

REFERAT Magistraten 2022-25 d. 06-03-2023

Mødedato Mandag d. 06. marts 2023 kl. 18:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om undersøgelse af kriminalitetsniveauet i de e	4
Forslag til beslutning fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbes	6
Nye kriterier for sammenlægning af beboelseslejligheder.....	8
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, 1. viceborgmester Lone Lokl	12

Punkt 52: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-5-23

Sagsfremstilling

a. Anmodning om dobbeltbehandling i Magistraten og fagudvalg af sag den 13. marts 2023 – indtægts- og udgiftsbevilling til EU-projekt om Smart City teknologi

En anmodning om dobbeltbehandling af en sag i Magistraten og fagudvalg den 13. marts 2023 blev taget til efterretning.

b. Orientering om Ankestyrelsens udtalelse vedrørende udkast til aftale med Frederiksberg Boligfond

En orientering om Ankestyrelsens udtalelse vedrørende udkast til aftale mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Boligfond blev taget til efterretning.

c. Forvaltningens behandling af beslutningsforslag

En orientering om forvaltningens behandling af beslutningsforslag blev taget til efterretning.

d. Mindre justering af procedure for fremsendelse af beslutningsforslag

En orientering om procedure for fremsendelse af beslutningsforslag blev taget til efterretning.

e. Orientering om musik til fællessang forud for kommunalbestyrelsens møder

En orientering om musikledsagelse til fællessang forud for kommunalbestyrelsens møder blev taget til efterretning, idet der var ønske om, at musikhøjskolen inviteres til at give musikledsagelse et par gange om året.

f. Dom afsagt af Frederiksberg Ret af 7. februar 2023

En orientering om en dom fra Frederiksberg Ret blev taget til efterretning, hvor Frederiksberg Kommune var blevet frifundet i en sag om erstatningsansvar for et falduheld, idet advokatudgifterne oplyses efterfølgende.

g. Dom afsat af Frederiksberg Ret af 21. februar 2023

En orientering om en dom fra Frederiksberg Ret blev taget til efterretning, hvor Frederiksberg Kommune var blevet frifundet i en sag om erstatningsansvar i en konkret myndighedssag, idet advokatudgifterne oplyses efterfølgende.

h. Orientering om episode på rådhuset

Magistraten tog en mundtlig orientering om en episode på rådhuset (borgerservicecentret) med de faldne bemærkninger til efterretning.

i. Besøg på institutioner

På forespørgsel oplyste borgmesteren, at anmodninger om besøg mv. på institutioner skal rettes til pr. mail til ham. Der henvises til vedhæftede uddrag af referat fra mødet i Magistraten den 26. september 2022.

Bilag

Referat MAG meddelelsepunkt den 26 sept 2022

Punkt 53: Forslag til beslutning fra rådmand Jan E. Jørgensen om undersøgelse af kriminalitetsniveauet i de enkelte områder af hovedstaden

00.01.10-G01-1-23

Resume

Københavns Kommune foretager og udgiver årligt en tryghedsundersøgelse, som afdækker trygheden og kriminalitetsniveauet i de enkelte dele af Københavns Kommune. Undersøgelsen er baseret på kriminalitetsstatistikker og en spørgeundersøgelse foretaget af et repræsentativt udsnit af borgere bosiddende i Københavns Kommune.

Rådmand Jan E. Jørgensen har fremsat forslag om, at Frederiksberg Kommune skal rette henvendelse til Københavns Kommune med henblik på at blive omfattet af Københavns Kommunes undersøgelse fremover.

Beslutning

Sagen blev sendt retur til forvaltningen til yderligere kvalificering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet der ikke er afsat finansiering til udarbejdelse af den foreslåede tryghedsundersøgelse for Frederiksberg Kommune.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 29. august 2022 følgende beslutningsforslag fra rådmand Jan E. Jørgensen om undersøgelse af kriminalitetsniveauet i de enkelte områder af hovedstaden:

”Venstre foreslår, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Københavns Kommune med henblik på at blive omfattet af Københavns Kommunes undersøgelse af kriminalitetsniveauet i de enkelte områder af hovedstaden som beskrevet i vedlagte artikel fra Berlingske.”

Forvaltningens bemærkninger

Københavns Kommunes årlige tryghedsundersøgelse følger grundlæggende udviklingen på to områder:

1. Forskellige aspekter af københavnernes tryghedsoplevelser
2. Registrerede politianmeldelser for borgervendt kriminalitet og udvalgte kriminalitetstyper

Tryghedsundersøgelsen følger udviklingen som helhed og i de enkelte bydele af Københavns Kommune. Tryghedsundersøgelsen giver således mulighed for at anvende og sammenligne resultater for de enkelte bydele i Københavns Kommune. Dette er særligt nyttigt, hvis man fra politisk hold ønsker at målrette tiltag til forebyggelse af tryghed i bestemte områder af kommunen.

