

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 08-03-2021

Mødedato Mandag d. 08. marts 2021 kl. 17:00

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede voksenområde.....	3
---	---

Punkt 14: Økonomimodel til udvikling af tilbudsviften på det specialiserede voksenområde

27.00.00-A00-5-21

Resume

I regi af KKR Hovedstaden er der arbejdet på at udvikle tilbudsviften på det specialiserede socialområde, herunder en økonomimodel. Økonomimodellen som indbefatter en underskudsgaranti ved tomgang på nye fælles pladser fremlægges med denne sag til godkendelse, idet tilsvarende sager behandles parallelt i samtlige KKR hovedstadens kommuner.

Beslutning

Socialudvalget

1. indstiller, at den beskrevne økonomimodel fra KKR Hovedstaden godkendes,
2. indstiller, at eventuelle merudgifter i medfør af økonomimodellen forelægges i forbindelse med kommende forventede regnskaber og budgetgrundlag, og
3. godkendte, at sagen sendes til orientering til Handicaprådet efter kommunalbestyrelsens behandling.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller at,

1. at den beskrevne økonomimodel fra KKR Hovedstaden godkendes,
2. at eventuelle merudgifter i medfør af økonomimodellen forelægges i forbindelse med kommende forventede regnskaber og budgetgrundlag, og
3. at socialudvalget godkender, at sagen sendes til orientering til Handicaprådet efter kommunalbestyrelsens behandling.

Sagsfremstilling

I regi af KKR Hovedstaden arbejdes der på at udvikle tilbudsviften på det specialiserede socialområde. I Rammeaftale 2019-2020 indgik fokus på udvikling af tilbudsviften og et fælleskommunalt samarbejdsspor om de målgrupper på det specialiserede socialområde, som kommunerne kan have svært ved at finde pladser til. Kommunerne har en forsyningsforpligtelse i forhold til at have de rette botilbudspadser til borgere. Hvis kommunerne ikke lever op til forsyningsforpligtelsen, kan de blive pålagt at oprette denne type botilbud af Socialtilsynet.

Med rammeaftale 2019-2020 satte KKR Hovedstaden gang i en afdækning af, hvilke målgrupper, kommunerne i Hovedstadsregionen oplevede de største udfordringer med at finde relevante tilbud til. På baggrund af denne afdækning har KKR hovedstaden med rammeaftale 2021-2022 (som fremlagt på SU 23. nov. 2020, pkt. 80) valgt at arbejde videre med udvikling af tilbudsviften under temaet ”udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte” med henblik på at etablere flere pladser på relevante tilbud til borgere i målgruppen af ”voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign.”

I forbindelse med dette arbejde er der blevet udviklet en økonomimodel, som indbefatter en underskudsgaranti for de pladser, som kommuner eller region opretter for fællesskabet i lignende tilfælde fremadrettet. KKR Hovedstaden har godkendt økonomimodellen, og modellen er sendt til godkendelse i de 29 kommuner i Hovedstadsregionen og Region Hovedstaden. Fristen for godkendelse er sat til 15. april 2021.

Økonomimodellen går i hovedtræk ud på, at de 29 kommuner i forbindelse med etablering af fælles kommunale pladser garanterer driftsherren dækning af faste omkostninger i forbindelse med evt. tomgang. Garantien træder kun i kraft, hvis der bliver tomgang på de nye pladser. I så fald garanterer de 29 kommuner for dækning af faste omkostninger i tre år. Faste omkostninger fastlægges til 50 pct. af taksten for det enkelte tilbud. Underskudsgarantien gives til driftsherrer, som i forvejen har erfaring med målgruppen og som udvider med nye pladser til målgruppen.

Økonomimodellen skal i første omgang anvendes i forhold til ”voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign.”, fordi en undersøgelse har vist, at mange kommuner i Region Hovedstaden mangler tilbud til denne målgruppe. Frederiksberg Kommune mangler ikke p.t. tilbud til denne målgruppe.

KKR Hovedstaden anbefaler, at der etableres 16-20 pladser løbende henover en passende periode, for at sikre, at kommunerne kan varsle og forberede borgerne til de nye pladser, samt at driftsherrer kan nå at etablere pladserne/ansætte yderligere personale mv. Det er KKR Hovedstadens vurdering, at der er efterspørgsel efter disse pladser, og at det derfor ikke er sandsynligt, eller kun i meget begrænset omfang sandsynligt, at økonomimodellen kommer i anvendelse.

