

REFERAT Børneudvalget 2022-25 d. 14-08-2023

Mødedato Mandag d. 14. august 2023 kl. 19:31

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Forslag til beslutning fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbes	4
Godkende revideret kvalitetsstrategi på dagtilbudsområdet.....	18
Godkende omlægning af Magnoliahuset til drift under serviceloven.....	21
Godkende ramme for tilsynsrapport for dagtilbuddene i Frederiksberg Kommune.....	25
Godkende afrapportering fra Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.....	27
Lukket.....	29
Orientering om udmøntning af midler til rekruttering og fastholdelse på børne- og ungeområdet.....	30
Orientering om Ankestyrelsens danmarkskort 2022 over klagesager på børne- og ungeområdet og E	32

Punkt 62: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-9-22

Sagsfremstilling

Temadrøftelse i børneudvalget om Barnets Lov

Med vedtagelsen af Barnets Lov, der træder i kraft den 1. januar 2024, er det forvaltningens vurdering, at der bliver behov for en ekstra temadrøftelse i børneudvalget i løbet af efteråret. Fokus vil blandt andet være forvaltningens arbejde med de forandringer der skal til, for at blive klar til at løfte opgaven med Barnets Lov i Frederiksberg Kommune. Forvaltningen aflyser besøgsrunden den 21. august til fordel for en temadrøftelse om Barnets Lov mandag den 2. oktober fra kl. 09.00 – 11.00.

Punkt 63: Forslag til beslutning fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at styrke børne- og ungeinddragelsen

17.00.00-G01-89-22

Resume

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 5. december 2022 at oversende beslutningsforslag fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at styrke børne- og ungeinddragelsen til undervisningsudvalget og børneudvalget. Børneudvalget og undervisningsudvalget besluttede på møderne den 27. marts 2023 at udskyde sagen med den begrundelse, at sagen frem mod næste behandling skulle uddybes med konkrete forslag til, hvordan Frederiksberg Kommune kan styrke inddragelsen af børn og unge. Børneudvalget besluttede på mødet den 22. maj 2023, at udsætte sagen yderligere, idet udvalget ønskede sagen sendt i høring hos Ungeforum forud for udvalgets stillingtagen. I denne sag præsenteres Ungeforums bemærkninger, samt i alt fem konkrete tiltag, som kan styrke inddragelsen af børn og unge igennem demokratiske processer.

Beslutning

Børneudvalget indstillede, at beslutningsforslaget om at styrke børne- og ungeinddragelsen oversendes til budgetforhandlingerne for budget 2024.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget om at styrke børne- og ungeinddragelsen forkastes, da der ikke er midler inden for den eksisterende ramme til at etablere et eller flere af de i sagen præsenterede tiltag.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 5. december 2022 at oversende beslutningsforslag fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at styrke børne- og ungeinddragelsen til undervisningsudvalget og børneudvalget.

Undervisningsudvalget og børneudvalget besluttede efterfølgende på møderne den 27. marts 2023 at udskyde sagen og ønskede, at sagen frem mod næste behandling uddybes med konkrete forslag til, hvordan Frederiksberg Kommune kan styrke inddragelsen af børn og unge. Konkret blev tiltag, som etablering af et Ungeklimaråd og arbejdsdag for Fælleselevrådet, herunder arrangementer fx for udskolingen, hvor der sættes fokus på demokratiske processer nævnt. Sagen blev yderligere udsat på mødet d. 22. maj, idet børneudvalget ønskede sagen sendt i høring hos Ungeforum forud for udvalgets stillingtagen.

I det følgende præsenteres fem konkrete tiltag, som kan styrke inddragelsen af børn og unge igennem demokratiske processer. Ungeforums bidrag indgår heri.

Tiltag 1) *Ungeklimaråd*, 2) *Kommunalbestyrelsesdag* og 3) *Temadag* udspringer af de politiske ønsker og drøftelser i henholdsvis Undervisningsudvalget og Børneudvalget på udvalgmøderne den 27. marts. Tiltag 4) *Elevrådsdag* kommer sig af drøftelser i Frederiksberg Fælleselevråd (FFE), som har haft styrket børne- og ungeinddragelse på dagsordenen. Tiltag 5) *Ungdomspulje*, kommer på baggrund af Ungeforums høringssvar. I sagen fremgår også alternative forslag fremsat af Ungeforum. I vedlagte bilag kan hele Ungeforums høringssvar læses. Her i fremgår Ungeforums generelle betragtninger til beslutningsforslaget samt bemærkninger til de tidligere opstillede forslag i sagen.

Tiltag	Indhold	Forvaltningens bemærkninger
1 Ungeklimaråd	Etablering af et Ungeklimaråd som kan være initiativførende til lokale projekter og kampagner og hjælpe med at sprede budskabet om bæredygtighed til andre unge.	Forvaltningen bemærker, at alle folkeskoler på Frederiksberg deltager i Friluftsrådets program "Grøn skole" med henblik på at kunne hejse det grønne flag.

Ungeklimarådet kan også fungere som et rådgivende organ for det politiske udvalg ved at komme med anbefalinger og initiativer.

Fx har Ungeklimarådet i Frederikshavn Kommune arrangeret større arrangementer på deres folkeskoler såsom tøj-byttedage, madspildskonkurrencer, quiz om affaldssortering mm.

Ungeklimarådenes medlemmer er i andre kommuner ca. mellem 15 og 20 år og konstitueres ved et årligt møde.

Grøn Skole består af 7 trin, hvoraf det ene centrale trin er, at skolerne skal etablere et "Grønt råd". Her får eleverne mulighed for at diskutere nye ideer til grønne tiltag og for at organisere miljøarbejdet på den lokale skole.

Økonomi

Der skal påtænkes udgifter i forbindelse med etablering af et Ungeklimaråd. Erfaringer fra etablering af Ungeforum viser, at det er vigtigt med en kontaktperson (fx en Ungeklimaråds koordinator) i forvaltningen. Kontaktpersonen vil skulle stå for den overordnede facilitering af rådets arbejde, herunder have kontakt med de berørte politiske udvalg, forvaltningen og relevante eksterne aktører. Kontaktpersonen vil også være ansvarlig for at facilitere det årlige konstituerende møde og de genvalg, der hører med.

Der skal derfor påtænkes forvaltningsressourcer på ca. 100 timer svarende til ca. 36.000 kr. årligt.

Til sammenligning tildeles Frederiksberg Ungeforum også 100.000 kr. årligt til aktiviteter og arrangementer.

Samlede udgifter i alt
136.000 kr. årligt

2 Kommunalbestyrelsesdag

Etablering af en Kommunalbestyrelsesdag hvor elevrådsformand og -næstformand i de store elevråd fra kommunens skoler bliver politikere for en dag.

På Kommunalbestyrelsesdagen sættes der fokus på fællesskab, demokratisk

Økonomi

Der skal påtænkes udgifter i forbindelse med afholdelsen af en Kommunalbestyrelsesdag. De fleste kommunalbestyrelser/byråd afsætter typisk en pulje på ca. 100.000 kr. som eleverne får mulighed for at fordele på dagen.

involvering og det gode elev- og undervisningsmiljø.

Kommunalbestyrelsesdagen giver elevrådene en politisk stemme, en forståelse for en politisk proces fra start til slut, indhold til elevrådsarbejdet med afsæt i praktisk erfaring og konkrete resultater og skaber fællesskab på tværs af skolerne.

I nogle kommuner udarbejder alle elevråd fx en ansøgning til 1-2 projekter i tråd med et specifikt tema, som de ønsker at gennemføre på skolen. I andre kommuner skal eleverne på dagen fordele midler ud på en række forslag, som på forhånd er formuleret.

På Kommunalbestyrelsesdagen forhandler eleverne således først i økonomiudvalg, inden de vælger et hovedøkonomiudvalg, der fordeler midler til udvalgte projekter.

3 Temadag(e)

Etablering af en (eller flere) temadag(e) for skolernes store elevråd (udskoling). På dagen sættes der fokus på et specifikt emne/problemstilling, som der skal findes konkrete løsninger på.

Dagen kunne fx struktureres ved at Undervisningsudvalget på forhånd formulerer konkrete problemstillinger, som eleverne skal arbejde med og finde løsninger på i løbet af dagen. Dagen afsluttes med at eleverne pitcher deres ideer for udvalget.

Hertil skal der også påtænkes forvaltningsressourcer på ca. 100 timer svarende til ca. 36.000 årligt.

Det vil også skulle indkøbes forplejning til ca. 25 deltagere, svarende til 1000 kr.

Der er ikke indregnet midler til lokaler, da arrangementet med fordel kan afholdes på Rådhuset.

Samlede udgifter i alt
137.000 kr. årligt

Forvaltningen vurderer, at det vil være vanskeligt at afholde en temadag for fx en hel årgang, da det ville svare til mellem 700 - 800 elever. Derfor er elevrådet på de store klassetrin udgangspunktet for dette arrangement.

Temadagen(e) henvender sig primært til udskolingselever. Forvaltningen bemærker her, at der i udskolingsklasserne er begrænset mængde af tid til rådighed, da der bruges meget tid på forberedelse og klargøring til terminsprøver og eksamener mm.

Derudover er udskolingsklasserne allerede i dag forpligtet til

at deltage i en række obligatoriske forløb (ZOO-forløb, Virksomhedsbesøg, Uddannelsesdagen, og introdag). Et tiltag som dette kan betyde et yderligere pres på udskolingsklassernes i forvejen begrænsede tid.

Økonomi

Ved etableringen af en Temadag skal der påtænkes forvaltningsressourcer svarende på ca. 100 timer svarende til ca. 36.000 kr. årligt.

Det vil også skulle indkøbes forplejning til ca. 120 deltagere, svarende til ca. 4.000 kr. årlig.

Der er ikke indregnet midler til lokaler, da arrangementet med fordel kan afholdes på Rådhuset.

Samlede udgifter i alt
40.000 kr. årligt

4 Elevrådsdag

Hvert efterår kan der afholdes en elevrådsdag for skolernes elevråd, både på mellemtrin (lille elevråd) og udskoling (store elevråd). Dagen kan eventuelt indeholde temaoplæg fra interne og/eller eksterne oplægsholdere og drøftelser om, hvad elevrådsarbejdet indebærer, samt hvordan man på skolerne kommer godt i gang med elevrådsarbejdet.

På en årlig elevrådsdag vil det også være relevant at inddrage elevrådenes kontaktlærere med henblik på at klæde dem på til opgaven.

Elever og kontaktlærere vil på dagen også få lejlighed til at mødes på tværs af skolerne og udveksle erfaringer.

Frederiksberg Kommune er elevvenlig kommune. Det

Skolerne konstituerer årligt deres elevråd ultimo august/primo september. Det vil derfor være oplagt af placere en årlig elevrådsdag umiddelbart efter konstitueringen.

Økonomi

Ved etableringen af en Elevrådsdag skal der påtænkes forvaltningsressourcer svarende til ca. 80 timer årligt svarende til 22.000kr.

Det vil også skulle indkøbes forplejning til ca. 300 deltagere, svarende til ca. 13.000 kr. årlig

Der er ikke indregnet midler til lokaler, da arrangementet med fordel kan afholdes på Rådhuset

Samlede udgifter i alt
35.000 kr. årligt

betyder, at vi samarbejder tæt med Danske Skoleelever om at skabe en bedre skoledag med mere indflydelse til eleverne. Det vil på den årlige elevrådsdag være oplagt at inddrage Danske Skoleelevers viden og ekspertise. Danske skoleelever udbyder fx årlige opstarts kurser, hjælp til lokale arrangementer mm.

