

REFERAT Kommunalbestyrelsen 2022-25 d. 28-08-2023

Mødedato Mandag d. 28. august 2023 kl. 19:00

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard og rådmand Jan E. Jørgen	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard og Carina Høedt	4
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, 2. viceborgmester Micha	5
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om et grønnere Nordens I	6
Godkende omlægning af Magnoliahuset til drift under serviceloven.....	7
Orientering om Ankestyrelsens danmarkskort 2022 over klagesager på børne- og ungeområdet og E	11
Godkende afrapportering fra Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.....	15
Forslag til beslutning fra rådmænd Bang Larsen og Enevoldsen, kommunalbestyrelsesmedlemmer	18
Godkende anlægsbevilling til lovliggørelse af fitnessrum på Tre Falke Skolen.....	23
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard, Merete Winther Hi	25
Forslag til beslutning fra rådmand Gunvor Wibroe om at lørdags-loppetorvet foran Frederiksberg R	31
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmændene Laura Lindal	36
Evaluerings- og justering af parkeringsordningen på Frederiksberg.....	38
Indtægtsbevilling af midler til busfremkommelighed.....	42
Cykelsti på Jens Jessens Vej.....	44
Valg af medlem til Bevillingsnævnet.....	48
Revisionsberetning nr. 30 vedrørende revision af årsregnskab 2022 (afsluttende beretning).....	49
Orientering om årsberetning 2022 og Regnskab 2022 for Hovedstadens Beredskab.....	51
Justering af budgetfordelingsnøgle mellem Hovedstadens Beredskabs ejerkommuner.....	54
Godkendelse af forslag til ændring af Hovedstadens Beredskabs vedtægter.....	56
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlemmer	59
Akut behov for flere §103/104 pladser - ombygning af Magneten.....	62
Lukket: Køb af fast ejendom.....	65

Punkt 144: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard og rådmand Jan E. Jørgensen om erstatningsparkeringspladser ved delvis nedrivning af Bispeengbuen

00.22.00-P35-7-23

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget blev oversendt til Miljø- og Trafikudvalget.

"Venstre og Det Konservative Folkeparti foreslår:

At såfremt forslaget om Bispeengbuen realiseres, så skal der etableres erstatningsparkeringspladser for de parkeringspladser, der nedlægges i forbindelse med projektet."

(Til udvalgsbehandling)

Punkt 145: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard og Carina Høedt om beskyttelse af naturen på Frederiksberg ved nybyggeri

00.22.00-P35-7-23

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget blev oversendt til Miljø- og Trafikudvalget og Klima-, Plan- og Boligudvalget.

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1. At der i kommuneplanen fastlægges et krav om, at nybyggeri samlet set ikke må skade biodiversiteten.

Dette skal måles gennem, at kommunens krav og beregning for en biofaktor på 0,5 efter anlæg skal inkludere eventuel fortrængning af natur. Placeres et nybyggeri på et eksisterende grønt område, så vil kravene til biodiversitet dermed være markant højere, da der vil skulle laves kompenserende tiltag for den tabte natur.

Begrundelse

Som en tæt bebygget bykommune bør Frederiksberg værne om hvert et stykke natur vi har i vores by. Derfor er det særligt afgørende at nyt byggeri i kommunen lever op til strenge krav om biodiversitet og grøn variation, såfremt de placeres på allerede grønne områder.

I dag fastlægges der et minimumskrav om en biofaktor på 0,5 efter anlæg på en skala fra 0-2. Byggeprojekter kan øge deres biofaktor gennem erstatningsbeplantning, grønne tage og facader, etablering af grønne forhaver eller andre kompenserende tiltag. Eftersom biofaktoren bestemmes efter anlæggelsen, så kan et byggeri dog opnå dette niveau, selvom det erstatter et grønt område, hvor biofaktoren allerede var markant højere.

For at beskytte naturen på Frederiksberg foreslås det derfor, at det bliver et krav, at nybyggeri samlet set ikke må skade biodiversiteten i byen. Enhver fortrængning af natur ved et projekt vil dermed skulle kompenseres for med nye tiltag, hvilket kraftig øger hvilke krav et byggeri som udvides ind over ubebygget områder skal leve op til."

(Til udvalgsbehandling)

Punkt 146: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt om hurtigere klimahandling og et mere retvisende CO2-regnskab

00.22.00-P35-7-23

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget blev oversendt til Klima-, Plan- og Boligudvalget.

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1. At der indkaldes til forhandlinger om en revision af Frederiksberg Kommunes Klimaplan inden årsskiftet.
2. At der afsættes nye midler i budget 2024 til at øge tempoet i klimaplanen.
3. At kommunens klimaregnskab bliver mere retvisende og at CO2-reduktionerne ikke tælles med flere gange f.eks. fra kommunens vindmøller og salget af grønne certifikater herfra.
4. At kommunens CO2-udledninger fra byggeri- og anlægsprojekter enten inkluderes direkte i CO2-regnskabet eller får dets egen mål som en del af en inklusion af scope 3 udledninger.

Begrundelse

Det Konservative Folkeparti mener at sommerens ekstreme vejr og de alarmerende globale tal for klimaforandringerne understreger behovet for en mere ambitiøs klimapolitik. Vi bifalder arbejdet med en ny klimaplan for 2025-2029, men mener, at kommunalbestyrelsen allerede nu bør gennemgå den nuværende klimaplan med et kritisk blik, for meget kan have ændret siden dens vedtagelse i foråret 2021. Selvom vi som kommune tog et stort skridt med klimaplanen, så bør vi konstant forsøge at hæve barren.

I budget 2023 blev der ikke afsat nye midler til Klimafonden. Dette mener vi er en fejl som bør rettes op i næste års budget, da midler til klimaindsatsen er afgørende for at sikre fremdrift i kommunens klimainitiativer.

Ved en revision af kommunens klimaplan bør der samtidigt arbejdes for at gøre regnskabet mere retvisende. Det er problematisk, at kommunens møller i Stevns Kommune ikke blot tælles med både i deres regnskab og vores, men også, at de grønne certifikater herfra både dækker CO2-forbruget fra kommunens forbrug, men samtidigt videresælges på markedet. Enten bør de grønne certifikater, som overstiger kommunens forbrug, annulleres eller "restmængden" af CO2-reduktioner fratrækkes kommunens regnskab.

Samtidigt ønsker Det Konservative Folkeparti også, at scope 3 udledninger i højere grad inkluderes i kommunens plan. Særligt er det problematisk, at politisk vedtaget beslutninger, såsom nye byggerier eller anlægsprojekter ikke opgøres klimamæssigt, hvorved f.eks. store anlægsbeslutninger med CO2-udledninger på niveau med et helt års udledninger fra kommunen ikke vægtes i kommunens klimaplan."

(Til udvalgsbehandling)

Punkt 147: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om et grønnere Nordens Plads

00.22.00-P35-7-23

Sagsfremstilling

Beslutningsforslaget blev oversendt til By- og Erhvervsstrategisk udvalg.

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1. At der afsættes midler til en områdefornyelsespulje, der kan påbegynde udvikling af området ved Nordens Plads med nye grønne tiltag, mens en større plan for området afventes.
2. At der på Nordens Plads laves en plan for et nyt grønt område, der kan give området et markant løft.
3. At det afsøges, hvorvidt Frederiksberg i et samarbejde med ejeren vil kunne udvide parkeringskælderen under Domus Vista med yderligere parkeringspladser, så mere plads kan frigøres til grønne arealer over jorden.
4. At det reelle parkeringsbehov for Nordens Plads afdækkes gennem en analyse af belægningen af de eksisterende parkeringspladser både under og over Nordens Plads.

Det Konservative Folkeparti forholder sig derudover skeptisk til planerne om markant yderligere fortætning af området. Ny bebyggelse skal bibringe området værdi f.eks. gennem afskærmning af larm fra Roskildevej.

Begrundelse

Det Konservative Folkeparti på Frederiksberg har store visioner for Nordens Plads. Visionen er et større parkareal på Nordens Plads, der fundamentalt vil give området et løft og skabe et nyt grønt område for borgerne lokalt og i hele kommunen.

Det er dog afgørende, at borgerne omkring Nordens Plads allerede fra næste år ser en forandring der hvor de bor. Derfor foreslår Det Konservative Folkeparti, at mens arbejdet med en større vision for området udarbejdes, så påbegyndes arbejdet med at forskønne og byudvikle områdets grønne karakter, så den betonfyldte plads ikke fortsat står hen og venter på den store politiske løsning.

Frederiksberg Kommune ejer ikke grunden under Nordens Plads eller parkeringskælderen under Domus Vista, men Det Konservative Folkeparti vil have undersøgt muligheden for at området kan gøres grønnere og en ny grøn oase etableres til gavn for området og resten af byen. Derfor bør det afsøges, hvorvidt det teknisk er muligt at udvide den eksisterende parkeringskælder under Domus Vista, så mere af parkeringen kan flyttes under terræn. Det reelle parkeringsbehov bør desuden afdækkes.

Det Konservative Folkeparti er desuden bekymret for, at et nyt udviklingsprojekt yderligere vil fortætte området. Derfor forholder vi os skeptiske til planer om nybyggeri, med mindre dette sker i en begrænset mængde og tilfører området øget værdi."

(Til udvalgsbehandling)

Punkt 148: Godkende omlægning af Magnoliahuset til drift under serviceloven

28.00.00-G01-2-22

Resume

Det specialiserede dagtilbud Magnoliahuset, Borgmester Fischers Vej 9, 2000 Frederiksberg, blev i årene fra 2008 og frem til 31. december 2011 drevet efter servicelovens § 32, som omhandler hjælp til børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Med budgettet for 2012 blev det besluttet, at Magnoliahuset skulle drives efter dagtilbudsloven.

Den beslutning er blevet genvurderet, og da de børn, som går i Magnoliahuset, er omfattet af personkredsen for § 32, er det nødvendigt at omlægge daginstitutionens drift. Børneudvalget har derfor ad flere gange behandlet sagen om Magnoliahusets fremtidige organisering, og senest den 30. januar 2023 (sag nr. 4) og den 13. marts 2023 (sag nr. 16), og hvor børneudvalget besluttede, at Magnoliahuset ikke skal sammenlægges med den kommunale daginstitution, Gravhunden, Magnoliavej 58, 2000 Frederiksberg, da høringssvarene fra bestyrelserne samlet set var meget kritiske. Det betyder, at Magnoliahuset med den nuværende målgruppe skal omlægges til en § 32-institution under serviceloven. Børneudvalget skal med denne sag godkende, at Magnoliahuset bliver omlagt, så daginstitutionen fremover bliver drevet ifølge § 32 under serviceloven. Det specialiserede område generelt, og herunder omlægningen af Magnoliahuset, er en af de indsatser, der bliver arbejdet med under kvalitetsstrategien.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Børneudvalget indstiller,

1. at det specialiserede tilbud, Magnoliahuset, bliver omlagt til drift under serviceloven med virkning fra 1. september 2023, og at
2. at taksterne for forældrebetaling ændres pr. 1. september 2023 jf. økonomiafsnittet.

Sagsfremstilling

Det specialiserede dagtilbud Magnoliahuset, Borgmester Fischers Vej 9, 2000 Frederiksberg, blev i årene fra 2008 og frem til 31. december 2011 drevet efter servicelovens § 32, som omhandler hjælp til børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Med budgettet for 2012 blev det besluttet, at Magnoliahuset skulle drives efter dagtilbudsloven.

Den beslutning er blevet genvurderet, og da de børn, som går i Magnoliahuset, er omfattet af personkredsen for § 32, er det nødvendigt at omlægge daginstitutionens drift. Børneudvalget har derfor ad flere gange behandlet sagen om Magnoliahusets fremtidige organisering, og senest den 30. januar 2023 (sag nr. 4) og den 13. marts 2023 (sag nr. 16), og hvor børneudvalget besluttede, at Magnoliahuset ikke skal sammenlægges med den kommunale daginstitution, Gravhunden, Magnoliavej 58, 2000 Frederiksberg, da høringssvarene fra bestyrelserne samlet set var meget kritiske. Det betyder, at Magnoliahuset med den nuværende målgruppe skal omlægges til en § 32-institution under serviceloven, og at Magnoliahuset dermed ikke længere kan tælle med i opgørelsen af minimumsnormeringerne. Det specialiserede område generelt, og herunder omlægningen af Magnoliahuset, er en af de indsatser, der bliver arbejdet med under kvalitetsstrategien.

I forbindelse med omlægningen har forvaltningen udarbejdet en målgruppebeskrivelse. Ifølge beskrivelsen omfatter målgruppen af børn under § 32 i serviceloven børn, der på grund af betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling og træning, der ikke kan dækkes gennem ophold i et af de almindelige dagtilbud efter dagtilbudsloven. Det kan for eksempel være, hvis der skal være helt særlige fysiske rammer for tilbuddet eller en helt særlig sammensætning af det faste personale. Det kan også være tilfældet, hvis barnets funktionsnedsættelse og behov er så omfattende, at indsatsen hovedsageligt består af behandling, træning eller pleje. Målgruppen baserer sig ikke på bestemte diagnoser eller på karakteren af funktionsnedsættelsen, men på en fagkyndig vurdering af barnets behov for et særligt træningstilbud.

Magnoliahuset er normeret til to vuggestue- og 32 børnehavepladser, og ud fra målgruppebeskrivelsen er det forvaltningens vurdering, at de børn, der på nuværende tidspunkt er indmeldt i daginstitutionen er omfattet af målgruppen. Det betyder, at der ikke er nogen af de børn, der nu er indmeldt i Magnoliahuset, der skal flyttes til andre daginstitutioner, og det vil fortsat være svært at imødekomme presset på at få en plads i daginstitutionen. Når omlægningen af

Magnoliahuset er blevet politisk godkendt, vil der blive foretaget en revisitation af alle børn, der er indmeldt i daginstitutionen, så det juridiske grundlag er på plads. Omlægningen vil ske fra 1. september 2023.

Revisitationen af børnene får ikke betydning for den dagligdag og pædagogik, som børnene bliver mødt af i Magnoliahuset, men forældrene får en række rettigheder; som for eksempel ret til 100% behandlingsmæssig friplads, i stedet for delvis behandlingsmæssig friplads som nu; mulighed for at ansøge om betaling til befordring i tilfælde, hvor barnet har meget indgribende vanskeligheder, som medfører, at der er behov for særlig befordring eller afstand mellem hjem og daginstitution; og andre handicapkompenserende ydelser.

Forvaltningen er ved at undersøge, om kommunen vil skulle tilbagebetale forældrebetaling til forældre, der ikke har oppebåret behandlingsmæssig friplads, og børneudvalget vil få forelagt en sag, så snart der er en afklaring på spørgsmålet.

Økonomi

Omlægningen af Magnoliahuset til en institution under serviceloven vil have betydning for en række parametre, da Magnoliahuset ikke længere vil indgå i de gennemsnitlige budgetterede udgifter til 0-2 årige og 3-6 årige, hvorefter både dagtilbudstaksterne, men også tilskudssatser til børn i privatinstitutioner, privat pasning og køb af pladser i andre kommuner mm. vil blive påvirkede. Derudover vil der være færre forældrebetalingsindtægter, da der ikke opkræves forældrebetaling for en daginstitution under servicelovens § 32, fordi alle forældre er berettiget til 100 % behandlingsmæssig friplads.

Ændringen vil også have betydning for udgifter til kørsel til børn i Magnoliahuset. I dag er der et fåtal af børn i Magnoliahuset, der får dækket udgifter til kørsel til og fra institutionen. Ved omlægning til en institution under serviceloven, vil alle forældre i institutionen have mulighed for at ansøge om betaling af udgift til befordring. Det er derfor på nuværende tidspunkt usikkert, hvor mange forældre, der fremover får dækket transporten. Men det må formodes, at det betyder merudgifter til kørsel.

Takstnedsættelser og tilskudsforøgelser vil kunne gennemføres pr. 1. september 2023. Takstforhøjelser og tilskudsnedsættelser vil kunne gennemføres pr. 1. december 2023, da det kræver 3 måneders varsel, når det ikke er ændringer i forbindelse med et nyt budgetår. Visse ændringer er dog så små, at det anbefales først at gennemføre ændringen pr. 1. januar 2024. I nedenstående tabel ses ændringerne, og hvilken dato det anbefales at gennemføre dem.

Tabel 1. Overblik over ændringer i takster og tilskud som følge af omlægningen af Magnoliahuset

	Nuværende takst (kr. pr. måned)		Ny takst/sats (kr. pr. måned)		Forskel		Udgift/mindreindtægt i 2023 (1.000 kr.)
	0-2 årige	3-6 årige	0-2 årige	3-6 årige	0-2 årige	3-6 årige	
Ændring af takster og satser pr. 1. september 2023							
Forældrebetaling for børn i Magnoliahuset (inkl. frokost)	2.019	1.266	0	0	-2.019	-1.266	133
Forældrebetaling for børn i alle andre kommunale og selvejende dagtilbud (inkl. frokost)	4.038	2.531	4.013	2.478	-25	-53	767
Bruttodriftsudgift ekskl. moms (benyttes til salg af pladser)	13.281	7.367	13.195	7.164	-86	-203	195

Driftstilskud til børn i privatinstitution (3-6 årige)	5.052	5.229	177	180
--	-------	-------	-----	-----

**Ændring af
takster og satser
pr. 1. december
2023**

Salg af pladser i Magnoliahuset	13.281	7.367	73.781	36.891	60.500	29.524	-148
------------------------------------	--------	-------	--------	--------	--------	--------	------

**Ændring af
takster og satser
pr. 1. januar
2024***

Gennemsnitstakst til køb af pladser	13.516	7.481	13.457	7.443	-59	-38
--	--------	-------	--------	-------	-----	-----

Driftstilskud til børn i privatinstitution (0-2 årige)	9.997		9.986		-11	
--	-------	--	-------	--	-----	--

Tilskud til børn i privat pasning og pasning af eget barn	7.986	4.041	7.955	4.041	-31	0
--	-------	-------	-------	-------	-----	---

Forventede merudgifter til kørsel						167
---	--	--	--	--	--	-----

I alt **1.294**

* For alle takster og satser, der ændres pr. 1. januar 2024 gælder det, at de præcise satser vil blive besluttet i forbindelse med budget 2024.

Minimumsnormeringer

Ved omlægningen til en institution under serviceloven kan Magnoliahuset ikke længere indgå i beregningen af normeringer på dagtilbudsområdet, og da Magnoliahuset har en højere normering end de øvrige daginstitutioner, så betyder det, at det er nødvendigt at opnormere de øvrige daginstitutioner fra 2024, hvis Frederiksberg Kommune fortsat skal leve op til minimumsnormeringer.

Med vedtagelsen af budget 2023 blev det aftalt at håndtere opnormeringen og de nævnte afledte økonomiske konsekvenser af omlægningen ved i 2023 at ændre den budgetlagte pædagogandel fra 60 % til 59 %, og fra 2024 at ændre den yderligere til 50 %. Der er afsat 1,0 mio.kr. i budget 2023, men forudsætningen ved budgetlægningen var, at ændringen skulle træde i kraft i pr. 1. januar 2023. Da ændringen nu sker pr. 1. september 2023 forventes udgifterne forbundet med omlægningen i 2023 at være 1,3 mio.kr. (jf. tabel 1). Merudgiften på 0,3 mio. kr. i 2023 vil blive håndteret i 2. forventede regnskab 2023.

Der vil ikke være en udfordring fra 2024, da ændringen af den budgetlagte pædagogandel til 50 % fortsat forventes at udgøre tilstrækkelig finansiering til at håndtere opnormeringen af de øvrige daginstitutioner, samt de afledte økonomiske konsekvenser af omlægningen. De præcise satser for takster og tilskud i 2024 vil blive besluttet med budget 2024.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 65:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

1. Børneudvalget godkender, at det specialiserede tilbud, Magnoliahuset, bliver omlagt til drift under serviceloven med virkning fra 1. september 2023
2. Taksterne for forældrebetaling ændres pr. 1. september 2023 jf. økonomiafsnittet

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 65:

Børneudvalget godkendte:

1. at det specialiserede tilbud, Magnoliahuset, bliver omlagt til drift under serviceloven med virkning fra 1. september 2023, og at
2. taksterne for forældrebetaling ændres pr. 1. september 2023 jf. økonomiafsnittet.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 213:

Børneudvalget indstiller,

1. at det specialiserede tilbud, Magnoliahuset, bliver omlagt til drift under serviceloven med virkning fra 1. september 2023, og at
2. taksterne for forældrebetaling ændres pr. 1. september 2023 jf. økonomiafsnittet.

Punkt 149: Orientering om Ankestyrelsens danmarkskort 2022 over klagesager på børne- og ungeområdet og Børnesagsbarometeret 2023

00.15.00-A00-67-23

Resume

Hvert år offentliggør Social- og Ældreministeriet det såkaldte danmarkskort, som viser andelen af borgernes påklagede sager på socialområdet, der omgøres af Ankestyrelsen. Med denne sag forelægges tallene i årets danmarkskort, der vedrører 2022 for børnesager i Frederiksberg Kommune. Danmarkskortet for Frederiksberg Kommune viser i 2022 en faldende omgørelsesprocent i forhold til året før. Med denne sag orienteres endvidere om Børnesagsbarometeret 2023. Børnesagsbarometeret er en årlig tilbagevendende undersøgelse, som blev gennemført første gang i 2019. I Børnesagsbarometeret gennemgår Ankestyrelsen hvert år sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner med fokus på, om udvalgte lovkrav er overholdt. Begge opgørelser viser, at Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet. Uanset de gode resultater fortsættes arbejdet med den løbende kvalitetsudvikling af sagsbehandlingen i familieafdelingen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Børneudvalget indstiller at

1. tage orientering om Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på børne- og ungeområdet i 2022 til efterretning.
2. godkende, at der ikke udarbejdes en separat handleplan, idet der allerede er vedtaget en model for fortsat at have fokus på at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling på det specialiserede børneområde.
3. tage orientering om Børnesagsbarometeret 2023 til efterretning.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens danmarkskort 2022

Social- og Ældreministeriet (tidligere Børne- og Socialministeriet) har siden 2016 en gang om året offentliggjort et danmarkskort over omgørelsesprocenter for de sager, som Ankestyrelsen behandler i forbindelse med, at borgere klager over kommunernes afgørelser på det sociale område.

Jævnfør lov om retssikkerhed og administration på det sociale område skal danmarkskortet forelægges for kommunalbestyrelsen. Med denne sag beskrives resultaterne for Frederiksberg Kommune set i sammenhæng med tidligere år samt i relation til tallene på landsplan.

Nærværende sag omhandler alene børnesager på det specialiserede social- og handicapområde. Opgørelserne på voksensocial- og voksenhandicapområdet behandles i særskilt sag på tilhørende fagudvalgsmøde. Sagerne forelægges efterfølgende for magistrat og kommunalbestyrelse.

Af bilag 1 fremgår læsevejledning til danmarkskortet, mens bilag 2 giver et grafisk overblik over udviklingen i omgørelsesprocenterne inden for hhv. det børnesociale-område og børnehandicap-området de senere år, og specificerer derudover hvilke ydelsesområder de påklagede afgørelser vedrører.

Klagebehandling i Ankestyrelsen

Når en klage sendes til behandling i Ankestyrelsen er der tale om en såkaldt realitetsklage, hvor der klages over indholdet af en afgørelse. Eksempelvis kan der klages over en afgørelse om helt eller delvist afslag på tabt arbejdsfortjeneste. Når en borger klager over en afgørelse, skal kommunen genvurdere afgørelsen ud fra oplysningerne i klagen.

Hvis kommunen fastholder afgørelsen efter genvurderingen, skal borgerens klage sammen med de relevante sagsoplysninger videresendes til behandling i Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har følgende handlemuligheder ved behandling af klager:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis styrelsen ikke kan vurdere om kommunens afgørelse er rigtig, fordi der mangler oplysninger i sagen, som styrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til fornyet behandling i kommunen. Det betyder, at kommunen skal genoptage sagen og træffe afgørelse igen.
- Ændring/Ophævelse: Styrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves betragtes resultatet som en omgørelse. Dette uanset at en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen efterfølgende bliver ændret, når kommunen behandler sagen igen. Omgørelsesprocenten er derfor udtryk for den samlede andel af sager, der bliver enten hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen.

