

REFERAT Magistraten 2022-25 d. 30-10-2023

Mødedato Mandag d. 30. oktober 2023 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Mødeplan 2024 for kommunalbestyrelsen og udvalg.....	4
Ændringer i ejendomsopkrævning, herunder ophør af lån til betaling for ejendomsbidrag.....	6
Praksistilsyn - Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort 2022 – kommunernes omgørelse.....	10
Godkendelse af anlægsbevilling til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen.....	15
Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.....	19
Godkendelse af bevilling til Erasmusprojekt til Lindevangskolen.....	21
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, rådmand Nikolaj Bøgh, k.....	23
Lukket.....	26

Punkt 276: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-5-23

Sagsfremstilling

a. Status for indberetningsordningen med hensyn til seksuelle krænkelser

Magistraten tog en status for indberetningsordningen med hensyn til seksuelle krænkelser for medarbejdere i Frederiksberg Kommune til efterretning.

b. Anmodning om dobbeltbehandling – Godkende frigivelse af anlægsmidler til udbedring af skybrudsløsning ved Skolen på Duevej

Magistraten godkendte anmodning om dobbeltbehandling i Undervisningsudvalget og Magistraten den 27. november af en sag om anlægsmidler til skybrudsløsning ved Skolen på Duevej.

c. Orientering om en sag fra Socialtilsynet

Borgmesteren gav en mundtlig orientering om en sag fra Socialtilsynet Hovedstaden.

d. Temamøde om fremtidig struktur for sundhedsområdet

Magistraten anmodede forvaltningen om snarest at arrangere et fælles temamøde for Magistraten, By- og Erhvervsstrategisk udvalg, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget om den fremtidige struktur for sundhedsområdet.

Punkt 277: Mødeplan 2024 for kommunalbestyrelsen og udvalg

00.22.00-G01-15-23

Resume

Kommunalbestyrelsen skal fastlægge mødeplanen for 2024 for kommunalbestyrelsen og udvalgene. Mødeplanen for 2024 følger det kendte mønster med den tilføjelse, at økonomiseminar for kommunalbestyrelsen i januar og budgetorientering for kommunalbestyrelsen i maj og august er skrevet ind.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse, idet forvaltningen blev anmodet om at overveje om budgetkonferencen kan flyttes til ultimo september. Herudover skal et nyt mødeplanudkast baseres på, at første udvalgsaften er den 15. januar 2024, og efterfølgende den 22. januar 2024 med møde i kommunalbestyrelsen den 29. januar 2024. De øvrige konsekvenser overvejes, herunder om der i februar måned alene skal holdes en udvalgsaften op til planlagt møde i kommunalbestyrelsen den 26. februar 2024.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller til kommunalbestyrelsen at godkende den vedlagte mødeplan for kommunalbestyrelsen for 2024.

Forvaltningen indstiller, at Magistraten godkender den vedlagte mødeplan for Magistraten for 2024.

Forvaltningen indstiller til Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, By- og Erhvervsstrategisk udvalg og Kultur- og Fritidsudvalget, at de lægger en særskilt mødeplan for 2024 for udvalget med højst 10 udvalgsmøder i 2024 og på de foreslåede mødeaftener.

Forvaltningen indstiller til Klima-, Plan- og Boligudvalget og Miljø- og Trafikudvalget, at de fastlægger en mødeplan for 2024 for udvalget på de foreslåede mødeaftener.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen fastlægger hvert år mødeplanen for de politiske møder i kommunalbestyrelsen og udvalgene for deres vedkommende det følgende år.

Et forslag til mødeplan for 2024 er vedlagt denne sag. Forslaget til mødeplan fastholder principperne for mødekadence i forhold til tidligere år, herunder at de fastlagte politiske møder afholdes mandag aften. Som følge af aftalen om Frederiksberg Kommunes budget for 2024 skal Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Socialudvalget, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, By- og Erhvervsstrategisk udvalg og Kultur- og Fritidsudvalget fastlægge højst 10 udvalgsmøder i løbet af 2024.

Første halvår 2024

Efter det vedlagte udkast til mødeplan vil de ordinære politiske møder begynde med udvalgsmøder den 8. januar 2024. Der er økonomiseminar for kommunalbestyrelsen den 29. januar, en udvalgsaften. Der er vinterferie i uge 7, og påsken falder i uge 13-14. Der er lagt en ekstra udvalgsaften ind i april af hensyn til kommunalbestyrelsens behandling af Frederiksberg Kommunes årsregnskab. Det betyder, at der op til kommunalbestyrelsesmødet den 29. april er tre udvalgsaftener.

Som i tidligere år foreslås det, at der afholdes budgetorientering i foråret, hvor 1. finansielle orientering gennemgås for hele kommunalbestyrelsen. Grundet pinsen, den 20. maj, foreslås orienteringen afholdt om eftermiddagen inden mødet i kommunalbestyrelsen den 27. maj. Det foreslås også, at der afholdes et ekstraordinært møde i Magistraten den samme dag, hvor der alene er 1. finansielle orientering på dagsordenen.

Hvis der ikke er ønske om et ekstraordinært møde i Magistraten den 27. maj, er det muligt at vente med behandlingen af 1. finansielle orientering til den 3. juni, men at fastholde budgetorienteringen for hele kommunalbestyrelsen den 27. maj 2024.

Folkemødet på Bornholm foregår i 2024 den 13.-15. juni. Det sidste møde inden sommerferien er efter den foreslåede mødeplan kommunalbestyrelsens møde den 17. juni 2024.

Andet halvår 2024

Efter det vedlagte udkast til mødeplan vil den første mødeaften efter sommerferien blive den 12. august 2024. Det sidste møde inden jul er den 2. december 2024.

Der er budgetorientering for kommunalbestyrelsen den 19. august 2024, en udvalgsaften.

Som det fremgår af mødeplanen, er der 1. behandling af budget 2025 den 2. september 2024 og 2. behandling den 7. oktober 2024. Budgetkonferencen afholdes den 6.-7. september 2024. Forvaltningen har indhentet information fra partierne om, hvornår landsråd, kongresser, landsmøder mv. ligger i 2024 for så vidt muligt at undgå overlap mellem budgetkonferencen og partiernes landsmøder.

Forvaltningen har fået oplyst følgende om landsmøder for de partier, der på nuværende tidspunkt er repræsenteret i kommunalbestyrelsen:

C har landsråd den 21.-22. september 2024.

Ø har årsmøde - afventer

A har kongres den 13.-15. september 2024.

B har landsmøde den 14.-15. september 2024.

V har landsmøde den 16.-17. november 2024.

F har landsmøde - afventer

M har årsmøde den 16. marts 2024.

På baggrund af information fra partierne synes der ikke at være konflikter mellem landsmøder mv. og det foreslåede tidspunkt for budgetkonferencen i Frederiksberg Kommune.

Efterårsferien er i uge 42. Mandagen efter efterårsferien holdes mødefri.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, samtlige fagudvalg, kommunalbestyrelsen.

