

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 01-03-2021

Mødedato Mandag d. 01. marts 2021 kl. 21:00

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Praksistilsyn - Halvårlig genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension - 2. halvår 2020..	4
Muligheder for tandbehandling for udsatte og sårbare borgere på Frederiksberg, herunder rammern	6

Punkt 11: Meddelelser

00.22.00-P35-153-20

Sagsfremstilling

Unge trivsel under coronanedlukningen

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget drøftede på udvalgsmødet den 8. februar 2021 unges trivsel i lyset af coronanedlukningen, herunder den fysiske nedlukning af skoler og uddannelsesinstitutionerne.

En del unge oplever psykisk mistrivsel som eksempelvis ensomhed, angst og depression under nedlukningen, hvilket kan have indflydelse på deres indlæring, motivation og dermed fastholdelse på uddannelsesinstitutionerne. Frederiksberg Ungecenter er ledelsesmæssigt meget opmærksomme på disse problematikker og følgevirkninger, og de håndteres dagligt af ungecenterets medarbejdere i kontakten med de unge. I denne sammenhæng spiller fastholdelses- og mentorindsatsen samt samarbejdet med den boligsociale indsats en særlig rolle, specielt i forhold til de unge, som man erfaringsmæssigt ved, kan være særligt udsatte i denne periode.

Også nationalt er der fokus på børns og unges trivsel. Den 18. februar 2021 indgik et flertal af Folketingets partier aftale om at anvende 600 mio. kr. i 2021 til at håndtere faglige udfordringer og styrke trivslen hos børn og unge i grundskolen og på uddannelsesinstitutionerne. Det fremgår af aftalen (vedlagt som bilag 1) og ses af de omfattede initiativer, at midlerne fortrinsvis prioriteres til

til grundskolerne, den kommunale Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR), ungdomsuddannelserne samt kultur- og fritidslivet. Det er således disse institutioner, der får ansvaret for initiativernes gennemførelse.

Midlerne anvendes på følgende måde:

- 390 mio. kr. afsættes et til fagligt løft frem mod sommerferien, herunder særligt til elever og kursister med afsluttende eksaminer
- 122 mio. kr. går særskilt til uddannelses-forlængelser og skolepraktikker på erhvervsuddannelserne, hvor virtuel undervisning er vanskeligt
- 88 mio. kr. går særskilt til at styrke elevernes trivsel, heraf 44 mio. kr. til PPR samt 15 mio. kr. til klubberne og 10 mio. kr. til kultur- og fritidsforeninger

Det bemærkes, at udvalget den 22. marts vil få forelagt et aktuelt overblik over ungeledigheden, herunder dimittendledigheden, i lyset af corona-situationen, samt indsatser mv. for at imødegå denne.

Bilag

Endelig aftaletekst om håndtering af faglige udfordringer og indsatser for at styrke trivsel

Punkt 12: Praksistilsyn - Halvårlig genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension - 2. halvår 2020

00.01.00-P05-8-20

Resume

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget modtager halvårligt en afrapportering om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager, hvor borgeren har klaget over kommunens afgørelse om førtidspension. Den seneste afrapportering blev forelagt den 14. september 2020 (pkt. 62). Afrapporteringen for 2. halvår 2020 forelægges hermed til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog afrapporteringen for 2. halvår 2020 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager afrapporteringen for 2. halvår 2020 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension til efterretning.

Sagsfremstilling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget besluttede på møde 24. november 2014 (pkt. 91), at forvaltningen halvårligt skal forelægge en orientering om genvurderede sager på førtidspensionsområdet. Den seneste afrapportering blev forelagt for udvalget den 14. september 2020 (pkt. 62).

Når en borger klager over kommunens afgørelse om førtidspension, skal kommunen foretage en genvurdering af sin afgørelse (remonstration). Hvis kommunen ikke giver borgeren medhold i klagen, oversender kommunen sagen til Ankestyrelsen, som derefter træffer afgørelse i borgerens sag (stadfæstelse eller ændring af kommunens afgørelse) eller hjemviser sagen til fornyet behandling i kommunen. I Frederiksberg Kommune er kompetencen til at træffe afgørelse i sager om førtidspension, herunder kompetencen til at foretage genvurdering, delegeret til forvaltningen.

1. Opgørelse for 2. halvår 2020

Bilag 1 indeholder en oversigt over forvaltningens genvurdering og Ankestyrelsens afgørelser i 2. halvår 2020 i sager om førtidspension. Bilaget er lukket, da det indeholder personhenførbare og personfølsomme oplysninger. Nedenfor gives en sammenfatning af sagerne og deres behandling.

