

REFERAT Børneudvalget_2018-21 d. 14-01-2019

Mødedato Mandag d. 14. januar 2019 kl. 21:22

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Status på implementering af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.....	4
Rengøring i dagtilbud og på skoler.....	8
Beslutningsforslag fra rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om be	10
Kampagne målrettet unge om den Åbne Anonyme Rådgivning.....	14
Etablering af et Ungdomskriminalitetsnævn.....	17
Evaluerings af cyklistkursus til flygtninge i 2018.....	19
Integrationspolitikens handleplan 2019.....	21
Status indberetning af budgetter for døgntilbud for børn og unge.....	25
HPV Vaccination i 2019.....	27

Punkt 2: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-6-18

Punkt 3: Status på implementering af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet

28.03.04-G01-1-19

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede i forbindelse med budget 2019, at kapacitetsudfordringen med en overkapacitet på 450 pladser på dagtilbudsområdet skal håndteres ved at igangsætte en række forskellige tiltag. Børneudvalget fik den 5. november 2018 forelagt en plan for implementering og med denne sag følger en aktuel status på implementeringen af Kommunalbestyrelsens beslutning. Børneudvalget vil modtage yderligere en status i marts 2019. Planen forudsættes fuldt implementeret i maj 2019.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen om status på implementering af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede den 8. oktober 2018 budgettet for 2019 og vedtog i den forbindelse, at: "overkapaciteten på 450 pladser på dagtilbudsområdet skal håndteres på en måde, hvor valgmulighederne i dagtilbuddene bevares på uændrede vilkår, herunder også mange skovpladser. Der lægges i beslutningen om lukning af tilbud bl.a. vægt på efterspørgslen og brugernes tilfredshed.

Partierne er på den baggrund enige om, at kapacitetsudfordringen skal håndteres på denne måde:

- Daginstitutionerne Nylandsgården ophører den 1. maj 2019 (idet grunden forventes udviklet i forbindelse med hospitalsgrundens udvikling) og Klatretræet den 1. august 2019 (idet Klatretræet står over for en genhusning forud for en renovering samt faldende efterspørgsel). Det giver i alt 274 pladser. Børn fra Nylandsgården, der har behov for udvidet åbningstid, vil få et nyt samlet tilbud.
- Antallet af skovpladser reduceres, og skovstedet Fælledvej i Dragør og Lejrvej i Værløse ophører. Mariendal, Gravhunden og Spiloppen skifter skovsted (Mariendal til Svaneparken og Spiloppen samt Gravhunden til Nørrevænget 14-16), og 122 pladser nedlægges fra den 1. maj 2019.
- Skovafdelinger i Børneuniverset og Planeten ophører fra den 1. maj 2019.
- Blomsterhaven og Planeten sammenlægges til én institution.
- Huslejen på Louisegården nedbringes markant. Lejen på udvalgte institutioner søges ligeledes genforhandlet med henblik på nedbringelse af lejen.
- Lejrvej 47 og Fælledvej udlejes eller tilbydes til Københavns Kommune.

Frederiksberg Kommune åbner ventelisten for opskrivningen af børn fra andre kommuner, og der skal aktivt søges en aftale med Københavns Kommune om salg af ledig kapacitet for på den måde at bidrage til at sikre en bæredygtig drift med høj kvalitet i alle daginstitutioner med henblik på at mindske behovet for lukning af pladser på Frederiksberg.

Partierne er enige om at følge området nøje, og Børneudvalget forelægges løbende en status over udviklingen. Såfremt forudsætningerne for denne aftale måtte ændre sig, er partierne også enige om at revurdere elementerne i den aftalte kapacitetstilpasning.

Partierne forudsætter, at det i samarbejde med Københavns Kommune aktivt kommunikeres, at københavnske forældre har mulighed for at få et pasningstilbud på Frederiksberg."

Børneudvalget tog den 5. november 2018 orientering om plan for implementering af Kommunalbestyrelsens beslutning til efterretning, og med denne sag følger en status på implementeringen af budgetbeslutningen.

Lukning af Nylandsgården og Klatretræet

Den kommunale institution Nylandsgården ophører med virkning fra den 1. maj 2019. For den selvejende institution Klatretræet gælder det, at Frederiksberg Kommune har opsagt driftsoverenskomsten til ophør den 31. juli 2019, da der er

ni måneders varsel til den første i en måned. Det er dog efter gensidig aftale mellem bestyrelsen for Klatretræet og Frederiksberg Kommune besluttet, at driften af institutionen ophører den 30. april 2019. Dette sker med baggrund i en forestående renovering af den bygning, som Klatretræet har til huse i. Renoveringen vil betyde, at institutionen skal genhuses fra april måned 2019. Forvaltningens dialog med boligorganistionen KAB har muliggjort, at renoveringen kan udskydes fra april til maj 2019, hvilket betyder, at børn, forældre og personale undgår en genhusning i perioden frem mod lukning af institutionen.

Alle børn, der er indmeldt i Nylandsgården og Klatretræet og ikke skal starte i SFO/skole den 1. maj 2019, har fået en ny daginstitutionsplads. Forældrene havde frem til den 1. december 2018 mulighed for at angive ønsker til en ny dagtilbudsplads på særlige, gunstige vilkår. Forældrene havde mulighed for at:

- vælge to institutioner, i prioriteret rækkefølge, som de ønskede at skrive deres barn op til - og komme foran på ventelisten i forhold til, hvis de fik anvist plads efter de almindelige pladsanvisningsregler.
- deres barn kan blive flyttet sammen med en eller flere kammerater, hvis forældrene ønskede dette.

Uanset hvilken model forældrene valgte, var søskende sikret plads i samme institution.

Pladsanvisningen har i december 2018 afsluttet anvisningen af nye pladser til børn i Nylandsgården og Klatretræet. Alle forældre har fået deres første prioriterede ønske opfyldt og har således fået tilbudt plads i deres ønskede daginstitution senest 1. maj 2019. Det har også været muligt at tilgodese ønsker om at flytte børn sammen med deres kammerater.

Nylandsgården tilbyder aktuelt udvidet åbningstid til forældre, der har et arbejdsgiverdokumenteret behov for dette. Fra den 1. februar 2019 vil tilbuddet om udvidet åbningstid være tilknyttet den kommunale institution Kufferten, der er beliggende på Tesdorpfvej 25, 2000 Frederiksberg. Forældre til børn, der er indmeldt på en plads med udvidet åbningstid har i december 2018 modtaget orientering om, at børnene flyttes samlet til Kufferten pr. 1. februar 2019. Der flytter kendt personale med børnene fra Nylandsgården til Kufferten, og der er i januar 2019 arrangeret orienteringsmøde for forældrene og åbent hus i Kufferten for børn og forældre for at sikre en god overgang for børn og forældre.

Personalet i Nylandsgården er ansat i Frederiksberg Kommune, og for medarbejdere, der mister deres arbejde på grund af arbejdsmangel, har kommunen pligt til at søge at sikre omplacering til andre institutioner. Denne proces har været i gang, siden Kommunalbestyrelsens aftale om budgettet var en realitet. På nuværende tidspunkt er langt størstedelen af Nylandsgårdens medarbejdere tilbudt en lignende stilling i en anden institution i Frederiksberg Kommune. Konkret er alle medarbejdere i ledelsen, alle pædagoger og begge køkkenmedarbejdere tilbudt job i en anden institution. For pædagogmedhjælperne gælder det, at der er tilbudt omplacering af størstedelen af medhjælperne, eller de har ønsket at opsiges deres stillinger. Tre pædagogmedhjælpere har det ikke været muligt at tilbyde omplacering, da der ikke er flere ledige medhjælperstillinger. Når det ikke er muligt at tilbyde medarbejdere omplacering til en anden institution i henhold til omplaceringsforpligtelsen, bliver medarbejderne varslet afsked. Forvaltningen arbejder dog fortsat på at tilbyde disse medarbejdere job i en anden institution, hvis en stilling bliver ledig. Denne proces pågår helt frem til, at Nylandsgården lukker 30. april 2019.

Medarbejdere i Klatretræet, der er en selvejende institution, har fået tilbud om at blive optaget i Frederiksberg Kommunes tryghedsordning. Ordningen betyder, at ledere, der ønsker at slå en stilling op, skal gennemgå ledighedslisten for egnede kandidater og invitere disse til samtale. Samtalen er ikke en garanti for, at medarbejderen tilbydes den ledige stilling, men de får et fortrin til ledige stillinger.

Lukning af skovstederne på Fælledvej og Lejrvej

Forvaltningen har siden Kommunalbestyrelsens beslutning været i dialog med de daginstitutioner, der aktuelt benytter skovstederne på Fælledvej og Lejrvej. Der er i alle tre institutioner iværksat en proces for flytning af skovsted. Frem mod flytningen til nye skovsteder ultimo april 2019 vil forvaltningen intensivere dialogen med lederne i de tre institutioner, Gravhunden, Mariendal og Spiloppen med henblik på at håndtere den praktiske planlægning vedrørende flytningen mellem skovsteder. Forvaltningen har endvidere deltaget i møder med Gravhundens bestyrelse og deltager også i møder med de to øvrige institutioner i det omfang, de måtte ønske det.

Lukning af skovafdelinger i Planeten og Børneuniverset

Planetens skovafdeling og Børneuniversets skovafdeling ophører pr. 1. maj 2019. For begge institutioner gælder det, at der er plads til alle indmeldte børn i institutionernes lokaler på Frederiksberg. Det betyder, at ingen børn skal skifte daginstitution, med mindre forældrene selv ønsker det.

Forvaltningen er i dialog med ledelsen i både Planeten og Børneuniverset om de budgetmæssige ændringer, der sker i institutionerne som følge af, at skovafdelingerne ophører. Planeten er en selvejende institution, og derfor gælder det, at

der ved behov for personaletilpasning er omplaceringsforpligtelse internt i institutionen, men ikke til øvrige institutioner. Såfremt det er behov for personaletilpasning i Planeten, vil også Planetens medarbejdere blive tilbudt optagelse i Frederiksberg Kommunes tryghedsordning, som beskrevet ovenfor.