Bilag

forslag mødeplan 2024

Punkt 278: Ændringer i ejendomsopkrævning, herunder ophør af lån til betaling for ejendomsbidrag

25.45.00-G01-1-23

Resume

I forbindelse med at opkrævning af ejendomsskatter flytter fra kommunerne til staten i 2024, sker der en udtynding af kommunens faktureringsvolumen på ejendomsbeskatningsområdet. Samtidig flytter administrationen af pensionist- og indefrysningsslån til staten. Dog forbliver opkrævningen af de ejendomsrelaterede driftsbidrag (renovationsgebyr, bidrag til rotter, skorstensfejer, fortovsgebyr, etc.) i kommunen. Ovenstående medfører, at opgaveporteføljen indskrænkes, og driftsøkonomien udfordres. Det indstilles på den baggrund at samle opkrævningerne af ejendomsrelaterede driftsbidrag, som rester i kommunen, i én årlig opkrævning, mod i dag to, samt at kommunen ophører med at give lån til betaling af ejendomsrelaterede driftsbidrag.

Beslutning

Magistraten indstiller,

- At ejendomsrelaterede driftsbidrag fremover kun opkræves én gang årligt med forfald i februar
- At Frederiksberg Kommune ophører med at give lån til betaling af driftsbidragene.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- At ejendomsrelaterede driftsbidrag fremover kun opkræves én gang årligt med forfald i februar
- At Frederiksberg Kommune ophører med at give lån til betaling af driftsbidragene.

Sagsfremstilling

Ejendomsrelaterede driftsbidrag

I dag opkræves driftsbidragene to gange årligt sammen med ejendomsskatterne. I 2024 vil staten overtage opkrævning af ejendomsskatterne, mens kommunerne fortsat skal opkræve bidragsdelen. Det vil ske via en bidragsbillet (afløser for ejendomsskattebilletten), som ejendomssejerne får tilsendt i december hvert år, og som dokumenterer, hvilke ejendomsrelaterede driftsbidrag der skal betales i det kommende år.

Bidragsbilletten er med andre ord en samlet betegnelse for de kommunale ejendomsrelaterede driftsbidrag. Det er fx renovationsgebyr, rottebekæmpelsesgebyr, gebyr for fortovsrenhold og skorstensfejning. Det bemærkes, at renovationsgebyrer står for langt den største økonomiske volumen. Tabel 1 giver en oversigt over bidragstyper, beløb og antal ejendomme som betaler bidrag.

Tabel 1: Samlet beløb og antal ejendomme - pr. bidragstype i 2023

Bidragstype	Beløb samlet	Antal berørte ejendomme*
Rottebekæmpelse	5.062.662	21.465
Skorstensfejning	1.664.897	1.959
Renovation	128.839.025	3.940
Fortovsrenhold	3.546.466	4.597
Vejafgift	263.289	125

*Bemærk at samme ejendom kan modtage flere ydelser og derfor kan optræde på flere af linjerne. Rottebekæmpelsesgebyr opkræves hos den enkelte lejlighedsejer, hvorimod renovationsgebyr opkræves hos grundejeren, dvs. ejerforeningen for lejlighedens vedkommende. Antallet af opkrævninger er derfor væsentligt lavere på renovationsområdet

De samlede driftsbidrag udgør i dag gennemsnitligt 960 kr. kroner per halvår for en ejendom. Det bemærkes, at variationerne mellem lejligheder og villaer er betydelige. Eksempelvis betaler en villa ca. 1900 kr. halvårligt i

renovationsgebyr. Bilag 1 viser eksempler fra nuværende situation.

Tabel 2 viser antal ejendomme fordelt på størrelser af gebyrer. Her ses det, at eksempelvis rottegebyret, som pålægges i alt 21.465 ejendomme, fordeler sig således at ca. 65 % af opkrævningerne udgør mindre end 100 kroner.

Tabel 2: Antal ejendomme fordelt på størrelser af driftsgebyrer

Bidragstype	Under 50 kr.	50-100 kr.	100-1.000 kr.	1.000-2.000 kr.	Over 2.000 kr.
Rottebekæmpelse	5.119	8.945	6.542	442	417
Skorstensfejning	9	3	1.513	308	126
Renovation	0	0	0	0	3.940
Fortovsrenhold	55	280	3.261	620	381
Vejafgift	0	0	2	81	42

Bemærk at samme ejendom kan modtage flere ydelser og derfor optræde på flere af linjerne.

Økonomiske udfordringer ved halvårlig opkrævning

Når opkrævning af ejendomsskatter flytter fra kommunerne til staten i 2024, sker der en udtynding af kommunens faktureringsvolumen på ejendomsområdet. Kommunen går fra at opkræve ca. 670 mio. kroner årligt (skatter plus bidrag i 2023), til at opkræve ca. 137 mio. kroner årligt (kun ejendomsrelaterede driftsbidrag).

Omkring 87% af de fremtidige opkrævninger vil bestå af småbeløb under 100 kr., som falder under grænsen for, hvor små beløb der pålægges et rykkergebyr, såfremt nuværende rytme fastholdes med halvårlig opkrævning. Det er primært det lovpligtige rottegebyr, der ligger under 50 kroner for fx mindre lejligheder, jf. eksempel i bilag 1. Det medfører et tab af indtægter fra rykkergebyrer på estimeret 243.000 kr. årligt. Dette tab kan minimeres ved at samle bidragene i én årlig opkrævning frem for to halvårlige opkrævninger. Derved vil den samlede opkrævning i de fleste tilfælde blive større end 100 kr., og tabet i rykkergebyrindtægter blive minimeret. Hvis den nuværende rytme med halvårlig opkrævning af driftsbidragene fastholdes, forventes væsentligt flere tab. Der vil desuden generelt komme færre indtægter på rykkergebyrer ved overgangen til årlige opkrævninger. Effekten ses i tabel 3.

Kommunens udgifter til halvårlig forsendelse af opkrævninger vedrørende ejendomsskatter og bidrag udgjorde i 2022 samlet 208.000 kr. Hvis den nuværende kadence med halvårlig opkrævning fastholdes, forventes denne udgift at falde, idet en del af udgiften udregnes på baggrund af opkrævede totalbeløb, som vil være faldende. Ved årlig fakturering falder udgiften væsentligt mere, idet den primære omkostning knytter sig til pris per forsendelse. Nettoeffekten ses i tabel 3.

Tabel 3: Tab og gevinster ved halvårlig hhv. helårlig opkrævning - ift. nuværende situation

	Halvårlig opkrævning	Årlig opkrævning
Småbeløb som ikke rykkes (tab)	-243.750	-64.850
Ændring i rykkerindtægter fra store bidrag*		-30.750
Færre omkostninger til forsendelse	13.000	93.600
Samlet effekt	-230.750	-5.000

*Der kan kun pålægges ét årligt gebyr frem for to.

