

REFERAT Sundheds- og Forebyggelsesudvalget_2018-21 d. 08-06-2020

Mødedato Mandag d. 08. juni 2020 kl. 20:30

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Opfølgning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets seminar.....	4
Status på forebyggelsesindsatser og fokusområder 2020.....	6

Punkt 25: Meddelelser

00.22.00-P35-20-20

Sagsfremstilling

1. Deltagelse som projektkommune i forskningsprojekt vedr. systematisk op-ernæring af borgere som deltager i KOL-rehabilitering.

Frederiksberg Kommune vil til efteråret 2020 deltage som projektkommune i et tværkommunalt forskningsprojekt ved Metropol vedr. optimering af gevinsten af KOL-rehabilitering gennem målrettet, individuel ernæringsindsats. Projektet har til formål at belyse, om en systematisk, målrettet ernæringsindsats kan styrke KOL-borgernes funktionsevne og udbytte af rehabiliteringsforløbene. Kommunens rolle bliver at facilitere kontakten til 20 borgere fra to KOL-rehabiliteringshold og tilbyde en individuel ernæringsindsats ved en klinisk diætist.

Frederiksberg Kommune modtager frikøb af timer til ernæringsindsatsen. Herudover bidrager kommunen med ca. 20 timer til projektkoordination lokalt.

Forskningsprojektet er finansieret af KL og Sundhedskartellets kommunale kvalitets-udviklingspulje. Frederiksberg Kommune er uden projekt- og budgetansvar.

2. Styrkelse af kommunens akutfunktion og hjemmesygepleje gennem ansættelse af kommunal læge

Hjemmeplejen vil i fremtiden skulle løfte nye og mere komplekse opgaver. For at styrke hjemmeplejen besluttede ældre- og omsorgsudvalget den 30. marts 2020, pkt. 26, at ansætte en speciallæge i almen medicin. Lægens primære opgave bliver at supervisere og opkvalificere sygeplejerskerne i hjemmeplejen, optimere vejledninger og procedurer samt styrke samarbejdet med almen praksis. Ansættelsen forventes at bidrage til, at indlæggelser kan begrænses, og at borgerne vil opleve mere kompetente medarbejdere. Derudover forventes ansættelse af en læge at bidrage til at fastholde medarbejdere generelt og hjemmesygeplejersker specifikt i hjemmeplejen. Lægen skal ikke fungere som praktiserende læge i forhold til konkrete borgere. Den kommunale læge starter i Frederiksberg Kommune den 17. august 2020.

3. Status for håndteringen af corona-virus

Forvaltningen gav supplerende bemærkninger til de daglige statusmeldinger til kommunalbestyrelsen og dagsordnerne til magistratsmøderne vedr. håndteringen af corona-virus i forhold til udvalgets ansvarsområde, herunder orienterede forvaltningen om status for besøg af sundhedsplejersken, og at der nu er normal drift på området.

Punkt 26: Opfølgning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets seminar

29.00.00-G01-195-19

Resume

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget afholdt den 4.-5. marts 2020 et inspirationsseminar, hvor indhold kort gengives i nærværende sag. Sagen forelægges til udvalgets drøftelse.

Beslutning

Sundheds- og forebyggelsesudvalget drøftede indholdet af seminaret og mulig opfølgning herpå.

Udvalget tilkendegav, at seminaret havde være udbytterigt, og at strukturel forebyggelse, mental sundhed og Rusansvarlig Ungdom er vigtige prioriteter for udvalgets arbejde.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget drøfter indholdet af seminaret og mulig opfølgning herpå.

Sagsfremstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget gennemførte den 4.-5. marts 2020 et inspirationsseminar. Udvalget godkendte den 17. februar 2020 (pkt. 13) program for seminaret, der vedlægges som bilag 1.

Programmet var bygget op om tre temaer:

Tema 1: Strukturel forebyggelse

Tema 2: Mental sundhed

Tema 3: Rusansvarlig Ungdom

I bilag 2 findes opsummering fra udvalgets drøftelser under de enkelte temaer. Oplægsholderne præsentationer kan for udvalgsmedlemmerne tilgås via Prepare, sag 4. marts 2020 (pkt 16).