I 2. halvår 2020 har forvaltningen behandlet tre klager om førtidspension. Alle klager vedrører sager, hvor borgeren har fået afslag på ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag. I genvurderingen af sagerne har forvaltningen fastholdt de oprindelige afgørelser, og sagerne er derfor blevet oversendt til Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har endnu ikke truffet afgørelse i nogen af de tre sager. Sagerne er nærmere beskrevet i bilag 1, tabel 1.

Endvidere har Ankestyrelsen i 2. halvår af 2020 truffet afgørelse i tre sager, der blev indsendt til Ankestyrelsen i 1. halvår af 2020. Alle tre sager vedrører klager over afslag på ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag. Sagerne indgik i orienteringssagen om genvurderede førtidspensionssager i 1. halvår af 2020 (AUU den 14. september 2020, pkt. 62) og er nærmere beskrevet i bilag 1, tabel 2. I alle tre sager stadfæstede Ankestyrelsen kommunens afgørelser.

2. Baggrund

Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension, at borgerens arbejdsevne er varigt nedsat, og at nedsættelsen er af et sådant omfang, at den pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, herunder beskæftigelse i fleksjob, ikke vil være i stand til at blive selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde.

Der kan som udgangspunkt ikke tilkendes førtidspension til personer under 40 år. De skal i stedet gennemføre et individuelt tilrettelagt ressourceforløb med henblik på at få eller bibeholde en tilknytning til arbejdsmarkedet. Personer under 40 år kan dog tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret, eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i relevante foranstaltninger, herunder relevante ressourceforløb.

Som udgangspunkt skal en borgers sag have været forelagt rehabiliteringsteamet, før kommunen kan træffe afgørelse om tilkendelse af eller afslag på førtidspension.

Sager, hvor kommunen ikke er i tvivl om udfaldet af sagen, kan dog undtages fra behandling i rehabiliteringsteamet. Det drejer sig om følgende typer af sager:

- Oplagt afslagssag: Afslag i sager, hvor borgeren har søgt om førtidspension, og kommunen vurderer på det foreliggende oplysningsgrundlag, at det er utvivlsomt, at personen ikke opfylder betingelserne for tilkendelse af førtidspension.
- Oplagt tilkendelsessag: Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og sundhedskoordinatoren har udtalt sig.
- Terminal sag: Tilkendelse når kommunen vurderer, at det er helt åbenbart, at personens arbejdsevne ikke kan forbedres, og personen er terminalt syg.

3. Politisk tilsyn med kvalitet i sagsbehandlingen på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område

Denne sag indgår som et led i arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område.

Det politiske tilsyn fordeler sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn. I revisionstilsyn indgår bl.a. sager vedr. de årlige sociale revisionsberetninger, fokusrevisioner mv. Under praksistilsyn indgår bl.a. sager vedr. afrapportering af klager, praksisundersøgelser fra Ankestyrelsen og nærværende sag om genvurderede førtidspensionsafgørelser. Kategorien øvrigt tilsyn dækker over diverse primært internt gennemførte tilsynsaktiviteter, som kaster lys på generelle eller principielle aspekter ved kvaliteten i sagsbehandlingen, og hvis resultater det derfor er relevant at forelægge for det politiske niveau. I denne kategori indgår bl.a. sager om implementering af ny lovgivning, evalueringer mv. samt KBS-spørgsmål, borgerundersøgelser mv.

Udover det politiske tilsyn udfører forvaltningen et internt tilsyn, hvori bl.a. indgår et fagligt ledelsestilsyn, tilsyn med overholdelse af rettidighed mv.

En oversigt over de forskellige typer af tilsyn indgår i ”Opfølgning på redegørelsen om kvalitet i sagsbehandlingen på arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalgets område” (AUU 21/9-2020, pkt. 65, bilag 3).

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 1. marts 2021.

Punkt 13: Muligheder for tandbehandling for udsatte og sårbare borgere på Frederiksberg, herunder rammerne for den nye socialtandpleje

27.00.00-A26-9-20

Resume

Sagen fremlægges med henblik på at gøre status for mulighederne for tandbehandling på Frederiksberg til udsatte og sårbare borgere og herunder orientere om rammerne vedrørende den nye Socialtandpleje, som er en ny tandbehandlingsordning for socialt udsatte borgere.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning. Udvalget ønsker at blive orienteret, hvis Udsatterådet har væsentlige bemærkninger til sagen.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget

1. tager sagen til efterretning.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at socialudvalget

2. godkender, at sagen sendes til orientering i Udsatterådet.

