

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 12-08-2019

Mødedato Mandag d. 12. august 2019 kl. 22:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltningen.....	3
Tilretning af godkendelseskriterier for private daginstitutioner.....	4
Bryghuset - ny liggehal og skur.....	7
Kommunalt friinstitutionsforsøg.....	8
Høringssvar vedr. Region Hovedstadens treårsplan "Sammen om Psykiatriens Udvikling".....	9
Lukket.....	13

Punkt 96: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltningen

00.22.04-G01-6-18

Punkt 97: Tilretning af godkendelseskriterier for private daginstitutioner

28.03.04-G01-2-19

Resume

I overensstemmelse med dagtilbudsloven skal private daginstitutioner, som forudsætning for godkendelse i Frederiksberg Kommune, stille driftsgaranti som sikkerhed for eventuelt ophør af privatinstitutionen. I den ny dagtilbudslov, der trådte i kraft den 1. juli 2018, er kriterierne for driftsgarantiens størrelse og beregningsmetode blevet ændret. Som følge heraf skal godkendelseskriterierne i Frederiksberg Kommune justeres i overensstemmelse hermed. Børneudvalget fik på mødet den 29. april 2019 forelagt en sag om kriterierne i den nye lov og oversendte sagen til videre behandling i Magistraten. På mødet den 6. maj 2019 sendte Magistraten sagen tilbage til Børneudvalget med henblik på, at forvaltningen skulle tage en drøftelse med paraplyorganisationerne, inden sagen skulle forelægges på ny. Forvaltningen har holdt et møde i overensstemmelse med Magistratens beslutning, og Børneudvalget skal med denne sag tage stilling til de justeringer i godkendelseskriterierne for private daginstitutioner, der blev drøftet.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at

1. godkendelseskriterierne for leverandører af private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune bliver tilrettet, så det fremgår,
 1. at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **forudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
 2. driftsgarantien skal udgøre ½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **bagudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
2. de allerede godkendte private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune orienteres om beslutningen, så snart den foreligger

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at

1. godkendelseskriterierne for leverandører af private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune bliver tilrettet, så det fremgår,
 1. at driftsgarantien skal udgøre 1½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **forudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
 2. driftsgarantien skal udgøre ½ måneders drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune, når kommunen **bagudbetaler** drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, og at det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles af en finansiell virksomhed
2. de allerede godkendte private daginstitutioner i Frederiksberg Kommune orienteres om beslutningen, så snart den foreligger

Sagsfremstilling

Børneudvalget behandlede den 29. april 2019 en sag om driftsgarantier for private daginstitutioner, og oversendte sagen til videre behandling i Magistraten. Den 6. maj 2019 sendte Magistraten sagen tilbage til Børneudvalget med henblik på, at forvaltningen skulle tage en drøftelse med paraplyorganisationerne, inden sagen skulle forelægges på ny. Forvaltningen har på den baggrund holdt et møde med paraplyorganisationen Børneringen. Børneringen er den eneste administrator, der har ønsket, at de betingelser Frederiksberg Kommune stiller til driftsgarantierne for de private institutioner, skal ændres. Forvaltningen har ikke fået henvendelse fra andre paraplyorganisationer eller private institutioner, der har ytret et sådant ønske.

Ifølge dagtilbudsloven kan kommunerne stille krav om, at private leverandører, der ønsker at oprette en privat daginstitution, skal stille en driftsgaranti. Formålet med driftsgarantien er at sikre, at kommunen ikke påføres et tab ved et eventuelt ophør af privatinstitutionen, da det i sådanne tilfælde er kommunalbestyrelsens ansvar at sikre, at der umiddelbart kan stilles en dagtilbudsplads til alle de børn, der har bopæl i Frederiksberg Kommune, og som har været indmeldt i privatinstitutionen. Hidtil har det, ifølge lovgivningen, været muligt at kræve en driftsgaranti på op til tre måneders drift. Af de nuværende godkendelseskriterier for private daginstitutioner fremgår, at Frederiksberg Kommune stiller krav om, at driftsgarantien skal svare til tre måneders drift af en gennemsnitlig institution af samme størrelse som den private institution.