Danmarkskortet over det samlede socialområde for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2022 129 afgørelser samlet set på det sociale område (både voksen- og børneområdet) i Frederiksberg Kommune med en samlet omgørelsesprocent på 28 pct. Antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 31 pct. af de 140 afgørelser blev omgjort. Frederiksberg Kommune træffer årligt ca. 11.500 afgørelser årligt efter Servicelovens om hjælp, støtte og service til voksne (ca. 9.000 afgørelser) samt til børn, unge og familier (ca. 2.500 afgørelser). I 2022 er 36 sager blevet omgjort af Ankestyrelsen mod 43 sager året før.

Danmarkskortet over børneområdet for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2022 36 afgørelser på det samlede specialiserede børneområde (både børnehandicap og det børnesociale-område) i Frederiksberg Kommune med en samlet omgørelsesprocent på 28 pct. Både antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 33 pct. af de 48 behandlede sager blev omgjort. Frederiksberg Kommune træffer årligt ca. 2.500 afgørelser efter serviceloven i spørgsmål om hjælp, støtte og service til børn, unge og familier.

Det børnesociale område

Opgørelsen over omgørelser i Frederiksberg Kommunes sager på det børnesociale område viser for 2022 en svagt faldende tendens, efter at omgørelsesprocenten de to foregående år var svagt stigende. Omgørelsesprocenten for 2022 ligger et procentpoint lavere end i 2021. I 2021 lå omgørelsesprocenten to procentpoint højere sammenlignet med i 2020. I sammenligning med omgørelsesprocenten på landsplan, ligger Frederiksberg Kommune i 2022 12 procentpoint lavere end landsgennemsnittet. Denne relativt lavere omgørelsesprocent for sager i Frederiksberg kommune har været gennemgående for de foregående tre års opgørelser.

Det numeriske antal realitetsbehandlede sager på det børnesociale område i 2022 er i lighed med tidligere år lavt, hvorfor udfaldet af få sager har stor indvirkning på omgørelsesprocenten. Ankestyrelsen realitetsbehandlede i 2022 i alt 18 sager fra Frederiksberg Kommune på det børnesociale område. Det er en lille stigning på fem sager fra 2021, men et fald på 11 sager i forhold til antallet af sager i 2020. 3 ud af de 18 sager omhandlede særlig støtte (servicelovens § 52 stk. 3) og klager over afgørelser om økonomisk hjælp (servicelovens § 52a). Af de 18 sager blev nul sager ændret/ophævet og fire sager hjemvist.

Omgørelsesprocenter på det børnesociale område:

	2019	2020	2021	2022
Landsplan	39 pct.	34 pct.	33 pct.	34 pct.
Frederiksberg	19 pct.	21 pct.	23 pct.	22 pct.

Børnehandicapområdet

Af de i alt 18 sager i Frederiksberg Kommune, som Ankestyrelsen i 2022 traf afgørelse i på børnehandicapområdet, blev 33 pct. af sagerne omgjort (ændret/ophævet eller hjemvist). Det er et fald på fire procentpoint fra 2021. Mellem 2020 og 2021 var der et fald på 20 procentpoint. Angående de høje tal for 2020 begrundede forvaltningen dengang procentandelen på 57 pct. af sagerne, som blev omgjort med et lavt antal klager og arbejdet med genopretning i sager bagud i tid. Danmarkskortet for 2022 indeholder 17 færre realitetsbehandlede sager sammenlignet med i 2021 og fem færre sager sammenlignet med 2020, hvor det samlede antal realitetsbehandlede sager i 2022 var 23 hvoraf fire sager blev ændret/ophævet og to sager blev hjemvist.

17 af de 18 realitetsbehandlede sager på børnehandicapområdet omhandlede merudgiftsydelser (servicelovens § 41 +tilbagebetaling) og tabt arbejdsfortjeneste (servicelovens §§ 42 og 43), mens den resterende ene sag, der blev ændret/ophævet omhandler pasningstilbud, hjemmetræning m.m. (servicelovens §§32,32a,36,39-40+tilbagebetaling).

Sammenlignet med omgørelsesprocenten på landsplan, ligger Frederiksberg Kommune 16 procentpoint under landsgennemsnittet i 2022.

Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet:

2019	2020	2021	2022
------	------	------	------

Landsplan	51 pct.	52 pct.	36 pct.	49 pct.
Frederiksberg	29 pct.	57 pct.	37 pct.	33 pct.

Skærpede krav til kommunalbestyrelsens behandling af danmarkskortet

Ankestyrelsen har i brev af 13. september 2022 gjort kommunerne opmærksomme på en lovændring vedtaget den 2. juni 2022 (trådt i kraft 1. juli 2022) som betyder, at kommunalbestyrelsen ved behandling af danmarkskortet skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom. I så fald skal Ankestyrelsen modtage en beskrivelse af baggrunden for, at kommunalbestyrelsen har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Et flertal i børneudvalget vedtog på sit møde den 31. maj 2021 "Udviklingsplan for familieafdelingen i Frederiksberg Kommune 2021-2022". Udviklingsplanen indeholdt fire temaer og en række indsatsområder til at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i sagsbehandlingen. Udviklingsplanen byggede på Socialstyrelsens Permanente Task Forces analyse af kommunens styrker og udfordringer for det samlede myndighedsområde for udsatte børn og unge.

Arbejdet med "Udviklingsplan for familieafdelingen i Frederiksberg Kommune 2021-2022" er afsluttet med udgangen af 2022. Børneudvalget vedtog på sit møde den 27. marts 2023 (punkt 28) en model for, hvordan der fortsat sikres fokus på kvalitetsudviklingen i familieafdelingen. Den vedtagne model bygger på en gennemgang af kvalitative data suppleret med en kvantitativ beskrivelse på baggrund af familieafdelingens ledelsestilsyn.

På den baggrund, og henset til den faldende tendens i omgørelsesprocenterne for Frederiksberg Kommune er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for en separat handlingsplan for at styrke af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på familieområdet. Med de allerede igangsatte tiltag vil der også fremadrettet være fokus på at arbejde systematisk med at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Børnesagsbarometeret

Børnesagsbarometeret er en årlig tilbagevendende undersøgelse, som blev gennemført første gang i 2019. I Børnesagsbarometeret gennemgår Ankestyrelsen hvert år sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner med fokus på, overholdelsen af udvalgte lovkrav. Formålet med Børnesagsbarometeret er således at vurdere den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen på tværs af de kommuner, der deltager det givne år. Undersøgelsen belyser kommunernes overholdelse af udvalgte centrale lovkrav inden for fire temaer, der stemmer overens med Social-, Bolig- og Ældreministeriets fire pejlemærker for god kvalitet i sagsbehandlingen på området:

- ?Faglig udredning
- Inddragelse
- ?Valg af relevant indsats
- ?Opfølgning

Undersøgelsen omhandler et udtræk af sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om en foranstaltning efter servicelovens § 52 om iværksættelse af støtteforanstaltninger til børn og unge op til 18 år. Dette års undersøgelse vedrører sager, hvor der er truffet afgørelse om anbringelse, eller familiebehandling efter servicelovens §52 stk.3. I kommuner hvor der ikke har været et tilstrækkeligt antal sager til at opfylde det påkrævede sagstal er der suppleret med andre afgørelser om støtte i form af praktisk, pædagogisk støtte, aflastning eller kontaktperson. De indsendte sager fra Frederiksberg kommune omhandler alle støtte i form af anbringelse eller familiebehandling.

Hvert år behandler Børnebarometeret desuden et særligt tema udvalgt af Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Dette års undersøgelse har i lighed med de seneste to undersøgelser sat fokus på kommunernes håndtering af underretninger, med særligt fokus på underretninger, som modtaget efter iværksættelsen af støtteforanstaltninger. Barometerundersøgelsen for 2023 vedrører sager, der er sagsbehandlet i andet halvår 2021. I undersøgelsens bilag 2 redegøres der særskilt for de kommunefordelte resultater.

Børnebarometeret 2023 for Frederiksberg Kommune

I undersøgelsen indgår i alt 31 sager fra Frederiksberg Kommune. Det fremgår af de kommunefordelte resultater at sagerne fra Frederiksberg kommune overordnet er karakteriseret ved at de udvalgte lovkrav er overholdt i de fleste sager og at resultatet, også på de områder, hvor der er udfordringer med at overholde lovkravene, generelt viser et højere overholdelsesniveau end hovedparten af de øvrige deltagende kommuner. Undersøgelsesresultaterne viser dog også, at der på nogle områder er udfordringer med at overholde de lovfastsatte krav. Det gælder særligt i forhold til overholdelsen af tidsfristen for gennemførelsen af børnefaglige undersøgelser, manglende dokumentation for afholdelsen af børnesamtaler

forud for en afgørelse om støtte og kontakt/dialog med barnet/den unge i forbindelse med den første opfølgning inden tre måneder fra iværksættelsen af en støtteforanstaltning. Undersøgelsen og bilag vedrørende de kommunefordelte resultater kan læses i sin helhed på Ankestyrelsens hjemmeside [Børnesagsbarometeret 2023 — Ankestyrelsen \(ast.dk\)](https://ankestyrelsen.dk/bornesagsbarometeret-2023).

Ankestyrelsens fund stemmer overens med resultaterne af de ledelsestilsyn og sagsaudit der er gennemført som led i familieafdelingens udviklingsplan og taskforceforløbet. Børneudvalget har på mødet den 27.marts 2023 vedrørende det videre arbejde med kvalitetsudviklingen af sagsbehandlingen godkendt forvaltningens indstilling om, at der i det videre arbejde særligt skal være fokus på tidsfristoverholdelse og inddragelsen af børn og unge i deres egen sag.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 70:

Børneudvalget indstiller, at magistraten:

1. Tager orientering om Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på børne- og ungeområdet i 2022 til efterretning.
2. Godkender, at der ikke udarbejdes en separat handleplan, idet der allerede er vedtaget en model for fortsat at have fokus på at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling på det specialiserede børneområde.
3. Tager orientering om Børnesagsbarometeret 2023 til efterretning.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 70:

Børneudvalget indstillede, at magistraten:

1. tager orientering om Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på børne- og ungeområdet i 2022 til efterretning,
2. godkender, at der ikke udarbejdes en separat handleplan, idet der allerede er vedtaget en model for fortsat at have fokus på at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling på det specialiserede børneområde, og
3. tager orientering om Børnesagsbarometeret 2023 til efterretning.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 212:

Børneudvalget indstiller, at Magistraten:

1. Tager orientering om Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på børne- og ungeområdet i 2022 til efterretning.
2. Godkender, at der ikke udarbejdes en separat handleplan, idet der allerede er vedtaget en model for fortsat at have fokus på at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling på det specialiserede børneområde.
3. Tager orientering om Børnesagsbarometeret 2023 til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Læsevejledning til danmarkskort over omgørelsesprocenter i klagesager

Bilag 2 - Diagrammer over udvikling

Bilag 3 - Frederiksberg Kommune Børnesagsbarometeret 2023

Punkt 150: Godkende afrapportering fra Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats

27.18.00-A00-1-23

Resume

Social- og Boligstyrelsen har kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor styrelsen vurderer, at der er behov for øget fokus på, om der er tilstrækkelige og de rigtige tilbud til en målgruppe. Det sker ved at udsende Centrale Udmeldinger på målgrupper. Styrelsen udsendte i september 2022 Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Kommunerne i KKR Hovedstaden har udarbejdet en fælles afrapportering som jf. bekendtgørelsen om Rammeaftaler skal behandles i Kommunalbestyrelsen. Med denne sag forelægges den fælles afrapportering til godkendelse.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Børneudvalget indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Sagsfremstilling

Social- og Boligstyrelsen har kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor styrelsen vurderer, at der er behov for øget fokus på, om der er tilstrækkelige og de rigtige tilbud til en målgruppe. Det sker ved at udsende Centrale Udmeldinger på målgrupper. Styrelsen udsendte i september 2022 Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Kommunerne i KKR Hovedstaden har udarbejdet en fælles afrapportering som jf. bekendtgørelsen om Rammeaftaler skal behandles i Kommunalbestyrelsen. Med denne sag forelægges den fælles afrapportering til godkendelse.

Social- og Boligstyrelsen er ansvarlig for at følge udviklingen i tilbud til målgrupperne på det mest specialiserede socialområde. Herunder særligt hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til målgrupper udvalgt af Social- og Boligstyrelsen ikke eksisterer. En af tilgangene er, at styrelsen kan udsende Centrale Udmeldinger om målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner og regioner for at sikre og videreudvikle den mest specialiserede indsats.

I september 2022 udsendte styrelsen Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Som led heri blev kommunerne bedt om at forholde sig til og rapportere, hvordan de ser på rammer og muligheder for den konkrete målgruppe.

Kommunerne i KKR Hovedstaden har lavet fælles afrapporteringer, hvor alle kommuner administrativt har kunnet bidrage og kommentere på de endelige afrapporteringer. Afrapporteringerne behandles i de 29 kommuner i hovedstadsregionen. De øvrige fire KKR laver tilsvarende afrapporteringer. Vurderer styrelsen, at kommunernes afrapporteringer ikke er tilstrækkeligt faglige, kan det føre til fornyet behandling af de Centrale Udmeldinger eller undtagelsesvist et kommunalt driftspålæg.

Indhold i afrapporteringen

I afrapporteringerne angives de områder, hvor indsatserne koordineres i dag, samt enkelte forslag til potentielle nye indsatser. Det drejer sig om indsatser, som ikke økonomisk belaster kommunerne.

Kommunerne understreger i afrapporteringerne, at målgrupperne er små, og flere kommuner har ikke været i kontakt med målgruppen i mange år. Det er derfor vurderingen, at det kræver en national indsats at sikre børnene/de unge i målgruppen en fyldestgørende udvikling.

Styrelsen efterspørger i de Centrale Udmeldinger kommunernes kommentarer til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatserne ift. tegnsprog og punktskriftindsatser, og hertil angives i afrapporteringerne, at:

Tegnsprogsindsatser

Punktskriftindsatser

Det gode rammeaftalesamarbejde mellem kommunerne og Region H fortsættes i regi af KKR Hovedstaden

Der kan med fordel etableres en form for nationalt register over, hvor mange der er i målgruppen, og hvilke tilbud målgruppen benytter

Der kan etableres et netværk på tværs af kommunerne for at sikre videndeling på høreområdet

De specialiserede tilbud kan fortsat tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten

Der kan etableres et landsdækkende vidensmiljø på høreabsområdet

Det gode rammeaftalesamarbejde mellem kommunerne og Region H fortsættes i regi af KKR Hovedstaden

Der kan etableres et netværk på tværs af kommunerne for at sikre vidensdeling på synsområdet

De specialiserede tilbud kan tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten, så behov hos målgruppen efterkommes

Der kan etableres et netværk for børnene/de unge på tværs af kommunegrænser. Koordineringen af et sådan netværk kan fx ske hos Synscenter Refsnæs

De skal benytte sig af de landsdækkende vidensmiljø på synsområdet, der sikrer løbende opdatering af viden på området

Rapporterne er vedlagt som bilag 1 (punktskriftindsatser) og bilag 2 (tegnprogsindsatser).

Status i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har deltaget og haft de to rapporter til kommentering og tilslutter sig tendenserne på området samt forslag til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatserne. Tendenserne fra landsplan gør sig også gældende i Frederiksberg Kommune. Konkret betyder det, at ca. 10 børn, som er født døve eller næsten døve, er blevet opereret med cochlear implant (CI), der er et avanceret høreapparat, der giver mennesker med svær hørenedsættelse og døve mulighed for at opfatte lyd. Mindre end fem i målgruppen er visiteret til en specialindsats på Langelinieskolen, som har et tilbud til børn, der er tegnsprogsbrugere. Her er der både den nødvendige faglige ekspertise ligesom der er et børne- og ungdomsmiljø for målgruppen.

I forhold til børn med kraftig synsnedsættelse er der pt i alt 23 børn, der modtager en særlig indsats, overvejende på Synscenter Refsnæs, som er det nationale specialpædagogiske ressource- og videnscenter for børn og unge med synsnedsættelse. Børnene er i alderen 0 til 20 år og otte af børnene har udover synsnedsættelse også yderligere funktionsnedsættelser. På Synscenter Refsnæs modtager alle udredning, rådgivning og vejledning løbende og efter behov. Denne gives ved fysisk fremmøde, virtuelt, telefonisk og skriftligt, og den er målrettet børnene, deres forældre/familie og fagprofessionelle i de institutioner, børnene indgår i.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, undervisningsudvalget og kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 77:

Børne- og ungeområdet indstiller, at børneudvalget og undervisningsudvalget indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 77:

Undervisningsudvalget indstillede, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Indstilling 14. august 2023, pkt. 67:

Børne- og ungeområdet indstiller, at børneudvalget og undervisningsudvalget indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 67:

Børneudvalget indstillede, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Bilag

Bilag 1 - Afrapportering fra kommunerne i hovedstadsregionen (punktskriftindsatser)

Bilag 2 - Afrapportering fra kommunerne i hovedstadsregionen (tegnsprogsindsatser)

Punkt 151: Forslag til beslutning fra rådmænd Bang Larsen og Enevoldsen, kommunalbestyrelsesmedlemmer Vitting, Holme Nielsen, Lundtoft Thomsen og forhenværende kommunalbestyrelsesmedlem Høybye om at omstrukturere ordblindeindsatsen på Frederiksbergs folkeskoler

00.01.00-G01-116-23

Resume

Enhedslisten foreslår en omstrukturering af ordblindeindsatsen på Frederiksbergs folkeskoler i form af omlægning af læsekompetencecentrets aktiviteter, uddannelse af ordblindelærere til hver skole og ordblindelærernetværk med henblik på en differentieret tidlig indsats i 1. - 3. klasse, samt at flere børn med ordblindhed får en individuel og længerevarende indsats målrettet deres skriftsprogs vanskeligheder. Enhedslisten foreslår i den forbindelse, at der afsættes 457.852 kr. i budget 2024 til formålet.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget som indstillet.

Indstilling

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller:

1. at der på baggrund af beslutningsforslaget igangsættes en proces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på ultimo 2023 at kunne forelægge en sag for undervisningsudvalget med forslag til modeller for organisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg.

Magistraten oversendte

2. forslaget om midler til at der uddannes en ordblindelærer til hver skole til budgetforhandlingerne for budget 2024, samt at økonomien i forslaget udvides, så der er økonomi til 3 PD-moduler til lærere, der ikke allerede er læsevejledere. Denne del af beslutningsforslaget betragtes herefter som behandlet i budgetprocessen.

Sagsfremstilling

Børne- og ungeområdet har modtaget følgende beslutningsforslag fra medlemmer af kommunalbestyrelsen Bianca Vitting (Ø), Rasmus Holme (Ø), Mette Bang Larsen (Ø), Anja Lundtoft Thomsen (Ø), Thyge Enevoldsen (Ø) og Tone Busk Høybye (Ø):

*"Enhedslisten foreslår en omstrukturering af ordblindeindsatsen på Frederiksbergs folkeskoler, så flere børn med ordblindhed får glæde af en individuel og længerevarende indsats målrettet deres skriftsproglige vanskeligheder. Mere konkret foreslår Enhedslisten en **reorganisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg**, hvor de økonomiske midler der i dag bruges på forløbene der fysisk finder sted på Skolen på La Cours Vej, i stedet **øremærkes** til en indsats ude på Frederiksbergs folkeskoler i form af følgende aktiviteter:*

- *Læsekompetencecenterets rejsehold varetager intensive træningspas af børn fra samme skole i grupper af max 4 børn, der finder sted på børnenes egen skole.*
- *Læsekompetencecenterets rejsehold og personalet omkring barnet udarbejder en handleplan for barnet i fællesskab.*
- *Læsekompetencecenteret vejleder personalet omkring barnet i, hvordan de bedst støtter op om barnets udvikling efter endt træningspas.*

De ansatte på Læsekompetencecenteret vil stadig være ansat og have en del af deres hverdag på Skolen på La Cours Vej.

I budget 2024 afsættes der desuden 457.852 kr. til uddannelse af en ordblindelærer til hver skole – som beregnet i notat af Skoleafdelingen den 13. juni 2022 om "Styrkelse af ordblindeindsatsen i Frederiksberg Kommune." Midlerne bruges til to moduler uddannelse på Københavns Professionshøjskole og til lærerens tid anvendt til uddannelse.

Ordblindelæreren på den enkelte skole får efter endt uddannelse til opgave at følge op på handleplanen i samråd med personalet omkring barnet, så den positive udvikling fortsætter efter Læsekompetencecenterets træningspas.

For at sikre en differentieret tidlig indsats, deltager ordblindelæreren desuden i tilrettelæggelse af undervisningen i 1. til 3. klasse med fokus på de børn, der måtte have behov for differentieret undervisning på grund af svære læsevanskeligheder.

Der afsættes et mindre beløb til opstart og drift af et netværk for ordblindelærere på tværs af Frederiksbergs folkeskoler, hvor der er rum til kollegial sparring. Formålet med netværket er vidensdeling på tværs, men skal også være med til at fastholde ordblindelærerne i deres job.

Begrundelse for forslag:

Ordblindhed er en vedvarende funktionsnedsættelse, som er forskellig fra barn til barn. Men fælles for dem er, at de klarer sig dårligere end andre unge i uddannelsessystemet, hvor de får lavere karakterer og har større risiko for aldrig at færdiggøre deres uddannelse. Disse børn har desuden risiko for at udvikle mistrivsel og skolevægring, hvis de ikke får den nødvendige støtte til deres faglige udvikling.

Der anslås at være 1 til 2 ordblinde elever pr. klasse i folkeskolen. Alle skoler formodes derfor kontinuerligt at have en gruppe diagnosticerede ordblinde elever fordelt på 4 til 9. klasse på i alt 30 til 35 elever.

I dag tilbydes et 8-ugers kursus til ordblinde børn i 3. og 4. klasse samt et 6-ugers kursus til børn i 6. og 7. klasse på Skolen på La Cours Vej, men personaleressourcerne knyttet til Læsekompetencecenter Frederiksberg er begrænsede og derfor kan ikke alle børn der kunne have gavn af tilbuddet tilbydes et forløb. I dag har Læsekompetencecenteret 3 ansatte og de er på begrænset tid.

For nogle børn med ordblindhed kan det faktum, at undervisningen sker på en anden skole end der hvor barnets hverdag normalt foregår, skabe unødvendig utryghed og forstærke følelsen af at være anderledes end kammeraterne, når barnet tages ud af sin klasse i 6-8 uger for at følge et undervisningsforløb på Skolen på La Cours Vej. Barnet går desuden glip af 6-8 ugers undervisning i alle fag, hvilket kan være en stressfaktor, når det faglige i forvejen er udfordrende.

Når barnet kommer tilbage til sin klasse efter et afsluttet forløb, kan der desuden mangle viden hos personalet omkring barnet, hvorfor der er en risiko for, at de nye vaner hos barnet går tabt uden den nødvendige opfølgning.

Vi henviser til Kompetencecenter for Læsning (KCL) i Aarhus Kommune for inspiration, da de har god erfaring med inddragelse af Kompetencecenterets konsulenter til udarbejdelse af en individuel handleplan – i samarbejde med lærerteamet omkring barnet. De har desuden erfaring med gruppeforløb i barnets eget læringsmiljø."

