meningsfulde og værdiskabende aktiviteter for mennesker med psykisk sygdom, og

3. opfordrede til, at teksten i udkast til høringssvar strammes op omkring indsatserne omkring tidlig opsporing og koordineret indsats for børn og unge i mistrivsel.

Sagsfremstilling

Baggrund

Frederiksberg Kommune har den 27. juni 2019 modtaget ”Sammen om Psykiatrien til høring” fra Region Hovedstaden. Planen er sendt i høring til samtlige kommuner i Region Hovedstaden med høringsfrist den 9. september 2019.

”Sammen om Psykiatrien” sætter fokus på få og udvalgte områder, hvor Region Hovedstaden ønsker at løfte psykiatrien. Det er regionens Social- og Psykiatriudvalg, der på vegne af regionsrådet, har defineret pejlemærkerne, som er udvalgt i tæt samarbejde med en bred skare af interessenter, blandt andet patient- og pårørendeorganisationer, medarbejdere, ledere, faglige organisationer og kommuner. For hvert udvalgt pejlemærke er en række konkrete indsatser beskrevet.

I planen præsenteres ligeledes regionsrådets ønsker om at arbejde bredere politisk både på et nationalt og kommunalt plan med at bekæmpe stigma og tabuer forbundet med psykisk sygdom og at rykke kommuner og regionen tættere sammen. Her er visionen, at borgere med psykisk sygdom skal opleve en fælles indgang til fælles tilbud med relevante faglige kompetencer uanset, om de modtager behandling fra kommune eller region. Ønsket om at rykke region og kommune tættere på hinanden er i tråd med de visioner, som Frederiksberg Kommune har for området.

Følgende indhold foreslås i høringssvaret:

Forslag til høringssvar

Frederiksberg Kommune skal først og fremmest benytte lejligheden til at takke for det gode samarbejde med Region Hovedstaden. Fra Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsrådets side skal særligt det gode samarbejde med Psykiatrisk Center København fremhæves. Børne- og Ungeområdet vil ligeledes gerne understrege det gode samarbejde med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center, ikke mindst omkring de igangværende satspuljeprosjekter for Styrket tværsektoriel indsats for børn og unges mentale sundhed (STIME) og Tværsektoriel implementering af forløbsprogrammer (TIF).

Frederiksberg Kommune finder, at ”Sammen om Psykiatriens Udvikling” er en fin og gennemarbejdet plan for psykiatriens udvikling, som regionsrådet i Region Hovedstaden har udarbejdet. Frederiksberg Kommune vil gerne rose regionsrådet for de gode perspektiver i planen, og kommunen anser det som positivt, at der er udvalgt fokuserede pejlemærker med forslag til konkrete indsatser i planen. Disse pejlemærker og indsatser stemmer godt overens med de visioner samt tiltag, som Frederiksberg Kommune har i og for psykiatriområdet.

Det tværsektorielle samarbejde

Det er Frederiksberg Kommunes vurdering at for at kunne imødekomme de kommende udfordringer med flere patienter og øget opgaveflytning/glidning til kommuner fra psykiatrien, at der er behov for at styrke og udvikle det tværsektorielle samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Region Hovedstaden yderligere. Hvilket ”Sammen om Psykiatrien” også lægger op til. På Frederiksberg har kommunen en årelang tradition for at løfte området på tværs af sektorer til gavn for fælles patienter/borgere, og det har allerede ført til gode resultater sammen med Region Hovedstaden.

På psykiatriområdet kan nævnes indgåelse af partnerskabsaftale i 2018 om Integreret Psykiatri mellem kommunen og Psykiatrisk Center København om sammen at finde fælles løsninger, som rækker ud over traditionel ”silo-tænkning”. Der er afholdt fælles patientfeedback og et event med deltagelse af medarbejdere for begge sektorer for at identificere kommende forbedringstiltag i det tværsektorielle samarbejde om fælles borgere/patienter. Derudover har kommunen opstartet et nyt satspuljeprosjekt for udsatte hjemløse (ACT-projekt), hvor der er etableret et tværgående team med for eksempel fremskudt misbrugsbehandler, en socialsygeplejerske og fremskudte sagsbehandlere. I dette ACT-team er medarbejdere fra regionens psykiatriske gadeplansteam også repræsenteret.

Den integrerede psykiatri har via det forpligtende samarbejde med Psykiatrisk Center København et særligt fokus på tydeliggørelse af opgaver og ansvar, så borgeren oplever tryghed i sit forløb og i overgangen fra region til kommune. Det skal også forebygges, at borgere ”falder mellem to stole”, og det understøttes blandt andet af, at kommunale sagsbehandlere arbejder fremskudt med borgere under indlæggelse i regionen.

Derudover er der oprettet en indgang til Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, så det er let for regionens ansatte at komme i kontakt med kommunen. Yderligere er der et fokus internt i kommunen på at sikre, at borgeren oplever en samlet indgang og indsats ved, at indsatserne bliver koordineret internt mellem relevante kommunale aktører.

Den integrerede psykiatri kan på sigt også udvides til børne- og ungeområdet, som ikke er omfattet af partnerskabsaftalen. Det kunne eventuelt ske ved regional deltagelse i kommunens ungekoordinationsudvalg. Dette udvalg er med til at skabe trykke sammenhænge ved at sikre og koordinere de rette foranstaltninger i overgangen mellem barn og voksen. Det kan også skabe en bedre overgang fra børne- og ungespsykiatrien til voksenpsykiatrien.

På sigt er det også en ambition fra Frederiksberg Kommunes side, at man med baggrund i partnerskabsaftalen arbejder hen mod fælles finansiering af indsatser for fælles borgere/patienter og ledelse på tværs af regionen og kommunen. Der er erfaringen fra kommunen side, at der er behov for at placere opgaver vedrørende bedre samarbejder på tværs konkret i arbejdsgrupper på tværs af sektorer med mandat til at skabe ændringer. Hvis målet er at ændre arbejdsgange, dele viden og styrke tværsektorielle samarbejder og gøre samarbejdet forpligtende, så er der behov for et fælles beslutningsforum. Ligeledes bør der følge økonomi med til dette arbejde.

Frederiksberg Kommune finder det også vigtigt at tænke civilsamfundet ind i indsatser og aktiviteter for borgere med psykisk sygdom for at skabe sammenhængende forløb med fokus på recovery. Derfor har kommunen med tilfredshed konstateret, at civilsamfundet indtænkes i ”Sammen om Psykiatriens Udvikling”, og at samarbejdet med civilsamfundet styrkes ved at understøtte indsatser, hvor civile bidrager til meningsfulde og værdiskabende aktiviteter for mennesker med psykisk sygdom.

Derudover anser Frederiksberg Kommune det for positivt at arbejde for mere fælles kompetenceudvikling af medarbejdere, der arbejder henholdsvis kommunalt og regionalt, som også er fremlagt i planen. Til budget 2020 i Frederiksberg Kommune er der således fremlagt et forslag om midler til fælles kompetenceudvikling til medarbejdere på det specialiserede socialområde for voksne, der arbejder med borgere, som har et forløb i psykiatrien samtidig med en kommunal indsats. Det er således vigtigt, at det bliver konkretiseret, hvordan samarbejdet med kommunerne omkring kurser etableres og forankres i planen.

Udsatte borgere

På kommunens udsatteområde er der et særligt fokus på at arbejde aktivt med at forebygge ulighed i sundhed ved at integrere somatikken mere systematisk i socialområdet blandt andet via ansættelse af socialsygeplejersker.

I relation til borgere med dobbeltbelastning arbejdes der også aktivt på at sikre den bedste indsats. Frederiksberg Kommune har i 2019 indledt et samarbejde med regionen omkring dobbeltbelastede med ”ikke psykotisk lidelse”. Regionen tilbyder terapi til en brugergruppe, der ikke tidligere har været tilbud til. Denne indsats sker i tæt samarbejde med kommunens rusmiddelcenter.

Frederiksberg Kommune anser det for problematisk og uhensigtsmæssigt at samle misbrugsbehandlingen i regionen, som regionsrådet anbefaler i planen. Frederiksberg Kommune anser således i modsætning til Regionens placeringen i kommunerne som helt nødvendig for at misbrugsbehandlingen kan koordineres med de øvrige kommunale tilbud for at opnå den største effekt af misbrugsbehandlingen.

Misbrugsbehandling ydes til mange forskellige typer af borgere. Eksempelvis borgere med ”lettere” ikke psykotiske problematikker, unge under 18 år, der er i kontakt med familieafdelingen, unge 15-25-årige, hashrygende, der er udfaldstruede fra uddannelse og beskæftigelse, socialt- og fysisk belastede opiatafhængige, borgere på botilbud, forældre med forsørgerforpligtelser, gravide, borgere i jobcentre mv.

En psykisk lidelse er for mange menneskers vedkommende ikke permanent, hvilket vil betyde nye udfordringer i samarbejdet mellem region og kommune og/eller udvikling af parallelle systemer med nye ”overgange”, der kan betyde, at borger igen ”tabes i sektorovergange”, da alle øvrige indsatser (ud over psykiatri- og misbrugsindsatser) omkring borgeren er forankret lovgivnings- og ressourcemæssigt i kommunalt regi.

Typisk opnås de bedste resultater når den samtidige misbrugs- og psykiatriske behandling understøttes af en familieorienteret tilgang, socialpsykiatriske tiltag og en beskæftigelsesrettet indsats – alle tre indsatstyper, der ligger i kommunerne.

Frederiksberg Kommune vurderer således, at det bliver sværere at skabe en sammenhængende indsats for en stor gruppe borgere, hvis misbrugsbehandlingen samles i regionen, ligesom det vil udfordre den opsøgende og forebyggende, koordinerede indsats, der ligger i kommunerne, også i forhold til børn, der opvokser i familier med misbrugs-/psykiatriske problemer.

Frederiksberg Kommune er dog enig i, at der er et behov for et tættere samarbejde om dobbeltbelastede borgere, og at der skal arbejdes med at implementere ”best practice” for ”shared care” på området.

Frederiksberg Kommune anbefaler en arbejds- og opgavefordeling mellem kommuner og regioner, som beskrevet i Sundhedsstyrelsens vejledning fra 2008 "Vejledning om den lægelige behandling af stofmisbrugere i substitutionsbehandling". Denne opdeling er udeladt i den seneste vejledning fra Sundhedsstyrelsen vedrørende den lægelige rusmiddelbehandling. Diagnose- og opgavefordeling i vejledningen fra 2008 er i overensstemmelse med anbefalingen fra FLOR, Foreningen for Ledere af Offentlig Rusmiddelbehandling, der repræsenterer 98 % af landets kommuner,

Derudover vurderer Frederiksberg Kommune, at der er brug for en fælles definition af og indsatser omkring målgruppen "dobbelbelastede", der kan danne grundlag for en anerkendt arbejds- og opgavefordeling mellem kommuner og region. Fraværet af en fælles præcision af målgruppen "dobbelbelastede" udgør et selvstændigt fagligt og organisatorisk problem i de udførende led.

Bedre forløb for børne- og unge

Frederiksberg Kommune finder det meget positivt, at der sættes fokus på bedre forløb for børn og unge i psykisk mistrivsel og på bedre overgange fra børne- og ungdomspsykiatri til voksenpsykiatri. Gode og sammenhængende forløb for børn og unge udgør et helt centralt formål med projekterne STIME og TIF, som Frederiksberg Kommune aktuelt samarbejder med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center og en række andre af regionens kommuner om. Begge projekter har til formål at sikre børn og unge en tidlig, helhedsorienteret og sammenhængende indsats samt bedst mulig udredning og behandling på tværs af sektorerne. Projekterne har fokus på udvikling både i forhold til direkte indsatser til børn, unge og familier og af organiseringen af samarbejdet mellem kommune og region. Det kan anbefales, at der tages udgangspunkt i erfaringerne fra disse projekter, når der skal formuleres et konkret forslag til, hvordan Region Hovedstaden i tæt samarbejde med kommunerne og de praktiserende læger bedst kan understøtte den tidlige indsats.

Børn og unge som pårørende til voksne i psykiatrien er også et væsentligt fokusområde for det tværsektorielle samarbejde. Frederiksberg Kommune samarbejder aktuelt med Region Hovedstaden om forskningsprojektet VIA Family, der har til formål at tilbyde en intensiv og tværfagligt støtte til familier, hvor mindst den ene forælder på et tidspunkt i barnets liv har haft en alvorlig psykisk sygdom.

Frederiksberg Kommune finder det positivt, at regionsrådet har sat et ambitiøst mål i planen om, at 90 procent af alle børn og unge, som henvises til børne- og ungepsykiatrien, skal udredes rettidigt fra oktober 2019. Kommunen vil dog i den forbindelse understrege, at det er afgørende, at der iværksættes konkrete indsatser, der kan sikre målsætningens opfyldelse.

Frederiksberg Kommune foreslår, at der i planen tydeliggøres, hvordan kommunerne systematisk og forpligtende orienteres om behandlingsforløb for børn i psykiatrien, og i de 30 procent af behandlingsforløbene for voksne i psykiatrien, hvor der er hjemmeboende børn. Det kan være afgørende viden for den kommunale sundhedstjeneste, dagtilbud og skoler samt PPR og familieafdelingen for at kunne bidrage til at understøtte behandlingsforløbene. Det vil samtidig være en væsentlig forudsætning for de kommuner, der arbejder med "Sundhedsplejens besøg de første ti dage hos familier i udsatte positioner og i dagtilbud", som understøttes med midler på Finansloven i 2019.

Afslutningsvis vil Frederiksberg Kommune gerne benytte lejligheden til at nævne, at det er en vision fra kommunens side at sidestille psykiatrien med somatikken, så borgere i psykiatriske forløb med en samtidig kommunal indsats kan forvente at få samme niveau af service og de samme indsatser som borgere i somatiske behandling. Denne vision blev også fremhævet på det fælles temamøde mellem Region Hovedstadens Social- og Psykiatriudvalg og Frederiksberg Kommunes Socialudvalg i starten af april 2019. Et eksempel på denne sidestilling kunne for eksempel være regionale læger på botilbud eller fælles it-løsninger, så kommunikation om fælles borgere/patienter bliver lettere.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 12. august 2019, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (orientering) 12. august 2019, Børneudvalget (orientering) den 12. august, Magistraten den 19. august 2019 og Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019.

Historik

Indstilling til Socialudvalget den 12. august 2019, pkt. 74:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om "Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022" til Region Hovedstadens Regionsråd godkendes.

Indstilling til Børneudvalget den 12. august 2019, pkt. 100:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager udkast til høringssvar til efterretning.

Indstilling til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 12. august 2019, pkt. 66:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager udkast til høringssvar til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Invitation til høring

Bilag 2 Høringsudkast Sammen om Psykiatriens Udvikling

Punkt 321: Tandpleje for udsatte borgere

00.01.00-354-17

Resume

Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog den 12. august 2019 orientering om tandpleje for udsatte borgere til efterretning. Samtidig indstillede de to udvalg, at sagen oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020.

Beslutning

Magistraten oversendte

1. spørgsmålet om finansiering af det fremadrettede opsøgende arbejde og ledsagelse, så flere udsatte borgere vil benytte tandbehandling, til drøftelserne vedr. budget 2020, idet den midlertidige bevilling ophører ved udgangen af 2019.

Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

2. tog orienteringen om tandpleje for udsatte borgere til efterretning.

Indstilling

Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. indstiller, at spørgsmålet om finansiering af det fremadrettede opsøgende arbejde og ledsagelse, så flere udsatte borgere vil benytte tandbehandling, oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020, idet den midlertidige bevilling ophører ved udgangen af 2019.

Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

2. tog orienteringen om tandpleje for udsatte borgere til efterretning.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 29. april 2019 (pkt. 43), at forvaltningen forelægger en særskilt sag om opfølgning på den midlertidige indsats nr. 11 i Udsattepolitikens Handleplan 2019-2020 vedrørende tandpleje for udsatte borgere.

Socialudvalget besluttede den 15. august 2016 (pkt. 62), at der skal iværksættes opsøgende indsatser for, at en større del af Frederiksberg Kommunes udsatte borgere modtager tandpleje. I forbindelse med budget 2017 blev der afsat 350.000 kr. årligt i perioden 2017-2019 øremærket til tandbehandling for udsatte borgere. Tiltaget blev initieret som en opfølgning af evalueringen af satspuljeprojektet om opsøgende tandbehandling for særligt udsatte borgere, som blev tilbudt tandpleje i en specialindrettet "Tandbus" i perioden 2012 - 2015. Evaluering viste, at de borgere, der deltog generelt var meget tilfredse med at modtage tandpleje. Tandbussen viste sig imidlertid uhensigtsmæssig til formålet, og projektet stod stille i perioder på grund af tekniske/ mekaniske problemer, hvorfor det blev anbefalet at videreføre projektet i andre rammer. Sagen blev behandlet på Socialudvalgets møde den 21. september 2015 (pkt. 90).

Mange udsatte borgere har behov for ekstra støtte, hvis de skal benytte tandpleje. For at støtte udsatte borgeres muligheder for at leve et sundt liv med større livskvalitet og hjælpe borgere tættere på at være aktivt bidragende på arbejdsmarkedet, er der afsat midler til opsøgende arbejde, ledsagelse og økonomisk støtte, så flere udsatte borgere vil benytte tandbehandling. Ordningen løber i en treårig periode og skal herefter evalueres med henblik på eventuelle justeringer.

Der er tale om en ekstra og udvidet indsats, som skal give flere udsatte borgere mulighed for at få ordnet tænder. Indsatsen omfatter opsøgende indsats, hjælp til ansøgning og ledsagelse til tandlæge samt opfølgning, som sikrer, at borgeren bliver integreret i den almene voksen tandpleje i privat praksis.

Som en del af indsatsen har Ydelsescenteret, i samarbejde med Hjemløseenheden og Støtte- og kontaktpersonordning (SKP-enheden), arbejdet på en model, der skal bidrage til at møde de borgere, som har et behov for at komme til tandlæge, og sikre, at borgeren fastholdes i deres behandlingsforløb. Indsatsen omfatter også udvidet hjælp til ansøgningsprocessen til tandbehandling, og at deres ansøgninger bliver behandlet hurtigt og ud fra borgerens faktiske økonomiske forudsætninger.

Mange borgere i målgruppen vil, ud over at være socialt marginaliserede, også have misbrugs-problematikker og være psykisk sårbare. Denne livssituation kan medføre mørketal i borgerens økonomi og kan ikke dokumenteres af borgeren. I disse sager er det borgerens livssituation og en helhedsvurdering af borgerens aktuelle situation, som danner grundlag for ansøgning til tandbehandling. Socialafdelingen er ansvarlig for den opsøgende og fremskudte indsats og udføres af hjemløseenheden og SKP-enheden. Ydelsescenteret er ansvarlig for at behandle ansøgninger om tandbehandling fra borgerne i samarbejde med SKP-enheden. Tilskud til tandbehandling behandles efter reglerne i Aktivloven §82a, Aktivloven §82 og Pensionslovgivningen §14.

Det var forventningen, at det opsøgende arbejde samt støtte til selve ansøgningsprocessen vil betyde, at flere udsatte borgere vil benytte sig af tandpleje. Tilgangen er, at et sundt tandsæt kan lette vejen til større livskvalitet og til at være aktivt bidragende på arbejdsmarkedet og sociale fællesskaber.

Erfaringer viser, at udsatte borgere har behov for at blive gjort opmærksom på muligheden for at få økonomisk støtte til tandpleje. Der er derfor gjort en ekstra indsats for udbrede information til relevante aktører, herunder §107 institutioner, fremskudte sagsbehandlere med kontakt til Herberget Lærkehøj, Lindevang og F86.

Erfaringer viser også, at borgere i målgruppen, som er udfordret af tunge komplekse problemer, kan være svære at fastholde i et kontinuerligt og længerevarende forløb, som et tandbehandlingsforløb ofte er. De fleste har ikke været til tandlæge i mange år, har dårlig tandstatus og er ofte udfordret af tandlægeskræk. I praksis betyder det, at et forløb kan blive afbrudt og herefter genoptaget efter en periode. Der er således ofte tale om en ressourceindsats, hvor der må bruges længere tid på at opbygge et tillidsforhold og på at følge og fastholde borgeren i tandbehandlingen. Tillige indgår et opfølgingsforløb efter endt behandling med henblik på at sikre, at borgeren overgår til regelmæssigt tandeftersyn.

Det fremgår også af de afsluttede forløb (13 borgere), at støtte kontaktpersonerne har haft en positiv betydning for, at den enkelte borger har kunnet gennemføre tandbehandlingen. Dette er baseret på borgernes egne svar ud fra et spørgeskema.

Antal borgere som har modtaget støtte

Der er i projektperioden arbejdet med afprøvning og udvikling af en model, som erstatning for den tidligere tandbus. Der er taget de nødvendige skridt på vejen til at sikre at metoden for det sociale arbejde og samarbejdet på tværs af forvaltningen og øvrige aktører er levedygtigt. Første fase har været koncentreret om screening af borgere for at sikre at projektet når ud til det tungere lag i målgruppen og adresserer deres specifikke behov og problemer.