Som det fremgår af tabel 3 er driftsøkonomien udfordret ved fastholdelse af den nuværende halvårlige opkrævning. Desuden medfører en årlig opkrævning mindre risiko for afskrivninger af småbeløb, og færre udgifter til administration.

Proportionalitet i årlig opkrævning

Ejendomsskatten vil fremover vil blive pålignet månedligt af staten via forskudsopgørelsen, hvilket stiller borgerne i en gunstigere likviditetsmæssig situation end i dag, pga. færre store udsving. Hvad angår de ejendomsrelaterede driftsbidrag i et scenarie med årlig opkrævning, vil 83% af ejendomsejerne skulle betale et årligt beløb på under 2.000 kr. Det er typisk ejere af lejligheder.

De sidste 17% udgøres af villaer, ejerforeninger, andelsboligforeninger, etc. Størstedelen af denne gruppe er villaejere, som også i scenariet med årlige betalinger vil opleve at blive opkrævet et mindre beløb end de er vant til i dag. Hvad angår foreninger og selskaber vil disse blive opkrævet et større beløb én gang årligt i stedet for halvårligt. Det vurderes dog, at de vil kunne tilrettelægge deres økonomi således at effekten ikke vil påvirke dem negativt.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at likviditetsforskydningen hos borgerne ved en årlig opkrævning samlet set er minimal.

Det foreslås derfor ud fra en samlet afvejning, at driftsbidragene fremover kun opkræves én gang årligt med forfald primo februar hvert år.

Pensionistlån flytter til staten – lille lånevolumen resterer i kommunen

Samtidig flytter opgaven med at give lån til betaling for ejendomsskatter til staten i 2024. Kommunen har siden 2017 også bevilget lån til betaling for ejendomsrelaterede driftsbidrag. Det er op til den enkelte kommune, om den fortsat ønsker at bevilge disse lån. Lånene gives primært til personer, der er nået folkepensionsalderen.

Der er i dag ca. 23.000 ejendomme på Frederiksberg, hvor af 414 ejendomme er bevilget pensionistlån., Driftsbidragene udgør en ubetydelig del af den samlede akkumulerede lånesum på ca. 118 mio. kroner. Eksempelvis udgør rottebidrag under 0,5% af den samlede ejendomsskat, og de ejendomme der betaler for husholdningsrenovation (villaer) udgør bidraget mellem 6-8% ud af den samlede ejendomsskat. Der ydes ikke pensionistlån til foreningers husholdningsrenovation.

Det er forvaltningens vurdering, at ressourcetrækket ved at bevilge og tinglyse lån på mindre beløb (bidragene) ikke står mål med effekten. Forventningen er, at der vil være en faldende efterspørgsel efter denne lånetype, hvilket tillige udfordrer administrationen pga. lav volumen, lave lånebeløb og dermed fagligt kritisk masse. Det anbefales på den baggrund, at Frederiksberg kommune ophører med at give lån til betaling for de ejendomsrelaterede driftsbidrag fra og med i 2024. Dette også henset til, at staten fortsat tilbyder lånemulighed til selve ejendomsskatten (pensionistlån).

Hvis denne del af indstillingen tiltrædes vil de berørte borgere modtage et behørigt varsel i starten af november 2023 om, at de fra og med 2024 ikke længere kan låne til bidragsdelen. Der er tale om tilbagekald af en begunstigende forvaltningsakt, som kan opsiges med behørigt varsel. Et varsel på 2-3 måneder vurderes proportional set i lyset af de beskedne lånebeløb.

Økonomi

Flytningen af ejendomsskatteområdet til Staten vil reducere kommunens faktureringsvolumen betydeligt. Afhængig af om der opkræves halvårligt eller årligt vil der være øgede udgifter eller stabile udgifter.

Forvaltningen kan på nuværende tidspunkt ikke redegøre nærmere for de yderligere konsekvenser af den ændrede praksis for Opkrævningsenhedens driftsøkonomi. Det skyldes, at DUT forhandlingerne mellem Skatteministeriet og KL om ejendomsskatteopgaven og udmøntningen af boligskatteforliget er trukket ud, og endnu ikke er afklaret.

Det bemærkes, at Folketinget har besluttet at selskabsføre Affaldsindsamlingen og forventeligt også gebyropkrævningen på renovationsområdet. De nærmere vilkår herfor er endnu ikke fastlagt, men kan medføre behov for ændringer af bidragsbilletten på dette område.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Magistraten

Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 - typer af gebyrer

Punkt 279: Praksistilsyn - Social-, Bolig- og Ældreministeriets danmarkskort 2022 – kommunernes omgørelsesprocenter

27.00.00-G01-508-22

Resume

Hvert år offentliggør Social-, Bolig- og Ældreministeriet det såkaldte danmarkskort, der viser andelen af borgernes påklagede sager på socialområdet, der omgøres af Ankestyrelsen. Med denne sag forelægges tallene i danmarkskortet for 2022 på voksenhandicapområdet i Frederiksberg Kommune. Danmarkskortet for Frederiksberg Kommune viser i 2022 en faldende omgørelsesprocent i forhold til året før. Opgørelsen viser, at Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet. Uanset de gode resultater fortsættes arbejdet med den løbende kvalitetsudvikling af sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet.

Beslutning

Magistraten, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på voksenhandicapområdet 2022 og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. indstiller, at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Indstilling

Socialudvalget

1. indstiller, at Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på voksenhandicapområdet 2022 og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. indstiller, at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på voksenhandicapområdet 2022 og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. indstiller, at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Sagsfremstilling

Det bemærkes indledningsvis, at denne sag indgår som et led i Socialudvalgets og Ældre- og Omsorgsudvalgets løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgenes områder. Det politiske tilsyn fordeles sig på tre kategorier: Revisionstilsyn, praksistilsyn og øvrigt tilsyn. Denne sag indgår i kategorien praksistilsyn. En oversigt over de forskellige typer af tilsyn fremgår af bilag 1 (for Socialudvalget) og bilag 2 (for Ældre- og Omsorgsudvalget).

Ankestyrelsens danmarkskort 2022

Social-, Bolig- og Ældreministeriet har siden 2016 en gang om året offentliggjort et danmarkskort over omgørelsesprocenter for de sager, som Ankestyrelsen behandler i forbindelse med, at borgere klager over kommunernes afgørelser på det sociale område. Jævnfør lov om retssikkerhed og administration på det sociale område skal danmarkskortet forelægges kommunalbestyrelsen. Fra og med danmarkskortet for 2021 har det været et krav i loven, at

kommunalbestyrelsen ikke blot skal forelægges danmarkskortet, men tillige tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. På baggrund af opgørelsen over antallet af klager i Frederiksberg Kommune i 2022, er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for en særskilt handlingsplan for styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på voksenområdet. Med denne sag beskrives resultaterne for Frederiksberg Kommune set i sammenhæng med tidligere år samt i relation til tallene på landsplan.