Nuværende ordblindeindsats på skoleområdet

Da ordblindhed er en vedvarende funktionsnedsættelse med stor påvirkning af skolegang og trivsel og da der anslås at være 1 til 2 ordblinde elever pr. klasse i folkeskolen, forventes det at alle skoler kontinuerligt har en gruppe diagnosticerede ordblinde elever fordelt på 4 til 9. klasse på i alt 30 til 35 elever. Skolernes bør derfor lokalt have en indsats i forhold til disse elever. Ordblinde elever og deres faglige udvikling og trivsel har også national bevågenhed og er lovgivningsmæssigt reguleret ved indførelse af en række initiativer i form af obligatorisk anvendelse af Risikotest for ordblindhed (træder i kraft i skoleåret 2022/23) og obligatorisk screening for ordblindhed i 1. klasse (træder i kraft 2025/26). Hertil kommer indførelsen af retskrav på ordblindetest fra 4. klasse i 2015.

Den læsefaglige indsats på skoleområdet, herunder også ordblindeindsatsen, bygger til dels på skolernes egne ressourcepersoner i form af læsevejledere og ordblindelærere, og til dels læsekompetencecentrets opgave med at supplere og understøtte skolerne i form af supplerende undervisning (læsekurser) og vejledning til skolerne. Både skoler og læsekompetencecenter arbejder med forebyggende og foregribende indsatser. Der er en særlig opmærksomhed på de ordblinde elever for at sikre dem vedvarende faglig læring og trivsel gennem tidlig identifikation og tidlig og effektiv indsats. Her har skolernes tovholdere for ordblindeindsatser en særlig opgave ift. den enkelte skoles indsatser og for samarbejdet med læsekompetencecentret.

Læsekompetencecenter Frederiksberg tilbyder et 8-ugers kursus til ordblinde børn i 3. og 4. klasse samt et 6-ugers kursus til elever i 6. og 7. klasse på Skolen på La Cours Vej. Derudover løser læsekompetencecentrets rejsehold vejledningsopgaver på skolerne i samarbejde med skolernes personale. Rejseholdet tilbyder vejledning på elevniveau, til lærerteams og ift. skoleudviklingsopgaver. I forbindelse med elevkurser afholder læsekompetencecentret desuden forældrekurser og bistår skolernes personale i udarbejdelse af individuelle handleplaner. Læsekompetencecentrets aktiviteter varetages i dag af 3 lærere med læsefaglig baggrund og suppleres desuden med lærerressourcer fra Skolen på La Cours Vej, der typisk dækker fag som fx matematik, i forbindelse med elevkurser. Kapaciteten ift. læsekurser udnyttes fuldt ud, så der samlet set tilbydes kursus til 48 elever. Det vil sige 4,8 elevpladser pr. skole for hvert skoleår. Skolen ved Nordens Plads og skolernes specialspor kan ikke indstille elever til læsekursus, idet disse elever allerede er visiteret til specialpædagogisk bistand.

Endelig råder alle skoler over minimum én læsevejleder, og flere skoler har også en ordblindelærer. Disse ressourcepersoner varetager i forskellig grad undervisningsindsatser for børn med skriftsprogsvanskeligheder eller yder kollegavejledning i relation til disse indsatser.

Forslag til en omstrukturering af ordblindeindsatsen på Frederiksberg

Beslutningsforslaget indeholder dels et forslag om en reorganisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg, hvilket kan ske inden for eksisterende ramme, og et forslag om, at der afsættes midler til uddannelse af en ordblindelærer til hver skole, hvilket ikke kan afholdes inden for den eksisterende ramme.

Forvaltningen redegør i nedenstående for elementerne i de to dele af beslutningsforslaget.

Reorganisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg

Enhedslisten foreslår følgende i forhold til en reorganisering af Læsekompetencer Frederiksberg med udgangspunkt i, at de økonomiske midler, der i dag bruges på forløbene, der fysisk finder sted på Skolen på La Cours Vej, i stedet for øremærkes til en indsats ude på Frederiksbergs folkeskoler i form af følgende aktiviteter:

- Læsekompetencecenterets rejsehold varetager intensive træningspas af børn fra samme skole i grupper af max 4 børn, der finder sted på børnenes egen skole.
- Læsekompetencecenterets rejsehold og personalet omkring barnet udarbejder en handleplan for barnet i fællesskab.
- Læsekompetencecenterets vejleder personalet omkring barnet i, hvordan de bedst støtter op om barnets udvikling efter endt træningspas.

Forvaltningens kommentarer til forslaget

Forvaltningen kan umiddelbart se følgende fordele og ulemper ved ovenstående forslag:

Fordele ved reorganisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg, som foreslået

- Der kan skabes en bedre sammenhæng mellem supplerende læsefaglige indsatser varetaget af læsekompetencecentret til den enkelte elev og elevens undervisning i almenklassen.
- Der kan skabes et bedre grundlag for at eleven kan indgå i netværkslignende grupper sammen med andre ordblinde elever på egen skole, og at skolen ad den vej kan støtte op om følelsesmæssige forhold ved at være ordblindhed.
- Eventuel utryghed hos eleven ved midlertidigt skoleskift til Skolen på La Cours Vej og eventuelt fagligt efterslæb kan bedre imødegås ved en særlig læsefaglig indsats på egen skole.

Ulemper ved reorganisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg, som foreslået

- Elever med svære ordblinddevanskeligheder eller sværere sproglige udviklingsforstyrrelser kan have brug for et særligt intensivt forløb i en længere sammenhængende periode. Det kan dreje sig om elever, der fagligt og følelsesmæssigt har brug for en anden ramme om undervisningen og med et stærkt fokus på at efterkomme et fagligt efterslæb og gøre dem klar til fx. folkeskolens prøver.
- Det kan være vanskeligere at skabe sammenhængende og trygge arbejdsbetingelser for læsekompetencecentrets medarbejdere ved at alle kursusaktiviteter foregår på den enkelte skole. Der skal derfor være en særlig opmærksomhed på at udarbejde en ramme for samarbejdet mellem skolernes ressourcepersoner samt øvrigt personale og læsekompetencecentrets lærere.

Da der er tale om en betydningsfuld indsats og da ovenstående blot er forvaltningens umiddelbare vurdering, er der behov for yderligere afdækning og vurdering. Forvaltningen indstiller derfor, at der på baggrund af forslaget igangsættes en proces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på ultimo 2023 at kunne forelægge en sag for Undervisningsudvalget med forslag til modeller for organisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg.

En sådan inddragende proces kan gennemføres i efteråret 2023 og sigte på implementering af eventuelle ændringer fra skoleåret 2024/25. Processen bør inddrage læsekompetencecentrets lærere og skoleledelsen på Skolen på La Cours Vej samt de øvrige skolers ledelse og læsefaglige ressourcepersoner. Derudover bør PPR inddrages ligesom erfaringer fra Kompetencecenter for Læsning i Aarhus Kommune også inddrages.

Forslag om, at der afsættes midler til uddannelse af en ordblindelærer til hver skole

Enhedslisten foreslår endvidere følgende omkring uddannelse af en ordblindelærer til hver skole:

- *Uddanne ordblindelærere til hver skole* (svarende til to PD-moduler inden for Ordblindelæreruddannelsen ved Københavns Professionshøjskole).
- *Opstart og drift af et netværk for ordblindelærere* på tværs af skolerne

Det foreslås desuden, at der afsættes 457.852 kr. i budget 2024 til ovennævnte tiltag.

Fordele ved at uddanne ordblindelærere til alle skoler og etablere et netværk til disse ressourcepersoner

- Det er forvaltningens vurdering, at det vil være afgørende for en effektiv ordblindeindsats, at der på alle skoler tilbydes en differentieret og kontinuerlig indsats i de tidlige skoleår, og at denne indsats varetages af læsefaglige

ressourcepersoner i samarbejde med skolens lærere.

- Supplerende ordblindundervisning samt opfølgning på ordblindindsatser varetages bedst af læsefaglige ressourcepersoner, og det vil forventeligt have en positiv effekt, at den enkelte skole også råder over en ordblindelærer som supplement til skolens nuværende læsefaglige ressourcepersoner.
- Der kan med to typer af læsefaglige ressourcepersoner, læsevejledere og ordblindelærere, skabes en mere tydelig ansvars- og opgavefordeling, således at læsevejledere primært allokeres til den tidlige og forebyggende indsats, og at ordblindelærere allokeres til ordblinde elever fra slutningen af 3. klasse og op samt gruppen af risikoelever, som identificeres ved de obligatoriske screeninger i 0. og 1. klasse. Der skal her etableres et samarbejde mellem læsevejledere, ordblindelærere og læsekompetencecentrets medarbejdere. Der er i dag udmeldt ressourcer til de enkelte skoler til en tovholderfunktion for skolens ordblindindsatser. Tovholderen er tovholder på skolens samarbejde med læsekompetencecenteret og er kontaktperson for læsekompetencecenteret. Herudover deltager tovholderne i 2-3 møder pr. skoleår med Frederiksberg Kommunes læsekonsulent. Det er forvaltningens vurdering, at tovholderen og ordblindelæreren på langt de fleste af skolerne må forventes at blive den samme lærer, hvilket giver mulighed for at betragte netværk for ordblindelærere som en del af det allerede eksisterende netværk for tovholdere. Etablering af et netværk for ordblindelærere kan derfor afholdes inden for den eksisterende ramme.

Ulemper ved at uddanne ordblindelærere til alle skoler og etablere et netværk til disse ressourcepersoner

- Ved afsættelse af midler til specifikt uddannelse af ordblindelærere, bør en samlet kompetencedækning på både skoler og i Læsekompetencecenter være udgangspunktet for, hvordan disse midler anvendes. Fx kan kompetencesammensætning i læsekompetencecentret overvejes, idet fx viden om talblindhed, ordblindhed som tillægsdiagnose samt viden om sproglige udviklingsforstyrrelser kan være en del af de samlede kompetencer hos Læsekompetencecenter Frederiksberg.
- Der gøres opmærksom på, at en fuld ordblindelæreruddannelse kræver tre PD-moduler. Hvis der bygges videre på en eksisterende læsevejlederuddannelse, kan man nøjes med to PD-moduler, jf. forslaget. Det betyder, at der med forslaget om to PD-moduler til efteruddannelse ikke vil komme flere læsefaglige ressourcepersoner, men de eksisterende læsevejledere vil erhverve sig kompetencer inden for ordblindeområdet.

Forvaltningen indstiller, at forslaget om uddannelse af ordblindelærere til alle skoler forkastes, da der ikke er midler inden for den eksisterende ramme til at gennemføre forslaget.

Økonomi

Det foreslås, som en del af det samlede forslag, at der i budget 2024 afsættes 457.852 kr. til uddannelse af en ordblindelærer til hver lærer, svarende til udgiften til to moduler uddannelse på Københavns Professionsuddannelse og lærernes tid anvendt til uddannelse.

Forvaltningen indstiller, at denne del af forslaget forkastes, da der ikke er midler inden for den eksisterende ramme til dette forslag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 12. juni 2023, pkt. 66:

Børne- og ungeområdet indstiller,

1. At undervisningsudvalget godkender, at der på baggrund af forslaget igangsættes en proces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på ultimo 2023 at kunne forelægge en sag for undervisningsudvalget med forslag til modeller for organisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg OG
2. At undervisningsudvalget indstiller, at forslag om, at der uddannes en ordblindelærer til hver skole forkastes, da der ikke er midler inden for den eksisterende ramme til at gennemføre forslaget.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 12. juni 2023, pkt. 66:

Undervisningsudvalget besluttede:

1. at der på baggrund af beslutningsforslaget igangsættes en proces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på ultimo 2023 at kunne forelægge en sag for undervisningsudvalget med forslag til modeller for organisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg, og
2. at forslaget om midler til at der uddannes en ordblindelærer til hver skole oversendes til budgetforhandlinger for budget 2024, samt at økonomien i forslaget udvides, så der er økonomi til 3 PD-moduler til lærere, der ikke allerede er læsevejledere.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 215:

Undervisningsudvalget indstiller:

1. at der på baggrund af beslutningsforslaget igangsættes en proces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på ultimo 2023 at kunne forelægge en sag for undervisningsudvalget med forslag til modeller for organisering af Læsekompetencecenter Frederiksberg, og
2. at forslaget om midler til at der uddannes en ordblindelærer til hver skole oversendes til budgetforhandlinger for budget 2024, samt at økonomien i forslaget udvides, så der er økonomi til 3 PD-moduler til lærere, der ikke allerede er læsevejledere.

Punkt 152: Godkende anlægsbevilling til lovliggørelse af fitnessrum på Tre Falke Skolen

17.00.00-G01-79-23

Resume

Tre Falke Skolen fik i foråret 2023 et påbud af brandmyndighederne for ulovlig anvendelse af kælder, der var taget i brug som fitnessrum. Kælderen er derfor lukket, og det indstilles, at der frigives anlægsbevilling til brandsikring af rummet, så skolen fortsat kan tilbyde muligheden for fitness til deres elever.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller:

1. at der meddeles anlægsbevilling på 0,7 mio.kr. til projektet vedrørende brandsikring af fitnessrum på Tre Falke Skolen, finansieret af rådighedsbeløb vedr. projektet Midler afsat til projektering af nye anlæg under magistraten i 2023, og
2. at bevilling og rådighedsbeløb på 0,7 mio.kr. i 2023 flyttes fra Magistraten til Undervisningsudvalget.

Sagsfremstilling

Tre Falke Skolen har en idrætslinje på alle klassetrin, dvs. 7.-10. klasse, og har derfor stort behov for at kunne tilbyde eleverne fitness på skolen.

For at imødekomme idrætslinjens behov har Tre Falke Skolen taget et sikringsrum i anvendelse til fitnessområde. Her kan skolens elever træne med vægte, boksetræne og lave forskellige andre former for styrketræning. Herudover er en del af kælderen indrettet til spinning. Lokalet er ikke godkendt til undervisningsbrug, og skolen igangsatte i samarbejde med Skoleafdelingen og By-, Kultur- og Miljøområdet derfor i efteråret 2022 et arbejde med at undersøge, hvad der skulle til for at lokalet kunne leve op til gældende krav og regler.

Konklusionen på arbejdet var, at var det nødvendigt at udvide skolens ventilationsanlæg til også at dække kælderen, hvis flere personer har ophold i længere tid. Herudover skal der etableres flere brandmeldere og branddøre, samt mere belysning. Ydermere er der udgifter til brandrådgiver, miljøundersøgelser, flytning af inventar og byggetilladelse. Udgifter til projektet blev estimeret til 0,7 mio. kr.

I foråret 2023 fik Tre Falke Skolen et påbud af brandmyndighederne for ulovlig anvendelse af kælderen, og kælderen blev derfor lukket.

Det indstilles på ovenstående baggrund, at udgiften til brandsikring på 0,7 mio.kr. finansieres af ledigt rådighedsbeløb vedr. projektet Midler afsat til projektering af nye anlæg. Projektet forventes at kunne gennemføres og færdiggøres i anden halvdel af 2023.

Forventet fordeling af udgifter:

	Beløb (1.000 kr.)
Hovedentreprise	350
Uforudsete udgifter (15 %)	53
Honorar ing. og BPE	201
Diverse udgifter til bl.a. forundersøgelse, byggetilladelse mm.	96
I alt	700

Økonomi

Med denne sag meddeles anlægsbevilling på 0,7 mio.kr. vedrørende brandsikring af fitnessrum på Tre Falke Skolen, finansieret af rådighedsbeløb i 2023 vedr. Midler afsat til projektering af nye anlæg. Samtidig flyttes bevillingen og rådighedsbeløbet på 0,7 mio.kr. i 2023 fra Magistraten til Undervisningsudvalget.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten og kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 78:

Børne- og ungeområdet indstiller:

1. at der meddeles anlægsbevilling på 0,7 mio.kr. til projektet vedrørende brandsikring af fitnessrum på Tre Falke Skolen, finansieret af rådighedsbeløb vedr. projektet Midler afsat til projektering af nye anlæg under magistraten i 2023, og
2. at bevilling og rådighedsbeløb på 0,7 mio.kr. i 2023 flyttes fra magistraten til undervisningsudvalget.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 78:

Undervisningsudvalget indstiller:

1. at der meddeles anlægsbevilling på 0,7 mio.kr. til projektet vedrørende brandsikring af fitnessrum på Tre Falke Skolen, finansieret af rådighedsbeløb vedr. projektet Midler afsat til projektering af nye anlæg under magistraten i 2023, og
2. at bevilling og rådighedsbeløb på 0,7 mio.kr. i 2023 flyttes fra magistraten til undervisningsudvalget.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 216:

Undervisningsudvalget indstiller:

1. at der meddeles anlægsbevilling på 0,7 mio.kr. til projektet vedrørende brandsikring af fitnessrum på Tre Falke Skolen, finansieret af rådighedsbeløb vedr. projektet Midler afsat til projektering af nye anlæg under magistraten i 2023, og
2. at bevilling og rådighedsbeløb på 0,7 mio.kr. i 2023 flyttes fra magistraten til undervisningsudvalget.

Bilag

Bevillingsskema- Godkende anlægsbevilling til lovliggørelse af fitnessrum på Tre Falke Skolen

Punkt 153: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anders Storgaard, Merete Winther Hildebrandt og Carina Høedt om solceller på kommunale tage

82.09.00-G01-2-23

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, rådmand Merete Winther Hildebrandt og kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt har indstillet forslag til beslutning om udbud af kommunens tagflader til private aktører for opsætning af solceller, dialog med Københavns Kommune og Region Hovedstaden om fælles udbud af tagflader. Alternativ afsøgning af muligheden for at Frederiksberg opretter en selskabsudskilt solcellevirksomhed. På baggrund af denne sag skal udvalget tage stilling til forslaget.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget som indstillet.

Indstilling

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der først søges udarbejdet en screening af de kommunale tage, hvorefter der tages stilling til model for selskabskonstruktion. Udvalget anmodede om, at forvaltningen afdækkede Frederiksberg Forsynings mulige rolle i det fremtidige arbejde.

Magistraten oversendte

2. sagen til budgetforhandlingerne med henblik på at der findes midler til screeningsopgaven.

Sagsfremstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget udsatte sagen efter drøftelse på møde den 12. juni 2023, idet udvalgsmedlem Anders Storgaard havde en række spørgsmål til forvaltningen om solceller på kommunale tagflader. Spørgsmålene vedrører både indeværende beslutningsforslag og den parallelle sag ”Orientering om arbejdet med at afdække mulighederne for etablering af kommunale solcelleanlæg” jf. sag nr. 95.

Der har den 20. juni været afholdt møde mellem Anders Storgaard og forvaltningen i By-, Kultur- og Miljøområdet, hvor Anders Storgaards spørgsmål blev drøftet. Mødet har givet anledning til følgende præciseringer.

Finansiering

Der er i den mellemliggende periode sket en yderligere afklaring af finansiering af et eventuelt kommunalt ejet solcelleselskab.

Finansiering af et internt kommunalt solcelleselskab vil hverken påvirke kommunens service- eller anlægsramme. Det skyldes, at et kommunalt solcelleselskab vil figurere som et finansielt anlægsaktiv, når kommunen indskyder midler i en kommunalt ejet virksomhed (A/S eller ApS). Et sådant indskud vil typisk bogføres som en finansudgift, som finansieres af kassen med modpost på egenkapitalen. Samtidig vil kommunen optage et finansielt aktiv på kommunens balance, som vil være udtryk for indskudsværdien. Derfor er der hverken tale om en anlægs- eller en serviceudgift, men derimod om en finansudgift. Det vil sige, at midlerne stadig skal findes på den kommunale kassebeholdning, men de vil ikke påvirke rammerne.

Ved etablering af et kommunalt solcelleselskab vil kommunen skulle investere i selskabet med en værdi svarende til 20-30 pct. af selskabsværdien. Resterende finansiering kan findes via låneoptag på det frie marked. Der vil her skulle betales en rente, der vil blive positivt påvirket, hvis kommunen stiller en kommunal garanti. Denne besparelse vil dog skulle modregnes helt eller delvist ved betaling af garantiprovision. Der vil derfor reelt ikke nødvendigvis være tale om en besparelse.

KWh-pris som grundlag for rentabilitetsberegninger - jf. bilag 1

Grundlaget for rentabilitetsberegningerne i sagens bilag 1 er baseret på tre mulige scenarier for kWh-prisen. Her regnes med en minimumspris på 40 øre/kWh, en middelpriis på 140 øre/kWh og en maksimalpris på 300 øre/kWh. Baggrunden for de tre priser var det daværende prisniveau samt den gennemsnitlige elpris før energikrisen i 2022. Forvaltningen vurderer, at prisen i dag ligger på 70-90 øre/kWh alt afhængig af vejrforhold mv. Det er svært at estimere et endeligt prisniveau, da der er betydelige udsving på kWh-prisen.

Vejle Kommune har fået udarbejdet en screening af mulighederne for opsætning af solceller på deres kommunale ejendomme. Her har deres rådgiver beregnet en estimeret produktionspris på 86 øre/kWh ved opsætning af solcelleanlæg på mindre administrationsbygninger og skoler. Så vidt vides arbejder Aarhus Kommune med en minimumssalgsspris på 50 øre/kWh i deres klimaselskab. Det vil sige, at Aarhus Kommune i gennemsnit skal opnå minimum denne pris ved salg fra deres klimaselskab til kommunen. Dette gælder, hvad enten det er et kommunalt eller et tredjeparts ejet selskab.

Forskellen i prisniveau skyldes flere forhold; et tungtvejende forhold er forskellene i potentiale og egnethed af de enkelte kommuners tagflader og de tilhørende forbrugsprofiler på ejendommene. For at komme tættere på et validt estimat for Frederiksberg Kommune anbefales derfor en konkret screening af kommunens ejendomsportefølje.

Privat eller kommunalt selskab

Forvaltningen har i sagsfremstillingen argumenteret for, at den fremtidige koordinering med solcelleselskabet vil være enklere ved et kommunalt selskab end ved et privat selskab. Forvaltningen fastholder vurderingen af, at det vil være enklere "at koordinere med" et kommunalt ejet solcelleselskab. I Aarhus Kommune er det således den tekniske direktør, der er direktør for deres solcelleselskab, og medarbejderne arbejder delvist i selskabet, delvist i forvaltningen. Det kan i den sammenhæng undersøges, om Frederiksberg Forsyning vil kunne have en rolle som intern part, eller om de vil være at betragte som tredje part i et eventuelt solcelleselskab.

Konklusion og anbefaling

By-, Kultur og Miljøområdet anbefaler, at der ikke tages en beslutning om oprettelse af kommunalt solcelleselskab eller involvering af eksterne parter, før der foreligger en grundigere screening af de kommunale tagfladers egnethed sammenholdt med ejendommens forbrugsprofil ift. opsætning af solcelleanlæg, da dette er afgørende for den tilhørende rentabilitet/økonomi. Der vil kunne forelægges en opfølgende sag på baggrund af denne grundigere screening, hvori der redegøres for muligheder for opsætning af solceller, herunder eventuel involvering af Frederiksberg Forsyning, en anden tredje part og/eller oprettelse af et kommunalt solcelleselskab.

Tidligere sagsfremstilling (12. juni 2023)

Kommunalbestyrelsen oversendte på mødet den 27. februar 2023 følgende Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, rådmand Merete Winther Hildebrandt og kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt om solceller på kommunale tage.

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1. At Frederiksberg Kommune afholder et udbud af kommunens egnede tagflader med henblik på, at private aktører vil kunne opsætte solceller på kommunens tage. Det bør i denne sammenhæng ligeledes undersøges, hvorvidt det vil være fordelagtigt for kommunen at købe strømmen som egetforbruger gennem en fast strømaftale med producenten.
2. At Frederiksberg Kommune tager initiativ til en dialog med Københavns Kommune og Region Hovedstaden om, hvorvidt de ønsker et fælles udbud af alle tage, hvilket vil kunne sikre en større ska-la af udbuddet.
3. Hvis ingen private opstillere ønsker at byde ind på tagene, så bør muligheden undersøges for at Frederiksberg i lighed med "Aarhus Kommunes Klimaselskab ApS", opretter en selskabsudskilt sol-cellevirksomhed, som kan drive samtlige af kommunens solceller.