På baggrund heraf er der udviklet metoder for det opsøgende sociale arbejde samt en vurdering af vilkår for og planlægning af de næste faser. En væsentlig del af projektudviklingen har været at få rekrutteret tandlæger, som vil indgå i projektet samt at få etableret et samarbejde med koordinering af sagsbehandling på tværs af forvaltningen mellem Ydelsescenteret og SKP-enheden, herunder kompetenceudvikling relateret til tandområdet. Opstartsperioden omfattede også motivering af de udsatte borgere til at deltage i projektet. De første udsatte borgere blev endeligt rekrutteret i juni 2018.

I 2018 har 20 borgere modtaget social støtte gennem SKP-enheden, hvoraf de 19 borgere fik bevilliget hel eller delvis økonomisk støtte til tandbehandling med i alt 257.000 kr. Af de 19 borgere er der 13, der for nuværende helt eller delvist har afsluttet deres behandling.

I 2019 har 18 borgere frem til ultimo juli modtaget social støtte gennem SKP-enheden, hvoraf der indtil videre er ansøgt om 177.282 kr. til tandbehandling.

Sammenfattende har i alt 38 borgere modtaget social støtte i perioden juni 2018 til ultimo juli 2019. De foreløbige erfaringer med den udvidede og opsøgende indsats indikerer, at der er tale om en mere ressourcekrævende indsats end forventet i forhold til at kunne støtte og motivere den enkelte borger i et længerevarende forløb. Dette på grund af målgruppens komplekse problemer, hvor behandlingsforløbet i høj grad må foregå på borgernes præmisser. Samtidig viser de foreløbige erfaringer, at støtte kontaktpersonernes borgerrettede indsats er en vigtig forudsætning for et vellykket forløb. Det er på den baggrund forvaltningens vurdering, at 40 - 45 udsatte borgere årligt vil kunne få gavn af den særlige sociale indsats, såfremt ordningen skal fortsætte.

Projektet udløber med udgangen af 2019, da bevillingen ophører.

Økonomi

Såfremt ordningen skal fortsættes, er der behov for 345.000 kr. til den opsøgende SKP-ordning og vurderinger af ansøgningerne i Ydelsesteamet. Det vurderes, at der med denne ekstrainsats vil være ressourcer til at ca. 40 - 45 udsatte borgere kommer i tandbehandling.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 12. august 2019. Magistraten 19. august 2019.

Historik

Indstilling 12. august 2019 til Socialudvalget (pkt. 77) og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (pkt. 47):

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager orienteringen om tandpleje for udsatte borgere til efterretning.

Punkt 322: Status på ledsageordning for borgere over 67 år

00.30.00-Ø00-4-18

Resume

I forlængelse af budgetaftalen for 2019, har forvaltningen igangsat et arbejde, hvor der bliver set på mulighederne for at etablere en ledsageordning for borgere, der er ældre end 67 år på ansøgningstidspunktet. Socialudvalget behandlede den 12. august sag herom. Udvalget indstillede i den forbindelse, at spørgsmålet om finansiering af en udvidelse af ledsageordningen efter servicelovens § 97 til at omfatte borgere, der er over 67 år ved bevillingstidspunktet, oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020.

Beslutning

Magistraten oversendte

1. spørgsmålet om finansiering af en udvidelse af ledsageordningen efter servicelovens § 97 til at omfatte borgere, der er over 67 år ved bevillingstidspunktet (model 2), til drøftelserne vedr. budget 2020.

Socialudvalget

2. besluttede at søge dispensation til at udvide ledsageordningen efter servicelovens § 97 til at omfatte borgere, der er over 67 år ved bevillingstidspunktet (model 2), idet afsendelsen af dispensationen afventer udfaldet af budgetforhandlingerne, og
3. godkendte, at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Socialudvalget

1. indstiller, at spørgsmålet om finansiering af en udvidelse af ledsageordningen efter servicelovens § 97 til at omfatte borgere, der er over 67 år ved bevillingstidspunktet (model 2), oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020.

Socialudvalget

2. besluttede at søge dispensation til at udvide ledsageordningen efter servicelovens § 97 til at omfatte borgere, der er over 67 år ved bevillingstidspunktet (model 2), idet afsendelsen af dispensationen afventer udfaldet af budgetforhandlingerne, og
3. godkendte, at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Sagsfremstilling

I forlængelse af budgetaftalen for 2019, har forvaltningen igangsat en analyse, hvor der bliver set på mulighederne for at etablere en ledsageordning for borgere, der er ældre end 67 år på ansøgningstidspunktet. Beslutningen om at igangsætte analysen blev truffet i forbindelse med budgetaftalen for 2019, der lød som følger:

”Partierne ønsker at undersøge mulighederne for at etablere en ledsageordning for borgere, der er ældre end 67 år, med udgangspunkt i lovgivningen for borgere mellem 13 og 67 år, der ikke kan færdes alene på grund af fysisk eller psykisk handicap. Undersøgelsen skal ske i dialog med kommunens Handicapråd og skal inddrage erfaringer fra andre kommuner. Undersøgelsen skal forelægges Socialudvalget, herunder rammerne for den nødvendige dispensationsansøgning. Eventuelle afledte budgetmæssige konsekvenser drøftes i forlængelse heraf, dog senest i forbindelse med budget 2020.”

I forlængelse af budgetvedtagelsen har forvaltningen, i efteråret 2018 været i dialog med flere kommuner, der har etableret en forsøgsordning med ledsagelse til borgeren, som er ældre end 67 år på ansøgningstidspunktet. Der er tale om kommuner, der har ansøgt og modtaget dispensation til at udvide målgruppen for ledsagelse efter servicelovens § 184, som er en forsøgsbestemmelse, der inden for en afgrænset forsøgsperiode har til formål, at fremme forsøgsvirksomhed og udviklingen på det sociale område. Nogle af kommunerne (Lyngby-Taarbæk og Roskilde Kommune) har brugt servicelovens § 97 som tildelingsparagraf, mens Viborg Kommune har valgt, at anvende servicelovens § 85 som tildelingsparagraf.

I forbindelse med forberedelsen af denne sag har forvaltningen fået orientering om, at Lyngby-Taarbæk Kommune med baggrund i deres forsøgsordnings gode resultater under udfordringsretten har ansøgt Børne- og Socialministeriet om lov til at permanentiggøre ordningen, når forsøgsordningen udløber med 2019. Forsøgsordningen kan ikke forlænges yderligere da den allerede har været forlænget 2 gange. Lyngby-Taarbæk Kommune har fået afslag herpå med henvisning til, at der fortsat er to igangværende forsøgsordninger, som ikke er evalueret og, at der som led i finanslovsaftalen iværksættes nye forsøgsordninger. Børne- og Socialministeriet, mener derfor ikke, at der for nuværende kan træffes afgørelse om, hvorvidt der skal ske ændringer af reglerne for ledsageordning.

Sideløbende med dialogen med de øvrige kommuner er det i forbindelse med vedtagelsen af Finansloven for 2019 besluttet, at der skal etableres et 4-årigt forsøg med en landsdækkende ledsagerordning for ældre og synshandicappede efter de er fyldt 67 år på ansøgningstidspunktet. Forsøgsordningen etableres med udgangspunkt i en national pulje på 20 mio. kr. årligt i fire år under Børne- og Socialministeriet.

På baggrund af vedtagelsen af Finansloven for 2019 blev Socialudvalget den 21. januar 2019 (pkt. 12) forelagt en sag vedr. 'Ledsageordningen bevilget til borgere efter det 67. år'. På mødet godkendte Socialudvalget, at Frederiksberg Kommune ansøger om at blive en del af den 4-årige nationale forsøgsordning med ledsageordningen afledt af Finanslovsaftalen for 2019, når der gives mulighed for at ansøge. På mødet i Socialudvalget den 21. januar 2019 anmodede udvalget i tillæg til ovenstående, forvaltningen om at forelægge et oplæg om en udvidet målgruppe for ledsageordningen og de økonomiske konsekvenser ved udvidelsen.

Principperne for udmøntningen af den nationale pulje ligger fortsat ikke klar, idet dette skal aftales mellem aftalepartierne. Der er således endnu ikke åbnet op for ansøgninger til puljen. Forvaltningen afventer den videre proces i ministeriet før Socialudvalget på ny kan få forelagt en sag med henblik på at ansøge om deltagelse i forsøgsordningen.

Forvaltningen har, senest den 2. august 2019, været i dialog med Børne- og Socialministeriet, som oplyser, at arbejdet har været sat i bero grundet folketingsvalget, hvorfor der endnu ikke er kommet en endelig udmelding om udmøntningen af puljen. Forvaltningen følger løbende op på sagen hos Børne- og Socialministeriet.

Den videre proces

Forvaltningen indstiller derfor, at Socialudvalget beslutter en af 2 modeller for det videre arbejde med en udvidelse af den nuværende ledsageordning efter Servicelovens § 97 der lyder således:

§ 97. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde 15 timers ledsagelse om måneden til personer under folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, dog således at aldersgrænsen ikke kan blive mindre end 67 år. Ledsagelsen tilbydes til personer, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Stk. 2. Personer, der er visiteret til ledsagelse før folkepensionsalderen, jf. § 1 a i lov om social pension, bevarer retten til ledsagelse efter overgang til folkepension.

Stk. 3. En person, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1 eller stk. 2, har ret til selv at udpege en person til at udføre opgaven. Kommunen skal godkende og ansætte den udpegede person.

Stk. 4. Der kan normalt ikke ske ansættelse af personer med en meget nær tilknytning til den, der er berettiget til ledsagelse efter stk. 1 eller stk. 2.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at tilbyde personer, som er berettiget til ledsagelse, jf. stk. 1 eller stk. 2, at få ydelsen udbetalt som et kontant tilskud til en ledsager, som de pågældende selv antager. Det er frivilligt for den berettigede at benytte tilbuddet.

Stk. 6. Modtageren kan opspare timer inden for en periode på 6 måneder. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte retningslinjer herfor.

Stk. 7. Modtagerens udgifter til ledsagerens befordring og andre aktiviteter med tilknytning til ledsageordningen kan dækkes med et beløb på op til 663 kr. årligt. Beløbet ydes af kommunalbestyrelsen efter anmodning fra modtageren.

Stk. 8. Der kan ikke ydes ledsagelse efter denne bestemmelse til personer, der har hjælperordning efter § 96.

Stk. 9. Børne- og socialministeren kan i en bekendtgørelse fastsætte regler om betingelser for ledsageordningen.

Model 1 er, at Socialudvalget afventer principperne for udmøntningen af den nationale forsøgsordning for blinde og svagsynede borgere, der er fyldt 67 år på ansøgningstidspunktet og hermed også det ønskede oplæg om en eventuel udvidet målgruppe for ledsageordningen og de økonomiske konsekvenser af en sådan udvidelse.

Model 2 anviser en løsningsmodel, hvor det fra politisk side prioriteres, at Frederiksberg Kommune ansøger om lov til at afvige fra lovens bestemmelser om en aldersgrænse for bevilling af ledsagerordning, således at målgruppen for ledsagelse udvides til at omfatte den samme målgruppe som følger af Servicelovens § 97, dvs. borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Med model 2 skal ordningen etableres uden om den nationale forsøgsordning. Lyngby-Taarbæk, Roskilde, og Viborg er eksempler på kommuner der har etableret forsøgsordninger med ledsagelse for borgere over 67 år på ansøgningstidspunktet. I disse kommuner er der givet mulighed for at hjemmeboende blinde og svagtseende kan visiteres til otte timers ledsagelse om måneden (Lyngby-Taarbæk Kommune) eller borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne (Viborg Kommune). Viborg Kommune har således - som det også indstilles til i model 2 - en bredere målgruppe, hvor fx borgere med visse typer udviklingshæmning og fysiske funktionsnedsættelser også kan være i målgruppen for ledsagelse. Forvaltningen foreslår – hvis model 2 tiltrædes – at kommunen ansøger om at få lov til at bevilge otte timers ledsagelse månedligt til alle borgere i målgruppen. Ledsageordningen vil omfatte selve ledsagelsen og de funktioner, der er direkte forbundet med ledsagelsen, f.eks. hjælp med at tage overtøj af og på samt hjælp med kørestol og andre ganghjælpemidler.

Der skal som nævnt ovenfor søges særskilt dispensation fra Serviceloven til at etablere en ordning som model 2. I forbindelse med ansøgningen om dispensation vil forvaltningen lægge op til et tildelingskriterie med vægt på at alle andre hjælpemuligheder for de pågældende borgere omfattet af en dispensation, skal være udtømte, før at borgerne kan komme i betragtning til ledsagelse efter § 97. Som eksempler på andre hjælpemuligheder kan nævnes klippekortsordningen på plejecentre og i hjemmeplejen og støtte i botilbud mv.

Målgruppens størrelse i Frederiksberg Kommune

Der foreligger ikke nogen egentlig udredning af hvor mange borgere, der vil være omfattet af en af disse ordninger på Frederiksberg. Handicaprådet har dog foretaget en række forespørgsler i forbindelse med en ”forundersøgelse” i eget regi. Denne ”forundersøgelse” tyder på en begrænset efterspørgsel på ledsagelse.

På grundlag af erfaringer fra Viborg Kommune, kan den beregnede efterspørgsel til model 2 i Frederiksberg Kommune beregnes som følgende:

Viborg Kommune har en befolkning på ca. 97.000 og 27 borgere tilknyttet ordningen, såfremt denne andel tages som udgangspunkt for efterspørgslen i Frederiksberg Kommune, så ville efterspørgslen være på ca. 30 borgere årligt ud af en befolkning på 104.000.

Det bemærkes i den forbindelse, at der er tale om usikre skønsmålinger og beregninger på et usikkert grundlag. Derfor er de økonomiske beregninger af totaludgifterne også ekstra usikre, hvorfor det foreslås, at den økonomiske tildeling følges i forbindelse med de forventede regnskaber for at sikre, at der hverken er afsat for få eller for mange økonomiske midler til opgaven.

Problemstillingen har været vendt med Handicaprådet, og det er Handicaprådets anbefaling, at man etablerer en ordning som beskrevet under model 2, jf. korrespondance i hhv. bilag 1 og 2.

Økonomi

Afhængig af den politiske beslutning om valg af model for en ledsagerordning i Frederiksberg Kommune bevilget til borgere efter, de er fyldt 67 år, så vil den økonomien med fuld årsvirkning være følgende inkl. at der afsættes 1/3 årsværk til påkrævet administrative sagsbehandling svarende til 200.000 kr. årligt:

- Model 1 vil være finansieret af puljemidler.
- Model 2 vil koste ca. 744.320 kr. Der kan ikke peges på finansiering af model 2 inden for Socialudvalgets budgetramme.

(I hele kroner)	Estimerede antal borgere	Enhedspris	Indsatsudgift	Visitationsudgift	Total udgift
Model 2 - Afvigelse fra alderskriteriet	30	18.144	544.320	200.000	744.320

Det forventes dog, at det vil tage ca. 2 år før det korrekte antal borgere, der har behov for ordningen vil være endelig afdækket, idet ordningen først skal implementeres og kendskabet til ordningen først skal udbredes blandt borgere og visitatorer på området. Model 2 vil dermed have en indfasningsprofil på 2 år, hvor det samlede antal skønnede borgere vil komme til løbende og dermed forventes at have nedenstående profil.

<i>(I hele kroner)</i>	2020	2021	2022	2023
Model 2 - Afvigelse fra alderskriteriet	472.160	744.320	744.320	744.320

Dertil skal nævnes, at et politisk vedtaget serviceniveau, herunder f.eks. mulighed ledsagelse uden for almindelig arbejdstid, i weekender og helligdage vil kunne influere på beløbet.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 12. august 2019 og Magistraten den 19. august 2019.

Historik

Indstilling til Socialudvalget 12. august 2019, pkt. 80:

Social-, Sundheds og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. beslutter en af to følgende modeller:
 - a) Model 1: At fortsat afvente udmøntningen af den nationale forsøgsordning med ledsageordning for ældre og synshandicappede, efter de er fyldt 67 år eller
 - b) Model 2: At søge dispensation til at udvide ledsageordningen efter servicelovens § 97 til at omfatte borgere, der er over 67 år ved bevillingstidspunktet.
2. godkender, at sagen sendes til orientering i Handicaprådet.

Bilag

Bilag 1 - Brev til Formanden for Handicaprådet af 29. maj 2019

Bilag 2 - Brev til Formanden for Socialudvalget af 12. juni 2019

Punkt 323: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om fritidsjob på plejecentre

00.15.00-A00-126-18

Resume

Socialdemokratiet har stillet et beslutningsforslag om, at Frederiksberg Kommune ansætter unge under 18 år i fritidsjob på plejecentrene. Forslaget blev behandlet i Ældre- og Omsorgsudvalget den 21. januar 2019, der udsatte sagen efter drøftelse og sendte sagen i høring i Frederiksberg Ældreråd og i MED. Sagen blev genbehandlet i Ældre- og Omsorgsudvalget den 1. april 2019, der indstillede, at Magistraten oversendte punktet til drøftelse vedr. budget 2020 og overslagsårene. Magistraten besluttede den 29. april 2019 at sende sagen retur til Ældre- og Omsorgsudvalget med anmodning om nærmere belysning af de økonomiske konsekvenser. Denne sag beskriver de økonomiske konsekvenser og forelægges til beslutning.

Beslutning

Magistraten oversendte beslutningsforslaget om oprettelse af fritidsjob på plejecentrene til drøftelserne vedr. budget 2020.

Indstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at oprettelse af fritidsjob på plejecentrene oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020.

Sagsfremstilling

Magistraten behandlede beslutningsforslaget den 29. april 2019 (pkt. 157), hvor Ældre- og Omsorgsudvalget havde indstillet, at Magistraten oversendte forslaget til drøftelserne vedr. budget 2020 og overslagsårene.

På mødet besluttede Magistraten at sende sagen retur til Ældre- og Omsorgsudvalget med anmodning om nærmere belysning af de økonomiske konsekvenser.

Såfremt der er et ønske om at afprøve fritidsjob for unge på plejecentrene, kan en mulig model være at etablere en ordning som et pilotprojekt i 2020-2021, hvor der oprettes op til 6 fritidsjob af 4 timer om ugen fordelt på udvalgte plejecentre i Frederiksberg Kommune. Rekruttering af de unge til pilotprojektet sker via jobopslag etc. Ungecenter Frederiksberg kan via jobopslagene motivere unge med interesse for stillingerne til at søge, herunder som en del af arbejdet med mønsterbrydning.

Som det fremgår af nedenstående økonomiafsnit estimeres den årlige udgift til et pilotprojekt til 100.000 kr.

Oprindelig sagsfremstilling, behandlet i Magistraten den 29. april 2019, pkt. 157:

På møde i kommunalbestyrelsen den 12. november 2018 (pkt. 228) fremlagde kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg et beslutningsforslag vedr. ansættelse af unge i fritidsjob på plejecentrene.

”Socialdemokratiet foreslår, at der ansættes unge under 18 år på plejehjemmene til at gå ture, spille kort og hygge med beboerne. Det kan øge livskvaliteten for de ældre, være med til at tiltrække flere unge til pleje- og omsorgssektoren, og derudover er det godt for de unge at have et meningsfyldt fritidsjob. Det bemærkes, at Horsens Kommune har stor succes med at ansætte unge nogle timer om ugen på plejecentrene.”

Beslutningsforslaget blev oversendt til behandling i Ældre- og Omsorgsudvalget, der efter drøftelse udsatte sagen og sendte sagen i høring i MED og i Ældrerådet inden sagen på ny forelægges udvalget.

Forvaltningen har modtaget i alt 10 høringssvar (bilag 1).

Sammenfatning af høringssvarene

Ældrerådet finder, det er en god ide at give unge under 18 år mulighed for at få et meningsfyldt fritidsjob og for at lære plejecentrene bedre at kende. Men når konsekvensen bliver, at frivillige medarbejdere og uddannede lønnede medarbejdere vil blive berørt, kan Ældrerådet ikke anbefale forslaget.

Det fremgår af høringssvarene, at plejecentrene allerede tilbyder beboerne en række aktivitetstilbud. Disse varetages af det faste personale eller af frivillige medarbejdere. Høringssvarene lægger vægt på, at beboerne har komplekse behov, som kræver, at medarbejderne har særlige faglige kompetencer. Samtidig anføres det, at det faglærte personale vil skulle bruge

uforholdsmæssigt meget tid på at instruere unge i fritidsjob til at varetage opgaver på plejecentret. Plejecentrene er positive overfor at introducere unge til sektoren; bl.a. via praktikforløb.

9 ud af de 10 høringssvar kan ikke anbefale, at der ansættes unge i fritidsjob på plejecentrene. 1 høringssvar er positiv overfor forslaget.

Forvaltningens kommentar

Forvaltningen har igangsat en række initiativer, der skal imødekomme den generelle udfordring om rekruttering og fastholdelse af medarbejdere inden for pleje- og omsorgssektoren. Initiativerne blev forelagt Ældre- og Omsorgsudvalget den 19. november 2018 (pkt. 106).

I regi af Ungecentret er der etableret en Fritidsjobindsats, som overvejende benyttes af 15-17 årige. Kontakten består bl.a. af vejledning samt matchning via virksomhedsnetværket. Elever i 8., 9. og 10. klasse har mulighed for at komme i erhvervspraktik i plejecentrene. Ca. 3 elever benytter sig årligt af denne mulighed, som de selv finder. Derudover er der etableret et samarbejde mellem Dronning Anne-Marie Centret, OK-Fonden Lotte samt Den boligsociale indsats i forhold til lommepengejob til unge.

