

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 29-04-2019

Mødedato Mandag d. 29. april 2019 kl. 19:16

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
En fælles kommunal ungeindsats på Frederiksberg.....	4
Hensigtserklæring vedr. foreningen Joannahuset.....	10
Afrapportering vedr. Socialtilsyn Syds tilsyn med Børne- og Unge området døgntilbud.....	12
Statistik over antal anbragte børn og unge i Frederiksberg Kommune pr. 1. april 2019.....	15
KL nøgletal udsatte børn og unge inkl. tal om skolegang.....	16
Orientering om anvendelse af plejefamilier og ny lovgivning fra 1. juli 2019.....	19
Orientering om tilbud til børn og unge i sorg.....	23
Driftsgarantier for private daginstitutioner.....	26
Orientering om køb og salg af dagtilbudspladser mellem kommuner.....	28
Lukket.....	31

Punkt 61: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-6-18

Punkt 62: En fælles kommunal ungeindsats på Frederiksberg

00.22.00-P35-54-19

Resume

Den 1. august 2019 træder lovgivning, der udmønter Aftale om bedre veje til uddannelse og job, i kraft. Den foreliggende sag fremlægger forslag til politisk prioritering vedrørende etablering af en fælles kommunal ungeindsats på Frederiksberg.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at forslag til implementering af fælles kommunal ungeindsats godkendes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget indstiller, at forslag til implementering af fælles kommunal ungeindsats godkendes.

Sagsfremstilling

Et bredt flertal i Folketinget indgik den 13. oktober 2017 Aftale om bedre veje til uddannelse og job, der stillede nye og større krav til kommunernes ungeindsats.

Aftalen er udmøntet i lovgivning, der træder i kraft den 1. august 2019. Lovgivningen er indholdsmæssigt indgående beskrevet i tidligere udvalgssager til relevante udvalg (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Undervisningsudvalget den 5. marts 2018 samt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Socialudvalget den 5. november 2018). Ligeledes blev lovgivningen udfoldet på temamøde for hele Kommunalbestyrelsen den 12. november 2018.

Lovgivningens centrale omdrejningspunkt er, at kommunerne får det fulde og entydige ansvar for, at alle unge under 25 år gennemfører en ungdomsuddannelse eller kommer i beskæftigelse. Denne 100 pct. målsætning repræsenterer et nyt og højere ambitionsniveau i ungeindsatsen. Kommunerne skal sikre, at unge sættes i centrum for en tværgående kommunal indsats, når dette er nødvendigt. Dermed har kommunerne ansvaret for at koordinere indsatser og forløb på tværs af uddannelses-, social- og beskæftigelsesindsatsen. Ligeledes skal kommunerne sikre, at der gennemføres en fortsat opfølgning på, at alle unge er på vej mod ungdomsuddannelse eller kommer i beskæftigelse. Den praktiske forpligtelse til at gennemføre en koordineret og sammenhængende ungeindsats udmøntes gennem de konkrete lovkrav om én kontaktperson og én plan.

Indsatsen med at sikre unge på Frederiksberg en uddannelse er som udgangspunkt forankret i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Denne indsats er imidlertid tæt forbundet til Undervisningsudvalget, Børneudvalget og Socialudvalget, der inden for hver deres ressortområde har ansvaret for at sikre, at målgruppen har de rette forudsætninger og kompetencer til at gennemføre ungdomsuddannelse. Det følger i naturlig forlængelse heraf, at ansvaret for implementering af lovgivningen er et fælles ansvar på tværs af udvalg og dermed også kommunale afdelinger og forvaltningsområder.

Lovgivningen indebærer en ny national uddannelsespolitisk målsætning, der som beskrevet repræsenterer et nyt og højere niveau i ambitionsniveau i ungeindsatsen. Konkret nedbrydes den nye 100 pct. målsætning i en række krav til kommunerne for unges gennemførelse af ungdomsuddannelse. Se tabel nedenfor, der også viser, hvordan Frederiksberg ligger i forhold til de nationale målsætninger.

Nationale ungemålsætninger

Frederiksbergs forventede niveau for udskolingens 9. klasse i 2016 ifølge den nationale profilmodel

1. I 2030 skal mindst 90 pct. af de 25 årige have gennemført ungdomsuddannelse

83 pct. har gennemført ungdomsuddannelse som 25 årige

Den tilsvarende procentandel på landsplan er 84 pct.

2. I 2030 skal andelen af unge op til 25 år som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet være halveret

620 unge mellem 15 og 24 år har ikke tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked svarende til 5,5 pct.

Den tilsvarende procentandel på
landsplan er 7 procent

Følgende delmål er fastsat til realisering i 2025: 85 pct. af alle 25-årige skal have gennemført en ungdomsuddannelse, ligesom andelen af unge uden tilknytning til uddannelse eller beskæftigelse skal være reduceret med minimum 25 pct. Ansvar for realiseringen af de nationale ungemålsætninger er ligeledes et fælles ansvar på tværs af udvalg samt kommunale afdelinger og forvaltningsområder.

De 620 unge mellem 15 og 24 år på Frederiksberg, der hverken er i ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse, defineres som restgruppen. Denne gruppe unge er markant overrepræsenteret i forhold til kriminalitet, psykisk sygdom, misbrug, hjemløshed, sociale foranstaltninger samt kombinationer heraf. Der tegner sig således et komplekst billede af unge med udfordringer, der går på tværs af kommunale forvaltningsafdelinger, som eksempelvis Arbejdsmarkedsafdelingen, Socialafdelingen, Skoleafdelingen, Familieafdelingen og Sundhedsafdelingen. Dette stiller store krav til den kommunale organisering omkring denne restgruppe.

En nærmere undersøgelse af restgruppen på Frederiksberg foretaget af Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed markerer, at ca. halvdelen af restgruppen har flere udfordringer end manglende ungdomsuddannelse eller beskæftigelse. Dette komplicerer naturligvis de unges forudsætninger og muligheder for at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Det bemærkes i forlængelse af ovenstående, at ungeindsatsen på Frederiksberg gennem de senere år er blevet politisk højt prioriteret. Dette har medført en reduktion af ungeledigheden til et niveau, der ligger under landsgennemsnittet. Ligeledes er restgruppens størrelse på Frederiksberg de seneste år ifølge Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed reduceret mere end landsgennemsnittet. Nedenfor ses en tabel, der angiver udviklingen i ungeledigheden på Frederiksberg de seneste år sammenholdt med klyngen og landsgennemsnittet.

	2014	2015	2016	2017	2018
Frederiksberg	5,6%	5,6%	5,4%	5,0%	5,0%
Klynge	9,1%	8,9%	8,9%	8,4%	7,6%
Hele landet	9,9%	9,8%	9,8%	9,4%	8,9%

Implementering af en fælles kommunal ungeindsats på Frederiksberg

Forligspartierne på Frederiksberg afsatte i budgetforlig 2018 2 mio. kr. til udvikling af ungeindsatsen i 2018 og 2019. Midlerne blev afsat i sammenhæng med den nationale politiske Aftale om bedre veje til uddannelse, der nu er udmøntet i lovgivning, og skulle udvikle ungeindsatsen på Frederiksberg med henblik på en mere sammenhængende og helhedsorienteret indsats, der var bredest muligt forankret.

En tværgående analysegruppe med ledelsesrepræsentation fra Børne- og Ungeområdet og Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet blev efterfølgende nedsat i 2018. Analysegruppen gennemførte i løbet af 2018 en række tiltag finansieret af de 2 mio. kr. fra budgetforliget. Initiativerne beskrives nedenfor.

Som udgangspunkt besluttede arbejdsgruppen igangsættelsen af tre spydspidsprojekter, der fremgår af tabellen nedenfor:

Projektsamarbejde	Målgruppe	Formål
Skoleafdeling og Ungecenter	Ikke-uddannelsesparate unge i udskolingen 14-15 år	Udbrede best practice indsatser på skolerne
Familieafdeling og Ungecenter	Unge med en foranstaltning i Familieafdelingen 14-17 år	Afprøve samarbejdsmodel og reducere antal og skift af kontaktpersoner
Fællesrådgivning og Ungecenter	Unge udfaldstruede og unge frafaldet ungdomsuddannelse 16-18 år	Forberede til ungdomsuddannelse og forebygge frafald

Overordnet er projekternes formål at identificere potentialer for en styrket organisering, koordinering og sammenhæng på tværs af forvaltningsområderne. Der fokuseres særligt på udsatte ungegrupper omkring overgangene fra barn til ung, der også markerer en kommunal overgang fra BUO til SSA. På nuværende tidspunkt vurderes oplagte rationaler i forhold til en styrket organisatorisk sammenhæng.

Der er endvidere gennemført en interessentanalyse af ungeindsatsens eksterne aktører. Interessentanalysens formål var at inkorporere eksterne ønsker, behov og muligheder i udarbejdelsen af den fælles kommunale ungeindsats. Konkret er der gennemført interviews med elever i udskolingen, skolebestyrelser, unge ledige, rektor for FGU Hovedstaden, ungdomsuddannelser, herunder erhvervsuddannelser, sociale organisationer, interesseorganisationer, faglige organisationer og endelig virksomheder.

Interessentanalysen peger på en række forskellige perspektiver og udfordringer, men også potentialer for en styrket vejledningsindsats i udskolingen målrettet erhvervsuddannelser og erhvervsperspektiver. Ligeledes ses potentialer for styrkede samarbejder med uddannelsesinstitutionerne i forhold til uddannelsesvalg og fastholdelse. Interessentanalysens interviews understreger i øvrigt, at de eksterne interessenter ikke differentierer mellem forskellige afdelinger og forvaltningsområder. Interessenterne har ikke overblikket over organiseringen af den kommunale ungeindsats. Den klare forventning er, at kommunen agerer som en sammenhængende og samlet organisation, således at interessenterne ikke selv har ansvaret for at koordinere på tværs af ungeindsatsens forskellige afdelinger og direktorområder.

Seks kommuners valg af ungeorganiseringer i forhold til kommende lovgivnings krav er afdækket og beskrevet. Disse kommuner blev specifikt udvalgt til afdækningen, fordi de hver især har taget specifikke, reflekterede og meget forskellige valg i forhold til ungeindsatsens organisering.

Fokus i afdækningen har mere specifikt været på kommunernes valg i forhold til forvaltningsmæssig og ledelsesmæssig organisering, hvilke centrale principper og prioriteter der har ligget til grund, og endelig hvilke overvejelser der er blevet gjort i forhold til én plan og én kontaktperson. Det er vanskeligt at karakterisere og sammenligne meget forskellige kommunale organiseringer, men på det generelle niveau fokuserer kommunernes valg på enten selvstændig ungeorganisering eller samarbejdsmodel, spørgsmål om uddelegeret myndighed samt placering af ungeindsatsen i enten normalområdet eller specialområdet.