Sagsfremstilling

Der findes en række særlige ordninger, der lovgivningsmæssigt giver mulighed for tilskud til eller gratis tandlægebehandling for særlige grupper, herunder socialt sårbare og udsatte borgere. Der redegøres nedenfor kort for disse ordninger – og på den baggrund beskrives rammerne for den nye Socialtandpleje, der var en del af finansloven for 2020, og nu er et tilbud i Frederiksberg Kommune.

1. Omsorgstandpleje

Kommunen skal, jf. sundhedslovens §§ 131 og 132, tilbyde omsorgstandpleje til personer over 18 år, som pga. kronisk nedsat førlighed eller vidtgående fysisk eller psykisk handicap kun vanskeligt kan benytte de almindelige tandplejetilbud. Størstedelen af målgruppen består af ældre borgere i ældre- og plejeboliger. Derudover udgøres en del af målgruppen af personer med sindslidelser eller udviklingshæmning med ophold i midlertidige eller varige botilbud, og som ikke har særlige odontologiske problemer, der kræver behandling i specialtandplejen. Borgerene betaler årligt et vederlag på 550 kroner (niveau 2021) til omsorgstandpleje.

2. Specialtandpleje

Kommunen skal, jf. sundhedslovens §§ 133 og 134, tilbyde specialtandpleje til personer med sindslidelse, udviklingshæmning mm., der ikke kan benytte de almindelige tandplejetilbud. Til børn og unge i denne målgruppe under 18 år, har Børne- og ungdomstandplejen i Frederiksberg kommune et særligt tilbud. Til borgere i målgruppen over 18 år tilbydes specialtandpleje for øjeblikket på dertil indrettede klinikker i Københavns Kommune. De voksne borgere opkræves en brugerbetaling, der maksimalt kan udgøre 2.050 kr. årligt (niveau 2021).

3. Økonomisk hjælp til tandbehandling til udsatte borgere mv.

Personer under folkepensionsalderen, som modtager ydelser på niveau med kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse kan efter lov om aktiv socialpolitik (aktivloven) § 82a modtage tilskud til alle former for tandpleje med en vis egenbetaling.

Efter aktivlovens § 82 kan kommunen endvidere i særlige tilfælde yde hjælp til at betale udgifter til nødvendige helbredsmæssig behandling, herunder tandbehandling, hvis en borger ikke selv kan betale udgiften. Sidstnævnte form for hjælp omfatter i princippet alle borgere, der ikke kan selv kan afholde en nødvendig behandlingsudgift (herunder en eventuel egenbetaling, der er tilbage, når borgeren har modtaget hjælp efter andre bestemmelser), herunder modtagere af kontanthjælp, ressourceforløbsydelsesmodtagere, førtidspensionister mv. Hjælp til tandbehandling efter aktivlovens § 82 kan således i det konkrete tilfælde betyde, at borgeren ikke selv har udgifter til tandbehandlingen.

Personer, der modtager folkepension, kan modtage hjælp til betaling af udgifter til tandbehandling efter reglerne om helbrestillæg og personligt tillæg i pensionslovgivningen. Disse regler kan ligeledes i det konkrete tilfælde betyde, at pensionisten ikke selv har udgifter til tandbehandlingen.

Det er det tandfaglige team i Arbejdsmarkedsafdelingens Ydelsescenter, der vurderer borgerens mulighed for at få bevilget økonomisk støtte til tandbehandling efter aktivlovens §§ 82 og 82 a (under arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget) og pensionslovgivningen (under socialudvalget).

4. En særlig indsats for tandbehandling for socialt udsatte

Siden 2015 har der i Frederiksberg Kommune været en særlig indsats i forhold til at understøtte, at udsatte borgere modtager nødvendig tandbehandling. Indsatsen, der de første år var på projektbasis og havde fokus på selve tandbehandlingen, er fra og med budget 2021 gjort permanent. Ordningen består nu i, at en støttekontaktperson kan hjælpe med en ansøgning om økonomisk hjælp efter aktivlovens § 82 a og/eller § 82, jf. ovenfor, og støtte op om borgerens tandbehandling samt understøtte borgeren i at møde op til behandlingsforløbet. Indsatsen skal støtte borgeren i at blive integreret i den helt almindelige almene voksentandpleje i privat praksis på sigt. Fra 2022 og fremefter er der afsat 175.000 kr. årligt til denne indsats.