Plejecentrene har en række initiativer, der skal sikre, at beboerne har en varieret hverdag bl.a. ved hjælp af frivillige medarbejdere. Derudover vurderer Forvaltningen, at de positive erfaringen fra Horsens Kommune ikke står i rimeligt forhold til det ressourceforbrug, der vil være forbundet med at ansætte unge i fritidsjob på plejecentrene.

Økonomi

Økonomien i ordningen afhænger af fritidsjobbernes alder, idet timelønnen afhænger af, om den unge er 14,15-16 eller 17 år gammel. Det skønnes, at ordningen vil medføre udgifter på ca. 100.000 kr. årligt.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 1. april 2019

Magistraten den 29. april 2019

Ældre- og Omsorgsudvalget den 12. august 2019

Magistraten den 19. august 2019

Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019

Historik

Sagen blev behandlet i Kommunalbestyrelsen den 12. november 2018 og oversendt til behandling i Ældre- og Omsorgsudvalget den 21. januar 2019. Ældre- og Omsorgsudvalget besluttede at udsætte sagen efter drøftelse og sendte sagen i høring i MED og i Ældrerådet inden sagen på ny forelægges udvalget.

Ældre- og Omsorgsudvalget behandlede sagen den 1. april 2019.

Sagen blev behandlet i Magistraten den 29. april 2019, der sendte sagen retur til Ældre- og Omsorgsudvalget med anmodning om nærmere belysning af de økonomiske konsekvenser af beslutningsforslaget.

Indstilling til Ældre- og Omsorgsudvalget 12. august 2019, pkt. 84:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslaget forkastes.

Bilag

Bilag 1 Fritidsjob på plejecentre - høringssvar

Punkt 324: Tilretning af godkendelseskriterier for private daginstitutioner

28.03.04-G01-2-19

Resume

I overensstemmelse med dagtilbudsloven skal private daginstitutioner, som forudsætning for godkendelse i Frederiksberg Kommune, stille driftsgaranti som sikkerhed for eventuelt ophør af privatinstitutionen. I den ny dagtilbudslov, der trådte i kraft den 1. juli 2018, er kriterierne for driftsgarantiens størrelse og beregningsmetode blevet ændret. Som følge heraf skal godkendelseskriterierne i Frederiksberg Kommune justeres i overensstemmelse hermed. Børneudvalget fik på mødet den 29. april 2019 forelagt en sag om kriterierne i den nye lov og oversendte sagen til videre behandling i Magistraten. På mødet den 6. maj 2019 sendte Magistraten sagen tilbage til Børneudvalget med henblik på, at forvaltningen skulle tage en drøftelse med paraplyorganisationerne, inden sagen skulle forelægges på ny. Forvaltningen har holdt et møde i overensstemmelse med Magistratens beslutning, og Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til de justeringer i godkendelseskriterierne for private daginstitutioner, der blev drøftet.

Beslutning

Magistraten og Børneudvalget indstiller, at

1. godkendelseskriterierne for leverandører af private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune bliver tilrettet, så det fremgår,
 1. at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **forudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
 2. driftsgarantien skal udgøre ½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **bagudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
2. de allerede godkendte private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune orienteres om beslutningen, så snart den foreligger.

Indstilling

Børneudvalget indstiller, at

1. godkendelseskriterierne for leverandører af private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune bliver tilrettet, så det fremgår,
 1. at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **forudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
 2. driftsgarantien skal udgøre ½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **bagudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
2. de allerede godkendte private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune orienteres om beslutningen, så snart den foreligger.

Sagsfremstilling

Børneudvalget behandlede den 29. april 2019 en sag om driftsgarantier for private daginstitutioner, og oversendte sagen til videre behandling i Magistraten. Den 6. maj 2019 sendte Magistraten sagen tilbage til Børneudvalget med henblik på, at forvaltningen skulle tage en drøftelse med paraplyorganisationerne, inden sagen skulle forelægges på ny. Forvaltningen har på den baggrund holdt et møde med paraplyorganisationen Børneringen. Børneringen er den eneste administrator, der har ønsket, at de betingelser Frederiksberg Kommune stiller til driftsgarantierne for de private institutioner, skal ændres. Forvaltningen har ikke fået henvendelse fra andre paraplyorganisationer eller private institutioner, der har ytret et sådant ønske.

Ifølge dagtilbudsloven kan kommunerne stille krav om, at private leverandører, der ønsker på oprette en privat daginstitution, skal stille en driftsgaranti.

Formålet med driftsgarantien er at sikre, at kommunen ikke påføres et tab ved et eventuelt ophør af privatinstitutionen, da det i sådanne tilfælde er kommunalbestyrelsens ansvar at sikre, at der umiddelbart kan stilles en dagtilbudsplads til alle de børn, der har bopæl i Frederiksberg Kommune, og som har været indmeldt i privatinstitutionen. Hidtil har det, ifølge lovgivningen, været muligt at kræve en driftsgaranti på op til tre måneders drift. Af de nuværende godkendelseskriterier for private daginstitutioner fremgår, at Frederiksberg Kommune stiller krav om, at driftsgarantien skal svare til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution af samme størrelse som den private institution.

Med den nye dagtilbudslov, der trådte i kraft den 1. juli 2018, er kriterierne for at stille en driftsgaranti ændret. Der er nu to muligheder. Såfremt privatinstitutionerne modtager tilskuddet fra kommunen forudbetalt, kan driftsgarantien udgøre, hvad der svarer til 1½ måned af de tre tilskud privatinstitutionerne modtager pr. barn. De tre tilskud er driftstilskud, bygningstilskud og administrationstilskud. Hvis institutionen modtager tilskuddet fra kommunen bagudrettet, kan driftsgarantien maksimalt udgøre et beløb, der svarer til ½ måned af de tre tilskud pr. barn. I Frederiksberg Kommune er praksis for at forudbetale det månedlige tilskud.

Den nye beregningsmetode gælder for de privatinstitutioner, der fremadrettet vil blive godkendt. Dog kan de privatinstitutioner, der allerede er godkendt, meddele kommunen, at driftsgarantien bliver nedsat til det niveau, som kommunen maksimalt kan opkræve ifølge den nye lov. I Frederiksberg Kommune er i alt 14 private institutioner. Den ene af de 14 institutioner, drives som en såkaldt puljeordning, og til denne driftsform er der ikke mulighed for, at kommunen kan kræve en driftsgaranti. Frederiksberg Kommune har derfor alene driftsgarantier for 13 private institutioner. Muligheden for at etablere nye puljeordninger ophørte i august måned 2007. De puljeordninger, der - som puljeordningen i Frederiksberg Kommune - er etableret før 2007, fortsætter under denne driftsform.

Seks af de private institutioner har bedt om at få beregnet en garanti ud fra beregningsmetoden og perioden beskrevet i den nye lov. Tre af de seks institutioner benytter Børneringen som administrator, og det er på deres vegne, Børneringen har udtrykt ønske om at få ændret Frederiksberg Kommunes kriterier til driftsgarantierne. De øvrige syv institutioner har ikke henvendt sig til forvaltningen.

Af kommunens nuværende godkendelseskriterier fremgår det, at driftsgarantien skal stilles på anfordringsvilkår. Det centrale for sådan en garanti er, at kommunen kan få udbetalt beløbet i garantien, eller dele af beløbet, hvis privatinstitutionen går konkurs, uden at kommunen er nødsaget til at anlægge sag. Derudover har kommunen i praksis stillet krav om, at garantien skal ydes af en finansiell virksomhed. Ved at stille dette krav sikres det, at garantistilleren, i praksis en bank eller et pengeinstitut, omfattes af reglerne om finansielle virksomheder, lever op til lovgivningens krav vedrørende solvens, minimumskapital og tilsyn fra Finanstilsynet. Hvis en garanti stilles af en anden juridisk enhed, eksempelvis en forening, er der ikke den samme sikkerhed for, at garantistilleren i sidste ende vil kunne honorere den stillede garanti, hvis det bliver aktuelt. Derudover har Frederiksberg Kommune praksis for at forudbetale det månedlige tilskud til de private institutioner. Børneringen har som administrator et ønske om at kommunens nuværende krav om garantistillelse af en finansiell virksomhed fraviges, så garantien kan stilles også af foreninger, eksempelvis Børneringen selv.

På baggrund af mødet foreslås at Frederiksberg Kommunes godkendelseskriterier blive tilrettet, så de både lever op til kravene i den nye lov, og også tilgodeser de ønsker, de tre institutioner Børneringen administrerer, har. Det foreslås:

Model 1: Enten kan de private institutioner vælge - som nu - at få forudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet. Hvis institutionerne vælger denne model, foreslås at Frederiksberg Kommune fortsat kræver, at driftsgarantien bliver stillet gennem en finansiell virksomhed.

Model 2: Eller de private institutioner kan vælge, at få bagudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, hvor det foreslås at institutionen frit kan vælge, om de ønsker at stille driftsgarantien gennem en finansiell virksomhed eller af eksempelvis en administrator. Herved tilgodeses ønsket fra de private institutioner der benytter Børneringen.

Hvis de private institutioner vælger denne anden model, vil kommunen - som i model 1 - også have et beløb til rådighed, der svarer til 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud, som kommunen kan benytte, hvis den private institution går konkurs. Dels vil kommunen have en måneds tilskud til rådighed, der ikke er udbetalt til institutionen, og dels en garanti på ½ måned fra en finansiel virksomhed eller for eksempel administrator. I skemaet nedenfor er en illustration af de to modeller.

Model 1	Model 2
Driftsgarantien udgør 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune	Driftsgarantien udgør ½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune
Kommunens tilskud bliver forudbetalt	Kommunens tilskud bliver bagudbetalt
Driftsgarantien skal stilles gennem en finansiel virksomhed	Det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles gennem en finansiel virksomhed

Beregning af driftsgaranti

Driftsgarantien for de private institutioner bliver beregnet på baggrund af antal godkendte pladser for den enkelte institution og ud fra det tilskud, institutionen modtager fra kommunen. I beregningen bliver der ikke skelnet mellem, om de børn, der er indskrevet på de godkendte pladser, er bosiddende i Frederiksberg eller andre kommuner - dels fordi, alle børn potentielt kan være fra Frederiksberg, og dels fordi, driftsgarantien i sådan et tilfælde ville skulle ændres løbende i overensstemmelse med børnenes bopælskommune.

I skemaet nedenfor fremgår antallet af godkendte pladser i 13 private institutioner i Frederiksberg Kommune, og størrelsen på driftsgarantien på henholdsvis 1½ måned og ½ måned efter kriterierne i den nye dagtilbudslov, og størrelsen på driftsgarantierne beregnet efter den beregningsmetode, Frederiksberg Kommune hidtil har benyttet.

Institution	Antal godkendte pladser		Størrelse på driftsgaranti		
	Vuggestuebørn	Børnehalebørn	Driftsgaranti på 1½ måned efter ny beregningsmetode	Driftsgaranti på ½ måned efter ny beregningsmetode	Driftsgaranti efter nuværende beregningsmetode
KVL's Børnehus	36	0	539.352	179.784	900.000
Humblebien	22	28	552.288	184.096	1.285.900
Villa Kulla	44	0	659.208	219.736	1.387.000
Vuggestuen Evigglad	42	0	629.244	209.748	1.407.000
Børnehaven Evigglad	0	74	588.522	196.174	1.662.300
Min Lille Verden	14	0	209.748	69.916	541.000
Børnehuset ved Den Kongelige Porcelænsfabrik	14	24	400.620	133.540	999.000
Mariehønen	0	44	349.932	116.644	859.000
Montessori	5	30	313.500	104.500	800.000
Stenurten	27	33	666.963	222.321	1.653.000
Dansk Tysk Børnehus	12	44	529.716	176.572	1.292.000
Hjemmebanen	22	26	536.382	178.794	1.470.000
Den Franske Skole	0	166	1.320.198	440.066	2.790.000
Gennemsnit	18	36	561.206	187.069	1.311.246

Hvis samtlige institutioner stiller en driftsgaranti på ½ måned vil den gennemsnitlige beløbsstørrelse for driftsgarantierne være på 187.069 kr. pr. institution, og ved en garantistillelse på 1½ måned vil den gennemsnitlige beløbsstørrelse for driftsgarantierne være på 561.206 kr. pr. institution.

Tilskud fra Frederiksberg Kommune

De private institutioner modtager, som skrevet, alene tilskud for de børn i institutionen, der bor i Frederiksberg Kommune. I gennemsnit vil der i 2019 være 166 vuggestuebørn fra Frederiksberg Kommune, og 222 børnehalebørn i de private institutioner. Med et tilskud fra Frederiksberg Kommune på 9.988 kr. pr. måned pr. vuggestuebørn, og på 5.302 kr. pr. måned for børnehalebørn, vil de 13 private institutioner i alt modtage 34,02 mio.kr. i tilskud fra Frederiksberg Kommune i 2019.

Institution	Gennemsnitligt antal børn bosiddende i Frederiksberg Kommune i 2019*		Tilskud fra Frederiksberg Kommune i 2019 i kroner	
	0 - 2 år	3 - 6 år	Månedligt	Årligt
KVL's Børnehus	29	0	289.652	3.475.824
Humblebien	16	30	318.868	3.826.416
Villa Kulla	32	0	319.616	3.835.392
Vuggestuen Evigglad	26	0	259.688	3.116.256
Børnehaven Evigglad	2	45	258.566	3.102.792
Min Lille Verden	12	0	119.856	1.438.272
Børnehuset ved Den Kongelige Porcelænsfabrik	14	16	224.664	2.695.968
Mariehønen	1	33	184.954	2.219.448
Montessori	1	15	89.518	1.074.216
Stenurten	20	29	353.518	4.242.216
Dansk Tysk Børnehus	3	7	67.078	804.936
Hjemmebanen	10	16	184.712	2.216.544
Den Franske Skole	0	31	164.362	1.972.344
I alt	166	222	2.835.052	34.020.624

* Antal for perioden juli til december 2019 er estimeret

Økonomi

Sagen har ingen selvstændige økonomiske konsekvenser. I det tilfælde en privatinstitution går konkurs, vil beløbet på de driftsgarantier, kommunen kan trække på, være mindre efter at den nye dagtilbudslov er trådt i kraft pr. 1. juli 2018.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 97:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. godkendelseskriterierne for leverandører af private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune bliver tilrettet, så det fremgår,
 1. at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **forud**betaler drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
 2. driftsgarantien skal udgøre ½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **bagud**betaler drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
2. de allerede godkendte private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune orienteres om beslutningen, så snart den foreligger

Punkt 325: Evaluering af modtagetilbuddet i Frederiksberg Kommune

17.15.01-G01-10-17

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 13. juni 2016 (Sag nr. 208) at ændre organiseringen af undervisningen af flygtninge m.v. fra den tidligere modtageklasse-model til en modtagehold-model, hvor eleverne dels tidligere og i større omfang inkluderes i almindelige klasser, dels spredes ud til flere skoler. Undervisningsudvalget har bedt om en evaluering af modtagetilbuddene i Frederiksberg Kommune, og der redegøres i sagen for resultatet af den gennemførte evaluering, ligesom der beskrives forslag til ændring i strukturen på baggrund af evalueringen.

Beslutning

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller,

1. at evalueringen tages til efterretning,
2. at den nuværende struktur med modtagehold i indskoling og mellemtrin fastholdes, idet modtagehold fra august 2020 samles på tre-fire skoler (Skolen ved Søerne, Skolen på Duevej, Skolen på Grundtvigsvej og evt. fortsat Skolen ved Bülowvej) og at modtageelever på mellemtrin der fortsat har krav på et modtagetilbud, fortsætter i modtagehold i udskoling.
3. at den nuværende struktur med udvidede modtageklasser, samt brug af eksterne tilbud, fastholdes for udskoling for sent ankomne flygtninge- og indvandreelever, idet elever i modtageklasser fra august 2020 samles på Skolen på Nylandsvej.
4. at forvaltningen gives mandat til, efter drøftelse med de konkrete skoler, at ændre hvilke konkrete klassetrin de skal have modtagehold på, hvis aldersfordelingen i elevgruppen til modtagetilbud tilsiger dette.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller,

1. at evalueringen tages til efterretning,
2. at den nuværende struktur med modtagehold i indskoling og mellemtrin fastholdes, idet modtagehold fra august 2020 samles på tre-fire skoler (Skolen ved Søerne, Skolen på Duevej, Skolen på Grundtvigsvej og evt. fortsat Skolen ved Bülowvej) og at modtageelever på mellemtrin der fortsat har krav på et modtagetilbud, fortsætter i modtagehold i udskoling.
3. at den nuværende struktur med udvidede modtageklasser, samt brug af eksterne tilbud, fastholdes for udskoling for sent ankomne flygtninge- og indvandreelever, idet elever i modtageklasser fra august 2020 samles på Skolen på Nylandsvej.
4. at forvaltningen gives mandat til, efter drøftelse med de konkrete skoler, at ændre hvilke konkrete klassetrin de skal have modtagehold på, hvis aldersfordelingen i elevgruppen til modtagetilbud tilsiger dette.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på sit møde den 13. juni 2016 (Sag nr. 208) at ændre organiseringen af undervisningen af flygtninge m.v. fra den tidligere modtageklasse-model til en modtagehold-model, hvor eleverne dels tidligere og i større omfang inkluderes i almindelige klasser, dels spredes ud til flere skoler. Strukturen med modtagehold blev indført for alle elever fra 0. til 9. klasse, men grundet udfordringer ved modtageholdstrukturen for de ældste/sent ankomne elever, besluttede Undervisningsudvalget på mødet den 14. august 2017 (Sag nr. 115), at ændre strukturen for denne målgruppe. Sent ankomne flygtninge- og indvandreelever (13 - 18 år) bliver derfor nu ud fra en individuel vurdering visiteret til udvidet modtageklasse på Skolen på Nylandsvej, Ungdomsskolen i Hindegade eller Ungeklassen på det tidligere VUF. Undervisningsudvalget har bedt om en evaluering af modtagetilbuddene i Frederiksberg Kommune. Vedhæftede evalueringsrapport beskriver tilbuddet og redegør for erfaringerne. I sagen redegøres også for de anbefalinger, som forvaltningen gør på baggrund af evalueringen og udviklingen i antal flygtninge og øvrige elever i modtagetilbud. Modtagetilbuddene indgår i den samlede indsats for børn med behov for undervisning i dansk som andetsprog (DSA). Ifølge bekendtgørelsen om folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog (nr. 1053, § 4) skal basisundervisning i dansk som andetsprog gives til tosprogede elever, hvis behov for sprogstøtte betyder, at de ikke ved optagelsen kan deltage i den almindelige undervisning i klassen. Denne undervisning gives ifølge bekendtgørelsen enten i en modtagelsesklasse eller, som i Frederiksberg Kommune, på særlige modtagehold. At tilbyde basisdansk i et modtagetilbud er således et lovmæssigt krav. Det er målrettet alle nytilkomne børn med dansk som andetsprog, og dermed ikke kun flygtninge.

Sammenfatningen af evaluering:

Der er både styrker og svagheder ved at organisere indsatsen som modtagehold. Skoleledelserne og hovedparten af de interviewede lærere og koordinators anbefaler, at Frederiksberg Kommune fastholder organiseringen med modtagehold i indskoling og på mellemtrin, hvor modtageelever der fortsat har krav på et modtagetilbud fortsætter i modtagehold i udskoling. I udskoling er det anbefalingen, at indsatsen også fremadrettet organiseres som udvidede modtagelsesklasser for sent ankomne flygtninge- og indvandreerelev.

Nedenfor sammenfattes de styrker og udfordringer som hhv. skoleledelser, modtagekoordinators, basislærere og almenlærere har peget på i de kvalitative interviews.

Styrker ved modtagehold:

- 1) Integrationen styrkes ved at eleverne fra starten får et tilhørsforhold til almenklassen. Eleverne introduceres med det samme til en dansk skolekontekst frem for det mere segrerede tilbud i modtagelsesklasserne.
- 2) Skolerne oplever, at modtageelever og deres forældre har et stort ønske om at være del af almenområdet og at det er betydningsfuldt, at de fra starten får en "almen-identitet" frem for en identitet som "modtageelev".
- 3) Forældre i almenklassen opleves som en ressource i forhold til at understøtte integrationen
- 4) Hovedparten af de interviewede i indskoling oplever, at modellen med modtagehold bidrager til at eleverne integreres hurtigere. På mellemtrin og udskoling oplever mange derimod, at integrationen er vanskelig.
- 5) Hovedparten af de interviewede oplever, at de ressourcestærke elever profiterer af, at starte direkte i almenklassen og nogle oplever, at sprogtilpassningen for disse elever går hurtigere end i en model med modtagelsesklasser.
- 6) Nogle skoler oplever at modellen bidrager til at skabe et fagligt miljø omkring dansk som andetsprog, hvilket både gavner tosprogede elever og de øvrige elever i klassen.

