

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25 d. 21-11-2022

Mødedato Mandag d. 21. november 2022 kl. 20:00

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Fordeling af § 79-puljen - frivillige ældreaktiviteter for 2023.....	4
Forslag til beslutning fra rådmændene Laura Lindahl og og Jan E. Jørgensen om fordeling af akut v	8
Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Alexandra Dessoy, kommunalbestyrelsesmedlem Bent]	10
Implementerings- og læringsforløb om voldsomme episoder i ældreplejen.....	12
Tilslutning til SKI-aftale om diabetesprodukter.....	14
Godkendelse af Skema A for Ny Søndervang Plejecenter.....	18
Bevilling af anlægsmidler 2023.....	23

Punkt 83: Meddelelser: Fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.00-P35-188-21

Sagsfremstilling

Der er ingen meddelelser under dette punkt.

Punkt 84: Fordeling af § 79-puljen - frivillige ældreaktiviteter for 2023

29.30.00-Ø34-1-21

Resume

Ældre- og Omsorgsudvalget skal med denne sag udmønte §79-puljen på baggrund af en budgetramme på 3,1 mio. kr., som er vedtaget i budget 2023. Formålet med § 79-puljen er at imødekomme og målrette bredden i Frederiksberg Kommunes ældreaktiviteter inden for målgrupperne ”udsatte og ensomme ældre”, ”spisefællesskaber”, ”pårørende” og ”rehabilitering”. Med sagen foreslås 2,8 mio. kr. afsat til direkte fordeling til foreningerne, mens det resterende beløb afsættes til understøttelse af den frivillige indsats.

Forvaltningen har modtaget 28 ansøgninger til § 79-puljen for 2023 til et samlet beløb på ca. 5,1 mio. kr. Af bilag 1 ses en oversigt over ansøgerne, samt to forslag til fordeling af midler i 2023:

- 1) En fordeling ud fra den samme procentvise fordeling blandt ansøgerne som ved fordelingen for 2022. Da der er færre midler i puljen i 2023 betyder det, at reduktionen i den samlede pulje er fordelt ud på ansøgerne ud fra deres forholdsmæssige andel af puljen fra 2022.
- 2) En fordeling med større fokus på en faglig vurdering ud fra de besluttede kriterier, herunder de fire målgrupper og med mere fokus på bevilling til aktiviteter fremfor drift.

Af tabellen fremgår det også, hvilke foreninger som vurderes at have aktivitetscenterlignende karakter. Det forudsættes i forlængelse heraf, at Ældre Sagen, Ældre Sagen Stormly og OK-Den Gule Villa fortsat stiller deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger og for dette modtager en forhøjet bevilling.

Sagen forelægges Ældre- og Omsorgsudvalget til beslutning.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte den foreslåede udmøntning til Røde Kors' tur-tjeneste i bilag 1, pkt. 17 og beder forvaltningen om at gå i dialog med Hovedstadens Røde Kors for at afklare, om der kan findes en forsøgsordning i 2023, hvor Røde Kors' behov for en turbus kan dækkes ved udlån af eventuel overskudskapacitet af Sundheds- og Omsorgsafdelingens minibusser, og
2. udsatte den øvrige del af sagen, og
3. anmodede forvaltningen om at udarbejde særskilt oversigt vedrørende fordeling af §79-puljemidler til de større foreninger (Ok-fonden, Ældresagen, Skt. Josef), inden resterende puljemidler fordeles.

Alexandra Dessoy inhabil i sagen.

Direktionen indstiller,

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkender, at midler, som med Ældre- og Omsorgsudvalgets beslutning den 2. maj 2022 (ÆOU pkt. 32) var reserveret til den løbende pulje under § 79 i 2023 (0,2 mio. kr.), i stedet udmøntes direkte af udvalget med denne sag, jf. fordelingen i pkt. 2,
2. beslutter, om de 2,8 mio. kr. af puljen for 2023 skal fordeles efter et af forslagene i vedlagte indstillingsskema (bilag 1), og
3. godkender, at bevillingen for 2023 reduceres med 50.000 kr. for OK - Den Gule Villa, 50.000 kr. for Ældre Sagen og 50.000 kr. for Ældre Sagen Stormly, såfremt foreningerne ikke fortsat stiller deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger ('Åbent aktivitetscenter').

