

REFERAT Magistraten 2022-25 d. 29-08-2022

Mødedato Mandag d. 29. august 2022 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om en temalokalplan for samtlige grunde på Fr	3
1. behandling af forslag til budget 2023.....	6

Punkt 276: Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver

01.02.05-G01-1-22

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 16. maj 2022 forslag fra rådmand Jan E. Jørgensen om en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver, med henblik på at sikre fastholdelsen af byens grønne forhaver-karakter. Sagen forelægges til udvalgets beslutning.

Beslutning

Magistraten oversendte sagen til budgetforhandlingerne for budget 2023. Beslutningsforslaget anses herefter for behandlet i budgetprocessen.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at sagen oversendes til budgetforhandlinger for budget 2023.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 16. maj 2022 forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver.

"Venstre foreslår, at der inden udgangen af 2022 udarbejdes en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver, med følgende indhold:

I etageboligområder og villaområder, hvor der er grønne forhaver og byrum, skal disse bevares med en grøn karakter.

I villaområder skal sikres:

- at præg af villakvarter med forhaver og beplantning mv. bibeholdes,
- at hegningen skal indpasses i villakvarteret og fortrinsvis være levende hegn eller efter nærmere godkendelse. Dette gælder også ved indretning af institutioner og erhvervsvirksomheder i villaområder,
- at der ikke opsættes hegn højere end 1,80 m.
- at der ikke opsættes faste hegn i skel mod vej. Såfremt der ønskes faste hegn, kan disse placeres ca. 80 cm fra vejskel med begrønning foran hegnet efter nærmere godkendelse.

Inventar til affaldshåndtering skal, hvis dette placeres i forhaver eller i grønne byrum, gives en udformning og placeres, så det grønne præg fastholdes.

Begrundelse:

Flere og flere grundejere lukker deres forhaver inde med høje, faste hegn. Dette betyder, at Frederiksbergs åbne og grønne præg ødelægges, hvilket Venstre finder er trist og på sigt vil risikere at ændre Frederiksbergs karakter.

Der er indsat en bestemmelse i kommuneplanen med samme indhold, som Venstre nu ønsker indarbejdet i en temalokalplan. Dette ønske har sin baggrund i, at det har lange udsigter at få ændret alle kommunens relevante lokalplaner, og før ovenstående bestemmelse optages i en lokalplan, har den ingen retsvirkning over for borgerne, hvorfor etableringen af hegn kan fortsætte uhindret. En temalokalplan omfattende hele kommunen bør kunne være på plads inden årets udgang."

Bemærkninger til forslaget

Frederiksberg opleves generelt som en kommune, hvor den grønne struktur i form af træer, hække og anden beplantning er en stor kvalitet og en væsentlig del af egenarten. I villaområderne og i nogle af etageboligområderne er de private forhaver traditionelt indrettet med hække, mindre træer, græsplæner eller anden beplantning mod vej. Forvaltningen genkender, at de grønne levende hegn ud mod vejarealet i disse år udfordres og flere steder ændres til forskellige former for høje, faste og lukkede hegn, og at de levende grønne hegn således med tiden risikerer at ændre karakter.

Temalokalplan i Gentofte Kommune

I Gentofte Kommune har man i 2021 vedtaget en temalokalplan for hegning for et sikre et grønt vejbillede. Lokalplanen regulerer hegning langs alle offentlige og private fællesveje og omfatter størstedelen af Gentofte Kommune (over 16.000

matrikler). Lokalplanen berører således områder med mange forskellige anvendelser og bebyggelser. I områder, hvor hegningen på grund af sin særlige karakter og sammenhæng med områdets bebyggelse i forvejen er fastlagt i gældende lokalplaner, gælder temalokalplanen ikke. Det er eksempelvis områder, hvor der i gældende lokalplaner er krav om udelukkende levende hegn, særlige typer af hegn eller særlig udformning af højere, faste hegn. Gentofte Kommune har altså i arbejdet med temalokalplanen gennemgået hele kommunen med henblik på at identificere hvilke ejendomme, der skal omfattes af planen. Den samme tilgang vil skulle anvendes på Frederiksberg, hvor områderne også varierer med forskellige forhaver og hegn.

Erfaringerne fra Gentofte Kommune har bl.a. været, at der efterfølgende har været mange forespørgsler og dispensationsansøgninger i forhold til temalokalplanen. Den har således ført til en del ekstra sagsbehandling i byggesagsafdelingen.

