

REFERAT Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25 d. 09-05-2022

Mødedato Mandag d. 09. maj 2022 kl. 21:15

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Ansøgning fra Husejerforeningen af 1891 om tilladelse til midlertidig benyttelse af Henrik Ibsens \	4
Orientering om klager til de klageansvarlige i By-, Kultur- og Miljøområdet i perioden januar-dece	6
Renovering af kunstgræsbane 1 og 2 samt pødebanerne på Jens Jessens Vej - revideret beslutningso	10
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen om oprettelse af kli	14
Disponering af midler til AT-påbud på Skolen på Nyelandsvej.....	17
Startredegørelse for en ny skolebygning til Kaptajn Johnsens Skole.....	18

Punkt 72: Meddelelser

00.22.04-P35-10-21

Sagsfremstilling

a. Moltkesvej 9 – nedrivning og opførelse af nyt hus

By-, Kultur- og Miljøområdet har modtaget en ansøgning om nedrivning af et 1-plans enfamilie- hus på Moltkesvej 9. Huset er fra 1972, og er ikke bevaringsværdigt. Der ansøges tillige om at opføre nyt 1-plans enfamiliehus på grunden. Ansøgningen overholder de bebyggelsesregulerende bestemmelser. Udvalget orienteres hermed om, at forvaltningen er sindet at give tilladelse til nedrivning, idet forvaltning går i dialog med ejeren vedr. sagsbehandling af det nye for at sikre den arkitektoniske kvalitet.

b. Fremtidig strategi og muligt udbud af driftsopgaver for kommunale beboelsesejendomme udsættes grundet indsats for indkvartering af ukrainske flygtninge

I forbindelse med beslutningen om at stoppe salget af de kommunale beboelsesejendomme blev det besluttet, at se på muligheden for at den samlede drift og vedligehold kunne ske i samarbejde med en ekstern administrator. I 2021 blev administrationen af ejendommene genudbudt og arbejdet med et muligt udbud af driftsområdet var planlagt til 2022. By-, Kultur- og Miljøområdet er involveret i opgaven med at tilvejebringe indkvarteringsmuligheder i Frederiksberg Kommune for fordrevne ukrainske flygtninge. Indsatsen handler i første omgang om klargøring af det tidligere plejehjem Kong Frederik IX's Hjem (Kirstinedalsvej 11) og Solbjerg (Søndre Fasanvej 16) til indkvartering af ukrainske flygtninge. Dertil kommer screening af den kommunale ejendomsportefølje og dialog med eksterne partner for potentielle indkvarteringsmuligheder. Denne indsats er højt prioriteret, og der er derfor afsat en række ressourcer på tværs af området.

På baggrund af denne indsats er arbejdet med afklaring af en fremtidig strategi og muligt udbud for de kommunale beboelsesejendomme udsat. Sideløbende med indkvarteringsopgaven afsøges dog muligheder for at prisafprøve delelementer af driftsopgaverne for at afdække aktuelle markedspriser. Den samlede opgave genoptages, når den ønskede kapacitet til indkvartering er tilvejebragt.

I forbindelse med ønsket om udarbejdelse af en ny boligpolitik, indgår de kommunale beboelsesejendomme som et naturligt delelement i at bevare en blandet by. Her vil det være naturligt at definere og styrke det øgede ejerskab til de kommunale beboelsesejendomme.

Der vil efter hurtigst muligt efter sommerferien forelægges en sag, der redegør for mulighederne for styrket ejerskab, herunder mulighederne for øget udbud.

Punkt 73: Ansøgning fra Husejerforeningen af 1891 om tilladelse til midlertidig benyttelse af Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv. som ejendomskontor

01.02.00-G01-291-21

Resume

Husejerforeningen af 1891 har søgt om tilladelse til midlertidig benyttelse af boligen på Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv. som ejendomskontor i tre år. Dette kræver en dispensation fra bopælspligten i henhold til boligreguleringsloven. Forholdet er ikke omfattet af Kommunalbestyrelsens delegationsplan, og ansøgningen forelægges derfor til udvalgets afgørelse.

Beslutning

Klima-, Plan- og Boligudvalget udsatte sagen.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at ansøgningen om tilladelse til, at Husejerforeningen af 1891 midlertidigt kan benytte boligen på Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv. som ejendomskontor i tre år, ikke imødekommes.

Sagsfremstilling

Husejerforeningen af 1891 har søgt om tilladelse til midlertidig benyttelse af boligen på Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv. som ejendomskontor i tre år. Det oplyses i ansøgningen, at ansøger er en privat forening, der ejer ni ejendomme på Frederiksberg og i København, hvor lejlighederne lejes ud til foreningens 500 medlemmer. Ansøger har altid haft kontor i én af sine ejendomme til brug for møder og til arkiver. Sidst har ansøger haft kontor i et erhvervslokale i sin ejendom på Dronning Olgas Vej, men dette lejemål (på 150 m²) er ifølge ansøger for stort i forhold til behovet.

Ansøger ønsker således at flytte sit kontor til nogle mindre lokaler, der stadig ligger centralt i forhold til ansøgers øvrige ejendomme. Ansøger ønsker at benytte netop Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv., som kontor, fordi dette lejemål på 51 m² er ét af de mindste i ansøgers ejendomme. Alle naboer er medlemmer af foreningen, og det vil være meget hensigtsmæssigt for ansøger at have et kontor i én af sine ejendomme. Ansøger oplyser desuden, at det ansøgte ikke vil betyde en ændring af ejendommens planløsning og kun vil give en begrænset trafik i området.

Hvis ansøgningen om en midlertidig tilladelse imødekommes, vil ansøger i løbet af de næste tre år evaluere, om det er hensigtsmæssigt at have kontor på den ansøgte adresse og måske søge om en permanent tilladelse - eller alternativt undersøge andre løsninger. Efter det oplyste vil der ikke blive etableret nogen erstatningsbolig for Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv.

Ifølge oplysningerne i BBR er Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv. en toværelses-lejlighed på 51 m². Efter § 46, stk. 1 i boligreguleringsloven er det ikke uden Kommunalbestyrelsens samtykke tilladt at nedlægge en bolig. Dette gælder, hvad enten nedlæggelsen sker ved nedrivning, ved hel eller delvis sammenlægning af to eller flere boliger eller ved, at boligen helt eller delvis tages i brug til andet end beboelse.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

Forvaltningen finder ikke, at den ansøgte benyttelse af Henrik Ibsens Vej 19, 1. tv. tjener et generelt samfundsnyttigt formål. Desuden er det ansøgte tidsrum for benyttelsen (på op til 3 år) en lang periode, ligesom en ansøgning om forlængelse herefter ikke kan udelukkes. Af disse grunde kan forvaltningen ikke anbefale, at ansøgningen imødekommes.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget

Bilag

Punkt 74: Orientering om klager til de klageansvarlige i By-, Kultur- og Miljøområdet i perioden januar-december 2021

00.00.00-G01-19-21

Resume

Magistraten besluttede på møde den 8. februar 2016, at der fremover skulle ske en årlig orientering om indholdet i udvalgenes respektive klagebøger. I denne sag orienteres om behandlede klager stilet til de klageansvarlige i By-, Kultur- og Miljøområdet i perioden 1. januar-31. december 2021. Der er i perioden modtaget 126 klager, og i sagen redegøres for udviklingen inden for de forskellige klagekategorier.