Begrundelse

99 af landets borgmestre, rettede for nylig en henvendelse til klimaminister Lars Aagaard med det budskab, at national lovgivning står i vejen for, at kommunernes tage kan bidrage med grøn strøm.

Dette er ikke korrekt, da der allerede i dag er flere muligheder inden for lovgivningen. Fremfor at vente på at staten giver kommunerne en indirekte støtte på over 300 mio. kr. gennem en afgiftsfritagelse, så bør kommuner som Frederiksberg afsøge de muligheder, der allerede er i gældende lovgivning, som muliggør kommunale solceller. Ifølge KLs egne tal, så er der potentiale til, at der kan opsættes 1GW solceller på allerede eksisterende tage. Derfor har vi ikke tid til at vente.

Den mest oplagte mulighed er at udbyde tagene til private opstillere, som kan drive solcellerne på de kommunale tage. Det er ikke en kommunal kerneopgave at drive energivirksomhed, og som alt anden virksomhed, så løber man en risiko ved at investere på markedet, særligt hvis strømprisen falder markant. Hvis Frederiksberg Kommune ikke mener, at det kan betale sig i dag, så bør man give private muligheden. I sep-tember 2022 slog Energistyrelsen fast, at det er muligt at egetforbruge gennem tredjepart, hvilket betyder, at Frederiksberg vil kunne spare tariffene og dermed sandsynligvis få billigere strøm f.eks. gennem en PPA med opstillerne af solcellerne på kommunens tage.

Dette er en model, som er kendt fra det private Danmark, hvor virksomheder såsom Taulov Dry Port lejer deres 200.000 m2 tage ud til solcelleopstillere, som samtidigt forsyner virksomheden. Hvis Frederiksberg oven i købet kan få Region Hovedstaden og Københavns Kommune med i et samlet udbud af alle tagene, så er der tale om en skala, hvor man ikke

blot vil kunne producere en masse energi, men også gennem stordriftsfordele nå en størrelse, hvor det bliver interessant for større energivirksomheder at byde ind. Dette forslag stilles derfor på samme tid som forslaget.

Hvis disse muligheder ikke viser sig mulige, fordi der ingen private bydere er eller aftalen bliver ufordelagtig, så bør Frederiksberg Kommune følge Aarhus-modellen og lave ét selskabsudskilt selskab. "Aarhus Kommunes Klimaselskab ApS" planlægger at anlægge 71.000 kvadratmeter solcelleanlæg, der kan dække 8.000 aarhusianeres elforbrug."

Bemærkninger til forslaget

Denne sag behandler alle tre forslag i tre særskilte afsnit. Bemærkningerne til hvert forslag indledes med forslaget og forvaltningens bemærkninger hertil.

Forslag 1

At Frederiksberg Kommune afholder et udbud af kommunens egnede tagflader med henblik på, at private aktører vil kunne opsætte solceller på kommunens tage. Det bør i denne sammenhæng ligeledes undersøges, hvorvidt det vil være fordelagtigt for kommunen at købe strømmen som egetforbruger gennem en fast strømaftale med producenten.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har tidligere behandlet KB spørgsmål fra Anders Storgaard vedrørende udbud af kommunens tagflader til opsættelse af solceller af private aktører (KBS Spørgsmål 22.02.2023, punkt 13).

Hvis kommunen udbyder tagflader til private aktører, vil det ikke være muligt senere at etablere et kommunalt solcelleselskab og opsætte solcelleanlæg på de egnede kommunale tage. Det ønskes derfor først afdækket, hvorvidt der er mulighed for bedre kommunal økonomi ved at etablere eget selskab. Særligt hvis der kommer en ændring i den eksisterende lovgivning.

I udgangspunktet er der intet til hinder for, at private solcelleopstillere eller andre elproducerende virksomheder får lov til at montere og drifte solcelleanlæg på kommunale tage. Konstellationen vurderes dog at give en række udfordringer for kommunen i forhold til service og drift af anlæggene. Det handler blandt andet om snitflader og ansvarsområder, som klart skal defineres – fx adgangs-, ejerskabs- og forsikringsforhold.

1. Det skal samtidig afklares, hvilke lejeforhold der gør sig gældende ved udlejning af kommunens tagarealer. Særligt planlægning og udførelse af tagrenoveringer kan være en udfordring, hvis snitfladerne ikke er klart defineret (fx renoveringsperiode og kompensationsstørrelse ved manglende strømproduktion). Det samme gør sig gældende ved en pludselig opstået skade i taget, hvor det kan være svært at afgrænse, om skaden skyldes tagets tilstand eller monteringen og placeringen af solceller.

Kommunen vil kunne købe strømmen fra den private aktør, der har opsat solceller på kommunens tagflader, på samme markedsvilkår som andre forbrugere, det vil sige til markedsprisen. Ved at vælge en selskabsdannelse med 3. part (PPA) eller ved at etablere et kommunalt solcelleselskab kan nogle tariffer undtages, hvilket vil give en mindre besparelse. Forvaltningen vurderer dog, at det ikke umiddelbart er en fordelagtig forretningsmodel for en privat aktør, idet det antages, at den private aktør både skal have dækket sine investeringsomkostninger i solcelleanlæg samt udgiften for drift af solcellerne og eget selskab gennem strømprisen. Hermed risikerer kommunen at betale markant højere strømpris end markedsprisen pga. de ekstra tillæg på strømprisen.

Forvaltningen har i det tidligere KB spørgsmål (KBS Spørgsmål 22.02.2023, punkt 13) bedt en ekstern rådgiver med speciale i lovgivning om solceller om at forholde sig til et udbud af kommunale tage til private solcelleopstillere. Her er konklusionen, at det er muligt at lave et udbud af de kommunale tagflader, men at det ikke er økonomisk rentabelt for private aktører, da de kommunale tagflader er for små.

Hvis der vælges en PPA-model er det en forudsætning, at kommunen indgår en fastprisaftale med den private leverandør, for at denne har en business case. Formentlig med en løbetid på 7-10 år. Tidligere erfaringer med fast elpris over en årrække viser, at kommunen i gennemsnit har betalt 30-100 procent mere for strøm i de år, hvor der har været en fastprisaftale på indkøb af strøm (2015-2019). Siden 2020 har kommunen derfor købt strøm på spotmarkedet gennem elbørsen Nord Pool. Indkøb af strøm og erfaringer med faste og fleksible strømpriser blev behandlet i KB Spørgsmål 8. juli 2022, pkt. 75).

I begrundelsen til forslaget henvises til Taulov Dry Port (TDP), som ejes i fællesskab af ADP og PFA Pension. TDP har indgået et samarbejde med en energileverandør om opsætning af solceller på virksomhedens tage. TDP må ikke selv

etablere og drive et solcelleselskab, da de er omfattet af havneloven og derfor alene må drive vind- og bølgeenergi. Der er her tale om en hel ny industribygning med stor tagflade, hvor solceller bliver indtænkt tidligt i byggeprojektet og placeret på fladt tag. Det kan derfor være vanskeligt for Frederiksberg Kommune at indarbejde den samme model som TDP, da størstedelen af kommunens bygningsmasse har andre forudsætninger.

Det er uklart hvordan et eventuelt udbud af tagflader til private aktører kan gennemføres, herunder den efterfølgende administration af aftalen. Det vil som udgangspunkt kræve interne ressourcer til rådgivning, afklaring af potentiale, lovgivning og selve udbuddet. Dertil vil det efterfølgende kræve administrative ressourcer til drift af aftalen. Et forsigtig skøn for denne indsats vil være 600-750 t.kr. i initialinvestering til indledende afklaringer og udbud samt 400-800 t.kr. årligt til interne ressourcer og løbende ekstern rådgivning.

Forslag 2

At Frederiksberg Kommune tager initiativ til en dialog med Københavns Kommune og Region Hovedstaden om, hvorvidt de ønsker et fælles udbud af alle tage, hvilket vil kunne sikre en større skala af udbuddet.

Forvaltningens bemærkninger

Frederiksberg Kommune er løbende i dialog med Københavns Kommune om etablering af solceller for at dele erfaringer med selskabsdannelse, økonomi og ny lovgivning.

Københavns Kommune har behandlet lignende forslag om fælles udbud af tagflader til solcelleanlæg den 2. marts 2023. Vurderingen er her, at de ikke på forhånd vil lægge sig fast på, at der skal være et udbud til private aktører. Kommunen ønsker først at kende de juridiske muligheder og få afklaret, hvilke scenarier de kan vælge (Bilag 1: KK Medlemsforslag om fremme af Solceller i København samt Bilag 2: KK Statusnotat om solcellehandlingsplan).

Det er på nuværende tidspunkt ukendt, hvad Region Hovedstadens holdning er til forslaget. Incitamenter for kommuner og regioner er dog ikke helt ens og regionen har større ejendomsporteføljer, større elforbrug og anderledes forbrugsprofil/energiebehov end kommunerne.

Forvaltningen vurderer, at det i givet fald vil være mest hensigtsmæssigt at gennemføre selvstændigt udbud på kommunens egne tage for at sikre optimal drift, koordination og administration af kommunens egne solceller. Der pågår dog løbende en dialog med Københavns Kommune om muligheder for samarbejde .

Forslag 3

Hvis ingen private opstillere ønsker at byde ind på tagene, så bør muligheden undersøges for at Frederiksberg i lighed med "Aarhus Kommunes Klimaselskab ApS", opretter en selskabsudskilt sol-cellevirksomhed, som kan drive samtlige af kommunens solceller.

Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen holder sig løbende opdateret på ændret lovgivning og nye muligheder for at udvide antallet af solceller på Frederiksbergs kommunale tagflader, herunder mulighederne for at etablere et kommunalt solcelleselskab. På baggrund af erfaringer fra Aarhus Kommune vurderer forvaltningen, at det vil være mest hensigtsmæssigt at oprette et kommunalt anpartsselskab (ApS), der kan stå for opsætning og drift af solcelleanlæg på kommunale tage.

Forvaltningen anbefaler, at der løbende tilføres kapital i selskabet, frem for at afholde store investeringer på én gang. For eksempel kunne der investeres 3-4 mio. kr. årligt over 4-5 år. På den måde kan der successivt opsættes solcelleanlæg på udvalgte kommunale tagflader i takt med at de byggetekniske forudsætninger afdækkes og erfaringer med anlæg, afregning og drift indhentes. Det vil samtidig give en mere jævn belastning af den kommunale anlægsramme.

Forvaltningen har i marts 2023 foretaget en indledende screening på udvalgte kommunale ejendomme med højt elforbrug for at estimere investeringsbehovet og produktionspotentialen ved her at opsætte solceller. Den foreløbige rapport er vedlagt som bilag 1. Den indledende screening viser et investeringsbehov på ca. 5,4 mio. kr. (inkl. uforudsete udgifter) og dækker seks udvalgte ejendomme med høj egenudnyttelse af strømproduktion på over 70% (Frederiksberg Svømmehal, Damsøbadet, Magneten, Kedelhallen, Bülowvej Hallen og Frederiksberg Rådhus). De seks solcelleanlæg vil årligt kunne producere omkring 300.000 kWh og dermed spare omkring 43 ton CO₂. Derudover beregnes der aktuelt på opsætning af solceller på Frederiksberg Rådhus, men beregninger af investeringsbehov og kapacitet er endnu ikke afsluttet.

Det fulde potentiale for solceller for hele kommunens ejendomsportefølje er endnu ikke kortlagt. Derfor er det samlede investeringsbehov fortsat ukendt. Den første screening har identificeret de fem ejendomme, hvor potentialet for

elproduktion og egenudnyttelse af strømmen umiddelbart er vurderet til at være størst. Det må derfor forventes, at projekter på den øvrige kommunale bygningsmasse vil have en dårligere rentabilitet. En screening af den resterende del af ejendomsporteføljen forventes at koste omkring 0,5 mio. kr.

Ved etablering af et kommunalt solcelleselskab vil der være årlige udgifter til selskabsdrift og service og drift af solcelleanlæggene. Forvaltningen estimerer, at der årligt skal afsættes omkring 1 mio. kr. til selskabsdrift, herunder én fuldtidsstilling til arbejde med solcelleanlæg (projektering, rådgivning, monitorering, servicering), udarbejdelse af regnskab, revision, årsrapporter m.m. Udgifter til drift og vedligehold af solcelleanlæg vil blive dækket af kWh-produktionen. Den årlige omkostning til selskabsdrift skal skaleres efter antallet af anlæg.

Forvaltningen er i gang med at afsøge finansieringsmuligheder for opsætning af solceller gennem kommunale solcelleselskaber. Aarhus Kommune har benyttet sig af muligheden for at optage lån til selskaber og foreninger med garanti. Selskabet har her mulighed for at optage lån under betingelse af, at kommunen stiller en 100 procent garanti for lånet.

By-, Kultur og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur og Miljøområdet vurderer, at der er gode muligheder for at opsætte solceller på udvalgte kommunale tagflader. Her vil det være mest fordelagtigt for kommunen selv at opsætte solceller og etablere et kommunalt solcelleselskab. Det er også den model, som andre kommuner pt. arbejder med og som Aarhus Kommune har vedtaget. Det vurderes dermed mindre fordelagtigt at udbyde egnede tagflader til eksterne aktører, der kan opsætte solcelleanlæg, herunder muligheden for at aftage strømmen fra en ekstern aktør. Vurderingen heraf bygger på erfaringerne med længerevarende fastprisaftaler. Det er på den baggrund, at forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, for så vidt angår forslag 3.

Hvordan finansieringen tilvejebringes og hvordan det vil være mest optimalt for den kommunale økonomi, er fortsat under afklaring. Det kræver samtidig en yderligere afdækning af forretningsmodeller samt en screening af egnede tagflader for at afklare rentabiliteten. Den umiddelbare vurdering er, at der med opsætning af solcelleanlæg vil være en CO₂-mæssig gevinst men ingen økonomisk gevinst afhængig af antal og størrelse af anlæg. Erfaringen fra de nuværende 23 kommunale solcelleanlæg er, at de giver et årligt underskud i størrelsesorden 0,6-1 mio. kr. Her skal det understreges, at de eksisterende anlæg er undtaget for selskabsdannelse, der vil kræve yderligere ressourcer.

Der henvises samtidig til næste sag på dagsordenen (nr. 78): Orienteringssag om arbejdet med at afdække muligheder for etablering af kommunale solcelleanlæg.

Økonomi

Hvis man ønsker at arbejde videre med en screening af den resterende kommunale ejendomsportefølje for herigennem at identificere flere egnede ejendomme, hvor der kan etableres solceller, vil der skulle afsættes omkring 0,5 mio. kr. Der er ikke afsat finansiering hertil. Finansieringen af det videre arbejde med screeningen kan søges indarbejdet i forbindelse med 2. forventet regnskab, idet det kan undersøges, om der skal ske en omprioritering indenfor klimafonden.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 12. juni 2023, pkt. 77:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget tiltrædes for så vidt angår beslutningsforslagets punkt 3, som forvaltningen arbejder videre med - baseret på sag 78.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 12. juni 2023, pkt. 77:

Klima-, Plan- og Boligudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 14. august 2023, pkt. 94:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslaget tiltrædes for så vidt angår beslutningsforslagets punkt 3, som forvaltningen arbejder videre med - baseret på sag nr. 95.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 94:

Klima-, Plan- og Boligudvalget besluttede at forslaget tiltrædes, idet der først søges udarbejdet en screening af de kommunale tage, hvorefter der tages stilling til model for selvskabskonstruktion. Udvalget anmodede om, at forvaltningen afdækkede Frederiksberg Forsynings mulige rolle i det fremtidige arbejde.

Klima-, Plan og Boligudvalget indstiller på den baggrund til Magistraten, at sagen oversendes til budgetforhandlingerne med henblik på at der findes midler til screeningsopgaven.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 220:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller til Magistraten,

1. at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der først søges udarbejdet en screening af de kommunale tage, hvorefter der tages stilling til model for selvskabskonstruktion. Udvalget anmodede om, at forvaltningen afdækkede Frederiksberg Forsynings mulige rolle i det fremtidige arbejde.
2. at sagen oversendes til budgetforhandlingerne med henblik på at der findes midler til screeningsopgaven.

Bilag

Bilag 1 - Rapport, potentiale for CO₂reduktion ved solceller, Frederiksberg Kommune

Punkt 154: Forslag til beslutning fra rådmand Gunvor Wibroe om at lørdags-loppetorvet foran Frederiksberg Rådhus som en forsøgsordning udvides til også at have åbent om søndagen

05.14.00-G01-64-22

Resume

Rådmand Gunvor Wibroe har stillet forslag om, at loppetorvet ved Frederiksberg Rådhus også skal holde åbent om søndagen. Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget skal tage stilling til forslaget.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget som indstillet.

Indstilling

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der gennemføres forsøg med loppetorv tre søndage, så vidt muligt i 2023.

Sagsfremstilling

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte på mødet den 7. november 2022 sagen, idet udvalget anmodede om, at naboer og erhvervsdrivende i området samt tidligere stadeholdere høres om interessen for, at Frederiksberg Kommune, som forsøg, åbner for loppetorv et mindre antal søndage i 2023.

Resultatet af høringen giver anledning til at ændre indstillingen.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller derfor, at forslaget ikke tiltrædes, idet loppetorv om søndagen forventes at udtynde markedet.

Høring af naboer og erhvervsdrivende i området samt tidligere stadeholdere

Forvaltningen har på baggrund af udvalgets beslutning udarbejdet et spørgeskema til henholdsvis omkringboende borgere, stadeholdere og erhvervslivet. De vedlægges til orientering (bilag 1-3). Spørgeskemaerne er udsendt til 3267 modtagere, fordelt på henholdsvis omkringboende, stadeholdere i 2022 og erhvervsdrivende i området.

De samlede svar for hver gruppe er vedlagt som bilag 4-6 og fordeler sig for de tre grupper således:

Omkringboende

Udsendte spørgeskemaer: 1.368

Besvarelser: 387

Svarprocent: 28 %

Borgerne er blevet spurgt til deres interesse for søndagsloppetorv. Svarene fordeler sig således:

- Ja til loppetorv om søndagen: 151 respondenter (39 %)
- Nej til loppetorv: 207 respondenter (53 %)
- Uafklaret/ved ikke: 33 respondenter (8%)

De borgere, der svarer ja til at afholde loppetorv om søndagen fremhæver 'mere liv i gaden' og 'fordele for miljø og bæredygtighed' som argumenter herfor og kommenterer, at de oplever markedet som hyggeligt, at det bidrager til bylivet samt at det giver mulighed for køb. De borgere, der ikke ønsker at udvide loppetorvet, svarer i høj grad (82 %), at de kun ønsker støj- og parkeringsgener én dag i weekenden. I kommentarerne er det ligeledes angivet, at loppemarkedet risikerer udvanding med flere dage, og at pladsen også bør kunne bruges til andre ting om søndagen med mere ro, f. eks. gåture og ophold.

Halvdelen af respondenterne angiver, at de oplever gener i forbindelse med afviklingen af det nuværende loppetorv om lørdagen, og ved uddybning heraf angiver 88 % af respondenterne, at det drejer sig om manglende parkeringsmuligheder, mens 44 % angiver støj. 36 % angiver andet og i kommentarerne er udfoldet, at det er svært for beboerne at komme til deres bolig på grund af cykler, affald, udstillere mm.

Svarene er lidt spredt i forhold til, om naboerne vil benytte loppetorvet lørdag, søndag, begge dage eller ingen af dagene. Flest (32%) angiver, at de aldrig vil benytte loppetorvet.

Stadeholdere i 2022

Udsendte spørgeskemaer: 1.270

Besvarelser: 396

Svarprocent: 31 %

De tidligere stadeholdere er blevet spurgt til deres interesse for søndagsloppetorv. Svarene fordeler sig således:

- Ja til loppetorv om søndagen hele sæsonen: 123 (30%)
- Ja til loppetorv om søndagen i højsæsonen: 139 (34 %)
- Nej til loppetorv: 98 (24 %)
- Uafklaret/ved ikke: 47 (12%)

Stadeholdernes primære grunde til at ønske søndagsloppetorv angives som 'større chance for at leje en stand' og 'større mulighed for at sælge varer'. I kommentarerne angives også, at man med to dages loppetorv vil kunne have stand den ene dag og være besøgende den anden dag.

Af de stadeholdere, der ikke ønsker at udvide loppetorvet, svarer 74 % som begrundelse, at det risikerer at give 'færre besøgende på den enkelte markedsdag, hvis der er loppetorv både lørdag og søndag'.

Der er 27 % af stadeholderne, der hovedsageligt vil deltage om lørdagen, selvom markedet udvides med søndagsåbent, mens 48 % svarer, de vil deltage begge dage. 8 % svarer hovedsageligt søndag, mens 17 % svarer ved ikke, og 1 % svarer aldrig.

Erhvervsdrivende

Udsendte spørgeskemaer: 629

Besvarelser: 22

Svarprocent: 3 %

De erhvervsdrivende er blevet spurgt til deres interesse for søndagsloppetorv. Svarene fordeler sig således:

- Ja til loppetorv om søndagen: 12 (50 %)
- Nej til loppetorv: 5 (21 %)
- Uafklaret/ved ikke: 7 (29 %)

92 % af respondenterne angiver, at loppetorvet kan være med til at give 'mere liv i gaden', 67 % angiver 'øget omsætning' som en grund til at ønske loppetorvet udvidet mens 58 % angiver, at loppetorvet kan 'sætte Frederiksberg på landkortet og skabe indtægter til byen'. 18 respondenter svarer, at loppetorvet kan styrke deres forretning, særligt ved at besøgende fra loppetorvet også kommer forbi deres forretning.

3 af de respondenter, der har svaret nej til søndagsloppetorv, har kommenteret deres nej og begrunder det med støj, at loppetorvet præger området i for stor grad, og at det skaber et stort virvar med parkerede biler.

14 respondenter angiver at være generede af loppetorvet, hvoraf især manglende parkeringsmuligheder fylder rigtig meget og dernæst støjgener og generel ulempe.

Det bemærkes, at svarprocenten for erhvervsdrivende er lav og at flere af respondenter svarer i kommentarerne, at de har erhverv, der ikke er påvirket af loppetorvet i weekenden.

Opsamling

Som det fremgår af ovenstående, ønsker et flertal af borgerne, at der ikke gives tilladelse til loppetorv om søndagen, primært grundet støjgener og pres på parkeringspladser. Stadeholderne ønsker overordnet set, at der afvikles loppetorv begge dage. Svarene fra erhvervslivet er ikke helt entydige og svarprocenten er relativt lav.

Forvaltningen finder, at generne ved loppetorvet for borgerne i området må vægtes højt. Som det fremgår af høringen, oplever naboerne støj- og parkeringsgener ved afholdelsen af loppemarkedet.

Hvis det besluttet at afholde loppetorv også om søndagen, er det derfor forvaltningens anbefaling, at det kun besluttet i én sæson som en forsøgsordning, som efterfølgende evalueres. Det er samtidig forvaltningens anbefaling, at der kun åbnes

for søndagsloppetorv i højsæsonen fra maj til august.

Økonomi

Økonomisk skal loppetorvet hvile i sig selv. Taksterne vil derfor skulle genberegnes ud fra de øgede udgifter og de forventede indtægter, så ordningen fortsat vil hvile i sig selv. Der vil være stordriftsfordele ved at øge antallet af loppedage, men en af de store poster i budgettet er bemanning samt de ekstra administrative opgaver, der er forbundet hermed, som vil være dyrere om søndagen grundet søndagstillæg. Som nævnt i den tidligere sagsfremstilling, vil Frederiksberg Gartner- og Vejservice have øgede udgifter til afvikling af søndagsloppetorv, da det vil kræve bemanning mm. Der vil også som nævnt være øget administration med bookinger, borgerhenvendelser mm. Der vil samtidig være øgede indtægter på salg af stande.