Børneuniverset er en kommunal institution, hvor der gælder omplaceringsforpligtelse både internt i institutionen og mellem kommunale institutioner. Børneuniversets ledelse har vurderet, at de ikke får behov for personaletilpasning som følge af, at skovafdelingen ophører, da de budgetmæssige konsekvenser kan håndteres ved intern rocade.

I forlængelse af Børneudvalgets besøg i Børneuniverset den 8. oktober 2018 har forvaltningen igangsat en proces i samarbejde med ledelsen i Børneuniverset om ønsker til forbedringer både ind- og udvendig i institutionen på Frederiksberg. Som konsekvens af, at institutionens skovafdeling ophører, sker der en ændring i institutionens organisering på Frederiksberg, og det er derfor oplagt at udføre en renovering af lokalerne i perioden frem mod 1. maj 2019. Efter Børneudvalgets besøg har der været en intern drøftelse i Børneuniverset om, hvordan man ønskede at indrette institutionen fremadrettet, og det har betydet, at der vil blive gennemført en omorganisering i Børneuniversets indretning, så den bliver mere egnet til den fremadrettede børnesammensætning. I den forbindelse har forvaltningen modtaget institutionens ønsker, der blandt andet omfatter indvendigt malerarbejde og nye gulve. Et samlet tilbud på udførelse af arbejdet indhentes aktuelt.

Blomsterhaven og Planeten sammenlægges til én institution

Budgetaftalen betyder i praksis, at Frederiksberg Kommune har opsagt driftsoverenskomsten med Blomsterhaven, idet intentionen er at drive én sammenlagt institution inden for rammerne af Planeten. Sammenlægningen af de to institutioner er omfattet af lov om virksomhedsoverdragelse. Det betyder, at børn og personale fra Blomsterhaven, dog undtaget leder og souschef, overflyttes til Planeten.

Bestyrelserne fra henholdsvis Blomsterhaven og Planeten har efter Kommunalbestyrelsens beslutning nedsat et samarbejdsudvalg, i form af repræsentanter for de to institutioners bestyrelser, som også løbende har været i dialog med forvaltningen. Samarbejdsudvalget valgte at fremrykke processen for virksomhedsoverdragelsen, således at den er sket pr. 1. januar 2019. Det betyder i praksis, at børn og personale administrativt er flyttet fra Blomsterhaven til Planeten, og at det fra 1. januar 2019 er Planetens leder, der er varetager ledelsen for den sammenlagte institution. Da både Blomsterhaven og Planeten aktuelt er genhuset på grund af en større renovering af de tekniske installationer i ejendommene i Solbjerg Have, hvor de sædvanligvis har til huse, sker den fysiske sammenlægning af institutionerne, når børn og personale igen kan benytte lokalerne i Solbjerg Have. Det er forvaltningens forventning, at alle børn og medarbejdere er tilbage i de vanlige rammer før sommerferien 2019.

Nedbringelse af husleje

Børneudvalget blev orienteret om resultatet af forhandlingerne vedrørende husleje for Louisegården på udvalgsrådet den 29. oktober 2018. Forvaltningen har ultimo 2018 igangsat en proces for at afklare den juridiske ramme for genforhandling af husleje på andre udvalgte institutioner. Det sker i et samarbejde mellem Børne- og Ungeområdet og By, Kultur og Miljø.

Skovstederne på Fælledvej og Lejrvej afvikles eller fremlejes

Kommunalbestyrelsens beslutning betyder, at to skovsteder fraflyttes - skovstedet på Fælledvej i Dragør, som kommunen lejer, og skovstedet på Lejrvej i Værløse, som kommunen ejer. Frederiksberg Kommune har mulighed for at fremleje lokalerne på Fælledvej. Såfremt lokalerne på Fælledvej ikke kan fremlejes, er det også muligt at opsiges lejeaftalen med ni måneders opsigelsesvarsel. Der foreligger endnu ikke en afklaring på mulighederne for at leje disse lokaliteter ud til andre kommuner. Når dette spørgsmål er afklaret, orienteres Børneudvalget.

Åbning af venteliste og aftale med Københavns Kommune

Den 2. oktober 2018 åbnede Frederiksberg Kommune ventelisten, så forældre, der er bosat i andre kommuner, kan skrive deres barn på ventelisten i Frederiksberg Kommune. Der blev samtidig indgået en aftale med Københavns Kommune, som betyder, at de købte og solgte dagtilbudspladser mellem kommunerne afregnes til bruttodriftsudgiften plus et tillæg på fem procent til dækning af ejendomsudgifter. Aftalen gælder frem til 1. marts 2021.

Der er i både Frederiksberg og Københavns Kommune gjort tiltag til at informere forældre fra Københavns Kommune om muligheden for at blive opskrevet på venteliste til en dagtilbudsplads i Frederiksberg Kommune.

Der er aktuelt 340 børn på venteliste fra andre kommuner og der er 32 børn, der er optaget i en institution på Frederiksberg på baggrund af de åbne ventelister. I alt 255 udenbys børn er indskrevet i dagtilbud i Frederiksberg, heraf 207 fra Københavns Kommune.

Næste orientering til udvalget

Forvaltningen vil orientere Børneudvalget om status på implementeringen af budgetbeslutningen igen i marts 2019.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 4: Rengøring i dagtilbud og på skoler

88.00.00-Ø00-1-18

Resume

Med sagen følges op på Børneudvalgets beslutning den 17. september 2018 (Sag 118) og Undervisningsudvalgets beslutning samme dag (Sag 169) hvor udvalgene tog en redegørelse for rengøringen i dagtilbud og på skoler for perioden april 2017 til august 2018, og samtidig godkendte, at "at udvalget fremadrettet orienteres kvartalsvis" om kvaliteten af rengøringen i dagtilbud og på skoler. I denne sag forelægges månedsindberetningerne for november 2017 til og med november 2018.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Børneudvalget bemærkede, at det ikke er acceptabelt med rengøring der scorer utilfreds og meget utilfreds.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at redegørelsen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Rengøringen i daginstitutioner og på skoler varetages efter et forudgående udbud af to leverandører, Elite Miljø A/S (nu Coor Danmark A/S) og Danren A/S.

Institutionen udfærdiger sammen med leverandøren som led i kvalitetssikringen jvf.kravspecifikationens (pkt. 1.11) en serviceraffort, der indsendes til Frederiksberg Kommunes kontaktperson hos By, Byggeri og Ejendomme (BBE), således at kvalitetsrapporten er kommunen ihænde senest med udgangen af den første uge i den efterfølgende måned (Pkt. 1.12).

Resultaterne af servicerafforterne for den enkelte institution er opgjort pr. løbende 12 måneder i nedenstående tabel. Detaljerede oversigter findes i bilag 1 og Bilag 2

	August 2017 til August 2018		November 2017 til November 2018	
	Kvalitet	Samarbejde	Kvalitet	Samarbejde
Dagtilbud	4,06	4,58	4,06	4,56
Skoler	3,98	4,41	3,93	4,35

For dagtilbud under ét viser servicerafforterne en uændret kvalitet, men et lille fald i vurderingen af samarbejdet. Resultatet er påvirket af, at flere institutioner ikke har vurderet samarbejdet fordi institutionens kontaktperson ikke har været tilstede på det aftalte tidspunkt.

For skolerne under ét viser kvalitetsrapporterne et lille fald i kvaliteten og vurderingen af samarbejdet. På skolerne ses 7 udfald i kvaliteten i de seneste tre måneder, hvor der var 5 udfald i samme periode i 2017.

Frederiksberg Kommunes kontaktperson har i efteråret haft en dialog med leverandørerne om deres eksisterende tilsyn set up. Dialogen har ført til en fælles forståelse af, at det ville give mening med nogle andre/nye øjne på kvaliteten af deres leverance. Det har afstedkommet en større udskiftning af tilsynspersonale hos begge leverandører. Kontaktpersonen oplyser samtidig, at der erfaringsmæssigt opleves flere udfald i længere perioder med dårligt vejr, fordi der er flere børn indendørs som betyder en dårligere oplevet kvalitet.

Den generelle udviklingen drøftes på kvartalsmøder mellem leverandørerne og Frederiksberg Kommunes kontaktperson jvf. kontraktens § 12. Kommunens kontaktperson har indskærpet, at antallet af udfald i kvaliteten (Tilfredshed på 1 eller 2) skal reduceres og leverandøren har tilkendegivet, at egenkontrollen vil blive styrket. Der er enighed med leverandøren om, i fællesskab at styrke indsatsen for at månedsrapporterne afspejler den faktisk oplevede kvalitet og leverandøren understreger at retvisende servicerafforter er vigtige for at leverandøren kan prioritere sin indsats. De mindre udfald, der har været markeret (gul, ikke røde udfald) - kan typisk relateres til fratrædelser af personale eller leders sygdom. Dette er forhold leverandørerne er meget opmærksomme på kan være kritisk.

Pilotprojekt på Skolen ved Søerne

I samarbejde med Skolen ved Søerne og Coor var planlagt et pilotprojekt med opstart 1. januar 2019 et pilotprojekt, hvor Coor stiller medarbejdere, men den daglige instruktionsbeføjelse inden for kontrakten overgår til skolen. Opstarten af pilotprojektet er efter ønske fra skolen udskudt til 1. august 2019.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget

Bilag

Bilag 1 - Kvalitet (Nov17 - Nov18)

Bilag 2 - Kvalitet (Aug 17 - Aug 18)

Punkt 5: Beslutningsforslag fra rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om bedre hjælp til børn og unge med angst

27.24.00-G01-604-18

Resume

Rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg har under henvisning til, at antallet af børn og unge med psykiske udfordringer - særligt angst - stiger i disse år, rejst et beslutningsforslag om en styrket indsats overfor denne gruppe. Der redegøres i sagen for Frederiksberg Kommunes aktuelle indsatser overfor børn og unge med angst. Dels hvordan der samarbejdes med de praktiserende læger og også hvordan specifikke projekter retter sig mod målgruppen. Det er dels projekt "Netværk Styrke", som er finansieret af satspuljemidler fra Socialstyrelsen. Dels er det projektet 'STIME' (Styrket Tværsektoriel Indsats for børn og unges mentale sundhed), der tidligere hed 'Styrket tidlig indsats for børn og unge i psykisk mistrivsel', som er finansieret af en bevilling fra Sundhedsstyrelsen. Disse aktiviteter vurderes samlet at modsvare kommunens aktuelle behov.