5 Ungdomspulje

Årligt afsættes der midler til en ungdomspulje med inspiration fra Københavns Kommune, som udmøntes af en divers gruppe af unge (eks. mellem 13-30 år).

Puljen kan søges af andre unge på Frederiksberg til aktiviteter eller tiltag for unge. Bestyrelsen kunne bl.a. bestå af forskellige ungeråd (FFE, ungdomsuddannelsernes fælleselevråd, Ungeforum, foreninger, mv.)

I Københavns Kommune bevilliges årligt 800.000 kr. til en ungekulturpulje, *Snabslanten*, til små "her-og-nu" projekter, hvor man kan søge op til 10.000 kr.

Behandlingstiden er kun 14 dage, så de unge hurtigt kan komme fra ide til handling.

Snabslanten har eksisteret siden 2008 og er blevet til med udgangspunkt i unges egne ønsker om let, at kunne udvikle og gennemføre kulturprojekter i Københavns Kommune.

Snabslantens organisation består af en administration (ca. 25 timer ugentligt) og et frivilligt bevillingsudvalg bestående af 10-16 unge, med indblik i og interesse for den Københavnske kulturscene.

Økonomi

Hvis Frederiksberg Kommune skulle afsætte et tilsvarende beløb til en ungdomspulje, vil det forholdsmæssigt set i forhold til befolkningstal svare til ca. 130.000 kr. årligt.

Det vurderes at administrationsopgaven vil være mindre omfattende end i Københavns Kommune, og at der dermed vil være behov for en forvaltningsressource svarende til 15 timer

ugentligt. Det vil sige ca.
780 timer svarende til ca.
280.000 kr. årligt.

Ressourcen skal bruges på
at administrere modtagelse
og svar på ansøgninger,
være tovholder for og
facilitere et frivilligt
bevillingsudvalg, stå på for
rekruttering af nye
medlemmer, herunder
profilere puljen og de
støttende projekter.

Samlede udgifter i alt
410.000. kr. årligt

Yderligere forslag fra Ungeforum

Ungeforum har derudover nedenstående forslag og bemærkninger, som ikke er blevet behandlet yderligere af forvaltningen:

- Ungeforum foreslår, at Ungeforum tildeles faste pladser i de øvrige nedsatte råd (Det Grønne Råd, udsatterrådet mv.), så de unge er repræsenterede flere steder i den politiske organisation.
- Øget inddragelse af unge gennem Ungeforum. Ungeforum foreslår, at tiltag der omhandler unge, i højere grad end i dag kommer i høring i Ungeforum.
- Ungeforum foreslår, at kommunalbestyrelsen, Ungeforum og nøglemedarbejdere i forvaltningen skal holde ét møde årligt, så politikerne kan høre de unges stemme.
- Ungeforum foreslår, at det skal være obligatorisk at inddrage unge i lokalområdet i forbindelse med udarbejdelse af lokalplaner mv. Hvis kommunen gennemfører inddragelsesprocesser, skal man huske at indtænke unge – også unge under 18 år. Dette kan evt. gøres gennem FFE eller Ungeforum.
- Ungeforum foreslår, at man gør det muligt for unge under 18 at fremstille borgerforslag.

Sagsfremstilling fra Undervisningsudvalget d. 22. maj 2023, pkt. 48.

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 5. december 2022 at oversende beslutningsforslag fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at styrke børne- og ungeinddragelsen til undervisningsudvalget og Børneudvalget.

Undervisningsudvalget og Børneudvalget besluttede efterfølgende på møderne den 27. marts 2023 at udskyde sagen og ønskede, at sagen frem mod næste behandling uddybes med konkrete forslag til, hvordan Frederiksberg Kommune kan styrke inddragelsen af børn og unge. Konkret blev tiltag, som etablering af et Ungeklimalråd og arbejdsdag for Fælleselevrådet, herunder arrangementer fx for udskolingen hvor der sættes fokus på demokratiske processer nævnt.

I sagen præsenteres fire konkrete tiltag, som kan styrke inddragelsen af børn og unge igennem demokratiske processer. Tiltag 1) *Ungeklimalråd*, 2) *Kommunalbestyrelsesdag* og 3) *Temadag* udspringer af de politiske ønsker og drøftelser i henholdsvis Undervisningsudvalget og Børneudvalget på udvalgsmøderne den 27. marts. Tiltag 4) *Elevrådsdag* kommer sig af drøftelser i Frederiksberg Fælleselevråd (FFE), som har haft styrket børne- og ungeinddragelse på dagsordenen. FFE's bemærkninger fremgår derfor også i sagen.

Tiltag	Indhold	Forvaltningens bemærkninger
1 Ungeklimalråd	Etablering af et Ungeklimalråd som kan være initiativførende til lokale projekter og kampagner og hjælpe med at sprede budskabet om	Forvaltningen bemærker, at alle folkeskoler på Frederiksberg deltager i Friluftsrådets program "Grøn skole" med henblik

bæredygtighed til andre unge.

Ungeklimarådet kan også fungere som et rådgivende organ for det politiske udvalg ved at komme med anbefalinger og initiativer.

Fx har Ungeklimarådet i Frederikshavn Kommune arrangeret større arrangementer på deres folkeskoler såsom tøj-byttedage, madspildskonkurrencer, quiz om affaldssortering mm.

Ungeklimarådenes medlemmer er i andre kommuner ca. mellem 15 og 20 år og konstitueres ved et årligt møde.

på at kunne hejse det grønne flag.

Grøn Skole består af 7 trin, hvoraf det ene centrale trin er, at skolerne skal etablere et "Grønt råd". Her får eleverne mulighed for at diskutere nye ideer til grønne tiltag og for at organisere miljøarbejdet på den lokale skole.

Økonomi

Der skal påtænkes udgifter i forbindelse med etablering af et Ungeklimaråd. Erfaringer fra etablering af Ungeforum viser, at det er vigtigt med en kontaktperson (fx en Ungeklimarådskoordinator) i forvaltningen. Kontaktpersonen vil skulle stå for den overordnede facilitering af rådets arbejde, herunder have kontakt med de berørte politiske udvalg, forvaltningen og relevante eksterne aktører. Kontaktpersonen vil også være ansvarlig for at facilitere det årlige konstituerende møde og de genvalg, der hører med.

Der skal derfor påtænkes forvaltningsressourcer på ca. 100 timer svarende til ca. 36.000 kr. årligt.

Til sammenligning tildeles Frederiksberg Ungeforum også 100.000 kr. årligt til aktiviteter og arrangementer.

Samlede udgifter i alt

136.000 kr. årligt

2 Kommunalbestyrelsesdag

Etablering af en Kommunalbestyrelsesdag hvor elevrådsformand og -næstformand i de store elevråd fra kommunens skoler bliver politikere for en dag.

Økonomi

Der skal påtænkes udgifter i forbindelse med afholdelsen af en Kommunalbestyrelsesdag. De fleste kommunalbestyrelser/byråd afsætter typisk en pulje på ca. 100.000 kr. som

På Kommunalebestyrelsesdagen sættes der fokus på fællesskab, demokratisk involvering og det gode elev- og undervisningsmiljø.

eleverne får mulighed for at fordele på dagen.

Hertil skal der også påtænkes forvaltningsressourcer på ca. 100 timer svarende til ca. 36.000 årligt.

Kommunalebestyrelsesdagen giver elevrådene en politisk stemme, en forståelse for en politisk proces fra start til slut, indhold til elevrådsarbejdet med afsæt i praktisk erfaring og konkrete resultater og skaber fællesskab på tværs af skolerne.

Det vil også skulle indkøbes forplejning til ca. 25 deltagere, svarende til 1000 kr.

Der er ikke indregnet midler til lokaler, da arrangementet med fordel kan afholdes på Rådhuset.

I nogle kommuner udarbejder alle elevråd fx en ansøgning til 1-2 projekter i tråd med et specifikt tema, som de ønsker at gennemføre på skolen. I andre kommuner skal eleverne på dagen fordele midler ud på en række forslag, som på forhånd er formuleret.

Samlede udgifter i alt
137.000 kr. årligt

På Kommunalebestyrelsesdagen forhandler eleverne således først i økonomiudvalg, inden de vælger et hovedøkonomiudvalg, der fordeler midler til udvalgte projekter.

3 Temadag(e)

Etablering af en (eller flere) temadag(e) for skolernes store elevråd (udskoling). På dagen sættes der fokus på et specifikt emne/problemstilling, som der skal findes konkrete løsninger på.

Dagen kunne fx struktureres ved at Undervisningsudvalget på forhånd formulerer konkrete problemstillinger, som eleverne skal arbejde med og finde løsninger på i løbet af dagen. Dagen afsluttes med at eleverne pitcher deres ideer for udvalget.

Forvaltningen vurderer, at det vil være vanskeligt at afholde en temadag for fx en hel årgang, da det ville svare til mellem 700 - 800 elever. Derfor er elevrådet på de store klassetrin udgangspunktet for dette arrangement.

Temadagen(e) henvender sig primært til udskolingselever. Forvaltningen bemærker her, at der i udskolingsklasserne er begrænset mængde af tid til rådighed, da der bruges meget tid på forberedelse og klargøring til terminsprøver og eksamener mm.

Derudover er udskolingsklasserne allerede i dag forpligtet til at deltage i en række obligatoriske forløb (ZOO-forløb, Virksomhedsbesøg, Uddannelsesdagen, og introstage). Et tiltag som dette kan betyde et yderligere pres på udskolingsklassernes i forvejen begrænsede tid.

Økonomi

Ved etableringen af en Temadag skal der påtænkes forvaltningsressourcer svarende på ca. 100 timer svarende til ca. 36.000 kr. årligt.

Det vil også skulle indkøbes forplejning til ca. 120 deltagere, svarende til ca. 4.000 kr. årlig.

Der er ikke indregnet midler til lokaler, da arrangementet med fordel kan afholdes på Rådhuset.

Samlede udgifter i alt

40.000 kr. årligt

4 Elevrådsdag

Hvert efterår kan der afholdes en elevrådsdag for skolernes elevråd, både på mellemtrin (lille elevråd)

Skolerne konstituerer årligt deres elevråd ultimo august/primo september. Det vil derfor være oplagt

og udskoling (store elevråd). Dagen kan eventuelt indeholde temaoplæg fra interne og/eller eksterne oplægsholdere og drøftelser om, hvad elevrådsarbejdet indebærer, samt hvordan man på skolerne kommer godt i gang med elevrådsarbejdet.

På en årlig elevrådsdag vil det også være relevant at inddrage elevrådenes kontaktlærere med henblik på at klæde dem på til opgaven.

Elever og kontaktlærere vil på dagen også få lejlighed til at mødes på tværs af skolerne og udveksle erfaringer.

Frederiksberg Kommune er elevvenlig kommune. Det betyder, at vi samarbejder tæt med Danske Skoleelever om at skabe en bedre skoledag med mere indflydelse til eleverne. Det vil på den årlige elevrådsdag være oplagt at inddrage Danske Skoleelevers viden og ekspertise. Danske skoleelever udbyder fx årlige opstarts kurser, hjælp til lokale arrangementer mm.

af placere en årlig elevrådsdag umiddelbart efter konstitueringen.

Økonomi

Ved etableringen af en Elevrådsdag skal der påtænkes forvaltningsressourcer svarende til ca. 80 timer årligt svarende til 22.000kr.