Med den nye dagtilbudslov, der trådte i kraft den 1. juli 2018, er kriterierne for at stille en driftsgaranti ændret. Der er nu to muligheder. Såfremt privatinstitutionerne modtager tilskuddet fra kommunen forudbetalt, kan driftsgarantien udgøre, hvad der svarer til 1½ måned af de tre tilskud privatinstitutionerne modtager pr. barn. De tre tilskud er driftstilskud, bygningsstilskud og administrationstilskud. Hvis institutionen modtager tilskuddet fra kommunen bagudrettet, kan driftsgarantien maksimalt udgøre et beløb, der svarer til ½ måned af de tre tilskud pr. barn. I Frederiksberg Kommune er praksis for at forudbetale det månedlige tilskud.

Den nye beregningsmetode gælder for de privatinstitutioner, der fremadrettet vil blive godkendt. Dog kan de privatinstitutioner, der allerede er godkendt, meddele kommunen, at driftsgarantien bliver nedsat til det niveau, som kommunen maksimalt kan opkræve ifølge den nye lov. I Frederiksberg Kommune er i alt 14 private institutioner. Den ene af de 14 institutioner, drives som en såkaldt puljeordning, og til denne driftsform er der ikke mulighed for, at kommunen kan kræve en driftsgaranti. Frederiksberg Kommune har derfor alene driftsgarantier for 13 private institutioner. Muligheden for at etablere nye puljeordninger ophørte i august måned 2007. De puljeordninger, der - som puljeordningen i Frederiksberg Kommune - er etableret før 2007, fortsætter under denne driftsform.

Seks af de private institutioner har bedt om at få beregnet en garanti ud fra beregningsmetoden og perioden beskrevet i den nye lov. Tre af de seks institutioner benytter Børneringen som administrator, og det er på deres vegne, Børneringen har udtrykt ønske om at få ændret Frederiksberg Kommunes kriterier til driftsgarantierne. De øvrige syv institutioner har ikke henvendt sig til forvaltningen.

Af kommunens nuværende godkendelseskriterier fremgår det, at driftsgarantien skal stilles på anfordringsvilkår. Det centrale for sådan en garanti er, at kommunen kan få udbetalt beløbet i garantien, eller dele af beløbet, hvis privatinstitutionen går konkurs, uden at kommunen er nødsaget til at anlægge sag. Derudover har kommunen i praksis stillet krav om, at garantien skal ydes af en finansiell virksomhed. Ved at stille dette krav sikres det, at garantistilleren, i praksis en bank eller et pengeinstitut, omfattes af reglerne om finansielle virksomheder, lever op til lovgivningens krav vedrørende solvens, minimumskapital og tilsyn fra Finanstilsynet. Hvis en garanti stilles af en anden juridisk enhed, eksempelvis en forening, er der ikke den samme sikkerhed for, at garantistilleren i sidste ende vil kunne honorere den stillede garanti, hvis det bliver aktuelt. Derudover har Frederiksberg Kommune praksis for at forudbetale det månedlige tilskud til de private institutioner. Børneringen har som administrator et ønske om at kommunens nuværende krav om garantistillelse af en finansiell virksomhed fraviges, så garantien kan stilles også af foreninger, eksempelvis Børneringen selv.

På baggrund af mødet foreslås at Frederiksberg Kommunes godkendelseskriterier blive tilrettet, så de både lever op til kravene i den nye lov, og også tilgodeser de ønsker, de tre institutioner Børneringen administrerer, har. Det foreslås:

Model 1: Enten kan de private institutioner vælge - som nu - at få forudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet. Hvis institutionerne vælger denne model, foreslås at Frederiksberg Kommune fortsat kræver, at driftsgarantien bliver stillet gennem en finansiell virksomhed.

Model 2: Eller de private institutioner kan vælge, at få bagudbetalt drifts-, bygnings- og administrationstilskuddet, hvor det foreslås at institutionen frit kan vælge, om de ønsker at stille driftsgarantien gennem en finansiell virksomhed eller af eksempelvis en administrator. Herved tilgodeses ønsket fra de private institutioner der benytter Børneringen.