Nærværende sag omhandler alene voksensager på social- og voksenhandicapområdet. Opgørelserne på det specialiserede børneområde er blevet behandlet i særskilt sag i Børneudvalget (Børneudvalget den 14. august 2023, pkt. 70). Sagerne forelægges efterfølgende for Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Af bilag 3 fremgår kortet for voksenhandicapområdet, hvor der indgår udvalgte bestemmelser, mens der af bilag 4 fremgår en læsevejledning til danmarkskortet.

På kortet for voksenhandicapområdet indgår følgende udvalgte bestemmelser:

- Voksne - kontante tilskud § 95 (Ældre- og Omsorgsudvalgets ressort)
- Voksne - borgerstyret personlig assistance § 96 (Socialudvalgets ressort)
- Voksne - ledsageordning § 97 (Socialudvalgets ressort)
- Voksne - merudgifter § 100 (Socialudvalgets ressort)

Da de omhandlede bestemmelser ligger under hhv. Socialudvalgets og Ældre- og Omsorgsudvalgets ressort, forelægges sagen for begge udvalg.

Udvalgene behandler derudover særskilt en sag vedrørende behandling og afrapportering af klager i 2022 (pkt. 76 og 76 i hhv. SU og ÆOU). Disse udvalgssager omfatter både klager over forvaltningens afgørelser behandlet af Ankestyrelsen (realitetsklager) og centralt modtagne klager (formalitetsklager stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller afdelingschef). Disse sager omfatter således alle klager afsluttet i 2022, herunder både realitetsklager og formalitetsklager, og således også sagerne omfattet af nærværende sag (danmarkskortet).

Klagebehandling i Ankestyrelsen

Når en klage sendes til behandling i Ankestyrelsen er der tale om en såkaldt realitetsklage, hvor der klages over indholdet af en afgørelse. Eksempelvis kan der klages over en afgørelse om helt eller delvist afslag på ledsageordning efter servicelovens § 97. Når en borger klager over en afgørelse, skal kommunen genvurdere afgørelsen ud fra oplysningerne i klagen.

Hvis kommunen ikke giver borgeren fuldt medhold i klagen efter genvurderingen, skal borgerens klage sammen med de relevante sagsoplysninger videresendes til behandling i Ankestyrelsen. Ankestyrelsen har følgende handlemuligheder ved behandling af klager:

- Stadfæstelse: Styrelsen er enig i kommunens afgørelse. Der sker ingen ændringer for den, der har klaget.
- Hjemvisning: Hvis styrelsen ikke kan vurdere om kommunens afgørelse er rigtig, fordi der mangler oplysninger i sagen, som styrelsen ikke selv kan indhente, sender styrelsen sagen tilbage til fornyet behandling i kommunen. Det betyder, at kommunen skal genoptage sagen og træffe afgørelse igen.
- Ændring: Styrelsen er helt eller delvist uenig i kommunens afgørelse og ændrer den.

Når en afgørelse hjemvises eller ændres betragtes resultatet som en omgørelse. Dette uanset at en hjemvisning ikke nødvendigvis betyder, at afgørelsen efterfølgende bliver ændret, når kommunen behandler sagen igen. Omgørelsesprocenten er derfor udtryk for den samlede andel af sager, der bliver enten hjemvist eller ændret af Ankestyrelsen.

Det bemærkes, at det ikke er et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget til eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager.

Danmarkskortet over det samlede socialområde for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2022 129 afgørelser samlet set på det sociale område (både voksen- og børneområdet) i Frederiksberg Kommune med en samlet omgørelsesprocent på 28 pct. Antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 31 pct. af de 140 afgørelser blev omgjort. Frederiksberg Kommune træffer årligt ca. 11.500 afgørelser efter servicelovens bestemmelser om hjælp, støtte og service til voksne (ca. 9.000 afgørelser) samt til

børn, unge og familier (ca. 2.500 afgørelser). I 2022 er 36 sager i Frederiksberg Kommune blevet omgjort af Ankestyrelsen mod 43 sager året før.

Danmarkskortet over voksenhandicapområdet for Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen traf i 2022 18 afgørelser på voksenhandicapområdet i Frederiksberg Kommune med en omgørelsesprocent på 33 pct. (6 sager). Både antallet af realitetsbehandlede sager og omgørelsesprocenten er faldet i forhold til året før, hvor 40 pct. af de 25 behandlede sager blev omgjort. Danmarkskortet for 2022 indeholder 7 færre realitetsbehandlede sager sammenlignet med i 2021. I forhold til 2021 har Frederiksberg Kommune specifikt på voksenhandicapområdet haft et fald i omgørelsesprocenten fra 40 % til 33 %, dvs. et fald på 7 procentpoint. Det bemærkes dog, at der for så vidt angår 2022 alene er tale om et datagrundlag på i alt 18 sager (i 2021 var der 25 sager), hvorfor selv få sager kan medføre et procentvist stort udsving og indvirkning på omgørelsesprocenten.

Frederiksberg Kommune træffer årligt ca. 300 afgørelser efter serviceloven i spørgsmål om hjælp, støtte og service efter de pågældende paragraffer på voksenhandicapområdet. Sammenlignet med omgørelsesprocenten på landsplan, ligger Frederiksberg Kommune 6 procentpoint under (dvs. bedre end) landsgennemsnittet i 2022, jf. tabel 1.

Tabel 1. Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet for de udvalgte bestemmelser

	2021	2022
Frederiksberg	40%	33%
Landsplan	34%	39%

Det følger af supplerende tal fra Ankestyrelsen, at de 18 sager, der vedrører Social-, Bolig- og Ældreministeriets opgørelse over voksenhandicapområdet i 2022, fordeler sig som følger jf. tabel 2.

Antallet af omgjorte sager (6 sager) skal ses i lyset af, at der på de fire sagsområder er i alt 18 sager, hvoraf de 12 er stadfæstet (dvs. 66,7 %) mens 4 sager er hjemvist til fornyet behandling (dvs. 22 %) og 2 afgørelser er ændret (dvs. 11 %), jf. tabel 2.

Det bemærkes, at faldet i antallet af sager fra 2021 til 2022 primært skyldes et stort fald i klagesager på § 100 (merudgifter). Der er dog stadig tale om, at disse klager udgør en stor andel i 2022, hvilket svarer til niveauet på landsplan.

Tabel 2. Tal for 2022 og 2021

Afgørelser - sagsområde	Antal sager	Stadfæstede	Hjemviste	Ændrede
Afgørelser jf. SL § 95 - kontante tilskud (ÆOU)	3	1	0	2
Afgørelser jf. SL § 96 - BPA (SU)	4	2	2	0
Afgørelser jf. SL § 97 - ledsageordning (SU)	2	1	1	0
Afgørelser jf. SL § 100 - merudgifter (SU)	9	8	1	0
Antal i alt 2022	18	12	4	2
Antal i alt 2021	25	15	4	6

Handlingsplan ej nødvendig

Fra og med danmarkskortet for 2021 har det været et krav i loven, at kommunalbestyrelsen ikke blot skal forelægges danmarkskortet, men tillige tage stilling til, hvorvidt der er behov for at udarbejde en handlingsplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Beslutter kommunalbestyrelsen, at der ikke skal udarbejdes en handlingsplan, skal kommunalbestyrelsen orientere Ankestyrelsen herom. I så fald skal Ankestyrelsen modtage en beskrivelse af baggrunden for, at kommunalbestyrelsen har valgt ikke at iværksætte en handlingsplan.