Det bemærkes endvidere, at genbrugsguidernes engagement i loppetorvet vil blive justeret i forhold til en udvidelse af loppetorvet uden at øge det samlede timetal. De vil således ikke være fuldt til stede begge dage, hvis loppetorvet besluttet udvidet.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer fortsat, at forsøgsordningen med søndagsloppetorv bør afvente til loppetorvet igen kan afvikles bag rådhuset. Forvaltningen vurderer ligeledes fortsat at et søndagsåbent loppetorv kan udvande deltagelsen af både stadeholdere og besøgende om lørdagen. Resultatet af høringen viser, at borgerne i overvejende grad ikke ønsker yderligere en dag med støj- og parkeringsgener om søndagen. Denne påvirkning vil mindskes ved loppetorvet bag rådhuset, da der er færre naboer til pladsen bag rådhuset og med den nye p-kælder, vil der ikke blive inddraget parkeringspladser til loppetorvet, når det rykker tilbage på pladsen bag ved rådhuset. Hvis en forsøgsordning med søndagsloppetorv besluttet, anbefaler forvaltningen, at det bliver en forsøgsordning i foreløbigt ét år, der efterfølgende evalueres, og at forsøgsordningen kun løber i højsæsonen fra maj til august.

Tidligere sagsfremstilling (7. november 2022)

Kommunalbestyrelsen oversendte den 16. maj 2022 forslag til beslutning fra rådmand Gunvor Wibroe om at lørdagsloppetorvet foran Frederiksberg Rådhus som en forsøgsordning udvides til også at have åbent om søndagen.

"Socialdemokratiet foreslår, at lørdagsloppetorvet foran Frederiksberg Rådhus som en forsøgsordning udvides til også at have åbent om søndagen.

Begrundelse:

Loppetorvet ved Frederiksberg Rådhus er en afholdt attraktion i hjertet af Frederiksberg, som tiltrækker både turister og besøgende fra hele Hovedstaden. Socialdemokratiet stillede allerede i 2020 forslag om at udvide loppetorvet bagved rådhuset til at have åbent både lørdag og søndag. Dengang valgte man at udsætte beslutningen om at udvide loppetorvet til efter etableringen af parkeringskælder og nyt byrum bagved Frederiksberg Rådhus.

I mellemtiden har loppetorvet fået en midlertidig placering foran Frederiksberg Rådhus. Det fungerer rigtig fint med mange besøgende og masser af nyt liv foran og omkring rådhuset, hvilket giver os en fin lejlighed til allerede nu at afprøve en udvidelse af lørdagsloppetorvet.

Derfor foreslår Socialdemokratiet, at man som en forsøgsordning og uden at indskrænke åbningstid og periode for det midlertidige loppetorv foran rådhuset udvider det til også at have åbent om søndagen."

Bemærkninger til forslaget

Den daværende Kommunalbestyrelse behandlede på møde den 17. maj 2021 et forslag om at udvide loppetorvet bag rådhuset til søndage i sæsonen. Forslaget blev stillet og behandlet, inden loppetorvet blev etableret på den nye placering foran rådhuset. Et flertal ønskede at afvente med at tage stilling til søndagsloppetorv, indtil parkeringskælder og byrum var etableret på pladsen bag rådhuset, og loppetorvet igen kunne afvikles på denne plads. Kommunalbestyrelsen besluttede ligeledes den 17. maj 2021, at loppetorvet skulle afvikles foran rådhuset og langs Allégade-anlæggene, mens pladsen bag Frederiksberg Rådhus blev omdannet.

Erfaringer fra afvikling af loppetorvet foran rådhuset

Der mangler i øjeblikket bilparkeringspladser i området grundet etableringen af parkeringskælderen bag rådhuset. Stadeholdere og besøgende optager mange parkeringspladser i løbet af loppetorvets åbningstid. Beboerne omkring loppetorvet er derfor udfordrede ift. at finde parkeringspladser under afviklingen af loppetorvet, ligesom de har svært ved at komme ud af området på grund af den trafik, loppemarkedet medfører.

Loppetorvet er i dag placeret meget tættere på beboelse, end da det blev afholdt på parkeringspladsen bag rådhuset. Den nuværende placering har givet anledning til klager fra ni forskellige personer om støjgener mv. En borger har desuden skrevet, at de gerne ville have været hørt, da rådhuspladsen blev valgt som midlertidig placering for loppetorvet.

Indholdet i klagerne går blandt andet på, at man som nabo bliver forstyrret af stadeholdere og besøgende i forbindelse med opsætning af stande, som allerede sker fra kl. 5 om morgenen, selvom de først må opstille fra kl. 8. En borger beskriver det som "larm og kaos" fra meget tidligt lørdag morgen. Forvaltningen har taget initiativer, der gerne skal afhjælpe den meget tidlige start på opsætning af stande.

På placeringen bag rådhuset har forvaltningen gennem de seneste mange år ikke modtaget nogen klager vedrørende støj og kun få henvendelser med utilfredshed i forhold til parkeringsmuligheder.

Belægningen på loppestaderne har siden det blev placeret foran rådhuset været i nedgang:

Årstal	Aktive	Belægningsprocent	Pladser i sæsonen	Bemærkninger
2018	2351	97 pct.	2436	
2019	2320	95 pct.	2436	
2020	Aflyst	0 pct.	0	Aflyst
2021	723	85 pct.	846	Afholdt 21.08.21 - 16.10.21
2022	1397	74 pct.	1880	Afholdt 02.04.22 - 27.08.22

Faldet kan skyldes tilfældigheder efter corona, men det kan også være tegn på, at den nuværende placering ikke er så attraktiv som bag rådhuset. Det er svært at vurdere en sandsynlig belægningsgrad ved søndagsåbent ud fra de seneste år med både coronanedlukninger og en ny fysisk placering.

Loppetorvet er i dag et populært marked, der trækker mange mennesker til, og med et søndagsloppetorv kan endnu flere mennesker få glæde af det og mulighed for at støtte op om genbrug fremfor at købe nyt.

Omvendt kan søndagsåbent også udvande deltagelsen af både stadeholdere og besøgende om lørdagen.

Med placeringen foran rådhuset indgår loppetorvet som en del af de arrangementer, der afholdes i det klassiske Frederiksberg, der medfører vejlukninger, mange besøgende og mulige støjgener for beboerne i området. Det er blandt andet motionsløb, Copenhagen Pride, Høstfest og koncerter i Søndermarken og Frederiksberg Have.

Loppetorvets økonomi

Loppetorvet afvikles efter 'hvile-i-sig-selv-princippet', således at kommunens udgifter dækkes af stadebetalingen.

Udgifterne til afholdelse af loppetorvet består både af faste og variable udgifter. De faste udgifter er blandt andet over systemomkostninger, mens variable udgifter blandt andet er bemanning af loppetorvet og transaktionsgebyrer på dankortbenyttelse på grund af flere bookinger.

Derudover vil der være øget administration (både i forvaltningen og hos Frederiksberg Gartner og Vejservice) samtidig med, at det vil kræve en kommunikationsindsats at gøre opmærksom på søndagsåbent.

Udgifterne vil skulle afstemmes med stadetaksterne, så budgettet fortsat kan "hvile i sig selv". Hvorvidt udgifterne til søndagsåbent kan dækkes af de nuværende stadetakster er afhængig af, hvor mange stader, der vil blive booket over hele sæsonen. Ved en lav bookningsrate vil prisen pr. stade kunne blive for høj, således det ikke er attraktivt at booke en stade.

By-, Kultur og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at beboerhensynet bør vægtes højt i forhold til, hvorvidt der skal åbnes op for søndagsåbning. Herudover bør der også skeles til, om det økonomisk kan "løbe rundt". Set ud fra den nuværende belægningsrate vil priserne pr. stade formentlig blive noget højere end nu, hvilket kan gøre pladserne uattraktive. På den baggrund kan forvaltningen ikke anbefale søndagsåbent i forhold til den nuværende placering.

Det anbefales i stedet at tage spørgsmålet op til fornyet vurdering, når loppemarkedet igen kan holdes bag rådhuset, og at der forinden sker en høring af naboer, erhvervsdrivende og stadeholdere i forhold til interessen for et loppemarked om søndagen. Hvis det alligevel besluttet at udvide loppetorvet til søndagsåbent, foreslår forvaltningen, at naboer, erhvervsdrivende i området samt tidligere stadeholdere høres forinden en endelig beslutning. Forvaltningen foreslår

samtidig, at forslaget i første omgang vedtages som en forsøgsordning for 2023, og at søndagsåbent herefter evalueres, inden udvalget tager stilling til søndagsloppetorv som en permanent ordning.

Økonomi

Ved søndagsloppetorv vil der være en øget udgift til blandt andet stadvagt, affaldshåndtering, renholdelse, kommunikation og administrative ressourcer.

Loppetorvets budget skal som princip "hvile i sig selv", hvorfor udgifterne balanceres gennem regulering af stadetaksterne.

Stadetaksterne bliver fastsat i forbindelse med vedtagelse af de årlige budgetter. De fleste stader bookes ved åbning af stadebookningen i det tidlige forår. Der er således de i budgettet fastsatte takster, som stadeholderne booker deres stader på baggrund af. Hvis belægningsgraden er for lav, vil det være vanskeligt for kommunen at få dækket sine omkostninger, idet det ikke vil være muligt at komme med et krav om ekstrabetaling fra stadeholderne (fordi belægningsgraden har været for lav i forhold til udgifterne). Kommunen vil derfor kunne risikere et underskud, hvis der ikke bookes et tilstrækkeligt antal stader.

Det er imidlertid ikke muligt at forudsige belægningsgraden på loppetorvet i sæsonen 2023 med søndagsåbent og dermed indtægterne. Derfor kan det på nuværende tidspunkt ikke vurderes, hvilken effekt søndagsåbent vil have i forhold til stadetaksterne.

Forvaltningen anbefaler, at stadetaksterne er de samme både lørdag og søndag, hvis forslaget vedtages.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 7. november 2022, pkt. 191:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet spørgsmålet vil blive taget op, når pladsen bag rådhuset er genetableret.

Beslutning fra Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget 2022-25, 7. november 2022, pkt. 191:

Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget udsatte sagen, idet naboer og erhvervsdrivende i området samt tidligere stadeholdere høres om interessen for, at Frederiksberg kommune, som forsøg, åbner for loppemarked et mindre antal søndage i 2023.

Indstilling 12. juni 2023, pkt. 104:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet spørgsmålet vil blive taget op, når pladsen bag rådhuset er genetableret.

Indstilling 14. august 2023, pkt. 191:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, idet der gennemføres forsøg med loppetorv tre søndage, så vidt muligt i 2023.

Bilag

Bilag 1 - Spørgeskema omkringboende borgere

Bilag 2 - Spørgeskema stadeholdere

Bilag 3 - Spørgeskema erhvervsdrivende

Bilag 4 - Besvarelser fra omkringboende borgere

Bilag 5 - Besvarelser fra stadeholdere

Bilag 6 - Besvarelser fra omkringliggende erhvervsliv

Punkt 155: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmændene Laura Lindahl og Helle Sjelle om at etablere erstatningsparkeringspladser finansieret i det efterfølgende budget, når der nedlægges parkeringspladser

05.09.00-G01-70-23

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmændene Laura Lindahl og Helle Sjelle har stillet forslag om at etablere erstatningsbilkparkeringspladser finansieret i det efterfølgende budget, når der nedlægges bilparkeringspladser. I nærværende sag giver forvaltningen en vurdering af forslaget, og udvalget skal tage stilling til forslaget på den baggrund.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen besluttede ikke at tiltræde beslutningsforslaget med 15 stemmer (Ø, A, B, F) mod 14 stemmer (C, V og Helle Sjelle), jf. flertalsindstillingen.

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Gunvor Wibroe, Mette Bang Larsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Freja Fokdal og Lotte Kofoed) og et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Thyge Enevoldsen og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes.

Et mindretal i Magistraten (Michael Brautsch, Alexandra Dessoy, Nikolaj Bøgh, Laura Lindahl, Jan E. Jørgensen og Helle Sjelle) og et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslagsstiller præciserede, at erstatningspladser i forslaget ikke forudsættes at være placeret i nærområdet.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 20. marts 2023 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmændene Laura Lindahl og Helle Sjelle om at etablere erstatningsbilkparkeringspladser finansieret i det efterfølgende budget, når der nedlægges bilparkeringspladser

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

At der altid etableres erstatningsparkeringspladser finansieret i det efterfølgende budget, når der nedlægges parkeringspladser.

Baggrund:

På dele af Frederiksberg er der meget ofte en belægningsgrad på over 100 % på kommunens parkeringspladser. Kampen om parkeringspladserne er hård, så er det problematisk, når parkeringspladser nedlægges på Frederiksberg, uden at de erstattes af nye i det omkringliggende område.

Derfor foreslår Det Konservative Folkeparti, at Frederiksberg vedtager et princip om altid at anlægge nye parkeringspladser, når kommunen grundet trafiksikkerhed eller projekter må fjerne eksisterende parkeringspladser."

Bemærkninger til forslaget

Som forslagsstillerne bemærker, er der dele af Frederiksberg, hvor belægningsgraden er over 100 pct., og hvor nedlæggelse af bilparkeringspladser kan bidrage til, at det bliver sværere at finde en bilparkeringsplads, end det allerede er. Forvaltningen arbejder allerede ud fra et princip om, at der som udgangspunkt ikke bør nedlægges bilparkeringspladser, uden at der etableres erstatningsbilkparkeringspladser i nærområdet, og at der kun kan nedlægges bilparkeringspladser, såfremt der er vægtige grunde herfor - som blandt andet forbedring af trafiksikkerheden, beslutning om at bruge bilparkeringspladserne til cykelparkering eller tilladelse til udeservering. Nogle gange er det dog ikke muligt at etablere erstatningsbilkparkeringspladser i nærområdet, ligesom der ikke etableres erstatningsbilkparkeringspladser ved f.eks. tilladelse til udeservering på bilparkeringspladser.

Vedtages der et princip om, at der altid skal etableres erstatningsbilkparkeringspladser, er der projekter, der ikke vil kunne udføres, idet der ikke kan etableres erstatningsbilkparkeringspladser i det nærliggende område. Der kan f.eks. være cykelsti- eller trafiksikkerhedsprojekter, der ikke vil kunne gennemføres. Derudover vil en vedtagelse af forslaget lægge

bindinger på efterfølgende års budget, inden dette er vedtaget. Alternativt skal der etableres en fast pulje til etablering af erstatningsparkeringspladser.

Ligeledes vil princippet om etablering af erstatningsparkeringspladser ikke være i overensstemmelse med udkast til mobilitetspolitikken, som udvalget blev vedtog på møde den 8. maj 2023, og som efterfølgende har været sendt i høring (høringsperioden udløb den 22. juni, og mobilitetspolitikken planlægges endeligt besluttet af Kommunalbestyrelsen i løbet af efteråret 2023). Af udkastet fremgår princippet, "at det samlede antal bilparkeringspladser afvejes i forhold til byrummets øvrige funktioner"

Såfremt intentionen i forslaget ønskes tilgodeset, bør der afsættes budget til formålet forlods.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at princippet om altid at skulle etablere erstatningsbilparkeringspladser kunne betyde, at f.eks. projekter, der er til gavn for trafiksikkerheden, ikke vil kunne gennemføres. Princippet vil desuden lægge bindinger på efterfølgende års budget, inden dette er vedtaget. Dertil kommer, at forvaltningen allerede arbejder ud fra et princip om, at der som udgangspunkt ikke nedlægges bilparkeringspladser, uden at der etableres erstatningsbilparkeringspladser i nærområdet. Forvaltningen vurderer yderligere, at princippet ikke vil være i overensstemmelse med udkast til mobilitetspolitikken.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser forbundet med sagen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 114:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, hvorvidt beslutningsforslaget, om at etablere erstatningsparkeringspladser finansieret i det efterfølgende budget, når der nedlægges parkeringspladser, skal tiltrædes.

Beslutning, 14. august 2023, pkt. 114:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Thyge Enevoldsen og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte for en tiltrædelse, idet forslagsstiller præciserede, at erstatningspladser i forslaget ikke forudsættes at være placeret i nærområdet.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 221:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Thyge Enevoldsen og Freja Fokdal) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet forslagsstiller præciserede, at erstatningspladser i forslaget ikke forudsættes at være placeret i nærområdet.

Punkt 156: Evaluering og justering af parkeringsordningen på Frederiksberg

05.00.00-K02-3-19

Resume

På baggrund af en gennemført parkeringsanalyse i efteråret 2021 og efterfølgende parkeringsevaluering har Kommunalbestyrelsens partier drøftet muligheder for justering af parkeringsordningen. Et flertal bestående af Socialdemokratiet, Enhedslisten, Radikale Venstre og SF har indgået politisk aftale herom. I denne sag forelægges de justeringer af parkeringsordningen, som aftalen beskriver, til godkendelse. Justeringerne forventes at træde i kraft 1. oktober 2023.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen forkastede forslaget fra Venstre om en borgerhøring inkl. FDM, Det Grønne Råd og erhvervslivet om flertallets forslag til parkeringsordning med 15 stemmer (Ø, A, B F) mod 14 stemmer (C, V og Helle Sjelle).

Kommunalbestyrelsen tiltrådte herefter flertalsindstillingen med 15 stemmer (Ø, A, B, F) mod 13 stemmer (C, V), idet 1 (Helle Sjelle) undlod at stemme.

Indstilling

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Gunvor Wibroe, Mette Bang Larsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Freja Fokdal og Lotte Kofoed) og et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Thyge Enevoldsen og Freja Fokdal) indstiller, at forslaget til justering af parkeringsordningen, som fremgår af ”aftale om justering af parkeringsordningen på Frederiksberg”, godkendes.

Et mindretal i Magistraten (Michael Brautsch, Alexandra Dessoy, Nikolaj Bøgh, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) indstiller, at forslaget ikke vedtages.

Et andet mindretal i Magistraten (Helle Sjelle) undlod at stemme.

Jan E. Jørgensen foreslog, at der blev afholdt en høring af borgerne om flertallets forslag. Forslaget fik støtte fra et mindretal i Magistraten (Michael Brautsch, Alexandra Dessoy, Nikolaj Bøgh, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen).

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Gunvor Wibroe, Mette Bang Larsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Freja Fokdal og Lotte Kofoed) stemte imod under henvisning til den tidligere borgerinddragelse i processen.

Et andet mindretal i Magistraten (Helle Sjelle) undlod at stemme.

Forvaltningen blev anmodet om en vurdering af mulighederne for og hensigtsmæssigheden i at differentiere pendlerlicenserne i forhold til el-biler til senere forelæggelse.

Sagsfremstilling

På Magistratens møde den 21. august 2023 foreslog Jan E. Jørgensen, at der blev afholdt en høring af borgerne om flertallets forslag. Forvaltningen blev på den baggrund anmodet om en redegørelse for borgerinddragelse forud for ændring og justering af parkeringsordningen i hhv. 2014, 2016 og 2019.

Der er hverken i 2014, 2016 eller 2019 sket borgerinddragelse forud for politisk behandling af forslag til justering af parkeringsordning. Men der har forud for udarbejdelse og indgåelse af forlig/aftaleudkast været gennemført borgerinddragelse af forskellig karakter.

Forud for justeringen af kommunens parkeringsordning tilbage i 2014 gennemførte forvaltningen en borgerhøring inkl. to borgermøder (Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 4. november 2013 en procesplan, der indebar borgerhøring dels via kommunens hjemmeside, dels i lokalpressen, ligesom der skulle afholdes to borgermøder).

I forbindelse med de efterfølgende justeringer af parkeringsordningen i hhv. 2016 og 2019 har der ligeledes været gennemført borgerinddragelse - i disse tilfælde via en digital parkeringsundersøgelse af repræsentative parkantgrupper. Der har ligeledes været gennemført digital parkeringsundersøgelse forud for aktuelle justeringsforslag (2023).

Det bemærkes som nævnt, at borgerinddragelsen i alle tilfælde er sket forud for udarbejdelsen af det givne forlig/aftaleudkast, idet forligene/aftaleudkastene bl.a. er udarbejdet på baggrund af resultaterne fra den gennemførte parkeringsevaluering.

Sagsfremstilling af 21. august 2023

I efteråret 2021 blev der på Frederiksberg gennemført en parkeringsundersøgelse for at undersøge bilbestanden på Frederiksberg, parkeringsadfærden, holdninger til parkering på Frederiksberg, hvordan de nye parkeringsregler fra 1. januar 2020 virker samt forventninger til bilkøb i fremtiden. Der er i den mellemliggende periode løbende trukket data om bilbestanden på Frederiksberg, belægningsgrader på udvalgte steder, samt hvor bilerne kommer fra, og der er lavet optælling over langtidsparkeringer af sæsonbetonede køretøjer i de kommunalt drevne parkeringskældre.

Kommunalbestyrelsen partier fik forelagt resultatet af parkeringsanalysen den 30. maj 2022, og der er i foråret 2023 afholdt en møderække blandt alle partierne med henblik på at drøfte muligheder for at foretage eventuelle justeringer af parkeringsordningen. Materialet fra drøftelserne er vedlagt jf. bilag 1-3.

Parkeringsanalysen samt efterfølgende opfølgninger på udvalgte områder viser følgende tendenser:

- Bilbestanden på Frederiksberg er steget markant de sidste 10 år, om end der i 2022 har været et mindre fald.
- Beboerne på især det østlige Frederiksberg har fået markant sværere ved at finde en parkeringsplads især om aftenen, hvor belægningsgraderne i mange områder er på maksimalt niveau, og søgetiden er høj, hvilket betyder ekstra søgekørsel.
- Der kan konstateres en stigning af parkanter uden ærinde på Frederiksberg. Blandt andet har randzoner op til Københavns Kommune en overrepræsentation af elbiler og plugin-hybrid biler fra det umiddelbare nærområde i Københavns Kommune.
- De kommunalt drevne parkeringskældre anvendes til sæsonopbevaring af biler og motorcykler.
- Københavns Kommunes varsling af ændringer af parkeringsreglerne omkring det vestlige Frederiksberg forventes at give yderligere trængsel og overførsel af parkanter til Frederiksberg, såfremt der ikke gøres tiltag for at modvirke dette.

Der er på baggrund af de politiske drøftelser indgået aftale mellem et flertal af Kommunalbestyrelsens partier (Socialdemokratiet, Enhedslisten, Radikale Venstre og SF) med følgende indhold :

1. For at sikre at timepriserne for parkering fortsat har tilstrækkelig effekt i forhold til at sikre plads til dem, der reelt har behov for parkering på Frederiksberg, og for sikre, at byens bilparkeringspladser udnyttes optimalt, indføres følgende justeringer i parkeringsordningen:

- a. Der indføres betaling for de første to timer for at begrænse incitamentet til at parkere på Frederiksberg uden reelt ærinde.
- b. Timepriserne justeres og fastsættes, så der skabes et øget incitament til også at anvende byens private parkeringsanlæg.
- c. Elbiler, der ikke har beboerlicens, skal betale på linje med andre biler for at begrænse tendensen til, at biler der ikke har ærinde på Frederiksberg parkerer i byen og dermed optager pladsen fra beboere og gæster.

2. For fortsat at fremme den grønne omstilling af bilparken kan frederiksbergborgerne med elbiler få den billigste beboerlicens, der fastsættes til 50 kr./år, mens plugin-hybridbiler omfattes af betalingsparkering på samme vilkår som øvrige.

3. Beboerlicensen miljødifferentieres yderligere, så der er et incitament for borgerne til at omstille til mere miljøvenlige biler. Prisen for den laveste miljøklasse (A+ til A+++) sættes til 250 kr./år, mens priserne for de efterfølgende kategorier fastsættes til 500 (miljøklasse A-B) henholdsvis 750 kr./år (miljøklasse C-G). For fortsat at fremme by- og delebiler fastsættes licensen for disse til 160 kr./år.

4. For at mindske væksten i bilbestanden indføres, at hver person over 18 år højst kan få licens til to biler. Endvidere indføres forhøjet licens for bil nr. to, idet denne fastsættes til to gange normalprisen for den tilsvarende miljøklasse. Borgeren skal fortsat være registreret som primær ejer/bruger af køretøjet.