Udfordringer ved modtagehold:

- 7) Mange oplever, at det er hårdt for eleverne at starte i almenklassen uden danskkundskaber og det kan være svært at falde til, når modtageeleverne kun er i almenklassen halvdelen af tiden.
- 8) Skolerne oplever, at en mindre gruppe elever ikke trives og har svært ved at blive del af det sociale fællesskab. Det gælder i særlig grad for traumatiserede eller andre sårbare og/eller fagligt udfordrede elever. Mange af de interviewede oplever, at denne gruppe elever har vanskeligt ved at starte direkte i almenundervisningen.
- 9) Mange lærere oplever, at eleverne i den første tid ikke profiterer fagligt af almenundervisningen og at de ikke får den nødvendige støtte i almenundervisningen. I udskoling er det også på længere sigt erfaringen, at eleverne på modtageholdene ikke profiterer tilstrækkeligt af almenundervisningen.
- 10) Skolerne har svært ved at øge omfanget af basisundervisningen for elever, som ikke profiterer af at være i almenundervisningen i 55 % af undervisningstiden og de efterspørger mere fleksibilitet til at tilpasse omfanget af basisundervisningen til den enkelte elevs behov.
- 11) Mange oplever, at det er svært at skabe kontinuitet i almenundervisningen, fordi modtageeleverne ikke altid følger alle timer i et fag.
- 12) I praksis bliver det skemastrukturen, der afgør hvilke fag modtageeleverne følger i almenundervisningen frem for at eleverne følger de fag, hvor de har særlige forudsætninger for at kunne følge undervisningen med et tilfredsstillende udbytte.
- 13) Lærerne oplever det som en tidskrævende opgave at skabe sammenhæng mellem almen- og basisundervisningen.

Forslag til fremadrettet struktur

På baggrund af dels evalueringen og dels det faldende antal flygtninge (men stigende antal andre elever i målgruppen), som kommunen modtager, foreslås det at justere den nuværende model lidt:

Aktuelt er der modtagehold eller modtageklasser på 6 skoler (Skolen ved Søerne, Skolen på Duevej, Skolen på Grundtvigsvej, Skolen ved Bülowvej, Skolen på Nylandsvej og Lindevangsskolen). Som følge af det lavere antal flygtningeelever til modtagetilbud (men stigende antal andre elever hertil) og som følge af strukturen, dannes der relativt ofte flere hold end nødvendigt. Konkret at der er "tomme pladser" på flere hold. Det foreslås derfor at reducere antallet af steder med modtagehold og -klasser fra de nuværende 6 skoler til ialt 4 eller 5.

- 3-4 skoler med modtagehold i indskoling og mellemtrin (med eventuel videreførelse i udskoling) - Skolen ved Søerne, Skolen på Duevej og Skolen på Grundtvigsvej, og om nødvendigt også Skolen ved Bülowvej.
- 1 skole med modtageklasser i udskoling for sent ankomne elever - Skolen på Nylandsvej (og med mulighed for at oprette hold i indskoling og/eller mellemtrin hvis aldersfordeling af eleverne der skal i modtagetilbud giver behov herfor)

Konkret at der fra august 2020 ikke er modtagehold på Lindevangsskolen og såvidt muligt heller ikke på Skolen ved Bülowvej. Elever som allerede går på modtagehold her skal efter planen udsluses til almindelige klasser til skoleåret 2020-2021. Modtagegrupperne på Lindevangsskolen udfases, fordi skolen allerede også har specialtilbuddet A-sporet, hvorfra elever inkluderes i de almindelige klasser. Modtagegrupperne på Skolen ved Bülowvej udfases såvidt muligt, fordi udskolingseleverne kan rummes i tilbuddet på Skolen på Nylandsvej. Såfremt alderssammensætning i elevgruppen

til modtagetilbud tilsiger det, foreslås det dog at der kan oprettes hold i indskoling eller mellemtrin på Skolen ved Bülowsvej.

Det bemærkes, at såfremt antallet af elever til modtagegrupper (tosprogede med lovkrav på modtagehold/-klasser) stiger, så vil det blive nødvendigt igen at oprette hold på Skolen ved Bülowsvej, da der simpelthen ikke er kapacitet til yderligere hold på de tre andre skoler. Se nedenstående afsnit.

Udskolingselever med behov for basisdanskundervisning går allerede nu næsten alle på Skolen på Nyelandsvej (afdeling Lollandsvej), og det faglige miljø her har en størrelse, der gør det robust i forhold til at sikre den nødvendige kvalitet.

En ændret struktur vil dels give mere robuste faglige miljøer og dermed bedre mulighed for stabile forhold for skolerne samt kvalitetsfulde tilbud for eleverne, dels på sigt give en økonomisk gevinst, idet der skal oprettes færre hold end den nuværende model medfører.

Det bemærkes, at der i overgangs-skoleåret 2019-2020 er risiko for, at der oprettes ekstra hold, fordi ledige pladser på Lindevangskolen og evt. også Skolen ved Bülowsvej ikke fyldes, ud, fordi de er under udfasning. Det er ikke umiddelbart muligt at vurdere risikoens størrelse, idet det helt konkret afhænger af hvor mange børn der kommer og hvilken alder de har.

Aktuelle elevtal og prognose (se også bilag)

Tabel 1 viser, at antallet af modtageelever med flygtningebaggrund er faldende hvorimod antallet af øvrige modtageelever stiger. I 2016 havde 75 % af de visterede modtageelever flygtningebaggrund, hvorimod kun 18 % af de visiterede modtageelever i 2019 havde flygtningebaggrund.

Tabel 1. Antal modtageelever med flygtningebaggrund og øvrige modtageelever 2014 til 2019

Årstal for visitation	Elever med flygtninge Baggrund ¹	Øvrige modtageelever	I alt	Andel med flygtninge baggrund	Andel øvrige modtageelever
2014	7	1	8	88 %	12 %
2015	20	19	39	51 %	49 %
2016	44	15	59	75%	25 %
2017	59	22	81	73 %	27 %
2018	16	40	56	29 %	71 %
2019 (1. halvår)	6	27	33	18 %	82 %
2019 (Forventet)	13	57	70	18 %	82%

Prognosen for antallet af modtageelever viser, at der til august 2020 vil være i alt 108 modtageelever, hvilket er en stigning på 12 elever i forhold til august 2019 (Se tabel 2). Med den foreslåede struktur vil der være 70 elever til modtagehold på Skolen ved Søerne, Skolen på Duevej og Skolen ved Grundtvigsvej, hvilket svarer til 10 hold. Dertil kommer 1 hold på Skolen på Bülowsvej og 1 hold på Lindevangskolen, hvor der forventeligt forsat vil være elever i skoleåret 2020/2021. På Nyelandsvej er det forventningen, at der vil være 27 elever fordelt på 1-2 udvidede modtagelsesklasser for elever i 7. til 9. klasse og 1 modtagelsesklasse for elever i 6. til 8. klasse.

Tabel 2. Prognose for antallet af modtageelever august 2020.

Modtageelever i kommunalt tilbud	Modtageelever August 2019	Elever der afslutter modtagetilbud ^[1]	Forventet tilgang ^[2]	Forventet antal modtageelever august 2020	Forventet antal hold og klasser august 2020
Modtageelever i alt	96	58	70	108	-

Modtagehold SØ, DU,GR	45	25	50	70	10 hold
Modtagehold BU og LI	29	18	0	11	2 hold
UMK på Nylandsvej	22	15	20	27	2 UMK (7.-9.kl) 1 MK (6-8. kl)

Økonomi

Bevilling til Undervisningsudvalgets driftsramme vedr. flygtninge for budget 2020 og frem, tildeles i forbindelse med demografi i forlængelse af kommunens befolkningsprognose i 1. og 2. finansielle orientering samt den endelige budgetvedtagelse af budget 2020-2023.

Ovenstående beslutning vil understøtte en fortsat optimal holddannelse, således at der ikke oprettes modtagehold med for få elever, i en situation med faldende antal modtageelever og er på nuværende tidspunktet grundlaget for det afsatte budget.

I den udstrækning at indstillingen ikke kan tiltrædes - vil det potentielt medføre en merudgift svarende til 2 - 4 modtagehold. Merudgiften pr. modtagehold er 373.226 kr. pr. år. (2019 priser) - dvs en potentiel merudgift på mellem 0,8 og 1,6 mio. kr..

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelse.

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 135:

Børne- og ungeområdet indstiller, at

1. Evalueringen tages til efterretning
2. Den nuværende struktur med modtagehold i indskoling og mellemtrin fastholdes, idet modtagehold fra august 2020 samles på tre-fire skoler (Skolen ved Søerne, Skolen på Duevej, Skolen på Grundtvigsvej og evt. fortsat Skolen ved Bülowvej) og at modtageelever på mellemtrin der fortsat har krav på et modtagetilbud, fortsætter i modtagehold i udskolingen.
3. Den nuværende struktur med udvidede modtageklasser, samt brug af eksterne tilbud, fastholdes for udskolingen for sent ankomne flygtninge- og indvandreelever, idet elever i modtageklasser fra august 2020 samles på Skolen på Nylandsvej.
4. Forvaltningen gives mandat til, efter drøftelse med de konkrete skoler, at ændre hvilke konkrete klassetrin de skal have modtagehold på, hvis aldersfordelingen i elevgruppen til modtagetilbud tilsiger dette.

Bilag

Evaluerings af modtagetilbud i Frederiksberg Kommune

Bilag 1. Trivselsmåling

Notat om udviklingen i antallet af modtageelever

Punkt 326: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om bred dialog om kvalitet i folkeskolen på Frederiksberg

17.00.00-G01-13-19

Resume

I sagen redegøres for, hvilke fora og tilgange der aktuelt anvendes til at skabe overblik over og drøfte kvalitet i folkeskolen. Det foreslås, at beslutningsforslaget vedtages, idet debat om kvalitet i folkeskolen føres via de eksisterende fora.

Beslutning

Undervisningsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen,

1. at beslutningsforslagets del vedr. bred dialog om kvalitet i folkeskolen tiltrædes, idet dialogen føres i et eller flere af de eksisterende dialogfora. Konkret via dialog i Undervisningsudvalget, i dialogmøde med skolebestyrelserne samt i et skolelaboratorie-møde med skolelederne.

Magistraten indstiller,

2. at beslutningsforslagets del vedr. nedsættelse af undervisningstimetallet oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020-2023
3. at sagsfremstillingen tilrettes, således at det korrekt kommer til at fremgå, at det nuværende undervisningstimal for lærere er 748 timer årligt, og at en reduktion fra 748 timer til 738 medfører meromkostninger i det kommunale budget svarende til 3,8 mio. kr.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at

1. beslutningsforslagets del vedr. bred dialog om kvalitet i folkeskolen tiltrædes, idet dialogen føres i et eller flere af de eksisterende dialogfora. Konkret via dialog i Undervisningsudvalget, i dialogmøde med skolebestyrelserne samt i et skolelaboratorie-møde med skolelederne.

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at

2. beslutningsforslagets del vedr. nedsættelse af undervisningstimetallet oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020-2023

Sagsfremstilling

I forhold til tidligere sagsfremstillinger er sagen tilført oplysning om udgift ved et lavere undervisningstimal.

Rådmand Balder Mørk Andersen har den 2. februar 2019 fremsat nedenstående beslutningsforslag i Kommunalbestyrelsen, som blev oversendt til behandling i Undervisningsudvalget:

"SF foreslår, at Kommunalbestyrelsen inviterer til en bred dialog om begrebet 'kvalitet' i folkeskolen på Frederiksberg og beslutter at nedsætte undervisningstimetallet for lærerne, helst gennem en lokalaftale.

Begrundelse:

Et bredt flertal på Christiansborg har besluttet at justere folkeskolereformen. På Frederiksberg bør dette følges op af lokal handling, herunder på anbefalingerne. Det synes således at være det rette tidspunkt til at se på kommunens samlede kvalitetsvision for folkeskolerne på Frederiksberg. Herunder om folkeskolen kan blive kvalitetsmæssigt styrket via et øget fokus på tid til lærerforberedelse af undervisningen og mindre målstyring."

Kvaliteten af folkeskolen belyses, i forhold til det politiske niveau, på Frederiksberg løbende via især syv redskaber og tilgange:

- Kvalitetsrapporten om folkeskolen (datasamling om centrale indikatorer, status over opnåede resultater)
- Udviklingsplan for skole og unge (årlig oversigt med input vedr. de kommende års fokus)
- Dialogmøder med skolebestyrelser

- Formandsrådsmøder med skolebestyrelsesformændene
- Bruger- og borgerundersøgelser
- Skolelaboratorier (udvalgets møder med skolelederne)
- Besøg på kommunens skoler

Herudover følger Styrelsen for udvikling og kvalitet (STUK) løbende resultaterne på alle landets skoler og griber ind, hvis udviklingen ikke er i overensstemmelse med det forventede.

Det bemærkes, at en af skolebestyrelsernes centrale opgaver er at følge og drøfte kvaliteten af skolen og føre tilsyn hermed.

På administrativt niveau suppleres ovenstående med især:

- En række projekter og tiltag vedr. stadig udvikling af praksis. Fx de store A.P. Møller-finansierede projekter, indsatser vedr. læse- og skrivestrategi, matematikstrategi, it-strategi, inklusionsstrategi, indsatser vedr. tidligere, mere forbyggende og mere effektiv indsats i fht. børn med særlige behov
- Løbende opfølgning på økonomi
- Årlige udviklingssamtaler med hver skoles ledelsesteam om udfordringer, kvaliteter og potentialer
- Årlig udviklingssamtale med hver skoleleder

På baggrund af det indgåede forlig om justering af folkeskoleloven vil Undervisningsudvalget skulle tage stilling til en række konkrete forhold vedr. konsekvenser for folkeskolen på Frederiksberg. Dette vil ske når loven er vedtaget.

En bred dialog om kvalitet i folkeskolen kan ske på flere forskellige måder. Fx i form af drøftelser i udvalget, temadrøftelse på dialogmøde og i formandsrådet samt i skolelaboratorium.

Arbejdstidsanvendelse for lærere

I Frederiksberg er der igennem adskillige år indgået en årlig aftale under benævnelsen ”Fælles forståelse” mellem Frederiksberg Lærerforening og Frederiksberg Kommune, som beskriver rammen for lærernes arbejde. Hermed er der klare rammer for og gensidig forståelse om samarbejdet uden at der samtidig er lagt bindinger på ledelsesretten i forhold til arbejdets prioritering og fordeling. Det er forvaltningens vurdering, at det gennemsnitlige undervisningstimetal for en lærer på Frederiksberg er sammenligneligt med niveauet i andre kommuner i regionen.

Spørgsmålet om undervisningstimetallets omfang og lærernes arbejdsforhold generelt afventer aktuelt den særlige lærerkommission aftalt mellem KL og Danmarks Lærerforening ved den seneste overenskomst. Kommissionens arbejde forventes at danne grundlag for kommende aftaler. Forhold vedr. ansættelsesforhold m.v. henhører under Magistraten. Rammen for skolernes økonomi, herunder lærernes arbejdstid og undervisningstimetallet, fastlægges med budgettet for skoleområdet.

En nedsættelse af lærernes gennemsnitlige undervisningstimetal vil medføre en udgift afhængig af nedsættelsens størrelse. Som det ses af nedenstående eksempler vil en generel nedsættelse af den enkelte lærers undervisningstimetal med eksempelvis 10 timer årligt (fra de nuværende 748 årlige undervisningstimer til 738 årlige undervisningstimer) medføre en meromkostning i det kommunale budget på i alt 3,8 mio. kr. Der henvises til nedenstående regneeksempler:

Gennemsnitligt uv.timetal	Reduktion i ft nuværende	Lærerstillinger	Merudgift i t.kr.
743	5 årlige undervisningstimer	3,7	1.879 t.kr.
738	10 årlige undervisningstimer	7,4	3.789 t.kr.
733	15 årlige undervisningstimer	11,21	5.725 t.kr.

Økonomi

Nej. Ikke som følge af denne sag.

Såfremt lærernes gennemsnitlige undervisningstimetal skulle nedsættelses, ville dette medføre en øget udgift, som der aktuelt ikke er afsat budget til. Der henvises til de i sagen beskrevne regneeksempler.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 25. marts 2019, pkt. 54:

Børne-og Ungeområdet indstiller, at

Undervisningsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at beslutningsforslaget vedtages, idet begrebet ”kvalitet i folkeskolen” drøftes i et kommende dialogmøde med skolebestyrelserne samt i et skolelaboratorie-møde med skolelederne.

Udsat.

Undervisningsudvalget 2018-21, 1. april 2019, pkt. 65:

Børne-og Ungeområdet indstiller, at

Undervisningsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at beslutningsforslaget vedtages, idet begrebet ”kvalitet i folkeskolen” drøftes i et kommende dialogmøde med skolebestyrelserne samt i et skolelaboratorie-møde med skolelederne.

Udsat.

Indstilling 3. juni 2019, pkt. 111:

Børne-og Ungeområdet indstiller, at

Undervisningsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at beslutningsforslaget vedtages, idet begrebet ”kvalitet i folkeskolen” drøftes i et kommende dialogmøde med skolebestyrelserne samt i et skolelaboratorie-møde med skolelederne.

Udsat.

Indstilling 12. august 2019, pkt. 132:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller til Kommunalbestyrelsen, at

1. Beslutningsforslagets del vedr. bred dialog om kvalitet i folkeskolen tiltrædes, idet dialogen føres i et eller flere af de eksisterende dialogfora. Konkret via dialog i Undervisningsudvalget, i dialogmøde med skolebestyrelserne samt i et skolelaboratorie-møde med skolelederne.
2. Beslutningsforslagets del vedr. nedsættelse af undervisningstimetallet forkastes, idet der ikke er afsat budget hertil.

Punkt 327: Udmøntning af Puljen til åbne idrætsanlæg 2019

04.00.00-P20-2-15

Resume

Frederiksberg Kommune har en årlig anlægspulje under Kultur- og Fritidsudvalget til etablering af ”åbne idrætsanlæg” i byen. I 2019 er denne anlægspulje på 2,0 mio. kr., og hvoraf der indtil videre er taget stilling til anvendelse af de 1,5 mio. kr. Denne sag omhandler forslag til anvendelse af puljens resterende beløb på 0,5 mio. kr.

Beslutning

Magistraten og Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at der fra Puljen for åbne idrætsanlæg 2019 udmøntes 100.000 kr. til finansiering af et åbent idrætsanlæg (motions-ø) på P.G. Ramms Allé,
2. at der fra Puljen for åbne idrætsanlæg 2019 udmøntes 400.000 kr. til finansiering af mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og aktivitetscontainere som led i etableringen af ”Street under Buen” (område til streetidræt) under Bispeengbuen i regi af URBAN 13.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at der fra Puljen for åbne idrætsanlæg 2019 udmøntes 100.000 kr. til finansiering af et åbent idrætsanlæg (motions-ø) på P.G. Ramms Allé,
2. at der fra Puljen for åbne idrætsanlæg 2019 udmøntes 400.000 kr. til finansiering af mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og aktivitetscontainere som led i etableringen af ”Street under Buen” (område til streetidræt) under Bispeengbuen i regi af URBAN 13.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har siden 2015 haft en årlig anlægspulje på 500.000 kr. under Kultur- og Fritidsudvalget til udvikling og etablering af ”åbne idrætsanlæg” i byen. I forbindelse med Budgetaftalen for 2019 blev det besluttet at forhøje denne anlægspulje i 2019 og 2020, så den i disse år er på 2,0 mio. kr. årligt. I anlægsplanen er der (under KFU) desuden afsat 50.000 kr. årligt til drift og vedligehold af anlæggene - herunder service- og sikkerhedstjek.

Et ”åbent idrætsanlæg” er en mindre idræts- og motionsfacilitet anlagt i byens rum, der inspirerer til træning, motion og bevægelse. De åbne idrætsanlæg, der er offentligt tilgængelige og gratis at benytte, henvender sig bredt til byens borgere og besøgende.

Anlæggene kan bruges særskilt eller fx som et ”trænings-nedslag” på en gåtur/løbetur/cykeltur. Samtidig kan der ved disse idrætsanlæg planlægges undervisning og træningsforløb for udvalgte målgrupper såsom fx motionsfællesskaber, foreninger og institutioner. De åbne idrætsanlæg etableret rundt om i byen gør desuden, at bevægelse og motion lettere kan indpasses i forskellige målgruppers hverdag (børn, unge, voksne, forældre, ældre, studerende mv.).

Anlægspuljens relevans skal også ses i sammenhæng med visionsaftalen om Bevæg dig for livet mellem Frederiksberg Kommune, DIF og DGI. Offentligt tilgængelige og motionsfremmende idrætsfaciliteter som fx åbne idrætsanlæg spiller en betydelig rolle i denne forbindelse. I aftalen om Bevæg dig for livet indgår disse idrætsanlæg derfor også som del af visionens spor om faciliteter og udviklingen af byens fysiske rammer til idræt, motion og bevægelse.

Puljen til åbne idrætsanlæg er i tidligere år bl.a. blevet brugt til etablering af åbne idrætsanlæg i Danmarksgården, på Pile Allé ved KB's idrætsanlæg, i Grøndalen (skatefacilitet) og senest til etablering af et åbent idrætsanlæg i området ved CBS og Kilen, jf. Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019.

Puljen til åbne idrætsanlæg 2019

Denne sag omhandler forslag om udmøntning af de resterende midler fra Puljen til åbne idrætsanlæg 2019, som i 2019 er på i alt 2,0 mio. kr., jf. ovenfor.