Det vil også skulle indkøbes forplejning til ca. 300 deltagere, svarende til ca. 13.000 kr. årlig

Der er ikke indregnet midler til lokaler, da arrangementet med fordel kan afholdes på Rådhuset

Samlede udgifter i alt
35.000 kr. årligt

Bemærkninger fra Frederiksberg Fælleselevråd

- Det har stor værdi at mødes med andre elevrødder på tværs af skolerne. I dag er det kun elever i 7.-9. klasse, der mødes via Fælleselevrådet, men de yngre elever kunne også profitere af at mødes i faciliterede rammer. Det vil derfor være rigtig godt med en elevrådsdag (jf. tiltag 4) hvor elevrødder fra både mellemtrinet og udskoling får lov at mødes.
- Fælleselevrådet udtrykte skepsis omkring ideen med at etablere et Ungeklimalråd. Fælleselevrådet vurderer, at et sådanne initiativ skal komme fra eleverne og ikke være politisk initieret. Det blev foreslået, at der i stedet etableres et tæt samarbejde med eksisterende NGO'er m.fl., som allerede arbejder med denne dagsorden.

Børne- og ungeinddragelse i forbindelse med etablering/renovering af faciliteter rettet mod børn og unge

I forbindelse med at beslutningsforslaget blev udskudt, er By-, Kultur og Miljøområdet også blevet hørt i forhold til, hvorvidt der kan planlægges konkrete arrangementer i forbindelse med etablering/renovering af faciliteter rettet mod børn og unge.

By-, Kultur- og Miljøområdet oplyser, at der i forbindelse med etablering eller renovering af eksempelvis skoler, klubber og byrum allerede indtænkes inddragelse af børn og unge i idé og planlægningsfasen og i udarbejdelse af lokalplaner,

hvor børn og unge er aktører. Nedenfor er en række eksempler på børne- og ungeinddragelsen i By-, Kultur og Miljøområdet beskrevet.

I forbindelse med større renoveringsprojekter som f.eks. legepladsen ved Egernvej, er klub Jokeren på Vagtelvej blevet inddraget. I forbindelse med renovering af Søndermarksskolen blev eleverne inddraget gennem en workshop, hvor de skulle tegne deres ønsker til fremtidens skole. I forbindelse med Områdeudvikling Finsensvej Vest er børn og unge involveret, herunder i udviklingen af Lindevangsparken hvor en 8. klasse fra Lindevangsskolen blev inddraget og ønskede at opgradere boldbanen, hvorefter de unge selv var med til at designe og bygge nye afskærmnings- og siddemøbler. I forbindelse med udvikling af et nyt byrum ved Frederiksberg Idrætspark er de omkringliggende skoler og uddannelsesinstitutioner involveret. Her deltager elevrepræsentanter i den lokale arbejdsgruppe på lige fod med beboere, idrætsforeninger og øvrige lokale aktører. Desuden har unge fra Falkonergårdens Gymnasium tegnet og illustreret deres ønsker og ideer til udvikling af byrum i Områdeudvikling Finsensvej Vest. De unges ideer blev udstillet i KU.BEs byhave til inspiration for alle. Således inddrages de lokale institutioner altid i forbindelse med projekter rettet eller med relevans for børn- og unge.

Der er for nuværende ikke midler inden for den eksisterende ramme til at etablere et eller flere af de præsenterede tiltag, og forvaltningen indstiller derfor, at beslutningsforslaget forkastes.

Sagsfremstilling fra Undervisningsudvalget d. 27. marts 2023, pkt. 28.

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 5. december 2022 at oversende beslutningsforslag fra rådmand Freja Fokdal, 1. viceborgmester Lone Loklindt og kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde om at styrke børne- og ungeinddragelsen til undervisningsudvalget og børneudvalget. Beslutningsforslaget er følgende:

"Styrk børne- og ungeinddragelsen:

Radikale Venstre foreslår at styrke arbejdet med børne- og ungeinddragelsen i Frederiksberg Kommune. Dette gøres ved systematisk at inddrage børn og unge, på deres præmisser, i alle beslutninger, der vedrører dem. Dette skal gøres på en sjov, engagerende og meningsfuld måde, der skaber værdi både for de enkelte børn og unge og for kommunen.

Motivation:

Radikale Venstre ønsker at styrke lokaldemokratiet og Frederiksberg kommunes borgerinddragelse. Denne skal være systematisk i alt hvad kommunen foretager sig, og borgere bør til enhver tid involveres i sager, der vedrører dem.

Frederiksberg har lykkedes med at styrke borgerinddragelsen bl.a. med et borgerpanel på hospitalsgrunden og en åben og inddragende budgetproces.

Som et skridt på vejen til at blive en mere åben og inddragende kommune, bør vi styrke vores inddragelse af børn og unge. Dels gennem etablerede kanaler som Ungeforummet og elevråd på de enkelte skoler.

Men børn og unge bør også involveres, når der laves nye legepladser, etableres nye faciliteter målrettet børn og unge i det offentlige rum, når børnehaver ombygges etc.

Meningsfuld børne- og ungeinddragelse sikrer, at projekter gennemføres på en måde, der giver mening for målgruppen. Dertil spiller det en vigtig rolle i at styrke den demokratiske dannelse."

Børne- og ungeinddragelse på dagtilbudsområdet

I Danmark starter den demokratiske dannelse tidligt i børnenes liv, og det fremgår derfor også af vejledningen til dagtilbudsloven, at medbestemmelse og medansvar er afgørende elementer i forhold til at udvikle børns selvstændighed, og i forhold til at lære børn at tage ansvar og udvikle deres evne til at indgå i forpligtende fællesskaber. Dagtilbuddene skal sikre, at børnene får medbestemmelse, medansvar og forståelse for demokrati, og som led heri bidrage til at udvikle børns selvstændighed, evner til at indgå i forpligtende fællesskaber samt samhørighed med og integration i det danske samfund.

Derfor arbejder personalet i Frederiksberg Kommunes daginstitutioner også hver dag på forskellig vis med dagtilbudslovens bestemmelse, som mange af de pædagogiske aktiviteter blandt andet tager udgangspunkt i i løbet af dagen.

For eksempel bidrager det pædagogiske frokostmåltid til, at børnene lærer at blive selvhjulpne og tages med på råd, så de mærker, at de har reel indflydelse på måltidet. Børnene kan få medindflydelse på de retter, der bliver serveret, på borddækningen, lære om bordskik, lære at tage hensyn til andre og lære egne grænser, lære navne på retter og råvarer og arbejde med ordene og mærke og smage forskellen på de forskellige madvarer, lære at blive selvhjulpne, og lære om forskellige landes ritualer, traditioner og retter. Måltidet er desuden et velegnet læringsrum for at kunne samarbejde, sende rundt, samtale, vente på tur med mere. Desuden er frokostmåltidet en pædagogisk aktivitet, hvor de - eller dele - af de pædagogiske læreplaner kan blive implementeret.

I øjeblikket deltager fire daginstitutioner desuden i et projekt sammen med Dansk Center For Undervisningsmiljø (DCUM) finansieret af LEGO Fonden, som handler om udvikling af alsidige og kvalitetsstærke fysiske legemiljøer. I projektet er de kvalitetsstærke fysiske legemiljøer netop kendetegnet ved at være foranderlige legemiljøer udviklet, skabt

og ibrugtaget med udgangspunkt i børnenes perspektiv, hvor vokseninvolvering støtter op om børns leg og legeinteresser. Der er således fokus på at inddrage børneperspektivet, og på at samskabe med børnene, så børnenes legeinteresser bliver inddraget i tilrettelæggelsen, og så børnene får reel indflydelse på beslutninger som planlægning, udvikling og brug af legemiljøet. Billund og Randers Kommune deltager også i projektet, som munder ud i nogle guides til arbejdet med fysiske legemiljøer, der udkommer i slutningen af 2023. De fire daginstitutioner, der deltager fra Frederiksberg Kommune, har præsenteret deres del af projektet på ledermødet for dagtilbudsledere i marts måned 2023.

I en af de andre daginstitutioner er i øjeblikket igangsat et andet projekt, der handler om at inddrage børnene i evalueringskulturen. Projektet giver mulighed for, at både vuggestue- og børnehavebørn giver udtryk for deres indtryk, og personalet kan på den baggrund justere de kommende pædagogiske aktiviteter ud fra børnenes tilbagemeldinger. Projektet er blevet til i et samarbejde med forsker og chefkonsulent hos Life-lab, Søren Smidt. Dette projekt er dagtilbudslederne også blevet præsenteret for på ledermødet i marts måned 2023.

Endelig findes der meget materiale om inddragelse af vuggestue- og børnehavebørn hos EMU Danmarks Læringsportal og Danmarks Evalueringsinstitut (EVA) med overblik og inspiration fra forskning og praksis, som kan hjælpe daginstitutionerne med at involvere børnenes blik i den pædagogiske praksis i det omfang, dagtilbuddene har behov for yderligere understøttelse.

I dagtilbuddene bliver børnene således allerede inddraget i den daglige pædagogiske praksis, og også gennem projekter, der giver mening for både vuggestue- og børnehavebørn. Dette sker ved, som forslagsstillerne skriver, at inddrage børnene på deres præmisser på en sjov, engagerende og meningsfuld måde, der skaber værdi både for de enkelte børn. Dagtilbudsområdet vil derfor fortsætte den nuværende praksis med at inddrage børnene i beslutninger, der vedrører dem.

Børne- og ungeinddragelse på skoleområdet

”Sammen om løfterne - Fremtidens skole 2030” blev godkendt af kommunalbestyrelsen den 25. april 2022, og er Frederiksberg Kommunes nye 4-årige skolepolitik. Skolepolitikken er udarbejdet med inddragelse og i dialog mellem en bred vifte af skolens aktører og politikere og indeholder syv børneløfter, som skal sætte retning for de kommende års udvikling af Frederiksbergs folkeskoler.

Sammen om løfterne – Fremtidens skole 2030 vægter i høj grad involvering af børn og unges perspektiver som et bærende pædagogisk princip, og er beskrevet som grundlaget for Frederiksberg Kommunes syv børneløfter. Det er derfor også fremhævet, som et selvstændigt børneløfte (løfte 4) for at tydeliggøre visionen og grundforudsætningerne om at inddrage børnene og de unges stemme.

Som en del af omstillingen af specialundervisningsområdet udarbejdes der også et fælles Pædagogisk Grundlag for skoleområdet. Det fælles Pædagogiske Grundlag skal sikre at skolerne og institutionerne på Frederiksberg arbejder sammen om at skabe gode fællesskaber, høj faglighed samt at inddrage børns perspektiver og indflydelse som et pædagogisk bærende og gennemgående princip. Heri arbejdes der konkret med hvordan lærere og pædagoger kan have en undersøgende og observerende tilgang til børn og unge, herunder hvordan man kan inddrage og arbejde med børnenes perspektiver og oplevelser både i udviklingen af selve undervisningen, men også når der skal laves pædagogiske indsatser over for specifikke børn.

Skolepolitikken herunder børneløfte 4 understøttes også via de eksisterende kanaler Frederiksberg Fælleselevråd og Ungeforum Frederiksberg.