Afdækningen peger på, at kommunernes konkrete ungeorganiseringer primært reflekterer lokale forhold som størrelse, nuværende organisering og ambitionsniveau. Således ses en række meget forskellige ungeorganiseringer i det kommunale landskab.

Ungeanalyser og -rapporter fra KL og ministerier er blevet gennemgået i et desk review. Disse markerer, at ungeindsatsen fra forskellige perspektiver er et prioriteret anliggende for en række fagministerier. Senest har Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed undersøgt restgruppen i landets kommuner og samtidig angivet konkrete tiltag til arbejdet med at bringe restgruppen i ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.

Endelig er Frederiksbergs driftsorganisation, driftsledere, medarbejdere og fagkonsulenter blevet inddraget gennem møder og workshops i undersøgelsen af, hvordan den fælles kommunale ungeindsats på Frederiksberg kan organiseres og tilrettelægges. Den aktive inddragelse af driftsorganisationen har understøttet en praktisk og driftsunderstøttende tilgang.

Samlet set peger analysematerialerne ikke på løsninger, tilgange eller muligheder, der umiddelbart kan overføres eller sammenlignes med Frederiksberg. De angiver i højere grad et mulighedsrum, opmærksomhedspunkter samt fokuseringer, der bør håndteres i den konkrete planlægning og organisering samt efterfølgende udvikling af ungeindsatsen.

Målgrupper

Principielt angår den fælles kommunale ungeindsats alle unge fra udskolingen op til 25 år, idet de nationale ungemålsætninger netop angår alle unge i denne aldersgruppe. Det primære fokus er på de unge, der vurderes at kunne udfordre realiseringen af ungemålsætningerne. På Frederiksberg vurderes ca. 20 pct. af en ungdomsårgang i udskolingen at være fokuselever med behov for en særlig indsats og ikke-uddannelsesparate. Denne gruppe består samlet set af en række mindre grupper med meget forskellige behov for indsats.

Målopfyldelsen af de nationale ungemålsætninger skal funderes i folkeskolen. Fokuseleverne skal mødes med differentieret undervisning, indsatser, vejledning og tiltag, der kan gøre dem uddannelsesparate, når de forlader grundskolen. Dermed forebygges tilgangen af unge til restgruppen på 620 unge, der hverken er i ungdomsuddannelse eller beskæftigelse og som blev beskrevet overfor.

Dernæst er det operationelle fokus på den nuværende restgruppe. Centrale tiltag er koordinerede, helhedsorienterede og sammenhængende forløb centreret omkring én plan og én kontaktperson frem mod ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.

Første generation af en fælles kommunal ungeindsats

Anbefalingerne til første generation af en fælles kommunal ungeindsats beskrevet nedenfor imødekommer lovgivningens minimumskrav, der som beskrevet træder i kraft den 1. august 2019.

Ungegruppens skiftende behov og forudsætninger og arbejdsmarkedets bevægelser medfører imidlertid et behov for kontinuerlig udvikling af den fælles kommunale ungeindsats i henhold til lovgivningens intentioner. Dette er en forudsætning for fastholdelsen af Frederiksbergs nuværende førerposition i det kommunale landskab i forhold til ungeindsats og ungeresultater.

Ultimo 2019 og primo 2020 vil de igangsatte spydspidsprojekter blive evalueret, ligesom andre kommuners første konkrete erfaringer med deres ungeorganiseringer vil kunne indhentes. Erfaringer og evalueringer vil danne grundlag for den fortsatte udvikling af den fælles ungeindsats på Frederiksberg med henblik på styrket fælles organisering og tværfaglighed omkring relevante ungegrupper.

Taskforce og tværfaglig konferencemodel: En taskforce etableres med repræsentation fra begge direktørområder og har som udgangspunkt til opgave at udsøge og individuelt gennemgå de 620 unge i restgruppen. Ligeledes skal unge, der ikke er i restgruppen, men som risikerer fremadrettet tilgang til restgruppen, udsøges og gennemgås. Der skal redegøres for hvert enkelte ung i relation til mulighederne for ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.

Ved uklarhed over plan og forløb visiteres den unge til en tværfaglig konference med repræsentation fra alle relevante fagligheder og eventuelt med den unge selv. Der etableres to forskellige konferencer. Den ene forankres i Børne- og Ungeområdet og fokuserer på børn under 18 år, mens den anden forankres i Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og fokuserer på unge over 18 år.

Konferencen er en samarbejdsmodel, der konkret sætter barnet eller den unge i centrum ved at samle afdelingernes faglige ekspertiser omkring bordet. Den unges sag behandles dermed ikke opdelt i de enkelte afdelinger, men i tæt tværfagligt samarbejde. Dette giver forventeligt en fælles kommunal viden og forståelse af barnet eller den unge på tværs af afdelingerne og understøtter udarbejdelsen af sammenhængende, helhedsorienterede og koordineret sagsforløb fokuseret på et fælles slutmål om ungdomsuddannelse eller beskæftigelse.

Det operationelle formål med børnekonferencen er at forebygge tilgang til restgruppen, mens formålet for ungekonferencen er at reducere restgruppen. Konferencerne har ansvaret for at udarbejde én plan og tildele én kontaktperson for barnet eller den unge. Med henblik på at understøtte handlingskapaciteten gives konferencerne bevillingskompetence til at igangsætte indsatser på tværs af tilbudsvifterne i forvaltningsområderne.

Konferencemodellen forudsætter en stram organisering og obligatorisk deltagelse af relevante fagligheder. Endvidere forudsættes der uddelegeret bevillingskompetence til konferencerne. I det hele taget skal der etableres en stringent organisering på tværs af områdernes afdelinger med fælles ansvar for opnåelse af målsætninger og effekter for de omhandlede målgrupper.

Den tværfaglige konferencemodel udvikles på grundlag af erfaringer med det eksisterende Ungekoordinationsudvalg. Dette udvalg behandler børn, der modtager foranstaltninger i Familieafdelingen, og hvor det forudsættes, at der fortsat er behov for foranstaltninger via Socialafdelingen. Herved understøttes den gode overgang fra barn til voksen.

Med Børnekonferencen og Ungekonferencen vil konferencemodellen fremadrettet kunne tilbydes en større gruppe børn og unge, ligesom konferencerne vil få mere omfattende kompetencer end tidligere set.

Parallelt med konferencerne får den nedsatte taskforce det løbende ansvar for at identificere muligheder for, hvordan den samlede tilbudsvifte på tværs af direktørområder kan udvikles med henblik på at matche kompleksiteten i ungeindsatsen. Er den samlede tilbudsvifte tilstrækkelig, og rummer den de rigtige tværfaglige tilbud?

Endelig skal taskforce identificere muligheder for fælles kompetenceudvikling og netværksdannelse, fælles datagrundlag, fælles planarbejde, fælles strategiudvikling og fælles ledelsesinformation for de mest udsatte ungegrupper på tværs af direktørområderne. Dette arbejde vil indgå i evalueringen af den fælles kommunale ungeindsats.

En plan og én kontaktperson: Som udgangspunkt anvendes den allerede anvendte uddannelsesplan, der udarbejdes for alle børn i udskolingen. Denne plan udarbejdes i samarbejde med den unge med henblik på at understøtte gennemførelse af

ungdomsuddannelse eller etablering i beskæftigelse. I planen indgår beskrivelse af kendte støttebehov, herunder eksempelvis til specialpædagogisk støtte. Langt de fleste unge vil udelukkende have behov for uddannelsesplanen i relation til det kommunale system. For denne gruppe vil en uddannelsesvejleder i ungecentret som udgangspunkt blive kontaktpersonen.

Der vil imidlertid også være grupper af børn og unge med mere specialiserede forudsætninger og behov. Disse grupper vil typisk være relevante for en af konferencerne. For grupperne udarbejdes i henhold til nugældende lovgivning fortsat sektorspecifikke planer, men disse sektorspecifikke planer samles i henhold til kommende lovgivning i én koordineret plan, der fungerer som barnets eller den unges egen plan og understøtter deres overblik, indsigt og dermed deltagelse i eget forløb.

Uddannelsesvejlederen vil næppe være det oplagte valg som kontaktperson for denne gruppe. Det vil sandsynligvis være væsentligt at udpege en kontaktperson, som barnet eller den unge kender og har tillid til for at understøtte den unges aktive deltagelse. Der skal derfor udvikles en model med en række vurderingsparametre, der samlet set indikerer den optimale kontaktperson for det enkelte barn eller unge.

Fælles governance: Som tidligere beskrevet er ungeindsatsen som udgangspunkt forankret i Arbejdsmarkedsafdelingen. Implementering af den fælles kommunale ungeindsats samt opfølgningen på de nationale ungemål forudsætter imidlertid den samlede kommunale forvaltnings involvering og engagement.

Den tværgående analysegruppe på tværs af Børne- og Ungeområdet og Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet vil fremadrettet fortsætte som en tværgående implementeringsgruppe med ansvar for implementeringen af den fælles kommunale ungeindsats på Frederiksberg. Ansvarlig for implementeringsgruppen vil fortsat være arbejdsmarkedschefen, der refererer til de to relevante områdedirektører.

Efter implementering forudsætter de tværfaglige konferencer som tidligere beskrevet en robust ledelsesmæssig styring, koordinering og opfølgning samt en meget præcis rolle- og ansvarsfordeling for de involverede forvaltningsområder. Det er en afgørende forudsætning for succes, at forvaltningsområderne aftalemæssigt forpligter hinanden på den fælles konferencemodel.

Dette gælder også samarbejdet mellem forvaltningsområderne i en bredere forstand. Koordinationen og systematikken i forhold til snitflader og overgange opdateres med klare rolle- og ansvarsfordelinger. Ingen børn eller unge med behov for støtte må tabes i snitflader eller overgange.