Af de 2,0 mio. kr. i 2019 er der indtil videre udmøntet 300.000 kr. til medfinansiering af nye køleslanger til skøjtebanen på Frederiksberg Runddel (jf. Kultur- og Fritidsudvalget den 20. maj 2019) og 200.000 kr. til udarbejdelse af projektforslag til opgradering af Kærlighedsstien med afsæt i Generationernes Bånd (jf. Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019). Samtidig besluttede udvalget den 3. juni 2019, at der fra Puljen til åbne Idrætsanlæg 2019 reserveres yderligere 1 mio. kr. til anlæg af Kærlighedsstien i 2020, og hvor dette beløb overføres til 2020 i forbindelse med 3. Forventede Regnskab 2019.

Der resterer dermed 500.000 kr. af Puljen for åbne idrætsanlæg 2019, som med denne indstilling foreslås udmøntet til to projektforslag:

- 100.000 kr. til finansiering af et åbent idrætsanlæg (motions-ø) som del af et kommunalt forskønnelses- og klimatilpasningsprojekt på P.G. Ramms Allé
- 400.000 kr. til finansiering af mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og aktivitetscontainere som led i etableringen af projektet "Street under Buen" (område til streetidræt) under Bispeengbuen i regi af URBAN 13

Åbent idrætsanlæg (motions-ø) på P.G. Ramms Allé

Frederiksberg Kommune har en årlig anlægspulje på 400.000 kr. under By- og Miljøudvalget til forskønnelse af kommunalt ejede bunkersanlæg med det formål at højne det rekreative udtryk og øge oplevelsesværdien af byens offentlige rum.

Forvaltningen foreslår at anvende puljemidlerne for 2018 (overført fra 2018) og 2019 på i alt 800.000 kr. til forskønnelse af et større bunkersareal (ca. 1.000 m²) på P.G. Ramms Allé, jf. særskilt sag herom i By- og Miljøudvalget den 16. september 2019.

Udover selve forskønnelsen af bunkerarealet indeholder projektet også en klimatilpasningsløsning, som håndterer regnvand fra det lokale opland. Samtidig er der i projektet mulighed for, at der i tilknytning til forskønnelsen kan etableres en "motions-ø" på ca. 32 m². Og det er (godkendelse og finansiering af) denne motions-ø, som denne indstilling omhandler. Det kombinerede projektforslag inkl. motions-øen er vedlagt sagen som bilag 1.

Motions-øen er tiltænkt at bestå af tre træningsredskaber, jf. bilag 1: Træningsstation (træning af overkropsmuskulatur), stepmaskine (kalorieforbrænding og træning af underkropsmuskulatur) og træningscykel (opvarmning og kalorieforbrænding).

Det forskønnede bunkerareal vil indeholde stier, græsser, stauder, buske, træer, opholdspladser, bænke og cykelstativer - og et mindre, åbent idrætsanlæg i form af denne motions-ø, hvis forslaget herom tiltrædes. For en uddybning af indeholdet i bunkerforsønnelses- og klimatilpasningsprojektet (med evt. en motions-ø) henvises der til den særskilte sag herom i By- og Miljøudvalget den 16. september 2019.

Forvaltningen vurderer, at med en realisering af det kombinerede projektforslag vil bunkerarealet på P.G. Ramms Allé ændre karakter fra at være lukkede, utilgængelige buskbeplantninger til at være blomstrende, grønne byrum med mulighed for hvile, ophold, fællesskab og motion - foruden have en funktionel og hydraulisk klimatilpasningsdel. Projektforslaget vil dermed understøtte Frederiksbergstrategiens indsatsområder Byen i byen, Livskvalitet i hverdagen og Klimabyen for fremtiden - og samtidig være i tråd med de puljekriterier og målgrupper, som Puljen for åbne idrætsanlæg er tiltænkt.

De udpegede bunkeranlæg ligger i et boligområde karakteriseret af villaer og ældre karrébebyggelser på det vestlige Frederiksberg. De tiltænkte målgrupper til motions-øen udgøres af almindelige motionister og såvel yngre som ældre borgere, og motions-øen vil være udstyret med en type af træningsredskaber, der vurderes gavnlige for særligt disse "lokale" målgrupper, som kan benytte de tilgængelige redskaber enten på egen hånd eller i et socialt og bevægelsefremmende fællesskab sammen med andre.

Mere organiserede idrætsaktive vil også kunne benytte anlægget som et "aktivt nedslag" på fx en løbetur til og fra den nærtliggende Frederiksberg Idrætspark eller som en del af en udendørs idrætstime på den også nærtliggende Lindevangsskolen.

Anlægget vil henvende sig til en bred målgruppe, jf. ovenfor, men særligt stepmaskinen og træningscyklen vurderer forvaltningen vil tiltale og aktivere særligt ældre borgere, der på en uforpligtende måde kan forsøge sig med enkle træningsredskaber og måske derigennem få interesse i mere hverdagsmotion - redskaber i byrummet, der er tæt på ens hjem og tilgængelige og enkle at benytte.

Forvaltningen indstiller på baggrund heraf, at der udmøntes 100.000 kr. fra Puljen til åbne idrætsanlæg 2019 til finansiering af et åbent idrætsanlæg (en motions-ø) på P. G. Ramms Allé.

Tidsplan (samlede projekt)

Udarbejdelse af projektforslag (bunkerforsønnelse,

Februar - juni 2019

klimatilpasning og motions-ø)

Afholdelse af borgerdialogmøde på stedet med indbudte naboer	April 2019
Politisk behandling (BMU/hele byrumsprojektet og KFU/motions-øen)	August 2019
Projektering og udbudsfasen	Juni - september 2019
Anlægsfase, fagtilsyn og projektopfølgning	September 2019 - januar 2020
Indvielse og ibrugtagning	Februar 2020

For så vidt angår årlig drift og vedligeholdelse af motions-øen, håndteres dette som del af den samlede drift og vedligeholdelse af det forskønnede bunkerareal.

Street under Buen

URBAN 13 har sammen med Copenhagen Panna House, Street Society, BørneBasketFonden, DGI Storkøbenhavn, Streetball København og Danish Football Freestyle Community (udviklere og aktører inden for gade fodbold- og freestyle fodbold-kultur) fremsendt et projektforslag med titlen "Street under Buen" (vedlagt sagen som bilag 2).

URBAN 13 er en kendt aktør på Frederiksberg med bl.a. den årlige Carpark-festival og som en aktiv part i forbindelse med skabelsen af midlertidige byrum, liv og aktiviteter de seneste år i området under Bispeengbuen. Urban 13 har desuden her i 2019 vundet brugsretten til et projektområde i samme område under Bispeengbuen frem til september 2023, hvor Områdefornyelsen Nordre Fasanvej Kvarteret stopper, men med mulighed for forlængelse til projektet "Mad med mere" (jf. særskilt sag herom i KFU den 4. februar 2019).

Planen er, at den socialøkonomiske containerby URBAN 13 fra og med sommeren 2019 og frem til (minimum) efteråret 2023 vil byde på iværksættelse og bylivsgenererende aktiviteter i form af spisesteder, detailhandlere, digitale start-ups, håndværkere, kunst- og kulturskabere, byudviklere, sociale projekter samt en lang række aktiviteter og events inden for gadeidræt og streetkultur foldet ud som led i projektet "Street under Buen". På denne måde skal "Street under Buen" forstås som et streetidrætsfagligt supplement til selve den socialøkonomiske containerby.

Der henvises til bilag 2 for en uddybning af projekt "Street under Buen" og for projektets vision, indhold, målgrupper samt mange bylivsmæssige, streetidrætsfaglige og aktiverende potentialer, mens bilag 3 er en skitse af projektets streetbaneområde.

Området under buen ejes af Vejdirektoratet og er beliggende både i Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune. Frederiksberg Kommune er såvel projektmyndighed som vejmyndighed på projektet, jf. aftale mellem de tre parter. Der henvises til Kultur- og Fritidsudvalget den 4. februar 2019 for en uddybning af det samlede Urban 13-projekt - herunder de brugsretslige perspektiver, tværkommunale snitflader og indholdet af den samlede containerby under Bispeengbuen.

Selve projektet "Street under Buen" har til formål at samle og aktivere folk fra forskellige aldersgrupper og områder gennem gadeidræt og streetkultur. Området vil indeholde et større åbent idrætsanlæg - i form af et område med faciliteter til gadeidræt og streetkultur - og det vil på denne måde også agere "urbant klubhus" for såvel eksisterende som tiltænkte nye fællesskaber til gadeidræt og streetkultur.

Målgruppen vil primært bestå af børn og unge i aldersgruppen 12-30 år. Formålet er dog også at række videre ud og få synliggjort aktiviteterne og dermed aktivere endnu flere børn og unge - herunder børn og unge fra Frederiksberg, og hvor gadeidræt i bred forstand er blandt de mest populære fritidsaktiviteter.

Som led i realiseringen af "Street under Buen" har Urban 13 og de tilknyttede samarbejdspartner også i juni 2019 modtaget et flerårigt drifts- og aktivitetstilskud fra TrygFonden til en gennemførelse i perioden frem til 2023 af træningsforløb, events og aktiviteter inden for bl.a. streetbasket og streetfodbold - varetaget af faglige trænere og instruktører på området.

En del af de planlagte faciliteter til gadeidræt og streetkultur er to streetbaner til gade fodbold, freestyle fodbold og streetbasket, jf. bilag 2 og 3 - og med et tilhørende, nødvendigt streetidrætsfagligt inventar som bl.a. mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og udstyrscontainere.

URBAN 13 og de nævnte samarbejdspartner bag "Street under Buen" har i juni 2019 derfor søgt Frederiksberg Kommune om et tilskud på 400.000 kr. til finansiering af dette mobile og streetidrætsfaglige inventar. Etableringen af selve banerne

er ifølge Urban 13 finansieret af dels egenfinansiering inkl. tilskud fra de nævnte samarbejdsparter og dels via eksterne tilskud fra bl.a. Realdania (Underværker). Det er ifølge Urban 13 planen, at de to streetbaner står færdige i september 2019.

Streetbanerne vil være beliggende i Københavns Kommunes del af området, hvorved Frederiksberg Kommune ikke kan give et anlægstilskud til etablering heraf på denne placering. Derimod er det matrikulært og projektmyndighedsmæssigt muligt for Frederiksberg Kommune at støtte "Street under Buen" i form af finansiering af det ønskede mobile og streetidrætsfaglige inventar, som også er nødvendigt for at skabe det aktive og indbydende område til gadeidræt og streetkultur, som fremgår af projektforslaget (bilag 2).

Derudover arbejder Urban 13 og det tilknyttede streetidrætsmiljø på en mulig etablering af to yderligere streetbaner (fase 2) anlagt op til de to ovenfor nævnte streetbaner (fase 1), og hvortil de er i dialog med Københavns Kommune i forhold til et muligt anlægstilskud, da disse baner også vil være placeret på Københavns Kommunes del af området under Bispeengbuen.

For vidt angår den midlertidige periode frem til (minimum) 2023, er det også tiltænkt, at de mobile faciliteter - især tribunerne - udover til de streetidrætsrelaterede formål også skal bruges til en lang række af kulturelle aktiviteter som fx filmvisning og musikevents, som Urban 13 også planlægger at afvikle i området under buen i perioden 2019-2023.

Efter 2023 vil de mobile faciliteter, som indgår i ansøgningsmaterialet, kunne benyttes andetsteds i Frederiksberg Kommune - og stadig til en række kultur- og idrætslige formål - såfremt, at projektarealet/området under Bispeengbuen skal udvikles i en anden retning.

Forvaltningen indstiller på baggrund af ovenstående, at Frederiksberg Kommune yder et tilskud på 400.000 kr. fra Puljen til åbne idrætsanlæg 2019 til finansiering af mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og udstyrscontainere som led i etableringen af "Street under Buen" under Bispeengbuen i regi af Urban 13.

Fremadrettet udmøntning af Puljen til Åbne idrætsanlæg

For så vidt angår arbejdet med Puljen for åbne idrætsanlæg og mulige placeringer af åbne idrætsanlæg i 2020 og frem kan det nævnes, at forvaltningen derudover ser på muligheder som fx følgende:

- Som en del af det kommende Generations Bånd, jf. sag herom KFU den 3. juni 2019 (inkl. evt. supplerende finansiering af Kærlighedsstien)
- Som del af den kommende fornyelse af Aksel Møllers Have (evt. sammentænkt med klimatilpasning, ny Metroplads, Metronomens udearealer mv.)
- Som en del af en mulig indholdsmæssig fornyelse af Lindevangsparken
- Som en byfornyende del af Områdeudvikling Finsensvej Vest (2020-2025) (evt. sammentænkt med klimatilpasning)
- På Nandrupvej Idrætsanlæg - som del af en samlet udvikling af idrætsanlægget
- I området ved Nordens Plads - i sammenhæng med øvrige (nuværende og fremtidige) anlægsprojekter og byrum i området
- Som en del af en mulig forskønnelse af forplads-området til Frederiksberg Idrætspark og Damsøbadet
- Frederiksberg Hospital-grunden - og som led i indarbejdelsen af nye byrum til bevægelse, motion, leg og ophold i områdets helhedsplan (såvel midlertidige som permanente anlæg) (evt. sammentænkt med klimatilpasning)

Økonomi

Anlæg

Puljen til åbne idrætsanlæg 2019

Denne sag omhandler forslag om udmøntning af de resterende midler fra Puljen til åbne idrætsanlæg 2019, som i 2019 er på i alt 2,0 mio. kr., jf. ovenfor.

Af de 2,0 mio. kr. i 2019 er der indtil videre udmøntet 300.000 kr. til medfinansiering af nye køleslanger til skøjtebanen på Frederiksberg Runddel (jf. KFU den 20. maj 2019) og 200.000 kr. til udarbejdelse af projektforslag til opgradering af Kærlighedsstien med afsæt i Generationernes Bånd (jf. KFU den 3. juni 2019).

Samtidig besluttede Kultur- og Fritidsudvalget den 3. juni 2019, at der fra Puljen til åbne Idrætsanlæg 2019 reserveres 1,0 mio. kr. til anlæg af Kærlighedsstien i 2020, og som overføres til 2020 ifbm. 3. Forventede Regnskab.

Der resterer dermed 500.000 kr. af Puljen for åbne idrætsanlæg 2019, og som forvaltningen med denne indstilling foreslår udmøntet til etablering af følgende to projekter:

- 100.000 kr. til finansiering af et mindre, åbent idrætsanlæg (motions-ø) som del af et kommunalt forskønnelses- og klimatilpasningsprojekt på P. G. Ramms Allé
- 400.000 kr. til finansiering af mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og udstyrscontainere som led i etableringen af projektet "Street under Buen" (område til streetidræt) under Bispeengbuen i regi af URBAN 13

Økonomi - motions-ø på P. G. Ramms Allé

For en uddybning af økonomien (anlæg og drift) for det samlede bunkers- og klimatilpasningsprojekt på P.G. Ramms Allé, henvises der til sagen herom, der behandles i By- og Miljøudvalget den 16. september 2019.

Selve denne indstillings forslag om en motions-ø som del af det samlede byrumsprojekt har følgende anlægsbudget:

Anlæg - hovedposter (kr.)

Anlægsløsning (bestykning, 3 træningsredskaber)	70.000
Klargøring af grund (bundopbygning, jordhåndtering og belægning/underlag til træningsredskaberne)	15.000
Diverse udgifter (uforudsete, byggeansøgning/byggetilladelse, legepladsinspektion mv.)	15.000
Anlægsudgift "motions-ø" i alt	100.000
Finansiering (del af Puljen for åbne idrætsanlæg 2019)	100.000

Økonomi - mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og udstyrscontainere som led i etableringen af "Street under Buen"

Anlæg - hovedposter (kr.)

Mobile aktivitetscontainere/udstyrscontainere (div. sports- og eventudstyr som fx pannabaner, div. mål, bolde og speakudstyr)	150.000
Mobile sports- og eventtribuner samt mobile scoreboards	200.000
Div. udgifter (entrepriserådgivning, uforudsete udgifter, procesledelse og revision)	50.000
Anlægsudgift "mobilt og streetidrætsfagligt inventar" i alt	400.000
Finansiering (del af Puljen for åbne idrætsanlæg 2019)	400.000

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, By- og Miljøudvalget. Magistraten. Kommunalbestyrelsen.
CJ

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 101:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,

1. at der fra Puljen for åbne idrætsanlæg 2019 udmøntes 100.000 kr. til finansiering af et åbent idrætsanlæg (motions-ø) på P.G. Ramms Allé,
2. at der fra Puljen for åbne idrætsanlæg 2019 udmøntes 400.000 kr. til finansiering af mobile støttefaciliteter, tribuner, scoreboards og aktivitetscontainere som led i etableringen af "Street under Buen" (område til streetidræt) under Bispeengbuen i regi af URBAN 13.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget,

at sagen tages til orientering.

Bilag

Bilag 1 Åbent idrætsanlæg (motions-ø) på P.G. Ramms Allé

Bilag 2 Street under Buen (projektforslag fra URBAN 13)

Bilag 3 Skitse af streetbaneområdet (del af Street under Buen)

Punkt 328: Reviderede lokaleudlånsregler

18.15.00-P21-1-18

Resume

Lokaleudlånsreglerne på folkeoplysningsområdet har fået en opdatering, som har været drøftet og er blevet godkendt af Folkeoplysningsudvalget den 4. juni 2019. Lokaleudlånsreglerne skal godkendes endeligt af kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Magistraten og Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at vedhæftede forslag til reviderede lokaleudlånsregler godkendes.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at vedhæftede forslag til reviderede lokaleudlånsregler godkendes.

Sagsfremstilling

De gældende lokaleudlånsregler har gennem længere tid trængt til en opdatering. Forvaltningen har i samarbejde med Frederiksberg Idræts-Union udarbejdet vedhæftede forslag til nye lokaleudlånsregler, som blev godkendt af Folkeoplysningsudvalget på mødet den 4. juni 2019.

I modsætning til tidligere er regelsættet delt op i et generelt hoveddokument samt et mere agilt bilag med de mere specifikke beskrivelser af processer og anlægstyper. Opdelingen betyder, at der ved ændring i fordelingsprocedure, aflysningsregler mv. alene skal ændres i bilaget, som kan godkendes af Folkeoplysningsudvalget, mens det egentlige regelsæt (hoveddokumentet), som skal godkendes af Kommunalbestyrelsen kan forblive det samme.

De indholdsmæssige ændringer i lokaleudlånsreglerne er:

- Principperne for lokaletildelingen er uddybet med en række kriterier i hoveddokumentet
- Der i bilaget lavet en beskrivelse af arbejdsdelingen mellem FIU og Frederiksberg Kommune (Kultur- og Fritidsafdelingen)
- Der er i bilaget lavet en mere uddybende beskrivelse af den årlige proces for lokaletildelingen
- Der er ikke angivet konkrete adresser mv.
- Der er ikke angivet konkrete tidsrum og dage

Til orientering godkendte Folkeoplysningsudvalget dokumentet uden bemærkninger.

Økonomi

Der er ikke økonomiske konsekvenser af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
CJ/BF

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 104:

Folkeoplysningsudvalget indstiller, at vedhæftede forslag til reviderede lokaleudlånsregler godkendes.

Bilag

Forslag til lokaleudlånsregler

Punkt 329: Ansøgning fra Happy Copenhagen 2021

20.04.00-A00-1-17

Resume

Happy Copenhagen har den 7. maj 2019 fremsendt en ansøgning om tilskud fra Frederiksberg Kommune til lokale aktiviteter på Frederiksberg ifbm. Copenhagen 2021. Sagen omhandler denne ansøgning. Ansøgningen skal bl.a. ses i forlængelse af Budgetforliget for 2018 og Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 13. august 2018.

Beslutning

Magistraten oversendte ansøgningen fra Happy Copenhagen til budgetforhandlingerne vedr. 2020, idet at Kultur- og Fritidsudvalget bemærker, at det er et positivt initiativ, men at eventens samlede budget og det ansøgte beløb vurderes at være højt i en Frederiksberg-kontekst.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller, at ansøgningen fra Happy Copenhagen oversendes til budgetforhandlingerne vedr. 2020, idet at udvalget bemærker, at det er et positivt initiativ, men at eventens samlede budget og det ansøgte beløb vurderes at være højt i en Frederiksberg-kontekst.

Sagsfremstilling

I budgetforliget for 2018 var partierne enige om: ”.., at såfremt hovedstaden får tildelt værtskabet til et eller begge arrangementer, WorldPride og EuroGames, vil forvaltningen afklare scenarier for Frederiksberg Kommunes bidrag til selve afviklingen af arrangementerne”. Efterfølgende i efteråret 2017 og foråret 2018 vandt Happy Copenhagen værtskaberne for både WorldPride og EuroGames. Frederiksberg Kommune ydede tilskud til budrunden på 175.000 kr.

På mødet den 13. august 2018, behandlede Kultur- og Fritidsudvalget Happy Copenhagen (benævnes herefter HC) ansøgning, idet udvalget besluttede, at ”afvente et konkret programoplæg og øvrige forventede bidragsyderes forpligtigende tilsagn (herunder fonde), hvorefter sagen kan medtages ved Budget 2020, idet HC tilbydes, at søge Kultur- og Fritidsudvalgets puljer for eventuelle tiltag og udgifter i 2019”. Organisation HC har valgt ikke at søge puljemidler til aktiviteter i 2019, men har løbende været i dialog med forvaltningen om Frederiksberg Kommunes eventuelle andel i arrangementet, jf. tidligere tilkendegivelser.