Hvis formålet i forhold til Frederiksberg Kommune skal være det samme, vil det derfor være nødvendigt at opdele Frederiksberg Kommune i bydele.

Epinion – som har foretaget undersøgelsen på vegne af Københavns Kommune – har oplyst, at en tilsvarende tryghedsundersøgelse for Frederiksberg Kommune (med inddeling i bydele) forventes at beløbe sig til 200.000-220.000 kr. årligt/pr. undersøgelse. I denne pris er indhentning og bearbejdning af kriminalitetsstatistikker fra Rigspolitiet imidlertid ikke indeholdt, hvilket Frederiksberg Kommune enten selv skal stå for (som Københavns Kommune hidtil har gjort) eller betale Epinion yderligere for at forestå.

Forvaltningen kan på nuværende tidspunkt ikke pege på finansieringen til udarbejdelse af en sådan årlig undersøgelse.

Forvaltningen kan til baggrund oplyse, at Frederiksberg Kommune i dag jævnligt holder møder med politiet på Frederiksberg (lokalrådsmøder), og spørgsmål om kriminalitet og utryghed i de forskellige bydele på Frederiksberg kan løbende tages op på disse møder.

Endvidere deltager kommunen i kredsrådsmøder med Københavns Politi og de øvrige kommuner i politikredsen med henblik på at udveksle viden og erfaringer om kriminaliteten mv. i kommunerne.

Oplysninger om udviklingen i kriminalitet i Frederiksberg Kommune indgår fast på både lokalrådsmøder og kredsrådsmøder.

Det kan tilføjes, at Justitsministeriet i 2021 har udgivet en tryghedsundersøgelse for hele landet, herunder med fokus på de enkelte kommuner i landets politikredse. For så vidt angår Københavns Politikreds fremgår det af undersøgelsen, at 89,3 pct. af borgerne i Frederiksberg Kommune ”grundlæggende føler sig trygge i deres nabolag”. Til sammenligning er dette tal 85,4 pct. i Københavns Kommune, 87,3 pct. i Tårnby Kommune og 89,8 pct. i Dragør Kommune. Borgerne i Frederiksberg Kommune er derfor allerede blandt de borgere i Københavns Politikreds, som føler sig mest trygge i deres nabolag. Resultatet for hele landet (landsgennemsnittet) er 88,1 pct.

Justitsministeriets tryghedsundersøgelse 2021 samt Københavns Kommunes tryghedsundersøgelse 2022 er vedlagt som bilag.

Økonomi

Forvaltningen har modtaget et overslag fra Epinion, som angiver, at en tryghedsundersøgelse for Frederiksberg Kommune forventes at koste 200.000-220.000 kr. årligt/pr. undersøgelse. Der vil endvidere skulle bruges visse administrative ressourcer i forbindelse med at bistå Epinion med nødvendige oplysninger til udarbejdelse af undersøgelsen samt at indhente og bearbejde kriminalitetsstatistikker fra Rigspolitiet.

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Justitsministeriets tryghedsundersøgelse 2021

Tryghedsundersøgelsen 2022

Punkt 54: Forslag til beslutning fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at indføre vegetarisk mad for kommunalbestyrelsen

00.01.00-A00-10-23

Resume

Rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde har stillet forslag om at indføre vegetarisk mad for kommunalbestyrelsen. I motivationen lægges vægt på reduktion af madens CO₂-aftryk. I det følgende fremlægges den nuværende situation i kantinen, samt scenarier for reduktion af CO₂-aftrykket i forplejningen.

Beslutning

Magistraten sendte sagen retur til forvaltningen efter drøftelse med anmodning om at rette henvendelse til kommunens kantineleverandør med en opfordring om mere klimavenlig og sæsonbetonet mad.

Indstilling:

Forvaltningen indstiller:

- at magistraten indstiller at vælge ét af to scenarier for vegetarisk forplejning, som uddybes i det følgende: A) Vegetar-menu på alle møder, eller B) Mulighed for individuelt at tilvælge vegetarmad.

Sagsfremstilling

Radikale Venstre har stillet forslag om vegetarisk forplejning til møder i kommunalbestyrelsen og politiske udvalg. Sagen er henvist til udvalgsbehandling. I motivationen lægges vægt på, at madproduktion står for 30 procent af jordens samlede udledning af drivhusgasser, herunder halvdelen fra husdyrhold. Det anføres, at en diæt med kød udleder 2.055 kg CO₂ om året, mens en vegetarisk diæt udleder 1.391 kg CO₂ om året.