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har en målsætning om, at ældre skal være aktive og selvhjulpne længst muligt, og at muligheden for at deltage i fællesskaber og bidrage til byens liv giver værdi for den enkelte (Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018, pkt. 179). Derfor uddeler Ældre- og Omsorgsudvalget hvert år midler til at understøtte civilsamfundets tilbud til ældre borgere på Frederiksberg med afsæt i servicelovens § 79. Midlerne gives til foreninger og organisationer, der udbyder forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende tilbud til ældre frederiksbergborgere. § 79-puljen skal hjælpe

til at imødekomme og målrette bredden i Frederiksberg kommunes ældreaktiviteter. Det overordnede formål med at give støtte til foreninger efter servicelovens § 79 skal betragtes som en indsats, der understøtter en sund alderdom, og at borgeren ikke får behov for (yderligere) hjælp fra det lokale sundhedsvæsen (Kommunalbestyrelsen den 12. november 2018, pkt. 256, Ældre- og Omsorgsudvalget den 26. november 2018, pkt. 112 og Ældre- og Omsorgsudvalget den 4. juni 2018, pkt. 61).

1. Budgetramme og midler til disponering i 2023

§ 79-puljen er finansieret igennem Frederiksberg Kommunes budget på ældre- og omsorgsområdet. Med vedtagelsen af budgettet for 2023 er §79-puljen reduceret med 1 mio. kr i forhold til 2022. Inklusive reduktionen er det endelige beløb i §79-puljen for 2023 på 3,1 mio. kr.

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte den 2. maj 2022 (pkt. 32) den overordnede økonomiske fordeling af § 79-midler for 2023. Der er, som det fremgår i tabel 1, i 2023, afsat midler til puljeadministration (uddeling, monitorering og regnskab), afvikling af tema- og samarbejds møder, informationsmateriale samt brobygning mellem kommune og civilsamfund i form af kontaktperson på frivillighedsområdet til vejledning, sparring og udvikling af området (0,31 mio. kr.). I bilag 2, årshjul over frivillighedsområdet 2022, gives et overblik over de aktiviteter på området, som gennemføres for dette beløb.

Grundet reduktionen af det samlede beløb i §79-puljen med budget for 2023, samt en konstatering af, der i mange år viser sig at være et mindreforbrug i den del af puljen, som traditionelt afsættes til løbende uddeling i løbet af året, forelægges udvalget et forslag til fordeling af midler på samlet set 2,8 mio. kr. Dermed lægger forvaltningen op til, at der i 2023 ikke vil være en pulje til løbende uddeling, men at udvalget udmønter hele beløbet til foreningerne fra starten af 2023. I nedenstående tabel fremgår den samlede budgetramme til uddeling af § 79-puljen for 2023 i afrundede tal. Fordelingen fremgår af bilag 1.

Tabel 1: Midler til disponering (mio.kr.)

Til direkte fordeling til foreninger i 2023	2,8
Løbende udmøntning til foreninger i 2023	0
I alt til foreninger	2,8
Understøttelse af frivillig indsats, brobygning og puljeadministration	0,3
Det samlede § 79-budget for 2023 i alt	3,1

Kriterier og prioriterede målgrupper i 2023

I vurderingen af ansøgningerne bliver der lagt vægt på frivillige aktiviteter for ældre, der bidrager til at forebygge, at borgeren får behov for (yderligere) hjælp fra det lokale sundhedsvæsen. Der lægges endvidere vægt på borgerens fysiske og mentale sundhed samt betydningen af at indgå i sociale og inkluderende fællesskaber. Der er i fordelingen af § 79-puljen et iboende målgruppefokus i forhold til, at de frivillige tilbud supplerer Frederiksberg Kommunes politikker, strategier og handleplaner og derigennem understøtter den samlede indsats på ældre- og omsorgsområderne. Der er et fokus på, at midler bevilliget fra § 79-puljen skal tilgodesee aktiviteter frem for husleje og administration (Ældre- og Omsorgsudvalget den 2. maj 2022, pkt. 32)