Beslutning

Børneudvalget

1. tog redegørelsen til efterretning, og
2. udsatte sagen efter drøftelse med henblik på bl.a. at få oplyst de eventuelle økonomiske konsekvenser, såfremt beslutningsforslaget vedtages i nuværende form og yderligere information fra lægerne og skolerne i forhold til behovet.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at Børneudvalget tager orienteringen om status på implementering af kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet til efterretning.

Sagsfremstilling

Rådmand Mette Bram og kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg har på baggrund af at antallet af børn og unge med psykiske udfordringer, særligt med angst, stiger i disse år rejst følgende beslutningsforslag om en styrket indsats overfor denne gruppe i kommunalbestyrelsesmøde den 1. oktober 2018:

"Antallet af børn og unge med psykiske udfordringer, særligt med angst, stiger i disse år. Der er derfor behov for øget fokus på at give børn, unge og deres familier hurtig og god hjælp, inden udfordringerne vokser sig for store. Sundhedsprofilen for region Hovedstaden viser en bekymrende stigning i de unges selvoplevede dårlige mentale helbred fra 14% i 2013 til 20% i 2017. De unges stressniveau er tilsvarende steget. Nu oplever 32% af de unge et højt stressniveau mod tidligere 25%.

De praktiserende læger på Frederiksberg peger da også på, at der er et behov for hjælp, som p.t. er svært at dække. Det foreslås derfor, at Frederiksberg Kommune iværksætter nye handlingsprogrammer i samarbejde med de praktiserende læger (og evt. PPR, skoler og uddannelsesinstitutioner), hvor børn og unge kan få hjælp via anerkendte og evidensbaserede programmer som eksempelvis Cool Kids og Chilled. Det foreslås som udgangspunkt, at man skal visiteres til tilbuddet gennem egen læge.

De eksisterende tilbud og kommende satspuljeprojekter vedr. angst og/eller depression sætter fokus på de voksne omkring børnene/de unge (forældre, lærere, psykologer).

Der ønskes et tilbud med gruppeforløb, som sætter børnene/de unge i centrum. Hvor børnene og deres forældre introduceres til centrale angsthåndteringsstrategier, og der fokuseres på problemstillinger, som de unge selv bringer op fx selvværdsproblemer, eksamensangst eller stress.

Tilbuddene skal fokusere på, at børnene/de unge får hjælp til at omsætte og anvende problemløsningsstrategier i forhold til konkrete hverdagssituationer."

Forvaltningen kan bekræfte, at udviklingen i antallet af børn og unge med angst er stigende. Børne- og Ungeområdet har derfor i sin indsats og tilrettelæggelse af tilbud haft et øget fokus på denne målgruppe i de seneste år, herunder samarbejdet med de praktiserende læger i kommunen.

Børne- og Ungeområdets Fællesrådgivning (som består af PPR og Familie- og ungerådgivningen) har aktuelt et højt aktivitetsniveau omkring udvikling og drift af tilbud til børn og unge med angst. Dels inden for rammerne af

Fællesrådgivningens ordinære drift, og dels i regi af to aktuelle satspuljeprojekter, som Fællesrådgivningen har fået midler til. Det drejer sig dels om projekt "Netværkets Styrke", som er finansieret af satspuljemidler fra Socialstyrelsen. Dels drejer det sig om projektet 'STIME' (Styrket Tværsektoriel Indsats for børn og unges MEntale sundhed), som er finansieret af en bevilling fra Sundhedsstyrelsen og som har skiftet navn fra 'Styrket tidlig indsats for børn og unge i psykisk mistrivsel'. De to projekter løber til henholdsvis udgangen af 2020 og 2021.

Tilbuddene udmøntes i et tæt samarbejde mellem Fællesrådgivningen, Familieafdelingen, Sundhedstjenesten, skoler og dagtilbud.

Som en del af "Netværkets Styrke" har lægerne i almen praksis i lighed med Børne- og Ungeområdets øvrige intuitioner, skoler og tilbud fået mulighed for at henvise direkte til Fællesrådgivningen med henblik på yderligere afklaring af barnet/den unges trivsels- og udviklingsbehov samt en umiddelbar iværksættelse af relevant indsats i familien og/eller institution/skole eller henvisning til anden indsats. Såfremt barnet lider af angst, tilbydes en indsats efter en individuel konkret vurdering. Det kan være et eller flere af de tilbud, som Fællesrådgivningen kan iværksætte - se venligst nedenstående opstilling over tilbud. I disse tilbud indgår allerede henvisning til Cool Kids og Chilled, som foreslået af de to forslagsstillere.

Med den nuværende organisering kan der visiteres gennem egen læge, men også gennem Familieafdelingen, Sundhedsplejen, folkeskolerne via PPR, Ungecentret, Den åbne anonyme rådgivning m.m. Det anbefales, at bredden i opsporingen fastholdes, og henvisningsmuligheder fastholdes så adgangen til indsatserne gøres så let og hurtig som mulig for alle, der møder børn med særlige behov. Forældre kan ligeledes henvende sig vedr. deres barns udfordringer til Fællesrådgivningen eller Familieafdelingen.

Fællesrådgivningens tilrettelæggelse af indsatsen bygger på en Stepped Care model.

En stepped care tilgang skal ses som en trappestigemodel, der retter sig både mod forebyggelse og behandling, hvor de enkelte trin har forskellige indsatser målrettet angst. Tilgangen anvendes bl.a. i det engelske sundhedsvæsen (NICE, 2011).



Fællesrådgivningens aktuelle tilbud og aktiviteter:

1. Skoleoplæg. Korte psykoedukative oplæg på skolerne med information om angst, herunder fremtrædelsesformer, forebyggelse og behandlingsmuligheder.
2. Rejseholdsmodel. Lærerteams eller ressourcepersoner på skolerne kan få faglig opkvalificering gennem deltagelse i lærings-sessioner om angst.
3. Få Styr på Angst. Forældre til børn med mild til moderat angst undervises af to omgange i, hvordan de kan hjælpe deres barn. Metoden er manualbaseret med inspiration fra Cool Kids og udviklet af Center for Angst, Københavns Universitet i forlængelse af deres arbejde med Hjælp til Selvhjælp. Fællesrådgivningen deltog i afprøvningen og har bidraget til forskning og metodeudvikling. Fællesrådgivningen samarbejder løbende med Københavns Universitet om kvalitetssikring af tilbuddet.
4. Gruppebehandling, metakognitiv terapi samt forløb med Cool Kids og Chilled for børn / unge og familier. Forventet opstart forår 2019 i regi af nyt satspuljeprojekt Styrket tidlig indsats for børn & unge i psykisk mistrivsel.

5. Individuelt tilpasset angstbehandling. Et tilbud til de børn/unge/familier, der ikke har tilstrækkeligt udbytte af gruppebaseret behandling eller har behov for en højere grad af terapeutstøtte/involvering. Forventet opstart vinter/forår 2019 i regi af satspuljeprojektet Styrket tidlig indsats for børn & unge i psykisk mistrivsel.

6. Familiebehandling. Familiesamtaler, forældrerådgivning samt evt. og afhængigt af barnets alder samtaler alene med barnet/den unge. Fællesrådgivningen bestræber sig på at skræddersy hvert enkelt tilbud til barnet og dets familie, så vi hjælper bedst muligt med lige netop de udfordringer, som barnet står i. Såfremt barnets problematik viser sig i skolen, kan skolen inddrages i behandlingsforløbet.

7. Netværksbehandling - i regi af projekt "Frisk Start": Intensiv behandling og netværksindsats omkring elever, der er svære at fastholde i folkeskolen, har højt fravær, pludseligt opstået fravær, eller elever, der på anden måde er i risiko for at blive segregeret fra almenmiljøet. En del af disse elever har en angstproblematik. Frisk Start er iværksat i regi af satspuljeprojektet Netværkets Styrke og tilbydes aktuelt i pilotform på fire af kommunens skoler.

Fællesrådgivningen har gennem deres indsats erfaret, at der er et behov for tilbud til børn med både angst og autisme, hvilket forsøges implementeret indenfor rammerne af det nye satspuljeprojekt, der tidligere hed 'Styrket tidlig indsats for børn og unge i psykisk mistrivsel', men som har skiftet navn og nu hedder 'STIME' (Styrket Tværsektoriel Indsats for børn og unges MEntale sundhed). I dette projekt vil der også være fokus på muligheden af et tilbud til børn i alderen 3-6 år, evt. i form af forebyggelsesprogrammet Cool Little Kids.

STIME er for alvor startet op den 1. november 2018, og arbejdet med at udvikle de nye kommunale indsatser er gået i gang. Målgruppen for projektet er børn med begyndende tegn på angst/depression, ADHD, spiseforstyrrelse og selvskade, hvilket er de fire mest almindelige former for psykiske helbredsproblemer blandt børn og unge. Formålet med projektet er at blive bedre til at finde disse børn tidligt samt at tilbyde dem hjælp tæt på deres hverdagsmiljø og udenfor psykiatrien, inden symptomerne udvikler sig til mere behandlingskrævende tilstande, som nødvendiggør en diagnose. Projektets formål er også at udvikle samarbejdsformer og skabe betingelser for en stærk og sammenhængende tværsektoriel indsats for målgruppen. Børn/unge og familier skal opleve en samlet indsats, som er afstemt på tværs af sektorer og barnet/den unge er i centrum.

Siden den 1. november 2018 er der nedsat fire arbejdsgrupper i Fællesrådgivningen, én for hvert af de fire indsatsspor der er ved at blive udviklet. Da indsatserne i kommunerne er målrettet en tidlig forebyggende indsats for børn og unge, er der tale om en 'subklinisk målgruppe', dvs. børn og unge der ikke udviser symptomer i en grad, som indikerer behov for hospitalspsykiatrisk udredning. Målgrupperne er derfor, siden projektets opstart blevet nærmere præciseret som børn og unge med: emotionelle problemer, adfærdsproblemer, risikoadfærd ift. spiseforstyrrelse samt selvskadeadfærd.