Beslutning

Klima-, Plan- og Boligudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,
at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede på møde den 8. februar 2016, at der fremover skulle ske en årlig orientering om indholdet i udvalgenes respektive klagebøger. Ligeledes er der vedtaget en tværgående procedure for opgørelsen af klager. I denne sag orienteres udvalget således om registrerede klager i 2021 på baggrund af principperne i den af Magistraten vedtaget klageoversigt.

Klageoversigten

Oversigten indeholder registrerede klager stilet til henholdsvis:
?

- daværende borgmester,
- daværende by- og miljøudvalgsformand,
- daværende kultur- og fritidsudvalgsformand,
- daværende bolig- og ejendomsudvalgsformand
- kommunaldirektøren - samt
- by-, kultur- og miljødirektøren.

En klage defineres som "En henvendelse fra borgere modtaget i forvaltningen, der udtrykker en utilfredshed med eller uenighed i forhold vedrørende kommunen, og hvor denne utilfredshed fra klagerens side forventes at føre til en form for sagsbehandling i forvaltningen".

Klagerne er sorteret i henholdsvis fagområder og klagekategorier, som er identiske med de forudgående år henset til oversigtens tværgående principper og statistiske formål.

Fagområderne tæller:

- Vejarealer,
- Plansag,
- Byggesag,
- Affald,
- Parkering,

- Støj- og lugtgener,
- Træer,
- ?Andet.

Klagekategorierne dækker:

1. områdets sagsbehandling,
2. afgørelse,
3. områdets leverede service,
4. kommunens vedtagne serviceniveau,
5. personalets adfærd,
6. andet.

Registrerede klager i 2021

Der er i perioden registreret i alt 126 klager, hvilket er en lille stigning i forhold til de foregående år. I lighed med tidligere år er flertallet af klagerne stilet til enten borgmester, formand for daværende By- og Miljøudvalg eller by-, kultur- og miljødirektøren. I 2021 fordeler de 126 klager sig sådan:

- daværende borgmester: 67 stk. (mod 42 stk. i 2020)
- daværende by- og miljøudvalgsformand: 37 stk.(mod 45 stk. i 2020)
- by-, kultur- og miljødirektøren: 18 stk. (mod 23 stk. i 2020)
- daværende kultur- og fritidsudvalgsformand: 2 stk.
- daværende bolig- og ejendomsudvalgsformand: 0 stk.
- kommunaldirektøren: 2 stk.

Som det fremgår af Tabel 1, er stigningen sket inden for de to kategorier "den leverede service" og "den vedtagne service", imens antallet af klager om forvaltningens sagsbehandling ligger på niveau med antallet i 2020.

Tabel 1

Kategori	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1. sagsbehandling	20	31	17	24	37	35
2. afgørelse	13	9	4	11	10	4
3. den leverede service	12	7	9	21	16	48
4. den vedtagne service	1	0	7	12	8	15
5. personalets adfærd	1	0	1	2	1	1
6. andet	26	23	21	16	44	23
I alt	73	70	59	86	116	126

Metode

Af bilag 1 fremgår en oversigt, hvor de 126 klagesager er fordelt på de otte fagområder samt en beskrivelse af hver enkelt klagesag i 2021, herunder bl.a. klageårsag og håndtering.

Det bemærkes:

- at klager tilknyttet anden myndighed/instans som udgangspunkt ikke er omfattet af oversigten (f.eks. henhører klager over støj- og vibrationsgener fra Cityringen Metroselskabet),
- at klager over parkeringsafgifter eller andre lovmæssige afgørelser ikke indgår i oversigten, idet disse behandles i andet ankesystem,
- at klager over plan- eller byggesager (ikke at forveksle med høringssvar) er registreret som én klage for hver sag, herunder eksempelvis klager tilknyttet et konkret altanprojekt,
- at klager, som tæller flere svar fra henholdsvis borgmester, udvalgsformænd og direktør, ligeledes er registreret som én klage - og at øvrige henvendelser ikke fremgår af oversigten, idet disse er registreret som generelle henvendelser i henhold til klagedefinitionen.

Det bemærkes endvidere, at de registrerede klagesager beror på et fagligt skøn af henvendelser stilet til de klageansvarlige. Skønnet tager afsæt i ovennævnte klagedefinition og forvaltningens vurdering af den enkelte henvendelse.

Kategorierne "den leverede service" og "den vedtagne service"

Den leverede service

Den største andel af klagesager i denne kategori vedrører et vejareal. De vejrelaterede klager udgør 44 pct. af alle klager i kategorien (21 ud af 48 klager).

Syv ud af disse 21 klagesager omhandler trafik- og færdselsforhold, herunder f.eks. trafiksikkerheden i området ved Philip Schous Vej og Peter Bangs Vej samt på henholdsvis Stæhr Johansens Vej, Tesdorpsvej og Nylandsvej.

Tre klagesager vedrører valg af skilteløsning (omfanget af skilte) ved "ladeøer" på henholdsvis Carit Etlars Vej, Sankt Thomas Allé og Julius Valentiners Vej. Det bemærkes, at der efterfølgende blev fundet en anden løsning, hvor der kun opsættes skilte på de to yderste pladser. To andre klager omhandler også skiltning; vejspærringer ifm. afvikling af henholdsvis Postnord Danmark Rundt 2021 og Copenhagen Half 2021, mens en tredje klage går på skiltningen på og omkring Troels-Lunds Vej.

De resterende ni klagesager vedrører f.eks. ujævnt fortov på Philip Schous Vej, ujævne brosten på Hollændervej/Allégade og løse brosten på Frederiksberg Allé, manglende genopretning af område ud for Nordre Fasanvej efter byggearbejder, manglende afstribning på Fuglebakkevej, manglende færdiggørelse af grønt areal på Rahbeks Allé og manglende tilsyn af to grunde på Kong Georgs Vej.

Den næststørste andel af klagesager i kategorien vedr. enten parkerings- eller affaldsrelaterede emner. Disse områder har hver især otte klager og udgør således individuelt 17 pct. af alle klager i kategorien. For nærmere uddybning henvises til bilagsmaterialet.

Det bemærkes, at stigningen i antal af klagesager i kategorien delvis skyldes, at vejrelaterede klager i højere grad blev kategoriseret under "andet" i 2020. Dette forklarer tilsvarende faldet i antal af andet-klager fra 2020 til 2021 (fra 44 til 23 klagesager).

Den vedtagne service

Den største andel af klagesager i denne kategori vedrører enten parkerings- eller affaldsrelaterede emner. Disse fagområder udgør hver især 13 pct. af alle klager i kategorien (individuelt 6 ud af 48 klager).

Inden for parkeringsområdet vedrører fem af klagerne kommunens prioritering af etablering af parkeringspladser forbeholdt el- og hybridbiler. Klagerne omhandler fordelingen af bilparkeringspladser i områderne omkring Skt. Thomas Plads og P.G. Ramms Allé samt på L.I. Brandes Allé og Hoffmeyersvej. Den sjette klage er modtaget fra anonym afsender og går på parkeringsforholdene i området ved Bakkegårds Allé, herunder oplevelsen af, at udenbys bilister skaber yderligere parkeringspres i området, idet de parkerer på Frederiksberg frem for i København pga. prisforskellen i betalingszonerne.