Fælleselevrådets formål er at understøtte elevdemokrati- og inddragelse på kommunalt niveau via et forum, hvor elevrepræsentanter fra alle kommunale skoler mødes for at drøfte, hvordan en god skoledag kan gøres endnu bedre gennem forskellige udviklingstiltag. Fælleselevrådet kan desuden, hvis de selv eller kommunalbestyrelsen ønsker det, sammenkaldes til drøftelse af og eventuel udtalelse til sager af fælles interesse. Det er dermed blandt andet muligt for kommunalbestyrelsen at sende forslag i høring hos Fælleselevrådet. Frederiksberg Kommune deltager desuden i et partnerskab med organisationen Danske Skoleelever, som hedder Elevvenlig Kommune. Formålet med partnerskabet er at kvalificere arbejdet i Fælleselevrådet med henblik på ligeledes at styrke det lokale elevrådsarbejde på alle skoler. Konkret betyder det, at Fælleselevrådet har en jævnaldrende elevsupporter tilknyttet fra Danske Skoleelever, som bistår forvaltningen med at sikre, at Fælleselevrådet ved, hvordan de kan gøre deres indflydelse gældende. Samarbejdet med Danske Skoleelever om Elevvenlig Kommune er derfor med til at styrke arbejdet med elevinddragelse- og demokrati på skoleområdet.

I starten af hvert skoleår beslutter Fælleselevrådet, hvilke temaer de ønsker at arbejde med i løbet af året. Dette skoleår har Fælleselevrådet valgt at fokusere på, hvordan man kan forebygge brug af rusmidler i skoletiden, forbedringer af UU-vejledning, brobygning og praktik samt skoledagens længde, herunder senere mødetid i udskoling. Disse temaer forventes derfor også at være omdrejningspunktet for elevernes taler ved Elevernes Talerstol den 26. marts 2023, hvor

udvalget er deltager. Derudover har Fælleselverådet været høringspart i flere af skoleområdet indsatsområder fx i forbindelse med udarbejdelsen af skoleområdet nyligt vedtaget naturfagsstrateg og i forbindelse med omstilling på specialundervisningsområdet.

Ungeforum Frederiksberg er de unges talerør og direkte mulighed for at få indflydelse på, hvad der sker i Frederiksberg Kommune. Formålet med Ungeforum er netop at sikre, at unge har indflydelse på udviklingen i Frederiksberg Kommune. Det kan blandt andet ske via samarbejde med kommunalpolitikkerne og forvaltningen på Frederiksberg. Ungeforum bestemmer selv, hvad de vil arbejde med, så længe det er med til at understøtte demokrati og medborgerskab for unge på Frederiksberg.

Ungeforum arbejder fx med forskellige initiativer, der skal bidrage til den bæredygtige omstilling, bl.a. opsætning af bogkasser til en delebogsordning. Derudover har Ungeforum stor fokus på unges mentale sundhed, hvor de blandt andet har haft et samarbejde med ungdomsskolen om at lave arrangementer, som skulle give mulighed for at møde nye mennesker. Ungeforum har også planer om at lave fællesspisning i deres lokale i Riises Landsted, med det formål at styrke den demokratiske samtale blandt unge på Frederiksberg.

Set i lyset af, at skoleområdet de kommende år skal arbejde målrettet med de syv børneløfter, således at de understøtter skolernes igangværende arbejde og nye initiativer, er det forvaltningens vurdering, at understøttelse og styrkelse af børne- og ungeinddragelse skal ske via arbejdet og implementeringen af de syv børneløfter, herunder via Fælleselverådet og Ungeforum som netop har til formål at danne aktive og engagerede børn og unge, der påtager sig medejerskab for såvel kommunal skolepolitik, deres eget uddannelsessted, medelever og lokalsamfund.

Børne- og ungeinddragelse i forbindelse med etablering/renovering af faciliteter rettet mod børn og unge
By-, Kultur- og Miljøområdet oplyser at der i forbindelse med etablering eller renovering af skoler, klubber mm. indtænkes inddragelse af børn og unge i idé og planlægningsfasen og i udarbejdelse af lokalplaner, hvor børn og unge er aktører.

I forbindelse med etablering/renovering af offentlige legepladser opsættes f.eks. en såkaldt ønskebænk på selve legepladsen, hvor brugere og besøgende kan komme med idéer til, hvilke redskaber og indretning der ønskes for legepladsen. Ved større renoveringsprojekter som f.eks. legepladsen ved Egernvej, er klub Jokeren på Vagtelvej blevet inddraget. Således inddrages de lokale institutioner altid i forbindelse med projekter rettet eller med relevans for børn- og unge.

Økonomi

De samlede økonomiske konsekvenser for de fem initiativer er 758.000 kr. årligt.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, undervisningsudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 26:

Børne- og ungeområdet indstiller, at forslaget forkastes, idet inddragelse af børn og unge allerede sker inden for de etablerede arbejdsgange, eksisterende lovgivning og gennem de allerede vedtagne politiske visioner og udviklingstiltag på områderne, herunder via de eksisterende kanaler, som har til formål at sikre inddragelse af børn og unge.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 27. marts 2023, pkt. 26:

Børneudvalget besluttede at udskyde sagen, og ønskede at sagen frem mod næste behandling uddybes med konkrete forslag til, hvordan Frederiksberg Kommune kan styrke inddragelsen af børn og unge.

Indstilling 27. marts 2023, pkt. 28:

Børne- og ungeområdet indstiller, at forslaget forkastes, idet inddragelse af børn og unge allerede sker inden for de etablerede arbejdsgange, eksisterende lovgivning og gennem de allerede vedtagne politiske visioner og udviklingstiltag på områderne, herunder via de eksisterende kanaler, som har til formål at sikre inddragelse af børn og unge.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 27. marts 2023, pkt. 28:

Undervisningsudvalget besluttede at udskyde sagen, og ønskede at sagen frem mod næste behandling uddybes med konkrete forslag til, hvordan Frederiksberg Kommune kan styrke inddragelsen af børn og unge.

Indstilling 22. maj 2023, pkt. 54:

Børne- og ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget om at styrke børne- og ungeinddragelsen forkastes, da der ikke er midler inden for den eksisterende ramme til at etablere et eller flere af de i sagen præsenterede tiltag.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 22. maj 2023, pkt. 54:

Undervisningsudvalget udsatte sagen, idet udvalget ønsker sagen sendt i høring i Ungeforum forud for udvalgets stillingtagen.

Indstilling 22. maj 2023, pkt. 48:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at beslutningsforslaget om at styrke børne- og ungeinddragelsen forkastes, da der ikke er midler inden for den eksisterende ramme til at etablere et eller flere af de i sagen præsenterede tiltag.

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 22. maj 2023, pkt. 48:

Børneudvalget udsatte sagen, idet udvalget ønsker sagen sendt i høring i Ungeforum forud for udvalgets stillingtagen.

Bilag

Høringssvar fra Ungeforum i forbindelse med forslag om styrket børne- og ungeinddragelse

Henvendelse fra Lasse Hansen Winther, Kredsformand Frederiksberg Lærerforening i forbindelse med forslag til beslutning om øget børne- og ungeinddragelse

Punkt 64: Godkende revideret kvalitetsstrategi på dagtilbudsområdet

17.01.10-P22-5-22

Resume

Dagtilbudsområdet har de seneste år fået stigende opmærksomhed fra både borgere, forskere og politikere med henblik på at sikre høj kvalitet i dagtilbuddene, så børn og familier får en dagligdag, hvor børnene trives, lærer, udvikler sig og dannes. Generelt har den øgede fokus på området medvirket til en øget forskningsaktivitet med beskrivelser af, hvordan dagtilbud af høj kvalitet har stor betydning for, at børnene får de bedste muligheder for at klare sig godt senere i livet, og derudover, hvad det er for nogle tiltag, der skal til for at øge børns udvikling og kvaliteten i dagtilbuddene. Frederiksberg Kommune har også derfor siden 2020 arbejdet med *Strategi for kvalitet i dagtilbud*. Da mange af indsatserne under temaerne i den nuværende *Strategi for kvalitet i dagtilbud* nu har afsluttet udviklingsfasen og er sat i drift, har børneudvalget peget på syv nye temaer, der skal indgå i den nye reviderede strategi. Med denne sag skal børneudvalget godkende den nye reviderede kvalitetsstrategi for dagtilbudsområdet.

Beslutning

Børneudvalget godkendte den reviderede strategi for kvalitet på dagtilbudsområdet med de faldne bemærkninger.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at børneudvalget godkender den reviderede strategi for kvalitet på dagtilbudsområdet.

Sagsfremstilling

Dagtilbudsområdet har de seneste år fået stigende opmærksomhed fra både borgere, forskere og politikere med henblik på at sikre høj kvalitet i dagtilbuddene, så børn og familier får en dagligdag, hvor børnene trives, lærer, udvikler sig og dannes. Generelt har den øgede fokus på området medvirket til en øget forskningsaktivitet med beskrivelser af, hvordan dagtilbud af høj kvalitet har stor betydning for, at børnene får de bedste muligheder for at klare sig godt senere i livet, og derudover, hvad det er for nogle tiltag, der skal til for at øge børns udvikling og kvaliteten i dagtilbuddene. Frederiksberg Kommune har også derfor siden 2020 arbejdet med *Strategi for kvalitet i dagtilbud*, som gennem årene har givet en fælles pejling og ramme for udviklingsarbejdet på dagtilbudsområdet med fokus på temaer og udfordringer, som tilsammen bidrager til at styrke kvaliteten i dagtilbud. Arbejdet med strategien er foregået i tæt samarbejde og dialog med børneudvalget, forskere, dagtilbudsledere, faglige organisationer og andre aktører på dagtilbudsområdet, og de temaer og indsatser, der hidtil har været arbejdet med, tager udgangspunkt i den nyeste viden og forskning, og i bestemmelserne i dagtilbudsloven og de styrkede pædagogiske læreplaner.

Da mange af indsatserne under temaerne i den nuværende *Strategi for kvalitet i dagtilbud* nu har afsluttet udviklingsfasen og er sat i drift, besluttede børneudvalget på mødet den 30. januar 2023, at forvaltningen skulle tilrettelægge en proces for revidering af strategien. Endvidere, at dagtilbudsledere og de faglige organisationer skulle inddrages med henblik på sammen med børneudvalget at revurdere de nuværende temaer i kvalitetsstrategien, så udvalget kunne pege på, hvilke temaer eller indsatser, udvalget ønsker at følge særlig tæt i den kommende periode. I processen har børneudvalget derfor i forskellige sammenhænge drøftet nye temaer til en revideret strategi, senest på temamødet den 22. maj 2023.

I processen fra den 30. januar 2023 og indtil nu har også dagtilbudslederne, forældrebestyrelser, Område-MED og de faglige organisationer drøftet den nye strategi. Drøftelserne er blevet taget i dagtilbudslaboratoriet, hvor ni dagtilbudsledere deltager; på ledermøder med dagtilbudslederne; på børneudvalgets dialogmøde med forældrebestyrelser og dagtilbudsledere, i Område-MED; på dialogmøde med de faglige organisationer, på temamøde i børneudvalget og i møder i BUO-chefgruppe og direktionen. I alle fora er forslag til en ny revideret kvalitetsstrategi med nye temaer og indsatser blevet drøftet, og alle forslag er blevet skrevet ned. På baggrund af forslagene pegede børneudvalget på temamødet den 22. maj 2023 på syv temaer, der skal indgå i den nye reviderede strategi.

Forslag til temaerne i den nye kvalitetsstrategi fremgår i figuren nedenfor. I bilaget til denne sag er en beskrivelse af, hvorfor de syv temaer er valgt, og hvilke indsatser, der skal arbejdes med under hvert tema.



Fremtidig opfølgning på tema om normeringer i nuværende Strategi for kvalitet i dagtilbud

I arbejdet med kvalitetsstrategien, og i forbindelse med den seneste lovgivning om minimumsnormeringerne, har der været stort politisk fokus på normeringerne i daginstitutionerne i Frederiksberg Kommune, og normering er derfor et selvstændigt tema under den nuværende strategi. Siden budget 2020 er der arbejdet mod, at der i 2023 skal være tre børn i vuggestuerne for hver voksen, og seks børn i børnehaver for hver voksen i hver daginstitution på Frederiksberg efter Danmarks Statistiks opgørelsesmetode. I forbindelse med budget 2021 blev målet om normering fremrykket til 2022.

Ved loven om minimumsnormeringer i dagtilbud er det pålagt fra den 1. januar 2024, at der maksimum skal være tre vuggestuebarn pr. voksen og seks børnehavebørn pr. voksen opgjort efter Danmarks Statistiks definition. For at nå dette mål blev det ved budget 2023 besluttet, at fordelingen af pædagoger og pædagogmedhjælpere skal ændres til et gennemsnit på 50 procent pædagoger og 50 procent pædagogmedhjælpere fra 2024, med en indfasning i 2023 med 59 procent pædagoger og 41 procent pædagogmedhjælpere. Det betyder, at dagtilbuddene generelt set skal omlægge deres ansættelser og have færre pædagoger og til gengæld flere pædagogmedhjælpere, og dermed samlet set flere hænder. For at undgå yderligere administration, vil det ikke blive reguleret eller kontrolleret, hvilken fordeling den enkelte institution har. Frederiksberg Kommune udarbejder i stedet en årlig opfølgning på minimumsnormeringerne på baggrund af de bagudrettede data fra Danmarks Statistik. Opfølgningen vil blive fremlagt til børneudvalgets orientering som del af den årlige statusrapport om den nye reviderede kvalitetsstrategi.

Fremtidig opfølgning på den nye reviderede kvalitetsstrategi

Siden november måned 2019 har børneudvalget fået forelagt en status på temaerne i kvalitetsstrategien en gang hvert halve år, og den sidste status var på mødet den 30. januar 2023. Fremover vil børneudvalget få en status på den samlede strategi en gang om året, og derudover vil udvalget få forelagt selvstændige sager inden for de syv temaer. Ved de selvstændige sager vil der blive henvist til, hvilket tema under kvalitetsstrategien, der bliver behandlet i den pågældende sag. De første sager, der bliver behandlet selvstændigt er *Godkende omlægning af Magnoliahuset til drift under serviceloven* (sag nr. 66) og *Godkende ramme for tilsynsrapport for dagtilbuddene i Frederiksberg Kommune* (sag nr. 68), som også bliver fremlagt på mødet den 14. august 2023 sammen med denne sag.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Bilag til sag om Strategi for kvalitet i dagtilbud 01.08.2023

Punkt 65: Godkende omlægning af Magnoliahuset til drift under serviceloven

28.00.00-G01-2-22

Resume

Det specialiserede dagtilbud Magnoliahuset, Borgmester Fischers Vej 9, 2000 Frederiksberg, blev i årene fra 2008 og frem til 31. december 2011 drevet efter servicelovens § 32, som omhandler hjælp til børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Med budgettet for 2012 blev det besluttet, at Magnoliahuset skulle drives efter dagtilbudsloven.

Den beslutning er blevet genvurderet, og da de børn, som går i Magnoliahuset, er omfattet af personkredsen for § 32, er det nødvendigt at omlægge daginstitutionens drift. Børneudvalget har derfor ad flere gange behandlet sagen om Magnoliahusets fremtidige organisering, og senest den 30. januar 2023 (sag nr. 4) og den 13. marts 2023 (sag nr. 16), og hvor børneudvalget besluttede, at Magnoliahuset ikke skal sammenlægges med den kommunale daginstitution, Gravhunden, Magnoliavej 58, 2000 Frederiksberg, da høringssvarene fra bestyrelserne samlet set var meget kritiske. Det betyder, at Magnoliahuset med den nuværende målgruppe skal omlægges til en § 32-institution under serviceloven. Børneudvalget skal med denne sag godkende, at Magnoliahuset bliver omlagt, så daginstitutionen fremover bliver drevet ifølge § 32 under serviceloven. Det specialiserede område generelt, og herunder omlægningen af Magnoliahuset, er en af de indsatser, der bliver arbejdet med under kvalitetsstrategien.

Beslutning

Børneudvalget godkendte:

1. at det specialiserede tilbud, Magnoliahuset, bliver omlagt til drift under serviceloven med virkning fra 1. september 2023, og at
2. taksterne for forældrebetaling ændres pr. 1. september 2023 jf. økonomiafsnittet.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

1. Børneudvalget godkender, at det specialiserede tilbud, Magnoliahuset, bliver omlagt til drift under serviceloven med virkning fra 1. september 2023
2. Taksterne for forældrebetaling ændres pr. 1. september 2023 jf. økonomiafsnittet

Sagsfremstilling

Det specialiserede dagtilbud Magnoliahuset, Borgmester Fischers Vej 9, 2000 Frederiksberg, blev i årene fra 2008 og frem til 31. december 2011 drevet efter servicelovens § 32, som omhandler hjælp til børn med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Med budgettet for 2012 blev det besluttet, at Magnoliahuset skulle drives efter dagtilbudsloven.

Den beslutning er blevet genvurderet, og da de børn, som går i Magnoliahuset, er omfattet af personkredsen for § 32, er det nødvendigt at omlægge daginstitutionens drift. Børneudvalget har derfor ad flere gange behandlet sagen om Magnoliahusets fremtidige organisering, og senest den 30. januar 2023 (sag nr. 4) og den 13. marts 2023 (sag nr. 16), og hvor børneudvalget besluttede, at Magnoliahuset ikke skal sammenlægges med den kommunale daginstitution, Gravhunden, Magnoliavej 58, 2000 Frederiksberg, da høringssvarene fra bestyrelserne samlet set var meget kritiske. Det betyder, at Magnoliahuset med den nuværende målgruppe skal omlægges til en § 32-institution under serviceloven, og at Magnoliahuset dermed ikke længere kan tælle med i opgørelsen af minimumsnormeringerne. Det specialiserede område generelt, og herunder omlægningen af Magnoliahuset, er en af de indsatser, der bliver arbejdet med under kvalitetsstrategien.

I forbindelse med omlægningen har forvaltningen udarbejdet en målgruppebeskrivelse. Ifølge beskrivelsen omfatter målgruppen af børn under § 32 i serviceloven børn, der på grund af betydeligt og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne har et særligt behov for støtte, behandling og træning, der ikke kan dækkes gennem ophold i et af de almindelige dagtilbud efter dagtilbudsloven. Det kan for eksempel være, hvis der skal være helt særlige fysiske rammer for tilbuddet eller en helt særlig sammensætning af det faste personale. Det kan også være tilfældet, hvis barnets funktionsnedsættelse og behov er så omfattende, at indsatsen hovedsageligt består af behandling, træning eller pleje. Målgruppen baserer sig ikke på bestemte diagnoser eller på karakteren af funktionsnedsættelsen, men på en fagkyndig vurdering af barnets behov for et særligt træningstilbud.

Magnoliahuset er normeret til to vuggestue- og 32 børnehavepladser, og ud fra målgruppebeskrivelsen er det forvaltningens vurdering, at de børn, der på nuværende tidspunkt er indmeldt i daginstitutionen er omfattet af målgruppen. Det betyder, at der ikke er nogen af de børn, der nu er indmeldt i Magnoliahuset, der skal flyttes til andre daginstitutioner, og det vil fortsat være svært at imødekomme presset på at få en plads i daginstitutionen. Når omlægningen af Magnoliahuset er blevet politisk godkendt, vil der blive foretaget en revisitation af alle børn, der er indmeldt i daginstitutionen, så det juridiske grundlag er på plads. Omlægningen vil ske fra 1. september 2023.

Revisitationen af børnene får ikke betydning for den dagligdag og pædagogik, som børnene bliver mødt af i Magnoliahuset, men forældrene får en række rettigheder; som for eksempel ret til 100% behandlingsmæssig friplads, i stedet for delvis behandlingsmæssig friplads som nu; mulighed for at ansøge om betaling til befordring i tilfælde, hvor barnet har meget indgribende vanskeligheder, som medfører, at der er behov for særlig befordring eller afstand mellem hjem og daginstitution; og andre handicapkompenserende ydelser.

Forvaltningen er ved at undersøge, om kommunen vil skulle tilbagebetale forældrebetaling til forældre, der ikke har oppebåret behandlingsmæssig friplads, og børneudvalget vil få forelagt en sag, så snart der er en afklaring på spørgsmålet.

Økonomi

Omlægningen af Magnoliahuset til en institution under serviceloven vil have betydning for en række parametre, da Magnoliahuset ikke længere vil indgå i de gennemsnitlige budgetterede udgifter til 0-2 årige og 3-6 årige, hvorefter både dagtilbudstaksterne, men også tilskudssatser til børn i privatinstitutioner, privat pasning og køb af pladser i andre kommuner mm. vil blive påvirkede. Derudover vil der være færre forældrebetalingsindtægter, da der ikke opkræves forældrebetaling for en daginstitution under servicelovens § 32, fordi alle forældre er berettiget til 100 % behandlingsmæssig friplads.

Ændringen vil også have betydning for udgifter til kørsel til børn i Magnoliahuset. I dag er der et fåtal af børn i Magnoliahuset, der får dækket udgifter til kørsel til og fra institutionen. Ved omlægning til en institution under serviceloven, vil alle forældre i institutionen have mulighed for at ansøge om betaling af udgift til befordring. Det er derfor på nuværende tidspunkt usikkert, hvor mange forældre, der fremover får dækket transporten. Men det må formodes, at det betyder merudgifter til kørsel.

Takstnedsættelser og tilskudsforøgelser vil kunne gennemføres pr. 1. september 2023. Takstforhøjelser og tilskudsnedsættelser vil kunne gennemføres pr. 1. december 2023, da det kræver 3 måneders varsel, når det ikke er ændringer i forbindelse med et nyt budgetår. Visse ændringer er dog så små, at det anbefales først at gennemføre ændringen pr. 1. januar 2024. I nedenstående tabel ses ændringerne, og hvilken dato det anbefales at gennemføre dem.

Tabel 1. Overblik over ændringer i takster og tilskud som følge af omlægningen af Magnoliahuset

	Nuværende takst (kr. pr. måned)		Ny takst/sats (kr. pr. måned)		Forskel		Udgift/mindreindtægt i 2023 (1.000 kr.)
	0-2 årige	3-6 årige	0-2 årige	3-6 årige	0-2 årige	3-6 årige	
Ændring af takster og satser pr. 1. september 2023							
Forældrebetaling for børn i Magnoliahuset (inkl. frokost)	2.019	1.266	0	0	-2.019	-1.266	133
Forældrebetaling for børn i alle andre kommunale og selvejende dagtilbud (inkl. frokost)	4.038	2.531	4.013	2.478	-25	-53	767

Bruttodriftsudgift ekskl. moms (benyttes til salg af pladser)	13.281	7.367	13.195	7.164	-86	-203	195
Driftstilskud til børn i privatinstitution (3-6 årige)		5.052		5.229		177	180

**Ændring af
takster og satser
pr. 1. december
2023**

Salg af pladser i Magnoliahuset	13.281	7.367	73.781	36.891	60.500	29.524	-148
------------------------------------	--------	-------	--------	--------	--------	--------	------

**Ændring af
takster og satser
pr. 1. januar
2024***

Gennemsnitstakst til køb af pladser	13.516	7.481	13.457	7.443	-59	-38	
Driftstilskud til børn i privatinstitution (0-2 årige)	9.997		9.986		-11		
Tilskud til børn i privat pasning og pasning af eget barn	7.986	4.041	7.955	4.041	-31	0	

Forventede merudgifter til kørsel						167	
---	--	--	--	--	--	-----	--

I alt **1.294**

* For alle takster og satser, der ændres pr. 1. januar 2024 gælder det, at de præcise satser vil blive besluttet i forbindelse med budget 2024.

Minimumsnormeringer

Ved omlægningen til en institution under serviceloven kan Magnoliahuset ikke længere indgå i beregningen af normeringer på dagtilbudsområdet, og da Magnoliahuset har en højere normering end de øvrige daginstitutioner, så betyder det, at det er nødvendigt at opnormere de øvrige daginstitutioner fra 2024, hvis Frederiksberg Kommune fortsat skal leve op til minimumsnormeringer.

Med vedtagelsen af budget 2023 blev det aftalt at håndtere opnormeringen og de nævnte afledte økonomiske konsekvenser af omlægningen ved i 2023 at ændre den budgetlagte pædagogandel fra 60 % til 59 %, og fra 2024 at ændre den yderligere til 50 %. Der er afsat 1,0 mio.kr. i budget 2023, men forudsætningen ved budgetlægningen var, at ændringen skulle træde i kraft i pr. 1. januar 2023. Da ændringen nu sker pr. 1. september 2023 forventes udgifterne

forbundet med omlægningen i 2023 at være 1,3 mio.kr. (jf. tabel 1). Merudgiften på 0,3 mio. kr. i 2023 vil blive håndteret i 2. forventede regnskab 2023.

Der vil ikke være en udfordring fra 2024, da ændringen af den budgetlagte pædagogandel til 50 % fortsat forventes at udgøre tilstrækkelig finansiering til at håndtere opnormeringen af de øvrige daginstitutioner, samt de afledte økonomiske konsekvenser af omlægningen. De præcise satser for takster og tilskud i 2024 vil blive besluttet med budget 2024.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke

Behandling

Børneudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen

Punkt 66: Godkende ramme for tilsynsrapport for dagtilbuddene i Frederiksberg Kommune

28.00.00-K09-1-21

Resume

I Frederiksberg Kommune har der de seneste år været øget politisk fokus på det pædagogiske tilsyn i dagtilbuddene, og med budgetvedtagelse for 2021 var partierne enige om, at der som led i kvalitetsstrategien for dagtilbud også skal arbejdes med kommunens tilsyn. Tilsynet er derfor et af temaerne under strategien. Den 13. juni 2022 godkendte børneudvalget en ny ramme for det pædagogiske tilsyn i dagtilbuddene, som understøtter dialogen om kvalitet i daginstitutionerne på Frederiksberg, og lever op til kravene i dagtilbudsloven fra den 28. december 2021 om styrket tilsyn. Et af kravene i loven er, at tilsynsrapporterne skal offentliggøres. Børneudvalget skal med denne sag godkende forslaget til rammen for tilsynsrapport for dagtilbuddene i Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Børneudvalget godkendte:

1. rammen for tilsynsrapport for dagtilbuddene i Frederiksberg Kommune, og
2. at de fem kategorier fra KIDS bliver oversat til tre forskellige vurderinger af behovet for at foretage ændringer i den enkelte daginstitution.

Børneudvalget ønskede, at forvaltningen følger arbejdet med udrulningen af rammen for tilsynsrapport tæt, og at udvalget orienteres, såfremt udrulningen af rammen i de enkelte dagtilbud giver anledning til væsentlige bekymringer.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

1. Børneudvalget godkender rammen for tilsynsrapport for dagtilbuddene i Frederiksberg Kommune
2. Børneudvalget godkender, at de fem kategorier fra KIDS bliver oversat til tre forskellige vurderinger af behovet for at foretage ændringer i den enkelte daginstitution

Sagsfremstilling

I Frederiksberg Kommune har der de seneste år været øget politisk fokus på det pædagogiske tilsyn i dagtilbuddene, og med budgetvedtagelse for 2021 var partierne enige om, at der som led i kvalitetsstrategien for dagtilbud også skal arbejdes med kommunens tilsyn. Tilsynet er derfor et af temaerne under strategien. Den 13. juni 2022 godkendte børneudvalget en ny ramme for det pædagogiske tilsyn i dagtilbuddene, som understøtter dialogen om kvalitet i daginstitutionerne på Frederiksberg, og lever op til kravene i dagtilbudsloven fra den 28. december 2021 om styrket tilsyn. Et af kravene i loven er, at tilsynsrapporterne skal offentliggøres.

Formålet med tilsynsrapporten er at bidrage til åbenhed og gennemsigtighed om kvaliteten i det enkelte dagtilbud, ligesom tilsynsrapporten skal indgå som en del af den løbende kvalitetsudvikling af dagtilbuddene. Inden for lovens rammer har kommunen mulighed for at formulere tilsynsrapporten, så den passer ind i den ramme, kommunen har fastsat for tilsynet. Tilsynsrapporten kan derfor bestå af for eksempel talmateriale og kvantitative data, eller prosa med en mere kvalitativ vurdering, eller en kombination. På baggrund af et oplæg fra forvaltningen og de tre ledere, der var med i afprøvningen af det nye tilsynskoncept, blev der udarbejdet tre forslag til en model for tilsynsrapport, som børneudvalget blev introduceret for på temamødet den 19. september 2022. På mødet den 31. oktober 2022 besluttede udvalget en model for en tilsynsrapport, der både indeholder en kombination af data og kvalitativ vurdering af kvaliteten i dagtilbuddene. Det er den generelle vurdering fra dagtilbudslederne, fællestillidsrepræsentanterne for LFS og BUPL og Område-MED, at en model med en kombination af data og kvalitativ vurdering af kvaliteten i dagtilbuddene, vil være den bedste til at bistå med det faglige arbejde med udviklingen af kvaliteten. Derudover, at sådan en model er gennemsigtig, og at det er muligt at sammenligne udviklingen i kvaliteten i forhold til året før.

Tilsynsrapporten indeholder observationer inden for tre temaer: 'fysiske omgivelser', 'relationer' samt 'leg og aktiviteter' fra redskabet KIDS, som er et redskab til måling af pædagogisk kvalitet i danske dagtilbud, og som børneudvalget har valgt skal indgå i tilsynet. Derudover indeholder tilsynsrapporten de data, der er politisk besluttet, og tre fokuspunkter for daginstitutionens kvalitetsudvikling. Som opfølgning på tilsynsrapporten bliver der udarbejdet en kvalitetsaftale mellem daginstitutionen og dagtilbudschefen. I kvalitetsaftalen indgår de tre fokuspunkter og andre fokuspunkter, der er relevante for institutionens videre arbejde med kvalitet.

Nedenfor fremgår indholdet i tilsynsrapporten, som bliver offentliggjort for hver enkelt daginstitution på institutionens hjemmeside.

- **Normering**, herunder, andel af pædagoger og pædagogmedhjælpere
- **Sprogvurdering**, herunder andel af sprogvurderede børn
- **Forældretilfredshed** fra Indenrigs- og Boligministeriets landsdækkende brugertilfredshedsundersøgelse
- **Observationer med KIDS** ved det uanmeldte tilsyn
- **Fokuspunkter og opfølgning på tilsyn** med tre fokuspunkter, som daginstitutionen skal arbejde videre med i den kommende tilsynsperiode.

Forvaltningen har i alt gennemført 11 tilsynsprocesser i de 24 kommunale, 19 selvejende og 15 private daginstitutioner. I fem daginstitutioner før sommerferien 2023; to kommunale, Fryden og Stjernen; en selvejende, Frydendalsvej og to private, Evigglad Vuggestue og Evigglad Børnehave. Efter sommerferien 2023 er processen gennemført i seks daginstitutioner; fire kommunale, Børneambassaden, Valhalla, Platangården og Æblehaven; og i to selvejende, Brumbazzen og Regnbuen.

Forslag til udformning af tilsynsrapport er vedlagt som bilag til denne sag. Så snart børneudvalget har godkendt forslaget til tilsynsrapport, vil forvaltningen udarbejde den for de nævnte 11 daginstitutioner ovenfor.

Børneudvalget vil få forelagt en sag med resultaterne af tilsynene for de 11 daginstitutioner i slutningen af 2023.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Udkast - tilsynsrapport institution x

Punkt 67: Godkende afrapportering fra Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats

27.18.00-A00-1-23

Resume

Social- og Boligstyrelsen har kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor styrelsen vurderer, at der er behov for øget fokus på, om der er tilstrækkelige og de rigtige tilbud til en målgruppe. Det sker ved at udsende Centrale Udmeldinger på målgrupper. Styrelsen udsendte i september 2022 Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Kommunerne i KKR Hovedstaden har udarbejdet en fælles afrapportering som jf. bekendtgørelsen om Rammeaftaler skal behandles i Kommunalbestyrelsen. Med denne sag forelægges den fælles afrapportering til godkendelse.

Beslutning

Børneudvalget indstillede, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at børneudvalget og undervisningsudvalget indstiller, at kommunalbestyrelsen godkender afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger om tegnsprogsindsats og punktskriftindsats.

Sagsfremstilling

Social- og Boligstyrelsen har kompetence til at udmelde målgrupper og særlige indsatser, hvor styrelsen vurderer, at der er behov for øget fokus på, om der er tilstrækkelige og de rigtige tilbud til en målgruppe. Det sker ved at udsende Centrale Udmeldinger på målgrupper. Styrelsen udsendte i september 2022 Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Kommunerne i KKR Hovedstaden har udarbejdet en fælles afrapportering som jf. bekendtgørelsen om Rammeaftaler skal behandles i Kommunalbestyrelsen. Med denne sag forelægges den fælles afrapportering til godkendelse.

Social- og Boligstyrelsen er ansvarlig for at følge udviklingen i tilbud til målgrupperne på det mest specialiserede socialområde. Herunder særligt hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til målgrupper udvalgt af Social- og Boligstyrelsen ikke eksisterer. En af tilgangene er, at styrelsen kan udsende Centrale Udmeldinger om målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner og regioner for at sikre og videreudvikle den mest specialiserede indsats.

I september 2022 udsendte styrelsen Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsættelse. Som led heri blev kommunerne bedt om at forholde sig til og rapportere, hvordan de ser på rammer og muligheder for den konkrete målgruppe.

Kommunerne i KKR Hovedstaden har lavet fælles afrapporteringer, hvor alle kommuner administrativt har kunnet bidrage og kommentere på de endelige afrapporteringer. Afrapporteringerne behandles i de 29 kommuner i hovedstadsregionen. De øvrige fire KKR laver tilsvarende afrapporteringer. Vurderer styrelsen, at kommunernes afrapporteringer ikke er tilstrækkeligt faglige, kan det føre til fornyet behandling af de Centrale Udmeldinger eller undtagelsesvist et kommunalt driftspålæg.

Indhold i afrapporteringen

I afrapporteringerne angives de områder, hvor indsatserne koordineres i dag, samt enkelte forslag til potentielle nye indsatser. Det drejer sig om indsatser, som ikke økonomisk belaster kommunerne.

Kommunerne understreger i afrapporteringerne, at målgrupperne er små, og flere kommuner har ikke været i kontakt med målgruppen i mange år. Det er derfor vurderingen, at det kræver en national indsats at sikre børnene/de unge i målgruppen en fyldestgørende udvikling.