En del af ressourcerne fra projektet tildeles skoler og sundhedsplejen på Frederiksberg. Midlerne på skoleområdet er øremærket AKT. Formålet med ressourcetildelingen er at opkvalificere frontpersonale blandt andet i forhold til tidlig opsporing af børn og unge i psykisk mistrivsel. Dette med henblik på at tilbyde let adgang til lokale indsatser i børn og unges hverdagsmiljø. Der vil i løbet af januar måned 2019 blive udarbejdet en funktionsbeskrivelse for AKT indsatserne i projektet samt etableret et samarbejde med sundhedsplejen med henblik på at målrette samarbejde omkring målgruppen samt styrkelse af den tidlige opsporing her. Opstarts- og udviklingsfasen varer indtil juli 2019. Herefter starter afprøvningsfasen som fortsætter indtil projektet er afsluttet til december 2021.

Familieafdelingen og Fællesrådgivningen har udover ovenstående initiativer i et samarbejde med Børne- og Ungdomspsykiatrisk Center, Region H, Gentofte Kommune og Gladsaxe Kommune modtaget satspuljemidler fra Sundhedsstyrelsen til projekt Fælles tværsektoriel handleplan og styrket tværsektorielt samarbejde, som løber i årene 2018-2020. Det overordnede formål med projektet er at tilbyde børn og unge med angst/depression, ADHD og spiseforstyrrelser en tidlig, helhedsorienteret og sammenhængende indsats og bedst mulig udredning og behandling med henblik på at forebygge udvikling af manifest, forværret eller kompliceret psykisk sygdom. Målet er en indsats på tværs af sektorerne med henblik på at sikre barnets udvikling og trivsel bedst muligt.

Det er således forvaltningens samlede vurdering, at de aktuelle initiativer, som i løbet af 2018 er iværksat og i de kommende år vil være finansieret dels af en 3-årig bevilling fra satspuljen på i alt 11.2 mio. kr., og dels en bevilling fra Sundhedsstyrelsen på i alt 7.2mio. kr. vurderes at kunne imødekomme behovet. Projekterne har til formål at afprøve nye metoder i såvel den opsporende, den visiterende og den behandlende praksis. Der henvises til sag 32, behandlet i Kommunalbestyrelsen den 26. februar 2018 (Bilag 1) og sag 206, behandlet i Kommunalbestyrelsen den 1. oktober 2018 (Bilag 2). Forvaltningen anbefaler at erfaringerne fra disse projekter forelægges Børneudvalget ultimo 2019 med henblik på vurdering af en foreløbig effekt og stilingtagen til eventuelle nye eller varige initiativer.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Magistrat og Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 - Referat fra KB sag 32 Netværkets styrke

Bilag 2 - Referat fra KB sag 206 To satspuljeprojekter

Punkt 6: Kampagne målrettet unge om den Åbne Anonyme Rådgivning

00.30.00-G01-7-18

Resume

Fællesrådgivningen for Børn og Unge driver Den Åbne Anonyme Rådgivning, hvor unge mellem 15 og 25 år kan henvende sig med henblik på at modtage gratis psykologisk rådgivning. Som led i aftale om Frederiksberg Kommunes budget 2019–22 skal kendskabet til denne mulighed for psykologisk rådgivning udvides. Der skal derfor iværksættes en særlig indsats med henblik på målrettet information til unge.

Beslutning

Udsat efter drøftelse med de faldne bemærkninger.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at forslag til kampagne med fokus på formidling af Den Åbne Anonyme Rådgivning til unge mellem 15 og 25 år tiltrædes.

Sagsfremstilling

Fællesrådgivningen for Børn og Unge driver Den Åbne Anonyme Rådgivning, hvor unge mellem 15 og 25 år selv kan henvende sig med henblik på at modtage gratis psykologisk rådgivning. Unge, der henvender sig i Den Åbne Anonyme Rådgivning, er typisk blevet opfordret af en lærer, en sundhedsplejerske, en praktiserende læge, en UU-vejleder eller en støttekontaktperson. En del unge har selv fundet tilbuddet på frederiksberg.dk. I aftale om Frederiksberg Kommunes budget 2019-22 er partierne enige om, at der er behov for at udvide kendskabet til denne mulighed for psykologisk rådgivning. Der skal derfor iværksættes en særlig indsats med henblik på målrettet information til unge.

Indsatser, der understøtter psykisk sårbare unges trivsel og mentale sundhed

Den Åbne Anonyme Rådgivning er én blandt flere indsatser i Frederiksberg Kommune, som understøtter psykisk sårbare unges trivsel og mentale sundhed. På grundskoleområdet findes indsatserne typisk forankret på de enkelte folkeskoler, f.eks. i skolens AKT-indsats (Adfærd, Kontakt, Trivsel). På skolerne er der desuden tilbud om sorggrupper til unge, som har mistet en forælder eller en søskende. I forhold til unge i ungdomsuddannelse tilbyder Ungecenter en række indsatser, bl.a. ungecoaching og kurset "Lær at tackle angst og depression". Ungecenter har desuden ansat fastholdelseskonsulenter, som i det daglige har stort fokus på psykisk sårbare unge og bl.a. har tæt samarbejde med SPS-støtteindsats på de enkelte ungdomsuddannelser (specialpædagogisk Støtte). Disse øvrige indsatser indebærer ikke direkte psykologkontakt for den unge, men adresserer tilsvarende problematikker. En række frivillige organisationer tilbyder desuden rådgivning til børn og unge på Frederiksberg. Det drejer sig bl.a. om Børnetelefonen, Ung på Linje/Ung Online, Headspace, Girl Talk, TUBA, Kræftens Bekæmpelse, Børn, Unge og Sorg, RED rådgivning, Sabaah.dk og Sexlinien. Se i øvrigt mere om Hjælp til unge på Frederiksberg, i Henvisningskatalog (bilag 1) og SSP-Pjecen (Bilag 2). Herudover findes der tilbud om psykologisk rådgivning til unge udenfor kommunalt regi. Bl.a. har de fleste ungdomsuddannelser deres egen psykolog ansat, og unge over 18 år med angst og depression er omfattet af sygesikringsreglerne for henvisning til privatpraktiserende psykolog.

Forslag til kampagne med fokus på formidling af Den Åbne Anonyme Rådgivning til unge mellem 15 og 25 år
Kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke stillede den 12. februar 2018 en række spørgsmål om synliggørelse af Den Åbne Anonyme Rådgivning i forhold til unge. I Forvaltningens svar af 5. marts og 9. april 2018 blev oplyst, at der ville blive iværksat en række tiltag:

1. Infoskærme i Borgerservice
2. Information til elever på SkoleIntra
3. Featurehistorie i lokalpressen
4. Pjecen "Gratis forebyggelsestilbud til skoler og klubber"
5. Forsidenyhed på hjemmesiden ("Bannerreklame")
6. Kommunens Facebookside

For at styrke kendskabet til Den Åbne Anonyme Rådgivning anbefaler forvaltningen, at der i uge 8-9 i 2019 iværksættes en tidsmæssigt afgrænset kampagne, i forbindelse med, hvilken budskabet lanceres til målgrupperne via forskellige kanaler med et ensartet udtryk, herunder de ovennævnte, så der samlet skabes større opmærksomhed om budskabet.

Forvaltningen vurderer, at de unge mellem 15 og 25 år, som er kandidater til en indsats i Den Åbne Anonyme rådgivning, typisk kun vil tale med de allernæreste venner, hvis overhovedet nogen, ud over forældre eller professionelle voksne, da det kan være tabubelagt at føle sig ensom eller lide af angst m.m. Derfor vurderer forvaltningen ikke, at det vil have effekt at vælge en 'peer to peer-strategi', hvor ressourcestærke unge fungerer som ambassadører eller influencers overfor de udsatte unge i målgruppen. Desuden er peer-to-peer ofte voldsomt tidskrævende at sætte i værk. I stedet anbefaler forvaltningen, at kampagnen retter sig mod de professionelle voksne, som kan anbefale de unge og deres forældre at kontakte den åbne anonyme rådgivning. De professionelle indebærer i denne sammenhæng: lærere, sundhedsplejersker, praktiserende læger, bydelsmødre, boligsociale medarbejdere, lokalpolitiet og UU-vejledere. Desuden anbefaler forvaltningen, at kampagnen retter sig mod de unge selv, deres nærmeste venner og familie.

Det anbefales, at budskabet for kampagnen er: 'Det kan være svært at være ung. Få hjælp i Åben Anonym Rådgivning. Vi kan hjælpe, hvis du føler dig trist, ensom, ængstlig eller har problemer med skole, venner eller forældre. Det koster ikke noget'.

Som metode anbefales infomøder kombineret med ”klassisk informationsmateriale” som pjecer, plakater og kort. Forvaltningen foreslår et ensartet visuelt udtryk på tværs af kanaler. Et eksempel herpå findes i vedhæftede bilag 3 (Plakat) og bilag 4 (Gadebillede). Desuden foreslås det, at den til formålet producerede video med deltagelse af psykolog fra den åbne, anonyme rådgivning anvendes, hvor muligt. Se videoen [HER](#).

Med udgangspunkt i ovenstående anbefalinger, foreslår forvaltningen følgende kommunikationsplan:

Aktivitet	Målgruppe
Optimering af søgbarheden. Opret Google Virksomhed og optimér søgeordene på Frederiksberg.dk.	Alle (professionelle, de unge og deres forældre)
Visning af video på infoskærme i Borgerservice og Ungecenter	De unge og deres forældre
Plakat i infostanderne	De unge og deres forældre
Banner på forsiden af Frederiksberg.dk, hvor der adgang til videoen	De unge og deres forældre
Opslag på Facebook og i Infoannoncen, der henviser til siden på Frederiksberg.dk, hvor der er adgang til videoen	De unge og deres forældre
Indlæg på skoleintra inklusiv link til video	De unge og deres forældre
Facebook annoncering, hvor der er adgang til videoen	De unge og deres forældre
Featurehistorie i lokalpressen	De unge og deres forældre
Infomøde med følgebrev til de professionelle og pjecer til de unge og deres forældre	Professionelle
Opslag på FK-Intra, der henviser til siden på Frederiksberg.dk	Professionelle
Orientering via Skoleafdelingens nyhedsbrev	Skoleledere og lærere på Frederiksberg

Indlæg i forum for praktiserende læger på
sund.frederiksberg.dk

Praktiserende læger

Hjælp til unge på Frederiksberg, Henvisningskatalog (bilag 1). De unge og professionelle

Pjecen "Gratis forebyggelsestilbud til skoler og klubber" Professionelle på skoler og klubber

For at undersøge, om kampagnen har haft den intendede effekt, anbefaler forvaltningen, at der foretages en mindre evaluering med fokus på optællinger af antal opkald før, under og efter kampagnen, og at Fællesrådgivningen for Børn og Unge noterer, hvor kendskabet til den åbne anonyme rådgivning stammer fra.