Som det fremgår af sagsfremstillingen ovenfor, er antallet af klager på voksenområdet i Frederiksberg Kommune samlet set relativt lavt, og Frederiksberg Kommune ligger lavere end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, hvorfor det er forvaltningens vurdering, at opgørelsen generelt er udtryk for, at der træffes korrekte afgørelser.

Dette skyldes blandt andet, at forvaltningen arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, herunder de konkrete og individuelle begrundelser, samt med at få minimeret hjemvisningsafgørelserne fra Ankestyrelsen. Dette sker både af hensyn til borgerne, som ved hjemvisninger må vente længere tid på at få en endelig afgørelse i deres sag, og af hensyn til ressourceforbruget i forvaltningen. Forvaltningen vil fortsat arbejde målrettet med kvaliteten i afgørelserne.

På den baggrund er det forvaltningens vurdering, at der ikke er behov for en særskilt handlingsplan for styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling på voksenområdet.

Det bemærkes, at Børneudvalget på tilsvarende vis heller ikke udarbejder en separat handleplan på baggrund af danmarkskortet.

Det foreslås, at Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet orienteres om sagen på kommende møde.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget

Ældre- og Omsorgsudvalget

Magistraten

Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 18. september 2023, pkt. 75:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på voksenhandicapområdet 2022 og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. indstiller, at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Indstilling 25. september 2023, pkt. 78:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget

1. indstiller, at Ankestyrelsens danmarkskort over klagesager på voksenhandicapområdet 2022 og forvaltningens bemærkninger hertil tages til efterretning,
2. indstiller, at det godkendes, at danmarkskortet på voksenområdet ikke giver anledning til at udarbejde en separat handlingsplan, idet antallet af klager samlet set er relativt lavt og Frederiksberg Kommune ligger bedre end landsgennemsnittet med hensyn til omgørelsesprocenten på voksenområdet, og idet forvaltningen allerede arbejder målrettet med kvaliteten i afgørelserne, og
3. indstiller, at sagen sendes til Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterådet til orientering.

Bilag

Bilag 1 - Tabel - Politisk tilsyn med kvalitet af sagsbehandling på SU's område

Bilag 2 - Tabel - Politisk tilsyn med kvalitet af sagsbehandling på ÆOU's område

Bilag 3 - Danmarkskort voksenhandicapområdet

Bilag 4 - Læsevejledning til danmarkskort

Punkt 280: Godkendelse af anlægsbevilling til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen

29.15.00-P00-1-21

Resume

Med indførelse af vederlagsfri tandpleje for 18-21 årige er der behov for at udvide børne- og ungdomstandplejens kapacitet. Frederiksberg Kommune har fået tilskud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen på i alt 6,336 mio. kr. Midlerne er bevilget til udvidelse af to eksisterende tandklinikker på henholdsvis Skolen på Nyelandsvej og Skolen Ved Nordens Plads. Der er derudover afsat et rådighedsbeløb på 3,776 mio. kr. på anlægsprojektet "Etablering af tandlægestole" under sundheds- og forebyggelsesudvalget til samme formål. Med henblik på at kunne modtage de statslige midler og i første omgang at kunne igangsætte arbejdet med udvidelsen på Skolen på Nyelandsvej, søges de fornødne anlægsbevillinger.

Beslutning

Magistraten og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller:

1. at der afsættes rådighedsbeløb i 2024 og meddeles indtægts- og udgiftsbevilling på 6,336 mio.kr. under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, finansieret af tilskud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen, og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 2,417 mio. kr. under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, finansieret af rådighedsbeløb afsat i 2023 på anlægsprojektet "Etablering af tandlægestole".

Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller:

1. at der afsættes rådighedsbeløb i 2024 og meddeles indtægts- og udgiftsbevilling på 6,336 mio.kr. under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, finansieret af tilskud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen, og
2. at der meddeles anlægsbevilling på 2,417 mio. kr. under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, finansieret af rådighedsbeløb afsat i 2023 på anlægsprojektet "Etablering af tandlægestole".

Sagsfremstilling

Med Lov om ændring af sundhedsloven, som trådte i kraft 1. juli 2022, skal der ske en udvidelse af Frederiksberg Kommunes vederlagsfrie børne- og ungdomstandpleje med unge i alderen 18 til 21 år. Udvidelsen indføres gradvis fra 2022 til 2025.

Der er meddelt tilsagn fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet til på i alt 6.336.133 kr. til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen på to skoler i Frederiksberg Kommune; Skolen på Nyelandsvej og Skolen på Nordens Plads. Der er derudover i 2023 afsat 3.776.000 kr. i kommunens anlægsplan til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen.

Samlet er der i alt 10.112.133 kr. til de to anlægsprojekter vedrørende udvidelse af kapaciteten i børne- og ungdomstandplejen.

Indtægts- og udgiftsbevilling af midler fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen

På baggrund af ansøgning har Frederiksberg Kommune fået tilsagn fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen på i alt 6.336.133 kr. til udvidelse af eksisterende tandklinikker på henholdsvis Skolen på Nyelandsvej og Skolen ved Nordens Plads.

Med denne sag afsættes rådighedsbeløb i 2024, ligesom der søges om indtægts- og udgiftsbevilling på det samlede beløb 6.336.133 til anvendelse til de to projekter.

Udvidelse af eksisterende tandklinik på Skolen på Nyelandsvej

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede på møde den 6. marts 2023 (punkt 17), at igangsætte arbejdet med udvidelsen af børne- og ungdomstandplejen på Skolen på Nylandsvej ved at godkende anlægsbevilling til rådgiverhonorarer til projektet.

Frederiksberg Kommune har indhentet tilbud fra rådgiver og er klar til at igangsætte projektet på Skolen på Nylandsvej. Med denne sag ansøges om anlægsbevilling til den bygningsmæssige del af udvidelsen samt til indretningen af tandklinikken på Skolen på Nylandsvej.

Der søges om anlægsbevilling til følgende:

Omkostningstype vedrørende byggeri - Skolen på Nylandsvej	Beløb i 1.000 kr.
Entreprise	1.500
Uforudsete udgifter 15 pct.	225
Totalrådgivning	293
Honorar og øvrige omkostninger	141
Indretning af tandklinik (klinikrum, steril mv.)	441
I alt byggeomkostninger	2.600

Periodisering af midlerne til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen på Skolen på Nylandsvej.