Fælles værdigrundlag: Kommuneafdelingen markerede, at flere kommuner opfatter et fælles værdigrundlag, der er styrende for forståelsen og tilgangen til ungeindsatsen, som en kritisk faktor for succes. Det centrale omdrejningspunkt for ungeindsatsen på Frederiksberg er naturligvis den entydige fokusering på den unges ungdomsuddannelse, herunder i forhold til erhvervsuddannelserne, samt beskæftigelse. Ledere og medarbejdere fra driftsorganisationen har udarbejdet følgende værdigrundlag i overskrifter:

- Ungeindsatsen er, hvor den unge er
- Det rigtige valg for den unge forudsætter den rette vejledning – den unge tages alvorligt, men ikke bogstaveligt
- Den unges ejerskab er afgørende – indsatser gennemføres sammen med den unge
- Ungeindsatsens ansvarsfordeling er tydelig – det skaber den røde tråd i indsatserne
- Alle unge vil gerne normalvejen – ungeindsatsen understøtter den unges vedholdenhed og fastholdelse i valg

De enkelte overskrifter skal på medarbejderniveau udfoldes konkret og handlingsanvisende. Værdigrundlaget vil understøtte, at den fælles kommunale ungeindsats på Frederiksberg også for den enkelte unge fremstår fælles og tydelig uanset forvaltningsområde og at fokus på ungdomsuddannelse og beskæftigelse er entydigt.

Effektmål og evaluering: Ungecentrets evidensbaserede tilgang til uddannelses- og beskæftigelsesindsatsen vil danne grundlag for den løbende udvikling af den fælles kommunale ungeindsats. Der følges op på effekterne af den fælles kommunale ungeindsats helt ned på cpr. nr. niveau inden for rammerne af den unge-effektrapport, der halvårligt forelægges Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Effektrapporten suppleres med målopfyldelsen i forhold til de nye nationale ungemålsætninger, ligesom centrale produktionsdata fra konferencerne medtages.

Målopfølgningen vil løbende vurdere om den fælles kommunale ungeindsats på Frederiksberg som beskrevet ovenfor er tilstrækkelig til at realisere de uddannelsespolitiske målsætninger, målsætningerne for søgning til EUD samt fastholde Frederiksbergs resultater i forhold til lav ungeledighed.

Medio 2020 evalueres første generation af den fælles kommunale ungeindsats i relation til progressionen i målopfyldelsen på de nationale ungemål. Ligeledes vil evalueringen også vurdere eventuelle rationaler ved stringent udvikling, sammentænkning eller sammenlægning af eventuelt relaterede ungeindsatser i de respektive direktørområder. Et konkret

eksempel kunne være en fælles organisering af kontaktpersoner / mentorer. Et andet eksempel kunne være fælles organisering af rådgivningsfunktionerne for unge. Første generation af den fælles kommunale ungeindsats evalueres medio 2020.

Med udgangen af 2019 udløber bevillingen på 2 mio. kr. fra budgetforlig 2018, der fordelt over 2018 og 2019 har medfinansieret udviklingen af en fælles kommunal ungeindsats. Med det foreliggende oplæg til ambitiøs implementering af en fælles kommunal ungeindsats er der ingen tvivl om, at der fortsat vil være behov for en betydelig investering i tid og ressourcer på tværs af direktørområder og afdelinger for at de ønskede markante effekter kan realiseres. Dette skal i givet fald prioriteres indenfor de eksisterende ressourcer til at drifte den nuværende indsats.

Tidsplan

Der er fastlagt følgende tidsplan for etableringen af den fælles kommunale ungeindsats

Handling	Deadline
Fælles drøftelse af oplæg til fælles kommunal ungeindsats i relevante udvalg	29. april 2019
Forelæggelse af oplæg til fælles kommunal ungeindsats til politisk kommentering og prioritering i relevante udvalg	29. april 2019
Forelæggelse af oplæg til fælles kommunal ungeindsats til politisk prioritering i Magistraten	6. maj 2019
Godkendelse af oplæg til fælles kommunal ungeindsats i Kommunalbestyrelsen	13. maj 2019
Evaluering af fælles kommunale ungeindsats	August 2020
Oplæg til 2. generation af fælles kommunal ungeindsats til politisk kommentering og prioritering i relevante udvalg	December 2020

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget den 29. april 2019, Magistraten den 6. maj 2019 og Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019

Punkt 63: Hensigtserklæring vedr. foreningen Joannahuset

27.57.12-G01-1-19

Resume

Foreningen Joannahuset har rettet henvendelse til Frederiksberg Kommune med henblik på, at Frederiksberg Kommune ved en hensigtserklæring tilkendegiver sin støtte til foreningen Joannahuset i forbindelse med foreningens forestående ansøgning om satspuljemidler til et krisecenter for børn og unge. Satspuljepartierne har i perioden 2019-2022 afsat midler til etablering af et børne- og ungekrisecenter for udsatte børn og unge under 18 år. Der kan ansøges om midler til etablering af børne- og ungekrisecenter i 3. kvartal 2019.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at Frederiksberg Kommune underskriver støtteerklæringen til Joannahusets etablering af et krisecenter for børn og unge

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller

at Børneudvalget tager stilling til om Frederiksberg Kommune skal underskrive støtteerklæringen til Joannahusets etablering af et krisecenter for børn og unge
at sagen oversendes til endelig stillingtagen i Magistrat og Kommunalbestyrelse

Sagsfremstilling

Satspuljepartierne blev i efteråret 2018 enige om at afsætte midler til private og frivillige organisationer med henblik på at støtte etableringen og driften af ungekrisecentre.

I Børne- og Socialministeriets aftale om udmøntning af aftalen fremgår det:

"Et "ungekrisecenter" skal være et fysisk sted med gratis rådgivningstilbud for personlige (evt. anonyme) henvendelser for børn og unge i krise og kriselignende situationer. Det kan både være børn og unge, som er anbragte, eller børn og unge, som bor hjemme. Formålet er at give børn og unge et sted, hvor de kan gå direkte ind "fra gaden" og få hjælp og vejledning, når de oplever at være i krise. Derudover vil der være mulighed for, at unge i alderen 14 til 17 år for en kort periode kan overnatte på ungekrisecentret i akutte situationer. Der afsættes i alt 21,0 mio. kr. i perioden 2019-2022." For yderligere information om aftale teksten henvises til bilag 1.

Foreningen Joannahuset har rettet henvendelse til Frederiksberg Kommune, da de ønsker Frederiksberg Kommunes tilkendegivelse og opbakning til etablering af et Ungekrisecenter "Joannahuset". Foreningen arbejder på at etablere et privat børne- og ungekrisecenter finansieret af satspuljemidler i perioden 2019 - 2022.

Foreningen Joannahuset, som står bag henvendelsen til Frederiksberg Kommune er en nyoprettet privat non-profit forening, som arbejder på at etablere et privat børne- og ungekrisecenter for udsatte børn og unge under 18 år. Foreningen har oplyst, at centret skal placeres i København, men være åbent for børn og unge fra hele Danmark.

Joannahusets bestyrelse består af personer med mange års erfaring og viden om arbejdet med udsatte børn og unge både på organisatorisk niveau, forskningsniveau og praksisniveau, ligesom der er nogle, der har barndomserfaringer i lighed med Joannahusets målgruppe. For yderligere information om projektet henvises til bilag 2.

Joannahuset ønsker, at Frederiksberg Kommune gennem nedenstående forslag til en hensigtserklæring udtrykker sin støtte til oprettelsen af et krisecenter - erklæringen vil blive vedlagt Joannahusets ansøgning om satspuljemidler:

Foreningen Joannahuset vil etablere et børne- og unge krisecenter

- Hvor børn og unge personligt og anonymt kan henvende sig døgnet rundt og modtage omsorg, rådgivning og husly.
- Huset skal være en social nyskabelse og et supplement til eksisterende tilbud.
- Det skal være et sted, hvor børns rettigheder er en del af husets DNA.
- Joannahuset skal understøtte børn og unges muligheder for fællesskab, at bygge bro og at være en del af byens liv.
- På sigt skal Joannahuset etableres i hele Danmark.

Joannahuset målgruppe er udsatte børn og unge

- Det er børn og unge, der lever med vold og andre svigt i hjemmet, men som holder det hemmeligt af loyalitet over for forældre eller grundet en følelse af skam.
- Børn og unge, der er 'låst fast' i en dårligt fungerende anbringelse.
- Børn og unge der er udsatte i hjemmet, mens de venter på at kommunen træffer beslutning om hjælp.
- "De afkoblede børn og unge", der ikke går i skole, sover på gaden, har mistillid til forældre og andre voksne omkring dem, og som primært søger jævnaldrende udsatte børn og unge i eksempelvis gademiljøet.

Frederiksberg Kommune vil være indstillet på et samarbejde med Joannahuset under den forudsætning, at Joannahuset kontakter Frederiksberg Kommune i situationer, hvor børn og unge i Joannahusets målgruppe er bosiddende i Frederiksberg. Der tages desuden forbehold for, at der kan være behov for supplerende aftaler, for såvidt huset placeres i Frederiksberg.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser for Frederiksberg Kommune.

Støtteerklæringen fra Frederiksberg Kommune pålægger ikke kommunen økonomiske eller andre forpligtelser. Samarbejdsaftalen betyder, at foreningen kan tage kontakt til kommunen hvis der er borgere, der henvender sig, som har brug for en behandlingsindsats, som centret ikke kan tilbyde.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 2 Kort Projektbeskrivelse Joannahuset

Bilag 1 Satpulje beskrivelse

Punkt 64: Afrapportering vedr. Socialtilsyn Syds tilsyn med Børne- og Unge området døgntilbud

27.30.00-G01-2-18

Resume

Afrapportering af Socialtilsyns Syd årlige tilsyn og vurdering foretaget i 2018 af de 4 selvejende døgninstitutioner, som Frederiksberg Kommune har driftsoverenskomst med. Tilsynets afrapportering har ikke givet anledning til ekstarordinære initiativer eller handlinger fra forvaltningens side. Alle tilbuddene lever op til betingelserne for en godkendelse jf. Lov om socialtilsyn.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at redegørelsen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har i 2018 i alt gennemført 5 anmeldte og 4 uanmeldte tilsynsbesøg på Frederiksberg Kommunes 4 selvejende døgninstitutioner for børn, unge og familier. Det drejer sig konkret om Allégården Ungdomscenter, Bülowvej for Børn og Familier, Ungdomspensionen Jens Jessens Vej og Josephine Schneiders Hus med henblik på at vurdere, om tilbuddene lever op til gældende lov, krav og standarder for institutionsdrift.

Tilsynene har til formål, at vurdere og bedømme om døgntilbuddene opfylder betingelserne for en godkendelse jf. Lov om socialtilsyn. Socialtilsynet gennemfører anmeldt og uanmeldt tilsyn i forbindelse med deres vurdering og godkendelse af tilbuddene.