Styrelsen efterspørger i de Centrale Udmeldinger kommunernes kommentarer til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatserne ift. tegnsprog og punktskriftindsatser, og hertil angives i afrapporteringerne, at:

Tegnsprogsindsatser

Det gode rammeaftalesamarbejde mellem kommunerne og Region H fortsættes i

Punktskriftindsatser

Det gode rammeaftalesamarbejde mellem kommunerne og Region H fortsættes i regi af

regi af KKR Hovedstaden

KKR Hovedstaden

Der kan med fordel etableres en form for nationalt register over, hvor mange der er i målgruppen, og hvilke tilbud målgruppen benytter

Der kan etableres et netværk på tværs af kommunerne for at sikre vidensdeling på synsområdet

Der kan etableres et netværk på tværs af kommunerne for at sikre videndeling på høreområdet

De specialiserede tilbud kan tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten, så behov hos målgruppen efterkommes

De specialiserede tilbud kan fortsat tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten

Der kan etableres et netværk for børnene/de unge på tværs af kommunegrænser. Koordineringen af et sådan netværk kan fx ske hos Synscenter Refsnæs

Der kan etableres et landsdækkende vidensmiljø på høretabsområdet

De skal benytte sig af de landsdækkende vidensmiljø på synsområdet, der sikrer løbende opdatering af viden på området

Rapporterne er vedlagt som bilag 1 (punktskriftindsatser) og bilag 2 (tegnsprogsindsatser).

Status i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har deltaget og haft de to rapporter til kommentering og tilslutter sig tendenserne på området samt forslag til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatserne. Tendenserne fra landsplan gør sig også gældende i Frederiksberg Kommune. Konkret betyder det, at ca. 10 børn, som er født døve eller næsten døve, er blevet opereret med cochlear implant (CI), der er et avanceret høreapparat, der giver mennesker med svær hørenedsættelse og døve mulighed for at opfatte lyd. Mindre end fem i målgruppen er visiteret til en specialindsats på Langelinieskolen, som har et tilbud til børn, der er tegnsprogsbrugere. Her er der både den nødvendige faglige ekspertise ligesom der er et børne- og ungdomsmiljø for målgruppen.

I forhold til børn med kraftig synsnedsættelse er der pt i alt 23 børn, der modtager en særlig indsats, overvejende på Synscenter Refsnæs, som er det nationale specialpædagogiske ressource- og videnscenter for børn og unge med synsnedsættelse. Børnene er i alderen 0 til 20 år og otte af børnene har udover synsnedsættelse også yderligere funktionsnedsættelser. På Synscenter Refsnæs modtager alle udredning, rådgivning og vejledning løbende og efter behov. Denne gives ved fysisk fremmøde, virtuelt, telefonisk og skriftligt, og den er målrettet børnene, deres forældre/familie og fagprofessionelle i de institutioner, børnene indgår i.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, undervisningsudvalget og kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 - Afrapportering fra kommunerne i hovedstadsregionen (punktskriftindsatser)

Bilag 2 - Afrapportering fra kommunerne i hovedstadsregionen (tegnsprogsindsatser)

Punkt 68: Lukket

27.27.00-G01-2-22

Punkt 69: Orientering om udmøntning af midler til rekruttering og fastholdelse på børne- og ungeområdet

27.00.00-P20-1-22

Resume

Der er i budget 2023 afsat en pulje på 3 mio. kr. årligt til en styrkelse af indsatsen for rekruttering og fastholdelse. Magistraten godkendte den 13. marts 2023 udmøntning af 3 mio. kr. til rekruttering og fastholdelse i 2023, hvoraf der er afsat 1 mio. kr. til børne- og ungeområdet. I forbindelse med arbejdet med at styrke rekruttering og fastholdelse har det vist sig, at det ikke er muligt eller hensigtsmæssigt at bruge midlerne fuldt ud, som angivet i udmøntningssagen. Derfor forelægges orientering om udmøntning af midlerne på børne- og ungeområdet i 2023.

Beslutning

Børneudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget og børneudvalget tager orientering om udmøntning af midler til rekruttering og fastholdelse til efterretning.

Sagsfremstilling

Der er i budget 2023 afsat en pulje på 3 mio. kr. årligt til en styrkelse af indsatsen for rekruttering og fastholdelse. Magistraten godkendte den 13. marts 2023 udmøntning af 3 mio. kr. til rekruttering og fastholdelse i 2023, hvoraf der blev afsat 1 mio. kr. til børne- og ungeområdet.

I udmøntningssagen blev det besluttet, at midlerne kan anvendes fleksibelt til uddannelsesudgifter, vikarudgifter samt rekruttering og fastholdelsestiltag til uddannelse af såvel meritlærere som meritpædagoger. Af midlerne skal 110.093 kr. årligt anvendes til finansiering af et partnerskab i KKR Hovedstaden i form af en fælleskommunal taskforce for rekruttering og uddannelse.

Børne- og ungeområdet har med inddragelse af arbejdsgrupper med repræsentanter fra dagtilbuds- og skoleområdet udarbejdet nedenstående udmøntning af midlerne til rekruttering og fastholdelse i 2023.

Det er i størst muligt omfang forsøgt at fordele midlerne ligeligt mellem skole- og dagtilbudsområdet, men da det på dagtilbudsområdet er muligt at søge støtte fra den kommunale kompetencefond med op til 80 % af udgifterne forbundet med merituddannelse, er der ikke samme finansieringsbehov til merituddannelse på dagtilbudsområdet sammenlignet med skoleområdet.

Det har vist sig at være en udfordring for ansatte i lærerstillinger at påbegynde nye meritforløb i indeværende år, da det kræver en del planlægning for skolerne og for den enkelte medarbejder. På dagtilbudsområdet har der været brug for at igangsætte et screeningforløb af medarbejdere for at vurdere uddannelsesbehovet i kommunens daginstitutioner. Det har således ikke været muligt fuldt ud at anvende de afsatte midler præcis, som det var foreskrevet udmøntningssagen og derfor har børne- og ungeområdet disponeret midlerne i 2023 som følger:

Område	Indsats	Beskrivelse	kr.
Skoleområdet	Kompensere skolerne for uddannelsesafgifter til merituddannelse/enkeltfag	Skoler, der sender lærere på meritforløb eller opkvalificering i enkeltfag i det kommende studieår, kompenseres for udgifter til uddannelsesafgiften i efterårssemestret 2023. Midlerne fordeles ligeligt mellem skolerne.	240.000
Skoleområdet	Oprette særligt hold på KP for praktiklærere	Der oprettes et særligt hold på KP for praktiklærere, der skal ruste praktiklærerne og skolerne bedre til den udvidede praktik på læreruddannelsen. Det forventes, at der kan samles 35 lærere til kurset.	170.000

Skoleområdet	Afholde kursus rettet mod vikarer i deres sabbatår	En mindre del af midlerne anvendes på et kursus rettet mod af ledelsen udvalgte vikarer i deres sabbatår. Kurset vil løbe over én eller flere dage og blande kompetenceudvikling med besøg på Campus Carlsberg.	50.000
Skoleområdet	Finansiering af kompetenceudvikling	Finansiere af yderligere kompetenceudvikling såsom deltagelse på naturfagskonferencen Big Bang eller kurser i specialpædagogik.	70.000
Dagtilbudsområdet	Afholde kursus rettet mod pædagogmedhjælpere i deres sabbatår	Konkret og praksisnær kompetenceudvikling - fx relationer og samspil, voksenstyret leg, klasserumsledelse, mv. inkl. fremvisning af Campus Carlsberg. Institutionen skal selv dække medhjælpernes løn og det er obligatorisk for institutionerne at melde nye medhjælpere til kursusdagen.	30.000
Dagtilbudsområdet	Kompetenceforløb for erfarne pædagogmedhjælpere	Kursuspakke á 3-4 undervisningsgange med faglig opkvalificering af medhjælpere samt introduktion til KP og studiemiljøet. Der arbejdes hen mod at oprette to hold.	180.000
Dagtilbudsområdet	Screening af pædagogmedhjælpere med henblik på videreuddannelse (merit/sporskifte)	KP hjælper med at gennemgå uddannelsesbeviser/erhvervs erfaring mhp. vurdering af mulighed for optag.	50.000
Dagtilbudsområdet	Kompetenceudvikling inden for arbejdet med Stærke børnefællesskaber	Finansiering af deltagelse på KP's diplommodul i leg, kreativitet og læring for enkelte medarbejdere.	100.000
			I alt 890.000 kr.

Videre proces

Udover de ovenstående indsatser igangsætter forvaltningen et større indsats, hvor formålet er at sikre flere nye uddannelsesforløb i 2024 og 2025, så en større andel af midlerne de kommende år fokuseres på nye merit- og sporskifteforløb. Dette indebærer blandt andet samarbejde med Københavns Professionshøjskole og et større oplysnings- og rekrutteringsforløb blandt nuværende og nye medarbejdere i kommunens skoler og daginstitutioner.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

nej

Behandling

Undervisningsudvalget, børneudvalget

Punkt 70: Orientering om Ankestyrelsens danmarkskort 2022 over klagesager på børne- og ungeområdet og Børnesagsbarometeret 2023

00.15.00-A00-67-23

Resume

Hvert år offentliggør Social- og Ældreministeriet det såkaldte danmarkskort, som viser andelen af borgernes påklagede sager på socialområdet, der omgøres af Ankestyrelsen. Med denne sag forelægges tallene i årets danmarkskort, der vedrører 2022 for børnesager i Frederiksberg Kommune. Danmarkskortet for Frederiksberg Kommune viser i 2022 en faldende omgørelsesprocent i forhold til året før. Med denne sag orienteres endvidere om Børnesagsbarometeret 2023. Børnesagsbarometeret er en årlig tilbagevendende undersøgelse, som blev gennemført første gang i 2019. I Børnesagsbarometeret gennemgår Ankestyrelsen hvert år sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner med fokus på, om udvalgte lovkrav er overholdt. Begge opgørelser viser, at Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet. Uanset de gode resultater fortsættes arbejdet med den løbende kvalitetsudvikling af sagsbehandlingen i familieafdelingen.

Beslutning

Børneudvalget indstillede, at magistraten:

1. tager orientering om Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på børne- og ungeområdet i 2022 til efterretning,
2. godkender, at der ikke udarbejdes en separat handleplan, idet der allerede er vedtaget en model for fortsat at have fokus på at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling på det specialiserede børneområde, og
3. tager orientering om Børnesagsbarometeret 2023 til efterretning.

Indstilling

Børneudvalget indstiller, at magistraten:

1. Tager orientering om Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på børne- og ungeområdet i 2022 til efterretning.
2. Godkender, at der ikke udarbejdes en separat handleplan, idet der allerede er vedtaget en model for fortsat at have fokus på at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling på det specialiserede børneområde.
3. Tager orientering om Børnesagsbarometeret 2023 til efterretning.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsens danmarkskort 2022

Social- og Ældreministeriet (tidligere Børne- og Socialministeriet) har siden 2016 en gang om året offentliggjort et danmarkskort over omgørelsesprocenter for de sager, som Ankestyrelsen behandler i forbindelse med, at borgere klager over kommunernes afgørelser på det sociale område.

Jævnfør lov om retssikkerhed og administration på det sociale område skal danmarkskortet forelægges for kommunalbestyrelsen. Med denne sag beskrives resultaterne for Frederiksberg Kommune set i sammenhæng med tidligere år samt i relation til tallene på landsplan.

Nærværende sag omhandler alene børnesager på det specialiserede social- og handicapområde. Opgørelserne på voksensocial- og voksenhandicapområdet behandles i særskilt sag på tilhørende fagudvalgsmøde. Sagerne forelægges efterfølgende for magistrat og kommunalbestyrelse.

Af bilag 1 fremgår læsevejledning til danmarkskortet, mens bilag 2 giver et grafisk overblik over udviklingen i omgørelsesprocenterne inden for hhv. det børnesociale-område og børnehandicap-området de senere år, og specificerer derudover hvilke ydelsesområder de påklagede afgørelser vedrører.