År - kvartal	Forbrugsprofil Skolen på Nylandsvej
2023 - 1. kvartal	40
2023 - 2. kvartal	20
2023 - 3. kvartal	200
2023 - 4. kvartal	799
2024 - 1. kvartal	1.541
I alt	2.600

Udvidelse af eksisterende tandklinik på Skolen ved Nordens Plads

Projektet med udvidelse af den eksisterende tandklinik på Skolen ved Nordens Plads har været sendt til en ekstern rådgiver med henblik på at kvalificere forskellige mulige udvidelser. På den baggrund søges om anlægsbevilling til den bygningsmæssige udvidelsesamt indretning af tandklinikken på Skolen ved Nordens plads.

Der søges om anlægsbevilling til følgende:

Omkostningstype vedrørende byggeri - Skolen ved Nordens Plads	Beløb i 1.000 kr.
Entreprise	5.118
Uforudsete udgifter 15 pct.	738
Totalrådgivning	848
Honorar og øvrige omkostninger	368
Indretning af tandklinik (klinikrum, steril mv.)	440

I alt byggeomkostninger

7.512

År - kvartal	Forbrugsprofil Skolen ved Nordens Plads
2023 - 2. kvartal	100
2023 - 3. kvartal	172
2023 - 4. kvartal	300
2024 - 1. kvartal	500
2024 - 2. kvartal	2.000
2024 - 3. kvartal	2.500
2024 - 4. kvartal	1.940
I alt	7.512

Økonomi

Med denne sag afsættes rådighedsbeløb i 2024 og meddeles indtægts- og udgiftsbevilling på 6,336 mio.kr., finansieret af tilskud, som Frederiksberg Kommune har modtaget fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen. Derudover meddeles anlægsbevilling på de resterende 2,417 mio.kr. af de kommunale anlægsmidler, der er afsat på anlægsprojektet Etablering af tandlægestole (1,359 mio.kr. er allerede anlægsbevilget på projektet).

Skolen på Nyelandsvej

De samlede udgifter til tandklinikken på Skolen på Nyelandsvej er 2,600 mio.kr.

Der er allerede bevilget 0,557 mio.kr. til totalrådgivning på projektet, bevilget af de kommunale anlægsmidler på anlægsprojektet Etablering af tandlægestole. I alt søges der derfor med denne sag en anlægsbevilling på 2,053 mio.kr., finansieret med 0,943 mio.kr. af de kommunale anlægsmidler, og 1,1 mio.kr. af de statslige midler.

Skolen ved Nordens Plads

De samlede udgifter til tandklinikken på Skolen ved Nordens Plads er 7,512 mio.kr.

Der er allerede bevilget 0,802 mio.kr. til totalrådgivning på projektet, bevilget af de kommunale anlægsmidler på anlægsprojektet "Etablering af tandlægestole". I alt søges der derfor med denne sag en anlægsbevilling på 6,710 mio.kr., finansieret med 1,474 mio.kr. af de kommunale anlægsmidler og 5,236 mio.kr. af de statslige anlægsmidler.

Rådighedsbeløb på de kommunale anlægsmidler på anlægsprojektet "Etablering af tandlægestole" vil blive tilpasset ovenstående tidsplan med 2. forventede regnskab 2023.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget
Magistraten
Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 25. september 2023, pkt. 56:

Børne- og Ungeområdet indstiller:

1. at der afsættes rådighedsbeløb i 2024 og meddeles indtægts- og udgiftsbevilling på 6,336 mio.kr. under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, finansieret af tilskud fra Indenrigs- og Sundhedsministeriets pulje til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen, og

2. at der meddeles anlægsbevilling på 2,417 mio. kr. under Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, finansieret af rådighedsbeløb afsat i 2023 på anlægsprojektet "Etablering af tandlægestole".

Bilag

Bevillingsskema - Godkendelse af anlægsbevilling til udvidelse af børne- og ungdomstandplejen

Punkt 281: Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner

28.00.00-G01-31-23

Resume

Frederiksberg Kommune har ansøgt puljen til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner på vegne af Børnebyen Planeten. Ansøgningen er imødekommet, og i denne sag præsenteres puljens formål, samt søges om indtægts- og udgiftsbevilling.

Beslutning

Magistraten og Børneudvalget indstiller, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.428.020 kr. i 2023 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Undervisningsministeriets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Indstilling

Børneudvalget indstiller til Magistraten, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.428.020 kr. i 2023 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Undervisningsministeriets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Sagsfremstilling

Med aftalen mellem regeringen og Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om minimumsnormeringer af 5. december 2020 blev det aftalt, at de to eksisterende puljer til sociale normeringer fra og med 2023 lægges sammen til en pulje, Pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Den nye puljes formål er *at give et målrettet løft af det pædagogiske arbejde i daginstitutioner, hvor børnegruppens sociale baggrund gør, at der i højere grad er behov for nærvær og tid med det pædagogiske personale. Det politiske ønske er således, at midlerne resulterer i forbedrede normeringer i de daginstitutioner, hvor børnegruppen har et større behov for nærvær og tid med det pædagogiske personale, end hvad der er muligt med de normeringer, der generelt gør sig gældende i daginstitutionerne. Puljen skal understøtte, at det er trygge og stimulerende pædagogiske læringsmiljøer i daginstitutionerne og medvirke til, at alle børn uanset baggrund kan trives, lære, udvikles og dannes samt får en god start på livet og videre skolegang.*

Kommuner kan på vegne af daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner søge om tilskud fra puljen. Både kommunale, selvejende, private institutioner, samt puljeordninger kan ansøge puljen, men ikke dagplejen. Kriteriet for ansøgning var institutioner, der pr. 1. oktober 2022 havde minimum 25 % indskrevne børn, hvor forældrene modtog mindst 80 % økonomisk fripladstilskud. Kun dagtilbuddet Børnebyen Planeten levede op til dette ansøgningskriteriet.

Midler til fordeling til kommunerne udgør i den samlede pulje i alt 1.045,5 mio.kr. i årene 2023-2025 fordelt med 348,5 mio.kr. i 2023. Da finansloven er ét-årig udmøntes midlerne med forbehold for, at bevillinger til formålet i de enkelte år opretholdes på finanslove for årene. Frederiksberg Kommunes ansøgning på vegne af Børnebyen Planeten er imødekommet med 1.428.020 kr. i 2023. Ved vedtagelsen af kommende års finanslov får kommunerne besked om, hvorvidt tilskuddet opretholdes i kommende finansår samt eventuel regulering af årets tilskudsbeløb.

Midlerne fra puljen skal anvendes til at ansætte uddannet pædagogisk personale, det vil sige pædagoger og pædagogiske assistenter, og tilskuddet må ikke indgå i beregningen af forældrebetalingen.

Økonomi

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har givet tilsagn om 1.428.020 kr. i 2023 til Frederiksberg Kommune. Derfor ønskes der med denne sag meddelt hhv. indtægts- og udgiftsbevilling på samme beløb i 2023. Når endeligt tilsagn om midlerne for 2024 og 2025 modtages, vil børneudvalget blive forelagt yderligere bevillingssager.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 25. september 2023, pkt. 79:

Børne- og Ungeområdet indstiller, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.428.020 kr. i 2023 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Undervisningsministeriets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner

Beslutning fra Børneudvalget 2022-25, 25. september 2023, pkt. 79:

Børneudvalget indstiller til Magistraten, at der meddeles henholdsvis indtægts- og udgiftsbevilling på 1.428.020 kr. i 2023 under Børneudvalget finansieret af tilskud fra Undervisningsministeriets pulje til mere pædagogisk personale i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner.