Hvis de private institutioner vælger denne anden model, vil kommunen - som i model 1 - også have et beløb til rådighed, der svarer til 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud, som kommunen kan benytte, hvis den private institution går konkurs. Dels vil kommunen have en måneds tilskud til rådighed, der ikke er udbetalt til institutionen, og dels en garanti på ½ måned fra en finansiel virksomhed eller for eksempel administrator. I skemaet nedenfor er en illustration af de to modeller.

Model 1	Model 2
Driftsgarantien udgør 1½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune	Driftsgarantien udgør ½ måneds drifts-, bygnings- og administrationstilskud pr. barn, bosiddende i Frederiksberg Kommune
Kommunens tilskud bliver forudbetalt	Kommunens tilskud bliver bagudbetalt
Driftsgarantien skal stilles gennem en finansiel virksomhed	Det er valgfrit for den private institution, om driftsgarantien skal stilles gennem en finansiel virksomhed

Beregning af driftsgaranti

Driftsgarantien for de private institutioner bliver beregnet på baggrund af antal godkendte pladser for den enkelte institution og ud fra det tilskud, institutionen modtager fra kommunen. I beregningen bliver der ikke skelnet mellem, om de børn, der er indskrevet på de godkendte pladser, er bosiddende i Frederiksberg eller andre kommuner - dels fordi, alle børn potentielt kan være fra Frederiksberg, og dels fordi, driftsgarantien i sådan et tilfælde ville skulle ændres løbende i overensstemmelse med børnenes bopælskommune.

I skemaet nedenfor fremgår antallet af godkendte pladser i 13 private institutioner i Frederiksberg Kommune, og størrelsen på driftsgarantien på henholdsvis 1½ måned og ½ måned efter kriterierne i den nye dagtilbudslov, og størrelsen på driftsgarantierne beregnet efter den beregningsmetode, Frederiksberg Kommune hidtil har benyttet.

Institution	Antal godkendte pladser		Størrelse på driftsgaranti		
	Vuggestuebørn	Børnehalebørn	Driftsgaranti på 1½ måned efter ny beregningsmetode	Driftsgaranti på ½ måned efter ny beregningsmetode	Driftsgaranti efter nuværende beregningsmetode
KVL's Børnehus	36	0	539.352	179.784	900.000
Humblebien	22	28	552.288	184.096	1.285.900
Villa Kulla	44	0	659.208	219.736	1.387.000
Vuggestuen Evigglad	42	0	629.244	209.748	1.407.000
Børnehaven Evigglad	0	74	588.522	196.174	1.662.300
Min Lille Verden	14	0	209.748	69.916	541.000
Børnehuset ved Den Kongelige Porcelænsfabrik	14	24	400.620	133.540	999.000
Mariehønen	0	44	349.932	116.644	859.000
Montessori	5	30	313.500	104.500	800.000
Stenurten	27	33	666.963	222.321	1.653.000
Dansk Tysk Børnehus	12	44	529.716	176.572	1.292.000
Hjemmebanen	22	26	536.382	178.794	1.470.000
Den Franske Skole	0	166	1.320.198	440.066	2.790.000
Gennemsnit	18	36	561.206	187.069	1.311.246

Hvis samtlige institutioner stiller en driftsgaranti på ½ måned vil den gennemsnitlige beløbsstørrelse for driftsgarantierne være på 187.069 kr. pr. institution, og ved en garantistillelse på 1½ måned vil den gennemsnitlige beløbsstørrelse for driftsgarantierne være på 561.206 kr. pr. institution.

Tilskud fra Frederiksberg Kommune

De private institutioner modtager, som skrevet, alene tilskud for de børn i institutionen, der bor i Frederiksberg Kommune. I gennemsnit vil der i 2019 være 166 vuggestuebørn fra Frederiksberg Kommune, og 222 børnehalebørn i de private institutioner. Med et tilskud fra Frederiksberg Kommune på 9.988 kr. pr. måned pr. vuggestuebørn, og på 5.302 kr. pr. måned for børnehalebørn, vil de 13 private institutioner i alt modtage 34,02 mio.kr. i tilskud fra Frederiksberg Kommune i 2019.