Maden til kommunalbestyrelsen og udvalgene leveres af kantinen, som drives af Meyers. Maden leveres som en separat produceret menu. Meyers arbejder målrettet med reduktion af CO₂ aftrykket, herunder reduktion af madspild, som er en stor kilde til CO₂ udledning. Således er der i 1. halvår 2022 sket en reduktion af kantinens CO₂-udledning pr. kg forbrug med 25 % sammenlignet med 2021. Dette skyldes bl.a. en høj andel af grøntsager og bælgrugter i menuen.

På den baggrund ses to scenarier for det videre arbejde:

Scenarie A: Vegetarmenu på alle møder, synkront med vegetar-dag i kantinen (flyttes fra fredag til mandag)
Kantineordningen for kommunens medarbejdere har i dag én ugentlig vegetardag (fredag), og én ugentlig fiskedag (onsdag). Der er mulighed for at synkronisere kantinens vegetar-dag med vegetarisk forplejning af kommunalbestyrelsen, ved at flytte vegetar-dagen til mandag. Derved serveres samme måltid, og der opnås den bedste driftsøkonomi, mindst muligt madspild, og laveste CO₂-udledning. En omlægning til vegetarisk forplejning for kommunalbestyrelsen og udvalgene medfører en målbar reduktion i den samlede CO₂-belastning fra kantinen, fordi kommunalbestyrelsens forplejning tæller med i opgørelserne.

Det bemærkes, at der er risiko for et fald i kantinens omsætning, idet der normalt er flere kunder i kantinen om mandagen end om fredagen, og der antages en lavere omsætning på en vegetardag. Der opleves i dag et lavere salg i kantinen om fredagen. Mandag som vegetar-dag kan derfor samlet set betyde et indtægtstab. Scenariet rummer også muligheden for en høring af medarbejdernes kantineudvalg. Uanset modellen er der behov for klar kommunikation til medarbejderne om formålet med ændringen.

Scenarie B: Mulighed for individuelt at tilvælge vegetarmad, med evt. evaluering i 2. halvår 2023.

Der er mulighed for at kommunalbestyrelsens medlemmer individuelt kan bestille vegetarisk eller vegansk menu, på lige fod med håndtering af andre behov for specialkost, fx allergier. Det bemærkes derudover, at der altid er salat, brød og garniture til den almindelige menu, og at Meyers løbende arbejder med at sikre lav klimabelastning i menuens samlede sammensætning.

Som en del af scenarie B kan der evt. ske en senere evaluering af kommunalbestyrelsens oplevelse med tilvalgsordningen, forventet ultimo 2023.

Økonomi

Uanset valg af scenarie kan beslutningen holdes indenfor eksisterende budget. Scenarie A rummer dog et muligt økonomisk tab for leverandøren af kantineydelser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Punkt 55: Nye kriterier for sammenlægning af beboelseslejligheder

03.01.00-G01-6-16

Resume

Magistraten udsatte på mødet den 16. januar sagen om nye kriterier for sammenlægning af beboelseslejligheder, idet der ønskedes en sammenfattende forenklet sagsfremstilling med tydeliggørelse af indstillingen.

Beslutning

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Gunvor Wibroe, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl, Mette Bang Larsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Freja Fokdal og Lotte Kofoed) og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller:

1. at grænsen for, hvornår man som udgangspunkt kan regne med at få tilladelse til en sammenlægning af beboelseslejligheder, nedsættes fra 160 m² til 145 m² (lovmæssigt er grænsen 130 m²).
2. at i sammenlægningssager over 145 m², hvor der er særlige sociale eller sundhedsmæssige forhold for et af husstandens medlemmer, kan der efter en konkret vurdering gives tilladelse. Disse sager afgøres i fremtiden af forvaltningen
3. at i sammenlægningssager over 145 m², hvor ejendommen oprindeligt er opført som enfamiliehus og tidligere har været benyttet til bolig for én husstand, eller hvor der er tale om oprindelige ”store” lejligheder, vil boligen kunne tilbageføres. Disse sager afgøres i fremtiden af forvaltningen.
4. at et nyt kriterie giver mulighed for at sammenlægge lejligheder i villaer, hvor der ikke tidligere har været tale om et enfamiliehus. Det kan komme på tale, hvis ejendommen ud fra en konkret, arkitektonisk vurdering kan opfattes som et enfamiliehus og vil optræde naturligt som enfamiliehus i forhold til de omkringliggende ejendomme. Disse sager afgøres af udvalget.

Et mindretal i Magistraten (Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Helle Sjelle, Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen) og et mindretal i Klima-, Plan- og Boligudvalget (Nikolaj Bøgh, Brian Holm og Anders Storgaard) indstiller, at forslaget om et ekstra kriterium, der gør det muligt at sammenlægge lejligheder på op til 175 m², hvor der er særlige familiemæssige forhold, tiltrædes.