Et anmeldt tilsynsbesøg består typisk af, at Socialtilsynets konsulenter ved tilsynsbesøgene får adgang til nedenstående:

- Aktuelt budget
- Driftsregnskaber fra de 2 forudgående år
- Vedtægter for tilbuddet Revisionsprotokollat
- Oplysninger om bestyrelsen
- Arbejdsplaner
- Beskrivelser af faglige metoder, værdigrundlag, dokumentation, handleplaner, opfølgning, magtanvendelser mv.
- Status og resultatdokumentation
- Forstanderens CV
- Medarbejderes CV
- Kontrolrapport fra Fødevaretilsynet
- Kontrolrapport fra Arbejdstilsynet
- Kontrolrapport fra Brandtilsynet
- Uddannelsesplaner for medarbejdere
- Tidligere tilsynsrapporter
- Politikker for tilbuddet vedr. personale, sygdom, ferie, årsplaner, alkohol mv.

På baggrund af ovenstående gennemfører tilsynets konsulenter typisk samtaler/interview med nedenstående personer indenfor kvalitetsmodellen temaer i forbindelse med vurderingen af tilbuddet.

- Forstander
- Øvrige ledelsespersoner
- Medarbejdere, herunder TR og AMIR
- Børn, unge, forældre og evt. andre pårørende
- Samarbejdspartnere, herunder sagsbehandlere i Familieafdelingen

Lov om socialtilsyn fastlægger 7 temaer, som alle tilbud vurderes ud fra:

- Uddannelse og beskæftigelse – tilbuddets støtte til børnene og de unge
- Selvstændighed og relationer – tilbuddets støtte til børnene og de unge
- Målgrupper, metoder og resultater – medarbejdernes faglige viden og indsats
- Sundhed og trivsel - de anbragtes børn og unges sundhed og trivsel
- Organisation og ledelse – ledelsens kvalifikationer og drift i forhold til faglighed
- Kompetencer – medarbejdernes kvalifikationer og indsats
- Fysiske rammer – med fokus på målgruppens behov og opgaveløsningen

De 7 temaer er samlet i kvalitetsmodellen. Kvalitetsmodellen er generisk. Det vil sige, at den gælder samtlige sociale tilbud, som er omfattet af loven, hvilket i praksis vil sige, at alle tilbud bliver vurderet ud fra enslydende kriterier. For hvert tema er der en række kvalitetskriterier, som vurderes individuelt.

Indenfor kvalitetsmodellens temaer vurderes hver institutionen ud fra en skala fra 1 til 5, hvor:

1. er lig med at temaet i meget lav grad er opfyldt
2. er lig med at temaet i lav grad er opfyldt
3. er lig med at temaet i middelgrad er opfyldt
4. er lig med at temaet i høj grad er opfyldt
5. er lig med at temaet i meget høj grad er opfyldt

Socialtilsyn Syd har i 2018 gennemført 9 tilsyn på de 4 selvejende døgntilbud som Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med. Nedenstående oversigt afspejler den gennemsnitlige score for hvert tema samt den samlede score:

Institution og dato for tilsynsrapporten	Uddannelse og beskæftigelse	Selvstændighed og relationer	Målgruppe, metoder og resultater	Sundhed og trivsel	Organisation og ledelse	Kompetencer	Fysiske rammer	Samlet score
Ungdomspensionen Jens Jessens Vej 13. februar 2018 - uanmeldt	4	4,3	4,8	3,6	4,7	5	4,3	4,4
Ungdomspensionen Jens Jessens Vej 3. april 2018 - anmeldt	4	4,3	4,8	4,1	4,5	5	4,3	4,4
Ungdomspensionen Jens Jessens Vej 7. september 2018 - uanmeldt	3,7	4,3	4,8	4,6	4,2	5	4,3	4,4
Ungecenteret Allegården 18. april 2018 - anmeldt	5	4,5	5	5	4,7	5	4,7	4,8
Ungecenteret Allegården 28. august 2018 - anmeldt	5	4,5	5	5	4,7	5	4,7	4,8
Josephine Schneiders Hus 24. januar 2018 - anmeldt	5	5	5	5	4,4	5	5	4,9
Josephine Schneiders Hus 8. september 2018 - uanmeldt	5	5	5	5	4,7	5	5	4,9
Bülowsvej for Børn og Familier 23. marts 2018 - anmeldt	5	5	5	4,7	4,9	5	4,7	4,9
Bülowsvej for Børn og Familier 18. september 2018 - uanmeldt	5	5	5	4,7	4,9	5	4,7	4,9

Tilsynets afrapportering har ikke givet forvaltningen anledning til at iværksætte særlige tiltag eller ekstraordinær opfølgning, og det er forvaltningens vurdering, at tilsynets vurdering er retvisende i forhold til tilbuddenes kvalitet på de forskellige områder.

De anbragte børn og unge følges løbende af Familieafdelingens sagsbehandlere og ledelse, der ofte også kommer på institutionerne. Familieafdelingens visitationsudvalg følger ligeledes børnene og de unges udvikling og trivsel gennem forelæggelse af deres sager i udvalget.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget

Punkt 65: Statistik over antal anbragte børn og unge i Frederiksberg Kommune pr. 1. april 2019

27.03.00-G01-177-19

Resume

Statistikken viser, at Frederiksberg Kommune pr. 1. april 2019 har 139 børn og unge anbragt på forskellige anbringelsestyper. Tallet er inklusive 10 anbragte flygtninge, hvor der modtages refusion. Siden januar 2018 er tallet faldet.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at anbringelsesstatistikken tages til efterretning

Sagsfremstilling

Statistikken viser, at Frederiksberg Kommune pr. 1. april 2019 har 139 børn og unge anbragt uden for hjemmet. Statistikken omfatter alle de sager, hvor Frederiksberg Kommune er betalingskommune, mellemkommunale efterværnssager, hvor handleforpligtelsen er overgået til den kommune, hvor den unge er anbragt, men hvor Frederiksberg Kommune fortsat er betalingspligtige.

Antallet af anbragte er faldet siden 1. januar 2018, hvilket primært kan tilskrives, at flere uledsagede flygtninge er blevet 18 år, og derfor overgået til efterværn, hvor de alene modtager støtte i form af kontaktperson. Antallet af anbringelser ekskl. flygtninge har altid et vist udsving, og lå pr. 1. januar 2018 på 158 anbragte, pr. 1. januar 2019 på 134 anbragte, og pr. 1. april 2019 på 139 anbragte.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Anbringelsesstatistik pr. 1. april 2019

Punkt 66: KL nøgletal udsatte børn og unge inkl. tal om skolegang

17.00.00-G01-24-19

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg har efterspurgt en status for udsatte børns skolegang jf. KLs nøgletalspublikation herom. I nærværende sag vil nøgletal for det udsatte børneområde generelt samt en status for udsatte børns skolegang blive fremlagt.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

KL's Nøgletal for udsatte børn

KL har udsendt den årlige publikation med nøgletal vedr. udsatte børn. Herunder fremlægges dels de nationale tendenser, dels de centrale oplysninger vedr. Frederiksberg Kommune, dels oplysninger om tiltag der arbejdes med i Børne- og Ungeområdet vedr. udsatte børns skolegang.

Det er vanskeligt at give en klar definition eller afgrænsning af, hvornår der er tale om et udsat barn eller ej. Inden for gældende lovgivning er der ikke mulighed for kommunalt at lave særskilte oversigter (statistikker) der viser, hvordan bestemte elevgrupper udvikler sig (registrering efter fx økonomisk baggrund, etnicitet, om der er sociale sager om eleven m.v.). Det betyder, at forvaltningen ikke kan udarbejde oversigter der kombinerer konkrete elevers faglige resultater med fx deres socialgruppe-tilhør, om de indgår i sager under den sociale lovgivning eller lignende. Det er alene Danmarks Statistik der, jf. KL-nøgletal m.v., kan lave sådanne statistikker.

I den årlige KL-nøgletalspublikation for udsatte børn defineres udsatte børn som børn og unge (0-22 år) som modtager eller har modtaget en social foranstaltning efter lov om social service. Primært efter §52 stk. 3 (forebyggende foranstaltninger samt anbringelser) og §76 stk. 3 (efterværn). Udsatte børn defineres altså efter, om der er igangsat eller har været igangsat en foranstaltning efter serviceloven.

De nyeste tal kan findes i KL-nøgletalspublikationen "Udsatte børn – nøgletal 2019" via

<https://www.kl.dk/media/18776/noegletal-de-udsatte-boern-og-unge-2019.pdf>

KL har fremhævet en række tendenser på landsplan (uddrag heraf er angivet nedenfor):

- Der anbringes stadig færre børn og unge og flere af anbringelserne sker i plejefamilier.
- Brugen af familierettede og individrettede forebyggende foranstaltninger er uændret i perioden fra 2015-2016
- Andelen af unge i efterværn (18 til 22 år) er steget med 26 % fra 2011 til 2016
- Andelen af udsatte børn og unge, som har kontakt til behandlingspsykiatrien, er otte gange så stor sammenlignet med ikke-udsatte børn og unge.
- Udsatte elever har højere skolefravær end ikke-udsatte elever. Jo højere klassetrin, jo mere fravær og jo større forskel er der mellem udsatte og ikke-udsatte elevers fravær.
- Udsatte elever trives generelt godt i skolen – dog dårligere end ikke-udsatte elever. Den største forskel er i forhold til faglig trivsel.
- Det er kun godt halvdelen af de udsatte børn og unge, som tager folkeskolens afgangsprøve, og resultaterne af deres eksamen er samtidig væsentlig dårligere end blandt de ikke-udsatte.
- Udsatte 9. og 10. klasses-elevers afgangsprøve ligger i gennemsnit to karakterer lavere end deres jævnaldrende.
- For tredje år i træk er der en lille stigning i andelen af udsatte unge, som har gennemført en ungdomsuddannelse seks år efter afsluttet 9. klasse.
- Andelen af børn, der diagnosticeres med ADHD eller autisme, fortsætter med at stige. Udviklingen gælder alle børn og unge, men omfanget er væsentligt højere blandt udsatte børn i forhold til ikke-udsatte.

Frederiksberg Kommunes nøgletal på det udsatte børneområde er i det omfang, der har været tilgængelige data sammenholdt med sammenlignelige tal fra henholdsvis socialstyrelsens 3 partnerskabskommuner Haderslev, Herning og

Hvidovre samt med landsgennemsnit og tal fra hhv. København, Gentofte, Glostrup, Lyngby-Tårnbæk og Rudersdal Kommuner.

Det udsatte børneområde

Området for udsatte børn og unge har gennem de seneste 10 år gennemgået en betydelig udvikling fra anbringelser til mere forebyggelse i nærmiljøet, hvor kommunerne bl.a. i højere grad anbringer børn i plejefamilier fremfor på institutioner eller opholdssteder.