Institution	Gennemsnitligt antal børn bosiddende i Frederiksberg Kommune i 2019*		Tilskud fra Frederiksberg Kommune i 2019 i kroner	
	0 - 2 år	3 - 6 år	Månedligt	Årligt
KVL's Børnehus	29	0	289.652	3.475.824
Humblebien	16	30	318.868	3.826.416
Villa Kulla	32	0	319.616	3.835.392
Vuggestuen Evigglad	26	0	259.688	3.116.256
Børnehaven Evigglad	2	45	258.566	3.102.792
Min Lille Verden	12	0	119.856	1.438.272
Børnehuset ved Den Kongelige Porcelænsfabrik	14	16	224.664	2.695.968
Mariehønen	1	33	184.954	2.219.448
Montessori	1	15	89.518	1.074.216
Stenurten	20	29	353.518	4.242.216
Dansk Tysk Børnehus	3	7	67.078	804.936
Hjemmebanen	10	16	184.712	2.216.544
Den Franske Skole	0	31	164.362	1.972.344
I alt	166	222	2.835.052	34.020.624

* Antal for perioden juli til december 2019 er estimeret

Økonomi

Sagen har ingen selvstændige økonomiske konsekvenser. I det tilfælde en privatinstitution går konkurs, vil beløbet på de driftsgarantier, kommunen kan trække på, være mindre efter at den nye dagtilbudslov er trådt i kraft pr. 1. juli 2018.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Punkt 98: Bryghuset - ny liggehal og skur

28.00.00-G01-65-19

Resume

Den integrerede daginstitution Bryghuset har to eksisterende liggehaller i meget dårlig stand, denne sag redegør for muligheden for og økonomien forbundet med at bygge en ny liggehal.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at sagen oversendes til drøftelserne vedr. budget 2020-2023 og at sagen suppleres med oplysninger om hvilke institutioner der har liggehal.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at forslag til ny liggehal og skur til den integrerede daginstitution Bryghuset drøftes.

Sagsfremstilling

Den integrerede daginstitution Bryghuset har to liggehaller tilknyttet deres vuggestueafdeling på Niels Ebbesensvej 21 med plads til i alt 12 børn. De to liggehaller er i dårlig stand og står at skulle udskiftes grundet råd og ælde. Desuden gør liggehallernes placering, at de skygger for vinduerne ind til vuggestuens stuer, som dermed ikke har optimalt dagslys og udluftningsmuligheder.

Vuggestueafdelingen er normeret til 24 børn, og der er således også behov for at få flere liggepladser ved etablering af en ny liggehal. Samtidig er der behov for et større skur til legepladsens redskaber, cykler og barnevogne, da det eksisterende skur ikke dækker kapaciteten.

I bilaget "Anlægsskema - Bryghuset - ny liggehal og skur" ses det konkrete forslag til løsning af institutionens udfordringer, der vil betyde, at der bygges en ny liggehal med kapacitet til 16 børn, som placeres langs med vuggestueafdelingens gavl, og bygges sammen med et nyt skur. Sammen med nedlæggelsen af de eksisterende liggehaller udskiftes vinduerne ind til vuggestuens stuer med oplukkelige vinder, således at indeklimaet på stuerne forbedres.

Økonomi

Frederiksberg Kommunes By, Byggeri og Ejendomme har beregnet de forventede udgifter til projektet med ny liggehal og skur til daginstitutionen Bryghuset til 1,16 mio.kr.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Anlægsskema - Bryghuset - ny liggehal og skur

Punkt 99: Kommunalt friinstitutionsforsøg

00.00.00-A00-4-19

Resume

Friinstitutionsforsøget med Børnehuset Planeten og Idrætsbørnehuset Ingemannsvej afvikles som et kommunalt forsøg i stedet for statsligt. Det skyldes, at ansøgningen fra de to institutioner ikke indeholder ønsker til dispensation fra statslig regulering.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Udvalget forelægges en statussag inden udgangen af 2020.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen om kommunalt friinstitutionsforsøg til efterretning.