Igangsatte bevarende lokalplaner

Forslaget henviser til Kommuneplanens formuleringer vedr. opretholdelse af grønne forhaver. På samme vis har Kommuneplanen fastlagt, at træer over 25 år skal bevares, hvilket dog først har retsvirkning overfor borgerne, når bestemmelsen indføres i lokalplaner. Tilsvarende intentionen i nærværende forslag har Frederiksberg Kommune i en årrække arbejdet på en temalokalplan for bevaringsværdige træer. Arbejdet har krævet en registrering af alle træer - både private og offentlige - hvilket har været en meget tidskrævende opgave, der endnu ikke er tilendebragt. Der er således endnu ikke fremlagt et forslag til temalokalplan for bevaringsværdige træer, men registreringsarbejdet indgår - og fokuseres - på de geografisk afgrænsede lokalplanforslag, der løbende fremlægges.

Med Frederiksbergs Kommuneplan 2021 er der vedtaget en retningslinje om, at der skal udarbejdes bevarende lokalplaner for området inden for byplanvedtægt 31 (området mellem Gammel Kongevej, H.C. Ørstedes Vej, Danasvej og Vodroffsvej), lignende omkringliggende områder samt for villaområderne i den vestlige del af kommunen som erstatning for byplanvedtægt 27. Der er dermed lagt op til en tilgang, hvor der udarbejdes bevarende lokalplaner for større sammenhængende områder, der sikrer områdernes helhed med bevarende bestemmelser for bygninger, grundstørrelser, træer, forhaver, hegn mm. fremfor lokalplaner med kun et enkelt tema.

Med budgetaftalen 2022 blev der i forlængelse heraf besluttet at gennemføre en bevarende lokalplan for kvarteret omkring Kronprinsensvej og så vidt muligt igangsætte lokalplanarbejdet for yderligere et af de kvarterer, der kun er omfattet af den utidssvarende byplanvedtægt 27. Der blev afsat 0,5 mio. kr. i både 2022 og 2023 hertil.

Der er pt. igangsat udarbejdelse af bevarende lokalplaner for netop de to store områder, som besluttet i Kommuneplan 2021 og i budgetaftalen 2022. Det drejer sig henholdsvis om en lokalplan som erstatning for byplanvedtægt 31 og en lokalplan som erstatning for del af byplanvedtægt 27. Udarbejdelsen af en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver, vil derfor skulle prioriteres i forhold til de igangsatte lokalplanarbejder.

By-, kultur- og miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver, vil kunne sikre fastholdelsen af byens grønne forhave-karakter. En sådan temalokalplan vil dog være et nyt tiltag og kræve, at samtlige ejendomme i kommunen gennemgås med henblik på at identificere de relevante ejendomme, hvor planen skal gælde. Samtlige forhaver for både villaer og etageejendomme på Frederiksberg er forskellige, og bestemmelser for disse vil derfor kræve en grundig og ressourcekrævende gennemgang, som der ikke er afsat midler til. Endelig vil temalokalplanen ikke sikre andre bevaringsværdige temaer som f.eks. de bevaringsværdige bygninger og træer.

Det er desuden forvaltningens vurdering, at intentionerne i forslaget, om at bevare de grønne forhaver i villa- og etageboligområderne, allerede indgår i arbejdet med de igangsatte bevarende lokalplaner for henholdsvis området mellem Gammel Kongevej, H.C. Ørstedes Vej, Danasvej og Vodroffsvej og området omkring Kronprinsensvej samt Dalgas Boulevard, Peter Bangs Vej, Søndre Fasanvej og Solbjerg Parkkirkegård.

En lokalplan for kvarteret omkring Kronprinsensvej vil kunne bruges som skabelon for de resterende villakvarterer omfattet af byplanvedtægt 27 - og vil være et første og vigtigt skridt i sikringen af villakvartererne på det vestlige Frederiksberg. Det bemærkes, at lokalplanen udformes som en plan, der ikke kun fastholder de grønne forhaver, men som også sikrer helheden i kvarteret med bevaringsværdig bebyggelse, træer og grønne præg.

Forvaltningen vurderer, at forslaget enten vil kræve tilførsel af ekstra ressourcer, eller at der sker en nedprioritering af det igangværende arbejde med bevarende lokalplaner.