Nøgletallene vedrørende anbringelser er inddelt i data vedrørende anbringelser, herunder anbringelsestype og alder ved anbringelse. I forhold til antal anbringelser ligger Frederiksberg Kommune på 5,9 anbragt pr. 1000 børn/unge 0-22 år, hvilket er betydeligt under landsgennemsnittet på 9,1. I forhold til KL's seneste nøgletal fra 2017 vedrørende anbringelser i plejefamilier har vi suppleret Frederiksberg Kommunes data med opdaterede tal, som viser, at andelen af anbragte børn i plejefamilie er steget fra 34 % i 2017 til 47% i 2019. Hvis man ser på anbringelsesvarighed, så ligger Frederiksberg over landsgennemsnittet.

Nøgletallene viser yderligere at Frederiksberg kommune ligger væsentligt over landsgennemsnittet med 27,9 pr. 1000 18-22 årige sammenlignet med landsgennemsnittet på 17 pr. 1000 unge mellem 18-22 år hvad angår andelen af unge i efterværn.

Ligesom mange andre kommuner er Frederiksberg kommune i gang med at omlægge indsatserne til tidligere forebyggende med henblik for at sikre at familierne få hjælp tidligere i problemudviklingen. Da Frederiksberg kommune endnu er i de indledende faser af omlægningen viser nøgletallene vedr. forebyggende indsatser også, at Frederiksberg - i lighed med flere af de angivne kommuner - ligger noget under landsgennemsnittet.

Nettodriftsudgifterne til udsatte børn og unge er generelt på landsplan steget med 7 pct. siden 2013 dog er udgifterne på anbringelsesområdet haft en mindre fald fra 2013-2017.

Frederiksberg ligger i forhold til udgifter pr. anbringelse på en højere gennemsnitsudgift end landsgennemsnittet. Det bemærkes, at de børn og unge, som Frederiksberg Kommune har anbragt på institutioner uden for kommunen er karakteriseret ved at være børn og unge med omfattende behandlingsmæssige behov på grund af fysisk og/eller psykisk funktionsnedsættelse. Aktuelt har vi 11 anbragt på særligt specialiserede eksterne institutioner, hvor de årlige anbringelsesudgifter ligger i intervallet 1,2 - 2,7 mio. kr. I forhold til Nettodriftsudgifterne til udsatte børn og unge 0-22 årige viser nøgletallene at Frederiksberg kommune ligger væsentligt under gennemsnittet.

Se bilag 1 for KL's nøgletal på det udsatte børneområde

Udsatte børns skolegang

Udsatte børn kan helt overordnet deles i to hovedkategorier:

1. Børn som har deres skolegang uden for Frederiksberg Kommune (anbragte børn, børn med skolegang udenfor kommunen)
2. Børn som går i skole på Frederiksberg (folkeskole eller kommunalt specialtilbud).

For børn der går i skole udenfor Frederiksberg Kommune pga. anbringelse er det det lokale PPR der følger barnets udvikling og laver indstillinger om indsatser. Frederiksberg Kommune følger forløbet via den tilknyttede sagsbehandler fra Familieafdelingen. Hvis der er igangsat specialpædagogisk bistand, er der revisitation årligt.

Børn, der går i en specialskoleskole udenfor Frederiksberg men er bosat på Frederiksberg, følges dels af den tilknyttede sagsbehandler, dels af PPR i skolekommunen. Ved den årlige revisitation drøftes og vurderes barnets faglige og sociale udvikling på baggrund af prøve- og testresultater, skoleudtalelser m.v.

For børn der går på en skole på Frederiksberg, er det den lokale skoleleder, der har ansvaret for barnets faglige og sociale udvikling. Det følges af den tilknyttede sagsbehandler. Det følges via test- og prøveresultater, elevplaner og skole-hjem-samarbejdet. Såfremt der via visitationsudvalget er visiteret til specialundervisning følges udviklingen desuden af PPR, og ved den årlige visitation vurderer visitationsudvalget barnets faglige og sociale udvikling.

På baggrund af de sidste års opmærksomhed på udsatte børns skolegang har netop barnets faglige udvikling været i fokus i Børne- og Ungeområdet:

- Ved visitation er der øget opmærksomhed på betydningen af det rette skoletilbud. Især til anbragte børn.
- Ved opfølgning og revisitation er der øget fokus på barnets faglige udvikling og herunder stor opmærksomhed på i hvilket omfang og i givet fald hvordan den faglige udvikling kan understøttes.

KLs nøgletal viser at Frederiksberg kommune ligger over landsgennemsnittet hvad angår fraværprocenten for udsatte unge fra 0-9 klasse. Derudover ligger Frederiksberg på niveau med landsgennemsnittet vedr. andelen af 9.klasses elever der tager afgangseksamen og over niveauet når det kommer til karaktergennemsnit ved folkeskolens afgangsprøve. Dette gør sig gældende for både udsatte og ikke udsatte børn og unge.

I forbindelse med ungdomsudannelser viser nøgletallene yderligere at Frederiksberg ligger under landsgennemsnittet og under flere af de sammenlignende kommuner hvad angår andel i gang med ungdomsuddannelse 9 måneder efter afsluttet

grundskole for både udsatte og ikke udsatte børn og unge, dog viser tallene at de unge i højere grad har fuldført en ungdomsuddannelse 6 år efter afsluttet 9. klasse.

Se bilag 1 for KL's nøgletal på det udsatte børneområde

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget, Børneudvalget

Bilag

Bilag 1 - KL's nøgletal på det udsatte børneområde

Punkt 67: Orientering om anvendelse af plejefamilier og ny lovgivning fra 1. juli 2019

27.33.00-A26-1-19

Resume

Status om Børne- og Ungeområdet anvendelse og rekruttering af plejefamilier samt orientering om ændrede regler på plejefamilieområdet fra 1. juli 2019. Orienteringen om ændrede regler på plejefamilieområdet er en opfølgning på Børneudvalgets møde den 11. marts 2019, hvor der blev fremsat et ønske om en sag herom.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Status om Frederiksberg Kommunes anvendelse af plejefamilier og initiativer for at rekruttere lokale plejefamilier

Frederiksberg Kommune havde pr. 1. april 2019 anbragt 139 børn og unge uden for hjemmet (tallet er inkl. anbragte med flygtningerefusion). Heraf er henholdsvis 50 børn og unge anbragt i plejefamilie og 15 børn og unge er anbragt i netværksfamiliepleje.

Størstedelen af plejefamilierne svarende til ca. 74% ligger uden for hovedstadsområdet. Omvendt gør det sig gældende for netværksplejefamilier hvor ca. 8% ligger uden for hovedstadsområdet.

Frederiksberg kommune har i dag 12 konkret godkendte plejefamilier og 37 plejefamilier som er godkendt af Socialtilsynet.

Frederiksberg Kommune har i en årrække haft vanskeligt ved at finde plejefamilier på Frederiksberg eller i hovedstadsområdet generelt og har derfor over tid iværksat en række initiativer med henblik på at rekruttere nye plejefamilier.

Følgende tiltag har været gjort:

- 1) Annoncering i gratisaviser i hovedstadsområdet
- 2) Annoncering i Politiken, Information og Berlingske Tidende
- 3) Annoncering i Frederiksberg Bladet
- 4) Annoncering i Socialpædagogen og Socialrådgiveren
- 5) Opslag i kommunens daginstitutioner
- 6) Reklame for familiepleje på bibliotekets plasticposer

Initiativerne har imidlertid ikke påviseligt bidraget til et bedre rekrutteringsgrundlag på Frederiksberg eller hovedstadsområdet. Størstedelen af de plejefamilier, som aktuelt har børn anbragt af Frederiksberg Kommune er således fortsat anbragt hos plejefamilier uden for hovedstadsområdet. Det er dog samtidig også vurderingen, at det i stigende grad er vanskeligt at finde egnede plejefamilier på Sjælland samlet set.

Børne- og ungeområdet finder primært plejefamilierne ud fra:

- 1) Tidligere kendskab til plejefamilien
- 2) Gennemgang af tilbudsportalen (der indeholder alle Socialtilsynets generelt godkendte plejefamilier)
- 3) Direkte henvendelse til Socialtilsynet.

Hvad gør andre kommuner?

Frederiksberg Kommune har et vedvarende stort fokus på, at anbringe børn (særligt yngre børn) i plejefamilie og har derfor kontaktet hovedstadskommunerne Københavns Kommune, Ballerup Kommune, Hvidovre Kommune og Gentofte Kommune for at få viden om deres initiativer i forhold til at rekruttere plejefamilier.

Fælles for de nævnte kommuner er, at de alle har udviklet en specifik side på kommunens hjemmeside om familieplejeområdet, som omfatter grundig information om familiepleje-opgaverne, relevante oplysninger om

overvejelser inden man vælger at søge om godkendelse som plejefamilie, ansættelsesvilkår mv., og hvor der samtidig også informeres om kommunens til enhver tid eksisterende konkrete behov for plejefamilier. De fleste adspurgte kommuner har i forlængelse heraf også udarbejdet en familieplejehåndbog, som ligger med link på hjemmesiden. Københavns Kommune har herudover også oprettet en Facebook side, hvor man både søger nye plejefamilier, og hvor plejefamilier kan udveksle erfaringer. Aktuelt fremgår det af Københavns Kommunes Facebook side, at de søger 22 plejefamilier.

Til trods for de nævnte kommuners tiltag har de dog - i lighed med Frederiksberg Kommune - vanskeligt ved at rekruttere plejefamilier og dette gælder ikke mindst lokale plejefamilier i egen kommune og hovedstadsområdet.

Frederiksberg Kommunes seneste initiativer

I forlængelse af ovennævnte er Børne- og Ungeområdet også på vej med en "Håndbog til Plejefamilier", som omfatter en vejledning om regler, rammer, forventninger og kontaktoplysninger målrettet såvel nuværende som kommende plejefamilier ansat af Frederiksberg Kommune.

Børne- og Ungeområdet vil herudover med inspiration fra ovennævnte kommuner igangsætte arbejdet med at udvikle information om plejefamilieområdet på kommunens hjemmeside.

Orientering om nye regler vedrørende plejefamilier pr. 1. juli 2019

Folketinget har vedtaget en række ændringer på plejefamilieområdet med det formål at styrke kvaliteten på familieplejeområdet. Lovændringen træder i kraft 1. juli 2019.