Sagsfremstilling

Børneudvalget tog 6. maj 2019 orientering om daginstitutioner til friinstitutionsforsøg til efterretning. Heri blev det præsenteret, at forsøget ville blive gennemført i statsligt regi ved indsendelse af ansøgning til Børne- og Socialministeret. På dette tidspunkt var ansøgningen fra de to institutioner stadig under udarbejdelse. I den endelige ansøgning er der ingen ønsker til dispensation fra statslig regulering. Derfor har forvaltningen vurderet, at det var bedre at afvikle forsøget i kommunalt regi. Ansøgningen omhandler kun dispensation fra dokumentation i forbindelse med lokal og kommunal regulering. Det gælder i forbindelse med Mønsterbryderindsatsen, Barnets Stemme, overleveringssamtaler til skole for børn med støttebehov og effektmåling af skoleparathed. Hvad overleveringssamtaler til skole for børn med støttebehov angår har de to institutioner et ønske om en samlet overlevering - i stedet for de opdelte overleveringer i dag. Arbejdet med emnerne med børnene vil de to daginstitutioner fortsat gennemføre. I stedet for denne dokumentationsindsats indeholder ansøgningen ønske om resultatmåling via tilsyn og målinger på børnenes progression. Dette koncept for resultatmåling skal udvikles i forsøget.

Den tidsmæssig ramme for forsøget opretholdes, så det fortsat er fra oktober 2019 til juni 2022.

Dagtilbudsafdelingen vil afholde en opstartsworkshop med de to institutioner i oktober 2019, hvor fokus bl.a. vil være på udvikling af den ønskede resultatmåling. Herefter vil der afvikles kvartalsvise møder for at følge op på afbureaukratiseringen, resultatmålingen og læring af begge dele. Herved forventer Dagtilbudsafdelingen at få relevant viden og erfaringer med fordele og ulemper ved et andet tilsynskoncept, målinger på børnenes progression og betydningen af mindre og anderledes dokumentation for institutionen og børnene.

At ansøgningen fra de to institutioner ikke indeholder ønsker om dispensation fra statslig regulering er et udtryk for, at daginstitutionerne i Frederiksberg Kommune ikke oplever den nye dagtilbudslov som bureaukratisk. Dette bekræftes også på landsplan ved, at Børne- og Socialministeriet ikke har modtaget nogen ansøgninger fra kommuner på dagtilbudsområdet efter ansøgningsfristen 10. maj 2019.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 100: Høringssvar vedr. Region Hovedstadens treårsplan "Sammen om Psykiatriens Udvikling"

29.00.00-A00-6-19

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget forslag til en ny treårsplan 2020-2022 vedrørende psykiatriens udvikling til høring fra Region Hovedstadens Regionsråd. I treårsplanen "Sammen om Psykiatriens Udvikling" defineres en række fokuserede pejlemærker for psykiatriens udvikling i årene 2020-2022, som er udvalgt i tæt samarbejde med en bred skare af interessenter. I sagen vedlægges et høringssvar fra Frederiksberg Kommune til godkendelse i Socialudvalget samt til orientering i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Børneudvalget.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at udkast til indhold i høringssvaret om "Sammen om Psykiatriens Udvikling - Treårsplan 2020-2022" til Region Hovedstadens Regionsråd godkendes, idet det indarbejdes i høringssvaret,

- at Frederiksberg Kommune med tilfredshed har konstateret, at civilsamfundet indtænkes i Psykiatriens Udvikling, og at samarbejdet med civilsamfundet styrkes ved at understøtte indsatser, hvor civile bidrager til meningsfulde og værdiskabende aktiviteter for mennesker med psykisk sygdom, og
- at teksten i høringssvaret strammes op vedr. henholdsvis indsatserne omkring tidlig opsporing og koordineret indsats for børn og unge i mistrivsel og forslaget om at samle misbrugsbehandlingen i regionen, herunder justering af rækkefølgen af temaer i høringssvaret.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget tager udkast til høringssvar til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Frederiksberg Kommune har den 27. juni 2019 modtaget "Sammen om Psykiatrien til høring" fra Region Hovedstaden. Planen er sendt i høring til samtlige kommuner i Region Hovedstaden med høringsfrist den 9. september 2019.

"Sammen om Psykiatrien" sætter fokus på få og udvalgte områder, hvor Region Hovedstaden ønsker at løfte psykiatrien. Det er regionens Social- og Psykiatriudvalg, der på vegne af regionsrådet, har defineret pejlemærkerne, som er udvalgt i tæt samarbejde med en bred skare af interessenter, blandt andet patient- og pårørendeorganisationer, medarbejdere, ledere, faglige organisationer og kommuner. For hvert udvalgt pejlemærke er en række konkrete indsatser beskrevet.