De affaldsrelaterede klager fordeler sig med tre klager om støjgener fra tidlig skraldeafhentning ifm. gennemførelsen af pilotprojektet om udkørsel kl. 03.00 (daværende by- og miljøudvalg besluttede i august 2020 at gennemføre et

pilotprojekt med tidlig udkørsel med det formål at afdække effektiviseringspotentialet ved tidlig toholdsørsel fra januar-december 2021. Det blev efterfølgende besluttet at forkorte perioden og afslutte projektet allerede ultimo marts 2021, idet det blev vurderet, at omfanget af støjgener var for stort). Klagerne vedrører strækningerne Duevej, Mariendalsvej og Hostrupvej. De resterende tre klager omhandler gener i forbindelse med implementeringen af den nye affaldsordning, herunder f.eks. tømningsfrekvens for restaffald og omfang af affaldsbeholdere.

Kategorien "sagsbehandling"

Klager over forvaltningens sagsbehandling udgør 28 pct. af samtlige registrerede klager i 2021 (35 ud af 126 klagesager). Kategorien talte til sammenligning 29 pct. i 2020. Tilsvarende i 2020 er det også i 2021 byggesager, der udgør den største andel i kategorien.

Med 15 stk. tæller byggesagsrelaterede klager 43 pct. i kategorien (15 ud af 35 klagesager). Fire af klagerne vedrører altanprojekter på strækningerne Rahbeks Allé, Allégade, Svanemosegårdsvej og Henrik Ibsens Vej. Beslægtet hermed går en femte klage på sagsgangen forbundet med ansøgning om tilladelse til opsætning af solceller i andelsboligforening på Jens Jessens Vej. En anden gruppe af tre klagesager omhandler kommunens retningslinjer for byggearbejder i bevaringsværdige ejendomme, herunder bl.a. retningslinjer for udskiftning og farve af vinduer.

De øvrige klager over forvaltningens sagsbehandling vedrører f.eks. manglende håndtering af indmelding om skimmelsvamp i kommunale ejendomme beliggende på henholdsvis Nylandsvej og Thorvaldsensvej samt indmelding om rotter i lejlighed beliggende på H.C. Ørstedvej. Hertil omhandler klagerne bl.a. opkrævning af gebyr ifm. overskredet udlånsfrist af biblioteksboøger i nedlukningsperiode, manglende inddragelse ifm. kvalificeringen af anlægsprojekt på Frederiksberg Bakke og sagsgang ifm. mulig tilbagebetaling af indbetalte midler til kommunens parkeringsfond.

For yderligere uddybning af kategoriens klager henvises til bilag 1.

By- Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet opgaveportefølje er en synlig del af bybilledet og henvender til alle byens borgere - og set i lyset af det fortsat høje aktivitetsniveau inden for udvikling og vedligehold af byen i 2021, synes 126 klager at være acceptabelt, også selvom antallet er en smule højere end i 2020. Det er samtidig forvaltningens fortsatte vurdering, at borgere i stadig stigende grad benytter kommunens nærdemokrati og de hertil hørende direkte kommunikationskanaler, når de ønsker at udtrykke utilfredshed eller uenighed i forhold, der vedrører deres hverdag eller lokalområde.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan - og Boligudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget

Bilag

Bilag 1

Punkt 75: Renovering af kunstgræsbane 1 og 2 samt podebanerne på Jens Jessens Vej - revideret beslutningsoplæg

04.00.00-P20-2-21

Resume

Der er i Budget 2022 afsat et rådighedsbeløb på 7,5 mio. kr. til en renovering i 2022 af kunstgræsbane 1 og 2 samt podebanerne på Jens Jessens Vej. Da renoveringen ikke omfatter en opretning af de eksisterende drænforhold under banerne, vedtog Kultur- og Fritidsudvalget den 10. januar 2022, at der skulle udarbejdes et revideret beslutningsgrundlag indeholdende mulige scenarier, der også indbefatter nye drænløsninger. Dette beslutningsgrundlag foreligger nu.

Beslutning

Klima-, Plan- og Boligudvalget tog sagen til efterretning, idet udvalget understregede behovet for, at forvaltning og FIU fortsat følger udviklingen vedr. erfaringer med forskellige typer af kunstgræsbaner og deres miljøbelastning tæt med henblik på at kunne anvende de mest miljømæssige belægningsmaterialer.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,

- at det reviderede beslutningsgrundlag med mulige scenarier i forbindelse med valg af anlægsløsning til renoveringen af kunstgræsbane 1 og 2 samt podebanerne på Jens Jessens Vej drøftes med henblik på stillingtagen til løsningsmodel.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Klima-, Plan- og Boligudvalget og Miljø-, Bynatur og Mobilitetsudvalget,

- at sagen tages til orientering.

Sagsfremstilling

Kunstgræsbane 1 og 2 samt de små podebaner langs bane 2 (se kort, bilag 1) på idrætsanlægget på Jens Jessens Vej blev etableret i 2012. Banerne benyttes hele året rundt af de mange brugere. Her efter omkring 10 års intenst brug er banerne nedslidte og flere steder farlige/ujævne at spille på. Derfor blev der i Budget 2021 afsat 7,5 mio. kr. i 2022 til en 1:1-renovering af disse baner i form af udskiftning af banernes nedslidte kunstgræstæpper til helt nye.

Revideret beslutningsgrundlag - baggrund

Under kunstgræsbane 1 og 2 samt podebanerne er der et ældre drænsystem, hvor en mindre del af overfladevandet fra banerne i dag ikke opfanges af drænsystemet, men derimod nedsiver til grundvandet mellem drænrørene under banerne. Den oprindelige 1:1-renovering omfatter ikke en opretning af de eksisterende drænforhold med etablering af ny og "lukket" drænløsning under banerne, så nedsivning af drænvand ikke bliver muligt.

Tidligere målinger ved banerne har vist forhøjet indhold af klorid i grundvandet i området, som vurderes at komme fra det saltholdige drænvand, der nedsiver fra banerne som følge af kommunens vinterpleje af banerne med brug af salt i vintermånederne. Perioden med vinterpleje af boldbanerne er fra cirka medio november og frem til april (16 til 20 uger). Omfanget af vinterplejen af banerne (ligesom vinterplejen af veje og fortove mv.) afhænger af temperatur, omfang af nattefrost og nedbør (regn og sne). Når vejrudsigten fx varsler frostgrader om natten, består en del af vinterplejen af præsaltning af banerne med henblik på at have spilbare baner i dagtimerne. Det samme gælder ved fx regn om dagen og frost om natten, hvorved banerne bliver for hårde, isede og ikke-spilbare qua den frosne regn.

Vinterbekæmpelse med brug af salt er i dag derfor en brugs- og idrætsfunktionel nødvendighed, så kommunens kunstgræsbaner også kan være spilbare i vintermånederne for de mange brugere af boldbanerne. Især foreningslivets brug af boldbanerne på Jens Jessens Vej er massiv hele året rundt, jf. også at 3 ud af de 4 medlemsmæssigt største fodboldklubber i Danmark (KB, FB og FA 2000) holder til på idrætsanlægget på Jens Jessens Vej. I alt er der cirka 7.000 aktive fodboldspillere på Frederiksberg, hvor langt størstedelen heraf holder til på idrætsanlægget på Jens Jessens Vej.

Kommunens miljømyndighed har tilkendegivet, at hvis kommunens kunstgræsbaner ikke løbende renoveres, så nedsivning af drænvand fra banerne til grundvandet undgås, må et forbud eller krav om saltningsbegrænsende foranstaltninger overvejes. Som led i de nuværende og kommende renoveringer af kommunens kunstgræsbaner er det derfor blevet stadig mere aktuelt at se på, hvad der skal til for at bringe banerne til en stand, hvor der ikke er risiko for nedsivning af saltholdigt drænvand til grundvandet. Ud fra den forventning er der ifølge kommunens miljømyndighed ikke aktuelt planer om at meddele forbud mod anvendelse af salt som tømiddel på banerne.