Eventet afvikles som et stort LGBTQ-event under titlen Copenhagen 2021 og finder sted i Greater Copenhagen i 2021. Det er første gang, at man kombinerer EuroGames og WorldPride til en fælles event. Projekt- og budgetorganisationen Happy Copenhagen er stiftet af Copenhagen Pride og Pan Idræt.

Under Copenhagen 2021 forventes der samarbejde og borgerrettede aktiviteter i en række kommuner i Greater Copenhagen - herunder også i Skåne.

Ansøgning

HC har den 7. maj 2019 fremsendt et nyt opdateret budget og et overordnet oplæg til lokale aktiviteter på Frederiksberg. For Frederiksbergs vedkommende er der tale om en samlet ansøgning på 7 mio. kr. Der søges om et direkte tilskud på 3,5 mio., samt om 3,5 mio. kr. i yderligere bidrag fra kommunen til In-Kind ydelser - dvs. ydelser i form af renhold, udsmykning, sikkerhed, foreningsinddragelse mv.

Da planerne for Copenhagen 2021 fortsat er på et overordnet niveau, er der en vis usikkerhed om det konkrete program og økonomien forbundet hermed. Copenhagen 2021 indeholder i alt 4 spor:

- LGBTQ-kulturfestival, som over 11 dage vil integrere sig i kulturinstitutioner, teatre, spille- og udstillingssteder i Greater Copenhagen og byde på udstillinger, koncerter debat m.m.
- International Menneskerettighedskonference, indeholdende workshops, paneldebatter mv.
- EuroGames - Sportsstævne med ca. 30 forskellige idrætsgrene
- Prideaktiviteter – World Pride parade med bred international deltagelse

HC forventer i alt ca. 750.000 deltagere og gæster under hele Copenhagen 2021, heraf ca. 2.000 deltagere til menneskerettigheds- og sportslederkonferencen og ca. 6.000 deltagere i sportsstævnerne under EuroGames. Estimerne er baseret på erfaringer fra lignende mega events. Wonderful Copenhagen har i 2016 estimeret, at Copenhagen 2021 vil

medføre en turismerelateret omsætning på ca. 123 mio. kr. samt en værditilvækst i turismerelaterede erhverv på ca. 62 mio. kr. i Storkøbenhavn.

Lokal forankring

Visionen er at lave et stort lokalt festprogram, der bliver byens hyldelse til mangfoldigheden og en markering af, at alle har ret til at være den man er – på tværs af seksuel overbevisning, køn og alder. HC lægger stor vægt på lokal forankring i planlægningen af arrangementer på Frederiksberg, herunder samarbejde med Frederiksbergs kulturinstitutioner og promovering af byens tilbud i deres markedsføring mv. I ansøgningen fokuserer på tæt samarbejde med f.eks. Frederiksberg Erhverv, Frederiksberg Centret, Frederiksbergmuseerne og netværk som bl.a. Slæng og Allégadenetværket. For at sikre den lokale forankring på det overordnede plan, sidder bl.a. Elisa Kragerup, direktør på Betty Nansen Teatret, i HC's styregruppe.

Der har der været afholdt møder med HC og aktører fra Allégade om eventuelle optaksprojekter i 2020 frem mod 2021. Organisationen "fremtidens Allégade" har planer om at arrangere "Pride Park – Mangfoldighedens Park" på strækningen mellem Frederiksberg Rådhusplads og Frederiksberg Runddel, som en del af den Frederiksbergske markering af Copenhagen Pride Week. Med afsæt i at udnytte Allégades historie som underholdningsstrøg, planlægges der således aktiviteter, som passer ind i den frederiksbergske virkelighed og særlige stemning. Arbejdsgruppen har i samarbejde med Copenhagen Pride udarbejdet forslag til aktiviteter som supplerer, i stedet for at konkurrere med de mange øvrige aktiviteter, som finder sted i København under Copenhagen Pride Week.

Arrangørerne af Eurogames har også været på besøg hos FIU for at se deres faciliteter, og har valgt at booke både uden- og indendørsfaciliteter i perioden den 17. – 21. august 2021, ligesom de overvejer at booke Frederiksberg Stadion til afvikling af semifinaler og finaler i nogle sportsgrene. Eurogames påtænker at samle flere forskellige sportsgrene på Frederiksberg f.eks. fodbold M/K, håndbold, floorball og basketball for på denne måde at opnå større synergi og mere synlighed. Det skal dog pointeres, at fordelingen af idrætsgrene endnu ikke er endeligt fastlagt.

HC har også et ønske om at benytte Frederiksberg Rådhus, KU.BE og Metronomen.

Detailplanlægningen forventes i de næste 2 år at blive udmøntet i programmer med konkrete idéer og visioner.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Copenhagen 2021 er en markant begivenhed, som kan være med til at sætte Greater Copenhagen og dermed også Frederiksberg på landkortet. Frederiksberg ses som en vigtig samarbejdspartner, en integreret del af hovedstaden og et sted, hvor man gerne vil lægge endnu flere aktiviteter i fremtiden.

Det ansøgte tilskud vurderes dog som relativt højt i en Frederiksberg-kontekst. Dette forhold har forvaltningen drøftet med HC, som har givet udtryk for, at et eventuelt lavere tilskud vil have direkte afsmitning på aktivitetsniveauet på Frederiksberg.

HC forventer at få offentlige tilskud fra: Københavns Kommune, Region Hovedstaden, Ligestillingsministeriet, Malmö Stad, Roskilde Kommune og Helsingør Kommune. Herudover har de modtaget 0,5 mio. kr. i anonymt fondsbidrag, og forventer yderligere fonds- og sponsorbidrag fra danske sponsorer på 14,6 mio. kr. samt internationale fondsmidler på 10,2 mio. kr.

Forvaltningen har aftalt med Københavns Kommune, at kommunerne løbende skal koordinere samarbejdet med HC. Københavns Kommune forventer, at Borgerrepræsentationen behandler ansøgningen i forbindelse med budgetdrøftelserne vedr. 2020.

Både Copenhagen Pride og Pan Idræt har bred erfaring med selve afviklingen af store events, og forvaltningen ser ikke væsentlige risici forbundet med eksekveringen af arrangementerne. Det vurderes dog samtidig, at der kan være en reel risiko for, at HC ikke kan skaffe den forventede medfinansiering, hvorfor et eventuelt bidrag fra Frederiksberg Kommune bør betinges af, at HC fortsat søger yderligere fonds- og sponsormidler, ligesom de fortsat skal involvere lokale kultur- og idrætsinstitutioner.

Økonomi

Ansøgningen til Frederiksberg Kommune er på 7 mio. kr. i 2020 og 2021 til den fortsatte forberedelse og afholdelse af Copenhagen 2021. Vedlagt sagen er et foreløbigt budget.

Budgettet i ansøgningen fordeler sig således:

Mio. kr.

2020

2021

Fortsat forberedelse af eventen	1,0	
Eksekvering af eventen		2,5
<i>In kind-ydelser</i>		3,5
I alt	1,0	6,0

HC ansøger om en delvis udbetaling af det direkte tilskud i 2020 for at sikre organisationens likviditet i planlægningsfasen. Hvis ansøgningen imødekommes, foreslås det derfor, at der udbetales 1 mio. kr. i 2020 og 2,5 mio. kr. i 2021. Og at der til de øvrige udgifter til In-Kind ydelser ligeledes afsættes 2,8 mio. kr. i 2021, idet det undersøges, om der samtidig kan ydes tilskud fra Frederiksberg bl.a. i form af tilskud fra puljer, betalingsfri leje af kommunale idrætsfaciliteter mv. på i alt 0,7 mio. kr.

Forvaltningen har i samarbejde med relevante lokale aktører udarbejdet nedenstående skøn for *in kind-ydelser* med afsæt i ovenstående.

In-Kind ydelser

Mio. kr.

Renhold	0,9
Udsmykning, sikkerhed mv.	0,6
Sagsbehandling og koordineing	0,4
Kommunale aktiviteter og foreningsinddragelse	0,3
Udgifter til idrætsfaciliteter (FIU)	0,6
I alt	2,8

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget og Magistraten.
CJ/HD

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 102:

By- Kultur og Miljøområdet indstiller,
at ansøgningen fra Happy Copenhagen oversendes til budgetforhandlingerne vedr. 2020, jf. Budgetforlig for 2018 og beslutningen i Kultur- og Fritidsudvalgets møde den 13. august 2018.

Punkt 330: Henvendelse fra C:NTACT sommer 2019

20.01.00-A00-1-19

Resume

C:NTACT har rettet henvendelse til Frederiksberg Kommune med ansøgning om bevilling af et driftstilskud i 2020 i lighed med det driftstilskud, som blev afsat ifm. Budget 2019 samt tilskud til to forskellige projekter med Frederiksbergske skoler. C:NTACT opfordrer endvidere kommunen til en dialog om fremadrettet at blive et lille storbyteater på Frederiksberg. Sagen her skal ses i sammenhæng med sag om "Invitation af unge til Edison Teatret C:NTACT" oversendt fra Undervisningsudvalget.

Beslutning

Magistraten oversendte

1. ansøgningen fra C:NTACT til budgetforhandlingerne vedr. 2020.

Magistraten tiltrådte Kultur- og Fritidsudvalgets indstilling:

2. at forvaltningen går i dialog med C:NTACT om på sigt eventuelt at kunne ansøge om at indgå i ordningen for små storbyteatre, idet en ansøgning til Slots- og Kulturstyrelsen skal ses i sammenhæng med kommunens strategi for Riddersalen, som allerede indgår i ordningen, og Aveny-T.

Kultur- og Fritidsudvalget anmodede om en statussag vedr. støtte til teatrene på Frederiksberg forud for budgetforhandlingerne.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at ansøgningen fra C:NTACT oversendes til budgetforhandlingerne vedr. 2020,
2. at forvaltningen går i dialog med C:TACT om på sigt eventuelt at kunne ansøge om at indgå i ordningen for små storbyteatre, idet en ansøgning til Slots- og Kulturstyrelsen skal ses i sammenhæng med kommunens strategi for Riddersalen, som allerede indgår i ordningen, og Aveny-T.

Kultur- og Fritidsudvalget anmodede om en statussag vedr. støtte til teatrene på Frederiksberg forud for budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

C:NTACT v. direktør Henrik Hartmann har ansøgt Frederiksberg Kommune om i alt 710.000 kr. til støtte i 2020 til teatrets fortsatte drift, til et projekt med to skoler på Frederiksberg og til finansiering af forestillinger og workshops for alle udskolings elever på Frederiksberg. I ansøgningen anmodes også om dialog om en fremtidssikring af teatret fx ved at blive et lille storbyteater.

Ansøgningen er vedlagt som bilag 1. De tre dele, der søges om støtte til præsenteres kort nedenfor:

1. Tilskud til drift og udvikling

C:NTACT søger ligesom sidste år om et driftstilskud på 400.000 kr. til den fortsatte drift af teatret. Teatret er udfordret af, at fondsfinansieringer i dag ikke kan finansiere basal drift, men i højere grad bevilges til specifikke projekter og og udviklingstiltag. I en årrække var C:NTACT støttet af faste driftsbevillinger fra Bikubenfonden.

2. Tilskud til afvikling af forestillinger og workshops

C:NTACT søger om 250.000 kr. til afvikling af forestillinger og workshops for alle elever i udskolingen (7.-10. klasser) i Frederiksbergs folkeskoleklasser svarende til ca. 2.225 elever. Denne del af ansøgningen skal ses i sammenhæng med sag om "Invitation af unge til Edison Teatret C:NTACT" oversendt fra Undervisningsudvalget, der forelægges udvalget på samme møde. Det bemærkes, at priserne i den anden sag tager udgangspunkt i teatrets "listepriser", mens teatret i ansøgningen har estimeret en noget billigere pris for samme antal elever ud fra en forventning om at kunne opnå synergi og stordriftsfordele.

3. Restfinansiering til et projekt med to skoler

Der søges om 60.000 kr. til et projekt med Skolen på Bulowsvej og Skolen på Nylandsvej i 2020, som i alt koster 300.000 kr. Frederiksberg Fonden har bevilget 190.000 kr. til projektet, mens skoleområdet bidrager med 50.000 kr. Også restbeløbet på 60.000 kr. søges dækket af Frederiksberg Kommune.

Til orientering blev der med kommunens Budget for 2017 afsat 3,7 mio. kr. til renovering og forbedringer af Edisonbygningen. Dette arbejde blev færdiggjort i sommeren 2018. Efter anmodning fra lejerne af Edison-bygningen Conbetty (I/S bestående af C:NTACT og Betty Nansen Teateret) godkendte Kultur- og Fritidsudvalget på mødet 18. februar 2019, at 820.000 kr. af de afsatte midler til renovering kan finansiere indkøb af publikumsopbygning. Dette projekt pågår og forventes færdigt i indeværende år.

Kultur- og Fritidsudvalget har i de seneste år ydet ekstraordinære tilskud til C:NTACT til deres aktiviteter i forbindelse med teaterfestivalen CPH STAGE. Tilskuddene er typisk i størrelsesordenen 50.000 kr. pr. år.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering:

C:NTACT præsenterer sig som et af Danmarks største ungdomsteatre og supplerer således fint paletten af teatre på Frederiksberg, så der er teateroplevelser til alle aldre i byen. Teatret har særlig fokus på publikumsudvikling med deres outreachtilgang, og er dermed med til at give især unge og udsatte, som ikke har en stærk tradition for at gå i teatret, en mulighed for at opleve scenekunst. Teatrets forestillinger er altid gratis, hvilket er helt grundlæggende i forhold til teatrets målgruppe. Som sin mission fremhæver teatret, at de "bruger kulturen som forandringsnøgle til at gøre mennesker livsduelige og robuste". Teatrets scenekunst skabes på baggrund af et indgående kendskab til sociale problemstillinger og en samfundsmæssig vilje til at løfte dem gennem teater og kunstneriske forløb.

C:NTACT er således meget mere og andet en sædvanligt teater, dels i forhold til målgruppe, dels i forhold til metode og ikke mindst formål. C:NTACT's funktion og profil som ungdomsteater er markant anderledes end Aveny-T som kommende nationalscene for unge med fokus på professionelt teater målrettet unge og unge iværksættere indenfor det scenekunstneriske.

C:NTACT vurderes som et aktiv for Frederiksberg Kommune og et vigtigt element i kommunens profil som teaterby - og ikke mindst udvalgets fokus på fødekæden generelt men også indenfor scenekunst. Teatrets ungefokus er i tråd med kommunens udvikling mod en stadig yngre kommune i forhold til befolkningssammensætning, ligesom teatret når ud til udsatte børn og unge, der ofte ikke har tradition for at gå i teatret.

I forhold til ekstern fondsfinansiering genkender forvaltningen fra andre sammenhænge teatrets oplevelse af, at fonde i dag i langt mindre grad støtter organisationers drift og i stedet målretter støtten til specifikke indsatser og projekter.

Københavns Kommune - i regi af beskæftigelses- og integrationsområdet samt børne- og ungeområdet - køber årligt forløb hos C:NTACT for ca. 1 mio. kr. Det er vurderingen, at folkeskolerne på Frederiksberg er interesseret i de forløb, som C:NTACT tilbyder elever og lærere. Men også, at det er vigtigt for skolerne, at forløbene skal være omkostningsfri førend de prioriterer at benytte sig af dem. Tidligere har det være muligt for C:NTACT pga. fondsbevillinger til driften at udbyde tilbuddene gratis. Dette er ikke situationen længere, hvorfor Frederiksbergske skoler "går glip" af muligheden for at styrke elevernes demokratiske dannelse samt kulturelle udvikling og forståelse via C:NTACT's forløb, selvom tilbuddet er beliggende på Frederiksberg.

Undervisningsudvalget har på mødet 4. juni 2018 på opfordring fra 1. viceborgmester og rådmand Jan E. Jørgensen været forelagt forslag om at tilbyde C:NTACT's forløb til Frederiksbergske skoler. Undervisningsudvalget besluttede på mødet den 18. februar 2019 at oversende forslaget til drøftelse i Kultur- og Fritidsudvalget.

Som anmodet om i ansøgningen vil forvaltningen gå i dialog med C:NTACT med henblik på at afdække mulighederne for at fremtidssikre teatret. I ansøgningen nævnes optag i ordningen som lille storbyteater som en mulighed. "Små Storbyteatret" dækker over teatre, der udøver professionel teatervirksomhed, hvis drift helt eller delvist finansieres af den kommune teatret ligger i. Københavns Kommune har 13 små storbyteatre, mens Frederiksberg pt. kun har ét (Riddersalen). Indeværende periode udløber med udgangen af 2020. En mulighed kunne således være at udvide ordningen med endnu et lille storbyteater på Frederiksberg udover Riddersalen. En udvidelse af lille storbyteater-ordningen på Frederiksberg skal ses i sammenhæng med kommunens øvrige indsatser på scenekunstmrådet, herunder en fornyelse af aftalen med Riddersalen og tanker om fremtidssikring af Aveny-T. Senest i september 2020 skal kommunen indgå en ny aftale med Slots- og Kulturstyrelsen om driftstilskud for perioden 2021-2024.

Kultur- og Fritidsudvalget vil i første halvår 2020 blive forelagt en sag om de forskellige muligheder.

Forvaltningen kan ikke pege på finansiering, der kan imødekomme C:NTACT's ansøgning.

Økonomi

C:NTACT ansøger kommunen om 710.000 kr. i 2020. Forvaltningen kan ikke pege på finansiering, der kan imødekomme C:NTACT's ansøgning.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten.
CJ

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 99:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at ansøgningen fra C:NTACT tages til efterretning, idet forvaltningen ikke kan pege på finansiering,
2. at forvaltningen går i dialog med C:NTACT om på sigt eventuelt at kunne ansøge om at indgå i ordningen for små storbyteatre, idet en ansøgning til Slots- og Kulturstyrelsen skal ses i sammenhæng med kommunens strategi for Riddersalen, som allerede indgår i ordningen, og Aveny-T.

Bilag

Bilag 1 Ansøgning om støtte juli 2019

Bilag 2 Bilag til CNTACTs ansøgning

Punkt 331: Status på Frederiksberg Allé og Fasanvej metrostationer

01.00.05-P00-17-16

Resume

I denne sag gives en status på to metrostationer: Frederiksberg Allé, hvor der er udført ekstraarbejder for at sikre det arkitektoniske udtryk i forbindelse med færdiggørelse af metroforpladsen, og hvor der forventes yderligere ekstraarbejder, samt Fasanvej, hvor Metroselskabet har solgt byggeretter, og en andel af indtægten tilfalder Frederiksberg Kommune. Begge dele forelægges til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der anlægsbevilges og afsættes yderligere rådighedsbeløb i 2019 på 2,95 mio. kr. til færdiggørelse af metroforpladsen ved Frederiksberg Allé Station. Anlægsramme i 2019 tilvejebringes via opskrivning af den negative anlægspulje,
2. at der anlægsbevilges og afsættes rådighedsbeløb på i alt 3,786 mio. kr. i indtægter i 2019 for salg af byggeretter ved Fasanvej Station, som tilgår kassen.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at der anlægsbevilges og afsættes yderligere rådighedsbeløb i 2019 på 2,95 mio. kr. til færdiggørelse af metroforpladsen ved Frederiksberg Allé Station. Anlægsramme i 2019 tilvejebringes via opskrivning af den negative anlægspulje,
2. at der anlægsbevilges og afsættes rådighedsbeløb på i alt 3,786 mio. kr. i indtægter i 2019 for salg af byggeretter ved Fasanvej Station, som tilgår kassen.

Sagsfremstilling

Den nye metrostrækning Cityringen nærmer sig sin afslutning og i forbindelse hermed er der ved Frederiksberg Allé Station behov for at gennemføre en række ekstraarbejder for at styrke det arkitektoniske udtryk. Ekstraarbejderne kan finansieres ved salg af byggeretter ved Fasanvej station.

Metroforpladsen ved Frederiksberg Allé Station

Frederiksberg Alle 41 blev i 2016 solgt til opførelse af Madkulturens Hus oven på den planlagte metrostation Frederiksberg Allé.

Salget var resultat af en bygherrekonkurrence, hvor der blev lagt stor vægt på arkitektonisk kvalitet og indpasning i Frederiksberg Allés arkitektur og kulturmiljø. Som bilag til den købsaftale, der blev indgået med vinderen – et team bestående af COBE arkitekter, NRE og Union Kul – blev der udarbejdet et arkitektturnotat, der havde til formål at illustrere og beskrive de bygningsmæssige detaljer, materialer og husets samlede arkitektoniske udtryk. Der er foregået en intensiv indsats fra både bygherre og Frederiksberg Kommune for at sikre, at arkitektturnotatet er blevet efterlevet. Nu hvor byggeriet er så fremskredet, kan det konstateres, at kvaliteten og detaljeringen svarer til aftalegrundlaget.