I planen præsenteres ligeledes regionsrådets ønsker om at arbejde bredere politisk både på et nationalt og kommunalt plan med at bekæmpe stigma og tabuer forbundet med psykisk sygdom og at rykke kommuner og regionen tættere sammen. Her er visionen, at borgere med psykisk sygdom skal opleve en fælles indgang til fælles tilbud med relevante faglige kompetencer uanset, om de modtager behandling fra kommune eller region. Ønsket om at rykke region og kommune tættere på hinanden er i tråd med de visioner, som Frederiksberg Kommune har for området.

Følgende indhold foreslås i høringssvaret:

Forslag til høringssvar

Frederiksberg Kommune skal først og fremmest benytte lejligheden til at takke for det gode samarbejde med Region Hovedstaden. Fra Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsrådets side skal særligt det gode samarbejde med Psykiatrisk Center København fremhæves. Børne- og Ungeområdet vil ligeledes gerne understrege det gode samarbejde med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center, ikke mindst omkring de igangværende satspuljeprosjekter for Styrket tværsektoriel indsats for børn og unges mentale sundhed (STIME) og Tværsektoriel implementering af forløbsprogrammer (TIF).

Frederiksberg Kommune finder, at "Sammen om Psykiatriens Udvikling" er en fin og gennearbejdet plan for psykiatriens udvikling, som regionsrådet i Region Hovedstaden har udarbejdet. Frederiksberg Kommune vil gerne rose regionsrådet for de gode perspektiver i planen, og kommunen anser det som positivt, at der er udvalgt fokuserede pejlemærker med forslag til konkrete indsatser i planen. Disse pejlemærker og indsatser stemmer godt overens med de visioner samt tiltag, som Frederiksberg Kommune har i og for psykiatriområdet.

Det tværsektorielle samarbejde

Det er Frederiksberg Kommunes vurdering at for at kunne imødekomme de kommende udfordringer med flere patienter og øget opgaveflytning/glidning til kommuner fra psykiatrien, at der er behov for at styrke og udvikle det tværsektorielle samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Region Hovedstaden yderligere. Hvilket "Sammen om Psykiatrien" også lægger op til. På Frederiksberg har kommunen en årelang tradition for at løfte området på tværs af sektorer til gavn for fælles patienter/borgere, og det har allerede ført til gode resultater sammen med Region Hovedstaden.

På psykiatriområdet kan nævnes indgåelse af partnerskabsaftale i 2018 om Integreret Psykiatri mellem kommunen og Psykiatrisk Center København om sammen at finde fælles løsninger, som rækker ud over traditionel "silo-tænkning". Der er afholdt fælles patientfeedback og et event med deltagelse af medarbejdere for begge sektorer for at identificere kommende forbedringstiltag i det tværsektorielle samarbejde om fælles borgere/patienter. Derudover har kommunen opstartet et nyt satspuljeprojekt for udsatte hjemløse (ACT-projekt), hvor der er etableret et tværgående team med for eksempel fremskudt misbrugsbehandler, en socialsygeplejerske og fremskudte sagsbehandlere. I dette ACT-team er medarbejdere fra regionens psykiatriske gadeplansteam også repræsenteret.

Den integrerede psykiatri har via det forpligtende samarbejde med Psykiatrisk Center København et særligt fokus på tydeliggørelse af opgaver og ansvar, så borgeren oplever tryghed i sit forløb og i overgangen fra region til kommune. Det skal også forebygges, at borgere "falder mellem to stole", og det understøttes blandt andet af, at kommunale sagsbehandlere arbejder fremskudt med borgere under indlæggelse i regionen.

Derudover er der oprettet en indgang til Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet, så det er let for regionens ansatte at komme i kontakt med kommunen. Yderligere er der et fokus internt i kommunen på at sikre, at borgeren oplever en samlet indgang og indsats ved, at indsatserne bliver koordineret internt mellem relevante kommunale aktører.

Den integrerede psykiatri kan på sigt også udvides til børne- og ungeområdet, som ikke er omfattet af partnerskabsaftalen. Det kunne eventuelt ske ved regional deltagelse i kommunens ungekoordinationsudvalg. Dette udvalg er med til at skabe trykke sammenhænge ved at sikre og koordinere de rette foranstaltninger i overgangen mellem barn og voksen. Det kan også skabe en bedre overgang fra børne- og ungespsykiatrien til voksenpsykiatrien.