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Gunvor Wibroe, Mette Bang Larsen, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Freja Fokdal og Lotte Kofoed) indstiller, at forslaget fra mindretallet i Klima-, Plan- og Boligudvalget om et ekstra kriterium ikke tiltrædes.

Et mindretal i Magistraten (Jan E. Jørgensen) indstiller, at den angivne grænse på 145 m² generelt hæves til 175 m².

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller:

1. at grænsen for, hvornår man som udgangspunkt kan regne med at få tilladelse til en sammenlægning af beboelseslejligheder, nedsættes fra 160 m² til 145 m² (lovmæssigt er grænsen 130 m²).
2. at i sammenlægningssager over 145 m², hvor der er særlige sociale eller sundhedsmæssige forhold for et af husstandens medlemmer, kan der efter en konkret vurdering gives tilladelse. Disse sager afgøres i fremtiden af forvaltningen
3. at i sammenlægningssager over 145 m², hvor ejendommen oprindeligt er opført som enfamiliehus og tidligere har været benyttet til bolig for én husstand, eller hvor der er tale om oprindelige ”store” lejligheder, vil boligen kunne tilbageføres. Disse sager afgøres i fremtiden af forvaltningen.
4. at et nyt kriterie giver mulighed for at sammenlægge lejligheder i villaer, hvor der ikke tidligere har været tale om et enfamiliehus. Det kan komme på tale, hvis ejendommen ud fra en konkret, arkitektonisk vurdering kan opfattes som et enfamiliehus og vil optræde naturligt som enfamiliehus i forhold til de omkringliggende ejendomme. Disse sager afgøres af udvalget.

Et mindretal i Klima-, Plan- og Boligudvalget bestående af Nikolaj Bøgh, Brian Holm og Anders Storgaard har stillet forslag om, at der tilføjes et ekstra kriterie, der gør det muligt at sammenlægge lejligheder på op til 175 m², hvor der er særlige familiemæssige forhold. Venstre (Jan E. Jørgensen) tilsluttede sig forslaget på mødet i Magistraten den 6. februar.

Sagsfremstilling

Magistraten udsatte sagen på møde den 6. februar 2023, idet forvaltningen blev anmodet om at gengive de nye kriterier under indstillingen i sagen og herunder også ændringsforslaget fra Det Konservative Folkeparti, der ikke vandt flertal i fagudvalgsbehandlingen, men som Venstre tilsluttede sig på Magistratens møde. De specifikke nye kriterier og ændringsforslaget er således gengivet i sagens indstilling ovenfor.

Fsva. ændringsforslaget er det forvaltningens vurdering - jf. vedlagte fagudvalgssag (af 16. januar 2023) - at der i givet fald i den enkelte sag vil skulle foretages en konkret vurdering af udvalget. Da der kan være tale om meget forskelligartede familiemæssige situationer, vil det være vanskeligt at opstille egentlige saglige kriterier for behandling af denne type sager. Forvaltningen anbefaler derfor, at dette kriterie ikke indgår i den nye praksis.

Sagsfremstilling af 6. februar 2023:

Et flertal i Klima-, Plan- og Boligudvalget anmodede på møde den 31. januar 2022 om, at forslag til nye kriterier, der begrænser mulighederne for lejlighedssammenlægninger, skulle indgå i drøftelserne af det bolipolitiske udspil "Udbygning af den blandede by".

I forlængelse heraf besluttede Kommunalbestyrelsen på møde den 20. juni 2022, at grænsen for sammenlægninger af lejligheder skulle nedsættes fra 160 til 145 m², hvilket efterfølgende er vedtaget af Magistraten og Kommunalbestyrelsen den 20. juni 2022 i forbindelse med behandlingen det bolipolitiske udspil.

På Klima-, Plan og Boligudvalgets møde den 9. januar 2023 besluttede udvalget – efter flere behandlinger og efter behandling af et ændringsforslag fra Det Konservative Folkeparti, der ikke fandt flertal – énstemmigt at vedtage nye kriterier. Udvalget besluttede dog samtidig at sende beslutningen til Magistraten for at de øvrige partier, der ikke er repræsenteret i udvalget, kunne blive inddraget i beslutningen.

Magistraten anmodede på møde den 30. januar om, at sagen blev yderligere belyst. På den baggrund genforelægges de nye kriterier for lejlighedssammenlægninger herunder.