Klagebehandling i Ankestyrelsen

Når en klage sendes til behandling i Ankestyrelsen er der tale om en såkaldt realitetsklage, hvor der klages over indholdet af en afgørelse. Eksempelvis kan der klages over en afgørelse om helt eller delvist afslag på tabt arbejdsfortjeneste. Når en borger klager over en afgørelse, skal kommunen genvurdere afgørelsen ud fra oplysningerne i klagen.

Hvis kommunen fastholder afgørelsen efter genvurderingen, skal borgerens klage sammen med de relevante sagsoplysninger videresendes til behandling i Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har følgende handlemuligheder ved behandling af klager:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i afgørelsen. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis styrelsen ikke kan vurdere om kommunens afgørelse er rigtig, fordi der mangler oplysninger i sagen, som styrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til fornyet behandling i kommunen. Det betyder, at kommunen skal genoptage sagen og træffe afgørelse igen.
- Ændring/Ophævelse: Styrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer/ophæver den.

Når en afgørelse hjemvises, ændres eller ophæves betragtes resultatet som en omgørelse. Dette uanset at en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen efterfølgende bliver ændret, når kommunen behandler sagen igen. Omgørelsesprocenten er derfor udtryk for den samlede andel af sager, der bliver enten hjemvist, ændret eller ophævet af Ankestyrelsen.

Danmarkskortet over det samlede socialområde for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2022 129 afgørelser samlet set på det sociale område (både voksen- og børneområdet) i Frederiksberg Kommune med en samlet omgørelsesprocent på 28 pct. Antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 31 pct. af de 140 afgørelser blev omgjort. Frederiksberg Kommune træffer årligt ca. 11.500 afgørelser årligt efter Servicelovens om hjælp, støtte og service til voksne (ca. 9.000 afgørelser) samt til børn, unge og familier (ca. 2.500 afgørelser). I 2022 er 36 sager blevet omgjort af Ankestyrelsen mod 43 sager året før.

Danmarkskortet over børneområdet for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2022 36 afgørelser på det samlede specialiserede børneområde (både børnehandicap og det børnesociale-område) i Frederiksberg Kommune med en samlet omgørelsesprocent på 28 pct. Både antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 33 pct. af de 48 behandlede sager blev omgjort. Frederiksberg Kommune træffer årligt ca. 2.500 afgørelser efter serviceloven i spørgsmål om hjælp, støtte og service til børn, unge og familier.

Det børnesociale område

Opgørelsen over omgørelser i Frederiksberg Kommunes sager på det børnesociale område viser for 2022 en svagt faldende tendens, efter at omgørelsesprocenten de to foregående år var svagt stigende. Omgørelsesprocenten for 2022 ligger et procentpoint lavere end i 2021. I 2021 lå omgørelsesprocenten to procentpoint højere sammenlignet med i 2020. I sammenligning med omgørelsesprocenten på landsplan, ligger Frederiksberg Kommune i 2022 12 procentpoint lavere end landsgennemsnittet. Denne relativt lavere omgørelsesprocent for sager i Frederiksberg kommune har været gennemgående for de foregående tre års opgørelser.

Det numeriske antal realitetsbehandlede sager på det børnesociale område i 2022 er i lighed med tidligere år lavt, hvorfor udfaldet af få sager har stor indvirkning på omgørelsesprocenten. Ankestyrelsen realitetsbehandlede i 2022 i alt 18 sager fra Frederiksberg Kommune på det børnesociale område. Det er en lille stigning på fem sager fra 2021, men et fald på 11 sager i forhold til antallet af sager i 2020. 3 ud af de 18 sager omhandlede særlig støtte (servicelovens § 52 stk. 3) og klager over afgørelser om økonomisk hjælp (servicelovens § 52a). Af de 18 sager blev nul sager ændret/ophævet og fire sager hjemvist.

Omgørelsesprocenter på det børnesociale område:

	2019	2020	2021	2022
Landsplan	39 pct.	34 pct.	33 pct.	34 pct.
Frederiksberg	19 pct.	21 pct.	23 pct.	22 pct.

Børnehandicapområdet

Af de i alt 18 sager i Frederiksberg Kommune, som Ankestyrelsen i 2022 traf afgørelse i på børnehandicapområdet, blev 33 pct. af sagerne omgjort (ændret/ophævet eller hjemvist). Det er et fald på fire procentpoint fra 2021. Mellem 2020 og 2021 var der et fald på 20 procentpoint. Angående de høje tal for 2020 begrundede forvaltningen dengang procentandelen på 57 pct. af sagerne, som blev omgjort med et lavt antal klager og arbejdet med genopretning i sager bagud i tid. Danmarkskortet for 2022 indeholder 17 færre realitetsbehandlede sager sammenlignet med i 2021 og fem færre sager sammenlignet med 2020, hvor det samlede antal realitetsbehandlede sager i 2022 var 23 hvoraf fire sager blev ændret/ophævet og to sager blev hjemvist.

17 af de 18 realitetsbehandlede sager på børnehandicapområdet omhandlede merudgiftsydelser (servicelovens § 41 +tilbagebetaling) og tabt arbejdsfortjeneste (servicelovens §§ 42 og 43), mens den resterende ene sag, der blev ændret/ophævet omhandler pasningstilbud, hjemmetræning m.m. (servicelovens §§32,32a,36,39-40+tilbagebetaling).

Sammenlignet med omgørelsesprocenten på landsplan, ligger Frederiksberg Kommune 16 procentpoint under landsgennemsnittet i 2022.

Omgørelsesprocenter på børnehandicapområdet:

	2019	2020	2021	2022
Landsplan	51 pct.	52 pct.	36 pct.	49 pct.
Frederiksberg	29 pct.	57 pct.	37 pct.	33 pct.

Skærpede krav til kommunalbestyrelsens behandling af danmarkskortet

Ankestyrelsen har i brev af 13. september 2022 gjort kommunerne opmærksomme på en lovændring vedtaget den 2. juni 2022 (trådt i kraft 1. juli 2022) som betyder, at kommunalbestyrelsen ved behandling af danmarkskortet skal tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til at styrke den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom. I så fald skal Ankestyrelsen modtage en beskrivelse af baggrunden for, at kommunalbestyrelsen har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Et flertal i børneudvalget vedtog på sit møde den 31. maj 2021 "Udviklingsplan for familieafdelingen i Frederiksberg Kommune 2021-2022". Udviklingsplanen indeholdt fire temaer og en række indsatsområder til at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i sagsbehandlingen. Udviklingsplanen byggede på Socialstyrelsens Permanente Task Forces analyse af kommunens styrker og udfordringer for det samlede myndighedsområde for udsatte børn og unge.

Arbejdet med "Udviklingsplan for familieafdelingen i Frederiksberg Kommune 2021-2022" er afsluttet med udgangen af 2022. Børneudvalget vedtog på sit møde den 27. marts 2023 (punkt 28) en model for, hvordan der fortsat sikres fokus på kvalitetsudviklingen i familieafdelingen. Den vedtagne model bygger på en gennemgang af kvalitative data suppleret med en kvantitativ beskrivelse på baggrund af familieafdelingens ledelsestilsyn.

På den baggrund, og henset til den faldende tendens i omgørelsesprocenterne for Frederiksberg Kommune er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for en separat handlingsplan for at styrke af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på familieområdet. Med de allerede igangsatte tiltag vil der også fremadrettet være fokus på at arbejde systematisk med at styrke den juridiske og socialfaglige kvalitet i kommunens sagsbehandling.

Børnesagsbarometeret

Børnesagsbarometeret er en årlig tilbagevendende undersøgelse, som blev gennemført første gang i 2019. I Børnesagsbarometeret gennemgår Ankestyrelsen hvert år sager fra ca. en tredjedel af landets kommuner med fokus på, overholdelsen af udvalgte lovkrav. Formålet med Børnesagsbarometeret er således at vurdere den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen på tværs af de kommuner, der deltager det givne år. Undersøgelsen belyser kommunernes overholdelse af udvalgte centrale lovkrav inden for fire temaer, der stemmer overens med Social-, Bolig- og Ældreministeriets fire pejlemærker for god kvalitet i sagsbehandlingen på området:

- ?Faglig udredning
- Inddragelse
- ?Valg af relevant indsats
- ?Opfølgning

Undersøgelsen omhandler et udtræk af sager, hvor kommunerne har truffet afgørelse om en foranstaltning efter servicelovens § 52 om iværksættelse af støtteforanstaltninger til børn og unge op til 18 år. Dette års undersøgelse vedrører sager, hvor der er truffet afgørelse om anbringelse, eller familiebehandling efter servicelovens §52 stk.3. I kommuner hvor der ikke har været et tilstrækkeligt antal sager til at opfylde det påkrævede sagstal er der suppleret med andre afgørelser om støtte i form af praktisk, pædagogisk støtte, aflastning eller kontaktperson. De indsendte sager fra Frederiksberg kommune omhandler alle støtte i form af anbringelse eller familiebehandling.

Hvert år behandler Børnebarometeret desuden et særligt tema udvalgt af Social-, Bolig- og Ældreministeriet. Dette års undersøgelse har i lighed med de seneste to undersøgelser sat fokus på kommunernes håndtering af underretninger, med

særligt fokus på underretninger, som modtaget efter iværksættelsen af støtteforanstaltninger. Barometerundersøgelsen for 2023 vedrører sager, der er sagsbehandlet i andet halvår 2021. I undersøgelsens bilag 2 redegøres der særskilt for de kommunefordelte resultater.

Børnebarometeret 2023 for Frederiksberg Kommune

I undersøgelsen indgår i alt 31 sager fra Frederiksberg Kommune. Det fremgår af de kommunefordelte resultater at sagerne fra Frederiksberg kommune overordnet er karakteriseret ved at de udvalgte lovkrav er overholdt i de fleste sager og at resultatet, også på de områder, hvor der er udfordringer med at overholde lovkravene, generelt viser et højere overholdelsesniveau end hovedparten af de øvrige deltagende kommuner. Undersøgelsesresultaterne viser dog også, at der på nogle områder er udfordringer med at overholde de lovfastsatte krav. Det gælder særligt i forhold til overholdelsen af tidsfristen for gennemførelsen af børnefaglige undersøgelser, manglende dokumentation for afholdelsen af børnesamtaler forud for en afgørelse om støtte og kontakt/dialog med barnet/den unge i forbindelse med den første opfølgning inden tre måneder fra iværksættelsen af en støtteforanstaltning. Undersøgelsen og bilag vedrørende de kommunefordelte resultater kan læses i sin helhed på Ankestyrelsens hjemmeside [Børnesagsbarometeret 2023 — Ankestyrelsen \(ast.dk\)](https://ankestyrelsen.dk/bornesagsbarometeret-2023).

Ankestyrelsens fund stemmer overens med resultaterne af de ledelsestilsyn og sagsaudit der er gennemført som led i familieafdelingens udviklingsplan og taskforceforløbet. Børneudvalget har på mødet den 27.marts 2023 vedrørende det videre arbejde med kvalitetsudviklingen af sagsbehandlingen godkendt forvaltningens indstilling om, at der i det videre arbejde særligt skal være fokus på tidsfristoverholdelse og inddragelsen af børn og unge i deres egen sag.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1 - Læsevejledning til danmarkskort over omgørelsesprocenter i klagesager

Bilag 2 - Diagrammer over udvikling

Bilag 3 - Frederiksberg Kommune Børnesagsbarometeret 2023