Økonomi

Kampagnen vil overvejende være udgiftsneutral. Der er samlet brug for ca. 8.300 kr. til tryk af plakater til brug i infostanderne (ca. 7.300 kr.) og facebook annoncering (ca. 1000 kr.). Forvaltningen foreslår, at omkostningerne kan afvikles inden for Børneudvalgets driftsbudgetramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Bilag 1 - Henvisningskatalog 2018

Bilag 2 SSP Pjece 2018

Bilag 3 Plakat - Åben Anonym Rådgivning (Plakat)

Bilag 4 Plakat - Åben Anonym Rådgivning (Gadebillede)

Punkt 7: Etablering af et Ungdomskriminalitetsnævn

27.00.00-A26-15-18

Resume

Som en del af aftalen om en reform for indsatsen mod ungdomskriminalitet "Alle handlinger har konsekvenser", og lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet skal der i alle politikredse pr. 1. januar 2019 være etableret et Ungdomskriminalitetsnævn. Nævnet skal behandle og træffe afgørelser i sager vedr. unge i alderen fra 10 til 17 år, der er mistænkt eller dømt for at have begået alvorlig personfarlig, grov kriminalitet eller er i risikozonen herfor. Frederiksborg Kommune har været i dialog med de øvrige kommuner i Københavns Politikreds og har i et samarbejde udpeget faste kommunale repræsentanter til Ungdomskriminalitetsnævnet i Københavns Politikreds.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller
at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Som en del af aftalen vedr. reformen for indsatsen mod ungdomskriminalitet "Alle handlinger har konsekvenser", og lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet, der trådte i kraft 1. januar 2019, skal hver politikreds oprette et ungdomskriminalitetsnævn, en ungekriminalforsorg samt implementere en række øgede krav i den kommunale sagsbehandling i forhold til målgruppen af børn og unge, der er omfattet af loven.

Formålet med loven er, at forebygge ungdomskriminalitet ved at ungdomskriminalitetsnævnet får til opgave at træffe beslutning om iværksættelse af målrettede individuelle forebyggende foranstaltninger jf. servicelovens bestemmelser for børn og unge i målgruppen, og at ungekriminalforsorgen får til opgave at føre et personrettet tilsyn med de unge og et organisatorisk tilsyn, der fokuserer på kommunernes iværksættelse af foranstaltninger.

Ungdomskriminalitetsnævnet skal træffe afgørelser i sager om børn og unge mellem 10 og 17 år, som er mistænkt eller dømt for at have begået alvorlig personfarlig eller grov kriminalitet, og som samtidig er særlig udsat for at ende i den hårde kerne af kriminelle unge.

- I forhold til de 10 til 14 årige der mistænkes for at have begået personfarlig eller grov kriminalitet eller står i risikozonen herfor, er det politiet, der henviser sagerne til behandling i ungdomskriminalitetsnævnet.
- I forhold til de 15 til 17 årige der er i dømt en betinget dom med vilkår, en tillægsstraf eller vilkår i prøveløsladelsen for at have begået personfarlig eller grov kriminalitet, er det domstolene og ungekriminalforsorgen, der henviser sagen til ungdomskriminalitetsnævnet.
- Kommunerne har til opgave at oplyse sagerne via en ungeundersøgelse, der skal gennemføres indenfor ca. 3 uger og en indstilling til nævnet, der skal angive konkrete mål og indsatser. Nævnet er ikke bundet af kommunens indstilling. Kommunen er forpligtet til at fuldbyrde nævnets afgørelser.

Ungdomskriminalitetsnævnet består af en dommer, en person med politifaglig ekspertise, en person med socialfaglig baggrund og ekspertise samt en børnesagkyndig (sidstnævnte har ikke stemmeret). Det skønnes, at nævnene i de 12 politikredse på landsplan skal behandle ca. 1480 sager om året.

Medlemmerne skal alene bedømme den enkelte sag ud fra deres faglige viden og ekspertise. Medlemmerne må ikke drøfte de konkrete sager med den beskikkede eller indstillende myndighed forud for sagens behandling i nævnet. Nævnets medlemmer er underlagt forvaltningslovens regler, herunder reglerne om bl.a. inhabilitet mv. Medlemmerne vil på den baggrund ikke kunne deltage i behandlingen af andre sager vedr. samme person i den offentlige forvaltning eller ved domstolene. Konkret betyder det for Frederiksberg Kommune, at nævnsmedlemmet fra Frederiksberg Kommune ikke vil indgå i nævnet, når der behandles sager vedrørende Frederiksberg unge.

Kommunerne under Københavns Politikreds, dvs. Dragør, Tårnby, København og Frederiksberg har drøftet en mulig organisering, der sikrer lovmædhed og fremme af stabilitet i nævnet. For at sikre den socialfaglige kommunale repræsentation, også i perioder med ferie og sygdom, er der behov for at udpege flere personer.

Dragør og Tårnby kommuner har valgt at overlade selve opgaven med at sidde i nævnet til de to større kommuner - København og Frederiksberg. Derudover er det et vigtig fagligt hensyn, at nævnsmedlemmerne er gennemgående, og at nævnarbejdet samles hos færrest mulige kommunale fagpersoner.

De fire kommuner i politikredsen har derfor valgt at udpege to faste nævnsmedlemmer og to faste suppleanter fra henholdsvis fra København og Frederiksberg. For at undgå en situation, hvor nævnsmedlemmet er inhabil i forhold til de konkrete sager, der skal behandles i nævnet, vil nævnsmedlemmet fra Frederiksberg være tilstede i nævnet, når der behandles sager vedr. unge fra Dragør, Tårnby og det område i København, som det ene nævnsmedlem fra København kommer fra. Det andet nævnsmedlem, som er udpeget af Københavns Kommune, vil tilsvarende være til stede i nævnet under behandlingen af sager, der vedrører behandlingen af sager fra Frederiksberg og det øvrige København. I de situationer, hvor de faste medlemmer ikke kan være tilstede, vil suppleanterne indgå i nævnet i det omfang, de er habile. Der er i udpegelsen af nævnsrepræsentanterne lagt vægt på, at vedkommende har kendskab til de kommunale forskelle under politikredsen, herunder hvilke tilbud i den sociale indsats, der er i de pågældende kommuner.

Det er uklart, hvor mange sager Frederiksberg Kommune vil få forelagt nævnet, samt hvor mange gange Frederiksberg Kommune skal møde i nævnet, herunder hvor mange ressourcer af faglig og økonomisk karakter lovændringen vil medføre. Kommunerne i politikredsen har sammen med politiet besluttet, at nedsætte en tværgående styre- og følgegruppe, som løbende vil samle op på erfaringer og behov for justeringer i det tværfaglige samarbejde. Børne- og Ungeområdets samarbejde med politi og nævn vil organisatorisk være forankret i familieafdelingen og vil via såvel nævnsrepræsentationen som deltagelse i styre- og følgegruppe have mulighed for at følge og præge rammerne for arbejdet i og med det nye nævn. Børne- og Ungeområdet vil i forlængelse heraf også forelægge udvalget en status på området medio 2019.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget og Undervisningsudvalget

Punkt 8: Evaluering af cyklistkursus til flygtninge i 2018

28.00.00-P20-1-17

Resume

Et flertal i Kommunalbestyrelsen besluttede den 6. november 2017 at tilbyde cyklistkursus til flygtninge, der bor i Frederiksberg Kommune og er født i 2005 eller tidligere. Cyklistkurset er nu gennemført med to holdforløb i 2018. I denne sag forelægges evalueringen af projektet med henblik på stillingtagen til, om cyklistkurset skal udbydes igen i 2019.

Beslutning

Udsat efter drøftelse.

Sagen genoptages med forslag til alternative anvendelsesmuligheder herunder fritidspas.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at evalueringen tages til efterretning,
2. at cyklistkursus udbydes igen i 2019 med en bevilling på 66.350 kr. indenfor Børneudvalgets driftsbudgetramme
3. at målgruppen i givet fald udvides til alle personer med indvandrerbaggrund, der har bopæl på Frederiksberg
3. at Børneudvalget tildeles kompetencen til at beslutte, om aktiviteten skal fortsætte efter 2019.

Sagsfremstilling

Et flertal i Kommunalbestyrelsen tiltrådte den 6. november 2017 beslutningsforslag fra rådmand Balder Mørk Andersen og tidligere kommunalestyrelsesmedlem Pernille Frahm om at tilbyde cyklistkursus til flygtninge, der bor i Frederiksberg Kommune og er født i 2005 eller tidligere. Det fremgår af beslutningen, at cyklistkurset skal:

1. etableres i 2017 og 2018 med deltagelse af op til 10-12 flygtninge pr. halvår - svarende til 20-24 flygtninge pr. år. Flygtningene skal være født i 2005 eller tidligere,
2. fysisk placeres på cykellegebanen ved Skolen på Nordens Plads, organisatorisk forankres i regi af Medborgercentret Nordens Plads under Kultur- og Fritidsområdet,
3. afvikles af Røde Kors Hovedstaden til en samlet udgift på kr. 66.350 årligt, som afholdes af Frederiksberg Kommune, og
4. evalueres med henblik på en vurdering af, om der er behov for en fortsættelse/udvidelse af cyklistkurset.

Set i lyset af, at beslutningsforslaget først blev tiltrådt i november 2017, har det ikke været muligt at gennemføre det ønskede kursusforløb i 2017. I stedet er der samlet gennemført to kursusforløb i 2018. Et forløb i foråret 2018 i perioden 8. marts til og med 26. juni 2018, og et forløb i efteråret 2018 i perioden 14. august til 25. november 2018.