Tilsvarende tilkendegiver kommunens miljømyndighed, at hvis kommunens kunstgræsbaner derimod ikke løbende renoveres fra og med nærværende projekt indeholdende en anlægsløsning, så nedsivning af saltholdigt drænvand til grundvandet undgås, må et fremtidigt forbud eller krav om saltningsbegrænsende foranstaltninger overvejes.

Det gælder i første omgang nærværende projekt, men løbende på sigt også kommunens øvrige kunstgræsbaner, der i dag har et tilsvarende, ældre drænsystem (bane 3, 6 og 9 på Jens Jessens Vej, opvisningsbanen i Frederiksberg Idrætspark og banen på Nandrupsvvej Idrætsanlæg). De seks skybrudsbaner på Jens Jessens Vej (bane 4, 5, 7, 8, 10 og 11) har derimod et lukket drænsystem/bassin under banerne, hvorved eventuel nedsivning af drænvand fra banerne til grundvand ikke forekommer.

Der henvises til de seneste sager hhv. den 7. juni 2021 og den 10. januar 2022 (sidstnævnte vedlagt som bilag 3) for en yderligere uddybning af sagshistorik, baggrund for renoveringen, indhold og miljømæssige betragtninger i projektet inklusiv drænforhold.

Revideret beslutningsgrundlag - opsummering

Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 10. januar 2022 om, at der skulle udarbejdes et revideret beslutningsgrundlag, skal ses i sammenhæng med ovenstående. Og forvaltningen har sammen med Dines Jørgensen A/S (ekstern rådgiver på projektet) og med input fra Frederiksberg Idræt (FIU) og Frederiksberg Forsyning har i perioden januar-april 2022 kvalificeret anlægsprojektet med fokus på drænløsning. Det har resulteret i et revideret beslutningsgrundlag, der forelægges med denne sag.

Det reviderede beslutningsgrundlag tager afsæt i udarbejdet notat fra ekstern rådgiver skitserende tre mulige scenarier (0, 1 og 2) med hver deres anlægsløsning, økonomi, tidsplan samt fordele og ulemper. Scenarie 0 er den oprindelige løsning, mens scenarie 1 og scenarie 2 indbefatter en løsning på de nævnte, drænmæssige udfordringer, men med hver deres anlægstekniske løsning. Notatet er vedlagt som bilag 2, og hvor de 3 scenarier er uddybet og vurderet, mens sagens bilag 4 er en skematisk opsummering af de 3 scenarier.

Den korte konklusion er, at såfremt scenarie 1 eller 2 skal realiseres, vil dette indebære en nødvendig tilførsel af ekstra anlægsøkonomi til projektet på mellem 6,6 mio. kr. og 8,5 mio. kr. udover de afsatte 7,5 mio. kr. til 1:1-renoveringen.

Det fremgår af notatet, at ekstern rådgiver anbefaler scenarie 2, der vurderes at have en anlægsudgift på 14,1 mio. kr., hvilket er 6,6 mio. kr. dyrere end det oprindelige projekt. Scenarie 2 indebærer ny baneopbygning og nyt drænsystem i form af en ny drænmåtte under banetæpperne. Deres anbefaling forholder sig alene til, at såvel den ønskede og optimale helårslige sportslige brug og drift af boldbanerne som den miljømæssige del med en myndighedsmæssig håndtering af nedsivet drænvand fuldt ud tilgodeses og opfyldes i dette scenarie. I scenarie 2 vil drænvandet ikke sive ned til de ældre drænrør, der udgår af funktion, men i stedet via den nyanlagte horisontale drænmåtte ledes ud til helt nyanlagte drærender i siderne af banen (se illustration side 7 i notat).

Scenarie 1 er mere bekosteligt og har en længere anlægsperiode end scenarie 2, hvilket understøtter anbefalingen af scenarie 2. Både scenarie 1 og 2 er imidlertid dyrere end scenarie 0 (oprindeligt projektforslag), der ikke håndterer udfordringen med forældet dræn i anlægs løsningen med tilhørende miljømæssige konsekvenser, men alene omhandler en udskiftning af kunstgræstæpperne.

I forlængelse af tilkendegivelserne fra kommunens miljømyndighed vil en realisering af scenarie 0 formentlig betyde et potentielt forbud eller krav om saltningsbegrænsende foranstaltninger med tilhørende konsekvenser for brug og drift af banerne i vintermånederne, jf. forvaltningens bemærkninger i sagens bilag 4 og afsnit nedenfor om status på pilotforsøg med vinterbekæmpelse på kunstgræsbanerne.

Tilkendegivelser fra FIU og fodboldklubberne

FIU administrerer brugen af banerne og varetager dialogen med byens fodboldklubber, der benytter banerne. FIU tilkendegiver i samråd med fodboldklubberne, at de også anbefaler scenarie 2 - i tråd med ekstern rådgivers anbefaling. Dette med henblik på fortsat at kunne have en så optimal idrætsfunktionel såvel brug som drift af boldbanerne - hele året rundt og med så få ikke-spilbare dage i vintermånederne som muligt til gavn for de mange brugere - særligt fodboldklubberne. Og hvor denne ønskede brug og drift vil have en minimal miljømæssig påvirkning qua dette scenaries håndtering af drænvand fra banerne.

Denne anbefaling skal dog sammenholdes med ulempen ift. behovet for ekstra anlægsøkonomi. Der henvises til sagens bilag 5 for en række administrative og brugermæssige betragtninger fra FIU og fodboldklubberne om scenarierne.

Sammenhæng med igangværende pilotforsøg omkring vinterbekæmpelse på kunstgræsbanerne

Det reviderede beslutningsgrundlag med de 3 scenarier skal også ses i tæt sammenhæng med det igangværende pilotforsøg vedr. brug af alternativt tømiddel i forbindelse med vinterbekæmpelsen på banerne, der blev igangsat i forbindelse med Budget 2020.

Pilotforsøget angående alternativ vinterbekæmpelse på kunstgræsbanerne 1 og 2 på Jens Jessens Vej blev på Kultur- og Fritidsudvalget og By- og Miljøudvalgets møder den 22. november 2021 forlænget til den 1. april 2022, da de hidtidige erfaringer ikke havde givet grundlag for en fyldestgørende konklusion, da de hidtidige erfaringer byggede på to forholdsvis lune vintersæsoner 2019/20 og 2020/21. Vinteren 2021/22 viste sig imidlertid også kun at indeholde få dage med sne og frost. Således er erfaringsgrundet fortsat begrænset.

Men på baggrund af pilotforsøget er det vurderingen, at anvendelsen af alternativt tømiddel (CMA) har ingen eller meget ringe effekt, når der er nedbør i form af sne. Dog synes det alternative tømiddel at have en vis virkning, når der blot er rim og let frost på banerne.

Sammenlignet med den konventionelle vinterpleje af banerne ved brug af salt er anvendelsen af CMA til vinterbekæmpelse på banerne behæftet med et større ressourcetræk og betydelige meromkostninger - i form af dyrere produkter og materiel samt længere tid på driftsopgaven, da tidsbruget er op til fire gange større ved brug af alternativt tømiddel sammenlignet ved brug af salt. Ved snefald er tidsforbruget væsentligt større, da det kræver flere overkørsler med kost og plov.