Stueetagen i huset skal rumme metroforpladsen til Cityringen og flere madboder som en del af Madkulturens Hus. Pladsens oprindelige design er en standardløsning for metroforpladser på Frederiksberg, og da designet for Madkulturens Hus blev endeligt fastlagt i arkitektturnotatet og med vedtagelse af lokalplan for byggeriet, opstod der et behov for at tilpasse metroforpladsen funktionelt og arkitektonisk til det nye byggeri.

Bygherres arkitekturrådgiver COBE Arkitekter gennemførte en omprojektering for at opnå den ønskede funktionalitet og arkitektoniske helhed i projektet. Efterfølgende har Frederiksberg Kommune gennemført en tilgængelighedsrevision af det nye design af forpladsen. Revisionen afstedkom en række yderligere justeringer og tilpasninger af projektet.

Omprojektering og tilpasning af materialer har allerede medført ekstra omkostninger, som foreløbig er opgjort til 1,95 mio. kr., hvoraf en andel – anslået en fjerdedel – kan viderefaktureres til Metroselskabet.

Arbejdet med retableringen af den nye forplads på Frederiksberg Allé er i fuld gang og forventes at være klar til indvielsen af Cityringen søndag den 29. september 2019. Det er forvaltningens vurdering, at der vil være behov for at iværksætte yderligere arkitektoniske og byrumsmæssige tiltag, der kan styrke helheden i byrummet i umiddelbar forlængelse af metroens åbning. Der søges derfor om yderligere anlægsbevilling og rådighedsbeløb til disse forventede merarbejder på anslået 1,5 mio. kr.

Salg af byggeret ved Fasanvej Station

Copenhagen Business School (CBS) har i lang tid ønsket at udvide sit campusområde, da de eksisterende bygninger i Frederiksberg Bymidte i dag er intensivt udnyttet. På den baggrund har CBS nu erhvervet byggeretten på tre matrikler ved Fasanvej Station, der tilhører Metroselskabet, for i alt 17,2 mio. kr. inkl. moms. Frederiksberg Kommune har i henhold til

aftale af 23. oktober 2007 mellem staten, Frederiksberg og Københavns Kommune krav på 23,66% af nettoprovenuet, hvilket efter fradrag af udgifter til advokater mv. beløber sig til ca. 3,786 mio. kr. inkl. moms. Beløbet forventes at komme til udbetaling ultimo 2019.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at de gennemførte og forventede ekstraarbejder ved Frederiksberg Allé Station styrker den arkitektoniske kvalitet og helheden i byrummet. Salg af byggeretten til CBS indebærer, at CBS kan udbygge området omkring Solbjerg Campus, der i sammenhæng vil skabe et byintegreret campusområde til fordel for både studerende og Frederiksbergborgere i området.

Økonomi

Omprojektering og tilpasning af materialer ved Frederiksberg Allé metroforplads har medført ekstra omkostninger, som foreløbig er opgjort til 1,95 mio. kr. Heraf kan ca. en fjerdedel viderefaktureres til Metroselskabet. Derudover forventes der merudgifter til ekstraarbejder på yderligere 1,5 mio. kr. Der søges om anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 2,95 mio. kr. i 2019. Anlægsramme i 2019 tilvejebringes via opskrivning af den negative anlægspulje

Anlægsbevillingen anvendes til:

Type arbejder	Udgift (mio. kr.)
Tilpasning af ramper, trapper, elevator og gelænder	0,75
Opbygning af trappe med belægning	0,19
Ændret belægning	0,67
Tilgængelighedsrevision	0,13
Rådgivning	0,21
Viderefakturering til Metroselskabet	-0,5
Ekstraarbejder ifm. Cityringens åbning	1,5
I alt	2,95

Merudgiften kan finansieres af salg af byggeret ved Fasanvej station, hvor Frederiksberg Kommunes andel udgør 3,786 mio. kr.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 253:

By-, Kultur - og Miljøområdet indstiller

1. at der anlægsbevilges og afsættes yderligere rådighedsbeløb i 2019 på 2,95 mio. kr. til færdiggørelse af metroforpladsen ved Frederiksberg Allé Station. Anlægsramme i 2019 tilvejebringes via opskrivning af den negative anlægspulje.
2. at der anlægsbevilges og afsættes rådighedsbeløb på i alt 3,786 mio. kr. i indtægter i 2019 for salg af byggeretter ved Fasanvej Station, som tilgår kassen.

Bilag

Bevillingsskema - Frederiksberg Alle og Fasanvej metrostationer

Punkt 332: Betty Nansens Allé - Fælles Landskabsplan

01.11.28-A00-1-18

Resume

Ved Betty Nansens Allé foregår en større byudvikling med flere forskellige projekter, som henover de kommende år vil forme et helt nyt byområde. Til at binde området sammen har Frederiksberg Kommune i samarbejde med KAB, Frederiksberg Forenede Boligselskaber (FFB), Realdania og Frederiksberg Forsyning udarbejdet forslag til en landskabsplan med nye byrum og forbindelser – Generationernes Byrum.

By- og Miljøudvalget skal tage stilling til licitationsresultat for Generationernes Byrum og til bevilling af midler til nye stiforbindelse samt omdisponering af uforbrugte midler i Områdefornyelsen, til realisering af Generationernes Byrum.

Beslutning

Magistraten og By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at orientering om licitationsresultat for Generationernes Byrum tages til efterretning,
2. at 3 mio. kr. i uforbrugte midler omdisponeres til Generationernes Byrum, indenfor de afsatte midler til Områdefornyelsen i Søndermarkskvarteret,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 7,3 mio. kr. fra anlægsbudget til forbedring af stiforbindelser i området ved Nordens Plads til etablering af Generationernes By ved Betty Nansens Allé, på betingelse af indgåelse af forretningsfører- og samarbejdsaftale mellem Frederiksberg Kommune og KAB/FFB,
4. at forvaltningen bemyndiges til at indgå forretningsføreraftal med KAB og samarbejdsaftale mellem Frederiksberg Kommune og FFB/KAB,
5. at status for projekter ved Betty Nansens Allé tages til efterretning.

Magistraten anmodede om at det i den videre projektering og udførelse undersøges, hvordan projektet kan optimeres yderligere i forhold til tilgængelighed.

Indstilling

By- og Miljøudvalget indstiller,

1. at orientering om licitationsresultat for Generationernes Byrum tages til efterretning,
2. at 3 mio. kr. i uforbrugte midler omdisponeres til Generationernes Byrum, indenfor de afsatte midler til Områdefornyelsen i Søndermarkskvarteret,
3. at der meddeles anlægsbevilling på 7,3 mio. kr. fra anlægsbudget til forbedring af stiforbindelser i området ved Nordens Plads til etablering af Generationernes By ved Betty Nansens Allé, på betingelse af indgåelse af forretningsfører- og samarbejdsaftale mellem Frederiksberg Kommune og KAB/FFB,
4. at forvaltningen bemyndiges til at indgå forretningsføreraftal med KAB/FFB,
5. at status for projekter ved Betty Nansens Allé tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Ved Betty Nansens Alle foregår en større byudvikling med en række projekter. Projekterne består af renovering af de to ejendomme på Betty Nansens Allé 57-61 og 51-53 (henholdsvis kaldet Betty 1 og Betty 2) et helt nyt plejecenter (Betty 3), en ny klimavej på Betty Nansens Allé og en samlet landskabsplan (Generationernes Byrum).

Landskabsplanen

Landskabsplan skal sikre, at udviklingsprojekter ved Betty Nansens Allé kædes sammen, og at kvarteret får et helhedsorienteret løft. Hensigten med landskabsplanen er at få mere ud af de kommunale investeringer samt at området løftes på en inkluderende måde.

Kommunalbestyrelsen blev den 27. februar 2017 forelagt sag om Generationernes By, og tiltrådte muligheder og forudsætninger for at gennemføre en udvidet byudvikling af området. Sagen beskrev etablering af nye byrum og fælles parkeringsløsninger i forbindelse med beslutning om etablering af områdets nye plejecenter - Betty 3.

Den 3. december 2018 godkendte Kommunalbestyrelsen en sag om landskabsplan ved Betty Nansens Allé, herunder muligheder og forudsætninger for at gennemføre viderebearbejdning af projektet, samt princip for fundraising, herunder anvendelse af tilkøbspakker.

Der har igennem hele projektet været fokus på at få mere ud af de kommunale investeringer, og KAB har med støtte fra forvaltningen haft fokus på at søge fondsstøtte, så visionerne i projektet kunne indfries. Denne indsats har båret frugt, således at Realdania støtter projektet med 4,8 mio. kr., A.P. Møller Mærsk Fonden med 2,7 mio. kr. og Lokale og Anlægsfonden med 3 mio. kr. Herudover støtter også Frederiksberg Forsyning projektet, så en lokal klimasikring også indgår i landskabsplanen.

Frederiksbergs Kommunes støtte til projektet, skal ud over at bidrage til projektets overordnede gennemførelse konkret sikre, at Skolen ved Nordens Plads åbner sig mod sine omgivelser på en hensynsfuld måde, og skabe en bedre kobling imellem skolen og de omfattede byggerier.

Medfinansieringen vil bidrage til, at Skolen ved Nordens Plads får adgang til nye udearealer og faciliteter ved det nye Plejecenter, og vil sikre, at alle borgere får forbedrede udearealer ved Betty Nansens Allé området.

Nye stiforbindelser vil skabe en bedre kobling til A-grunden (en stor legeplads ved kommunegrænsen), samt til Langgade Station og Den Grønne Sti. Landskabsplanen vil med den kommunale medfinansiering øge borgernes livskvalitet i hverdagen og skabe nye trygge forbindelser ved Nordens Plads, og ikke mindst sikre at der skabes et inkluderende og grønt byrum.

For at sikre et fælles grundlag for gennemførelsen af landskabsprojektet, vil Frederiksberg Kommune indgå en forretningsfører- og samarbejdsaftale med og KAB/FFB, der så indgår aftaler med entreprenør og rådgivere på vegne af alle parter.

Status på byggeri

Mange af byggerierne ved Betty Nansens Allé er ved at tage form. De er alle placeret lige syd for det nye medborgercenter, som er en god driver for byliv i området.

Betty 1 som huser 46 handicapvenlige boliger og 29 ungdomsboliger er allerede renoveret og ombygget, og beboerne er flyttet ind. I stueetagen skal der etableres café.

Betty 2 er under ombygning og renovering. Projektet forventes afsluttet i 2020. Når det står færdig, rummer det botilbud til borgere med udviklingshæmning og borgere med autisme samt ældreboliger.

Betty 3 er det fremtidige plejecenter i området. Kommunalbestyrelsen vedtog 17. juni 2019 lokalplan 222 for plejecenteret. Når plejecenteret tages i brug (forventeligt i 2021) vil det rumme 125 plejeboliger, multisal, lokaler til behandling af børn med nedsat funktionsevne, nye byrum og en ny opgraderet gang- og cykelsti til Valby.

Licitationsresultat og finansiering af Generationernes Byrum

Landskabsentreprisen blev udbudt den 15. marts 2019 med licitation den 30. april 2019. Tilbudsoversigt er vedlagt som bilag 1. Den lavest bydende entreprenør Optimus Anlæg A/S med en samlet tilbudssum på 15,6 mio. kr. ekskl. moms, med forbehold til 0,7 mio kr. er udpeget som vinder af licitationen.

Projektet blev udbudt med tre tilkøbspakker samt option på området Kilen, som Frederiksberg Kommune søger at erhverve gennem magelæg. Anlægsbudget for projektet inkl. Kilen er sammensat som følger (beløb i mio. kr. inkl. moms):

	Mio. kr.
Entrepriseudgifter - Licitation	19,6
Entrepriseudgifter - Afsætninger til UFO, byggestrøm m.m.	3,7
Administrative omkostninger	7,8
Gebyrer	0,07
Samlet anskaffelsessum	31,3
Projektets finansiering er sammensat som følger (beløb i mio. kr. inkl. moms):	

Finansiering fra byggeprojekterne Betty I, II og III: 4,9

	Mio. kr.
Midler fra Områdefornyelse i Søndermarken	2,7
Kommunale anlægsmidler	7,3
Midler fra Træpuljen	0,3
LAR-midler	7,0
Tilsagn fra Lokale- og Anlægsfonden	3,0

Tilsagn fra Realdania	4,9
Tilsagn fra A.P. Møller Fonden	2,7
Finansiering i alt	32,8

Midler fra overfinansiering reserveres til et økonomisk råderum for realisering af ovennævnte magelæg med området Kilen. Det indbefatter rydning buske og yderligere miljøundersøgelser samt udgifter til landmåler. De resterende midler vil blive indarbejdet til at højne kvaliteten i projektet og med fokus på bedre lysmaster, redskaber samt øget beplantningstæthed i projektet, således at der skabes de bedste rammer for områdets beboere.

Omdisponering af konstateret restbudget i Områdefornyelse til Generationernes Byrum

Det fulde budget i Områdefornyelsen i Søndermarkskvarteret er tidligere blevet bevilget. Områdefornyelsen i Søndermarkskvarteret har dags dato et samlet forbrug på 11,5 mio. kr. ud af et budget op 14,8 mio. kr., hvoraf er 1,55 mio. kr. disponeret til Generationernes Byrum (besluttet af kommunalbestyrelsen den 19. juni 2017) og 120.000 kr. til to gavlmalerier (besluttet af kommunalbestyrelsen den 17. juni 2019).

Kommunalbestyrelsen har den 3. december 2018 i sag – Betty Nansens Allé fælles landskabsplan tiltrådt, at den samlede medfinansiering fra Områdefornyelsen skulle være 2,7 mio. kr., dog uden at de 2,7 mio. kr. blev disponeret.

Der er ved opgørelse af områdefornyelsens samlede økonomi konstateret et restbudget på 3,3. mio. kr., som skal benyttes inden udgangen af 2019, for at refusionen på 1/3 fra staten ikke bortfalder. I denne sag søges de 3 mio. kr. af det konstaterede restbudget omdisponeret til

Generationernes Byrum fra ikke-gennemførte projekter. Det drejer sig om projekt Trekanten med 2,5 mio. kr. og projekt vedr. støtte til det boligsocial arbejdet med 0,5 mio. kr. Af de 3 mio. kr. vil 2,7 mio. kr. indgå i landskabsplanens budget, mens 300.000 kr. går til intern projektledelse.

Klimavej på Betty Nansens Allé udføres af Frederiksberg Kommune i samarbejde med Frederiksberg Forsyning. Opgradering af vejen sker først, når de øvrige projekter står færdig, så den ikke belastes af byggeaktivitet. Det er dog fastlagt, at den østlige del af vejen som løber mellem bebyggelserne Betty 1, 2 og 3 og ender ved skolen, skal rumme grønne elementer og være på gåendes præmisser. Trafikken skal i størst muligt omfang afvikles vest for dette areal, således at der skabes en god sammenhæng på tværs.

Kommunikation

For at skabe den bedst mulige proces i forhold til områdets beboere er der i samarbejde med KAB og FFB, som er bygherre, udarbejdet en flerstrengt plan for god kommunikation til både naboer og kommende beboere.

Kommunikationsplanen rummer flere elementer, som dels skal orientere naboer om den konkrete byggeaktivitet, dels skal fortælle og sætte fokus på de mange positive tiltag, som kommer hele området til gode.

En del af kommunikationen bliver forankret i medborgercenteret. Med plancher og arrangementer sættes der fokus på de positive tiltag i området. Arrangementerne vil eksempelvis være i forbindelse med afslutning af etaper for landskabsplanen, og når der flytter nye beboere ind, så de kan lære hinanden og området at kende. Medborgercenteret vil desuden være et sted, hvor beboerne kan komme med deres input i forhold til udviklingen i området.

På byggepladshegnet ud for medborgercenteret vil der være en udvidet infotavle, som fortæller om alle byggeprojekter i området. Denne er suppleret af en hjemmeside hos FFB, hvor man også kan læse om byggeprojekter. Desuden sender FFB breve og varsling ud til naboer i forbindelse med den konkrete byggeaktivitet.

Den fulde kommunikationsplan iværksættes i løbet af august og september.

By- Kultur- og Miljøområdets vurdering

By- Kultur og Miljøområdet vurderer, at gennemførelse af landskabsplanen 'Generationernes Byrum' vil sikre en fælles byrumsløsning imellem Domus Vista og Betty 1, 2 og 3. Den sikrer en helhed, der binder områdets bygninger og udearealer sammen. Forvaltningen vurderer desuden, at landskabsplanen vil sikre mulighed for ophold og aktivitet for borgere og brugere i alle aldre. Landskabsplanen vil skabe nye forbindelser ind i området, herunder en ny cykel- og gangsti sydpå, der forbinder til Valby. Der kommer bedre belysning og mere aktivitet i området, og øget byliv vil bidrage til en oplevelse af større trykthed.

Forvaltningen vurderer, at omdisponering på 3 mio. kr. vil give en samlet medfinansiering af Generationernes Byrum, som er i størrelsesorden med det, der blev fremlagt og besluttet ved kommunalbestyrelsens møde den 3. december 2018. Forvaltningen vurderer i øvrigt, at Frederiksberg Kommune har fået meget ud af de planlagte investeringer, da der til landskabsplanen er bevilget store summer i fondsstøtte, hvor kommunens medfinansiering har været forudsætningen for

denne fondsstøtte.

Økonomi

Der meddeles anlægsbevilling på 7,3 mio. kr. til forbedring af stiforbindelser i området ved Nordens Plads til medfinansiering af Generationernes Byrum finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 og 2020. Der er konstateret et restbudget i områdefornyelsen på 3,3 mio. kr., hvoraf 0,1 mio. allerede er disponeret til landskabsplanen og 120.000 kr. til medfinansiering af to Storm P gavlmalerier. De 3 mio. kr. i uforbrugte midler omdisponeres til Generationernes Byrum, indenfor de afsatte midler til Områdefornyelsen i Søndermarkskvarteret.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
TB/PØP

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 254:

By- Kultur og Miljøområdet indstiller,

- 1.at orientering om licitationsresultat for Generationernes Byrum tages til efterretning,
- 2.at 3 mio. kr. i uforbrugte midler omdisponeres til Generationernes Byrum, indenfor de afsatte midler til Områdefornyelsen i Søndermarkskvarteret,
- 3.at der meddeles anlægsbevilling på 7,3 mio. kr fra anlægsbudget til forbedring af stiforbindelser i området ved Nordens Plads til etablering af Generationernes Byrum ved Betty Nansens Allé, på betingelse af indgåelse af forretningsfører- og samarbejdsaftale mellem Frederiksberg Kommune og KAB/FFB, finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2019 og 2020.
- 4.at forvaltningen bemyndiges til at indgå forretningsføreraftale med KAB/FFB,
- 5.at status for projekter ved Betty Nansens Allé tages til efterretning.

Bilag

20190618 Dagsorden Bilag 1 Licitationsoversigt

Bevillingsskema - Betty Nansens Alle - Fælles Landskabsplan

Punkt 333: Lejerbo Peter Graus Vej tagboliger og rækkehuse godkendelse af skema A

03.02.12-G01-4-18

Resume

Lejerbo har sendt en Skema A ansøgning vedrørende 11 tagboliger og 9 rækkehuse på Peter Graus Vej. Projektet indgår i konkurrencen om grundkapital til 100 nye almene boliger. Skema A fremlægges til godkendelse.

Beslutning

Magistraten og Bolig- og Ejendomsudvalget indstiller,

1. at der gives tilladelse til Lejerbo Frederiksberg om støtte efter lov om almene boliger til etablering af 20 nye almene familieboliger med en anskaffelsessum på 52,748 mio. kr. inkl. moms (skema A ansøgning) på ejendommen Peter Graus Vej 2-14, matrikel 44bæ og 44bø, idet dette sker ved frasalg af arealer fra den eksisterende afdeling på Peter Graus Vej, matrikel 44 bæ og 44 bø,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån svarende til 12% af anskaffelsessummen, i alt 6,330 mio. kr.,
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse har sikkerhed udover 60% af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at By-, Kultur- og Miljøområdet bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum inden for maksimumbeløbet på 52,748 mio. kr., under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afgivelser til den foreliggende ansøgning, samt at forvaltningen bemyndiges til at underskrive garantidokumenterne, når den endelige garantiberegning foreligger,
6. at den foreløbige husleje på 1.248 kr. pr. m² ekskl. Forbrugsafgifter mv. for de nye boliger godkendes,
7. at det accepteres som anmodet af Lejerbo, at Frederiksberg Kommune godkender, at salg af byggeretterne fra den eksisterende afdeling til opførelse af 20 nye boliger, udgår af kommunens pant i ejendommen uden betaling af ekstraordinært afdrag,
8. at Frederiksberg Kommune vedstår tidligere afgivet garantiforpligtelse, jf. nedenstående.