De nye kriterier giver følgende ændringer i forhold til de tidligere kriterier, der blev vedtaget i 2016:

- Grænsen for, hvornår man som udgangspunkt kan regne med at få tilladelse til en sammenlægning af beboelseslejligheder, nedsættes fra 160 m² til 145 m² (lovmæssigt er grænsen 130 m²).
- I sammenlægningssager over 145 m², hvor der er særlige sociale eller sundhedsmæssige forhold for et af husstandens medlemmer, kan der efter en konkret vurdering gives tilladelse. Disse sager afgøres i fremtiden af forvaltningen.
- I sammenlægningssager over 145 m², hvor ejendommen oprindeligt er opført som enfamiliehus og tidligere har været benyttet til bolig for én husstand, eller hvor der er tale om oprindelige "store" lejligheder, vil kunne tilbageføres. Disse sager afgøres i fremtiden af forvaltningen.
- Et nyt kriterie giver mulighed for at sammenlægge lejligheder i villaer, hvor der ikke tidligere har været tale om et enfamiliehus. Det kan komme på tale, hvis ejendommen ud fra en konkret, arkitektonisk vurdering kan opfattes som et enfamiliehus og vil optræde naturligt som enfamiliehus i forhold til de omkringliggende ejendomme. Disse sager afgøres af udvalget.

De fremtidige kriterier foreslås derfor som følger (idet udvalget fortsat vil få en halvårlig status, så udviklingen kan følges):

Størrelse	Kriterie	Beslutningskompetence
Op til samlet 130 m ²	Alle ansøgninger imødekommes efter retningslinjerne i Lov om boligforhold	Afgøres af forvaltningen
131 m ² -145 m ²	Alle ansøgninger imødekommes efter samme retningslinjer som i sammenlægninger op til 130 m ²	Afgøres af forvaltningen
Større end 145 m ²	Særlige sociale eller sundhedsmæssige forhold for et af husstandens medlemmer	Afgøres af forvaltningen
	Ejendomme, der er opført som enfamiliehus og benyttet til bolig for én husstand eller oprindelige	Afgøres af forvaltningen

”store” lejligheder, der tilbageføres

Ejendomme, der ikke er opført som enfamiliehuse, men som sammenlægges til enfamiliehuse, ud fra en konkret vurdering af, om ejendommen efter en arkitektonisk vurdering opfattes som et enfamiliehus, samt om det vil optræde naturligt som enfamiliehus i forhold til de omkringliggende ejendomme

Afgøres af udvalget

Lovgrundlag

Lov om boligforhold, Kapitel 1, §3, Forbud mod nedlæggelse af boliger:

"Det er ikke tilladt at nedlægge en bolig helt eller delvis uden kommunalbestyrelsens samtykke. Dette gælder, hvad enten nedlæggelsen sker ved nedrivning, ved hel eller delvis sammenlægning af to eller flere boliger, eller ved at boligen helt eller delvis tages i brug til andet end beboelse. 1. og 2. pkt. gælder tilsvarende for enkeltværelser i boliger, der i en lokalplan er fastlagt til helårsboliger, og enkeltværelser, der hidtil har været benyttet til beboelse, når værelserne ikke er en del af udlejerens beboelseslejlighed eller en del af et en- eller tofamiliehus, som udlejeren bebor.

Stk. 2 Kommunalbestyrelsen kan bortset fra de i stk. 1, 3. pkt., omhandlede enkeltværelser ikke nægte samtykke efter stk. 1 til sammenlægning af boliger, jf. dog stk. 3, når følgende betingelser er opfyldt:

1. Ingen af de boliger, der tilvejebringes, må have et bruttoetageareal på mere end 130 m².
2. Boligerne skal være ledige, uden at dette skyldes opsigelse fra udlejerens side efter § 170 eller § 171, stk. 1, nr. 1 eller 2, i lov om leje.
3. Boligerne, hvis areal forøges, skal være ledige som anført under nr. 2 eller beboet af beboere, der ønsker at overtage den udvidede bolig."

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Der er fortsat behov for retningslinjer, som sikrer, at borgerne ved, hvad de kan forvente, når de ønsker at sammenlægge boliger. Der er samtidig flere modstridende hensyn, der skal afvejes. På den ene side, at en lejlighedssammenlægning principielt betyder nedlæggelse af en mindre og dermed billig(-ere) bolig. På den anden side at give mulighed for, at f.eks. en familie kan få en større bolig der, hvor de allerede bor, og således kan blive i deres nærområde. Det er forvaltningens vurdering, at der med ovenstående forslag til kriterier opnås en god balance mellem de forskellige hensyn. Det vil i langt de fleste sager også være tydeligt for borgerne, om de vil kunne forvente tilladelse eller afslag til lejlighedssammenlægning.