Det er vurderingen, at der vil være tale om cirka 17 dage (cirka 3 uger) i vintermånederne, hvor banerne ikke vil være spilbare, hvis der anvendes alternativt tømiddel til vinterbekæmpelse på banerne. Dette er holdt op i mod 5 dage årligt ved brug af salt, hvor banerne ikke er fuldt spilbare.

Erfaringerne fra pilotforsøget angående alternativ vinterbekæmpelse på kunstgræsbanerne viser således, at brug af CMA på kunstgræsbanerne kan holde kunstgræsbanerne spilbare ved rim og let frost, men vurderes ikke at have en effekt ved hård frost og snefald. Derudover er der væsentlige meromkostninger både forbundet med indkøb af den alternative tømiddel og i forhold til driftens ressourceforbrug.

Dette betyder, at der ved brug af CMA må forventes betydeligt flere dage på året, hvor banerne ikke er spilbare sammenlignet med brug af salt. Hertil kommer en række administrative, bruger- og foreningskonsekvenser for FIU og fodboldklubberne, som en sådan beslutning ville medføre, jf. sagens bilag 5.

Forvaltningens vurdering

I forlængelse af ovenstående status på pilotforsøget er den foreløbige konklusion og vurdering fra forvaltningen (og FIU) stadig, at set ud fra et ønske om, at kunstgræsbanerne skal være spilbare hele året rundt for de mange brugere (særligt fodboldklubberne), at en løsning med salt til vinterbekæmpelse af banerne fortsat er den brugs- og idrætsfunktionelle mest holdbare løsning i forhold til banernes spilbarhed i vintermånederne.

Så set i sammenhæng med dette vurderer forvaltningen alene ud fra et brugermæssigt og miljømæssigt perspektiv og jf. baggrund for det reviderede beslutningsgrundlag, at en realisering af scenarie 2 vil være den bedst mulige anlægs løsning. Den såvel ønskede og optimale helårige sportslige brug og drift af de i dag intenst benyttede boldbaner som den miljømæssige del med en myndighedsmæssig håndtering af nedsivet drænvand vil fuldt ud kunne blive tilgodeset og opfyldt med scenarie 2. I tråd med de nævnte fordele, der er opsummeret i bilag 4, og understøttet af de bruger- og foreningsmæssige betragtninger fra FIU og fodboldklubberne, som forvaltningen har modtaget, jf. bilag 5.

Der er i budgettet imidlertid ikke afsat anlægsøkonomi til realisering af scenarie 2, men alene til en realisering af scenarie 0 (oprindeligt projekt). Ligeledes er der i budgettet ikke afsat midler af til ekstra drift og ressourceforbrug forbundet ved brug af alternativt tømiddel (CMA) til vinterdrift.

Tidsplan

Som en konsekvens af beslutningen den 10. januar 2022 om at kvalificere projektet med fokus på drænløsning og med henblik på det reviderede beslutningsgrundlag blev renoveringen af bane 1 og 2 samt podebanerne udskudt til forår/sommeren 2023.

Projektet forventes genstartet i oktober 2022 med tilknytning af ekstern rådgivning mv. og med henblik på at have de nyrenoverede boldbaner klar til brug i august 2023 (start på fodboldsæson 2023-2024). Dette er uanset, om det er scenarie 0 eller scenarie 2, der skal realiseres.

Økonomi

Det afsatte beløb i den samlede vedligeholdelsesplan for kommunale ejendomme og idrætsanlæg 2021-2025, der blev vedtaget ifbm. Budget 2021, er på i alt 315,4 mio. kr. - afsat under Klima-, Plan- og Boligudvalget (tidligere Bolig- og

Ejendomsudvalget). Heri indgår 7,5 mio. kr., afsat som rådighedsbeløb i 2022, til en 1:1-renovering af kunstgræsbane 1 og 2 samt pødebanerne på Jens Jessens Vej.

Som følge af sagens udvikling og Kultur- og Fritidsudvalgets beslutning den 10. januar 2022 anlægsbevilgede Kommunalbestyrelsen den 28. februar 2022 et beløb på 300.000 kr. til den fortsatte rådgivning i 2022 (jf. fasen med kvalificering af beslutningsgrundlag mv.) samt eventuelle nødvendige mindre reparationer af banerne givet, at banernes levetiden skal forlænges ét år. Sidstnævnte givet, at den politiske beslutning fra den 10. januar 2022 medførte, at en realisering af anlægsprojektet er udskudt til 2023. For så vidt angår det resterende rådighedsbeløb i 2022 på 7,2 mio. kr., vil dette blive overført til 2023 ifbm. 3. forventede regnskab 2022.

Der er i budgettet ikke afsat anlægsøkonomi til realisering af scenarie 2. Ligeledes er der i budgettet ikke afsat midler af til ekstra drift og ressourceforbrug forbundet ved brug af alternativt tømiddel (CMA) til vinterdrift.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget (behandling), Klima-, Plan- og Boligudvalget (orientering) og Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget (orientering) den 9. maj 2022.

Bilag

Bilag 1 Oversigt kunstgræsbaner Jens Jessens Vej

Bilag 2 Scenarier, notat fra ekstern rådgiver

Bilag 3 Sag 10.01.2022 Alternativ løsning ifbm renovering af kunstgræsbaner Jens Jessens Vej

Bilag 4 Oversigt mulige scenarier med forvaltningens bemærkninger

Bilag 5 Betragtninger fra FIU og fodboldklubberne om scenarierne

Punkt 76: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen om oprettelse af klimaborgerting i Frederiksberg Kommune

06.00.07-G01-9-22

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune skal have et klimaborgerting, der vil skulle debattere dilemmaer og mulige løsninger, som er forbundet med klimaudfordringerne. Med sagen skal udvalget tage stilling til, hvorvidt forslaget skal realiseres.

Beslutning

Klima-, Plan- og Boligudvalget tog sagen om oprettelse af klimaborgerting i Frederiksberg Kommune til efterretning og indstiller, at forslaget oversendes til budget.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Magistraten,

- at forslag om oprettelse af klimaborgerting i Frederiksberg Kommune ikke tiltrædes, idet der ikke er finansiering hertil, ligesom det anbefales at afvente erfaringerne fra den borgersamling, som Frederiksberg Kommune allerede deltager i.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Klima-, Plan- og Boligudvalget,

- at sagen, om oprettelse af klimaborgerting i Frederiksberg Kommune, tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 21. marts 2022 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Rasmus Holme Nielsen om oprettelse af klimaborgerting i Frederiksberg Kommune.

"Klimaborgerting skal, inspireret af det nationale klimaborgerting, bestå af et antal (fx 50) repræsentativt udvalgte borgere, der repræsenterer befolkningssammensætningen på Frederiksberg. Udvælgelsen af det repræsentative udsnit af Frederiksbergborgere kunne foregå på samme måde som det borgerpanel, der bidrager til udviklingen af Hospitalsgrunden.

Klimaborgerting har til opgave at debattere dilemmaer og mulige løsninger, som er forbundet med klimaudfordringerne. Dette skal resultere i anbefalinger til Frederiksberg Kommunalbestyrelse til, hvordan vi som samfund kommer i mål med at omstille Frederiksberg til at være CO₂-neutral i 2030.

Klimaborgerting etableres og holder sit første møde inden udgangen af 2022 og fungerer midlertidigt frem til 2024, hvor klimaborgerting skal komme med forslag, som kommunalbestyrelsen er forpligtet på at behandle i kommunalbestyrelsen.

Forvaltningen tildeles med forslaget et årligt budget på kr. 420.000,- til planlægning, rekruttering, facilitering, analyser og oplæg fra interessenter og eksperter ifm. arbejdet i Klimaborgerting.