Formålet med lovændringen er:

- at der skal anbringes flere børn i familiepleje med sværere problemstillinger og stort støttebehov
- en øget professionalisering af plejefamilierne via uddannelse, supervision og intensiveret rådgivning og vejledning fra anbringende kommune.
- at støtten til plejefamilierne følges op af en lovmæssig adskillelse af kommunens myndighedsopgaver, og den støtte kommunen skal yde til plejefamilien under anbringelsen.
- at Socialtilsynet skal godkende alle plejefamilier, før den anbringende kommune kan etablere plejeforholdet (med undtagelse af netværksfamilieplejeforhold).

Konkret indebærer ændringen en opdeling af plejefamilier i 3 typer

1) Almene plejefamilier

Plejefamilier, som er generelt godkendte af Socialtilsynet til at varetage omsorgen og sikre udvikling og trivsel for børn med lette til moderate støttebehov.

2) Forstærkede plejefamilier

Plejefamilier, som er generelt godkendt af Socialtilsynet til at varetage omsorgen og sikre udvikling og trivsel for børn og unge med moderate til svære støttebehov.

3) Specialiserede plejefamilier

Plejefamilier, som er generelt godkendte af Socialtilsynet til at varetage omsorgen og sikre udvikling og trivsel for børn og unge med svære støttebehov.

Godkendelse og tilsyn med plejefamilierne

Lovændringen betyder blandt andet, at kommunen ikke længere kan konkret godkende en plejefamilie medmindre, der er tale om en netværksplejefamilie (som også efter lovændringen bevares som anbringelsesform med kommunal godkendelse). De børn der aktuelt er anbragt hos en konkret (kommunalt) godkendt plejefamilie vil imidlertid få lov til at forblive hos plejefamilien indtil anbringelsen bringes til ophør.

I godkendelsesprocessen indføres der med den nye lov 3 centrale elementer:

1. Grundkursus i at være plejefamilie
2. Besøg i ansøgers hjem, herunder tre redskaber til afdækning af ansøgers kompetencer
 - Der skal gennemføres mentaliseringsinterview, som har til formål at afdække de kommende plejeforældres ressourcer og sårbarheder.
 - Der er udviklet redskab til observation af familiedynamik, som socialtilsynene bliver forpligtet til at anvende

- Derudover er der redskab til at undersøge og beskrive ansøgernes biologiske børns perspektiver på det at blive plejefamilie.

3. Afsluttende samtale med ansøger

Se "Bilag 1 udkast til bekendtgørelse om socialtilsyn" - Koncept til brug ved godkendelse af plejefamilier

Uddannelse og kompetencer hos plejefamilierne

I dag er plejefamilier og netværksplejefamilier forpligtet til at deltage i et grundkursus af fire dages varighed og aflastningsfamilierne forpligtet til et to dages grundkursus. På grundkurset gennemgås en række temaer herunder hvad vil det sige at være plejefamilie, børns udvikling, opdragelse og behov samt samarbejde med barnets familie mv. Grundkurset vil fremadrettet indeholde samme temaer som tidligere, men som noget nyt skal alle både døgn- og aflastningsfamilier på 4 dages grundkursus. Derudover bliver grundkurset en integreret del af godkendelsesprocessen, hvilket blandt andet indebærer, at oplysninger om ansøgers kompetencer fra deltagelse i grundkurset indgår i socialtilsynets samlede vurdering af ansøgers forudsætninger og forventede evne som plejefamilie. Socialtilsynene indsamler således viden om ansøgerne under grundkurset, som de inddrager i vurderingen af ansøgerne. Oplysningerne kan blandt andet vedrøre ansøgers engagement, forståelsen for det underviste, refleksioner på baggrund af undervisningen, adfærd, kommunikation, kropssprog og sociale kompetencer observeret under gennemførelsen af grundkurset. Grundkurset bliver dermed en del af godkendelsesprocessen, der betyder at ansøgernes ageren på kurset bliver en del af bedømmelses grundlaget. Netværksplejefamilier skal kun gennemføre grundkurset i forbindelse med deres første godkendelse. Ansøger familien om en ny godkendelse efter en periode uden godkendelse skal grundkurset ikke gennemføres igen.

Udover ændrede godkendelsesprocedurer vedr. plejefamilierne og netværksplejefamilierne omfatter ændringen en intensiveret krav om løbende efteruddannelse, supervision og støtte. Der er i forlængelse heraf lovfæstet en særlig pligt til at sikre intensiv støtte i begyndelsen af en anbringelse.

Både plejefamilier og netværksplejefamilier er forpligtet til at modtage den intensive støtte som i udgangspunktet skal være påbegyndt inden for anbringelsens første halve år. I de tilfælde skal opstartsforløbet senest være gennemført inden for et år fra anbringelsestidspunktet. Den intensive støtte i starten af anbringelsen skal bygge videre på det obligatoriske grundkursus nævnt ovenfor.

Den intensive støtte skal svare til mindst én ekstra dags efteruddannelse, sådan at plejefamilien eller netværksplejefamilien modtager efteruddannelse svarende til mindst tre hele kursusdage årligt i det første år af anbringelsen af et barn eller en ung, medmindre særlige forhold gør sig gældende. Plejefamilien eller netværksplejefamilien skal ligeledes tilbydes og er forpligtet til at modtage supervision, rådgivning og vejledning i overensstemmelse med plejeopgavens omfang.

Som tidligere stilles der stadig krav til både plejefamilierne og netværksplejefamilierne om to hele kursusdage vedr. efteruddannelse årligt.

Endelig betyder lovændringen, at kommunen har pligt til at sikre at den medarbejder, som varetager kommunens opgaver ift. supervision og støtte af plejefamilien ikke samtidig har opgaven med at aftale aflønning mv. med plejefamilien.

Ydelser til plejefamilier

For plejefamilier, netværksplejefamilier og aflastningsplejefamilier er der forskellige regler i forhold til de økonomiske forhold. De økonomiske beløb omtales som vederlag og omkostningsbeløb. Omkostningsbeløb kaldes også kost- og logibeløb. Foruden disse beløb er der mulighed for at få dækket yderligere udgifter. Ydermere udbetales der et tøj- og lomme pengebeløb.

Plejefamilier får udbetalt løn i form af et antal plejevederlag. Antallet af vederlag fastsættes i forbindelse med indgåelse af plejekontrakten og vurderes ud fra KL's vejledning. Foruden barnets belastningsfaktorer, lægges der vægt på nedenstående parametre I den samlede vurdering:

- Barnets ressourcer, potentialer og muligheder
- Barnets behov for pleje, omsorg og behandling
- Barnets behov for stabilitet, kontinuitet, forudsigelighed og struktur
- Karakteren af forældresamarbejdet
- Krav til samarbejde med kommunale og eksterne resourcepersoner og eksperter
- Plejeforholdets krav til jeres andre forpligtelser (omfang af erhvervsarbejde, fritidsbeskæftigelse, fritidsliv mv.), herunder akutanbringelser
- Plejeforældrenes ressourcer og kompetencer i forhold til barnets problemstilling
- Øvrige vilkår, herunder andre plejebørn og opgaver forbundet hermed
- Barnets alder.

Ingen plejeforhold er ens, og fastsættelse af vederlag i hvert enkelt tilfælde bygger på såvel et fagligt skøn, som en forhandling mellem plejefamilien og Frederiksberg Kommune med udgangspunkt i barnets ressourcer frem for barnets vanskeligheder. Vederlagene forhandles typiske ved overgange ex. når barnet begynder i skole eller andre overgange, der giver anledningen til at revurdere vederlag.

Omkostningsdelen dækker den samlede forsørgelse af barnet. Heri ligger udgifter til kost, logi og almindelige daglige fornødenheder, herunder fritidsinteresser, fornøjelser, tøjvask, frisør mv. Der ydes kun kørselsgodtgørelse for særlig aftalt kørsel. Barnet eller den unge får tøj- og lommepenge afhængig af alder. Taksterne reguleres én gang årligt.

I Frederiksberg Kommune får plejefamilierne fra 0-9 vederlag. Pr. 1. januar 2019 udgør et normal vederlag kr. 4.307. En aktuel beregning viser, at Frederiksberg Kommunes plejefamilier gennemsnitligt får 6,31 plejevederlag pr. barn. Dette svarer til brutto kr. 27.392 kr. pr. barn pr. måned.

Herudover modtager plejefamilierne en månedlig kost/logi-andel på kr. 5.596, hvis barnet er under 10 år, og 5.961 kr., hvis barnet er 10 år eller ældre. Der er gennem de senere år sket en stigende professionalisering af familieplejeområdet, hvor en af plejeforældrene har det som sit egentlige erhverv.

Plejefamilier, der er ansat som netværksplejefamilie, modtager ikke plejevederlag, men alene beløb til dækning af udgifter forbundet med plejebarnets forsørgelse og daglige fornødenheder et fast kost og logi beløb.

Fremadrettet

Børne- og Ungeområdet forventer, at den kommende lovændring vil betyde, at andelen af plejefamilieanbringelser vil øges, idet de nye plejefamilier må forventes at kunne varetage en mere behandlingskrævende målgruppe end tilfældet er i dag. Udviklingen er dog under forudsætning af, at der også fremadrettet vil være et tilstrækkeligt antal plejefamilier, som også er godkendt til at få mere behandlingskrævende børn.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Bilag 1 udkast til bekendtgørelse om socialtilsyn

Punkt 68: Orientering om tilbud til børn og unge i sorg

28.00.00-A00-4-19

Resume

I sagen redegøres, efter ønske fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Alexandra Dessoy og Merete Winther Hildebrandt for Frederiksberg kommunes tilbud til børn og unge i sorg.

Beslutning

Undervisningsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Med Aftale om Frederiksberg Kommunes Budget 2016-2019 blev der sat fokus på børn i sorg med "*Børn i sorg har brug for hjælp - eksempelvis i situationer, hvor børn mister en forældre eller nære pårørende. Partierne tilfører 0,375 mio. kr. til et samarbejde med Kræftens Bekæmpelse rettet mod børn i sorg*". I forlængelse heraf er der på alle skoler etableret sorggrupper med uddannede sorggruppeledere der modtager supervision fra Fællesrådgivningen for børn og unge. Der er informeret bredt om tilbuddet med pjecen "Sorggrupper på folkeskolerne" vedlagt som bilag 1. De første sorggruppeledere blev uddannet i 2016/17 og Fællesrådgivningen holdt i 2018 et opfølgningskursus til sorggruppelederuddannelsen i samarbejde med Kræftens Bekæmpelse. I skoleåret 2019/20 gennemfører Fællesrådgivningen forløb med fast supervision hver 2. måned til sorggruppelederne. I daginstitutioner er uddannet livspiloter der er uddannet til at gå i dialog med de voksne omkring barnet om håndtering af barnets reaktioner. Livspiloterne står til rådighed på tværs af daginstitutionerne og de pædagogiske ressourcekonsulenter har mulighed for at bevilge vikardækning til livspilotens hjeminstitution ved længerevarende forløb.