Udvalget havde afslutningsvis en opsamling på udvalgets drøftelser og en kort evaluering af de forskellige oplæg. Der var generel tilfredshed med det faglige indhold på seminaret. Medlemmerne pegede på, at der på seminaret havde været god mulighed for faglig fordybelse, og at oplæggene var godt i tråd med udvalgets prioriteter.

Det blev tilkendegivet, at seminaret bekræftede, at det giver god mening at have et udvalg som arbejder tværgående og initierende ind i andre udvalg på sundheds- og forebyggelsesområdet. Der blev henvist til udvalgets drøftelser om udvalgets virke den 18. november 2019 i forbindelse med behandling af sag om midtvejsstatus for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt., 89), hvor udvalget tilkendegav, at ” Udvalget vil fortsat have fokus på den tværgående arbejdsform og initiere og fremme sundhed og forebyggelse bredt ind i kommunens arbejde på tværs af udvalg. Dette i tæt samarbejde med øvrige fagudvalg og eksterne samarbejdspartnere. Udvalgets pulje er en afgørende forudsætning for, at udvalget kan opfylde de mål, der er sat for dets virke”. Konkret fremkom et ønske om at få en drøftelse i udvalget af, hvordan udvalget kan være endnu mere proaktive i at arbejde ind i andre udvalg. Denne drøftelse kan eventuelt tages i forbindelse med behandlingen af nærværende sag.

Under drøftelserne blev det tilkendegivet, at det kunne være en styrke såfremt sager på tværs af kommunen i endnu højere grad angav sundhedspolitikken som ophæng. Udvalget behandlede den 13. januar 2020 (pkt. 2) handleplaner 2020 for Sundhedspolitikken 2019-2022, og på seminaret bekræftede udvalget modellen om, at det er handleplanerne der følges op på i forbindelse med sundhedspolitikken. Samtidig blev det tilkendegivet, at der er behov for et yderligere fokus på, at handleplanerne også bliver gennemført på tværs af kommunen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 30. marts 2020

Bilag

Bilag 1 - Endeligt program seminar 2020

Bilag 2 - opsummering

Punkt 27: Status på forebyggelsesindsatser og fokusområder 2020

00.15.10-G01-6-19

Resume

Sundheds- og forebyggelsesudvalget forelægges forslag til prioriteringer for forebyggelsesområdet i Frederiksberg kommune 2020, samt foreløbige fokusområder for 2021 til godkendelse.

Beslutning

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. godkendte forslag til prioriteringer for forebyggelsesindsatsen i 2020 og foreløbige fokusområder for 2021 (bilag 1), idet det samtidigt blev tilkendegivet, at puljesagen til august også skal have fokus på de tværgående indsatser, og
2. sendte sagen til orientering i børneudvalget og undervisningsudvalget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og Børne- og Ungeområdet indstiller, at udvalget

1. godkender forslag til prioriteringer for forebyggelsesindsatsen i 2020 og foreløbige fokusområder for 2021 (bilag 1) og
2. sender sagen til orientering i børneudvalget og undervisningsudvalget.

Sagsfremstilling

Baggrund

Ved etablering af sundheds- og forebyggelsesudvalget blev udvalgets ansvarsområder ved kommunalbestyrelsens beslutning af 14. maj 2018 (pkt. 121 - Konkretisering af opgaver i forlængelse af styrelsesvedtægten), fordelt på fire spor:

1. Kommunens sundhedspolitik
2. De generelle sundheds- og forebyggelsesinitiativer og -kampagner samt sundhedsfremme/forebyggelsesopgaver målrettet særlige målgrupper
3. Prioritering af sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i tværgående projekter og politikker m.v.
4. Sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg.

Spor 2 er særligt relevant i denne sag, da det er herigennem, at udvalget har den umiddelbare forvaltning af og driftsansvar for forebyggelsesområdet i Frederiksberg kommune, der omfatter Børnetandplejen, Sundhedsplejen, Børne-unge-lægen, Omsorgstandplejen/Specialtandlægen, Forebyggelsespakkerne, generelle forebyggende og rehabiliterende sundhedstiltag og kampagner iht. Sundhedsloven §119 samt forebyggende hjemmebesøg iht. Serviceloven §79.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget besluttede den 7. maj 2018 (pkt. 29), at der fremadrettet skal forelægges en sag for sundheds- og forebyggelsesudvalget, som omhandler hele udvalgets ressortområde. Udvalget godkendte den 20. maj 2019 (pkt. 36) sag om prioritering af forebyggelsesindsatser for 2019 og foreløbige fokusområder for 2020. Dette var i forlængelse af temamøde om forebyggelse den 6. maj 2019. Grundet Covid-19 situationen blev dette års tilsvarende temadrøftelse aflyst.