Bilag

Bevillingsbrev - DAG8111 Mere pædagogisk personale

Bevillingsskema Pulje til mere pædagogisk personale

Punkt 282: Godkendelse af bevilling til Erasmusprojekt til Lindevangskolen

17.00.00-P20-2-23

Resume

Lindevangskolen har ansøgt og fået tildelt EU-midler gennem Erasmus+ programmet til projektet 'The earth heroes 2030'. Erasmus+ understøtter læringsforløb i udlandet for ansatte inden for førskole-, grundskole- og ungdomsuddannelserne.

Projektet fokuserer på at fremme miljømæssig bæredygtighed, interesse og ekspertise inden for STEM-fagene (Science, Technology, Engineering og Mathematics) og udviklingen af nøglekompetencer.

Beslutning

Magistraten og Undervisningsudvalget indstiller, at:

1. Lindevangsskolen driftsudgiftsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025, og at
2. Lindevangsskolen driftsindtægtsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025.

Indstilling

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at:

1. Lindevangsskolen driftsudgiftsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025, og at
2. Lindevangsskolen driftsindtægtsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025.

Sagsfremstilling

Lindevangskolen har ansøgt og fået tildelt EU-midler gennem Erasmus+ programmet til projektet 'The earth heroes 2030'. Projektet fokuserer på at fremme miljømæssig bæredygtighed, interesse og ekspertise inden for STEM. Projektet inkorporerer miljøvenlige praksisser i alle aspekter af sin gennemførelse, fremmer grønne praksisser og opfordrer til reduktion af klimaaftrykket. Gennem udviklingen af et digitalt spil kaldet "EARTH HEROES 2030" sigter projektet på at stimulere elevernes interesse for STEM og miljømæssige spørgsmål, samtidig med at det styrker deres viden på disse områder. Projektet fremmer desuden tværfaglig læring og innovative pædagogiske metoder for at udvikle elevernes kreativitet og kritisk tænkning. Overordnet set søger projektet at skabe en varig indvirkning på miljøet, udstyre eleverne med værdifulde færdigheder og viden samt fremme udviklingen af nationale STEM-strategier.

Lindevangskolen fungerer som projektets koordinator og overvåger alle projektledelsesaktiviteter, såsom overvågning og rapportering om projektgennemførelsen, organisering af projektmøder, kvalitetssikring og udførelse af risikovurderinger. Lindevangskolen vil også lede pilottestaktiviteterne i Danmark og overvåge forskningsaktiviteter, herunder en onlineundersøgelse og fokusgruppe, for at støtte udviklingen af en håndbog.

Økonomi

Tilskud til Lindevangsskolen fra Erasmus+-programmet under Den Europæiske Union på 376 t.kr. De 376 t.kr. til Lindevangsskolen fordeles med 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025, hvor der indtægtsbevilliges og udgiftsbevilliges på Lindevangskolens driftsbudget.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Undervisningsudvalget, Magistraten, kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 25. september 2023, pkt. 87:

Børne- og ungeområdet indstiller, at undervisningsudvalget indstiller til magistraten, at:

1. Lindevangsskolen driftsudgiftsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025, og at
2. Lindevangsskolen driftsindtægtsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025.

Beslutning fra Undervisningsudvalget 2022-25, 25. september 2023, pkt. 87:

Undervisningsudvalget indstiller til Magistraten, at:

1. Lindevangsskolen driftsudgiftsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025, og at
2. Lindevangsskolen driftsindtægtsbevilliges 376 t.kr. fordelt på 301 t.kr. i 2023 og 75 t.kr. i 2025.

Bilag

Bevillingsskema erasmus+ Lindevangsskolen

Punkt 283: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, rådmand Nikolaj Bøgh, kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmand Helle Sjelle om at frede Solbjerg Parkkirkegård

04.31.00-G01-7-23

Resume

Anders Storgaard, rådmand Nikolaj Bøgh, kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmand Helle Sjelle har foreslået, at Frederiksberg Kommune sammen med Danmarks Naturfredningsforening tager initiativ til, at Solbjerg Parkkirkegård fredes samtidig med, at planerne for at bebygge parken yderligere stoppes, og at området bibeholdes som et grønt åndehul til gavn for borgere og naturen. I henhold til budgetaftalen for 2024 er der politisk opbakning til at skabe nye grønne byrum og endnu bedre kvalitet omkring Solbjerg Parkkirkegård ved at forstærke områdets rekreative, naturmæssige og kulturhistoriske værdier. Partierne er ligeledes enige om, at der skal arbejdes på en fredning af kirkegårdsområdet.

Beslutning

Magistraten og Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at forslaget om en fredning af Solbjerg Parkkirkegård tiltrædes med en afgrænsning, som vist i bilag 1, og at forvaltningen, i henhold til budgetaftalen 2024, arbejder med hovedintentionerne i forslaget.

Indstilling

Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at forslaget om en fredning af Solbjerg Parkkirkegård tiltrædes med en afgrænsning, som vist i bilag 1, og at forvaltningen, i henhold til budgetaftalen 2024, arbejder med hovedintentionerne i forslaget.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 15. maj 2023 følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Anders Storgaard, rådmand Nikolaj Bøgh, kommunalbestyrelsesmedlem Carina Høedt og rådmand Helle Sjelle om at frede Solbjerg Parkkirkegård

"Det Konservative Folkeparti foreslår:

1. At Frederiksberg Kommune sammen med Danmarks Naturfredningsforening tager initiativ til, at Solbjerg Parkkirkegård fredes.
2. At Frederiksberg Kommune stopper planerne om at bebygge parken yderligere, og i stedet bibeholder området som et grønt åndehul til gavn for byens borgere og naturen.

Begrundelse

Frederiksberg er Nordeuropas tættest befolkede kommune. Vores bys DNA er de grønne områder, der fra Frederiksberghave til Lindevangsparken giver Frederiksberg den unikke følelse af, at man er tæt på by, men alligevel aldrig langt væk fra naturen.

Derfor er et af de vigtigste politiske opgaver kommunalbestyrelsen har at værne om vores grønne områder, vores natur og vores rekreative områder. Hvis prisen for at byen vokser sker på bekostning af vores parker og grønne områder, så er prisen for høj.

I et høringsvar til den kommende temarevision om grøn omstilling af kommuneplanen 2021 påpeger Danmarks Naturfredningsforening at "I de kommende år får vi brug for mange flere rekreative arealer, som næsten er umulige at finde, derfor skal vore eksisterende grønne område respekteres og ikke bruges til ny bebyggelse". Specifikt peges der på udviklingsplanerne for Solbjerg Parkkirkegård med et ønske om, at kirkegårdene i kommunen fredes, så de ikke bebygges. I Det Konservative Folkeparti er vi helt enige.