Evalueringen af de to kursusforløb viser, at:

- Der har været tilmeldt 18 deltagere til cyklistkurset i forårssæsonen og 16 deltagere i efterårssæsonen. Ud af de 34 tilmeldte er én deltager fortsat fra forårsholdet. Det samlede reelle antal fremmødte deltagere er således 33 fordelt på de to sæsoner, hvilket er en større tilslutning til cyklistkurset end det forventede deltagerantal på 20-24 flygtninge pr. år. Det skal dog bemærkes, at 8 af deltagere kun er fremmødt til træningen én gang, ligesom der har været svingende fremmøde blandt deltagerne. Det svingende fremmøde i forårssæsonen hænger bl.a. sammen med Ramadanen, hvilket betød at antallet af deltagende kursister faldt markant i denne periode. Ligeledes har det været en udfordring for trænerne at få deltagerne til at forpligtige sig til at komme til træning fra gang til gang på trods af påmindelser på sms og mail.
- På forårsholdet har alle deltagere som udgangspunkt bopæl i Frederiksberg Kommune, mens halvdelen af deltagerne på efterårsholdet er bosiddende i hhv. Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune. Målgruppen med et behov for at lære at cykle på Frederiksberg har vist sig at være bredere end kun flygtninge: I forårssæsonen har hovedparten af deltagerne enten status som flygtning eller familiesammenført til flygtninge; en enkelt deltager er dansk statsborger. På efterårsforløbet har flere af deltagerne ophold i DK på grund af arbejde eller familiesammenføring til dansk ægtefælle. Fx er der deltagere, som stammer fra fx USA, Europa, Asien og Sydamerika. Der er ligeledes stor variation blandt deltagerne i forhold til, hvornår de er kommet til DK. Enkelte har

været i landet i over 10 år, mens hovedparten er ankommet inden for de sidste 5 år. Deltagerne fordeler sig aldersmæssigt fra 7 år og op til 40 år.

- Cyklistkurset har været afviklet på cykellegebanen ved Skolen på Nordens Plads. Det er vurderingen, at cykellegebanen har fungeret fint som træningssted, men at langsiderne godt kunne være længere. Frederiksberg Kommune tilbød efter henvendelse fra trænerne i foråret 2018, at de også kunne benytte "cykeltrafikbanen" på Nordens Plads én gang ugentligt, da banen er større og længere. Eftersom træningen udbydes to gange ugentligt, besluttede trænerne dog ikke at benytte tilbuddet.
- Der under hele projektet har været et godt samarbejde med Medborgercentret Nordens Plads, som fra projektets start viste området frem, stillede lokaler samt køkken- og toiletfaciliteter til rådighed. Medborgercentret har endvidere været Røde Kors Hovedstaden behjælpelig med kontakter til frivillige fra et tidligere cykeltræningskursus på Frederiksberg.
- Røde Kors Hovedstaden har varetaget den fulde opgave med cyklistkurset, herunder markedsføring, rekruttering af deltagere og frivillige til at gennemføre kurset, tolkebistand samt anskaffelse og vedligehold af eksisterende cykelpark. I forbindelse med markedsføringen af cyklistkurset og rekruttering af deltagere til kurset har Røde Kors Hovedstaden samarbejdet tæt med de to indkvarteringssteder Solbjerg og Nimbusparken. Der er omdelt plakater og Røde Kors Hovedstaden har deltaget i caféaften. Desuden har de boligsociale medarbejdere i Frederiksberg Kommune fået tilsendt plakater, som de har hjulpet med at omdele i Danmarksgården, Søndermarkskvarteret og Stjernen. Røde Kors Hovedstaden har markedsført cyklistkurset på organisationens hjemme- og Facebook-side, via opslag på Solbjerggruppens Facebook-side, via plakater ophængt på biblioteker og i Jobcentret på Frederiksberg, samt i en artikel i Frederiksberg Bladet. Rekrutteringen af deltagere til cyklistkurset er foregået på dansk, farsi, arabisk, tigrinya og engelsk. Ses der bort fra de 8 deltagere, som kun er fremmødt én gang til træningen, er det den samlede vurdering af cyklistkurset i 2018, at alle deltagere ved kursets afslutning som minimum kan cykle. Nogle rimeligt sikkert - og andre rimeligt sikkert i trafikken. Ingen af deltagerne har fået status af at kunne cykle rutineret - og ingen har været vurderet egnet til at blive tilbudt cyklistprøven.

Med udgangspunkt i evalueringen af cyklistkurset er det forvaltningens vurdering, at det forventede antal deltagere på de to forløb er blevet indfriet; også når der ses bort fra de 8 deltagere, som kun er fremmødt én gang til træningen. Alle deltagere har lært at cykle; nogle mere sikkert end andre, men trods alt så sikkert, at de med lidt øvelse vil kunne cykle sikkert i trafikken og komme fra A til B. Trænerne vurderer, at flere af de efterårskursister, som vil fortsætte til foråret 2019 (hvis kurset udbydes igen), kan blive klar til cyklistprøven, hvis de ønsker at tage den. Der har vist sig at være stor variation i deltagerens oprindelsesland og opholdsgrundlag. Af det samlede antal deltagere på 33, har minimum 7 flygtningestatus. Uanset opholdsgrundlag har deltagerne udvist behov for at lære at cykle på Frederiksberg, og har alle haft det fælles mål at lære at cykle som et led i deres integration som borger i DK. Selvom målgruppen for kurset har været bredere end det oprindelige udgangspunkt, er det således forvaltningens vurdering, at målsætningen med kurset er blevet indfriet. Forudsat at udvalget beslutter at fortsætte cyklistkurset i 2019, vil forvaltningen anbefale, at der åbnes op for at alle med indvandrerbaggrund tilbydes at deltage i kurset, så længe de har bopæl på Frederiksberg.

Evalueringen (bilag 1) inkl. individuel vurdering af deltagerne (bilag 2) og et udpluk af succeshistorier fra cykeltræningen (bilag 3) er vedlagt sagen.

Økonomi

Forudsat at det besluttes at udbyde cyklistkurset til flygtninge igen i 2019, vil den samlede udgift for Frederiksberg Kommune beløbe sig til kr. 66.350 i 2019, som vil blive afholdt inden for Børneudvalgets ramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 Slutevaluering af cykeltræning 2018

Bilag 2 Individuel vurdering af kursister (anonymiseret)

Bilag 3 Succeshistorier fra cykeltræning

Punkt 9: Integrationspolitikens handleplan 2019

15.40.00-P20-1-18

Resume

Frederiksberg Kommunes Integrationspolitik 2019-2022 skal årligt udmøntes i en konkret handleplan. Handleplanen har til formål at realisere integrationspolitikens målsætninger, herunder at sikre sammenhæng og koordination i indsatserne. Sagen forelægges med henblik på, at indsatser for Børneudvalgets område godkendes.

Beslutning

Børneudvalget,

1. godkendte forslag til indsats for Børneudvalgets ansvarsområde, indsats 14, som grundlag for høring i Integrationsrådet
2. tog til efterretning, at Socialudvalget sender det samlede forslag til integrationspolitikens handleplan 2019 i høring i Integrationsrådet
3. tog evaluering af integrationspolitikens handleplan 2017 til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller til udvalget, at

1. forslag til indsats for Børneudvalgets ansvarsområde, indsats 14, godkendes som grundlag for høring i Integrationsrådet
2. det tages til efterretning, at Socialudvalget sender det samlede forslag til integrationspolitikens handleplan 2019 i høring i Integrationsrådet
3. evaluering af integrationspolitikens handleplan 2017 tages til efterretning

Sagsfremstilling

Socialudvalget godkendte den 19. november 2018 (pkt. 120) udkast til Integrationspolitik 2019-2022 som grundlag for høring i Integrationsrådet, Udsatterrådet, Handicaprådet og Ældrerådet samt i øvrige fagudvalg; at integrationspuljen fordeles med udgangspunkt i de foreslåede fordelingskriterier, og at der årligt udarbejdes handleplaner for Integrationspolitik 2019-2022 med mulighed for flerårige indsatser.

Integrationspolitikken 2019-2022 bygger på grundprincipperne om mangfoldighed, inklusion og tilgængelighed med afsæt i et ressourceperspektiv. Formålet med politikken er at understøtte målgruppen til at navigere i samfundet med henblik på, at alle borgere udnytter deres egne evner og mestrer eget liv på egne livsbetingelser. Målsætningerne for Integrationspolitik 2019-2022 er, at flere borgere med anden etnisk baggrund end dansk;

- Er aktive på arbejdsmarkedet
- Gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- Har et sundt liv
- Er aktive medborgere
- Socialt bæredygtig by - sammenhængende lokalområder

Socialudvalget har det samlede ansvar for integrationspolitikken med lokal udmøntning af integrationspuljen, der er med til at understøtte en helhedsorienteret integration på Frederiksberg.

For at realisere målene udarbejdes der årligt en konkret handleplan. Handleplanen har til formål at sikre sammenhæng og koordination i indsatserne. De enkelte indsatser forankres i de relevante fagudvalg, således at de enkelte udvalg får forelagt indsatser på eget område.

Med denne sag forelægges bruttokatalog for integrationspolitikens handleplan 2019 for Børneudvalgets område. I handleplanen beskrives de konkrete indsatser, der sættes i gang for at opnå målene. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget er således ansvarlig for de indsatser, der er forankret på udvalgets område.

Grundlaget for udarbejdelse af integrationspolitikens handleplan

Indsatsen for borgere med anden etnisk baggrund end dansk bliver kontinuerligt gennemført som en del af den daglige drift, og integrationspolitikken fordrer, at værdierne og pejlemærkerne bliver drivende for det daglige arbejde. Integrationsstemaer indgår således i en række forskellige udviklings- og omstillingstiltag på de enkelte fagområder. Integrationsindsatsen understøttes desuden i planer, projekter og tværgående indsatser, herunder fx den boligsociale indsats og områdeudvikling.

I handleplanen gennemgås overordnet hvordan integration er en del af den daglige drift og hvilke særlige indsatser, der understøttes af integrationspuljen med henblik på at udvikle integrationsindsatsen udover driften. Udkast til integrationspolitikens handleplan 2019 er vedlagt som bilag 1. Indsatserne i handleplanen understøtter således de områder, hvor der er brug for en særlig opmærksomhed, som ikke håndteres i den daglige drift og som forudsætter ekstraordinære midler fra integrationspuljen.