Finansieringen findes ved at opsiges lejeaftale af de 35 parkeringspladser, som kommunen lejer hos CODAN-hus.

Motivering

Enhedslisten ønsker at sikre, at Frederiksbergborgerne får det stærkest mulige ejerskab til den grønne omstilling mod et CO₂-neutralt Frederiksberg. Undersøgelser fra blandt andre OECD (2020) viser, at borgersamlinger/borgerting øger den demokratiske legitimitet og resulterer i konkrete løsninger, som af både borgere og politikere vurderes som langtidsholdbare og værdifulde.

Forslaget er desuden støttet af blandt andre organisationen "Klimabevægelsen", som ligesom mange andre grønne foreninger og initiativer ifm. kommunalvalgkampen har opfordret de kommende kommunalbestyrelsesmedlemmer i hele Danmark til at indføre klimaborgerting, som kan understøtte den grønne omstilling, som vi allerede er godt i gang med i kommunerne, og i særdeleshed her i Frederiksberg Kommune.

Der findes desuden omfattende dokumentation af konceptet, anbefalingerne og evaluering af den første fase af det nationale Klimaborgerting, som vi i Enhedslisten ønsker, at Frederiksberg Kommunes Klimaborgerting skal tage afsæt i, hvad angår både rekrutteringen af borgerne samt arbejdsgangene for klimaborgerting.

Da forslaget koster økonomi ifm. rekruttering, oplæg fra interessenter og eksperter, planlægning, facilitering og analyser, så foreslår vi, at der afsættes et årligt budget til klimaborgerting på 420.000 kr. årligt. Vi ønsker at hente finansiering til Klimaborgerting ved at opsiges den lejeaftale af 35 parkeringspladser, som kommunen har indgået med CODAN. Omkostningen af denne lejeaftale svarer til 420.000 kr. årligt."

Bemærkninger til forslaget

Byens borgere spiller en stadig stigende central rolle i Frederiksbergs grønne omstilling, og et borgerting kan være en metode til at invitere borgerne endnu mere ind i opgaveløsningen.

Klima-, Plan- og Boligudvalget besluttede på møde den 2. maj 2022, at Frederiksberg Kommune skal deltage i et EU-projekt, hvor 66 borgere, heraf otte fra Frederiksberg, vil diskutere nationale løsninger for et bæredygtigt forbrug. Projektet vil forløbe fra denne sommer til næste sommer, idet en af borgersamlingerne vil blive afholdt på Frederiksberg. Resultatet af borgersamlingen vil være et katalog af anbefalinger, der vil blive præsenteret og behandlet i de regionsråd og kommunalbestyrelser, der udgør partnerkredsen i projektet. Frederiksberg Kommunes deltagelse vil give førstehåndserfaringer ift. en mulig senere etablering af et lokalt klimaborgerting på Frederiksberg.

Der er generelt stor interesse for at arbejde med borgerting på nationalt plan: Allerede i 2019 udformede Teknologirådet, i forbindelse med vedtagelsen af klimaloven, et koncept for et nationalt klimaborgerting. Klimaborgerting skulle debattere borgernære dilemmaer forbundet med den grønne omstilling og give input og anbefale til udarbejdelse af klimahandlingsplanerne.

Det nationale klimaborgerting har bl.a. givet erfaringer med:

- At øge det folkelige ejerskab til kommunens klimahandlingsplan
- At engagere borgere, der ikke plejer at deltage i arbejdet med den grønne omstilling
- At styrke motivationen for klimavenlig adfærd
- At den politiske ledelse får en større forståelse for, hvad der optager borgerne i forhold til klima
- At få nye og alternative løsninger til at håndtere lokale såvel som nationale klimaudfordringer

Endnu en erfaring fra det nationale klimaborgerting er, at man skal være opmærksom på, hvordan man følger op på borgertingets arbejde og anbefalinger henset til, at borgertinget alene har en rådgivende funktion i den politiske beslutningsproces (og ingen formel beslutningskompetence).

OECD har udarbejdet en række principper, som forvaltningen vil anbefale fulgt, hvis Frederiksberg Kommune etablerer et borgerting, herunder at:

- Borgertinget skal bestå af minimum 36 borgere
- Borgertinget sammensættes, så det afspejler sociodemografiske variable (findes via invitationer i e-Boks og efterfølgende lodtrækning). Det er samme metode, der er benyttet ved rekrutteringen af borgerpanelet, der deltager i udviklingen af Hospitalsgrunden
- Borgertinget skal mødes til seks samlinger
- Der skal indkaldes et fagligt panel bestående af eksperter, der fagligt skal klæde borgertinget på forud for de tematiske drøftelser
- Processen skal i mere eller mindre grad faciliteres af en tredjepart for at sikre armslængdeprincip
- Borgertinget får handlefrihed og mandat til at agere uafhængigt af partipolitiske dagsordener. Kommunalbestyrelsen forpligter sig dermed til at modtage og behandle indstillinger med klimaborgertingets anbefalinger. Det skal sikre gennemsigtighed i den politiske behandling af borgertingets arbejde.

Ifølge KL er 15 kommuner i gang med at vurdere, om de skal etablere lokale klimaborgerting. I Århus Kommune har det tidligere byråd besluttet at nedsætte et klimaborgerting. I samarbejde med Teknologirådet er der ansøgt og bevilget fondsmidler, og hvis alt går efter planen, vil borgerne blive rekrutteret i løbet af august måned, og de seks samlinger vil blive afviklet ultimo 2022/primo 2023. Der er afsat 550.000 kr. til projektet, herunder løn til Teknologirådet (375.000 kr.) samt forplejning og borgerhonorarer. Derudover er der afsat midler svarende til et årsværk til sekretariatsfunktionen, der vil blive varetaget af forvaltningen.

For så vidt angår aktuelle forslag om, at finansieringen på Frederiksberg kan ske ved at annullere lejeaftalen om 35 parkeringspladser i Codanhus, skal det bemærkes, at Kommunalbestyrelsen på møde den 21. marts 2022 besluttede at fastholde lejen af parkeringspladserne i Codanhus, idet forvaltningen blev bedt om at undersøge mulighederne for at nedbringe lejeudgiften. Forvaltningen anser derfor ikke denne finansiering som en mulighed.

Det er forvaltningens vurdering at etablering af et lokalt klimaborgerting vil skulle nedsættes med afsæt i OECDs principper, hvilket vil sige ud fra de samme rammer, som det nationale borgerting og eksemplet fra Århus Kommune. Dette vil kræve en økonomisk ramme til hhv. ekstern facilitering svarende til 550.000-800.000 kr. samt et årsværk svarende til et samlet budget på 1.250.000-1.500.000 kr. Et lokalt klimaborgerting formodes således at blive væsentligt dyrere end anslået i forslaget, og forvaltningen kan ikke umiddelbart pege på finansiering.

By-, Kultur-, og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at et lokalt klimaborgerting vil kunne fungere som en af flere metoder til at understøtte det igangværende arbejde med at realisere kommunens klimaplan. Borgernes engagement og ikke mindst ejerskab til klimaplanen er vigtig for, at Frederiksberg Kommune kan nå målet om CO₂-neutralitet i 2030. Set i lyset af at Frederiksberg Kommune allerede deltager i en borgersamling om bæredygtigt forbrug, er det imidlertid forvaltningens anbefaling at afvente erfaringer fra dette projekt. Det er desuden forvaltningens vurdering, at etablering af et klimaborgerting vil kræve en større økonomisk ramme end anslået i forslaget.