Udviklingsplanerne for Solbjerg Parkkirkegård vil gradvist klippe dele af parken fra og i stedet bruge den til ny bebyggelse. Uden en fredning vil der ikke være noget naturligt stop for denne udvikling, som gradvist kan risikere at æde sig ind på det, som længe har været et stort grønt område. Ønsker i kommunen er mange, og pladsen er trang, og derfor er det en farlig tendens at bruge vores grønne områder, hver gang ny bebyggelse af boliger skal placeres.

Et eksempel på problematikken ses tydeligt ved det kommende projekt for seniorboliger ud mod Søndre Fasanvej. Bebyggelsen af parken her går ikke blot imod kommunens udpegning af området til grønt Danmarkskort, men vil også blokere for planerne om en grøn vest-øst akse, hvor Frederiksberg Have, Søndermarken og Solbjerg Parkkirkegård vil udgøre et samlet grønt område. Fremfor at styrke naturen gennem et sammenhængende område vil byggeriet afskære akse og blokere for en potentiel økologisk forbindelse.

For at tage hensyn til fremtidens frederiksbergborgere bør Solbjerg Parkkirkegård i lighed med Frederiksberg Have og Søndermarken beskyttes mod nye byggeplaner. Solbjerg Parkkirkegård er et af de sidste af vores grønne områder, som ikke er fredet, og en fredning ville være naturligt skridt for at beskytte parken. En sådan fredningssag kunne tage udgangspunkt i fredningen Assistenskirkegården i København, hvor Danmarks Naturfredningsforening beskyttede parken mod ny bebyggelse.

Derfor foreslår det Konservative Folkeparti, at Frederiksberg Kommune sammen med Danmarks Naturfredningsforening tager initiativ til, at hele området ved Solbjerg Parkkirkegård fredes, og de eksisterende udviklingsprojekter stoppes, såfremt de går ud over eksisterende bebyggelse."

Bemærkninger til forslaget

I budgetaftalen for 2024 fremgår det, at partierne er enige om, at der er potentiale for at skabe nye grønne byrum og endnu bedre kvalitet omkring Solbjerg Parkkirkegård ved at forstærke områdets rekreative, naturmæssige og kulturhistoriske værdier. Partierne er ligeledes enige om, at der skal arbejdes på en fredning af kirkegårdsområdet. Der skal ske en nænsom udvikling af selve kirkegården, hvor dele fastholdes som kirkegård og dele omdannes til park. Tilsammen giver det byen et unikt grønt område, der inviterer til rekreation, refleksion, fordybelse og bevægelse. Udgangspunktet skal være, at både biodiversitet og biofaktor skal øges for området som helhed. I forlængelse af den gennemførte dialog med borgere og institutioner i området er der udarbejdet et forslag til udviklingsplan for selve kirkegården, der indeholder forslag til fredede områder. Kort over områder, der foreslås fredet, på kirkegården er vedlagt som bilag 1.

Forvaltningen vil indlede undersøgelser om, at få fredet de områder, der fremgår af bilaget til budgetaftalen i samarbejde med Danmarks Naturfredningsforening. I dette arbejde skal det sikres, at fredningen ikke forhindrer, at udviklingsplanen for Solbjerg Parkkirkegård kan gennemføres, herunder klimasikringsdelen.

Forvaltningen kan supplerende oplyse, at der i Danmark kun er meget få kirkegårde, der er fredede, dog er Assistens Kirkegård på Nørrebro fredet. Der skal "ganske meget til" for at få fredet en kirkegård, hvilket bl.a. fremgår af Fredningsnævnets afgørelse i forbindelse med fredningen af Assistens Kirkegård. De centrale dele af fredningsafgørelsen redegøres der for nedenfor.

Natur- og Miljøklagenævnet ophævede i første omgang fredningsnævnets afgørelse i den konkrete sag og hjemviste sagen til fornyet behandling i fredningsnævnet, idet Natur- og Miljøklagenævnet bemærkede, at den omstændighed, at kirkegårde er omfattet af den kirkelige lovgivning ikke i sig selv fører til, at kirkegårde ikke kan fredes. Det anføres samtidig, at kirkegårde med deres grave, beplantninger, stendiger mv. normalt vil være tilstrækkeligt sikret gennem den kirkelige lovgivning, hvorfor fredning af kirkegårde yderst sjældent kommer på tale. Endelig anføres det, at det er Natur- og Miljøklagenævnets vurdering, at Assistens Kirkegård er af en helt særegen karakter, idet den udover at fungere som kirkegård indeholder en række historiske gravminder af stor kulturhistorisk værdi og i vid udstrækning benyttes som park for de lokale beboere. Dertil kommer områdets naturmæssige værdier. Nævnet finder på den baggrund, at der er behov for en varig sikring af Assistens Kirkegårds særlige værdier, som ikke alene er af lokal, men også af åbenbar national betydning. Disse værdier ses ikke i tilstrækkelig grad beskyttet gennem den kirkelige lovgivning.

Fredningsnævnet traf efterfølgende beslutning om en fredning af Assistens Kirkegården for de dele, der er overgået til park, mens den aktive del af kirkegården ikke er fredet. Hvis der måtte opstå behov for at inddrage parkarealer til aktiv kirkegårde, vil dette også være muligt, hvorefter fredningen heller ikke gælder for disse inddragede arealer.

Fredningsafgørelsen er vedlagt som bilag 2.

Sammenlignes Solbjerg Parkkirkegård med Assistens Kirkegård er der flere lighedstræk, idet Solbjerg Parkkirkegård også indeholder en række historiske gravminder som både er af lokalt, men også national betydning, hvor flere er fredet af Nationalmuseet. Herudover fungerer kirkegården som park for byens borgere. Endelig har kirkegården store naturmæssige værdier. Der er således mange bevaringsværdige træer, både hjemmehørende og mere eksotiske arter, samt et rigt plante-, insekt, fugle- og dyreliv. Alle disse aktiver taler for en fredning.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at der med budgetaftalen 2024 er et godt grundlag for at imødekomme hovedintentionerne i forslaget. Forvaltningen vurderer desuden, at det vil give god mening at frede de med budgetaftalen besluttede dele af kirkegården for at sikre områdets naturværdier samt historiske værdier. Det bemærkes, at en fredning

ikke bør være til hinder for realiseringen af den kommende udviklingsplan for kirkegården, herunder klimatilpasningsindsatsen.

Økonomi

Nej

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen

Historik

Indstilling 25. september 2023, pkt. 150:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at forslaget om en fredning af Solbjerg Parkkirkegård tiltrædes, og at forvaltningen, iht. budgetaftalen 2024, arbejder med hovedintentionerne i forslaget.

Bilag

Bilag 1 - Foreslået fredning af Solbjerg Parkkirkegård

Bilag 2 - Fredning af Assistens Kirkegård

Punkt 284: Lukket

15.00.00-G01-20-23