Økonomi

På baggrund af bl.a. dialog med Gentofte Kommune vurderer forvaltningen, at udarbejdelsen af en temalokalplan for hegn vil koste 0,6 mio. kr. fordelt over to år. Dette begrundet i, at en lokalplan, der omfatter hele kommunen, kræver grundige forundersøgelser, en omfattende dialog med grundejerne, borgerinddragelse mv. Det bemærkes, at udarbejdelsen ikke kan iværksættes inden for de eksisterende økonomiske rammer.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten.

Historik

Indstilling 22. august 2022, pkt. 114:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at udvalget tager stilling til, hvorvidt forslaget, om en temalokalplan for samtlige grunde på Frederiksberg med etageboliger og villaområder, hvor der er forhaver, tiltrædes, idet tiltrædelse af forslaget forudsætter nedprioritering af det igangværende arbejde med bevarende lokalplaner eller tilførsel af eksterne ressourcer.

Punkt 277: 1. behandling af forslag til budget 2023

00.30.10-S00-3-22

Resume

Det administrative budgetforslag fremsendes til Magistraten efter at have været i behandling i de enkelte fagudvalg.

Beslutning

Magistraten indstiller,

- at budgetforslaget indgår i Magistratens budgetforslag
- at Magistratens budgetforslag overgår til 1. behandling i Kommunalbestyrelsen
- at der afgives høringssvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidraget for 2023.

Magistraten godkendte taletidsreglerne ved Kommunalbestyrelsens 1. behandling af forslag til budget 2023 som beskrevet nedenfor i justeret form, således at den indledende ordførertale er indtil 5 minutter, og hvert medlem har ret til at bede om ordet på indtil 1 minut til hver ordførertale en gang, hvorefter hver ordfører kan svare i 1 minut, og den afsluttende replik er indtil 2 minutters varighed, samt at debatten slutter senest kl. 23.30. Samlet afsættes der max. 30 minutter til hvert parti. Der er ikke afsluttende ordførerrunde. Modellen evalueres efterfølgende.

Indstilling

Det indstilles,

- at budgetforslaget indgår i Magistratens budgetforslag
- at Magistratens budgetforslag overgår til 1. behandling i Kommunalbestyrelsen
- at taletidsregler ved Kommunalbestyrelsens 1. behandling af forslag til budget 2023 godkendes som beskrevet nedenfor.
- at der afgives høringssvar uden bemærkninger til Region Hovedstadens forslag til udviklingsbidraget for 2023

Sagsfremstilling

Alle fagudvalg har den 22. august 2022 haft det administrative budgetforslag 2023 i høring.

På baggrund af fagudvalgenes høring fremsendes forslaget således til videre drøftelse i Magistraten. I udvalgsbehandlingerne er der ikke indkommet bemærkninger til budgetforslaget, men Klima-, Plan- og Boligudvalget bad om en særskilt redegørelse vedr. DAB-analysen. Dette forelægges for udvalget på et kommende møde.

Budgetforslagets økonomiske rammer svarer til 2. finansielle orientering, som blev behandlet i Magistraten den 22. august 2022 (punkt 255).

Om taletidsregler ved 1. behandlingen af budget 2023 og overslagsår

Efter forretningsordenens § 4, stk. 4, er taletidsreglerne i forbindelse med budgetbehandlingen således:

”Stk. 4. Budgetdebatten ved 1. behandlingen starter med indledende ordførertaler på indtil 10 minutter. Hvert medlem har mulighed for at bede om ordet til en kort bemærkning på indtil 1 minut til hver ordførertale.

Den ordfører, hvis indlæg, der er kommet korte bemærkninger til, har herefter mulighed for en afsluttende replik på indtil 3 minutters varighed.

Herefter har udvalgsformændene som 1. indlæg en maksimal taletid på 7 minutter, øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer 5 minutter.

Efter udvalgsformændenes og øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmers 1. indlæg (på henholdsvis 7/5 minutter) har øvrige medlemmer mulighed for at bede borgmesteren om ordet til at fremsætte en kort bemærkning til det pågældende indlæg på indtil 1 minuts varighed. Hvert medlem har kun mulighed for at bede om ordet til en kort bemærkning én gang til hvert 1. indlæg.