Handleplanen udarbejdes på denne baggrund og med udgangspunkt i den bedste viden om hvilke udfordringer, der aktuelt er gældende og hvilke indsatser der virker, og med fordel kan udvikles og styrkes i kommunen.

Udarbejdelsen af handleplanen er sket på baggrund af tæt dialog med interne og eksterne samarbejdspartnere, herunder repræsentanter bredt fra kommunen samt frivilligforeninger og boligorganisationer. Desuden bygger den på erfaringer fra tidligere indsatser, herunder evaluering af handleplanerne under integrationspolitik 2015-2018. Vedhæftet er evalueringen af handleplan 2017 (bilag 2). Sammen med en faglig vurdering, er der udarbejdet indsatsbeskrivelser, der understøtter målsætningerne i integrationspolitikken og som ligger ud over den daglige drift.

Retning i handleplanen

I integrationshandleplanen er der på baggrund af udkast til Integrationspolitik 2019-2022 og det mere målrettede uddannelses- og beskæftigelsesperspektiv fokus på nye udviklingsindsatser, både et-årige og fler-årige, og i mindre grad en fortsættelse af igangværende indsatser. Uddannelse og beskæftigelse er en del af den daglige drift, og indsatserne i handleplanen har derfor et helhedsorienteret blik på hvordan disse to temaer kan understøttes, fx gennem styrket medborgerskab og sundhed.

I handleplanen for 2019 er der et øget fokus på, at indsatserne er beskrevet med et tydeligt effektfokus og forankringsperspektiv. Der lægges desuden vægt på, at der i indsatserne er forholdt sig til medfinansiering og en sammentækning af indsatserne med øvrige igangværende og planlagte aktiviteter.

Integrationspolitikken har både flygtninge og indvandrere som målgruppe og i udviklingen af handleplanen er der blevet peget på vigtigheden af, at integrationshandleplanen afspejler dette indenfor rammerne af integrationspolitikken. Udfordringerne er forskellige for grupperne og der er således en balance i indsatserne, hvor syv indsatser er målrettet nye flygtninge og otte uden et særligt flygtningefokus (flygtninge kan dog også være en del af disse indsatser).

Indsatserne i bruttokataloget vil kun blive gennemført, såfremt Socialudvalget afsætter midler i fordelingen af integrationspuljen.

Indsatser i handleplanen under Børneudvalget

Der er udarbejdet et samlet katalog over alle foreslåede indsatser med en kort beskrivelse af udfordringer og målgruppe samt en overordnet beskrivelse af aktiviteter og de forventede effekter i integrationshandleplanen under de enkelte målsætninger. En række af indsatserne er tværgående og understøtter flere mål, ligesom opnåelsen af ét mål kan have stor betydning for opnåelsen af de andre mål. Eksempelvis har borgernes helbred stor betydning for en aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet og i samfundet generelt. Indsatserne er beskrevet under det mål, de primært understøtter.

I handleplanen er der beskrevet i alt 15 indsatser for 2019, hvoraf følgende indsats knytter sig til Børneudvalgets område:

Indsats 14: Red Barnets venskabsgrupper

Det nærmere indhold af indsatsen fremgår af bilag 1.

Opfølgning på resultater og effekt

Indsatserne i handleplanen for 2017 er blevet evalueret (bilag 2), og der er stor variation i indsatserne ift målgruppe, målsætning, metoder mm. Indsatserne giver alle gode erfaringer; en række af indsatserne er blevet videreudviklet i 2018, andre er forankret i driften og andre er afsluttet. Evalueringen af handleplanen fra 2017 peger på, at der er behov for en skarpere tilgang til effekt, og der vil derfor i handleplan 2019 være et øget fokus på effektmål, der kan følges op på i den opfølgende evaluering.

Integrationspuljen

Socialudvalget fordeler årligt en pulje på 1,7 mio. kr. (med forbehold for vedtagelse i det årlige budget). Fordelingskriterierne for puljen blev besluttet på Socialudvalgets møde den 19. november 2018 (pkt. 120). Integrationspuljen fordeles således til indsatser, der understøtter implementeringen af integrationspolitikken på tværs af forvaltningsområder og aktører udover den ordinære drift, og som ikke kan finde finansiering andre steder. Socialudvalget godkendte desuden, at det er muligt at søge midler til fler-årige projekter.

I de foreslåede indsatser og den endelige fordeling af integrationspuljen er der fokus på nye, udviklingsorienterede indsatser. Der vil i fordelingen blive lagt vægt på et tydeligt effektfokus, en bæredygtig forankringsstrategi, medfinansiering og sammentænkning med andre aktiviteter.

Integrationspuljen prioriteres af Socialudvalget i forbindelse med behandlingen af den endelige integrationshandleplan, således at indsatserne samlet set rummes indenfor budget og overslagsår. Ansøgningen om finansiering fremgår af nedenstående tabel og indsatserne uddybes i bilag 1.

Ansøgte midler

Indsats	Ansøgt beløb 2019	Ansøgt beløb 2020
Mål - Er aktive på arbejdsmarkedet		
1. Endnu flere skal med - en beskæftigelsesindsats målrettet flygtninge, der er længere fra arbejdsmarkedet	250.000	
2. Bedre vilkår for at få kvinder i job	70.000	
3. Kursuscaféen	150.000	
Mål - Gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse		
4. Deltidsansat mentor til unge flygtninge i uddannelsessystemet	250.000	
5. Meningsfuld interkulturel undervisning og hjælp på vej mod prøven	125.000	125.000
6. Ung møder ung - rollemodeller	75.000	
Mål - Har et sundt liv		
7. Fritids- og flygtningepas nr. 2	140.000	140.000
8. Idrætsaktiviteter i fritiden drevet af gymnasieelever	90.000	
9. Mødrenetværk	150.000	
Mål - Er aktive medborgere		
10. Fælles database for indsatser mm. for borgere med anden etnisk baggrund	250.000	
11. Projekt Bibliotekts Borgerservice to go	150.000	160.000
12. Hverdagsrådgivning for flygtninge og indvandrere	150.000	
13. Samværsgrupper for ældre	260.000	
14. Red Barnets Ungdomsgrupper	43.500	166.500
15. Vi giver lidt af os selv - Skolen på Bülowvej	290.000	
Ansøgt beløb i alt	2.443.500	591.500

Videre proces

Forvaltningen foreslår, at integrationspolitikens handleplan 2019 sendes i høring i Integrationsrådet vedrørende indsatser og prioriteringen af integrationspuljen, der sammen med forvaltningens faglige vurdering vil danne grundlag for Socialudvalgets prioritering.

I perioden frem mod fordelingen af integrationspuljen, vil ansøgninger blive kvalificeret yderligere og der vil på baggrund af Integrationsrådets høringssvar samt dialog med samarbejdspartnere kunne indgå nye indsatser og/eller justeringer af de nuværende indsatser. Sagen forelægges med den endelige integrationshandleplan samt indstilling til fordeling af integrationspuljen den 18. februar 2019.

Den videre proces er:

- 14. januar: Behandling af bruttokatalog til integrationspolitikens handleplan 2019 i relevante udvalg
- Januar: Høring af integrationspolitikens handleplan 2019 og prioritering af indsatser i Integrationsrådet, herunder dialog om fordeling af integrationspuljen
- 4. februar: Høringssvar forelægges relevante udvalg
- 18. februar: Behandling af den endelige integrationshandleplan 2019 i Socialudvalget samt fordeling af Integrationspuljen 2019
- Primo 2019: Forelæggelse af evaluering af indsatser i integrationspolitikens handleplan 2018

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser og gennemføres inden for rammen af budget 2019 med overslagsår 2020-2022

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Behandles den 14. januar 2019 i Socialudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Undervisningsudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget.

Bilag

Bilag 1 - Udkast til Integrationshandleplan 2019

Bilag 2 - Evaluering af handleplan 2017

Punkt 10: Status indberetning af budgetter for døgntilbud for børn og unge

27.30.00-S55-1-19

Resume

Status på indberetningen af budgetter for 2019 til Socialtilsyn Syd, samt en beskrivelse af den procedure, der fremadrettet vil være, således at indberetninger af budgetter sker rettidigt.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Der forelægges orientering om status for indberetning af budget 2020.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Denne sag er en opfølgning på de skriftlige orienteringer fra forvaltningen, der blev sendt til hhv. Socialudvalget/Børneudvalget den 9./10. december og Magistraten den 13. december 2018.

Udvalgene og Magistraten blev orienteret om en pressesag, der involverede Socialafdelingen, Familieafdelingen og Socialtilsyn Hovedstaden i relation til Socialtilsynets tilsyn med bostederne i Danmark, med særligt fokus på det økonomiske tilsyn. DR bragte en række indslag om indberetningerne og tilsynene i DR Nyheder og DR's radiokanaler tirsdag den 18. januar. Der var her bl.a. den særlige vinkel, at Frederiksberg Kommune i 2018 har været blandt de dårligste kommuner til at indberette budgetter og økonomioplysninger via Socialstyrelsens tilbudsportal. Socialtilsyn Syd fører tilsyn med botilbud i Frederiksberg Kommune og anvender bl.a. tilbudsportalen i forbindelse med tilsynet.

Forvaltningen skal sikre, at der indberettes budgetter senest den 15. november for kommunale og selvejende døgninstitutioner. For 2019 skulle indberetningerne dermed senest være sket den 15. november 2018.

Forvaltningen har – som det fremgik af indslagene i DR, og af de skriftlige orienteringer til udvalgene og magistraten – ikke sikret at dette er sket inden for de fastlagte frister, hvilket Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsdirektøren har udtalt til DR er beklageligt, herunder ekstra beklageligt da Frederiksberg Kommune også er tilsynskommune. For Børneudvalget vedkommende var der tale om ét døgntilbud.

Der skal gøres opmærksom på, at manglende godkendelse af budgetterne ikke har betydning for beboerne på tilbuddene og at det heller ikke har haft betydning for tilbuddenes godkendelse fra Socialtilsynets side.

Alle budgetter for 2019 er blevet indberettet til Socialtilsynet via tilbudsportalen, og Socialtilsyn Syd vil herefter kunne godkende indberetningerne, hvis de ikke giver anledning til spørgsmål.