På sigt er det også en ambition fra Frederiksberg Kommunes side, at man med baggrund i partnerskabsaftalen arbejder hen mod fælles finansiering af indsatser for fælles borgere/patienter og ledelse på tværs af regionen og kommunen. Der er erfaringen fra kommunen side, at der er behov for at placere opgaver vedrørende bedre samarbejder på tværs konkret i arbejdsgrupper på tværs af sektorer med mandat til at skabe ændringer. Hvis målet er at ændre arbejdsgange, dele viden og styrke tværsektorielle samarbejder og gøre samarbejdet forpligtende, så er der behov for et fælles beslutningsforum. Ligeledes bør der følge økonomi med til dette arbejde.

Derudover anser Frederiksberg Kommune det for positivt at arbejde for mere fælles kompetenceudvikling af medarbejdere, der arbejder henholdsvis kommunalt og regionalt, som også er fremlagt i planen. Til budget 2020 i Frederiksberg Kommune er der således fremlagt et forslag om midler til fælles kompetenceudvikling til medarbejdere på det specialiserede socialområde for voksne, der arbejder med borgere, som har et forløb i psykiatrien samtidig med en kommunal indsats. Det er således vigtigt, at det bliver konkretiseret, hvordan samarbejdet med kommunerne omkring kurser etableres og forankres i planen.

Bedre forløb for børne- og unge

Frederiksberg Kommune finder det meget positivt, at der sættes fokus på bedre forløb for børn og unge i psykisk mistrivsel og på bedre overgange fra børne- og ungdomspsykiatri til voksenpsykiatri. Gode og sammenhængende forløb for børn og unge udgør et helt centralt formål med projekterne STIME og TIF, som Frederiksberg Kommune aktuelt samarbejder med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center og en række andre af regionens kommuner om. Begge projekter har til formål at sikre børn og unge en tidlig, helhedsorienteret og sammenhængende indsats samt bedst mulig udredning og behandling på tværs af sektorerne. Projekterne har fokus på udvikling både i forhold til direkte indsatser til børn, unge og familier og af organiseringen af samarbejdet mellem kommune og region. Det kan anbefales, at der tages udgangspunkt i erfaringerne fra disse projekter, når der skal formuleres et konkret forslag til, hvordan Region Hovedstaden i tæt samarbejde med kommunerne og de praktiserende læger bedst kan understøtte den tidlige indsats.

Børn og unge som pårørende til voksne i psykiatrien er også et væsentligt fokusområde for det tværsektorielle samarbejde. Frederiksberg Kommune samarbejder aktuelt med Region Hovedstaden om forskningsprojektet VIA Family, der har til formål at tilbyde en intensiv og tværfaglig støtte til familier, hvor mindst den ene forælder på et tidspunkt i barnets liv har haft en alvorlig psykisk sygdom.

Frederiksberg Kommune foreslår, at der i planen tydeliggøres, hvordan kommunerne systematisk og forpligtende orienteres om behandlingsforløb for børn i psykiatrien, og i de 30 procent af behandlingsforløbene for voksne i

psykiatrien, hvor der er hjemmeboende børn. Det kan være afgørende viden for den kommunale sundhedstjeneste, dagtilbud og skoler samt PPR og familieafdelingen for at kunne bidrage til at understøtte behandlingsforløbene. Det vil samtidig være en væsentlig forudsætning for de kommuner, der arbejder med "Sundhedsplejens besøg de første ti dage hos familier i udsatte positioner og i dagtilbud", som understøttes med midler på Finansloven i 2019.

Udsatte borgere

På kommunens udsatteområde er der et særligt fokus på at arbejde aktivt med at forebygge ulighed i sundhed ved at integrere somatikken mere systematisk i socialområdet blandt andet via ansættelse af socialsygeplejersker.

I relation til borgere med dobbeltbelastning arbejdes der også aktivt på at sikre den bedste indsats. Frederiksberg Kommune har i 2019 indledt et samarbejde med regionen omkring dobbeltbelastede med "ikke psykotisk lidelse". Regionen tilbyder terapi til en brugergruppe, der ikke tidligere har været tilbud til. Denne indsats sker i tæt samarbejde med kommunens rusmiddelcenter.