Indstilling

Bolig- og Ejendomsudvalget indstiller,

1. at der gives tilladelse til Lejerbo Frederiksberg om støtte efter lov om almene boliger til etablering af 20 nye almene familieboliger med en anskaffelsessum på 52,748 mio. kr. inkl. moms (skema A ansøgning) på ejendommen Peter Graus Vej 2-14, matrikel 44bæ og 44bø, idet dette sker ved frasalg af arealer fra den eksisterende afdeling på Peter Graus Vej, matrikel 44 bæ og 44 bø,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån svarende til 12% af anskaffelsessummen, i alt 6,330 mio. kr.,
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse har sikkerhed udover 60% af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at By-, Kultur- og Miljøområdet bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum inden for maksimumbeløbet på 52,748 mio. kr., under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afgivelser til den foreliggende ansøgning, samt at forvaltningen bemyndiges til at underskrive garantidokumenterne, når den endelige garantiberegning foreligger,
6. at den foreløbige husleje på 1.248 kr. pr. m² ekskl. Forbrugsafgifter mv. for de nye boliger godkendes,
7. at det accepteres som anmodet af Lejerbo, at Frederiksberg Kommune godkender, at salg af byggeretterne fra den eksisterende afdeling til opførelse af 20 nye boliger, udgår af kommunens pant i ejendommen uden betaling af ekstraordinært afdrag,
8. at Frederiksberg Kommune vedstår tidligere afgivet garantiforpligtelse, jf. nedenstående.

Sagsfremstilling

Lejerbo har den 21. maj 2019 fremsendt endelig ansøgning om godkendelse af skema A for 20 nye almene boliger på Peter Graus Vej, der var det ene af de tre projekter i konkurrencen om 100 almene boliger, som kommunalbestyrelsen den 14. maj 2018 besluttede, at forvaltningen skulle gå videre med. Projektet på Peter Graus Vej, der omfatter 11 tagboliger under taget i den eksisterende afdeling på Peter Graus Vej 2-14 matrikel 44bæ og 9 rækkehuse i det fælles udeareal, matrikel 44bø. Projektet skaber samtidig en række forbedringer for den eksisterende boligafdeling på Peter Graus Vej, der består af 106 boliger på 53 - 67,8 m². Projektet vil bidrage med en energirenovering af bebyggelsens tage, istandsættelse af afdelingens fælles lokale, etablering af en fælles terrasse samt et grønt løft til de fælles udearealer. De nye

familieboliger vil også bidrage med større familieboliger i en afdeling præget af mange små ældreboliger, og det forventes også, at de nye beboere vil kunne bidrage til at skabe mere liv i de fælles uderum.

De nye boliger oprettes som en ny selvstændig afdeling og ejerlejlighed, som det forventes senere at sammenlægges med den eksisterende afdeling. I forbindelse med forbedringen af fælleslokalet i kælderen graves facaden fri. Dermed bliver fælles lokalet BBR-pligtigt og indgår derfor i projektet som støtteberettiget areal. Fælles lokalet er 87 m², og der tinglyses en servitut, der sikrer fælles rettigheder mellem den eksisterende og den nye afdeling, indtil afdelingerne lægges sammen.

Servitut om anvendelse

Ejendommen er beliggende på matr.nr. 44bæ og 44bø, Frederiksberg. Frederiksberg Kommune solgte begge ejendomme/matrikler i 1992 til Lejerbo Frederiksberg, afd. 450 med forskellige salgsvilkår. Herunder bl.a. i skødet: "Ejendommen pålægges følgende bestemmelser, som begæres tinglyst som servitutstiftende med Frederiksberg Kommunalbestyrelse som påtaleberettiget": "Ejendommen kan i henhold til § 24 i lov om boliger for ældre og personer med handicap ikke uden kommunalbestyrelsens tilladelse anvendes til andet formål end det i loven omhandlede. Ejendommen kan ikke uden kommunalbestyrelsens samtykke overdrages til anden side og da kun til de i lovens §5 nævnte driftsherrer, dvs. kommuner, almennyttige boligselskaber, selvejende institutioner samt pensionskasser." Det indstilles til kommunalbestyrelsen at godkende frasalg af arealer til den nye afdeling under Lejerbo Frederiksberg, som vil bestå af 20 almene familieboliger.

Den arkitektoniske udformning af projektet

Tagetagerne på de eksisterende bygninger har store tagrum og rummer oplagte muligheder for at udvikle nye boliger med unikke rumlige, såvel som lysmæssige kvaliteter. Boligerne har dobbelthøje rum, hemse, og højtstående lysindtag, der giver sig mod himmelrummet. Tagboligene forsynes desuden med altaner og kviste, der indpasses i den eksisterende arkitektur. De eksisterende elevatorskakte forhøjes, således, at elevatorerne kan betjene de nye tagboliger.

Langs Peter Graus Vej etableres en rækkehusbebyggelse, der på den ene side afskærmer mod gymnasiet, og på den anden side skærmer det fælles udeareal centralt i bebyggelsen. Rækkehusbebyggelsen får en svagt buet form, der refererer til gaderummene i Den Sønderjyske By. Området med rækkehusene mod Peter Graus Vej har ikke tidligere været bebygget og fremstår i dag som en plæne. Med inspiration i typologien fra Den Sønderjyske By har rækkehusene lånt motiver som kantzonen med de små private haver og kirsebærtræerne. Rækkehusenes facader opføres som præfabrikerede boksmoduler med træbeklædning.

Forbedringerne af de nuværende friarealer er udpeget i tæt dialog med afdelingen, der har udarbejdet en prioriteret liste, hvori der indgår ønsket om et legeområde, motionsområde, rampe, frugttræer og buske og en opgradering af grønne elementer, bænke, sti og gadebelysning, P-pladser, glasoverdækning af pergola, grill, vandopsamling, aflåste rum til elscooter og forskønnelse af containerpladsen. I det centrale uderum ønskes det at etablere højbede og bænke, der blandt andet kan benyttes af de mange hjemmegående og være et socialt mødested. Langs Sønderjyllands Allé placeres nye skure til depotrum samt udvidelse af cykel- og scooterpladser. Det er beboernes ønske, at tagene beklædes med sedum. I nærheden af den nye fælles terrasse ved fællesrummet planlægges der at placere det nye legeområde.

Miljømæssig bæredygtighed

Byggeriet af tagboliger er miljømæssigt bæredygtigt på flere måder:

Ved byggeriet af tagboliger sker en energimæssig optimering af taget, der vil mindske varmetabet i den eksisterende bebyggelse. De nye boliger udnytter energitillægget i anskaffelsessummen. Ved at bygge nye boliger på taget af et eksisterende byggeri reduceres CO₂ belastningen, idet der ikke skal anvendes materialer til fundering, byggemodning, energi til gravearbejder mv.

Beboerne ønsker at der sker en begrønning af friarealerne med frugttræer og buske, evt. højbede mv., og Lejerbo oplyser, at de undersøger mulighederne for at udnytte erfaringerne fra projektet "Reskur", således, at materialerne fra det tag, der nedrives (tømmer og tegl) kan genbruges til f.eks. nye konstruktioner af udhuse (skure) på terræn. Lejerbo oplyser endvidere, at de også undersøger mulighederne for at etablere grønne tage på udhuse.

Finansiering af anskaffelsessummen

Anskaffelsessum: 52,748 mio. kr.

Heraf grundkøbesum: 7,767 mio. kr.

Realkreditbelåning: 45,363 mio. kr.

Beboerindskud: 1,055 mio. kr.

Kommunalt grundkapitallån 12%: 6,330 mio. kr.

Husleje

De samlede årlige boligudgifter er 1.262 kr. pr. m² bruttoetageareal ekskl. forbrugsudgifter og IT, antenne mv., der vurderes til at udgøre 168 kr. pr. m² om året. Driftsudgifterne er heraf angivet at udgøre 480 kr. pr. m² om året. Dette er i tråd med nøgletal for driftsudgifter for nye boliger i hovedstadsområdet. Huslejen for en bolig på 104 m², vil være 10.809 kr. om måneden ekskl. forbrugsudgifter.

Økonomi ved salg af byggeret

Den eksisterende afdeling på Peter Graus Vej afgiver/sælger en byggeret til opførelse af den nye afdeling, som bliver opført i tagkonstruktionen og på et grundstykke (en del af det fælles udeareal), der i dag er en del af den eksisterende afdeling. Der sælges samtidig et eksisterende opgangsareal til en fælles ejerforening. Salget af byggeretterne indgår i grundsælget, som oplyses at udgøre 7,767 mio. kr. Disse midler vil i henhold til almenboligloven gå ind i Boligorganisationen Lejerbo Frederiksbergs dispositionsfond. Frederiksberg Kommune har pant i ejendommen (den eksisterende boligafdeling) tinglyst med 9.416.604 kr., som svarer til det udbetalte grundkapitallån, der blev oprettet, da Frederiksberg Kommune gav tilsagn til byggeriet. Lånet er rente og afdragsfrit i 50 år. Frederiksberg Kommune har samtidig ydet en garantistillelse for en del af Realkreditlånet. Vedrørende nedskrivning af det eksisterende realkreditlån er det i henhold til §127 i Driftsbekendtgørelsen (Bek nr. 70 af 26.11.2018) Udbetaling Danmark, der kan give tilladelse til at sælge en byggeret, uden at provenuet skal anvendes på at nedskrive lånet. Udbetaling Danmark har i en mail til Lejerbo godkendt, at der ikke foretages en nedskrivning af "den indestående belåning". Udbetaling Danmark udbeder sig "dokumentation for anvendelsen af provenuet, sammen med kommunens og ministeriets godkendelse af salgene m.v.". Realkredit Danmark har ligeledes godkendt "salg af byggeret og eksisterende opgangsareal i alt 2.109 m² af matrikel 44bo og 44bæ Frederiksberg uden betaling af ekstraordinært afdrag betinget af, at der foreligger en godkendelse fra kommunen og ministeriet". Vedrørende de fælles adkomstarealer, der skal deles mellem den gamle og den nye afdeling, vil Lejerbo søge godkendelse hos ministeriet.

Lokalplanvurdering

Området er i Kommuneplan 2017 omfattet af rammeområde 3.B.2, som er beskrevet som etageboliger i maks. 6 etager og en bebyggelsesprocent på maks. 110%.

Den kommende bebyggelse med 11 tagboliger og 9 rækkehuse på Peter Graus Vej er relativt beskeden set i en bymæssig sammenhæng. De 11 tagboliger etableres i de uudnyttede tage på bebyggelsens 3 boligstokke. Der etableres terrasser og kviste i taget, men derudover ændres tagformen ikke. Rækkehusene etableres som en samlet boligstok i tilknytning til de 3 andre boligstokke. Den nye bebyggelse vil i art og omfang ikke afvige væsentligt fra den omkringliggende bebyggelse, som primært består af etageboligbebyggelse. Tagboligerne indpasses i det eksisterende tagprofil og rækkehusene opføres som en samlet boligstok langs Peter Graus Vej. Det vurderes samlet med baggrund i projektets størrelse, karakter og en beliggenhed uden særlige bevaringsinteresser, at projektet kan gennemføres uden lokalplan. I vurderingen indgår også, at hensynet til borgerinddragelse vurderes at være tilgodeset, idet projektet stort set er indeholdt i kommuneplanens rammebestemmelser. Det nye byggeri ligger således inden for et maksimalt etageantal på 6 og er med en bebyggelsesprocent på 117% tæt på den maksimale bebyggelsesprocent på 110 %. Rækkehusene tilpasser sig etageboligstrukturen i området med en placering langs vejen, og krav til ophold og parkering er håndteret efter kommuneplanens rammebestemmelser. Det vurderes derfor, at der ikke skal udarbejdes en lokalplan for projektet.

Vurdering af projektet i forhold til Kommuneplanen

Til de 20 nye boliger bliver der etableret 40 nye cykelparkeringspladser, 20 nye bilparkeringspladser og opholdsareal svarende til 50% af etagearealet i overensstemmelse med kommuneplanens rammebestemmelser. Lejerbo oplyser, at friarealet i henhold til dette krav skal udgøre 4.453 m², og at friarealet med det nuværende projekt vil udgøre 4.760 m². På grunden står i dag 14 eksisterende bevaringsværdige træer. Disse træer respekteres og indarbejdes i helhedsplanen, så deres tilstedeværelse bliver understøttet og træerne kommer til deres ret.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Projektet bidrager med 20 nye almene familieboliger, der understøtter Frederiksbergstrategiens målsætning om den blandede by, og det tilfører en større variation af boligtyper i en bebyggelse præget af små boliger. By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at projektet vil bibringe den eksisterende boligbebyggelse et betydeligt arkitektonisk løft, der også vil kunne bidrage til at understøtte afdelingens sociale liv. Arkitektonisk vil tagboligerne kunne indpasses i den eksisterende tagform, og rækkehusene, der trækker på referencer til Den Sønderjyske By vil skabe et mere sammenhængende gadeforløb med en væg over mod gymnasiet. Projektet understøtter både den miljømæssigt og socialt bæredygtige by. Derfor indstilles det, at Frederiksberg Kommune støtter projektet. Det vurderes, at der ikke skal udarbejdes lokalplan for projektet.

Økonomi

Boligerne har et gennemsnitsareal på 107 m². Grundkapitaltilskuddet for boliger over 105 m² er 12%. Maksimumbeløbet for familieboliger i 2019 er 24.755 kr. inkl. energitillæg pr. m² bruttoetageareal. Grundkapitaltilskuddet for de 20 nye

boliger med 2.045 m² bruttoetageareal udgør således 6,330 mio. kr. Dette beløb trækkes fra anlægsbudgettet til grundkapital til 100 nye boliger på 24,5 mio.kr. (8 mio. kr. i 2019), der blev afsat i forbindelse med budget 2017.

I henhold til sagsfremstillingens redegørelse for økonomi ved salg af byggeretter, vurderer By-, Kultur- og Miljøområdet, at Frederiksberg Kommune kan godkende, at der sker salg af byggeretter, uden at der skal betales ekstraordinært afdrag på realkreditlånet, i forlængelse af Udbetaling Danmarks og Realkredit Danmarks tilsagn om dette. Det vurderes desuden, at salg af byggeretter ikke vil give en øget risiko forbundet med Frederiksberg Kommunes garantistillelse, og at Frederiksberg Kommune derfor fortsat kan vedstå denne.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Bolig, og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.
LRM/HHK

Historik

Indstilling 12. august 2019, pkt. 63:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Bolig- og Ejendomsudvalget,

1. at der gives tilladelse til Lejerbo Frederiksberg om støtte efter lov om almene boliger til etablering af 20 nye almene familieboliger med en anskaffelsessum på 52,748 mio. kr. inkl. moms (skema A ansøgning) på ejendommen Peter Graus Vej 2-14, matrikel 44bæ og 44bø, idet dette sker ved frasalg af arealer fra den eksisterende afdeling på Peter Graus Vej, matrikel 44bæ og 44bø.
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et kommunalt grundkapitallån svarende til 12% af anskaffelsessummen, i alt 6,330 mio. kr.,
3. at der stilles garanti for den del af realkreditlånet, der på tidspunktet for lånets optagelse har sikkerhed ud over 60% af ejendommens værdi,
4. at der på Statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af boligerne,
5. at By-, Kultur- og Miljøområdet bemyndiges til at godkende den endelige anskaffelsessum inden for maksimumbeløbet på 52,748 mio. kr. under forudsætning af, at der ikke er væsentlige afvigelser til den foreliggende ansøgning, samt at forvaltningen bemyndiges til at underskrive garantidokumenterne, når den endelige garantiberegning foreligger,
6. at den foreløbige husleje på 1.248 kr. pr. m² ekskl. forbrugsafgifter mv. for de nye boliger godkendes,
7. at det accepteres som anmodet af Lejerbo, at Frederiksberg Kommune godkender, at salg af byggeretterne fra den eksisterende afdeling til opførelse af 20 nye boliger, udgår af kommunens pant i ejendommen uden betaling af ekstraordinært afdrag,
8. at Frederiksberg Kommune vedstår tidligere afgivet garantiforpligtelse jf. nedenstående.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget,

9. at der ikke udarbejdes en ny lokalplan for projektområdet,
10. at sagen tages til orientering.

Bilag

Skema A Lejerbo Peter Graus Vej

Peter Graus Vej - Ansøgningsbrev til skema A

2019 03 28 Peter Graus Vej - Skitseprojekt

Punkt 334: Udmøntning af mønsterbryderpuljen for 2019

00.22.04-A30-80-18

Resume

Der skal tages stilling til udmøntning af mønsterbryderpuljen for 2019. Mønsterbryderudvalget har afsæt i udvalgets drøftelser på den indledende workshop den 1. april 2019 og eksperternes efterfølgende drøftelser den 20. maj 2019, udarbejdet to investeringsforslag til konkrete projekter. Følgende projekter indstilles: 1) En tidlig indsats til gravide og nybagte forældre i udsatte positioner, og 2) En tidlig opsporende og understøttende forældreinvolverende indsats til de små børn og deres familier i de fire dagtilbud, som målt på socioøkonomiske parametre har de største belastninger. Projektforslagene vedlægges som grundlag for udvalgets indstilling til Magistraten og Kommunalbestyrelsen til udmøntning af mønsterbryderpuljen for 2019.

Beslutning

Magistraten og Mønsterbryderudvalget indstiller, at projekt "Parat til start" og projekt "Hånd i hånd med forældre" udmøntes og finansieres af mønsterbryderpuljen for 2019.

Indstilling

Mønsterbryderudvalget indstiller, at projekt "Parat til start" og projekt "Hånd i hånd med forældre" udmøntes og finansieres af mønsterbryderpuljen for 2019.

Sagsfremstilling

Forvaltningen har med afsæt i mønsterbryderudvalgets drøftelser udarbejdet to projektforslag målrettet en tidlig opsporende indsats i henholdsvis sundhedstjenesten og i dagtilbud.

Projektforslagene er:

1. *"Parat til start"* - en systematisk indsats til gravide i udsatte positioner.

Projektet er forankret i Sundhedsplejen og er målrettet gravide, som af jordmødrene på Herlev og Rigshospitalet vurderes i udsatte positioner svarende til svangreomsorgens niveau 3 og 4. Målsætningen med projektet er at tilbyde alle gravide, som af jordmødrene på kommunens fødesteder vurderes i svangreomsorgens niveau 3 og 4, et graviditetsforløb i perioden fra 19. graviditetsuge og frem til 12 uger efter fødsel. Indsatsen indeholder i alt fire graviditetsbesøg med en sundhedsplejerske og evt. tværfaglige fagpersoner, et graviditetsbesøg hver uge i den første måned og hver 14. dag indtil barnet er ca. 3 måneder, samt et overgangsbesøg forud for at barnet skal starte i dagtilbud. Omdrejningspunktet for indsatsen er at forberede den gravide og den gravides partner på forælderrollen, herunder forbedre og styrke deres handlekompetencer og forældreevne overfor det nyfødte barn samt begrænse eller bringe dem ud af den udsatte position, de befinder sig i. Det er forventningen, at der som udgangspunkt vil være mellem 150 og 275 gravide i svangreomsorgens niveau 3 og 4, som vil tage imod tilbuddet om et graviditetsforløb. Langt hovedparten forventes at ville tage imod det 1. graviditetsbesøg, hvorefter det må forventes at andelen vil falde jo tættere den gravide nærmer sig terminsdatoen. For en mere uddybende beskrivelse af projektet og de økonomiske kalkulationer henvises til vedlagte bilag 1 og 1a.

2. *"Hånd i hånd med forældre"* - en fokuseret indsats til børn i udsatte positioner.

Projektet er forankret i de fire mest belastede dagtilbud i Frederiksberg Kommune (Pelikanen, Planeten, Solmarken og Stjernen), som modtager sociale normeringer på baggrund af Danmarks Statistiks opgørelse over belastningskriterier. Projektet har til formål at identificere, opspore og understøtte de udsatte små børn og deres familier ved iværksættelse af forældreinvolverende indsatser i tæt samspil med en primær pædagog i barnets daginstitution og i tæt samspil med relevante tværgående samarbejdspartnere omkring familien. Projektet er sammensat af tre hovedspor, som tilsammen danner grundlaget for en række tiltag målrettet de udsatte børn og deres familier. De tre hovedspor er:

- Fokus på de mest udsatte børn og familier
- Forældrenes egen handlekraft i spil
- Stærkere tværfagligt samspil

I vedlagte projektbeskrivelse findes en mere uddybende beskrivelse af projektet og de tilknyttede aktiviteter, jf. bilag 2.

Økonomi

Af nedenstående oversigt ses den samlede udgift for udmøntningen af de foreslåede projektforslag i 2019.

Projektforslag	Estimeret udgift i 2019
1. " <i>Parat til start</i> " (med opstart 01.10.2019)	108.565 kr.
2. " <i>Hånd i hånd med forældre</i> " (med opstart primo september 2019)	543.000 kr.
Samlet udgift til udmøntning af de to projekter i 2019	651.565 kr.

De resterende midler i puljen for 2019 forventes overført til puljen for 2020 med en samlet ramme til udmøntning på 3.348.435 kr. i 2020.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Mønsterbryderudvalget den 17. juni 2019, Magistraten den 19. august 2019 og Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019.

Historik

Indstilling 17. juni 2019, pkt. 7:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. Mønsterbryderudvalget indstiller projekt "*Parat til start*" og projekt "*Hånd i hånd med forældre*" til Magistraten og Kommunalbestyrelsen
2. At projekterne finansieres af mønsterbryderpuljen for 2019

Bilag

Bilag 1 - Mønsterbryderprojekt - Parat til Start

Bilag 1a - Mønsterbryderprojekt - Parat til start

Bilag 2 - Mønsterbryderprojekt - Hånd i hånd med forældre

Punkt 335: Lukket

82.06.00-P20-25-16

Punkt 336: Lukket

88.00.00-G01-20-15