For at sikre, at der fremover sker korrekt og rettidig indberetning af økonomiske oplysninger til Socialtilsyn Syd for de 3 selvejende døgntilbud for børn og unge, der hører under Børneudvalget, har forvaltningen følgende præciseringer i proceduren for at sikre korrekt og rettidig indberetning af økonomiske oplysninger:

- Sikring af, at det kommende års budget er de selvejende døgntilbud i hænde senest den 5. november.
- Give forvaltningen adgang til indberetning på tilbudsportalen, således at forvaltningen kan se og bistå de selvejende døgninstitutioner og deres administratorer med indberetningen.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget

Punkt 11: HPV Vaccination i 2019

29.12.24-G01-3-18

Resume

Kommunalbestyrelsen tiltrådte 27. august 2018 (Sag 183) en styrket indsats, der skal sikre, at flere får HPV-vaccine. I Børneudvalgets møde den 26. november 2018 efterspurgt udvalget en vurdering af, om Frederiksberg Kommune kan tilbyde HPV-vaccination på skolerne svarende til en forsøgsordning i Københavns Kommune i 2018. I sagen redegøres for mulighederne herfor samt de iværksatte tiltag som følge af beslutningen om en styrket indsats ift. at flere får HPV vaccinen.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at orienteringen tages til efterretning

Sagsfremstilling

Børneudvalget bad i mødet den 26. november 2018 forvaltningen belyse mulighederne for at Frederiksberg Kommune kan tilbyde, at elever vaccineres mod HPV hos Sundhedsplejen på skolerne, med det sigte at øge tilslutningen til HPV-vaccination.

Den 1. januar 2009 indførtes vaccination mod humant papillomavirus (HPV) i det danske børnevaccinationsprogram som et tilbud til piger i 12-års-alderen født i 1996 og senere. Vaccinen kan gives gratis til pigene fylder 18 år. Endvidere blev piger født i 1993, 1994 og 1995 tilbudt gratis HPV-vaccination i et catch-up-program. Oplysninger om vaccinationer hentes fra Det Danske Vaccinationsregister (DDV). Siden november 2015 har der været pligt til at indberette vaccinationer direkte til DDV. Vaccination kan også indberettes med de ydelseskoder, som de praktiserende læger anvender til afregning med Danske Regioner. Sundhedsstyrelsen oplyser at langt de fleste af vaccinationerne indberettes direkte til DDV. Med aftalen om Finansloven for 2019 indføres gratis vaccination for drenge som fylder 12 år efter 1. juli 2019 (Bilag 1).

Igangsatte tiltag i Frederiksberg Kommune til fremme af vaccinationsdækning

Kommunalbestyrelsen har tiltrådt fire tiltag, der skal styrke vaccinationsdækningen blandt unge i Frederiksberg Kommune inden for den lovfæstede arbejdsdeling, der er mellem Sundhedsstyrelsen, Statens Seruminstitut, Regionerne, praksissektoren og kommunerne, som i forhold til vaccination jævnfør Sundhedslovens § 120 alene varetager generelle sundhedsforebyggende opgaver.

Sundhedsplejen udsender i uge 5 i 2019 et brev (Bilag 2) til alle forældre til børn i 6. klasse, hvor Sundhedsplejen opfordrer til, at børnene følger det nationale børnevaccinationsprogram herunder HPV-vaccinen, som påbegyndes, når den unge fylder 12 år. Brevet supplerer det brev som Statens Serum Institut hidtil har sendt til alle piger, som fyldte 12 år. Sundhedsplejen følger op på brevet ved sundhedssamtalen i 7. klasse. I uge 5 og 6 i 2019 køres i tilknytning til brevet en kampagne i kommunens info-standere (Bilag 3 og 4).

Ved udskolingsundersøgelsen som udføres i 9. klasse af Børne- og unge lægen spørges ind til vaccinationsstatus, og de unge som ikke er vaccineret opfordres hertil. Børne- og Ungelægen sender en oplysende mail til forældre herom. Særligt bekymrede forældre tilbydes at kontakte Børne- og Ungelægen for yderligere vejledning.

Sundhedsministeren fremsatte den 13. december 2018 (Lovforslag L 127) forslag om ændring af sundhedsloven så der etableres et bedre digitalt samarbejde i sundhedsvæsenet og påmindelser til forældre vedrørende børnevaccination. Formålet er at understøtte et bedre digitalt samarbejde om patientbehandling på tværs af sundhedsvæsenet. Forslaget skal desuden give et klarere hjemmelsgrundlag for behandling af data fra administrative nationale registre og forbedre tilslutningen til det danske børnevaccinations-program ved at udvide muligheden for at sende påmindelser til forældre om anbefalede børnevaccinationer. Lovforslaget forventes fremsat før årsskiftet. Med lovforslaget skabes mulighed for at oplysninger om faktisk foretagne vaccinationer kan vises i sundhedsplejens system NOVAX og dermed indgå i sundhedsplejens vejledning af børnefamilier.

Hertil kommer at en række centrale tiltag, blandt andet kampagnen "StopHPV" som Sundhedsstyrelsen, Lægeforeningen, Kræftens Bekæmpelse og en lang række andre samarbejdspartnere står bag, begynder at have effekt på vaccinationsdækningen. Af bemærkningerne til Lovforslag L 127 fremgår (Punkt 3.2) at tilslutningen til vaccinationsprogrammet har været stigende de senere år, og resultatet af et forskningsprojekt på Statens Serum Institut har

vist, at de påmindelsesbreve som siden 2014 er udsendt, har medvirket hertil. Med vedtagelsen af Lovforslag 127 vil Statens Serum Institut få mulighed for udsendelse af yderligere påmindelsesbreve, også for vaccination skal foretages baseret på oplysninger i Det Danske Vaccinationsregister (DDV).

Forsøg med at lade Sundhedsplejen foretage vaccination

Københavns Kommune gennemførte i 2018 et forsøg, hvor læger fra Danske Lægers Vaccinations Service (DLVS) på Tingbjerg Skole, Kirkebjerg Skole, Husum Skole og Brønshøj Skole tilbød vaccination. Sundhedsplejen udsendte brev med information om muligheden for vaccination. Københavns Kommune oplyser at I alt 18 børn er blevet vaccineret (Bilag 5).

I den lovfæstede arbejdsdeling varetages vaccination af familiens praktiserende læge efter aftale med regionen, der afholder udgiften. Med Lovforslag 127 præciseres denne arbejdsdeling, således at regionernes betalinger til praktiserende læger for udførte vaccinationer gøres betinget af, at lægen opdaterer Det Danske Vaccinationsregister fyldestgørende. Arbejdsdelingen indebærer den fordel, at det giver den praktiserende læge mulighed for at drøfte andre sundhedsmæssige spørgsmål, og derigennem bidrage til den tidlige opsporende indsats med et lægefagligt afsæt. Samtidig kræver Sundhedsstyrelsen, at vaccinationer gives af en læge, eller ved delegation fra en læge. Det er et krav, fordi der ved vaccination er risiko for allergiske reaktioner som er sjældne, men kan være alvorlige. De mest alvorlige reaktioner kommer som regel hurtigt; åndedrætsbesvær, blodtryksfald og anafylaktisk shock, der kræver hurtig indsats fra en læge med injektion af medicin som f.eks. adrenalin. Familiens praktiserende læge kan på baggrund af adgangen til patientjournaler vurdere risikoen for mulige alvorlige reaktioner.

Frederiksberg Kommune vil kunne indgå aftale med DLVS om vaccination, baseret på den model der kendes fra det afsluttede forsøg i Københavns Kommune. Modellen indebærer, at DLVS har en træffetid på skolerne og modtager et særskilt honorar herfor. Herudover får DLVS betaling for hver enkelt vaccination fra Regionen via deres ydernummer. Københavns Kommune har med budget 2019 afsat "1,5 mio. kroner i 2019-2020 til skolebesøg, projektledelse, kompetenceudvikling og administration. Udmøntningen Parterne er enige om, at såfremt Folketinget beslutter at udvide det nationale tilbud om HPV-vaccination til også at omfatte drenge, vil drenge også skulle tilbydes vaccinen i skoletiden. Den øgede aktivitet kan afholdes inden for den økonomiske ramme". Forvaltningen kan ikke, på baggrund af erfaringerne fra København anbefale, at kommunen skal indgå aftale med DLVS eller tilsvarende og påtage sig udgifterne til HPV-vaccination, da effekten heraf i Københavns Kommune var meget beskeden.

Som alternativ til en aftale med DLVS kunne sundhedsplejen uddanne særlige behandlende sundhedsplejersker, som på delegation fra Børne- og Ungelægen, blev uddannet til at give vaccinen og håndtere eventuelle alvorlige reaktioner på vaccinen. Sundhedsstyrelsen fastlægger i Vejledning 115 af 11. december 2009 rammerne for delegation. Sundhedsplejen vil ikke, som familiens praktiserende læge, have adgang til den unges patientjournal. Sundhedsplejen vil derfor ikke på samme måde som den praktiserende læge, kunne være forberedt på eventuelle reaktioner. Kommunens Børne- og Ungelæge har en lægeautorisation, men ikke et ydernummer og vil derfor ikke umiddelbart kunne opkræve ydelsen for vaccinationen hos regionen. Forvaltningen kan ikke anbefale denne model, da den indebærer et brud med den lovfæstede arbejdsdeling, hvor sundhedsplejen ikke udfører behandlinger men løser generelle sundhedsforebyggende opgaver, jævnfør Sundhedslovens § 120. Det er Børne- og Ungelægens vurdering, at opgaven udføres billigst og sikrest hos den praktiserende læge.

Sundhedsplejen vil fortsat have fokus på tilslutningen til vaccinationsprogrammet herunder HPV, og forventes med vedtagelsen af Lovforslag 127 at få direkte afgang til Det Danske Vaccinationsregister (DDV), som grundlag for yderligere at styrke indsatsen overfor børn og unge som ikke er færdigvaccinerede efter børnevaccinationsprogrammet. Det forventes at denne indsats vil styrke tilslutningen til børnevaccinationsprogrammet.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Børneudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Bilag

Bilag 1 Aftale om finansloven for 2019 (Uddrag)

Bilag 2 Forældrebrev

Bilag 3 Plakat - close up

Bilag 4 Plakat - i gadebillede

Bilag 4 Berlingske Tidende 25. juni 2018