Frederiksberg Kommune anser det for uhensigtsmæssigt at samle misbrugsbehandlingen i regionen, som regionsrådet anbefaler i planen.

Misbrugsbehandling ydes til mange forskellige typer af borgere. Eksempelvis borgere med "lettere" ikke psykotiske problematikker, unge under 18, der er i kontakt med familieafdelingen, unge 15-25-årige, hashrygende, der er udfaldstruede fra uddannelse og beskæftigelse, socialt- og fysisk belastede opiatafhængige, borgere på botilbud, forældre med forsørgerforpligtelser, gravide, borgere i jobcentre mv.

En psykisk lidelse er for mange menneskers vedkommende ikke permanent, hvilket vil betyde nye udfordringer i samarbejdet mellem region og kommune og/eller udvikling af parallelle systemer med nye "overgange", der kan betyde, at borger igen "tabes i sektorovergange", da alle øvrige indsatser (ud over psykiatri- og misbrugsindsatser) omkring borgeren er forankret lovgivnings- og ressourcemæssigt i kommunalt regi.

Typisk opnås de bedste resultater når den samtidige misbrugs- og psykiatriske behandling understøttes af en familieorienteret tilgang, socialpsykiatriske tiltag og en beskæftigelsesrettet indsats – alle tre indsatstyper, der ligger i kommunerne.

Frederiksberg Kommune vurderer således, at det bliver sværere at skabe en sammenhængende indsats for en stor gruppe borgere, hvis misbrugsbehandlingen samles i regionen, ligesom det vil udfordre den opsøgende og forebyggende, koordinerede indsats, der ligger i kommunerne, også i forhold til børn, der opvokser i familier med misbrugs-/psykiatriske problemer.

Frederiksberg Kommune er dog enig i, at der er et behov for et tættere samarbejde om dobbeltbelastede borgere, og at der skal arbejdes med at implementere "best practice" for "shared care" på området.

Frederiksberg Kommune anbefaler en arbejds- og opgavefordeling mellem kommuner og regioner, som beskrevet i Sundhedsstyrelsens vejledning fra 2008 "*Vejledning om den lægelige behandling af stofmisbrugere i substitutionsbehandling*". Denne opdeling er udeladt i den seneste vejledning fra Sundhedsstyrelsen vedrørende den lægelige rusmiddelbehandling. Diagnose- og opgavefordeling i vejledningen fra 2008 er i overensstemmelse med anbefalingen fra FLOR, Foreningen for Ledere af Offentlig Rusmiddelbehandling, der repræsenterer 98 % af landets kommuner,

Derudover vurderer Frederiksberg Kommune, at der er brug for en fælles definitionen af og indsatser omkring målgruppen "dobbeltbelastede", der kan danne grundlag for en anerkendt arbejds- og opgavefordeling mellem kommuner og region. Fraværet af en fælles præcision af målgruppen "dobbeltbelastede" udgør et selvstændigt fagligt og organisatorisk problem i de udførende led.

Afslutningsvis vil Frederiksberg Kommune gerne benytte lejligheden til at nævne, at det er en vision fra kommunens side at sidestille psykiatrien med somatikken, så borgere i psykiatriske forløb med en samtidig kommunal indsats kan forvente at få samme niveau af service og de samme indsatser som borgere i somatiske behandling. Denne vision blev også fremhævet på det fælles temamøde mellem Region Hovedstadens Social- og Psykiatriudvalg og Frederiksberg Kommunes Socialudvalg i starten af april 2019. Et eksempel på denne sidestilling kunne for eksempel være regionale læger på botilbud eller fælles it-løsninger, så kommunikation om fælles borgere/patienter bliver lettere.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget den 12. august 2019, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (orientering) 12. august 2019, Børneudvalget (orientering) den 12. august, Magistraten den 19. august 2019 og Kommunalbestyrelsen den 26. august 2019.

Bilag

Bilag 1 Invitation til høring

Bilag 2 Høringsudkast Sammen om Psykiatriens Udvikling

Punkt 101: Lukket

85.11.08-A50-1-18