Med nærværende sag forelægges udvalget til godkendelse forslag til prioriteringer for de forebyggelsesindsatser i 2020 og foreløbige fokusområder for 2021, som udvalget har driftsansvaret for (bilag 1). Sagen bidrager samtidig som oplæg til udvalgets senere drøftelse og prioritering af sundheds- og forebyggelsesudvalgets 2021-pulje.

Ved aftale om budget 2019-2022, blev der afsat 3 mio. kr. årligt til en pulje til forebyggelsesinitiativer, som forvaltes af sundheds- og forebyggelsesudvalget. Sundheds- og forebyggelsesudvalget godkendte den 12. august 2019 (pkt. 64), at der i august 2020 skal forelægges en status for disponering af 2020-puljen, samt forslag til disponering for 2021. I sagen vedrørende disponering af puljen for 2021 vil der indgå relevante nye initiativer, der opfylder puljens formål og krav for puljens anvendelse.

Rammer og retning for forebyggelsesområdet

Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik 2019-2022 (kommunalbestyrelsen den 12. november 2018, pkt 256), angiver retningen for den borgerrettede forebyggelse i kommunen i de kommende år. Sundhedspolitikken har fire indsatsområder:

Sundt byliv, Sundhed for alle, Børns og unges sundhed og Robuste fællesskaber og mental sundhed. Til implementering af sundhedspolitikken vedtages årligt handleplaner, der implementeres på tværs af alle forvaltningsområder. Handleplan for 2020 blev behandlet i fagudvalgene den 13. januar 2020 (sundheds- og forebyggelsesudvalget, pkt. 2).

Sundhed er også en væsentlig del af den nyligt opdaterede Frederiksbergstrategi, hvor det fremgår at Frederiksbergs gode fællesskaber, grønne åndehuller, legepladser og idrætsfaciliteter giver gode muligheder for, at alle byens borgere kan træffe sunde og aktive valg, der giver den enkelte flere gode leveår (kommunalbestyrelsen den 11. maj, pkt. 136). Derfor er et af målene i strategien at ”alle skal have mulighed for et sundt liv”, og at sundhed skal være en naturlig del af livet og at byen skal indrættes, så den giver mulighed derfor. ommunalbestyrelsen den 11. maj, pkt. 136). Kommunens engagement i WHO Healthy cities netværket ligger i forlængelse af ovenstående målsætninger. Sundheds- og forebyggelsesudvalget godkendte ansøgning til WHO European Healthy Cities Network om genoptagelse i fase VII i netværket den 23. september 2019 (pkt. 77). Ansøgningen er af WHO pt. under behandling, og kommunen kan forvente svar medio 2020. Medlemskabet af WHO's European Healthy Cities Network markerer Frederiksberg som en sund by, og bidrager dermed til, at Frederiksberg er en attraktiv kommune at bo i for alle generationer. Ansøgningen angiver en række mål for en fremtidig sund by og implementering af indsatser i forlængelse af ansøgning til WHO Healthy Cities vil derfor være en prioritet i de kommende år.

Ovennævnte politikker og medlemskabe af WHO har været rammesættende for forvaltningens forslag til prioriteringer for 2020 og foreløbige fokusområder for 2021, som fremgår i bilag 1.

Forvaltningen har tillige taget afsæt i de løbende tilkendegivelser og beslutninger fra udvalget om fremadrettede prioriteter. Dette gælder bl.a. udvalgets drøftelse på temamøde om midtvejsstatus for sundheds- og forebyggelsesudvalget (Den 18. november 2019, pkt. 90), udvalgets fordeling af puljemidler til indsatser (Måltrettede penge til sundhedsinvesteringer der virker, sundheds- og forebyggelsesudvalget den 12. august 2019, pkt. 64) og senest udvalgets seminar den 4.-5. marts 2020 (Opfølgning på sundheds- og forebyggelsesudvalgets seminar den 4.-5. marts 2020, pkt. 26). Som eksempel herpå kan angives den fortsatte implementering af Røgfri generation, der består af 21 indsatser, hvor udvalget senest blev orienteret om status på implementeringen af handleplanen (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 20. januar 2020, pkt. 8).