5. Socialtandpleje

Med finanslovsaftalen for 2020 har regeringen afsat midler til at etablere en kommunal socialtandpleje. Kommunerne skal tilbyde gratis, akut, smertelindrende og funktionsopbyggende behandling til de mest socialt udsatte personer. Herudover skal borgerne tilbydes forebyggende råd og vejledning i forhold til vedligeholdelse af behandlingen, efter en konkret og individuel vurdering, tilpasset den enkelte borger. Formålet er at øge livskvaliteten og tandsundheden blandt de mest socialt udsatte og begrænse yderligere marginalisering. Loven trådte i kraft den 1. juli 2020.

Frederiksberg Kommune har jf. ændringerne i sundhedsloven iværksat tilbud om socialtandpleje, men implementeringen har været påvirket af corona og derfor har der først været fuldt implementeret primo 2021 i praksis. Målgruppen udgør ”Borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjemløse og borgere, der kan benytte herberger, varmestuer, væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere som ikke kan opholde sig i egen bolig” jf. sundhedsloven §134 a, stk. 1. Målgruppen for socialtandpleje er således de mest socialt udsatte borgere, som ikke kan benytte de eksisterende tandplejeordninger i omsorgstandplejen, specialtandplejen og den almindelig praksistandpleje.

Herudover kan kommunen ud fra en konkret vurdering tilbyde socialtandpleje til udsatte borgere, der ikke er omfattet af sundhedslovens § 134 a, stk. 1, og som ikke kan benytte de almindelige tandplejetilbud grundet særlige sociale problemer (jf. sundhedslovens § 134 a, stk. 2). Herved gives kommunen mulighed for at tilpasse socialtandplejetilbuddet til lokale kommunale forhold.

Det er de fremskudte sagsbehandlere i Socialafdelingen under socialudvalget, der står for den ”sociale” målgruppevurdering, mens det er tandplejen under sundheds- og forebyggelsesudvalget, der står for den ”tandplejemæssige” visitation af borgere til socialtandplejen. Det konkrete arbejde udføres af den kommunale tandpleje på klinikken på Skolen på Grundtvigsvej.

Frederiksberg Kommune er kompenseret med 1,0 mio. kroner efter det udvidede totalbalanceprincip (DUT-midler) for lovændringen i sundhedsloven. DUT-midlerne er fordelt med 0,9 mio.kr. til den kommunale tandpleje til behandling og 0,1 mio. kr. til Socialafdelingen til visitation og følgeskab af borgerne til behandling.

Det er vurderingen, at DUT-midlerne til ydelser i Socialtandplejen kan dække den lovbestemte opgave/målgruppe med akut smertebehandling og akut opbyggende tandbehandling (§134 stk. 1). Det skal dog bemærkes, at der er en særlig usikkerhed omkring det fremtidige ressourceforbrug på Frederiksberg, for det første fordi DUT-fordelingen ikke tager højde for, at storbyområder har betydeligt flere klienter i målgruppen end byer i landområder. Samtidig er det Frederiksberg Kommune, der skal afholde udgifterne til alle borgere med bopæls/folkeregisteradresse i Frederiksberg Kommune (for eksempel borgerne på herbergerne selvom de oprindeligt kommer fra andre kommuner). Det er usikkert om der senere tages initiativ fra ministeriets side til at udligne dette via en lovændring, og hvordan det vil påvirke Frederiksberg.

For øvrige målgrupper er vurderingen, at de fremover også er godt dækket ind af de muligheder, der findes indenfor rammerne af de muligheder, der er efter aktivlovens §82 (afsnit 3 ovenfor) og den opsøgende indsats, der gøres på Frederiksberg (afsnit 4 ovenfor).

Forvaltningen vil følge brugen af Socialtandplejen og effekten af den eventuelle kommende lovændring nøje, og udvalgene vil få fremlagt en evaluering i foråret 2022, når Socialtandplejen har været i drift i et år. Evalueringen vil dels belyse anvendelsen af ordningen, set i forhold til de andre muligheder for tandbehandling for udsatte og sårbare borgere, dels den afledte økonomi.

Som en del af implementeringen af Socialtandplejen i Frederiksberg Kommune er der igangsat et tæt samarbejde mellem Tandplejen og Socialafdelingen med henblik på at sikre en hurtig og effektiv visitation af borgerne til tandbehandling ligesom der er skabt en viden om dette nye tilbud på tværs af organisationen. Som supplement til dette arbejdes der på at fremstille informationsmateriale til både borgerne og kommunale medarbejdere, som er i kontakt med målgruppen for Socialtandpleje om denne nye mulighed – og de allerede eksisterende muligheder for tandpleje.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget den 1. marts 2021.