Ældre- og omsorgsudvalget besluttede ved fordelingskriterierne for § 79-puljen for 2023 (Ældre- og Omsorgsudvalget den 2. maj 2022, pkt. 32) at prioritere aktiviteter og indsatser, der understøtter Frederiksberg Kommunes strategiske arbejde med forebyggelse og rehabilitering samt mental sundhed, herunder forebyggelse af funktionstab og sund aldring. I 2023 prioriteres indsatser under § 79-puljen målrettet 'udsatte og ensomme ældre', 'spisefællesskaber', 'pårørende' og 'rehabilitering' (Ældre- og Omsorgsudvalget den 2. maj 2022, pkt. 32).

Tabel 2 Prioriterede målgrupper i 2023

Fokus-område	Målgruppe
1	Udsatte og ensomme ældre
2	Spisefællesskaber

En overordnet kategorisering som følger ovenstående tabel vil fremgå af skemaet over forslag til fordeling af midler. Skemaet er derfor inddelt i kategorier, frem for en alfabetisk rækkefølge. Flere foreninger rummer flere af de nævnte målgrupper og dette vil fremgå af kolonne C. Ingen af ansøgerne har ”påørende” som primær målgruppe, hvorfor denne kategori er tom i skemaet. Det betyder dog ikke, at der ikke er nogen af foreningerne som har aktiviteter for påørende.

2. Behandling og vurdering af ansøgninger til § 79-puljen for 2023 samt forvaltningens indstilling til fordeling af § 79-puljen for 2023

Forvaltningen har opstillet to forslag til fordeling af puljen for 2023, se indstillingsskemaet (bilag 1). Forvaltningen har modtaget 28 ansøgninger til Frederiksberg Kommunes § 79-pulje for 2023 til et samlet beløb på ca. 5,1 mio. kr.

I indstillingsskemaet er de enkelte projekter kort beskrevet med projektets formål, målgruppe samt antal frederiksbergborgere, der forventes at deltage pr. måned. Desuden fremgår oplysninger om bevilling i 2022, samt forvaltningens anbefaling til bevilling for 2023.

Ansøgningerne er blevet fagligt vurderet af, og drøftet med medarbejdere og ledere fra Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet. Forud for forvaltningens anbefaling til bevilling har der været kontakt med de foreninger, hvor forvaltningen har haft behov for uddybning af en ansøgning. Det er forvaltningens vurdering, at alle ansøgninger opfylder kriterierne for tildeling af midler fra § 79 for 2023 (Ældre- og Omsorgsudvalget den 2. maj 2022, pkt. 32). Årets ansøgninger repræsenterer et bredt felt af både frivillige ildsjæle og netværk, der tilbyder aktiviteter og indsatser målrettet udsatte og ensomme ældre, og som særligt skal fremme, at kommunens ældre borgere har en sund alderdom. Projektets relevans, sammenhæng og brobygning til eksisterende tilbud, målgruppens behov samt samarbejdserfaring omkring tilbuddene har dannet baggrund for vurderingen af ansøgningerne

Af bilag 1 ses en oversigt over ansøgerne, samt to forslag til fordeling af midler i 2023:

- 1) En fordeling ud fra den samme procentvise fordeling blandt ansøgerne som ved fordelingen for 2022. Da der er færre midler i puljen i 2023 betyder det, at reduktionen i den samlede pulje er fordelt ud på ansøgerne ud fra deres forholdsmæssige andel af puljen fra 2022.
- 2) En fordeling med større fokus på en faglig vurdering ud fra de besluttede kriterier, herunder de fire målgrupper og med mere fokus på bevilling til aktiviteter fremfor drift.

Forvaltningen foreslår, at udvalget vælger en af de to forslag til fordelinger til at fordele 2,8 mio. kr. mellem de indkomne ansøgninger.

3. Tilskud til aktiviteter med karakter af permanent aktivitetscenter

For at imødegå manglen på lokaler til frivillige foreninger under §79, er der de seneste år bevilget et forhøjet beløb til Ældre Sagen, Ældre Sagen Stormly og OK Kram for at stille deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger (’