

REFERAT Miljø- og Trafikudvalget 2022-25 d. 22-05-2023

Mødedato Mandag d. 22. maj 2023 kl. 20:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Pladsen bag rådhuset - Plan for pladsen og borgerdialog herom.....	4
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om undersøgelse af mulighed.....	9
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om et moderne fjernvarm.....	11
Godkendelse af nyt kommissorium for Det Grønne Råd.....	14
Revision af Frederiksberg Kommunes delegationsplan.....	16
Budgetforbedringsidékatalog til Budget 2024.....	20

Punkt 92: Meddelelser

00.22.04-P35-16-22

Sagsfremstilling

a. Modeshow i Digterlunden

Forvaltningen har modtaget en ansøgning om afvikling af modeshow i Digterlunden/Allégadeanlægget i august 2023. Datoen aftales nærmere senere. Der inviteres 150 personer til modeshowet, mens forbipasserende også vil have mulighed for at stoppe op og se showet. Forvaltningen agter, som i lighed med andre lignende arrangementer, at give tilladelse.

b. Opdeling af området under Bispeengbuen

Frederiksberg Kommune har tidligere behandlet arrangementsansøgninger for hele området under Bispeengbuen, som deles mellem Frederiksberg og Københavns Kommuner.

I forbindelse med at Urban 13 nu har indgået en 5-årig kontrakt med Vejdirektoratet, skal Frederiksberg og Københavns Kommuner igen som tidligere behandle arrangementsansøgninger, hver for sig på eget myndighedsområde. Københavns Kommune skal således igen behandle ansøgninger om Bas Under Buen og Carpark m.v.

c. Opfølgning på møde med Region Hovedstaden om grundvandsbeskyttelse

Den 9. maj 2023 blev der afholdt møde mellem Region Hovedstaden v. formand for Klima- og Miljøudvalget Line Ervolder Christensen og formanden og næstformanden for Frederiksberg Kommunes Miljø- og Trafikudvalg vedrørende grundvandsbeskyttelse i hovedstadsområdet. Der blev givet en orientering om mødets forløb.

Punkt 93: Pladsen bag rådhuset - Plan for pladsen og borgerdialog herom

05.09.06-G01-1-19

Resume

Etableringen af byrummet og parkeringskælderens på pladsen bag rådhuset er på vej mod den næste fase, hvor selve pladsen skal anlægges. I den forbindelse er der udarbejdet et dispositionsforslag for pladsen. Resultatet er en plads og arkitektur, der passer ind i lokalområdet og samtidig er tro mod de ønsker og forslag, som er fremkommet i forbindelse med de tidligere borgerinddragelsesprocesser i hhv. 2017 og 2020 samt de politiske ønsker fra den efterfølgende budgetproces. Forslaget skal danne grundlag for den kommende borgerdialog. Pladsens udformning og forslaget til borgerdialog forelægges udvalget til godkendelse.

Beslutning

Miljø- og Trafikudvalget udsatte punkt 1, 2 og 3, idet udvalget afgav en række kommentarer hertil med henblik på fornyet behandling af forslaget, og

Miljø- og Trafikudvalget indstiller at godkende punkt 4, således der meddeles anlægsbevilling på 10,029 mio. kr. til projektering og etablering af den underliggende konstruktion i trappeland-skabet finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på 0,255 mio. kr. i 2022 og 9,774 mio. kr. i 2023.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at Miljø- og Trafikudvalget

1. godkender udkast til dispositionsforslag for pladsens udformning mhp. udsendelse i høring i 6 uger fra den 25. maj-6. juli 2023 samt afholdelse af borgerdialogmøde den 21. juni 2023,
2. godkender, at der ikke arbejdes videre med en eventuel udvidelse af lynladerstationen på pladsen,
3. at forslag til koncept for markedsfunktioner tages til efterretning - og
4. indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 10,029 mio. kr. til projektering og etablering af den underliggende konstruktion i trappelandskabet finansieret af det til formålet afsatte rådighedsbeløb på 0,255 mio. kr. i 2022 og 9,774 mio. kr. i 2023.

Sagsfremstilling

Baggrund

Processen med udformningen af byrummet på pladsen bag rådhuset er nu så langt, at der skal tages stilling til et forslag til udformning af pladsen, som kan indgå i den kommende borgerdialog.

Forvaltningen har i samarbejde med rådgivende landskabsarkitekter, ingeniører og OPS-konsortiet, der udfører byggeriet, fået udarbejdet et dispositionsforslag for pladsen bag rådhuset. Forslaget tager udgangspunkt i de tidligere omfattende borgerinddragelser, som blev gennemført i hhv. 2017/18 og 2020, hvor ønskerne var mere grønt, mere mulighed for leg, flere begivenheder og event, vandelementer, madboder og flere opholdsmuligheder. Derudover modsvarer det også de politiske ønsker, der fremkom i forbindelse med budget 2021, hvor der blev afsat midler til projektet. I budgetforlig 2021-2022 fremgår et ønske om en plads, der sætter fokus på lege- og opholdsarealer, udeservering, springvand/vandleg, kunst og kultur og markedsfunktioner (f.eks. torvehaller) og på at udvikle pladsen grønt og rekreativ som et demonstrationsprojekt inden for klimavenlige løsninger.

Forslaget til udformning af pladsen baseres på et koncept om "Den urbane forhave", som knytter an til både Frederiksberg Have og pladsens rolle og funktion, som et urbant byrum samt det historiske islæt for pladsen.

Forslaget vil blive sendt i høring i 6 uger efter Miljø- og Trafikudvalgets behandling af sagen. Projektforslag vil herefter blive forelagt udvalget til godkendelse.

Konceptet "Den urbane forhave"

Pladsen, der siden 60'erne har været parkeringsplads og i udpræget grad udgjort bagsiden af rådhuset, skal nu være et byrum, der understøtter et mangfoldigt byliv. Konceptet for pladsen tager udgangspunkt i det særligt frederiksbergske forhavemotiv i byrummet og skaber en aktiv og levende byplads, der hvor Frederiksberg Have møder byens urbane puls. Forhaverne kendes fra mange steder på Frederiksberg, både de private forhaver på villavejene, men også de fælles forhaver til etageboligerne - og særligt langs Allégade, hvor forhaverne bliver til fælles grønne opholdslommer langs med gaden. Kommunens rådgivere udtrykker det således: "Dette projekt transformerer bagsiden af rådhuset til en urban FORHAVE til Rådhuset og Frederiksberg Have - og til de smukke bygninger omkring pladsen - Hassager, 4. Maj Kollegiet, Møstings Hus og villaerne langs Andebakkestien".

Udformning af pladsen

Dispositionsforslaget giver en plads med forskellige områder, der understøtter en række forskellige bylivsunderstøttende funktioner.

Der skabes en åben flade på ca. 3500 m² – i projektet benævnt ”bygulvet”, som er fleksibelt og har plads til afvikling af forskellige events - både det ugentligt tilbagevendende loppemarked og mulighed for torve- og madmarkeder, mindre koncerter, teater eller andre aktiviteter, som kan skifte, og som borgerne på Frederiksberg kan få glæde af. Bygulvet vil bestå af en robust betonflisebelægning med kanter af insitustøbt beton. Loppemarkedet har haft stor indflydelse på størrelsen af fladen, da loppemarkedets samlede fodaftryk fylder ca. halvdelen af pladsen. Om lørdagen vil det populære loppemarked således med sine 90 boder aktivere hele pladsen og bidrage til en summen af liv fra handlende og forbipasserende.

Den åbne flade skaber et godt overblik over mulighederne for passage videre ud til andre destinationer i byen og giver samtidig adgang til de ”forhaver”, der ligger på pladsen. ”Forhaverne” har hver deres karakter, men bidrager samlet til en mere grøn plads med biodiversitet og høj biofaktor.

Nedkørslen til parkeringskælderen bliver overdækket for at skærme brugerne af pladsen og naboerne mest muligt for den trafik, der er til og fra parkeringskælderen. Ovenpå nedkørselsrampen etableres et trappelandskab, hvor der beplantes med græsser, stauder, mindre træer og stensætninger, der hjælper biodiversiteten på vej. Landskabet henvender sig både til små og store, som går på opdagelse med mulighed for leg, bevægelse og aktivitet - og til de brugere af pladsen, som gerne vil nyde en rolig stund, da der bliver mulighed at trække sig lidt væk fra pladsen og tage ophold på flere af de trappetrin, som landskabet består af. Som del af trappelandskabet etableres legeelementer under temaet ”jorden er giftig”, som både giver mulighed for leg og bevægelse men samtidig også mulighed for at tage en smutvej op/ ned af trappelandskabet. Projektets rådgiver har navngivet trappelandskabet ”Solbjerget” med reference til den historiske lokation Solbjerg Landsby, som menes at have ligget lige netop på pladsen.

Frederiksberg Bredegade er en af byens ældste gader, og dens historiske forløb langs Andebakkesøen nedlægges med den nye plads. For at sikre at gadens historiske forløb ikke går tabt for eftertiden, vil der blive lavet en visuel effekt på pladsen, som viser, hvor gaden tidligere gik igennem byrummet.

Med den nye pladsdannelse inkluderes Andebakkesøen som forbindelse mellem Frederiksberg Have og det urbane byrum. Søen vil blive bearbejdet, så den fremadrettet fortsat fungerer som et rekreativt rum med en naturlig søbred mod vest (mod Andebakkestien), men også som en klimasikringsinstallation med en mere urban kant mod øst (mod rådhuset). Trappetrinene på søens østlige side kan håndtere regnvand ved skybrud, idet vandspejlet i søen kan stige og oversvømme de nederste trappetrin, inden vandet løber til de underjordiske regnvandsmagasiner, som etableres under den nye byplads.

På søens vestside etableres en platform, der rækker ud over søen, hvor man kan opholde sig. Desuden etableres en mindre trappenedgang til søen, så man også fra denne side kan komme i kontakt med vandet. På østsiden etableres et vandelement med dyser, som kan spy vanddis ud på varme sommerdage, og som børn og andre kan lege i/med. Derudover etableres der enkle vandlegeelementer, som udnytter trappetrinene og spiller sammen med vanddisen. Vandfladen vil stadig kunne anvendes som scene for kunstinstitutioner, ligesom springvandet i søen vil bibeholdes.

Møstings Hus er én af de bygninger, som med den nye pladsdannelse kan træde mere tydeligt frem i byrummet. Tidligere har Møstings Hus været lidt gemt bag søen og de store træer - men med den nye plads skabes der forbedrede forbindelser på tværs af pladsen, som giver indkig til Møstings Hus - uden at fjerne de store smukke træer. Der skabes således forbedrede muligheder for brugen af Møstings Hus, men også for brugen af pladsen omkring huset, herunder til for eksempel udeservering og markedsfunktioner - og dermed også et godt grundlag for den i budgetforlig '23 forudsatte undersøgelse af husets fremtidige muligheder i samarbejde med Frederiksborgmuseerne. Den nye plads vil også generelt give god mulighed for, at der kan etableres lejlighedsvis udeservering og markedsfunktioner flere steder - både med omdrejningspunkt i ”pavillionen” ved indgangen mod rådhuset samt på det åbne bygulv, når det ikke er anvendt af loppemarkedet.

Omkring Møstings Hus arbejdes med en ”Kunstsков”, der åbner mulighed for, at kunsten ”flyder ud” af huset - og kan indtage det nære område omkring Møstings Hus med både permanente og midlertidige kunstinstitutioner og skabe en lille rute og en ny forbindelse til Andebakkestien til Frederiksberg Have - for på den måde at skabe flere aktive forbindelser ud til byens øvrige destinationer.

Ved Kunstsковen ligger også parkeringskælderen Trappetårn 2 (51 m²) med opgang fra kælderen til pladsens syd-vestlige hjørne. I projektet er Trappetårn 2 placeret i en ”grøn lomme”, hvor brugerne af parkeringskælderen vil få en oplevelse af at træde ud i det grønne, når man kommer ud fra trappetårnet.

I pladsens sydøstlige hjørne er placeret et antal transformere blandt nogle større træer og hække. Under arbejdstitlen "Aktivitets hjørnet" henvender hjørnet sig til unge og større børn, hvor der bliver mulighed for ophold, spil og bevægelse. Området under de høje træer gøres tilgængeligt ved at supplere de små transformerhuse med flere huse/grejcontainere (fx. til opbevaring af markedsparasoller). Street basketball er en populær aktivitet på Frederiksberg, og derfor foreslås etableret et areal til en street-basket bane, hvilket sker i samarbejde med Falcon. Fladen foreslås malet i kunstneriske farver/motiver, som virker dragende på forbipasserende over pladsen.

4. Maj Kollegiet vil med den nye pladsdannelse træde mere tydeligt frem på pladsen. Der etableres en aktiv kant mellem pladsen og kollegiet, der inviterer til ophold og socialt samvær. Mellem pladsen og kollegiet er der en terrænforskel på ca. 0,5 m. Dette terrænspring håndteres ved at lave trapper ned til kollegiet. Foran kollegiet etableres en let forhøjet betonflade, som markerer adgangen til kollegiet.

Brugen af pladsen vil være attraktiv for både piger og drenge, og der er indtænkt både bevægelse og leg, en række sidde- og opholdsmuligheder både i aktivitets hjørnet og på trappelandskabet samt i randzonerne, ligesom mulighederne for kulturaktiviteter vil have fokus på forskellige målgrupper. Herudover er der også indtænkt attraktive forhold omkring lys og trykke og gode oversigtsforhold.

Adgangen til pladsens nordøstlige hjørne fra Smallegade sker via en bred indgang, der leder ind til Bygulvet. I dette afgrænsede område vil det også være muligt at afvikle mindre events, f.eks. torve- og markedsevents, ligesom selve det store bygulv vil kunne bruges til større torve- og markedsevents. For at forlænge sæsonen for benyttelsen af arealet overdækkes en del af det afgrænsede areal med en fast struktur med overdækning, der ligner andre elementer på pladsen. Udover mindre events og lejlighedsvis stader giver overdækningen også mulighed for mere fast udeservering eller lignende, som kan være med til at bidrage til brugen af pladsen.

Området tættest på rådhuset beholder som udgangspunkt sine nuværende funktioner, herunder cykelparkering, korttids-bilparkeringspladser og lynladerstation. Områdets træer langs med Smallegade bevares, men bøgheækken fjernes for at skabe bedre visuel forbindelse til pladsen.

Lynladestation

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2023 blev det besluttet, at mulighederne for at udvide ladestationen ved Frederiksberg Rådhus skal undersøges, men skal ses sammenhæng med planlægning af pladsens udformning.

I forslaget er der indtegnet en mulig udvidelse af lynladerstationen mod rådhuset, som forvaltningen vurderer er den eneste mulige udvidelse, hvis de mange muligheder for udfoldelse af pladsen skal bevares. En sådan udvidelse vil have indflydelse på indretningen af området foran rådhuset og mindske antallet af træer, såvel som antallet af korttidsparkeringspladser. Af de muligheder der er for udvidelse af lynladerstationen, vurderes denne løsning af være den, som vil "gribe mindst ind i" pladsens potentiale.

Forvaltningen er i dialog med Transportministeriet for at få afklaret de lovgivningsmæssige rammer ved en evt. udvidelse, idet der siden lynladestationens etablering er vedtaget "Lov om infrastruktur for alternative drivmidler til transport", der stiller krav om udbud af offentligt tilgængelige ladestander på offentlige arealer. Udfaldet heraf afgør muligheden for evt. udvidelse af eksisterende lynladestation.

Forvaltningen arbejder desuden på et kommende udbud, hvor der indgår etablering af yderligere lynladestationer andre steder i kommunen. Dertil er forvaltningen orienteret om, at en række lynladestationer er på vej på privat grund i Frederiksberg Kommune, herunder ved flere supermarkeder og i forbindelse med Frederiksberg Centeret.

Da en udvidelse af lynladerstationen vil trække endnu mere trafik ind i området lige bag rådhuset og reducere servicearealet med cykelparkering osv anbefaler forvaltningen, at der ikke sker en udvidelse af lynladestationen.

Markedsfunktioner

Meyers har for forvaltningen udarbejdet et koncept for mad- og markedsfunktioner på pladsen, der spiller sammen med konceptet for hele pladsen.

Meyers vurderer, at markedet for food courts og torvehaller i københavnsområdet er ved at være mættet med de nuværende venues (f.eks. Torvehallerne, Broens Gadekøkken og Reffen) og lægger derfor op til et fleksibelt koncept, hvor man fremfor et stationært madmarked i højere grad kan bruge pladsen til fleksible mad- og markedsfunktioner, og som udnytter pladsens design og udformning; skabelsen af en urban forhave, der inviterer til fællesskab og samarbejde, som gør pladsen til et udstillingsvindue for Frederiksbergs ambitioner på f.eks. bæredygtighedsområdet.

Meyers forslår et koncept, der baseres på to spor:

1. Grøn ramme for aktører og fællesskaber - og
2. Pladsen som læringsrum og arena for samarbejde

Under den grønne ramme for aktører og fællesskaber belyses muligheder for årlige begivenheder, der skal udvikle og understøtte pladsens identitet og værdier, herunder fx høstfest og FRBdage, tilbagevendende madmarkeder, hvor lokale producenter og madhåndværkere inviteres til "farmers marked" og streetfood på pladsen samt sæsonbetonede begivenheder, som f.eks. mosthavens æbler, hvor borgere kan komme til pladsen og få presset sine æbler til æblemost.

Pladsen som læringsrum og arena for samarbejde fokuserer på nærværende gør-det-selv-aktivitet, som f.eks. byg dit eget bi-hotel og tilhørende læring om bier samt åbent skolesamarbejde, hvor lokale skoler kan komme til pladsen i skoletiden og lære om naturen ved den lokale naturvejleder, lære nyt om mere klimavenlige madvaner som f.eks. bælgfrugter, spiselige planter på Frederiksberg og anvendelse af madaffald.

Matrikler

Kunstskoven omkring Møstings Hus bevæger sig ind på 4. Maj Kollegiets nuværende matrikel. Der pågår dialog med kollegiets ledelse om matrikelforholdene, herunder om der kan ske en overdragelse af den del af matriklen, som optages af kunstskoven og den del af den offentlige vej/matrikel, der lige nu er forhave til Hassager Kollegiet. Forslag til en aftale vil blive forelagt udvalgt, Magistrat og Kommunalbestyrelse, når denne foreligger.

Klimasikring

Der er i lokalområdet problemer med at håndtere store regnskyl. Projektet indeholder derfor klimasikring i flere niveauer. Dels løsninger på overfladen, hvor vand tilbageholdes og bruges til vanding af træer lokalt, nedkøling og langsom fordampning, dels kassetter, hvor større vandmængder kan opsamles og afhentes til vanding af træer i byen, dels et stort volumen i bunden af parkeringskælderens, som kan modtage vand ved større regnmængder. Samlet set bidrager disse løsninger til at skabe et demonstrationsprojekt for klimaløsninger. Klimasikringen vil i alt kunne tilbageholde 5.000 m³ vand på pladsen, hvoraf de 2.000 m³ er på overfladen eller i kassetter, mens de sidste 3.000 m³ er i parkeringskælderens reservoir. Projektet er medtaget i sagen om 1. revision af skybrudspakke 2023, der blev behandlet på Miljø- og Trafikudvalgets møde d. 1. maj 2023.

Borgerdialog

Forslaget vil som nævnt blive sendt i høring efter Miljø- og Trafikudvalgets behandling af sagen. I høringsperioden vil der som et hovedevent blive afholdt et åbent borgermøde den 21. juni 2023, hvor borgerne præsenteres for dispositionsforslaget og kan komme med deres forslag til projektet. Borgere bosat i pladsens nærområde vil blive særskilt inviteret i e-Boks. Efter borgermødet foreslås det, at der bliver etableret en følgegruppe, som over en møderække kan være med til at forme pladsprojektet og arkitekturen på pladsen.

Indkommer der ikke større ændringer til projektet, som følge af borgerdialogen, vil pladsen blive detailprojekteret ud fra dispositionsforslaget.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at den forelagte pladsudformning og arkitektur passer godt ind i området omkring rådhuset og respekterer områdets arkitektur. Projektet favner de ønsker, der er indkommet i forbindelse med de tidligere gennemførte borgerdialoger samt de politiske visioner, der blev vedtaget i forbindelse med budget 2021.

Herudover vurderer forvaltningen, at lynladestationen ikke bør udvides, idet en udvidelse vil medføre øget trafik og påvirke servicearealet ind mod rådhuset. Dertil kommer, at forvaltningens har kendskab til kommende lynladefaciliteter på Frederiksberg, som vil medvirke til at aflaste den eksisterende lynladestation bag rådhuset.

Økonomi

Der søges i denne sag meddelt en anlægsbevilling på 10,029 mio. kr. i udgifter til projektering af pladsen etablering af den underliggende konstruktion i trappelandskabet finansieret af rådighedsbeløbet afsat i 2022 og 2023.

Det samlede rådighedsbeløb blev opjusteret fra 21,5 mio. kr. 25,774 mio. kr. i forbindelse med vedtagelsen af budget 2023 grundet prisudviklingen inden for anlægsprojekter. Der er tidligere anvendt 5,0 mio. kr. til krydsombygningen af Hospitalsvej/Smallegade af det til formålet afsatte rådighedsbeløb. Derudover er der anvendt 0,255 mio. kr., som der ved en fejl ikke har været bevilling til, disse søges efterbevilget med denne sag. Det samlede beløb til indretning af pladsen udgør således 31,029 mio. kr. inkl. krydsombygningen på 5 mio. kr.

De resterende 16,0 mio. kr. vil der blive søgt anlægsbevilling til i forbindelse med den sag der forelægges efter endt borgerhøring.

Disponeringen af de 10,029 mio. kr. er indsat herunder:

Anlægsarbejde	Økonomi
Konstruktioner, trappelandskab	8,000 mio. kr.
Projektering	2,029 mio. kr.
Samlet	10,029 mio. kr.

På grund af den store usikkerhed om indeksering arbejdes der i forbindelse med budgetlægningen for 2024 med at afdække eventuelt yderligere indeksering af projektet.

Anlægget af trappelandskabets konstruktion forventes påbegyndt juni 2023. Parkeringskælderen inkl. byrum forventes færdig sensommeren 2024.

I sammenhæng med indretningen af pladsen bag rådhuset anvendes 13,5 mio. kr. til etablering af skybrudsprojektet. Dette er beskrevet yderligere i sagen om "1. revision af skybrudspakke 2023" jf. dagsordenspunkt nr. 74 på mødet den 1. maj 2023.

Afledte driftsomkostninger til pladsen på ca. 0,4 mio. kr. årligt finansieres inden for rammerne af det samlede budget afsat til afledt drift på 5,9 mio.kr. årligt, som udover drift af selve pladsen også dækker drift og vedligehold af parkeringskælderen samt leasingydelse til Kommuneleasing.

Borgmesterpåtegning

Det bemærkes, at der i 2022 er afholdt 0,255 mio. kr. i udgifter uden at der har været meddelt anlægsbevilling fra kommunalbestyrelsen. Der er tale om en teknisk fejl, som i praksis ikke har haft nogen betydning

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, M, K

Bilag

Bevillingsskema - Pladsen bag rådhuset

Konceptskriv_Pladsen bag Frb. Ra°dhus_Meyers

Dispositionsforslag_Pladsen bag Rådhuset_ETN

Punkt 94: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om undersøgelse af muligheden for en ny METRO-linje (M6) – fra Ny Ellebjerg til Hellerup

30.10.40-G01-2-19

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune skal undersøge mulighederne for en ny metrolinje mellem Ny Ellebjerg og Hellerup. I regeringens udsendte oplæg til ny infrastrukturplan for Danmark, "Danmark Fremad - Infrastrukturplan 2035", indgår blandt andet, at S-togslinjerne skal opgraderes til metrodraft. Strækningen mellem Ny Ellebjerg og Hellerup er udpeget som strækning for et pilotprojekt, og forligskredsen bag Infrastrukturplan 2035 har nu godkendt, at DSB kan sende automatiske S-tog i udbud, hvorfor forvaltningen anbefaler, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes.

Beslutning

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet DSB gradvist fra 2029 automatiserer S-togsnettet begyndende med Ringbanen, strækningen mellem Ny Ellebjerg og Hellerup.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslaget ikke tiltrædes, idet DSB gradvist fra 2029 automatiserer S-togsnettet begyndende med Ringbanen, strækningen mellem Ny Ellebjerg og Hellerup.

Sagsfremstilling

Det tidligere By- og Miljøudvalg udsatte sagen på mødet den 31. maj 2021, idet det blev besluttet, at sagens videre behandling skulle afvente en melding fra statslig side om afklaring af pilotforsøg på strækningen.

I Infrastrukturplanen fremgår det (i oversigten for projekter i hovedstadsområdet), at "Hastighedsopgraderinger på S-banen" er programsat til 2026, hvor den første fase netop er en pilotfase på Ringbanen (Ny Ellebjerg-Hellerup). Beslutningerne i forbindelse med Infrastrukturplanen har været udskudt, men forligskredsen bag Infrastrukturplan 2035 har nu godkendt, at DSB kan sende automatiske S-tog i udbud. Det er forventet, at valg af togleverandør er på plads i starten af 2025.

Automatiseringen vil sammen med det nye signalsystem på S-banen give mulighed for at tilbyde togpassagererne flere afgang, og S-banen vil dermed blive sammenlignelig med driften på metroen. De første førerløse S-tog skal i test fra 2028, og fra 2029 vil linje F mellem Ny Ellebjerg og Hellerup efter planen være den første strækning med fuldautomatisk S-togsdraft. S-banen vil herefter blive automatiseret gradvist frem til udgangen af 2030-erne.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Med udbudet af automatiserede S-tog anbefaler forvaltningen, at forslaget, om at undersøge mulighederne for at etablere en ny METRO-linje med linjeføring langs med den nuværende S-togslinje F, ikke tiltrædes.

Tidligere sagsfremstilling (31. maj 2021)

Kommunalbestyrelsen oversendte den 13. maj 2019 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om undersøgelse af muligheden for en ny METRO-linje (M6) – fra Ny Ellebjerg til Hellerup.

"Kommunalbestyrelsen beslutter at undersøge mulighederne for at etablere en ny METRO-linje med linjeføring langs med den nuværende S-togslinje F. Undersøgelserne bør særskilt omfatte mulighederne for at etablere en 'grøn kile' parallelt med linjeføringen i sin helhed, herunder etablering af super-cykelstier.

Begrundelse:

METRO er den hurtigste, mest driftssikre og mest miljøvenlige transportform i hovedstadsområdet, og historisk set har den nuværende METRO (M1 og M2) siden 2007 leveret driftsoverskud hvert år uden offentlige tilskud. Seneste regnskabsår 2018 viste et overskud på kr. 300 mio.kr. og en stigning i passagertallet på 2 pct. Når den nye M3-linje åbner sommeren 2019 ventes inden en fordobling af passagertallet inden for de næste par år. Hertil kommer yderligere passagertilgang, når Nord- og Sydhavn forbindes med METRO (M4 og M5).

En ny METRO-linje (M6) med yderpunkter i Ny Ellebjerg respektive Hellerup langs med den nuværende S-togslinje F (BaneDanmark) vil med 12 M-stationer øge passagerunderlaget betydeligt, idet M6 på strækningen vil krydse S-togs- og M-stationer (Ny Ellebjerg S-station (Køgebanen), Nørrebro (Cityringen M3), Ryvangen S-station (Frederikssund-banen) samt S-station Hellerup (Kystbanen plus Hillerød-banen).

På sigt kan M6 forlænges fra Hellerup til Nordhavn M-station, der forbinder Ny Ellebjerg M-station, hvorefter ringen er sluttet - 'Cityring II'.

Radikale Venstre ønsker, at Frederiksberg Kommune aktivt tager initiativer til at mindske trængslen på vejene og aflaste miljøet, samt aktivt deltager i udformningen af fremtidens metro. I tillæg får såvel København som Frederiksberg kommuner glæde af de evt. frigivne arealer over jorden.

Disse kunne bruges til anlæg af en grøn, næsten ubrudt kile langs linjeføringen, hvortil kommer en større trafikal landvinding med etablering af 'super-cykelstier' på strækningen."

Bemærkninger til forslaget

Med forhandlingsoplægget "Danmark fremad – Infrastrukturplan 2035", har regeringen fremlagt en plan for de kommende års investeringer i infrastrukturen i Danmark. I oplægget indgår, under temaet "Kollektiv trafik skal være attraktiv", blandt andet, at der skal være metrodrift på S-togslinjerne med flere afgang. På sigt betyder det, at S-togene får status som metrotog, når S-banen bliver udbygget og den næste generation af S-tog indføres. S-togene vil således kunne køre uden egentlige køreplaner som det kendes fra metroen.

Oplægget bygger på Transportministeriets rapport fra maj 2017 "Omlægning af S-banen til metrodrift. På denne baggrund blev der i december 2017 indgået en politisk aftale "Fremtidens Togtrafik i Hovedstadsområdet" mellem den daværende regering (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Det Radikale Venstre og Dansk Folkeparti, om at analysere mulighederne for, at S-togene fremover kører automatisk og førerløst på samme måde som metroen. Projektet vil kunne gennemføres i årene 2022-2030, hvor den første fase netop er en pilotfase på Ringbanen (Hellerup-Ny Ellebjerg), som er et lukket togsystem på S-banen. Efterfølgende har ministeriet i september 2018 udgivet en ny analyse (Analyse af organiseringsmodeller for gennemførelse af automatisk S-togsdrift i en OPP-konstruktion).

I forslaget indgår, at der også bør ses på muligheden for at etablere en grøn kile parallelt med linjeføringen. En opgradering af S-togslinjen til metrodrift vil dog ikke give mulighed for anlæg af en grøn kile, idet det eksisterende sportræce ikke ændres.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at en opgradering af de nuværende S-togslinjer til metrostatus, vil være en samfundsmæssig gevinst og en transportmæssig forbedring for de mange daglige pendlere. Da netop strækningen Ny Ellebjerg-Hellerup er udpeget som pilotstrækning, vurderes det, at der ikke er behov for, at Frederiksberg Kommune for nuværende gør yderligere, men at forvaltningen følger arbejdet nøje og forelægger status, når der er nyt i sagen.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 31. maj 2021, pkt. 173:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget ikke tiltrædes, idet kommunen afventer resultatet af forhandlingerne om regeringens oplæg til ny infrastrukturplan og pilotforsøget med indførelse af metrostatus på strækningen Ny Ellebjerg-Hellerup.

Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 31. maj 2021, pkt. 173:

By- og Miljøudvalget udsatte sagen, idet forvaltningen vender tilbage, når der foreligger afklaring om pilotforsøg på strækningen.

Punkt 95: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om et moderne fjernvarmenet

13.03.00-G01-3-22

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune sammen med Frederiksberg Forsyning igangsætter et projekt med fjerdegenerationsfjernvarme, så potentialet ved en udrulning til hele kommunen kan afdækkes hurtigst muligt med udgangspunktet at spare energi. Kommunalbestyrelsen skal med denne sag tage stilling til, om forslaget skal tiltrædes.

Beslutning

Miljø- og Trafikudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at forslag om moderne fjernvarmenet ikke tiltrædes, idet de igangværende aktiviteter omhandlende lavtemperaturfjernvarme på Frederiksberg tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 20. marts 2023 følgende forslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard om et moderne fjernvarmenet

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1) At Frederiksberg Kommune sammen med Frederiksberg Forsyning igangsætter et projekt med fjerdegenerationsfjernvarme, så potentialet ved en udrulning til hele kommunen kan afdækkes hurtigst muligt. Et sådant projekt bør ikke afvente Hospitalsgrunden, men tage udgangspunkt i den eksisterende boligmasse.

Begrundelse

Hele Europa står netop nu i en energikrise, hvor der føres en hybridkrig fra Rusland mod vores energi og varmeforsyning. Priserne stiger og det er dyrere end nogensinde før at få den energi, der er afgørende for at et moderne samfund kan køre rundt. Samtidig står vi en klimakrise, hvor en af de helt store veje til at reducere vores Co2-udslip er at sikre, at vi ikke spilder vores ressourcer eller energi.

På Frederiksberg har vi være fremsynede og investeret i et fjernvarmenet, der sikrer, at vi kommer markant nemmere igennem vinteren end mange andre kommuner. Selv i en kommune som vores, er der dog plads til forbedringer. Ifølge de officielle tal, så har Frederiksberg et varmetab på 8 %, hvilket har en stor økonomisk og klimamæssig påvirkning på vores forsyning.

Et eksempel på fjerdegenerationsfjernvarme kunne være Albertslund, hvor man sammen med Grundfos er påbegyndt et projekt om at modernisere fjernvarmenettet gennem intelligent datadreven styring af temperaturerne og opdeling af nettet i zoner, så energien ikke spildes. Frem for i dag hvor temperaturen i nettet fastlægges efter de dårligste energiklasser, så alt er sikker på at blive varmt, så sørger IGRID systemet for, at temperaturen tilpasses lokale forhold og dermed at spildet sænkes. Grundfos IGRID-system som indfaset i Albertslund vurderes at have en tilbagebetalingstid på blot 3 år og vil kunne reducere deres varmetab med 50 %, samt spare kommunen årligt for 10 mio. kr. Potentialet vil dog sandsynligvis være lavere på Frederiksberg, da vi allerede har et mere velfungerende fjernvarmenet.

Det vurderes umiddelbart, at investeringer i fjernvarmenettet med henblik på at sænke varmetabet vil kunne takstfinansieres og gevinsten efter indførelse vil både tilkomme borgere og kommunen."

Bemærkninger til forslaget

Forvaltningen har – som udvalget blev oplyst om den 6. marts 2023 pkt. 39 - indledt et partnerskab med Frederiksberg Forsyning om udmøntning af indsatser i DK2020 Klimahandlingsplanen, herunder energibesparelser i bygningsmassen og fjernvarmesystemet.

Den 6. februar 2023 fik Klima-, Plan- og Boligudvalget forelagt en status og evaluering af Frederiksbergs DK2020 klimaplan, hvoraf det fremgik, at forvaltningen sammen med Frederiksberg Forsyning i 2023 og 2024 vil afsøge mulighederne for ekstern finansiering af en indsats, der skal fremme energibesparelser, ligesom forvaltningen vil

koordinere beslutninger med relevante parter frem mod at indføre lavtemperatur fjernvarme i hele Frederiksberg Kommune. Dette vil ske i tæt samarbejde med CTR, Frederiksberg Forsyning, HOFOR og andre ejerkommuner i CTR's forsyningsområde.

Målet for den fælles indsats er at sænke temperaturen i fjernvarmenettet samtidig med, at bygningerne gøres klar til at modtage varme ved en lavere temperatur og dermed bane vejen for energibesparelser og fjerdegenerationsjernvarme med en lavere temperatur. Midlet kan være øget styring og opdeling af fjernvarmenettet i mindre enheder, som kan styres separat. Det vil nærmere analyser afklare behovet for.

Udgangspunktet for indsatsen er at gennemføre ændringerne i fjernvarmeforsyningen på en måde, som er samfundsmæssig såvel som selskabs- og brugerøkonomisk rentabel. Det handler om at finde en rimelig balance mellem de udgifter, som den enkelte bygningsejer skal investere i energirenovering og den besparelse, der kan opnås i det kollektive net og dermed for varmekunderne, private som offentlige. En screening af bygningsmassen i de forskellige bydele på Frederiksberg skal medvirke til at vurdere de tekniske muligheder for og økonomiske konsekvenser af at sænke temperaturen i fjernvarmenettet for varmesystemet og for bygningerne. Screeningen skal bruges til at vurdere, i hvilke sammenhængende bydele bygningsejer skal gøre en særlig indsats for at energirenovere deres bygning, når temperaturen i fjernvarmenettet sænkes, og hvor der er behov for at investere i lokale kollektive løsninger i fjernvarmenettet, for at der også fremover kan leveres tilstrækkelig varme til alle byens bygninger. Dette er særligt relevante i en by som Frederiksberg med mange ældre bygninger, hvor det forventes, at der kan blive behov for tilpasninger i varmesystemet i en væsentlig andel af bygningsmassen. HOFOR har peget på, at bygninger i Københavns Kommune opført før 1950 kan have behov for at tilpasse varmesystemet og evt. gennemføre energirenovering for at blive klar til at anvende fjernvarme på 65 grader. Det er forvaltningens vurdering, at der kan være behov for at hjælpe ejerne af en del af de ældre bygninger, som bliver udfordret af en sænkning af temperaturen, med at finde de rette løsninger. Dette kan dog godt foregå samtidig med at forsyningen tester sænkning af temperaturen i andre områder af byen.

Det er Frederiksberg Forsyning, som er primær ansvarlig for at gennemføre test og implementere løsninger i fjernvarmenettet, der sikrer, at fremløbstemperaturen i fjernvarmenettet lokalt på Frederiksberg kan sænkes. Forvaltningen har sammen med Frederiksberg Forsyning vurderet, at den bedste fremgangsmåde for at gennemføre en sænkning af temperaturen i fjernvarmenettet består af tre trin:

1. Analyse af bygningsmassen ift. parathed til lavtemperaturfjernvarme og udføre konkrete test i enkeltbygninger
2. Realteste løsningerne gennem indførelse af lavtemperatur fjernvarme i større sammenhængende område som f.eks. Hospitalsgrunden
3. Udrulning i resten af byen, hvor det er samfundsøkonomisk og miljømæssigt rentabelt

Gennemførelse af fase 1 forudsætter, at der findes ekstern finansiering. Analyse af boligmassen og gennemførelse af konkrete test, som ligger i fase 1, kræver flere ressourcer end både Frederiksberg Forsyning og forvaltningen har afsat på nuværende tidspunkt. Forvaltningen og Frederiksberg Forsyning har derfor valgt at deltage i en EU-ansøgning til EU-programmet for interregionale projekter i Øresund, Kattgat og Skagerak regionen (interreg. ØKS). Forvaltningen og forsyningen deltager i ansøgningen sammen med bl.a. Københavns Kommune, Gentofte Kommune, HOFOR og Gladsaxe Gentofte Forsyning samt en række svenske kommuner og boligselskaber. Målet med det fælles projekt er at opbygge partnerskab med ejerne af udlejningsejendomme (almene boligselskaber og privat udlejning) om energibesparelser, CO₂-reduktioner og forberedelse til lavtemperaturfjernvarme.

Som en del af EU-projektet gennemføres analyser af den ældre bygningsmasses varmesystemer ift. parathed til lavtemperaturfjernvarme. DTU deltager i denne del af projektet, hvor de vil analysere forskellige løsninger ift. at gøre bygningerne parate til at modtage varme ved en lavere temperatur. Her vil være et særligt fokus på bygninger i mellemløbet, som er næsten parate til fjernvarme ved en lavere temperatur inkl. en vurdering af den nødvendige indsats for at gøre bygningerne helt klar. Som en del af fase 1 vil Frederiksberg Forsyning sammen med DTU, HOFOR og Gladsaxe Gentofte Forsyning teste, hvordan de foreslåede løsninger virker i samspil med dem, som bor og bruger bygningen. Der gennemføres derfor test i nogle få konkrete bygninger på Frederiksberg, i København og i Gentofte. Andre dele af EU-projektet har fokus på at udvikle tilbud om smart styring af bygningens energiforbrug og fremme opsætning af solceller.

Der forventes svar på projektansøgningen fra Interreg. ØKS i starten af juni 2023. Hvis ansøgningen ikke imødekommes, vil forvaltningen sammen med forsyningen vurdere mulighederne for på anden vis at indføre lavtemperaturfjernvarme på Frederiksberg. En del af den vurdering bliver at klarlægge, hvordan indsatsen kan finansieres, og hvor den vil være bedst forankret.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at fokus på energibesparelser og potentielt et fjerdegenerationsfjernevarmenet er vigtigt for opnåelse af klimaplanens målsætning om CO₂-neutralitet. By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer desuden, at forslaget om igangsætning af et projekt, som skal afdække potentialet for hurtigere udrulning allerede er iværksat, idet forvaltningen har indgået partnerskab med Frederiksberg Forsyning og herigennem vil igangsætte en nærmere analyse af boligmassens parathed, såfremt ansøgningen om ekstern finansiering fra EU imødekommes. Såfremt der ikke opnås ekstern finansiering, kan der blive behov finde delvis finansiering på anden vis eller at tilpasse de foreløbige planer for udrulning af fjerdegenerationsfjernvarme på Frederiksberg, da forsyningen primært kan finansiere tilpasninger i selve fjernvarmenettet.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Det bemærkes, at såfremt Kommunalbestyrelsen beslutter at tiltræde beslutningsforslaget uden forbehold for imødekommelse af ansøgningen om ekstern finansiering, vil der være en betydelig udgift for kommunen forbundet hermed.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, M, K

Punkt 96: Godkendelse af nyt kommissorium for Det Grønne Råd

04.00.00-G01-26-22

Resume

Forvaltningen har udarbejdet et nyt kommissorium for Det Grønne Råd, da det ikke længere var tidssvarende bl.a. fordi sammensætningen i rådet har ændret sig. Det Grønne Råd har godkendt forvaltningens udkast til nyt kommissorium, der hermed forelægges til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

Beslutning

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at udkast til nyt kommissorium for Det Grønne Råd godkendes, idet det præciseres, at spejderbevægelsen repræsenteres bredt i rådet af de forskellige spejderkorps og FDF.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at udkast til nyt kommissorium for Det Grønne Råd godkendes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen vedtog i 1993 at nedsætte et grønt råd i henhold til naturbeskyttelseslovens § 64 stk. 2. I forbindelse med etablering af Bæredygtighedsrådet i 2019 besluttede Kommunalbestyrelsen den 1. november 2021, at Det Grønne Råd skulle suppleres med en ekstra repræsentant fra Kommunalbestyrelsen samt to-tre nye medlemmer fra klimaorganisationer. NOAH og Klimabevægelsen i Danmark har derfor siden 2022 været repræsenteret i rådet.

Det Grønne Råd forventes at drøfte og rådgive kommunalbestyrelsen om forhold af betydning for natur og friluftslivet, klima- og miljøperspektiver i forbindelse med aktuelle anlægs- og byudviklingsprojekter samt planforhold.

På baggrund af den nye sammensætning af rådet blev der i november 2022 igangsat et arbejde med at revidere rådets kommissorium. Dette gav også anledning til at gøre det mere tidssvarende.

Forvaltningen udarbejdede i december 2022 et udkast, der indholdsmæssigt tager afsæt i Kommunalbestyrelsens beslutning den 1. november 2021 om en tilpasset model 2 (bilag 1), og med en intention om at modernisere ordlyden således, at rådet nu primært rådgiver med en interesse- og brugervinkel.

Forvaltningen har desuden set på, hvordan andre kommuner har fornyet De Grønne Råds kommissorier med sigte på at fungere som et rådgivende organ og et forum til dialog og debat.

På rådsmødet den 20. februar 2023 blev forvaltningens udkast drøftet (bilag 2). Inden mødets afholdelse havde forvaltningen modtaget et forslag om ændring af ordlyden på rådets formål fra Foreningen for Landskabs- og Bygningskultur på Frederiksberg (bilag 3), så den svarede til den tilpassede model 2. Flere medlemmer fremførte på mødet, at de ønskede at fastholde formålsbeskrivelsen som i den tilpassede model 2. Tilsvarende fremførte andre medlemmer, at de ønskede den moderniserede ordlyd, så rådets formål i højere grad beskrives bredere som et forum for dialog, debat og rådgivning, og i mindre grad som rådgivning specifikt i forbindelse med for eksempel administration af naturbeskyttelsesloven.

På mødet vedtog rådet at indstille et justeret udkast dateret d. 28.03.2023 med afsæt i model 2 (bilag 4) til Kommunalbestyrelsens godkendelse.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at det reviderede kommissorium vil være dækkende for de mange forskellige interesseorganisationer i rådet.

Økonomi

Der er ingen økonomiske konsekvenser ved denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, M, K

Bilag

Modeller for udvikling af det Grønne Råd

Kommissorium Det Grønne Råd udkast 22.12.2022

fbf kommentarer til det nye kommissorium

Kommissorium Det Grønne Råd_udkast rådet 28.03.2023

Gammelt kommissorium Det Grønne Råd

Punkt 97: Revision af Frederiksberg Kommunes delegationsplan

00.01.00-G01-60-22

Resume

Frederiksberg Kommunes gældende delegationsplan er fra 2015, og der er nu udarbejdet et udkast til revideret plan. Udkastet lægger op til yderligere delegation end i dag. For nogle sagstyper lægges der op til yderligere delegation på politisk niveau (fra kommunalbestyrelsen til Magistrat eller fagudvalg), og for andre sagstyper lægges der op til yderligere delegation fra politisk niveau til forvaltningen.

Formålet med yderligere delegation bl.a. at frigøre mere tid i kommunalbestyrelsen, Magistrat og fagudvalg til strategiske overvejelser og politiske drøftelser samt at spare ressourcer i forvaltningen. Samtidig vil sagsbehandlingstiden for en række sagstyper blive kortere.

De enkelte fagudvalg, herunder Magistraten som fagudvalg, skal tage stilling til forslag om delegation inden for sit område.

Beslutning

Miljø- og Trafikudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Sagsfremstilling

Samtlige fagudvalg, bortset fra By- og Erhvervsstrategisk Udvalg og Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, udsatte på udvalgsmøderne den 27. marts 2023 behandlingen af revideret delegationsplan for Frederiksberg Kommune.

I forlængelse af udsættelserne drøftede Magistraten på møde den 8. maj 2023 de hensyn, der ligger bag forvaltningens forslag om yderligere delegation til henholdsvis fagudvalg og forvaltning. Til brug for en ny behandling i fagudvalgene anmodede Magistraten forvaltningen om at udarbejde et illustrativt bilag til hver fagudvalgsbehandling om behandlede udvalgssager i 2023, der efter forvaltningens forslag foreslås delegeret.

Den reviderede delegationsplan forelægges med denne sag på ny for fagudvalgene, herunder for Magistraten som fagudvalg. Fagudvalgene skal tage stilling til delegationer fra fagudvalg til forvaltning, som foreslås på deres respektive område, idet udkastet til delegationsplanen behandles på samtlige fagudvalg, herunder Magistraten som fagudvalg. Efterfølgende behandles udkastet i Magistraten som Magistrat og endeligt i kommunalbestyrelsen.

Sagen behandles efter planen i:

- samtlige fagudvalg, bortset fra By- og Erhvervsstrategisk udvalg, og i Magistraten (som fagudvalg) den 22. maj 2023
- Magistraten (som Magistrat) den 12. juni 2023.
- Kommunalbestyrelsen den 19. juni 2023.

Om delegation inden for kommunen

Nedenstående er en ren gengivelse af sagsfremstillingen, som sagen blev forelagt fagudvalgene den 27. marts 2023:

Beslutningskompetencen i kommunale anliggender og sager ligger efter lovgivningen som udgangspunkt i kommunalbestyrelsen. F.eks. fremgår det af serviceloven, byggeloven og planloven, at kommunalbestyrelsen har kompetencen til at afgøre enkeltsager efter de nævnte love.

I praksis bør de fleste sager dog afgøres af Magistrat, udvalg og forvaltning, og det er da også forudsat i lovgivningen, at udøvelsen af kommunalbestyrelsens kompetence og ansvaret for de fleste afgørelser delegeres til fagudvalg eller forvaltning. Undtagelserne er tilfælde, hvor det udtrykkeligt fremgår af lovgivningen, at en afgørelse skal træffes af kommunalbestyrelsen ”i et møde”, eller hvor kommunestyrelsesloven udtrykkeligt henlægger kompetence til kommunalbestyrelsen, f.eks. i sager om kommunalbestyrelsen egne forhold.

Omfanget af delegation fra kommunalbestyrelse til udvalg og fra politisk niveau til forvaltning fastlægges i delegationsplanen. En delegationsplan vil dog aldrig være fuldstændig udtømmende i forhold til de opgaver en kommune varetager.

Delegeret kompetence kan altid tilbagekaldes, og delegation af kompetence afskærer selvfølgelig ikke fra, at f.eks. forvaltningen alligevel kan vælge at forelægge en sag for et fagudvalg, hvis karakteren af sagen konkret tilsiger det. Endvidere kan kommunalbestyrelsen, Magistraten eller fagudvalg altid bede om, at en konkret sag forelægges til politisk beslutning, selvom udøvelsen af kompetencen formelt er delegeret til forvaltningen.

Den gældende delegationsplan er som nævnt fra 2015. Delegationsplanen bør angive, i hvilket omfang den aktuelle politiske ledelse ønsker at fastholde ansvaret for beslutninger i kommunalbestyrelsen, og i hvilket omfang beslutninger kan delegeres til Magistrat, fagudvalg eller forvaltning.

Det lægges med udkastet til revideret delegationsplan i betydeligt omfang op til yderligere delegation end i dag. Det vil især have betydning for By-, Kultur og Miljøområdet, hvor der i dag forelægges et meget stort antal sager til politisk behandling. I 2021 blev der behandlet ca. 600 sager i fagudvalg på By-, Kultur- og Miljøområdet, ca. 300 sager i fagudvalg på Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og ca. 250 sager i fagudvalg på Børne- og Ungeområdet.

Formålet med yderligere delegation er at frigøre mere tid i kommunalbestyrelsen, Magistrat og fagudvalg til strategiske overvejelser og politiske drøftelser samt at spare ressourcer i forvaltningen. Den foreslåede delegation kan desuden understøtte forvaltningen i implementeringen af de rammereduktioner, der blev besluttet med budget for 2023 – samt de yderligere besparelser på administrationen, der må forventes at følge bl.a. af implementeringen af de af regeringen udmeldte besparelser på kommunal administration. Samtidig vil sagsbehandlingstiden for en række sagstyper blive kortere.

Hovedhensynene bag forslagene om yderligere delegation fra Kommunalbestyrelse til Magistraten eller et fagudvalg er følgende:

- Sager, som er fagligt tæt knyttet til arbejdet i et fagudvalg, kan afgøres i fagudvalg, f.eks. fastsættelse af rammer for de generelle driftsorienterede tilsyn med kommunale selvejende tilbud (foreslås delegeret fra kommunalbestyrelse til Børneudvalget), fastsættelse af kvalitetsstandarder og serviceniveau med hensyn til sundhed og forebyggelse (ny opgave i planen, som foreslås delegeret til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget) og beslutning om bygningsfornyelse inden for den af kommunalbestyrelsen fastlagte økonomiske ramme (foreslås delegeret fra kommunalbestyrelsen til Klima-, plan, og boligudvalget), og
- sager af mere ekspeditions-mæssig og/eller konkret karakter bør ikke være et anliggende for kommunalbestyrelsen, f.eks. kompetence til at underskrive dokumenter om køb og salg af fast ejendom i tilfælde, hvor Kommunalbestyrelsen tidligere har godkendt køb og salg f.eks. i forbindelse med en anlægssag (underskriftskompetencen foreslås delegeret fra kommunalbestyrelsen til Magistrat), bemyndigelse til en grundejerforening til at dispensere fra en lokalplan (foreslås delegeret fra kommunalbestyrelsen til Klima-, Plan- og Boligudvalget) og beslutning om at sende en indsatsplan vedrørende vandforsyning i høring (foreslås delegeret fra kommunalbestyrelse til Miljø- og Trafikudvalget).

Hovedhensynene bag forslagene om yderligere delegation fra politisk niveau til forvaltningen er, at følgende sager som udgangspunkt bør kunne behandles alene af forvaltningen:

- Sager af mere teknisk karakter, f.eks. mindre matrikulære forandringer eller tinglysning af servitutmæssige vilkår uden økonomisk eller anden væsentlig betydning for vilkårene for køb og salg af fast ejendom (foreslås delegeret fra Kommunalbestyrelsen), vilkår i tilladelser til vandindvinding (foreslås delegeret fra Miljø- og Trafikudvalget) og påbud om vedligeholdelse af privat vej (foreslås delegeret fra Miljø- og Trafikudvalget),
- sager af ekspeditions-mæssig karakter, f.eks. godkendelse af fristforlængelser på op til et år ved modtagelse af skema B-ansøgninger (foreslås delegeret fra Klima-, Plan- og Boligudvalget) og indkaldelse af forslag og idéer i forbindelse med ændringer af lokalplaner (foreslås delegeret fra Klima, Plan- og Boligudvalget),
- sager, hvor indholdet af en afgørelse følger direkte af regler på et område (lovbundne afgørelser), f.eks. tilsynsgodkendelser inden for forskellige områder,
- sager af mindre, herunder mindre økonomisk, betydning, f.eks. indgåelse af tidsbegrænsende lejeaftaler, hvor den årlige husleje er under 75.000 kr. årligt (foreslås delegeret fra kommunalbestyrelsen) og indgåelse af midlertidige lejeaftaler i forbindelse med udviklingsprojekter (foreslås delegeret fra kommunalbestyrelsen), og
- udmøntning af puljemidler der sker ud fra enten de politiske prioriteringer, som udvalgene fastlægger i sager af strategisk karakter, eller ud fra administrative forhold, som i forvejen er delegeret til forvaltningen, f.eks. beslutninger om kompetenceudviklingsaktiviteter.

Endvidere indebærer udkastet, at der under hvert udvalg tilføjes et skema vedrørende politikker, strategier, handleplaner m.v., som er identisk på tværs af udvalgene. ”Politiker”, ”strategier” og ”handleplaner” skal i den forbindelse anses som samlebetegnelser for de mange former for politikker, planer og strategier, der vedtages i Frederiksberg Kommune. Det henviser derfor ikke til bestemte typer dokumenter eller særlige formater.

I delegationsplanen fra 2015 er der for personalesagers vedkommende sondret mellem, om kompetencen ligger i direktion eller forvaltningen (i øvrigt). Der lægges med udkastet til revideret plan op til, at denne sondring ophæves, idet de interne beslutningsgange i forvaltningen ikke hører hjemme i delegationsplanen.

Der er flere steder tilføjet sagstyper, som ikke tidligere fremgik af delegationsplanen, ligesom nogle sagstyper er udgået. Det skyldes hovedsageligt, at lovgivningen på et område er ændret, eller at forvaltningen har fundet det relevant at få formaliseret delegation på området i delegationsplanen.

Delegationsplanen er struktureret sådan, at den tager udgangspunkt i, hvilke sagstyper der indholdsmæssigt hører til under Magistraten og de enkelte fagudvalg.

Planen indeholder således ikke en samlet fortegnelse over sagstyper, som skal behandles i kommunalbestyrelsen, men det er under Magistraten og de enkelte fagudvalg angivet, hvem der har beslutningskompetence og indstillingskompetence for hver sagstype, herunder også sagstyper, hvor beslutningskompetence er fastholdt i kommunalbestyrelsen.

Ændringerne i delegationsplanen er fremhævet med gult i selve udkastet til planen. Det er i forbindelse med de enkelte ændringer angivet (i kolonnen længst til højre), om punktet er nyt, hvem kompetencen foreslås delegeret fra og til, samt begrundelsen for forslaget om yderligere delegation (ud fra de hovedhensyn, der er nævnt ovenfor). Kolonnen længst til højre vil naturligvis udgå, når en revideret delegationsplan er vedtaget af kommunalbestyrelsen.

Som bilag er vedlagt udkast til revideret delegationsplan 2023, den gældende delegationsplan fra 2015 samt illustrative bilag for hvert fagudvalg om behandlede udvalgssager i 2023, der efter forvaltningens forslag foreslås delegeret.

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Samtlige fagudvalg, herunder Magistraten som fagudvalg, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 27. marts 2023, pkt. 57:

Miljø- og Trafikudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Beslutning fra Socialudvalget 2022-25, 27. marts 2023, pkt. 22:

Socialudvalget indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune udsættes.

Beslutning fra Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-25, 27. marts 2023, pkt. 25:

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune udsættes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 16:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 48:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 34:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 34:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 57:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 34:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 27. marts 2023, pkt. 34:

Undervisningsudvalget besluttede at udskyde sagen.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 22:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 25:

Forvaltningen indstiller, at den reviderede delegationsplan for Frederiksberg Kommune godkendes.

Bilag

Revideret delegationsplan 2023. 17.05.23

Gældende delegationsplan for Frederiksberg Kommune 2015

Illustrativt bilag - Magistraten

Illustrativt bilag - Børneudvalget

Illustrativt bilag - Undervisningsudvalget

Illustrativt bilag - Ældre- og Omsorgsudvalget

Illustrativt bilag - Sundhed- og Forebyggelsesudvalget

Illustrativt bilag - Socialudvalget

Illustrativt bilag - Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Illustrativt bilag - Kultur- og Fritidsudvalget

Illustrativt bilag - Klima-, Plan- og Boligudvalget

Illustrativt bilag - Miljø- og Trafikudvalget

Punkt 98: Budgetforbedringsidékatalog til Budget 2024

00.30.00-A00-1-23

Resume

Med sagen forelægges katalog af budgetforbedringsideer for fagudvalg.

Beslutning

Miljø- og Trafikudvalget drøftede budgetforbedringsidéer på udvalgets område.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at budgetforbedringsidéer på udvalgets område drøftes, herunder om udvalget har input eller nye idéer, der kan bringes i spil til det videre arbejde med det samlede budgetforbedringskatalog.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede 6. februar 2023 (pkt. 37), at der skal udarbejdes budgetforbedringsforslag for 60 mio. kr. i 2024 stigende til 100 mio. kr. i 2027. Magistraten besluttede endvidere en budgetproces, hvor fagudvalgene, ligesom i 2022, forelægges konkrete, foreløbige idéer, som forvaltningen arbejder med. Fagudvalgene mødes forinden med Område-MED og drøfter forvaltningens idéer.

Formålet med en tidlig involvering i budgetforbedringsarbejdet fra både MED og fagudvalg er, at forslagene kvalificeres og nuanceres yderligere, og de faglige overvejelser der ligger til grund for de præsenterede forslag kan præciseres. Endvidere er det en mulighed for at bringe nye idéer og input ind i det samlede katalog.

Med denne sag forelægges budgetforbedringsidékataloget til drøftelse i alle fagudvalg. Idébeskrivelserne på udvalgets område kan læses i fuld længde i bilag 1. Budgetforbedringsidékataloget indeholder ikke endelige, færdigarbejdede forslag, men en kort præsentation af ideerne, og hvordan de forventes at kunne generere effekt. Kataloget præsenterer således ideer under udarbejdelse, og der arbejdes videre med forslagene frem til det endelige katalog.

Bilag 2 giver dels en kort introduktion til udvalgets økonomi ved overordnede nøgletal dels en kort beskrivelse af særlige vilkår for udvalget, der ligger til grund for de præsenterede budgetforbedringer.

Det skal understreges, at der på dette tidlige tidspunkt ikke bliver taget beslutninger om de enkelte forslag. Dette vil, som i tidligere år, ske i forbindelse med den egentlige budgetproces efter sommerferien, hvor forslagene fremlægges i deres endelige form.

Budgetforbedringsidékataloget blev behandlet på et møde mellem Område-MED og fagudvalg den 15. maj. Det færdige katalog forelægges for Magistraten den 21. august og offentliggøres dagen efter på hjemmesiden.

Den fulde proces for budgetarbejdet fremgår nedenfor:

Tidsplan for Budget 2024

Dato	Aktivitet	Ansvarlig
30. januar	Økonomiseminar	Kommunalbestyrelsen
17. april	Behandling af befolkningsprognose 2023	Magistraten
15. maj	Møde mellem Område-MED og fagudvalg	Område-MED og fagudvalg
22. maj	Fagudvalg drøfter budgetforbedringer	Fagudvalg
22. maj	1. finansielle orientering om budget 2024	Magistraten
22. maj	Budgetorientering om 1. finansielle orientering	Kommunalbestyrelsen
25. maj	Hovedudvalgets budgetkonference	Hovedudvalget
1. juni	Frist for budgetspørgsmål	Partierne
14. august	Sidste frist for fagudvalgsbehandling af udsatte sager til budgetforhandlingerne	Fagudvalg
21. august	2. finansielle orientering om budget 2024	Magistraten
21. august	Behandling af budgetforbedringskatalog	Magistraten
21. august	Budgetorientering for Kommunalbestyrelsen	Kommunalbestyrelsen
21. august	Budgetforslag 2024 er i høring i fagudvalg	Fagudvalg
22. august	Budgetforslag og budgetkataloger lægges på hjemmeside	Økonomi og Udbud
24. august	Teknisk budgetgennemgang for Hovedudvalget	Hovedudvalget
25. august	Teknisk budgetgennemgang for Kommunalbestyrelsen	Kommunalbestyrelsen
28. august	1. behandling af budget 2024 i Magistraten	Magistraten
28. august	Budgetmøde mellem Magistraten og Hovedudvalget	Magistraten og Hovedudvalget
29. august	Borgermøde om budgetforslaget	Kommunalbestyrelsen
30. august	Endelig frist for budgetspørgsmål til skriftlig besvarelse (kl. 12)	Partierne
1. september	Frist for høringssvar til budgettet (MED, råd og borgere) (kl. 12)	Økonomi og Udbud
4. september	1. behandling af budget 2024 i Kommunalbestyrelsen	Kommunalbestyrelsen
4. september	Spørgetime med Økonomi og Udbud	Kommunalbestyrelsen / Økonomi og Udbud
5. september	Hovedudvalgsmøde med borgmesteren	Borgmester og Hovedudvalget
8.-10. september	Budgetkonference	Kommunalbestyrelsen
20. september	Frist for ændringsforslag til budgetforslag 2024 (kl. 12)	Partierne
25. september	Behandling af indstilling om provstiets budget	Magistraten
2. oktober	Magistraten behandler tekniske ændringer, herunder valg mellem statsgaranti og selvbudgettering på indtægtssiden	Magistraten
2. oktober	Magistraten oversender budgetforslag til 2. behandling i Kommunalbestyrelsen	Magistraten
9. oktober	2. behandling af budget 2024	Kommunalbestyrelsen
28. november	Budget 2024 lægges på hjemmeside	Økonomi og Udbud

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Fagudvalg

Bilag

Budgetforbedringsidékatalog til budget 2024

AVU præambel

BU præambel

KFU præambel

KPBU præambel

MTU præambel

SU præambel

SFU præambel

UU præambel

ÆOU præambel