5. Der indføres krav om beboerlicens og betalingsparkering for motorcykler efter samme regler som øvrige kategorier. I indkøringsfasen er det aftalt, at der ved førstegangsforsæelse udstedes en advarsel i de første tre måneder fra ikrafttrædelsesdatoen.

6. Der indføres lokaltidsbegrænsning i de kommunalt drevne parkeringskældre på syv dage/168 timer med henblik på at undgå sæsonbetonet parkering samt langtidsparkering.

7. Ændringerne i parkeringsordningen sker pr. 1. oktober 2023 efter en forudgående informationskampagne.

Hele aftalen ("Aftale om justering af parkeringsordningen på Frederiksberg") og den tilhørende justering af bekendtgørelsen om standsning og parkering på Frederiksberg er vedhæftet som bilag 4 og 5.

På den baggrund fastlægges følgende prisstruktur:

Licenstagstyper	Pris i kr.
Beboerlicens el-biler	50
Beboerlicens A+ - A+++ per år	250
Beboerlicens A-B per år	500
Beboerlicens C-G per år	750
Bil nr. 2 (energiklasse A+ - A++ / A-B / C-G)	500/1.000/1.500
MC beboerlicens per år	250
Erhvervslicens per år	1.500
Beboer med lånt/lejet bil per uge	110
Beboer med firmabil per måned	600
By- og Delebil licens per år	160
Pendlerlicens per måned	600
Pendlerlicens erhverv	600
Pendlerlicens dage	50
Fleksibel beboerlicens per måned (energiklasse A+ - A++ / A-B / C-G)	40/100/150
Dagsbillet	110
Ugebillet	550
1. time	5
2. time	10
3. time	15
4. time	20
5. time	25
6. time	25
7. time	25

Det fremgår af parkeringsaftalen, at priserne reguleres årligt med prisudviklingen – første gang 1. januar 2025. Det er endvidere aftalt, at timepriserne opjusteres med yderligere 5 kr./time op til og med fjerde time fra 1. januar 2026.

Det er aftalt, at der udarbejdes en vurdering af mulighederne for at indføre reserverede pladser til f.eks. håndværkere, en evt. ændring af parkeringstiden i handelsgaderne fra 30 minutter til 60 minutter (idet erhvervslivet høres om denne ændring før endelig beslutning) samt en vurdering af mulighederne for at fremme brug af ladcykler mv. til vareleverancer.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at implementeringen af aftalen vil mindske antallet af parkanter uden ærinde på Frederiksberg, hvilket vil give bedre muligheder for, at beboere og besøgende kan finde parkering uden lang søgekørsel, og således mindske trængsel og parkeringsproblemer. Det vurderes, at den ændrede parkeringsordning vil give en bedre udnyttelse af private parkeringskældre, hvor der i dag er ledig kapacitet, samt bedre incitament til at benytte kollektiv trafik til Frederiksberg, ligesom justeringerne i beboerlicenser vil udbygge incitament til miljøvenlig omstilling af bilparken. Endvidere vil reguleringen forhindre vinteropmagasinering i kommunens parkeringskældre. Implementeringen af aftalen vil samlet være en forenkling af parkeringsordningen.

Økonomi

Det er forventningen, at der vil skulle anvendes mellem 150.000-200.000 kr. på implementeringen af aftalen til skilte og informationskampagne. Midler hertil afholdes inden for udvalgets nuværende budget.

Den forventede meromsætning som følge af aftalen er forbundet med usikkerhed og anslås at udgøre mellem 15-25 mio. kr. årligt. Kommunens samlede indtægt i 2024 for betalingsparkering forventes med udgangspunkt i aftalen at udgøre ca. 80 mio. kr. Den forventede meromsætning vil ikke nettotilføre finansiering til kommunen, da indtægterne fratrækkes i kommunens bloktilskud og dermed tilfalder staten.

De økonomiske konsekvenser for 2023 som følge af justeringerne i parkeringsordningen med ikrafttræden 1. oktober 2023 håndteres i sag om opfølgning på 1. forventede regnskab til Miljø- og Trafikudvalget 21. august, mens økonomiske konsekvenser for 2024, herunder effekten for servicerammen, indarbejdes i forbindelse med vedtagelsen af budget 2024.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 116:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget til justering af parkeringsordningen, som fremgår af ”aftale om justering af parkeringsordningen på Frederiksberg”, godkendes.

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 116:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Thyge Enevoldsen og Freja Fokdal) indstiller, at forslaget til justering af parkeringsordningen, som fremgår af ”aftale om justering af parkeringsordningen på Frederiksberg”, godkendes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) stemte imod.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 222:

Et flertal i Miljø- og Trafikudvalget (Gunvor Wibroe, Ruben Kidde, Thyge Enevoldsen og Freja Fokdal) indstiller, at forslaget til justering af parkeringsordningen, som fremgår af ”aftale om justering af parkeringsordningen på Frederiksberg”, godkendes.

Et mindretal i Miljø- og Trafikudvalget (Jan E. Jørgensen, Carina Høedt og Anders Storgaard) indstiller, at forslaget ikke vedtages.

Bilag

1. Evaluering af parkerings - til partierne gældende 30. maj 2022
2. Baggrundsinfo til partierne
3. Incentive Parkering på Frederiksberg 9feb2022
4. Bekendtgørelse om standsning og parkering på Frederiksberg_GÆLDENDE
5. Aftale om justering af parkeringsordningen på Frederiksberg 2023

Punkt 157: Indtægtsbevilling af midler til busfremkommelighed

13.05.16-G01-2-17

Resume

I forbindelse med arbejdet med at skabe bedre fremkommelighed for busserne, der kører gennem kommunen, modtager Frederiksberg Kommune medfinansiering på i alt 2,25 mio. kr. fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen (Frederiksberg Kommune, Københavns Kommune og Movia lavede en fælles ansøgning om medfinansiering). Frederiksberg Kommune færdiggjorde projekterne på Frederiksberg i 2019 og fik i 2020 1,70 mio. kr. i medfinansiering. I 2023 har Københavns Kommune også færdiggjort sin del, og derfor udbetales den resterende medfinansiering. I denne sag søges om indtægtsbevilling til den resterende del 0,55 mio. kr. af medfinansieringen. Det medfører ikke yderligere udgifter, og indtægten tilgår kassen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at der meddeles indtægtsbevilling samt rådighedsbeløb på 0,55 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen til at modtage den resterende medfinansiering fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vedr. projektet om busfremkommelighed (gennemført i 2018 og 2019).

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har gennem en årrække arbejdet med at skabe bedre fremkommelighed for busserne, der kører gennem kommunen. Projektet blev igangsat i 2018 for at skabe bedre forhold for busserne, så de i højere grad matcher den højfrekvente Metro. Der er blandt andet indkøbt nye styreapparater, nedtællingsmoduler, rykket på stoppesteder og etableret et fremrykket stoppested ved Aksel Møllers Have. For at få en større gevinst for busserne har projekterne været en del af et samarbejde med Københavns Kommune, der samtidig har skabt bedre fremkommelighed for busserne i København. Sammen søgte de to kommuner og Movia om medfinansiering fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen.

I 2020 fik Frederiksberg Kommune 1,70 mio. kr. i medfinansiering fra Trafik- Bygge og Boligstyrelsen til projekterne på Frederiksberg. Det har taget noget længere tid at gennemføre projekterne i Københavns Kommune, da der her var tale om mere omfattende projekter. Nu er projekterne færdige og den resterende medfinansiering udbetales i efteråret 2023. Her vil Frederiksberg modtage 0,55 mio. kr.

Projektet om busfremkommelighed blev afsluttet med regnskab 2022. Derfor er udgifterne til projektet om busfremkommelighed i 2018 og 2019 samt de 1,7 mio. kr. modtaget i 2020 håndteret i regnskab 2022. Den sidste del af medfinansieringen kommer i 2023. Derfor tilpasses budgettet i 2023 til at modtage udbetalingen fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen med denne sag.

Økonomi

Såfremt indstillingen tiltrædes, meddeles indtægtsbevilling og rådighedsbeløb på 0,55 mio. kr. med modpost på kassen i 2023 til den resterende medfinansiering fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vedr. projektet om busfremkommelighed.

Modtagelsen af midlerne medfører ikke yderligere udgifter. Derfor tilgår indtægten kassen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 119:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at der meddeles indtægtsbevilling samt rådighedsbeløb på 0,55 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen til at modtage den resterende medfinansiering fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vedr. projektet om busfremkommelighed (gennemført i 2018 og 2019).

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 119:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at der meddeles indtægtsbevilling samt rådighedsbeløb på 0,55 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen til at modtage den resterende medfinansiering fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vedr. projektet om busfremkommelighed (gennemført i 2018 og 2019).

Indstilling 21. august 2023, pkt. 224:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller til Magistraten, at der meddeles indtægtsbevilling samt rådighedsbeløb på 0,55 mio. kr. i 2023 med modpost på kassen til at modtage den resterende medfinansiering fra Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen vedr. projektet om busfremkommelighed (gennemført i 2018 og 2019).

Bilag

Bevillingsskema - busfremkommelighed (indtægt i 2023)

Punkt 158: Cykelsti på Jens Jessens Vej

05.04.06-P20-2-22

Resume

Siden 2021 har der været fokus på at etablere cykelstier eller cykelbaner på skoleveje og andre veje, hvor der færdes mange børn. Målet er at øge trygheden og trafiksikkerheden og dermed øge antallet af borgere og skolebørn, som vælger at tage cyklen. I Budget 2023 blev det besluttet, at der skal etableres cykelsti på Jens Jessens Vej. Med udgangspunkt i de i sagen to beskrevne projektforslag, tager Miljø- og Trafikudvalget i denne sag stilling til valg af løsning for etablering af cykelsti på Jens Jessens Vej.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

1. at de i sagen fremlagte to løsninger for cykelstisprojektet begge sendes til borgerdialog,
2. at der meddeles anlægsbevilling på i alt 0,5 mio. kr. til detailprojektering finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2023.

Sagsfremstilling

Fra 2021 er fokus rettet på at etablere cykelstier eller cykelbaner på skoleveje og andre veje, hvor der færdes mange børn. Målet er at øge trygheden og trafiksikkerheden og dermed øge antallet af borgere og skolebørn, som vælger at tage cyklen. I tråd med dette, blev det i budget 2023 indskrevet, at der skal etableres cykelsti på Jens Jessens Vej.

Forudsætninger for projektet

Jens Jessens Vej forbinder Peter Bangs Vej med Troels-Lunds Vej, og vejen fungerer både som skolevej (til Søndermarksskolen og Johannesskolen) og som adgangsvej til Frederiksberghallerne. Cykelstier vil derfor være med til at øge cyklisternes sikkerhed og tryghed og dermed potentielt øge antallet af borgere og skolebørn, som vælger at tage cyklen til skole og til fritidsaktiviteter.

Trafiktællinger fra Jens Jessens Vej viser, at der i gennemsnit kører ca. 2.300 biler i døgnet og ca. 1.200 cyklister i døgnet. Der er i dag 111 offentlige bilparkeringspladser på Jens Jessens Vej på strækningen fra Peter Bangs Vej til Troels-Lunds Vej, hvoraf hovedparten er etableret som skråparkeringspladser i den vestlige side af vejen, hvilket ved bakning skaber dårlige oversigtsforhold over for biler og cyklister. Der er langs strækningen 3 handicapparkeringspladser, 6 bilparkeringspladser med lademulighed for elbiler samt 5 bilparkeringspladser reserveret til elbil uden ladestander.

Frederiksberghallerne på Jens Jessens Vej tiltrækker med 11 kunstgræsbaner, 4 idrætshaller og en sportscafé med selskabs- og mødelokaler et stort antal brugere og gæster året rundt. Selvom mange (særligt de faste foreningsmedlemmer) ankommer på cykel, så benytter mange stadig bilen med tilhørende behov for parkering. Presset på bilparkeringspladser på Jens Jessens Vej er størst på hverdage efter kl. 17, når der er et højt aktivitetsniveauet på kunstgræsbanerne og i idrætshallerne. Dette er i følge FIU særligt udfordrende for de udenbys frivillige, som træner hold på anlægget, hvorfor Frederiksberghallernes private bilparkeringsplads (22 pladser) er forbeholdt foreningernes frivillige, via særlige parkeringslicenser.

En undersøgelse af den gennemsnitlige belægningsgrad i kommunen viser, at området som bl.a. omfatter Jens Jessens Vej har den laveste belægningsgrad for hverdage i kommunen. Om formiddagen fra kl. 9-12 er belægningsgraden i området 59%, om eftermiddagen fra kl. 13-16 er belægningsgraden 58%, og om aftenen fra kl. 20-22 er belægningsgraden 83%. Om lørdagen fra kl. 10-14 er belægningsgraden 84%. Derudover har kommunens cityassistenter foretaget en registrering af bilparkeringen specifikt på Jens Jessens Vej. Registreringen viser, at der er på hverdage mellem kl. 20.00-22.00 er en belægningsgrad på 77%. Begge analyser viser, at der er ledige parkeringspladser til rådighed de dage, hvor der ikke er arrangementer i Frederiksberghallerne. Når der i weekender er kampe og arrangementer, og når der i Frederiksberghallen spilles ligakampe i håndbold (ofte med ca. 1.000 tilskuere) samt i særdeleshed i weekender, kommer de mange udenbys brugere og gæster i bil. Ved disse særlige arrangementer er der således en væsentlig underkapacitet af bilparkeringspladser til rådighed i området.

Begge projektforslag medfører en reduktion i antallet af bilparkeringspladser, hvilket vil gøre det sværere at finde en ledig bilparkeringsplads særligt i de perioder, hvor der er arrangementer i Frederiksberghallerne og på boldbanerne, og hvor der derfor er ekstra stort pres på parkeringen. Forvaltningen vurderer, at det ikke er muligt at etablere konventionelle erstatningsparkeringspladser ved eksempelvis at lave knaster eller lignende på sideveje i området. Leje af private

bilparkeringspladser eller inddragelse kommunale arealer, som i dag anvendes til private forhaver, som det eksempelvis er tilfældet på flere af sidevejene i området, kan ikke anbefales. Leje eller etablering af erstatningsparkeringspladser kan ikke afholdes inden for eksisterende anlægøkonomi, og det vil i så fald være nødvendigt at afsætte selvstændige midler til formålet.

Projektforslag

Forvaltningen har udarbejdet 2 forskellige projektforslag, hvor der etableres cykelstier i begge sider af Jens Jessens Vej. En oversigt over de 2 projektforslag fremgår af følgende.

	Eksisterende forhold	Projektforslag 1 (med 90 graders parkering i den ene side)	Projektforslag 2 (med længdeparkering i begge sider)
Kørebanebredde	6,7 m.	6,0 m.	6,0 m.
Cykelstibredde	-	2,0-2,2 m	2,3 m
Fortovsbredde	ca. 2,6 m.	2,0 m	2,0-2,2 m
Bilparkering	111 stk.	92 stk. (90 graders parkering)	82 stk. (længdeparkering)
Vejtræer	0 stk.	2 stk. (med forbehold for ledninger i jorden)	2 stk. (med forbehold for ledninger i jorden)
Fordele		Ingen risiko for konflikt mellem cyklister og åbne bildøre. Lille reduktion i antallet af bilparkeringspladser. God bredde på parkeringsbåsene. Flere træer.	Bred cykelsti og dermed øget tryghed, trafiksikkerhed og komfort. Gode oversigtsforhold ved parkering da denne udføres som parallelparkering. God bredde på parkeringsbåsene. Flere træer.
Ulemper		Smallere fortove og smal cykelsti. Dårlige oversigtsforhold ved bakning fra parkeringspladserne med 90 graders parkering.	Smallere fortove. Færre antal bilparkeringspladser.

Fælles for de 2 projektforslag er følgende:

- Forvaltningen foreslår, at den samlede kørebanebredde bliver 6 m., for at kunne afvikle busser og lastbiler, hvilket er i overensstemmelse med Vejreglernes anbefalinger.
- Den eksisterende 40 km/t hastighedszone bevares, ligesom antallet af bump langs strækningen også bevares, for at sikre en lav hastighed langs vejen.
- Antallet af bilparkeringspladser med lademulighed for elbiler samt bilparkeringspladser reserveret til elbil uden ladestander opretholdes.
- For at få plads til at kunne etablere fremført cykelsti i krydset med Peter Bangs Vej nedlægges den eksisterende venstresvingsbane. Det er forvaltningens vurdering, at det ikke vil give problemer for trafikafviklingen, da trafikmængden på Jens Jessens Vej er forholdsvis begrænset.
- I svinget med Troels-Lunds Vej etableres der en midterhelle, primært for cyklisterne, for at sikre en god og trafiksikker koblingen til og fra Boldstien. Midterhellen gør det muligt for cyklisterne at passere Troels-Lunds Vej i to tempi og derved gøre krydsningen mere overskuelig og tryk.
- I dag er der afsætningsplads foran Frederiksberghallerne, som bl.a. bruges af holdbusser men også til forældre, som har behov for at sætte deres børn af ved hallen. Forvaltningen foreslår, at afsætningspladsen bevares, og at den etableres med perron, så de ind- og udstigende buspassagerer ikke kommer i direkte konflikt med cyklisterne på cykelstien.

- Frederiksbergbussens linje 72 betjener Jens Jessens Vej i sydgående retning og med kobling til bl.a. Ingeborggården. Det nuværende busstoppested ud for Jens Jessens Vej 10 bevares, og forvaltningen foreslår, at der etableres fremrykket busperron for dels at optimere antallet af parkeringspladser men også for lette forholdene for både bus og passagerer. Fremrykket busperron reducerer konflikten mellem buspassagerer og cyklister.
- Det er muligt i de 2 projektforslag at plante 2 nye vejtræer langs strækningen, og det er pga. ledninger i jorden ikke muligt at plante flere træer. Jens Jessens Vej har pga. de tilstødende private haver (primært i den sydlige del) i dag et forholdsvis grønt udtryk.

Det ene projektforslag etableres med 90 graders parkering og det andet med længdeparkering. Det er ikke muligt at etablere 45 graders parkering, da parkeringsbåsene fylder mere, og fordi vejarealet er for smalt. Forskellen mellem de 2 projektforslag er beskrevet nedenfor.

Projektforslag 1: Cykelstier med 90 graders parkering i den ene side af vejen

For at få den nødvendige plads til cykelstier i begge sider af vejen samt 90 graders parkering i den ene side vejen, er det nødvendigt at indsnævre kørebanebredden og fortovsbredden i begge sider af vejen. Forvaltningen foreslår, at fortovet i begge sider får en bredde på 2,0 m. Forvaltningen vurderer, at fortovsbredden kan afvikle mængden af fodgængere, som udover ved større arrangementer i Frederiksberghallerne, er forholdsvis begrænsede.

Forvaltningen foreslår, at cykelstibredden i den østlige side af vejen bliver 2,0 m. og at cykelstibredden i den vestlige side bliver 2,2 m. Den ekstra bredde på 20 cm i vestsiden, sammenlignet med den østlige side, er for at kompensere for de parkanter, som kommer for langt frem i båsen og dermed får fronten af bilen ind over cykelstien. Forvaltningen vurderer, at bredden på cykelstierne i begge sider af vejen kan afvikle mængden af cyklister.

Med 90 graders parkering er det muligt at etablere 92 bilparkeringspladser (med forbehold for den endelige detailprojektering), hvilket er en reduktion i antallet af bilparkeringspladser på i alt 19 styk. Projektforslaget har primært 90 graders parkering, og der er derfor ikke konflikt mellem cyklister og åbne bildøre, hvilket er til fordel for cyklisternes trafiksikkerhed. Parkering udført som 90 graders parkering, sammenlignet med længdeparkering, forringer derimod oversigtsforholdene ved bakning.

Projektforslag 2: Cykelstier med længdeparkering i begge sider af vejen og med bredere fortov og cykelsti

For at få den nødvendige plads til cykelstier i begge sider af vejen samt længdeparkering i begge sider af vejen, er det nødvendigt at indsnævre kørebanebredden og fortovsbredden i begge sider af vejen. Forvaltningen foreslår, at fortovsbredden i den østlige side af vejen bliver 2,0 m, og at fortovsbredden i den vestlige side af vejen bliver 2,2 m. Den ekstra bredde på 20 cm i vestsiden, sammenlignet med østsiden, er af hensyn til de mange brugere af Frederiksberghallerne, da der kan være mange fodgængere, når der eksempelvis er et højt aktivitetsniveau i hallerne. Forvaltningen vurderer, at fortovsbredden i begge sider af vejen kan afvikle mængden af fodgængere.

Med længdeparkering i begge sider af vejen er det muligt at etablere 82 bilparkeringspladser (med forbehold for den endelige detailprojektering), hvilket er en reduktion i antallet af bilparkeringspladser på i alt 29 styk. En reduktion i antallet af bilparkeringspladser på 29 stk. vil betyde, at den daglige overkapacitet af bilparkeringspladser ikke længere vil være til stede, hvilket vil øge mængden af den parkeringssøgende trafik i området. Parkering udført som længdeparkering giver gode oversigtsforhold i forhold den øvrige trafik på vejen.

For at tage højde for at der er længdeparkering i begge sider af vejen og dermed øget risiko for konflikt mellem cyklister og åbne bildøre, foreslår forvaltningen, at cykelstibredden i begge sider af vejen udvides, så cykelstien får en bredde på 2,3 m. Den bredere cykelsti øger trygheden og bidrager til et højere komfortniveau for cyklisterne sammenlignet med en smallere cykelsti.

Proces- og tidsplan

Når projektforslag 1 eller 2 er vedtaget af Miljø- og Trafikudvalget, foreslår forvaltningen, at projektforslaget efterfølgende sendes i borgerdialog. Mindre ændringer og rettelser til projektet fra bl.a. borgerdialogen vil administrativt blive indarbejdet i den kommende udarbejdelse af detailprojektet. Ved større forslag til ændringer på baggrund af borgerdialogen, vil udvalget får forelagt et revideret projektforslag. Detailprojektet vil efterfølgende blive sendt til politiets samtykke, og eventuelle ændringer fra politiet vil efterfølgende blive indarbejdet. Forvaltningen har været i forhåndsdialog med politiet, og politiet har udtrykt sig positivt om begge projektforslag. Når forvaltningen har udarbejdet et færdigt detailprojekt, vil dette blive forelagt udvalget til godkendelse sammen med anmodning om bevilling til anlægsfasen. Forvaltningen planlægger på nuværende tidspunkt anlægsstart i foråret 2024.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

En fortsat udbygning af cykelstinettet vil gøre byen og skolevejene mere trygge og trafiksikre at færdes i. Flere cykelstier vil øge antallet af borgere og skolebørn, som vælger at tage cyklen, og dermed bidrage til at gøre Frederiksberg til

Danmarks mest cyklende by. Jens Jessens Vej fungerer som skolevej (til Søndermarksskolen og Johannesskolen) og som adgangsvej til bl.a. Frederiksberghallerne. Biltrafikken og de bakkende biler i forbindelse med udkørsel fra skråparkeringspladser bidrager til utryghed for cyklisterne, og det er derfor forvaltningens vurdering, at cykelstier på Jens Jessens Vej - uanset valg af løsning - vil være med til at øge cyklisternes sikkerhed og tryghed.

Cykelstiprojektet betyder, at antallet af bilparkeringspladser reduceres, hvilket medfører, at det bliver endnu sværere at finde en ledig bilparkeringsplads, når der er arrangementer i Frederiksberghallerne og på boldbanerne, og hvor der er ekstra stort pres på bilparkeringspladserne. Det er forvaltningens vurdering, at det umiddelbart ikke er muligt at etablere kompenserende bilparkeringspladser i nærområdet. Forvaltningen vurderer dog, at der til dagligt - når der ikke er arrangementer eller et stort aktivitetsniveau - er en overkapacitet af bilparkeringspladser langs vejen. Dette understøttes af kommunens undersøgelse af belægningsgraden i kommunen, hvor området, som bl.a. omfatter Jens Jessens Vej, har den laveste belægningsgrad for hverdage i kommunen. Derudover har forvaltningen en forventning om at cykelstierne vil bidrage til, at antallet af cyklister vil stige, da det vil blive mere trygt at tage cyklen til skole og fritidsaktiviteter, og at det derfor i et vist omfang vil reducere presset på bilparkeringspladserne. For at imødekomme presset på bilparkeringspladserne ved arrangementer i Frederiksberghallerne og på boldbanerne, anbefaler forvaltning dog, at der arbejdes videre med projektforslag 1, som bevarer flest bilparkeringspladser.