Et andet eksempel er Rusansvarlig Ungdom, som udvalget ved flere lejligheder har tilkendegivet skal være det nye prioriteringsområde, og hvor der et ønske om, at erfaringerne fra processen med Røgfri Generation skal inddrages. Udvalget bekræftede således senest på seminar den 4-5. marts 2020 (Opfølgning på sundheds- og forebyggelsesudvalgets seminar den 4-5. marts 2020, pkt 26), at Rusansvarlig Ungdom fortsat er en prioritet for udvalget med opstart i efteråret 2020, og at en del af udvalgets pulje fortsat skal disponeres til indsatser under dette. Målet er at gøre Rusansvarlig Ungdom til den næste tværgående indsats, baseret på de erfaringer der er opnået i forbindelse med implementering af Røgfri Generation. Plan for Rusansvarlig Ungdom skal således igangsættes efter fastlæggelse af politiske pejlemærker, der omsættes til en tværgående handleplan, der vedtages af kommunalbestyrelsen, og hvor sundhed- og forebyggelsesudvalget koordinerer processen og fremdriften i implementeringen. I forlængelse heraf vil udvalgets temamødet om unges mentale sundhed, som er kalendersat til den 15. juni 2020, også inkludere Rusansvarlig Ungdom og dermed give et generelt perspektiv på en sund ungekultur. Udvalget vil på temamødet få mulighed for at drøfte valg af retning for det videre arbejde med en Rusansvarlig ungdom på Frederiksberg. Udvalgets drøftelse på temamødet vil tillige indgå i forberedelsen af forvaltningens oplæg til beslutning i puljesagen om sundheds- og forebyggelsesudvalgets pulje, der forelægges for udvalget i august 2020.

Da forebyggelsesområdet i Frederiksberg kommune i 2020 herudover allerede er og må forventes at fortsætte med at være påvirket af COVID-19 i en rum tid fremover følger nedenfor en kort redegørelse for de forventede konsekvenser heraf i forhold til indsatserne på de fire driftsområder under sundhed- og forebyggelsesudvalgets ressort, hvilket også er indgået i forvaltningens overvejelser i forbindelse med fremsættelse af forslag til kommende prioriteringer og fokusområder

Forebyggelsesindsatser i lyset af COVID-19

Som konsekvens af Coronaepidemien og den medfølgende nedlukning af alle ikke-akutte sundhedsfunktioner i det kommunale sundhedsvæsen den 11. marts 2020, blev alle forebyggende og sundhedsfremmende aktiviteter i Sundhedscentret sat på stand by. Personalet blev sendt ud i nødberedskab på sundheds- og omsorgsområdets institutioner og i hjemmeplejen, med aflysning og udsættelse af en lang række borgersamtaler og kurser til følge. Herudover var det nødvendigt at standse projektindsatser og udviklingsopgaver. På landsplan kan i nedlukningsperioden ses en nedgang i henvendelser omhandlende andet end Corona hos almen praksis på 40 %. I psykiatrien var nedgangen på 60 %. Det formodes derfor, at der er en betydelig mængde af borgere, der endnu ikke er diagnosticeret med sygdom (evt. kronisk) eller som har oplevet forværring af deres tilstand i nedlukningsperioden uden at opsøge læge. Det vurderes på den baggrund, at der vil kunne forekomme en stigning i antallet henvisninger fra almen praksis i takt med den gradvise genåbning af samfundet generelt.

Hertil kommer de borgere, der ikke har kunne modtage rehabilitering og behandling i de måneder nedlukningen indtil nu har varet. Det forventes derfor, at der i resten af 2020 vil være et efterslæb ift. henvisninger fra almen praksis, som skal

imødekommes, hvilket blandt andet vil medføre øget ventetid for borgerne. Herudover fik en del ældre aflyst deres planlagte, forebyggende hjemmebesøg. De besøg vil blive tilbudt så snart det bliver muligt, men vil også betyde en ophobning af opgaver i en periode med øget ventetid til følge. I den gradvise genåbning af Sundhedscentret, vil de borgere, der har størst behov få tilbudt en indsats først. Når det igen bliver muligt at tilbyde holdindsatser, vil holdene givetvis blive begrænset på deltagerantal og forløbene afkortet i en periode for at kunne tilbyde så mange borgere som muligt en indsats. For at imødekomme det øgede pres på sundhedstilbuddene, og for fortsat at forebygge smittespredning, er der blevet udviklet og afprøvet web-undervisning og telefonkonsultationer. Sundhedscentret vil således fremover være rustet til, at kunne tilbyde virtuelle konsultationer og undervisning fremover.