Økonomi

Oprettelse og drift af et klimaborgerting forventes at koste 550.000-800.000 kr. til rekruttering, facilitering og drift samt et årsværk til sekretariatsfunktion. Det giver et samlet budget på 1.250.000-1.500.000 kr. Det foreslåede budget på 420.000 kr. vurderes af forvaltningen således ikke tilstrækkeligt ift. at skulle etablere et klimaborgerting.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Punkt 77: Disponering af midler til AT-påbud på Skolen på Nylandsvej

82.06.00-P20-5-18

Resume

Arbejdstilsynet udstedte den 8. november 2021 et påbud på Skolen på Nylandsvej, Nylandsvej 23. Påbuddet omhandler sikring af færdselsarealer på træpodier i skolegården, der er glatte og dermed til fare for færdslen.

Beslutning

Klima-, Plan- og Boligudvalget vedtog, at der disponeres 150.000 kr. til efterlevelse af AT-påbuddet på Skolen på Nylandsvej finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i puljen til imødekomme af AT-påbud 2022.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at der disponeres 150.000 kr. til efterlevelse af AT-påbuddet på Skolen på Nylandsvej finansieret af det afsatte rådighedsbeløb i puljen til imødekomme af AT-påbud 2022.

Sagsfremstilling

Arbejdstilsynet er myndighed på arbejdsmiljøområdet og fører løbende tilsyn i de kommunale ejendomme. Der opstår i den sammenhæng ind imellem påbud bl.a. henset til, at kommunens bygninger og institutioner ofte bruges til andre formål end oprindeligt påtænkt - og at der parallelt hermed er et stigende krav til indretningen. Det blev i 2009 besluttet at oprette en pulje til at imødekomme Arbejdstilsynets påbud. Puljen udgør i 2022 3 mio. kr.

Arbejdstilsynet var den 13. oktober 2021 på tilsynsbesøg på Skolen på Nylandsvej, Nylandsvej 23, 2000 Frederiksberg. Frederiksberg Kommune modtog efterfølgende dette AT-påbud: "Kommunen skal sikre, at færdselsarealer på træpodier i skolegården holdes forsvarligt vedlige, herunder at der ikke er glat underlag samt ujævnheder, der er til fare for færdslen."

Arbejdstilsynet havde fastsat en tidsfrist for afhjælpning af påbuddet frem til den 1. marts 2022. Frederiksberg Kommune har søgt tidsfristforlængelse hos Arbejdstilsynet, som har imødekommet ansøgningen. Der er således givet fristforlængelse til at efterkomme påbuddet frem til den 1. november 2022. Arbejdet forventes udført i sommerferien, hvor der er færre børn og personale, som vil blive generet af arbejderne på stedet.

Påbuddet foreslås afhjulpnet ved at renovere og opgraderende de nuværende træpodier, så de skridsikres og sikres bedre mod stød og slag.

Træpodierne ligger op til stien, der løber fra Solbjerg Plads til Nylandsvej langs skolegården ved Skolen på Nylandsvej. Det bemærkes, at "Det lille elevråd" på Skolen på Nylandsvej rettede henvendelse til Kommunalbestyrelsen tilbage i november 2021, idet eleverne oplevede gener med nogle forbipasserende, når de benyttede stien, herunder f.eks. færdsel igennem selve skolegården og skolebygning. Miljø-, Bynatur- og Mobilitetsudvalget besluttede i forlængelse heraf på møde den 7. marts 2022 at holde stien åben for offentligheden forudsat, at der blev opsat låger i hver ende med tilhørende skiltning om at udvise hensyn (sagen er bilagt). Låger og skiltning forventes opsat i løbet af de kommende to måneder.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at AT-påbuddet imødekommes ved den foreslåede løsning.

Økonomi

Der afsættes 150.000 kr. til renovering og opgradering af de nuværende træpodier. Ved bevilling af 150.000 kr. af AT-puljens midler vil der være et restbeløb på 2,85 mio. kr. tilbage i puljen i 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget

Bilag

MBMU 07032022

Punkt 78: Startredegørelse for en ny skolebygning til Kaptajn Johnsens Skole

01.02.05-P16-9-21

Resume

Udvalget skal på baggrund af denne startredegørelse tages stilling til, hvorvidt der skal udarbejdes en ny lokalplan med tilhørende kommuneplantillæg, der muliggør realisering af en ny skolebygning på Tårnborgvej 4 til Kaptajn Johnsens Skole.

Beslutning

Klima-, Plan- og Boligudvalget udsatte sagen, idet udvalget ønskede en besigtigelse.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for en ny skolebygning på Tårnborgvej 4 til Kaptajn Johnsens Skole - og
2. at der udarbejdes tilhørende kommuneplantillæg.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har modtaget et forslag om at opføre en ny skolebygning til Kaptajn Johnsens Skole. Kaptajn Johnsens Skole er en gammel (132 år) og traditionsrig skole på Lykkesholm Allé 3A og Tårnborgvej 4-10. Skolen er veldrevet og kendetegnet ved høj faglighed, men udfordret på bygningsmassen. Pladsen er trang, og bygningerne er ikke tidssvarende til skolebrug. For at fremtidssikre skolen er der udarbejdet en vision for skolens samlede bygninger. En del af visionsoplægget handler om at øge undervisningsarealet. Konkret ønsker skolen at opføre en ny bygning med seks regulære og tidssvarende klasselokaler som erstatning for en eksisterende skolevilla med tilhørende træbarak på Tårnborgvej 4. Hverken villa eller barak er udpeget som bevaringsværdige og foreslås nedrevet. Den nye bygning vil ud over klasselokaler indeholde aktivitetshal, fysiklokale samt toiletter.

Projektområdet

Projektområdet ligger i den østlige del af kommunen og omfatter Tårnborgvej 4, en ældre villa i to etager fra 1893. Det afgrænses mod nord af den bevaringsværdige gamle skolebygning i 2½ etager fra 1870 (Riddersalsbygningen) på Tårnborgvej 6-8, mod vest af Tårnborgvej og mod syd og øst af bevaringsværdige etageboligejendomme i 5½ etager fra 1887 og 1904. Tårnborgvej 4 har ingen genbo, da der på modsatte side af Tårnborgvej ligger en parkeringsplads.

Et særligt træk i området er det tydelige skifte mellem den klassiske karréby ud mod hovedstrøget Gl. Kongevej og de bagvedliggende villaområder langs sidevejene. Variationen giver en fornemmelse af at gå fra storbyen ind i landsbyen, når man runder et hjørne. Denne særlige kvalitet opleves også, når man drejer fra Gl. Kongevej ned ad Tårnborgvej, selvom det er sløret af den meget blandede bygningssammensætning.

Kaptajn Johnsens Skole har forandret sig løbende med tidens ændrede krav til en skoles fysiske rammer. Frem til 1972 bestod skolen blot af hovedbygningen på Lykkesholm Allé 3A. Derefter blev ejendommen Tårnborgvej 10 erhvervet, efterfølgende kom nr. 6-8 til og slutteligt villaen Tårnborgvej 4 med bagvedliggende træbarak. Bygningerne danner nu samlet rammen om Kaptajn Johnsens Skole. Skolen tæller i alt 440 elever, 34 lærere, 11 pædagoger, fire teknisk-administrativt personale og tre rengøringsmedarbejdere. Skolens nuværende størrelse ønskes fastholdt.

Hovedgreb og arkitektur

Visionen er, at den nye skolebygning skal invitere inden for både fysisk og visuelt.