Den udvalgsformand eller det medlem, hvis indlæg, der er kommet korte bemærkninger til, har herefter mulighed for en afsluttende replik på indtil 3 minutters varighed.

Når talerrækken er afsluttet, har de politiske ordførere mulighed for at få ordet i indtil 5 minutter til et afsluttende indlæg. Der er ikke mulighed for korte bemærkninger til ordførernes afsluttende bemærkninger.”

Det foreslås, at talerne fra udvalgsformændene og den afsluttende runde fra ordførerne udgår i år i lighed med sidste år. Desuden lægges op til, at reducere selve taletiden på et par punkter.

Der lægges således op til følgende taletidsregler i år:

”Budgetdebatten ved 1. behandlingen starter med indledende ordførertaler på indtil 8 minutter.

Hver ordfører har mulighed for at bede om ordet til en kort bemærkning på indtil 1 minut til hver ordførertale.

Den ordfører, hvis indlæg, der er kommet korte bemærkninger til, har mulighed for en afsluttende replik på indtil 3 minutters varighed.

Øvrige kommunalbestyrelsesmedlemmer har en taletid på 3 minutter til et 1. indlæg.

De øvrige medlemmer har mulighed for at bede borgmesteren om ordet til at fremsætte en kort bemærkning til det pågældende indlæg på indtil 1 minuts varighed. Hvert medlem har kun mulighed for at bede om ordet til en kort bemærkning én gang til hvert 1. indlæg.

Det medlem, hvis indlæg der er kommet korte bemærkninger til, har mulighed for en afsluttende replik på indtil 3 minutters varighed.”

Talerrække for ordførere den 5. september 2022:

Michael Vindfeldt

Nikolaj Bøgh

Mette Bang Larsen

Lone Loklindt

Jan E. Jørgensen

Lotte Kofoed

Malene Sandfeld

Forvaltningen vil vende tilbage senere i budgetprocessen om taletidsreglerne ved 2. behandlingen af budgettet.

Høring om udviklingsbidrag til Region Hovedstaden

Kommunerne bidrager til finansiering af Region Hovedstadens aktiviteter vedrørende regional udvikling. Region Hovedstadens budget til regional udvikling udgør i regionens budgetforslag 2023 ca. 863 mio. kr. Kommunerne i regionen finansierer 218 mio. kr. heraf gennem et udviklingsbidrag på 118 kr. per indbygger. Frederiksbergs andel udgør 12,3 mio. kr.

Udviklingsbidraget svarer dermed til det beløb, som økonomiaftalen mellem regeringen og Danske Regioner for 2023 er baseret på, og som svarer til en pris- og lønfremskrivning af bidraget for 2022.

Udviklingsbidraget på 118 kr. pr. indbygger svarer til det forudsatte ved Indenrigs- og Boligministeriets beregning af bloktilskuddet. Udviklingsbidraget er dermed fuldt finansieret inden for det budgetlagte.

Region Hovedstaden sendte den 11. august 2022 udviklingsbidraget i høring. Fristen for høringssvar til Region Hovedstaden er den 10. september 2022. Forvaltningen anbefaler, at der afgives høringssvar uden bemærkninger.

Økonomi

Budgetforslaget er baseret på budgetoverslaget fra 2. finansielle orientering (tabel 1).

Tabel 1 – Budgetoverslag 2. finansielle orientering om budget 2022

Mio. kr.	2023	2024	2025	2026	2027
Drift	6.143	6.336	6.526	6.735	6.967

<i>Drift ekskl. P/L-regulering</i>	<i>6.143</i>	<i>6.152</i>	<i>6.152</i>	<i>6.164</i>	<i>6.191</i>
Skatteskøn	-6.872	-7.029	-7.248	-7.493	-7.740
Skøn for tilskud og udligning	667	598	578	597	623
Renter	-37	15	7	9	10
Strukturel balance	-98	-80	-137	-153	-141
Nettoanlæg efter lånoptagelse	349	287	210	172	178
Afdrag og finansforskydninger	139	78	65	65	65
Brugerfinansieret område i alt	-5	-3	-6	-6	-2
Kasseopbygning	-385	-282	-133	-78	-99
Kassebeholdning ultimo	416	134	2	-76	-176

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 29. august og Kommunalbestyrelsen den 5. september 2022.

Bilag

Budgetforslag 2023 - Politiske budgetbemærkninger