Det er samtidig forvaltningens vurdering, at en nedsættelse af det tidligere arealkrav fra 160 m² til 145 m² samt en vedtagelse af kriterier for sammenlægning, hvor særlige sociale helbredsmæssige forhold for et af husstandens medlemmer kan indgå i vurderingen, vil være med til at begrænse muligheden for lejlighedssammenlægninger. Samtidig vil det fortsat være muligt at sammenlægge to meget små lejligheder, der hver især er svære at anvende som familiebolig, til en større og mere familievenlig bolig.

Med de foreslåede kriterier delegeres flere afgørelser til forvaltningen. Der lægges derfor op til, at udvalget stadig vil få en halvårlig status, så udviklingen fortsat kan følges.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 6. februar 2023, pkt. 44:

Magistraten udsatte sagen, idet de specifikke nye kriterier skal fremgå under indstillingen i sagen, herunder skal også fremgå ændringsforslaget fra Det Konservative Folkeparti under fagudvalgsbehandlingen, som Venstre tilsluttede sig på mødet i Magistraten.

Indstilling 6. februar 2023, pkt. 44:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller
at nye kriterier for lejlighedssammenlægninger godkendes.

Bilag

Kopi af sagsfremstilling af 160123 inkl. bilag

Punkt 56: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, 1. viceborgmester Lone Loklindt og forhenværende kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick om at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse

05.00.00-G01-96-21

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, 1. viceborgmester og rådmand Lone Loklindt og tidligere kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick har stillet forslag om, at biomasse til opvarmning ikke tælles med i bestræbelserne på at opnå klimaneutralitet i 2050. Det er uvist, hvorvidt det er teknisk muligt helt at udfase biomasse til 2050, da der på nuværende tidspunkt mangler tilgængelige teknologier med tilstrækkeligt potentiale til at kunne overtage biomassens rolle fuldt ud. De økonomiske konsekvenser af et mål om klimaneutralitet uden brug af biomasse er desuden ukendte, om end de forventes at være i betydeligt omfang. By-, Kultur- og Miljøområdet foreslår derfor, at spørgsmålet om biomassens fremtid og alternativer belyses nærmere i forbindelse med revidering af klimaplanen.

Beslutning

Magistraten og Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse henvises til behandling i forbindelse med drøftelse og vedtagelse af den kommende revision af klimaplanen i 2024.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse henvises til behandling i forbindelse med drøftelse og vedtagelse af den kommende revision af klimaplanen i 2024.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede på mødet den 29. november 2021 at tilbagesende sagen til det daværende By- og Miljøudvalget. Siden Magistraten tilbagesendte sagen til fornyet behandling i fagudvalget, er der vedtaget et nyt budget, hvor forligspartierne er enige om at *"der i regi af CTR (Centralkommunernes transmissionsselskab) arbejdes for brændselsfri fjernvarmeproduktion som varmepumper, geotermi og udfasning af naturgas – samt at mulighederne for at fremrykke udfasning af biomasse undersøges."*

Mulighederne for at fremrykke udfasning af biomasse vil blive undersøgt i samarbejde med bl.a. CTR og blive forelagt som grundlag for en drøftelse af emnet i forbindelse med den kommende revision af klimaplanen i 2024.

På den baggrund foreslår By-, Kultur- og Miljøområdet en revideret indstilling, at forslaget, om at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse, henvises til behandling i forbindelse med drøftelse og vedtagelse af den kommende revision af klimaplanen i 2024.

Tidligere sagsfremstilling (BMU 22. november 2021 og MAG 29. november 2021):

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 25. oktober 2021 sagen.

Tidligere sagsfremstilling (BMU 25. oktober 2021):

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 16. august 2021 sagen efter drøftelse, idet udvalget bad om yderligere oplysninger om muligheden for at opnå CO₂-neutralitet uden biomasse samt en vurdering af de økonomiske konsekvenser.

De tekniske og økonomiske konsekvenser af klimaneutralitet uden brug af biomasse kan der ikke umiddelbart og simpelt redegøres for henholdsvis vurderes. Der er komplicerede og stadig uafklarede tekniske forhold, og økonomien er betydelig - især hvis der uden videre fastlægges mål og tidsfrister, som ikke tager højde for, at tilstrækkelige teknologier endnu ikke er udviklet, eller at større eksisterende anlæg udfases eller omstilles i takt med tilgængelig teknologi og økonomisk rentable levetider. Derfor er der i DK2020 klimaplanen fokus på alternativer til biomasse, og dette indgår i samarbejdet med forsyningsselskaberne omkring udviklingen af fremtidens fjernvarme.

Fjernvarmen, der leveres til borgerne i Frederiksberg Kommune, kommer fra det storkøbenhavnske transmissionsnet, som dækker fra det centrale Frederiksberg og København over omegnskommuner til Roskilde og Køge. Varmen leveres af produktionsanlæg i hele systemets udbredelse, og det er de kommunalt ejede transmissionsselskaber CTR og VEKS, som planlægger og har kontrakter for varmeproduktionen med ejere af varmeproduktionsanlæg gennem det fælles Varmelast.dk.