Økonomi

Der er til udførelse af projektet afsat rådighedsbeløb på 0,5 mio. kr. i 2023 og 7,0 mio. kr. i 2024. Såfremt indstillingen tiltrædes, meddeles der anlægsbevilling på i alt 0,5 mio. kr. til detailprojektering finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2023. Når forvaltningen har udarbejdet et færdigt detailprojekt, vil der efterfølgende blive udarbejdet en bevillingssag til anlægsfasen i 2024.

I forbindelse med den nærmere gennemgang af projektforslagene har forvaltningen vurderet, at det vil være nødvendigt at tilføre yderligere midler til projektet grundet stigende priserne på granit til bl.a. kantsten. Fordyrelsen af projektet på Jens Jessens Vej vil blive kvalificeret yderligere i forbindelse med udarbejdelsen af den finansierede anlægsplan 2024, som forelægges Magistraten i august 2023.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 12. juni 2023, pkt. 102:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der træffes beslutning om valg af cykelstiløsning på Jens Jessens Vej, med baggrund i ét af de i sagen to beskrevne projektforslag med henblik på at sende forslaget i borgerdialog,
2. at der meddeles anlægsbevilling på i alt 0,5 mio. kr. til detailprojektering finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2023

Indstilling 14. august 2023, pkt. 192:

Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

1. at de i sagen fremlagte to løsninger for cykelstisprojektet begge sendes til borgerdialog,
2. at der meddeles anlægsbevilling på i alt 0,5 mio. kr. til detailprojektering finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb i 2023.

Bilag

Projektforslag 1_Cykelsti med 90 graders parkering

Projektforslag 2_Cykelsti med længdeparkering

Bevillingsskema - Jens Jessens vej

Punkt 159: Valg af medlem til Bevillingsnævnet

00.22.04-A30-62-18

Resume

Medlem af Bevillingsnævnet Malte Bern Jensen er flyttet fra Frederiksberg Kommune og udtræder derfor af Bevillingsnævnet.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen, idet valg meddeles protokollen.

Indstilling

Magistraten indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Bevillingsnævnet for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2025.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen valgte på det konstituerende møde Malte Bern Jensen som medlem af Bevillingsnævnet. Der er ikke valgt stedfortræder.

Malte Bern Jensen har meddelt, at han er flyttet fra Frederiksberg Kommune og derfor udtræder af Bevillingsnævnet.

Kommunalbestyrelsens valg af medlemmer til udvalg og nævn forudsætter, at de pågældende bor i kommunen.

Det indstilles derfor, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Bevillingsnævnet for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2025.

Det tilkommer ØABF-valggruppen at vælge nyt medlem.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 181:

Kommunaldirektørområdet indstiller, at kommunalbestyrelsen vælger et nyt medlem af Bevillingsnævnet for resten af funktionsperioden indtil 31. december 2025.

Punkt 160: Revisionsberetning nr. 30 vedrørende revision af årsregnskab 2022 (afsluttende beretning)

00.32.00-K01-9-23

Resume

Frederiksberg Kommunes årsregnskab for 2022 blev fremlagt i kommunalbestyrelsen den 24. april 2023 og efterfølgende oversendt til revisionen (EY). Revisionens beretning skal afgives senest den 15. juni 2023, hvorefter magistraten og kommunalbestyrelsen foretager den endelige behandling af årsregnskabet - inden udgangen af august måned.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller

- at årsregnskabet for 2022, som forelagt i kommunalbestyrelsen den 24. april 2023 og revisionsberetning nr. 30, godkendes.

Sagsfremstilling

Denne sagsfremstilling indeholder indledningsvist revisors overordnede konklusion på årsregnskabet for 2022, hvor der ikke er konstateret forhold, som har givet anledning til revisionsbemærkninger.

Dernæst et afsnit om opfølgning på tidligere revisionsbemærkninger, et afsnit om revisionens bemærkninger vedr. de sociale udgifter, der fra 2022 indgår i den samlede revisionsberetning og ikke som tidligere i en særskilt beretning, samt endelig et afsnit om yderligere opmærksomhedspunkter fra den afsluttende revision i øvrigt.

Revisors konklusion vedr. årsregnskabet for 2022

"Vi har forsynet årsregnskabet med en revisionspåtegning, som er uden modifikationer, men med følgende fremhævelse af forhold om budgettal i årsregnskabet:

Fremhævelse af forhold vedrørende revisionen:

Kommunen har i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om kommuners budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. medtaget det af kommunalbestyrelsen godkendte årsbudget for 2022 som sammenligningstal i årsregnskabet for 2022. Disse sammenligningstal har ikke været underlagt revision"

Det er revisionens opfattelse (jf. afsnit 7.3.2 Vurdering af kommunens økonomi), at Frederiksberg Kommune fører en betryggende økonomistyring, der skal sikre budgetoverholdelse.

Det er også revisionens vurdering, at Frederiksberg Kommune er meget opmærksom på behovet for, at driften skal generere et økonomiske råderum til afdrag på lån og til ikke-låneberettigede anlæg, og at kommunen har en god likviditet.

Endvidere har revisionen (jf. afsnit 8.1) efterprøvet hvorvidt de interne kontroller er designet og implementeret samt stikprøvevist testet, om de udføres og dokumenteres tilfredsstillende, hvilket ikke har givet anledning til bemærkninger.

Opfølgning på tidligere revisionsbemærkning

Der blev ikke konstateret revisionsbemærkninger i forbindelse med revisionen for 2021.

Revisionens bemærkninger vedr. de sociale udgifter

Revisionen bemærker (jf. afsnit 4.2 Sociale udgifter), at revisionen af de sociale udgifter alene har vist enkeltstående fejl og mangler og således ikke givet anledning til væsentlige revisionsbemærkninger.

Det er desuden revisionens opfattelse, at kommunen i løbet af året har gennemført et løbende og betryggende tilsyn som har sikret et generelt lavt fejlniveau og høj grad af faglig bevidsthed og udvikling, samt at området generelt administreres betryggende og med et ledelsesmæssigt fokus, der sikrer at kommunen løbende identificerer og udvikler organisationen.

Yderligere opmærksomhedspunkter fra den afsluttende revision i øvrigt

De observationer og anbefalinger, som revisionen i øvrigt har givet anledning til, er anført som konklusioner under de enkelte afsnit.

For yderligere uddybning af den foretagne revision henvises til revisionsberetningen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 21. august 2023, kommunalbestyrelsen den 28. august 2023

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 202:

Direktionen indstiller

- at årsregnskabet for 2022, som forelagt i kommunalbestyrelsen den 24. april 2023 og revisionsberetning nr. 30 godkendes og videresendes til kommunalbestyrelsen.

Bilag

FINAL_FRB_Revisionsberetning nr. 30_2022_underskrevet

Punkt 161: Orientering om årsberetning 2022 og Regnskab 2022 for Hovedstadens Beredskab

14.00.13-P19-1-23

Resume

Kommunalbestyrelsen forelægges Hovedstadens Beredskabs årsberetning for 2022 samt regnskab 2022 til orientering jf. hhv. bestemmelser i §60-fællesskabets ejerstrategi samt bestemmelser i Hovedstadens Beredskabs vedtægter.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller,

- at årsberetning 2022 og regnskab 2022 for Hovedstadens Beredskab tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Årsberetning 2022

Det følger af Hovedstadens Beredskabs ejerstrategi, at Hovedstadens Beredskab skal udarbejde en årlig redegørelse, hvor selskabet dokumenterer sin indsats på de fem målsætninger i ejerstrategien:

- Høj beredskabsfaglig kvalitet og tryghed for borgerne
- Økonomisk effektivitet
- Serviceniveau og samarbejde med kommunerne
- Forebyggelse og frivillige
- Bæredygtig og attraktiv arbejdsplads

Hovedstadens Beredskabs Årsberetning 2022, der er vedlagt som bilag, indeholder forskellige artikler samt en billedserie fra 'Året der gik', som afspejler arbejdet med ejerstrategiens målsætninger i 2022.

Samarbejdsorganet evaluerede på sit møde den 2. februar 2023 efterlevelsen af gældende Service Level Agreement (SLA) ift. 2021. SLA'en beskriver det serviceniveau, Hovedstadens Beredskab skal levere på myndighedsområdet ift. objektkendskab, kvalitet, kompetencer, sagsbehandlingstider m.v. Konklusionerne fra evalueringen er indarbejdet i årsberetningens afsnit vedr. status på Service Level Agreements. Der blev på mødet og generelt i løbet af 2022 udtrykt tilfredshed med samarbejdet og kvaliteten af Hovedstadens Beredskabs opgavevaretagelse.

Årsberetningen blev godkendt på bestyrelsens møde den 26. april 2023 og er vedlagt til orientering jf. bestemmelserne i ejerstrategien.

Regnskab 2022

Hovedstadens Beredskabs årsregnskab er indarbejdet i Årsberetningen for 2022 og skal jævnfør bestemmelserne i Hovedstadens Beredskabs vedtægters §13 stk. 3 forelægges ejerkommunerne til orientering.

Årsregnskabet for 2022 blev ligeledes godkendt af Hovedstadens Beredskabs bestyrelse på bestyrelsesmødet den 26. april 2023.

I forhold til det vedtagne budget har årsresultatet udvist et samlet merforbrug på 4,3 mio.kr, som finansieres af opsparede midler fra tidligere år.

Tabel 1: Regnskab 2022 for Hovedstadens Beredskab

<i>Alle tal i mio. kr.</i>	Budget 2022	Regnskab 2022	Afvigelse
Driftsbidrag ejerkommuner	-379,9	-379,9	0,0
Indtægtsdækket virksomhed	-256,2	-199,6	56,6
Indtægter i alt	-636,1	-579,5	56,6

Løn	454,3	389,3	-65,0
Bidrag til tjenestemandspensioner	13,7	13,5	-0,2
Husleje inkl. forbrugsudgifter	39,8	44,4	4,6
Øvrige driftsudgifter	128,3	136,7	8,4
Udgifter total	636,1	583,9	-52,2
Årets resultat	0,0	4,3	4,3

Afvigelser i forhold til det vedtagne budget:

Løn: Afvigelsen i forhold til det vedtagne budget er i alt 65 mio. kr. De sparede lønudgifter til de virksomhedsoverdragede medarbejdere på ambulanceområdet udgør hovedparten af denne afvigelse. I perioden januar til maj 2022 har mandssituationen i ambulancetjenesten også medført sparede lønudgifter på grund af fratrådte medarbejdere samt øgede udgifter til ekstravagter. Den resterende afvigelse skyldes primært øgede lønrefusioner i 2022.

Bidrag til tjenestemandspensioner: Afvigelsen på 0,2 mio. kr. skyldes, at nogle tjenestemænd er gået af tidligere end antaget i det vedtagne budget.

Husleje inkl. forbrugsudgifter: Afvigelsen på husleje inkl. forbrugsudgifter på 4,6 mio. kr. vedrører primært øgede udgifter til el og varme som følge af et stigende prisniveau. Merforbruget på dette område er i 2022 finansieret ved en forhøjet bevilling fra ejerkommunerne i 2023. Herudover er der merforbrug vedr. renovation samt øget rengøring i forbindelse med corona pandemien.

Øvrige driftsudgifter: Afvigelsen i forhold til det vedtagne budget på øvrige driftsudgifter er 8,4 mio. kr., som skyldes en række mer- og mindre forbrug på forskellige aktiviteter. Afvigelsen skyldes bl.a. øget bod vedr. ambulancetjenesten i årets første fem måneder, udgifter i forbindelse med samarbejdsaftalen efter juni 2022 samt gennemførelsen af kritiske projekter mv. for ca. 9,5 mio. kr. Omvendt har opbremsningen af den økonomiske aktivitet medført, at aktiviteter er blevet nedskaleret eller udskudt til 2023, fx RBD 21+-projekter, samlokaliseringsprojektet og ikke-lovpligtige øvelser og uddannelser.

Eksterne indtægter: Afvigelsen i forhold til det vedtagne budget er mindre indtægter på 56,6 mio. kr. Indgåelse af samarbejdsaftalen på ambulanceområdet har betydet mindre indtægter på 79,5 mio. kr. i 2022 som følge af, at de faste vederlag ikke opkrævedes fra juni måned samt at Region Hovedstaden frakøbte 4 beredskaber i april og maj måned. Samarbejdsaftalen medførte dog også indtægter for Hovedstadens Beredskab, idet Hovedstadens Beredskab har hjulpet Region Hovedstaden med etableringen af ny ambulancetjeneste. Disse indtægter er generet i form af udlån af medarbejdere til Region Hovedstaden samt ydelser såsom vask af mundering og håndtering af utensilier mv. Disse merindtægter er på ca. 13 mio. kr. i 2022.

Den resterende afvigelse skyldes primært merindtægter på ABA-området som følge af, at det vedtagne budget er fastsat ud fra et forsigtighedsprincip. De faktiske indtægter i 2022 er ca. 6 mio. kr. højere end budgetteret. Herudover er der en række mer- og mindre indtægter på forskellige aktiviteter, herunder tilskud til udgifter relateret til afvikling af Tour de France og tilskud til sygefraværprojektet. Omvendt er der lavere indtægter fx vedr. ophjælpninger, hvor efterspørgslen på ydelserne er faldende.

Årets økonomiske resultat er uddybet i afsnit vedr. årsregnskab 2022 i Hovedstadens Beredskabs Årsberetning 2022, vedlagt som bilag og tilgængelig på www.hbr.dk

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 203:

Forvaltningen indstiller,
- at årsberetning 2022 og regnskab 2022 for Hovedstadens Beredskab tages til efterretning

Bilag

Bilag 1 - Årsberetning HBR 2022

Punkt 162: Justering af budgetfordelingsnøgle mellem Hovedstadens Beredskabs ejerkommuner

14.00.00-A00-1-23

Resume

Hovedstadens Beredskabs bestyrelse godkendte på sit møde den 27. juni 2023 – med afsæt i interessentskabets vedtægters § 6 stk. 5 - en justering af budgetfordelingsnøglen imellem Hovedstadens Beredskabers ejer-kommuner for budget 2024. Det følger af vedtægternes § 6 stk. 5, at en sådan justering af budgetfordelingsnøglen skal godkendes i ejerkommunernes kommunalbestyrelser, hvorfor kommunalbestyrelsen forelægges budgetfordelingsnøgle for 2024 til godkendelse. Hovedstadens Beredskabs bestyrelse anbefalede på sit møde den 27. juni 2023 ligeledes godkendelsen heraf overfor ejerkommunernes kommunalbestyrelser.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller,

- at kommunalbestyrelsen godkender justeret budgetfordelingsnøgle imellem ejerkommunerne for budget 2024.

Sagsfremstilling

Den justerede budgetfordelingsnøgle er dels grundet i den årlige justering af bidraget til tjenestemandspensioner, som konsekvens af den løbende afgang af tjenestemænd og dels grundet i en regulering vedrørende, at Hovedstadens Beredskab ikke længere driver ambulancetjeneste fra februar 2023. Her er der to modsatrettede reguleringer; dels er der en synergieffekt ved at drive ambulancetjeneste, som bortfalder, og dels bortfalder Københavns Kommunes særlige forpligtigelse i forbindelse med Ambulancetjenesten. Reguleringen vedrører kun januar måned 2024 – da den primære regulering blev foretaget ifm. tidligere behandling.

Den justerede budgetfordelingsnøgle fremgår af tabel 1 og ligger til grund for beregningen af kommunernes driftsbidrag for 2024.

Tabel 1: Ændring af budgetfordelingsnøgle (Alle tal i pct.)

Ejerkommuner	2023 B-nøgle	2024 B-nøgle
Albertslund	1,82	1,81
Brøndby	2,00	1,98
Dragør	1,15	1,14
Frederiksberg	8,44	8,35
Glostrup	1,34	1,33
Hvidovre	3,01	2,98
København	80,01	80,21
Rødovre	2,23	2,21
Total	100,00	100,00

Det følger af vedtægternes § 6 stk. 5, at en justering af budgetfordelingsnøglen skal godkendes i ejerkommunernes kommunalbestyrelser, medmindre denne udelukkende vedrører en justering af tjenestemandspensionsbidraget. Bestyrelsen anbefalede på sit møde den 27. juni 2023 en godkendelse af den justerede budgetfordelings-nøgle for 2024 overfor ejerkommunernes kommunalbestyrelser.

Økonomi

Justering af budgetfordelingsnøglen medfører færre udgifter til kommunen, og en ændring på -142 t. kr. i 2024, -167.t. kr. i 2025, -139 t.kr. i 2026 samt -111 t. kr. i 2027 og frem.

De økonomiske konsekvenser vil blive indarbejdet med budget 2024.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 204:

Forvaltningen indstiller,

- at kommunalbestyrelsen godkender justeret budgetfordelingsnøgle imellem ejerkommunerne for budget 2024.

Punkt 163: Godkendelse af forslag til ændring af Hovedstadens Beredskabs vedtægter

14.00.13-P19-2-23

Resume

Kommunalbestyrelsen forelægges forslag til ændring af Hovedstadens Beredskabs vedtægter, blandt andet som følge af at Hovedstadens Beredskab pr. 1. februar 2023 ikke længere har kontrakt på drift af ambulancekørsel, som følge af et behov for at den aktuelle praksis vedr. finansiering og afregning af opgaver for andre aktører/interessenter tydeliggøres, samt ønske om at tydeliggøre ejerkommunernes mulighed for at kompetenceoverdrage opgaver til Hovedstadens Beredskab. Hovedstadens Beredskabs bestyrelse godkendte forslaget til vedtægtsændringen på sit møde den 26. april 2023 og anbefalende godkendelsen overfor kommunalbestyrelserne.

Det følger af kapitel 18 i Hovedstadens Beredskabs vedtægter, at vedtægtsændring skal godkendes af såvel ejerkommunernes kommunalbestyrelser som Ankestyrelsen, hvorfor kommunalbestyrelsen forelægges forslag til vedtægtsændring til godkendelse.

Ændringsforslaget er forhåndsgodkendt ved det kommunale tilsyn, Ankestyrelsen den 15. februar 2023.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten indstiller,

- at kommunalbestyrelsen godkender forslag til ændring af vedtægterne for Hovedstadens Beredskab I/S.

Sagsfremstilling

Hovedstadens Beredskabs bestyrelse godkendte på sit møde den 26. april 2023 forslag til en revidering af Hovedstadens Beredskabs vedtægter, blandt andet som følge af, at Hovedstadens Beredskab pr. 1. februar 2023 ikke længere har kontrakt på drift af ambulancekørsel, samt et behov for at den aktuelle praksis vedr. finansiering og afregning af opgaver for andre aktører/interessenter tydeliggøres og et ønske om at tydeliggøre ejerkommunernes mulighed for at kompetenceoverdrage opgaver til Hovedstadens Beredskab.

Forslaget til vedtægtsændringer kan opdeles i følgende 4 punkter:

1. Ændringer som følge af, at Hovedstadens Beredskab pr. 1. februar 2023 ikke længere har kontrakt på drift af ambulancekørsel.
2. Tydeliggørelse af ejerkommunernes mulighed for at kompetenceoverdrage visse opgaver til Hovedstadens Beredskab.
3. Oplistning af aktiviteter/opgaver i forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne, der kan varetages af Hovedstadens Beredskab.
4. Tydeliggørelse af formuleringerne vedr. finansierings- og afregningsmuligheder ved varetagelsen af opgaverne i forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne.

Forslag til vedtægtsændringer fremgår af vedlagte bilag 1 – hvor disse er sammenholdt med de gældende vedtægter.

Ad 1) Ændringer som følge af, at Hovedstadens Beredskab pr. 1. februar 2023 ikke længere har kontrakt på drift af ambulancekørsel.

Det forhold, at Hovedstadens Beredskab pr. 1. februar 2023 ikke længere har kontrakt på drift af ambulancekørsel har givet anledning til en revidering af vedtægterne, som medfører, at ambulanceopgaven skrives ud, da det er af væsentlig betydning for Hovedstadens Beredskab til enhver tid at have retvisende vedtægter.

Dette betyder, at nedenstående pkt. 5.4 og 6.8 i vedtægterne foreslås at udgå.

”5.4 Interessentskabet varetager herudover de opgaver, som Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune har indgået aftale med Region Hovedstaden om, og interessentskabet kan afgive tilbud på tilsvarende opgaver.”

”6.8 Københavns Kommune har inden etableringen af interessentskabet indgået kontrakt med Region Hovedstaden om ambulancekørsel. Kontraktperioden er fra 1. februar 2016 – 31. januar 2022 med en mulighed for forlængelse i to gange 1 år. Kontrakten, som interessentskabet indtræder i stedet for Københavns Kommune, er indgået på markedsvilkår, og indtægten fra kontrakten forudsættes at dække interessentskabets omkostninger ved at levere den aftalte ydelse, jf. også

pkt. 6.9. Særligt for denne kontrakt gælder dog, at den særlige regulering, der er foretaget pr. 31. januar 2018 af ejerkommunernes bidrag til Hovedstadens Beredskab gælder for den resterende del af kontraktens løbetid.”
Det kan oplyses, at der i forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne (vedlagt som bilag 2) er indskrevet ”ambulancekørsel” til listen over opgaver, som Hovedstadens Beredskab kan varetage, således at det fremgår, at Hovedstadens Beredskab igen kan byde på opgaven.

Ad 2) Tydeliggørelse af ejerkommunernes mulighed for at kompetenceoverdrage visse opgaver til Hovedstadens Beredskab.

Der har igennem længere tid været et ønske om at tydeliggøre ejerkommunernes mulighed for at kompetenceoverdrage visse opgaver til Hovedstadens Beredskab bl.a. jf. pkt. 8 på bestyrelsesmødet den 22. april 2020.

Følgende forslag til nyt pkt. 5.6 og 5.7 er derfor indarbejdet i forslaget til nye vedtægter jf. vedlagte bilag 1:

”5.6 Når en interessent har besluttet kompetenceoverdragelse af en opgave til interessentskabet, optages beslutningen i bilag 8, og beslutningen skal godkendes af Ankestyrelsen”.

”5.7 En interessent kan med et års varsel til udgangen af et kalenderår beslutte, at interessentskabet ikke længere skal varetage en opgave som efter punkt 5.6 er overført til interessentskabet. Beslutningen herom optages i bilag 8 og skal godkendes af Ankestyrelsen.”

Som følge heraf er der udarbejdet forslag til nyt bilag 8 til vedtægterne, som fremadrettet vil indeholde de opgaver, der med afsæt i bilag 9 er kompetenceoverdraget til Hovedstadens Beredskab. Forslag til nyt bilag 8 til vedtægterne er vedlagt som bilag 3.

Ad 3) Oplisting af aktiviteter/opgaver i forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne, der kan varetages af Hovedstadens Beredskab.

Med inspiration fra et andet beredskab har Hovedstadens Beredskab udarbejdet forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne, der oplister aktiviteter/opgaver, som Hovedstadens Beredskab kan varetage på vegne af interessenterne/ejerkommuner eller andre aktører. Forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne er vedlagt som bilag 2.

Listen omfatter ikke myndighedsopgaver, der allerede er udarbejdet en Service Level Agreement for, da disse opgaver allerede er kompetenceoverdraget gennem vedtægternes pkt. 5.1 – 5.3.

Oversigten i forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne er en bruttoliste, dvs. at det faktum, at en aktivitet fremgår af listen, er således ikke udtryk for, at interessentskabet påtager sig opgaven, men blot at muligheden foreligger.