De praksisnære konsekvenser for Sundhedsplejen i forbindelse med Covid-19 er i skrivende stund uvisse, men det forventes, at der vil opstå behov for opfølgning på sundhedsplejerskernes arbejde på småbørnsområdet og skoleområdet både på gruppeniveau samt på individniveau.

Grundet Covid-19-krisen har det ikke været muligt for Børne- Ungelægen at gennemføre udskolingsundersøgelsen pga. skolelukning. Fra august 2019 til udgangen af marts 2020 gennemfører Børne- og Ungelægen normalt udskolingsundersøgelse i 9.klasse på Frederiksberg Kommunes 9 kommunale skoler (ca. 639 unge) og 6 private skoler (ca. 287 unge).

Tandplejen er udfordret på at fastholde den nuværende tandsundhed grundet Covid-19 pandemien. I 2021 forventes dette at medføre en opgavepukkel, som skal nedbringes, samt erstatningsydelser for de ydelser som det grundet Covid-19 ikke har været mulige at gennemføre.

Konkrete forslag til prioriteringer i 2020 og foreløbige fokusområder i 2021

I bilag 1 er beskrevet konkrete forslag til prioriteringer for de fire driftsområder forebyggelsesområdet i Sundhedscenteret, Sundhedsplejen, Børne-ungelægen og tandplejen.

Bilaget indledes med forslag til prioriterer på forebyggelsesområdet i Sundhedscenteret i 2020 (se afsnit 2). Det drejer sig bl.a. om arbejdet med sundt byliv, hjælp til borgere med alkoholproblemer og forebyggende hjemmebesøg. Dernæst følger forslag til foreløbige fokusområder for 2021, som fx implementering af indsatser i forlængelse af ansøgning til WHO Healthy Cities, Rusansvarlig Ungdom og samarbejde med Boblberg.

I afsnit 3 præsenteres Sundhedsplejens forslag til prioriteringer for 2020, hvor der fx peges på behovet for et styrket samarbejde mellem Frederiksberg Kommunes Sundhedspleje og fødestederne – særligt Herlev Hospital, samt en justering af Sundhedsplejens service overfor gravide og nye forældre. Dernæst fremsættes forslag til fokusområder for 2021, som fx 3 års besøget og et fokus på gravide rygere og partnere.

Forslag til prioriteter på Børne- og Ungelægens område for 2020 er i høj grad fortsat udskolingsundersøgelser og generel lægefaglig rådgivning. Det er tillige udgangspunkt for fokus i 2021.

Bilag 1 afsluttes med forslag til prioriteringer for 2020 på tandplejens driftsområde, som bl.a. indeholder forslag om øget fokus på visitation af borgerne i Omsorgstandplejen, samt en bevarelse eller formindskning af erosioner i Børne- og ungdomstandplejen på 17%. I den forbindelse henledes opmærksomheden på, at resultater af budgetanalyse af tandplejen forventes at blive forelagt i august 2020, og som vil kunne få indflydelse på områdets fremadrettede prioriteringer. Som fokusområde for tandplejen i 2021 peges særligt på behovet for at tilbyde erstatningsydelser for de ydelser, der pga. COVID-19 pandemien ikke har været mulige at gennemføre.

Det bemærkes, at der i bilag 1 indgår omtale af visse forslag, der kunne finansieres fremadrettet af udvalgets pulje, jvf ovenfor. Som eksempel herpå kan nævnes forebyggelse af ensomhed hos unge, partnerskaber med ungdomsuddannelserne, samt indsatser overfor gravide rygere. Det sidste er en tværgående indsats mellem Forebyggelsesenheden og Sundhedsplejen i Frederiksberg kommune. Der skal dog ikke med denne sag tages stilling hertil, hvilket først skal ske med særskilt sag herom, der forelægges i august 2020 efter anmodning fra udvalget.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget den 8. juni 2020 og til orientering i børneudvalget og undervisningsudvalget den 15. juni 2020.

Bilag

Bilag 1 - Prioriteringer for forebyggelsesområdet