Der produceres varme og el på Amagerværket (ejet af HOFOR), Avedøreværket og H.C. Ørsted Værket (ejet af Ørsted) samt Køge Kraftvarmeværk (ejet af VEKS). Herudover er der affaldsenergianlæggene ejet af henholdsvis ARC, ARGO og Vestforbrænding.

Som beskrevet i besvarelsen af spørgsmålet om udfasning af biomasse i forbindelse med Magistratens behandlingen af DK2020 klimaplanen d. 8. marts 2021, så har omstillingen af hovedstadsområdets fjernvarmeforsyning de sidste 10-15 år primært fokuseret på at få udfaset kul, olie og naturgas fra systemet. Det er i høj grad sket ved omstilling til biomasse, der defineres som CO₂-neutralt og har været understøttet fra statens side, ligesom det i praksis har været det eneste alternativ til fossile kilder.

En fuld udfasning af biomasse fra fjernvarmen vil dermed skulle ske gennem transmissionsselskaberne og gennem samarbejde og fælles beslutning med de øvrige ejerkommuner, herunder med sikring af den nødvendige økonomi og resulterende højere pris for varmekunderne, som kan påvirke fjernvarmens konkurrencemuligheder ift. individuel opvarmning.

Det er ikke muligt for forvaltningen at vurdere de økonomiske konsekvenser af en udfasning af biomasse, da denne beregning kræver transmissionsselskabernes specialviden om levetid og kontraktforhold på de nuværende anlæg samt analyser af økonomi og teknisk formåen af de alternative tekniske løsninger. Der er dog ikke tvivl om, at en fuld udfasning vil kræve investeringer i milliardklassen, og at en optimal timing af en omstilling bør sættes i forhold til de indgåede kontrakter med de nuværende anlæg og en fælles afdækning i transmissionsselskaberne af de alternative teknologiers potentiale og økonomi.

Som beskrevet i besvarelsen af spørgsmålet i forbindelse med Magistratens behandlingen af klimaplanen d. 8. marts 2021, så indeholder Frederiksberg Kommunes klimaplan et indsatsspor, hvor alternativer til biomasse understøttes bl.a. gennem Frederiksberg Forsyning og CTR. Transmissionsselskaberne (herunder CTR) har desuden igangsat et samlet arbejde omkring "Fremtidens fjernvarmeforsyning i hovedstadsområdet 2050", som netop skal afdække, hvordan man sikrer fremtidens fjernvarme på bæredygtig vis.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Forvaltningen vurderer, at der er betydelige usikkerheder i de økonomiske og tekniske konsekvenser af en fuld udfasning af biomasse. Derfor anbefaler forvaltningen at afvente det pågående projekt "Fremtidens Fjernvarme i Hovedstadsområdet 2050" samt eventuelt nærmere analyser efterfølgende fra CTR, før et mål CO₂-neutralitet uden biomasse i et givent år kan vurderes og fremlægges til beslutning. Dette vil kunne indgå som en mulig ændring af mål i klimaplanen ved næste revision af DK2020 klimaplanen.

Tidligere sagsfremstilling (BMU 16. august 2021):

Kommunalbestyrelsen oversendte den 15. marts 2021 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, rådmand Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem David Munis Zepernick om at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse.

"Radikale Venstre foreslår at skærpe Frederiksberg Kommunes klimamålsætning, således at biomasse til opvarmning ikke kan tælles med i bestræbelserne på at opnå klimaneutralitet i 2050.

Motivation:

Det er pt. Frederiksberg Kommunes mål, at Frederiksberg som by skal være klimaneutral i 2030 og med 100 % reduktion i 2050. Konkret dækker 2030 målet over, at kommunen dér skal have opnået mindst 85% reduktion i drivhusgasudledningen i forhold til 2005, og at de resterende op til 15 % reduktion kan opnås ved tiltag til reduktion af drivhusgasser uden for kommunen. I 2050 skal drivhusgasudledningen være reduceret med 100 % i forhold til 2005 uden anvendelse af kompensationstiltag.

Radikale Venstre ser gerne, at kommunen løfter ambitionsniveauet og de grønne målsætninger på en række områder. Ikke mindst når det gælder afhængigheden af afbrænding af biomasse i varmeforsyningen. For selvom biomassen har fået os ud af fossile brændsler, så mener vi ikke, det er en bæredygtig tilgang for kommunen at indregne biomassen som 0-udleder af drivhusgasser i et perspektiv, der rækker næsten 30 år frem.