Indsatsen overfor børn i sorg omfatter både Frederiksberg Kommunes egne tilbud og tilbud fra en lang række nationale aktører herunder frivillige organisationer. Tilbuddene har forskelligt fokus og målgrupper og kan også være delvist overlappende. Nye tilbud kommer til og andre lukker. En aktuel oversigt er vist i Bilag 2

Indsatserne for børn i sorg følger tre spor:

1. Borgerrettet information
2. Information rettet mod fagprofessionelle
3. Sorggrupper på skolerne
4. Monitorering

Borgerrettet information

Frederiksberg Kommune har en borgerrettet information om tilbud i forhold til sorg. Det er dels pjecen "Sorggrupper på folkeskolerne" og kampagnen "Det kan være svært at være ung" der har været synlig i gadebilledet og kommunens digitale platforme, herunder SkoleIntra. Gennem dialog i Ungerådet (fremover Ungeforum) drøftes de unges forslag til indsatser. Skilsmisse kan være grunden til sorg hos børn. Sundhedsplejen informerer om deres tilbud om skilsmissegrupper (Bilag 3). Skolerne udarbejder selv supplerende materiale (Bilag 4).

Information rettet mod fagprofessionelle

De første der observerer den ændrede adfærd hos børn og unge, som sorg kan udløse, vil være de primære omsorgspersoner i hjemmet men også de fagprofessionelle, f.eks. sundhedsplejersken, pædagoger og lærere, som er omkring barnet/den unge. Forældrene kan opsøge den borgerrettede information, men vil ofte gå i dialog med de fagprofessionelle. Derfor er det vigtigt at de fagprofessionelle har en opdateret viden om de mange tilbud, som står til rådighed. I 2018 udsendte Frederiksberg Kommune den første udgave af "Henvisningskataloget" (Bilag 4) som indeholder en systematiseret oversigt over både kommunale, nationale og frivillige organisationers tilbud.

Henvisningskataloget retter sig mod fagprofessionelle og er udsendt til alle institutioner, både kommunale, privatskoler og ungdomsuddannelserne.

SSP udsender pjecen "FOREBYGGELSESTILBUD Tilbud om forebyggende undervisning til skoler og klubber i Frederiksberg Kommune" (Bilag 5) som orienterer fagprofessionelle om relevante undervisningstilbud og henvisningsmuligheder.

Sorggrupper på skolerne

I 2016/17 uddannede Kræftens bekæmpelse sorggruppeledere på alle skoler. Nedenfor er vist en aktuel status for skoleåret 2021/18/19:

Skole	Antal sorggruppeledere	Forløb i skoleåret 2018/19
Skolen ved Søerne	2	1 gruppeforløb med 4-5 børn
Ny Hollænderskolen	5	1 gruppeforløb med 5 børn
Skolen på La Cours Vej	2	4 børn i individuelle forløb
Skolen ved Bülowsvej	2	1 gruppeforløb med 6 børn
Søndermarksskolen	1	1 gruppeforløb med 8 børn
Lindevangskolen	2	5 børn i to grupper (Sammen med Søndermarksskolen)
Skolen på Grundvigsvej	1	Ingen i 2018/19, 1 gruppeforløb under opstart
Skolen på Duevej	3	1 gruppeforløb sammen med Skolen på Nylandsvej
Skolen på Nylandsvej	2	1 gruppeforløb sammen med Skolen på Duevej, med 6 elever
Tre Falke Skolen	2	1 gruppeforløb og 2 individuelle forløb, i alt 6 elever
Skolen ved Nordens Plads	1	Sorggruppeleder coacher grupper/klassers lærere, da dialogen med forældre og elev typisk er langt mere intensiv
Christianskolen	0	Samarbejder med Skolen på Nordens Plads

Monitorering

Udviklingen i børn- og unges trivsel følges løbende gennem de årlige ind- og udskolingsundersøgelser og for børn og unge over 16 år i de regionale sundhedsprofiler.

I Indskolingsundersøgelsen (0. klasse) bliver børnene spurgt til deres almene trivsel "*Hvordan har du det for tiden*" og om de oplever at have nogle primære omsorgspersoner som de kan gå til med spørgsmålet "*Er der en voksen, du kan få hjælp hos, hvis du har brug for det?*". Samtidig spørges forældre om "*Er der sygdomme eller andre forhold i familien af betydning for dit barns sundhed og trivsel? (fx psykisk sygdom, dødsfald, skilsmisse, alkoholproblemer eller andet)*".

I Udskolingsundersøgelsen (9. klasse) spørges der ind til den unges generelle trivsel herunder "*Er der sket noget alvorligt i dit liv inden for det sidste år?*" ligesom spørgsmålet om der er primære omsorgspersoner den unge kan gå til belyses med spørgsmålet "*Har du nogen voksne at tale med, hvis noget går dig på eller gør dig ked af det?*".

Oplysningerne i ind- og udskolingsundersøgelserne er kun tilgængelige for Sundhedsplejen på individniveau. Oplysningerne er indsamlet til statistisk formål og kan ikke lægges til grund for egentlig sagsbehandling på individniveau. Den enkelte skole modtager en samlet rapport for egne elever, hvor oplysningerne indgår i skolens tilrettelæggelse af den

lokale indsats. Den samlede rapport for alle skoler forelægges årligt for Undervisningsudvalget (Undervisningsudvalgets møde 18. september 2018, sag 161 og 162)

I den Regionale Sundhedsprofiler for Region Hovedstaden og kommuner, senest 2017, følges borgernes selvvaluerede helbred og livskvalitet. Sundhedsprofilen omfatter borgere over 16 år, og ca. 9 procent af den samlede population er i alderen 16-24 år. Resultaterne indgår i monitoreringen af området.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget

Bilag

Bilag 1 - Sorggrupper på folkeskolerne

Bilag 2 - Tilbud til unge

Bilag 3 - Sundhedsplejens skilsmissegrupper

Bilag 4 - Sorg/Krise folder - Fritidsklubben Filippa

Bilag 5 - Henvisningskatalog 2018

Bilag 6 - SSP Pjece 2018

Punkt 69: Driftsgarantier for private daginstitutioner

28.03.04-G01-2-19

Resume

I overensstemmelse med dagtilbudsloven skal private daginstitutioner, som forudsætning for godkendelse i Frederiksberg Kommune stille driftsgaranti som sikkerhed for eventuelt ophør af privatinstitutionen. I den ny dagtilbudslov, der trådte i kraft den 1. juli 2018, er kriterierne for driftsgarantiens størrelse og beregningsmetode blevet ændret. Som følge heraf skal godkendelseskriterierne på Frederiksberg justeres i overensstemmelse hermed. Derudover er der i Frederiksberg Kommune praksis for, at stille krav om, at en driftsgaranti skal stilles af en finansiel virksomhed på anfordringsvilkår. Sidstnævnte fremgår dog ikke klart af selve godkendelseskriterierne. Med denne sag skal der således tages stilling til justering i godkendelseskriterier for private daginstitutioner, som følge af ændring i dagtilbudsloven og udvalget skal træffe beslutning om, hvorvidt det eksplicit skal fremgå, at driftsgarantierne fortsat skal stilles af en finansiel virksomhed på anfordringsvilkår.

Beslutning

Børneudvalget indstiller,

1. at godkendelseskriterierne tilrettes, så det i overensstemmelse med dagtilbudsloven fremgår,
 1. at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende på Frederiksberg, når Frederiksberg Kommune **forud**betaler drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet
 2. at driftsgarantien skal udgøre ½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende på Frederiksberg, når Frederiksberg Kommune **bagud**betaler drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet
2. at godkendelseskriterierne tilrettes, så det fremgår, at kommunen stiller krav om, at driftsgarantien skal stilles af en finansiel virksomhed.
3. at der sendes brev til de allerede godkendte private daginstitutioner med besked om beslutningen.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. godkendelseskriterierne tilrettes, så det i overensstemmelse med dagtilbudsloven fremgår, at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende på Frederiksberg, idet Frederiksberg Kommune forudbetaler drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet
2. godkendelseskriterierne tilrettes, så det fremgår, at kommunen stiller krav om, at driftsgarantien skal stilles af en finansiel virksomhed.

Sagsfremstilling

Ifølge dagtilbudsloven kan kommunerne stille krav om, at private leverandører, der ønsker at oprette en privat daginstitution, skal stille en driftsgaranti. Formålet med driftsgarantien er at sikre, at kommunen ikke påføres et tab ved et eventuelt ophør af privatinstitutionen, da det i sådanne tilfælde er kommunalbestyrelsens ansvar at sikre, at der umiddelbart kan stilles en dagtilbudsplads til alle de børn, der har bopæl i Frederiksberg Kommune, og som har været indmeldt i privatinstitutionen. Hidtil har det, ifølge lovgivningen, været muligt at kræve en driftsgaranti på op til tre måneders drift. Af de nuværende godkendelseskriterier for private daginstitutioner fremgår, at Frederiksberg Kommune stiller krav om, at driftsgarantien skal svare til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution af samme størrelse som den private institution.

Med den nye dagtilbudslov, der trådte i kraft den 1. juli 2018, er kriterierne for at stille en driftsgaranti ændret. Der er nu to muligheder. Hvis privatinstitutionerne modtager tilskuddet fra kommunen forud, kan driftsgarantien udgøre, hvad der svarer til 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, institutionen er godkendt til. Hvis institutionen modtager tilskuddet fra kommunen bagud, kan driftsgarantien maksimalt udgøre et beløb, der svarer til ½ måned af de tre tilskud kommunerne giver privatinstitutionerne pr. barn - drifts-, bygnings- og administrationstilskud. I Frederiksberg Kommune er praksis for at give privatinstitutionerne det månedlige tilskud forud.

Den nye beregningsmetode gælder for de privatinstitutioner, der fremadrettet bliver godkendt. Dog kan de privatinstitutioner, der allerede er godkendt, meddele kommunen, at driftsgarantien bliver nedsat til det niveau, som kommunen maksimalt kan opkræve. I Frederiksberg Kommune er i alt 14 private institutioner. Seks af institutionerne har bedt om at få beregnet en garanti ud fra beregningsmetoden og perioden beskrevet i den nye lov. Med de nye beregninger på de seks driftsgarantier, vil det samlede beløb på privatinstitutionernes driftsgarantier være på 12,8 mio.kr.