Forvaltningens bemærkninger

Det er forvaltningens vurdering, at modellen kan sikre at kommunerne kan leve op til forsyningsforpligtigelsen på området på en økonomisk ansvarlig måde. Samtidig kan modellen minimere behovet for køb hos private leverandører, som kan opsiges en aftale med kommunerne med kort varsel til gene for borgerne. Samtidig er det private marked ofte præget af en uigennemsigtig prisfastsættning.

Det er derfor forvaltningens anbefaling, at økonomimodellen godkendes. Dog skal der gøres opmærksom på en række for Frederiksberg Kommune kritiske forhold.

For det første kan den foreslåede økonomimodel, med et eventuelt ukendt bidrag til underskudsdekning over en 3-årig periode, risikere at vanskeliggøre styringen af økonomien på det specialiserede socialområde yderligere. En økonomi som allerede er sammensat af svært styrbare elementer: selvhenvenderprincip på herberg- og kvindekrisecentre, selvhenvenderprincip til alkoholbehandling, underskudsdekning for evt. ledige pladser på de særlige psykiatripladser i Frederikssund, objektiv finansiering af budgettet til den sikrede institution Kofoeds Minde, omstødte afgørelser fra Ankestyrelsen med tilbagevirkende kraft, driftspålæg fra Socialtilsynet og risiko for lukning af botilbud, hvis der ikke leves op til krav i forhold til normering og kompetenceniveau blandt medarbejdere set i forhold til beboersammensætning mv.

For det andet kan den foreslåede økonomimodel og etableringen af nye pladser påføre kommunen udgifter til tomgang, som socialområdet ikke har budget til at dække. Området har gennem de sidste 5-10 år arbejdet hårdt på at opbygge en egenkapacitet, der langt hen ad vejen dækker de fleste behov for botilbudspladser mv. som der er behov for i Frederiksberg Kommune aktuelt og i fremtiden. Herudover er der yderligere planer om, at udvide botilbudskapaciteten således, at kommunen kommer endnu tættere på, at være ca. 80-90% selvforsynende med botilbudspladser på Frederiksberg. Kommunen vil dog også i fremtiden have behov for at købe eksterne pladser og eventuelt gøre brug af de pladser der oprettes i regi af dette forslag. Dog kan der ikke sættes tidspunkt på, hvornår behovet for udenbys køb opstår.

I forbindelse med sagens behandling i KKR den 3. februar 2020 sikrede borgmesteren på denne baggrund, at kommunerne inddrages konkret, når modellen påtænkes anvendt.

Økonomimodellen bringes i første omgang i anvendelse i forhold til voksne med autismespektrumforstyrrelser kombineret med selvskadende adfærd, afvigende seksuel adfærd, udadreagerende adfærd el.lign. Modellen er tiltænkt til også i fremtiden at skulle bruges til at åbne pladser for andre målgrupper. Det betyder, at risikoen for Frederiksberg Kommune rammes af en kollektiv underskudsdekning, for pladser som Frederiksberg Kommune ikke nødvendigvis kommer til at gøre brug af, vil stige yderligere.

Økonomi

I tilfælde af ledige pladser vil den foreslåede økonomimodel og etablering af de nye pladser påføre kommunen udgifter til tomgang. Frederiksberg Kommunens andel af udgiften beregnes ud fra befolkningstallet.

Det skal bemærkes, at en lignende økonomimodel som er gældende for de særlige psykiatripladser, som er beliggende i Frederikssund Kommune, har påført Frederiksberg Kommune 0,6 mio. kr. i udgifter i 2020 pga. tomgang, uden at Frederiksberg Kommune har gjort brug af pladserne.

Forvaltningen vil følge udviklingen i udgiftsbehovet på området og forelægge evt. udgiftsdrivende konsekvenser i de forventede regnskaber og kommende budgetgrundlag.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

SU 1. marts

MAG 8. marts

KB 15. marts

Bilag

Bilag 1 - Økonomimodel godkendt af KKR Hovedstaden den 3. februar 2021.docx

Bilag 2 - Målgruppebeskrivelse for voksne med autismspektrumforstyrrelser i kombination med adfærds