Radikale Venstre foreslår at skærpe Frederiksberg Kommunes 2050-mål for klimaneutralitet, således at biomasse til opvarmning ikke tæller med som CO₂-neutralt. Dette skal sikre en omstilling, hvor vi, med respekt for forsyningssikkerheden, får biomassen ud så hurtigt som muligt, samtidig med at mere bæredygtige energikilder så som varmepumper og geotermi osv. tager over."

Bemærkninger til forslaget

I forbindelse med den politiske drøftelse af DK2020 klimaplan i By- og Miljøudvalget den 1. marts 2021 blev forvaltningen bedt om at forholde sig til Radikale Venstres forslag om, at CO2-neutralitet senest i 2050 skal ske uden, at biomasse til opvarmning indgår som en del af energimikset. Besvarelse på, hvordan spørgsmålet om biomasse håndteres i klimaplanen og hvordan skærper er muligt i forbindelse med senere udvikling af klimaplanen, blev indarbejdet i sagen i Magistraten den 8. marts 2021, og med disse oplysninger blev DK2020 Klimaplanen vedtaget i Kommunalbestyrelsen den 15. marts 2021.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur og Miljøområdet vurderer, at Frederiksberg Kommune med den vedtagne DK2020 klimaplan allerede har fokus på at understøtte alternativer til biomasse i fjernvarmens kraftvarme, og at der i DK2020 klimaplanen er indlagt løbende evaluering og revidering af mål og handlinger, hvor der er mulighed for at skærpe målsætninger og indsatser. Forvaltningen anbefaler derfor, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, men i stedet at følge kommunens nyligt vedtagne DK2020 klimaplan, og at spørgsmålet om biomasse i fjernvarmen i 2050 således indgår som en del af den løbende evaluering og revidering af denne.

Økonomi

Der er ikke direkte forbundet økonomi med sagen, men en beslutning om fuld udfasning af biomasse til 2050 vil have økonomiske konsekvenser, som i så fald skal belyses nærmere. Ressourcer til at sikre fokus på alternativer til biomasse i udviklingen af fjernvarmesystemet, findes i midler afsat til klimaplanen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 16. august 2021, pkt. 232:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO2-neutralitet uden brug af biomasse ikke tiltrædes, idet alternativer til biomasse i fjernvarmen indgår i DK2020 Klimaplanen og da en skærpelse af målsætning i givet fald bør indgå i den løbende evaluering og revidering af denne.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 16. august 2021, pkt. 232:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 25. oktober 2021, pkt. 345:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO2-neutralitet uden brug af biomasse ikke tiltrædes, idet alternativer til biomasse i fjernvarmen indgår i DK2020 Klimaplanen, og da en skærpelse af målsætning i givet fald bør indgå i den løbende evaluering og revidering af denne.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 25. oktober 2021, pkt. 345:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen.

Indstilling 22. november 2021, pkt. 377:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO2-neutralitet uden brug af biomasse ikke tiltrædes, idet alternativer til biomasse i fjernvarmen indgår i DK2020 Klimaplanen, og da en skærpelse af målsætning i givet fald bør indgå i den løbende evaluering og revidering af denne.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 22. november 2021, pkt. 377:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Nikolaj Bøgh, Aleksandra Dessoy, Flemming Brank og Brian Holm) indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO2-neutralitet uden brug af biomasse ikke tiltrædes, idet alternativer til biomasse i fjernvarmen indgår i DK2020 Klimaplanen, og da en skærpelse af målsætning i givet fald bør indgå i den løbende evaluering og revidering af denne.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Ruben Kidde og Thyge Enevoldsen) indstiller, at forslaget tiltrædes..

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Gunvor Wibroe og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Indstilling 29. november 2021, pkt. 482:

Et flertal i By- og Miljøudvalget (Nikolaj Bøgh, Aleksandra Dessoy, Flemming Brank og Brian Holm) indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse ikke tiltrædes, idet alternativer til biomasse i fjernvarmen indgår i DK2020 Klimaplanen, og da en skærpelse af målsætning i givet fald bør indgå i den løbende evaluering og revidering af denne.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Ruben Kidde og Thyge Enevoldsen) indstiller, at forslaget tiltrædes.

Et mindretal i By- og Miljøudvalget (Jan E. Jørgensen, Gunvor Wibroe og Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Indstilling 6. februar 2023, pkt. 25:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse ikke tiltrædes, idet alternativer til biomasse i fjernvarmen indgår i DK2020 Klimaplanen, og da en skærpelse af målsætning i givet fald bør indgå i den løbende evaluering og revidering af denne.

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 6. februar 2023, pkt. 25:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at forslaget om, at Frederiksberg skal opnå reel CO₂-neutralitet uden brug af biomasse henvises til behandling i forbindelse med drøftelse og vedtagelse af den kommende revision af klimaplanen i 2024.