Hvis samtlige private institutioner stillede en driftsgaranti, som er beregnet på baggrund af kriterierne i den nye lov, ville det samlede beløb for driftsgarantier udgøre 7,0 mio.kr. Med den tidligere udregningsmetode udgør det samlede beløb på driftsgarantierne 16,9 mio.kr.

Samlet beløb på driftsgarantier med ny lov	Samlet beløb på driftsgarantier før ny lov	Difference
7,0 mio.kr	16,9 mio.kr.	9,9 mio.kr.

Af kommunens nuværende godkendelseskriterier fremgår det, at driftsgarantien skal svare til 3 måneders driftsomkostninger og garantien skal stilles på anfordringsvilkår. Det centrale for sådan en garanti er, at kommunen kan få udbetalt beløbet i garantien, eller dele af beløbet, hvis privatinstitutionen går konkurs, uden kommunen er nødsaget til at anlægge sag. Derudover har kommunen i praksis stillet krav om, at garantien skal ydes af en finansiell virksomhed. Ved at stille dette krav sikres det, at garantistilleren, i praksis en bank eller et pengeinstitut, omfattet af reglerne om finansielle virksomheder, lever op til lovgivningens krav vedrørende solvens, minimumskapital og tilsyn fra Finanstilsynet. Hvis en garanti stilles af en anden juridisk enhed, eksempelvis en forening, er der ikke den samme sikkerhed for, at garantistilleren i sidste ende vil kunne honorere den stillede garanti, hvis det bliver aktuelt.

Det bør således fremgå eksplicit af godkendelseskriterierne for private leverandører, at garantien skal stilles af en finansiell virksomhed. Desuden bør godkendelseskriterierne for driftsgarantiens størrelse og beregningsmetode blive tilrettet i overensstemmelse med den nye dagtilbudslov.

Økonomi

Sagen har ingen selvstændige økonomiske konsekvenser. I det tilfælde en privatinstitution går konkurs, vil beløbet på de driftsgarantier, kommunen kan trække på, være mindre.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Punkt 70: Orientering om køb og salg af dagtilbudspladser mellem kommuner

28.00.00-G01-42-19

Resume

Frederiksberg Kommune køber og sælger dagtilbudspladser af og til andre kommuner. Københavns Kommune er som nabokommune naturligt den kommune, hvor Frederiksberg har det største salg og køb af pladser. Denne sag orienterer om køb og salg af pladser på tværs af kommunegrænser og den afledte mellemkommunale afregning. I sagen er et særskilt fokus på afregning med Københavns Kommune, da der gælder en særlig aftale med netop Københavns Kommune. Uanset om Frederiksberg Kommune sælger dagtilbudspladser til København eller andre kommuner, gælder det, at ikke hele totaludgiften for pladsen bliver dækket af den kommune, der køber pladsen.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen om køb og salg af dagtilbudspladser tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Børneudvalget godkendte den 1. april 2019 udviklingsplanen for dagtilbud. I udviklingsplanen er det beskrevet, at det som udgangspunkt er en udgift ved at drive dagtilbudspladser til børn fra andre kommuner. Med denne sag følger en mere detaljeret orientering om køb og salg af dagtilbudspladser mellem kommuner, herunder et særligt fokus på samarbejdet med Københavns Kommune.

Køb og salg af pladser

Frederiksberg Kommune køber og sælger dagtilbudspladser af og til andre kommuner. Københavns Kommune er som nabokommune naturligt den kommune, hvor Frederiksberg har det største salg og køb af pladser. Det er som oftest som følge af en flyttesituation, at familier beholder en plads til barnet i deres tidligere bopælskommune i en kortere eller længere periode. Dagtilbudsloven giver ubetinget mulighed for, at forældre kan bevare deres plads i nuværende daginstitution, hvis de flytter fra en kommune til en anden.

Derudover har alle børn ret til - efter dagtilbudslovens bestemmelser om frit valg over kommunegrænser - at blive optaget i et dagtilbud i en anden kommune end deres bopælskommune. Det er dog muligt for en kommune at lukke ventelisterne for optag af børn fra andre kommuner af kapacitetsmæssige årsager og under væsentlige hensyn til børn fra egen kommune.

Tabellen nedenfor viser det samlede antal af købte og solgte pladser for de tre første måneder af 2019. Af tabellen fremgår henholdsvis det samlede antal købte og solgte pladser til andre kommuner (inklusiv Københavns Kommune) og herunder antallet af henholdsvis købte og solgte pladser specifikt til Københavns Kommune. I antallet af købte og solgte pladser indgår både pladser købt og solgt i flyttesituationer og som følge af åbne ventelister. Det fremgår af tabellen, at langt det største køb og salg af dagtilbudspladser sker til Københavns Kommune.

	Januar 2019	Februar 2019	Marts 2019
Solgte pladser i alt til andre kommuner 0-6 år	262	275	280
Købte pladser i alt i andre kommuner 0-6 år	126	136	137
<i>Nettosalg til andre kommuner 0-6 år</i>	<i>136</i>	<i>139</i>	<i>143</i>
Heraf solgte pladser til Københavns Kommune 0-6 år	209	214	214
Heraf købte pladser i Københavns Kommune	101	114	119

0-6 år

Nettosalg til Københavns Kommune 0-6 år 108 100 95

Ventelisterne til kommunale og selvejende daginstitutioner i Frederiksberg Kommune har siden 1. januar 2004 hovedsageligt være lukkede af hensyn til kapacitetsbehovet for børn i Frederiksberg Kommune. Ventelisterne var dog åbne i perioden 29. august 2016 til 5. marts 2018 og med Kommunalbestyrelsens beslutning om budgettet for 2019, blev ventelisterne igen åbnet fra 2. oktober 2018. Nedenstående tabel viser antallet af solgte pladser til børn fra andre kommuner som følge af åbne ventelister. Disse data omfatter altså både børn indmeldt i perioden fra august 2016 til marts 2018 og fra oktober 2018. Antallet af solgte pladser til Københavns Kommune er en delmængde af det samlede antal solgte pladser i alt til andre kommuner. Eksempelvis blev der i januar 2019 i alt solgt 29 pladser til andre kommuner som følge af åbne ventelister, hvoraf de 27 pladser blev solgt til Københavns Kommune. Tallene er et udsnit af de solgte pladser, der fremgår af tabellen ovenfor. Det betyder, at de 29 solgte pladser i januar 2019 som følge af åbne ventelister er medregnet i de 262 solgte pladser til andre kommuner i januar 2019.

	Januar 2019	Februar 2019	Marts 2019
Solgte pladser i alt til andre kommuner som følge af åbne ventelister 0-6 år	29	29	28
Heraf solgte pladser til Københavns Kommune som følge af åbne ventelister 0-6 år	27	27	26

Det følger af de to tabeller, at den overvejende andel af de solgte pladser sker til børn, der beholder deres plads i en daginstitution på Frederiksberg, når de flytter ud af kommunen.

Mellemkommunal afregning

Ved køb og salg af dagtilbudspladser over kommunegrænsen afregner henholdsvis køber- og sælgerkommunen en pris pr. plads. Der tages i afregningen udgangspunkt i sælgerkommunens bruttodriftsudgift til at drive pladsen. Der er en række udgifter, der ikke indgår i beregningen af bruttodriftsudgiften og dermed den mellemkommunale pris. Der indgår eksempelvis ikke husleje samt renter og afdrag på fast ejendom; afgifter, moms og forsikringer vedrørende fast ejendom; udgifter til ordinær og ekstraordinær vedligeholdelse af de fysiske rammer og anlægsgudgifter.

Det beløb, som Frederiksberg Kommune mister i en almindelig salgssituation er 11.990 kr. pr. år for en vuggestueplads og 10.891 kr. for en børnehaveplads. Tabellen nedenfor viser totaludgiften for en plads pr. år sammenholdt med den betaling Frederiksberg Kommune modtager fra de kommuner, der køber plads.

Pladstype	Totaludgift pr. plads (kr. pr. år)	Betaling fra andre kommuner undtaget Københavns Kommune = bruttodriftsudgift pr. plads (kr. pr. år)	Forskel pr. plads (kr. pr. år)
0-2 år	158.822	146.832	11.990
3-6 år	95.263	84.372	10.891

I almindelige situationer er der altså en række udgifter, der ikke bliver dækket, når Frederiksberg Kommune sælger pladser til børn fra andre kommuner. Der er dog mulighed for, at en køberkommune kan beslutte at give et ekstra tilskud, eksempelvis for at medvirke til at dække sælgerkommunens ejendomsudgifter. En sådan aftale vil ifølge Børne- og Socialministeriet kræve, at Frederiksberg Kommune åbner ventelisterne til kommunale og selvejende dagtilbud - ikke alene for børn fra den kommune, aftalen er indgået med, men for børn fra alle andre kommuner.

Kommunalbestyrelsen besluttede med budgettet for 2019 at forhandle en aftale med Københavns Kommune om et ekstra tilskud ved salg af pladser. Konkret betyder aftalen, at det supplerende tilskud beregnes som 5 % af bruttodriftsudgiften. Aftalen gælder for alle pladser, der købes og sælges mellem Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune fra 1. oktober 2018. Aftalen bortfalder 1. marts 2021 med mindre parterne vælger at indgå en ny aftale. Tabellen nedenfor viser det beløb, som Frederiksberg Kommune får dækket som følge af aftalen med Københavns Kommune.

Pladstype	Totaludgift pr. plads (kr. pr. år)	Betaling fra Københavns Kommune pr. plads = bruttodriftsudgift pr. plads + 5 % i tilskud (kr. pr. år)	Forskel pr. plads (kr. pr. år)
0-2 år	158.822	154.174	4.648
3-6 år	95.263	88.591	6.672

Som det fremgår af ovenstående tabel, betyder aftalen med Københavns Kommune, at Frederiksberg får dækket en større del af totaludgiften end ved salg til øvrige kommuner. Der er dog fortsat en mindre del af totaludgiften, der ikke bliver dækket, når Frederiksberg Kommune sælger en dagtilbudsplads til Københavns Kommune, svarende til 4.648 kr. pr. år for en vuggestueplads og 6.672 kr. pr. år for en børnehaveplads.

Aktuelt (marts 2019) er 70 ud af de 214 solgte pladser og 52 ud af de 119 købte pladser til og i Københavns Kommune omfattet af aftalen.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 71: Lukket

85.11.08-A50-1-18