Inden indgåelse af særskilte aftaler om varetagelse af aktiviteterne fra listen i bilag 9, skal der foretages en konkret vurdering af, hvorvidt der foreligger den fornødne hjemmel, herunder fx inden for kommunalfuldmagts- og udbudsreglerne mm.

Som nævnt er udarbejdelsen af forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne foranlediget af inspiration fra et andet beredskab, som har fået godkendt denne fremgangsmåde i forhold til opgavevaretagelsen hos Ankestyrelsen.

I vedlagte forslag til vedtægtsændring (bilag 1) er derfor som sidste punktum indsat ’Aktiviteterne fremgår af bilag 9’, i nugældende pkt. 5.4, jf. nedenfor:

”5.4 Interessentskabet kan herudover varetage sideordnede aktiviteter for interessenterne, andre offentlige myndigheder og andre aktører i det omfang, der er hjemmel hertil i lovgivningen, herunder i retsgrundsætningerne om kommunalfuldmagten. Der indgås særskilte aftaler mellem på den ene side interessentskabet og på den anden side hver interessent eller anden aktør om interessentskabets varetagelse af sideordnede aktiviteter. Aktiviteterne fremgår af bilag 9.”

Ad 4) Tydeliggørelse af formuleringerne vedr. finansierings- og afregningsmuligheder ved varetagelsen af opgaverne i forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne.

Formålet med ændringen af finansierings- og afregningsmuligheder er at tydeliggøre, hvornår der kan afregnes særskilt over for den enkelte aktør/interessent for en af Hovedstadens Beredskab udført opgave.

I vedlagte forslag til vedtægtsændring (bilag 1) er derfor som sidste punktum indsat ’Se dog punkt 6.7 i relation til opgaver indenfor bilag 9, der enten er omfattet af punkt 5.1-5.3 eller pkt. 5.4.’, i nugældende pkt. 6.4 jf. nedenfor:

”6.4 Interessentskabets årlige udgifter til at varetage opgaverne i pkt. 5.1 - 5.3 dækkes af interessenterne i overensstemmelse med ejerandelene, jf. pkt. 4.1. Se dog punkt 6.7 i relation til opgaver indenfor bilag 9, der enten er omfattet af punkt 5.1-5.3 eller pkt. 5.4.”

Samt tilføjet følgende til nugældende pkt. 6.7 ’og der afregnes særskilt herfor. Det samme gælder i relation til opgaver, der er omfattet af pkt. 5.1-5.3 eller pkt. 5.4, hvor opgaven er opført i bilag 9.’ jf. nedenfor:

”6.7 Interessentskabets udgifter til at varetage de opgaver, der ikke er omfattet af pkt. 5.1 - 5.3, dækkes af den interessent eller tredjemand, som opgaven udføres for, og der afregnes særskilt herfor. Det samme gælder i relation til opgaver, der er omfattet af pkt. 5.1-5.3 eller pkt. 5.4, hvor opgaven er opført i bilag 9.”

Såfremt vedtægtsændringen godkendes af samtlige ejerkommuner og efterfølgende endeligt af Ankestyrelsen, vil det ligge inden for fællesskabets formålsbestemmelse, at en senere kompetenceoverdragelse af en eller flere af de opgaver, der fremgår af forslag til bilag 9, kan aftales alene mellem fællesskabet og den eller de kommuner, der ønsker at gøre brug af bestemmelsen og indsættes i forslag til bilag 8.

Om økonomien er det i det nye pkt. 6.4 og 6.7 foreslået, at interessentskabets udgifter til de opgaver, der overdrages efter det nye pkt. 5.6, skal dækkes af den eller de interessenter, der overdrager opgaverne. Endvidere er det foreslået, at ejerkommunernes hæftelsesforhold og indflydelse ikke ændres, idet der ikke ved de foretagne ændringer sker ændringer i de hidtidige indbyrdes forhold og forpligtelser.

Andet.

Grundet de indholdsmæssige ændringer er der som følge deraf foretaget nødvendige konsekvensændringer af punktopstillinger, henvisninger og angivelse af bilagslisten i vedtægterne. Disse ændringer fremgår nærmere af vedlagte bilag 1, hvor forslag til vedtægtsændringer er sammenholdt med gældende vedtægter.

Hovedstadens Beredskabs bestyrelse godkendte på sit møde den 26. april 2023 vedlagte forslag til vedtægtsændringer jf. bilag 1, 2 og 3, og anbefalede i den forbindelse godkendelsen heraf overfor ejerkommunernes kommunalbestyrelser. Hovedstadens Beredskab har for at forenkle sagsgangen inden forslaget til vedtægtsændringer forelægges kommunalbestyrelsen i ejerkommunerne indhentet en forhåndsgodkendelse af forslaget til vedtægtsændringer i Ankestyrelsen. Af Ankestyrelsens skrivelse af den 15. februar 2023 fremgår, at de ingen bemærkninger har til ændringsforslaget.

Afslutningsvist kan det nævnes, at nærværende forslag til vedtægtsændringer er udarbejdet i tæt samarbejde og med rådgivning fra Horten advokatvirksomhed.

Det anbefales, at kommunalbestyrelsen godkender forslag til ændring af Hovedstadens Beredskabs vedtægter.

Såfremt vedtægtsændringen godkendes af samtlige interessenter, vil de herefter blive fremsendt til Ankestyrelsens endelige godkendelse, inden de kan træde i kraft. De nye vedtægter vil efter endelig godkendelse blive fremsendt til interessenterne og være tilgængelige på Hovedstadens Beredskabs hjemmeside.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 205:

Forvaltningen indstiller,

- at kommunalbestyrelsen godkender forslag til ændring af vedtægterne for Hovedstadens Beredskab I/S

Bilag

Bilag 1_Sammenligning - Vedtægter 2021 og forslag til vedtægter 2023

Bilag 2_Forslag til nyt bilag 9 til vedtægterne

Bilag 3_Forslag til nyt bilag 8 til vedtægterne

Punkt 164: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Michael Brautsch og kommunalbestyrelsesmedlemmerne Bent Isager-Nielsen og Merete Winther Hildebrandt og rådmand Alexandra Dessoy om at indgå et samarbejde med organisationen Social Sundhed

27.00.00-G01-242-23

Resume

Med beslutningsforslaget foreslås et samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og organisationen Social Sundhed om at formidle oplysning om Social Sundheds tilbud dels blandt kommunens udsatte borgere, dels blandt kommunens sundheds- og omsorgspersonale, samt opfordre sundheds- og omsorgspersonale under uddannelse til at engagere sig som frivillig i Social Sundhed. Frederiksberg Kommune samarbejder i øjeblikket med Social Sundhed i regi af §18-puljen, hvor organisationen i 2023 modtog det fulde ansøgte beløb til videreuddannelse og opbygning af fællesskab for brobyggere i Social Sundhed. Med denne sag foreslår forvaltningen en model for tiltrædelse af beslutningsforslaget, hvor Frederiksberg Kommune igangsætter en dialog med Social Sundhed for sammen at vurdere, om der er grundlag for et fortsat – eventuelt udvidet – samarbejde.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte beslutningsforslaget som indstillet

Indstilling

Magistraten, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes med den af forvaltningen foreslåede model.

Sagsfremstilling

Den 20. marts 2023 (pkt. 47) oversendte Kommunalbestyrelsen ”Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne 2. viceborgmester og rådmand Michael Brautsch, Bent Isager-Nielsen, Merete Winther Hildebrandt og rådmand Alexandra Dessoy om at indgå et samarbejde med organisationen Social Sundhed” til behandling i Socialudvalget:

”Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne 2. viceborgmester og rådmand Michael Brautsch, Bent Isager-Nielsen, Merete Winther Hildebrandt og rådmand Alexandra Dessoy om at indgå et samarbejde med organisationen Social Sundhed om at 1) skabe mere lighed i sundhed blandt udsatte borgere på Frederiksberg, 2) bidrage til at klæde morgendagens sundhedspersonale bedre på i mødet med udsatte borgere og 3) styrke rekruttering og fastholdelse af sundheds- og omsorgspersonale.

Socialt udsatte har markant dårligere sundhed og trivsel end befolkningen generelt, og opgørelser viser, at socialt udsatte i gennemsnit dør 20 år tidligere end andre.

Social Sundhed er en organisation, der uddanner morgendagens sundhedspersonale i mødet med udsatte borgere, og som med hjælp fra frivilligt sundheds- og omsorgspersonale under uddannelse ledsager socialt udsatte til aftaler i sundhedsvæsenet, både i kommunalt og regionalt regi, og på den måde skaber mere lighed i sundhed.

Det Konservative Folkeparti på Frederiksberg ønsker at skabe mere lighed i sundhed blandt udsatte borgere i vores kommune. Vi vil klæde morgendagens sundheds- og omsorgspersonale bedre på i mødet med udsatte borgere og styrke rekruttering og fastholdelse af medarbejdere.

Frederiksberg Kommune samarbejder tæt med uddannelsesinstitutioner såvel lokalt som udenbys og på tværs af sundheds- og omsorgsområder, eksempelvis i forbindelse med uddannelsespraktik, og spiller således allerede i dag en aktiv rolle i uddannelsen af morgendagens sundheds- og omsorgspersonale. Dertil kommer, at Frederiksberg Kommune er arbejdsplads for flere end tusind sundheds- og omsorgspersoner. Ligesom samtlige andre kommuner har Frederiksberg Kommune udfordringer med at rekruttere og fastholde medarbejdere.

Vi foreslår, at Frederiksberg Kommune indgår et samarbejde med organisationen Social Sundhed om at formidle oplysning om Social Sundheds tilbud dels blandt kommunens udsatte borgere og dels blandt kommunens sundheds- og omsorgspersonale.

Vi foreslår endvidere, at Frederiksberg Kommune gennem samarbejdet med Social Sundhed kan inspirere sundheds- og omsorgspersonale under uddannelse til at engagere sig som frivillig i Social Sundhed. Det vil styrke kompetencerne hos

morgendagens personale i mødet med udsatte borgere og understøtte, at Frederiksberg Kommune også i fremtiden vil være en attraktiv kommune at arbejde i."

Forvaltningens bemærkninger

Frederiksberg Kommune har samarbejdet med organisationen Social Sundhed i regi af §18-puljen siden organisationen i 2021 påbegyndte sit arbejde i hovedstadsområdet. Social Sundhed har et rigtig godt samarbejde med de kommunale institutioner og forvaltningen i Frederiksberg Kommune, og der er efterspørgsel på deres indsatser. Kommunen (Socialafdelingen) henviser en del udsatte borgere til tilbuddet. Dette sker ofte i forbindelse med et afklarende møde ved oprettelsen af en sag i Socialafdelingen, hvor borgeren orienteres om tilbuddet og får udleveret en pjece med mere information og henvisning til organisationens hjemmeside. De frivillige er medicin- eller sygeplejestuderende med stor faglig ekspertise. Foreningens tilbud fungerer på den måde, at der er frivillige til rådighed på alle hverdage mellem 8-20 til at ledsage og bemande en vagttelefon, hvor man som borger kan komme i kontakt med Social Sundhed og bestille en ledsager. Det er forvaltningens vurdering, at en del borgere fra Frederiksberg bruger stedet, og at samarbejdet med Social Sundhed fungerer godt, blandt andet fordi de er meget hurtige til at reagere på henvendelser. Det er et godt tilbud til borgere, som har brug for hjælp til at huske aftaler og/eller har behov for støtte til at gå til behandlinger i form af ledsagelse til aftaler i sundhedsvæsenet. Social Sundhed er i øjeblikket det eneste gratis tilbud om følgeskab. Alternativt skal borgeren visiteres til følgeskab via Region Hovedstadens Støttekontaktperson-ordning (SKP).

I 2023 modtog organisationen det fulde ansøgte beløb (72.700 kr.) fra § 18-puljen til videreuddannelse og opbygning af fællesskab for brobyggere i Social Sundhed. En del af puljebeløbet i 2023 går til hvervning af nye frivillige sundhedsfaglige studerende to gange årligt - ved sommer- og vinterstudiestart. De kommende sundhedsprofessionelle gennemgår Social Sundheds obligatoriske teoretiske uddannelsesforløb, som klæder de frivillige brobyggere på til det praktiske arbejde med at ledsage sårbare mennesker til sundhedsaftaler eller behandlingsforløb. Dermed består deres uddannelse af morgendagens sundhedspersonale i at de supplerer de eksisterende uddannelser med et 20-timers kursus i social ulighed, kommunikation og grænsesætning. Organisationens har også fokus på fællesskabsopbyggende aktiviteter og supervision af de frivillige for at fremme fastholdelse.

Organisationen Social Sundhed deltog også med en bemandet stand på Frederiksberg Kommunes Udsattedag i 2022 og forventes ligeledes at deltage i Social Frivillighedsdag den 29. september 2023.

Forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes ved, at forvaltningen tager kontakt til Social Sundhed for sammen at vurdere, om der er grundlag for et fortsat – eventuelt udvidet – samarbejde, fx i regi af § 18-puljen. §18-puljen og aktiviteter i forlængelse heraf er afhængig af forhandlinger om Budget 2024.

Et yderligere samarbejde kunne eksempelvis dreje sig om at forsøge at øge kontinuitet i følgeskab, da organisationens tilbud i øjeblikket ikke giver mulighed for dette. Dette medfører, at tilbuddet i dag rettes imod de mindst sårbare og de personer, som godt kan holde til at møde forskellige ledsagere fra gang til gang.

Efter indledningen af dialog med Social Sundhed vil potentialet ved at fortsætte og eventuelt udvide samarbejdet blive vurderet. Dette vil bl.a. ske på baggrund af forvaltningens generelle erfaring med samarbejde med civilsamfundet om socialt arbejde. Hvis der er potentiale for at gå videre med samarbejdet med Social Sundhed, vil forvaltningen fortsætte samarbejdet indenfor de eksisterende rammer af samarbejde med civilsamfundet, herunder sammentænkes med allerede besluttede indsatser og fokusområder for derved at sikre effektiv udnyttelse af forvaltningens forbrug af tid og andre ressourcer på området.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten og kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 60:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes med den af forvaltningen foreslåede model.

Indstilling 14. august 2023, pkt. 64:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes med den af forvaltningen foreslåede model.

Indstilling Magistraten 2022-25, 21. august 2023, pkt. 208:

Socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes med den af forvaltningen foreslåede model.

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes med den af forvaltningen foreslåede model.

Punkt 165: Akut behov for flere §103/104 pladser - ombygning af Magneten

27.54.00-A00-1-22

Resume

Som beskrevet i den seneste sociale masterplan – status 2021, forelagt SU i maj 2022 - er der i forbindelse med etablering og udvidelse af kommunens interne botilbudsportefølje, behov for at borgernes tilbud i dagtimerne (beskyttet beskæftigelse / aktivitets- og samværstilbud - efter § 103/104 i Serviceloven) også kan tilbydes på Frederiksberg. Der er et akut behov for flere §103/104-pladser i 2024 og 2025, idet der (pr. juni 2023) forventes 8-9 nye borgere i sommeren 2024 og 10 borgere i 2025, samt 7-11 borgere i 2026/27. Det er muligt at etablere 32 nye pladser på Magneten (Center for Social Virksomhed) ved en ombygning/tilpasning. Det skal bemærkes, at ovenstående tilgang af nye borgere bygger på kendte borgere som fx i forlængelse af deres STU har behov for ovenstående tilbud.

Tidsplanen for byggeprojektet, betyder at anlægsmidlerne skal bevilges/frigives så hurtigt som muligt, hvis der skal være pladser klar til de kommende borgere i sommeren 2024. Alternativet er at købe pladserne i en udenbys kommune, hvis dette er en mulighed.

Anlægsøkonomien i forhold til ombygning/tilpasning af Magneten med 32 nye pladser, er vurderet til at udgøre ca. 4,0 mio. kr.

Der forventes et yderligere behov for §103/104 pladser. Forventet behov og forslag til løsning beskrives nærmere i løbet af 2023/2024 (jf. midler i budget 2023 afsat til afdækning af behovet) og vil indgå i Den Sociale Masterplan, der forelægges i 2024.

Som et led i handleplanen for at modgå den økonomiske udfordring på Socialudvalget ramme jf. sag nr. 54 på SU den 12. juni 2023, vil Socialafdelingen i den nærmeste fremtid undersøge muligheden for at sænke serviceniveauet for kommende nyvisiterede borgere, for at kunne nedbringe udgiftsniveauet – dels i forhold til omfang af dage i dagtilbud (§103/104) og dels i forhold til indholdet i indsatsen.

Beslutning

Kommunalbestyrelsen tiltrådte indstillingen.

Indstilling

Magistraten og Socialudvalget

1. indstiller, at der afsættes rådighedsbeløb på 4,0 mio. kr. i 2023 finansieret af midler afsat som en del af den finansierede anlægsplan til budget 2024, og med modpost på den negative anlægspulje i 2023,
2. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio. kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.

Socialudvalget

3. tog til orientering, at forvaltningen arbejder videre med vurdering og beregning af et ændret serviceniveau på §103/104-pladserne for de kommende borgere fra 2024 og frem. Der fremlægges særskilt sag for SU på et senere tidspunkt, ligesom det vil fremgå i den løbende opdatering af handleplanen.

Sagsfremstilling

I regi af Den Sociale Masterplan status 2021 (forelagt SU den 30. maj 2022), blev det klart, at der i den langsigtede plan om at etablere en større intern botilbudsportefølje, er et efterslæb i forhold til borgernes tilbud i dagtimerne. Antallet af disse pladser efter §103/104 (beskyttet beskæftigelse / aktivitets- og samværstilbud) er ikke fulgt med det øgede antal botilbudspladser. Herved er der opstået en situation, hvor nye unge borgere tilbydes en botilbudsplads på Frederiksberg, tæt på dagligdag og netværk, men såfremt, der ikke etableres flere indenbys §103/104-pladser i den nærmeste fremtid, vil borgerne skulle tilbydes et dagtilbud

i en anden kommune – med en længere transporttid og flere udgifter til transport til og fra. Kommunen har en forsyningsforpligtelse i forhold til at tilbyde borgerne et § 103/104-tilbud, og såfremt kommunen ikke kan tilbyde egne pladser tæt på bolig og øvrig dagligdag, skal borgerne tilbydes et eksternt tilbud. Det fremgår således af lov om social service (§§ 103 / 104), at Kommunalbestyrelsen skal tilbyde beskyttet beskæftigelse / aktivitets- og samværstilbud til personer, som på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykiske funktionsevner eller særlige sociale problemer ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse og forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene.

Indtil videre, har det været muligt at lave nogle få individuelle løsninger og nogle af de forventede borgere har udskudt deres opstart, så den akutte udfordring forventes løst i 2023. Til sommeren 2024 forventes 8-10 nye borgere at have behov

for et tilbud i dagtimerne, og 10 borgere i 2025 - ligesom der forventes yderligere nye borgere i årene fremover. Tallet er behæftet med usikkerhed, da borgernes livssituation, funktionsniveau og trivsel henover et år kan skifte meget. Der kan fx være en borger, som pludseligt får det dårligere og forældrene derfor ønsker at vente. Det kan være en borger, som bliver indlagt og derfor ikke er klar i indeværende år. Behovet for flere §103/104-pladser gælder særligt for borgere indenfor målgruppen autismespektrum.

Ved en ombygning og omrokering på Magneten (Center For Social Virksomhed), er det muligt at etablere 32 nye pladser. Ombygningen indebærer bl.a., at der kommer nye aktiviteter/funktioner for nogle målgrupper, samtidig med at der sker en skærmming af mere sårbare brugere.

Forvaltningen har udarbejdet et estimat over de forventede udgifter til ombygningen. Udgiften til håndværkerne er højere end i sædvanlige byggerier, idet kun en mindre del af arbejdet kan udføres indenfor normal arbejdstid. Grunden hertil er, at borgerne er meget sårbare og skal skærmes fra for mange forstyrrelser i form af bl.a. larm og uro. Planlægningen af arbejdet er gennemgået grundigt med lederen for Magneten og når byggeriet starter, vil der løbende blive fulgt op på, om en større del af arbejdet vil kunne fortages indenfor normal arbejdstid

Udgiften til ombygningen forventes at udgøre ca. 4,0 mio. kr.

Såfremt anlægsmidlerne bevilges i løbet af august/september forventes det, at ombygningen/tilpasningen kan være afsluttet i løbet af efteråret 2024, således at der er 32 § 103/104- tilbudspladser til rådighed i for de nye borgere.

Da der ikke er afsat anlægsmidler til ombygning af Magneten i 2023 foreslås det, at anlægsudgiften på de 4 mio. kr., finansieret af midler afsat som en del af den finansierede anlægsplan til budget 2024.

Socialafdelingen vil desuden igangsætte et arbejde, med at undersøge muligheden for at sænke serviceniveauet for kommende nyvisiterede borgere til §103/104, for at kunne nedbringe udgiftsniveauet – herunder at skabe plads til flere borgere. Det handler om, at undersøge i hvilket omfang, man kan gøre brug af et kortere ugentligt §103/104-tilbud, fx 3-4 dage om ugen fremfor 5, samt i forhold til indholdet i selve indsatsen. Det er naturligvis altid den enkelte borgers støttebehov, som er afdækket i sagsbehandlingen, der afgør bevillingen og omfanget af bevillingen. I det omfang serviceniveauet sænkes vil den nye kapacitet kunne dække det forventede stigende behov i en yderligere periode. Pladserne normeres først med personale, når borgerne kommer.

Økonomi

Forvaltningen har som nævnt udarbejdet et estimat over de forventede udgifter til ombygningen. Udgiften til håndværkerne er højere end i sædvanlige byggerier, idet kun en mindre del af arbejdet kan udføres indenfor normal arbejdstid. Grunden hertil er, at borgerne er meget sårbare og skal skærmes fra for mange forstyrrelser i form af bl.a. larm og uro. Udgiften til ombygningen forventes at udgøre ca. 4,0 mio. kr. Noget af udgiften vil forventeligt ligge i 2024, men kan ikke opgøres på nuværende tidspunkt. Med indeværende sag placeres hele beløbet derfor i 2023.

Det foreslås, at de 4,0 mio. kr. finansieres af fra den finansierede anlægsplan til budget 2024, og med modpost på den negative anlægspulje i 2023.

Bevillingsskema til frigivelse af midlerne er vedlagt.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Socialudvalget den 14. aug., Magistraten den 21. aug. og kommunalbestyrelsen den 28. aug. 2023

Historik

Indstilling 14. august 2023, pkt. 63:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller; at Socialudvalget

1. indstiller, at der afsættes rådighedsbeløb på 4,0 mio. kr. i 2023 finansieret af midler afsat som en del af den finansierede anlægsplan til budget 2024, og med modpost på den negative anlægspulje i 2023.
2. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio. kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb.
3. at det tages til orientering, at forvaltningen arbejder videre med vurdering og beregning af et ændret serviceniveau på §103/104-pladserne for de kommende borgere fra 2024 og frem. Der fremlægges særskilt sag for SU på et senere tidspunkt, ligesom det vil fremgå i den løbende opdatering af handleplanen.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 207:

Socialudvalget

1. indstiller, at der afsættes rådighedsbeløb på 4,0 mio. kr. i 2023 finansieret af midler afsat som en del af den finansierede anlægsplan til budget 2024, og med modpost på den negative anlægspulje i 2023,
2. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 4,0 mio. kr., finansieret af det afsatte rådighedsbeløb, og
3. tog til orientering, at forvaltningen arbejder videre med vurdering og beregning af et ændret serviceniveau på §103/104-pladserne for de kommende borgere fra 2024 og frem. Der fremlægges særskilt sag for SU på et senere tidspunkt, ligesom det vil fremgå i den løbende opdatering af handleplanen.

Bilag

Bevillingsskema anlæg ombygning af magneten

Punkt 166: Lukket: Køb af fast ejendom

27.00.00-A00-5-23