Projektet er udarbejdet af Kjær Architecture og omfatter ca. 1.236 m². I udformningen af bygningen har der været fokus på, hvordan man arkitektonisk bygger tæt på nabobygninger af forskellig højde og arkitektur. Bygningens facade inddeles i en base, en midte og en top og peger dermed tilbage på den klassiske karrébebyggelse. Basen dannes af et teglrelief, der giver lys- og skyggeeffekt samt kontrast til resten af facaden. Bygningens midte består af et klassisk murstensforbandt, der kun afbrydes af en rytmisk og rolig vinduesinddeling samt tydelige vandrette bånd af rejste mursten (standerskifter) ved hvert etagedæk. I toppen ses tilbagerykninger på de øverste etager, som formidler overgangen i skala mellem Riddersalsbygningen og boligkarréen. Bygningens teglsten holdes i en varm gul nuance, der spiller fint sammen med den gule Riddersalsbygning.

Samlet tilpasser den nye bygnings arkitektur sig den omgivne kontekst i valget af materialer og klassiske underspillede formsprog. Den fremstår original uden blot at være en pastiche, der efterligner sine omgivelser.

Opholdsareal og træer

Det etableres gode, kvalitative grønne opholdsarealer, som opdeles i forarealet, skolegården og altaner.

Forarealet indrettes som et åbent og imødekomende ankomst areal, hvor teglen fra bygningen trækkes med ud som belægning og danner trappe og rampe til indgangen. Langs den nordvendte facade plantes der klatre- og slyngplanter, som skaber en grøn passage mellem den nye bygning og Riddersalsbygningen. Skolegårdens areal udvides fra ca. 132 m² til ca. 211 m², da den bagvedliggende træbarak nedrives. Fra hovedindgangen på Tårnborgevej kan man gå direkte igennem den nye bygning og ud i skolegården. Gården indrettes som en ny lomme med sin egen karakter i direkte kontakt med skolens primære skolegård. I det nordlige hjørne etableres en stor trappe til en underliggende aktivitetshal. Trappens centrale placering giver mulighed for samlinger og et fremtidigt knudepunkt for skolen. Altaner indrettes på bygningens tredje og fjerde etage, hvor der er tilbageryk i facadeplan. Tilbagerykket giver mulighed for mindre grønne plateauer, som evt. kan benyttes til små udendørsforsøg, der knytter sig til naturfag.

Tårnborgevej

Den nye skolebygning får facade mod Tårnborgevej, som i dag er indrettet med fortov, vejbane og parkeringspladser. Vejen ender blindt. Byrummet er mangelfuldt og trænger til en opgradering. En bearbejdning af vejen er ikke en del af skoleprojektet, og vejen indgår derfor heller ikke i lokalplanens område. Lokalplanen giver dog anledning til at undersøge, om Tårnborgevej på sigt kan indrettes til et attraktivt gaderum, der håndterer områdets cykler og biler, håndterer regnvand og bidrager til det grønne Frederiksberg. En opgradering af vejen kræver ikke ny lokalplan.

Trafik og parkering

En del af skolens cykelparkering (ca. 50 cykler) foregår i dag på offentligt fortov mod Tårnborgevej. På baggrund af en undersøgelse af de konkrete fysiske forhold og den fremtidige brug af arealet, skal det videre arbejde afklare, hvordan forholdene kan forbedres, herunder om der kan ske en optimering af cykelparkeringspladser på egen grund. Da udvidelsen af skolen ikke medfører flere ansatte eller skoleelever, vurderes det, at der ikke skal stilles krav om bilparkeringspladser. 600 m. mod sydvest ligger Frederiksberg Allé Metrostation.

Udarbejdelse af plangrundlag

Tårnborgevej 4 er omfattet af lokalplan 139 for et område ved Tårnborgevej og Lykkesholms Allé. Lokalplanen er fra 2005 og blev udarbejdet på baggrund af en ny skolebygning på Tårnborgevej 10. En ny skolebygning på Tårnborgevej 4 kan ikke indeholdes i planen, og der skal derfor udarbejdes en ny lokalplan.

Ejendommen ligger i kommuneplanens område 6.O.12 Tårnborgevej, som er udlagt til offentlige formål, undervisningsformål. For området gælder et maksimalt etageantal på 6 og en bebyggelsesprocent på 110 pct. Nærværende projekt har et etageantal på fem etager og en bebyggelsesprocent på ca. 270 pct. Projektet er ikke i overensstemmelse med kommuneplanen og kræver derfor, at der bliver udarbejdet et kommuneplantillæg.

Bæredygtighed, klima og miljø

Byggeriet muliggør en udvidelse af skolen, der kan sikre en moderne og tidssvarende skole med tilstrækkelig kapacitet. Den nye bygning vil også mht. energiforbrug blive mere tidssvarende. Pladsen er dog meget begrænset, og mulighederne for at arbejde med grønne tiltag begrænses derfor til bygningens gavle, altaner og tag. Hvor det er muligt skal dele af skolegården og hegn mod naboer også begrønnes. Valg af begrønning skal ske med vægt på biodiversitet.

Nabodialog og inddragelse

Ved at placere sig mod vejen sikres en større skolegård og så meget lys som muligt til de bagvedliggende beboelsesejendomme. Skolegården grænser op til etageboligejendommene Tårnborgevej 1, Gammel Kongevej 94-96 og Lykkesholms Allé 1-1A. I den videre proces skal disse beboelsesejendomme inddrages i lokalplanarbejdet i forhold til afgrænsning af skolegård og udformning af hegn mellem ejendommene.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By- og Miljøområdet vurderer, at projektet lever op til visionen om Frederiksberg som en mangfoldig og tryk by, hvor gode faciliteter - ikke mindst på byens skoler - sikrer fundamentet og rammerne for velfærd, dannelse og tryghed. Med en ny skolebygning vil skolen fortsat kunne drives fornuftigt midt i byen. Området omkring Tårnborgevej har generelt en varieret karakter med bygninger i forskellige stilarter og højder. Arkitektonisk er det derfor vigtigt, at den nye bygning har sin egen nutidige karakter samtidig med, at den virker naturlig i mødet med omgivelserne. Bygningen gives en skala, der harmonerer med dens nærmeste omgivelser, og projektet indpasser sig fint i facaderækken på Tårnborgevej, hvor det med sin enkle og stærke arkitektur skaber en god overgang mellem boligkarréen på Gl. Kongevej og skolens lavere Riddersalsbygning. Stiftet mellem karréby og bagvedliggende villabebyggelse vil med den nye skolebygning således fortsat være tydelig.

Under terræn placeres en aktivitetshal, der udnytter størstedelen af matriklen og som frigiver plads i den nye skolegård, da en eksisterende træbarak fjernes. Den nye skolegård bliver større og en trappe mellem skolegård og underliggende aktivitetshal virker som det naturlige samlingspunkt for skolens udearealer. Mod Tårnborgvej skabes et imødekommende ankomstareal af høj kvalitet.

Samlet vil den nye skolebygning, som en integreret del af Kaptajn Johnsens Skole, kunne bidrage til vejens og byrummets kvaliteter og på sigt udvikle det lokale bymiljø.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget

Historik

Indstilling 9. maj 2022, pkt. 75:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udarbejdes lokalplan for en ny skolebygning på Tårnborgvej 4 til Kaptajn Johnsens Skole, og
2. at der udarbejdes tilhørende kommuneplantillæg

Bilag

Startredegørelse_KJS_WEBTILGÆNGELIG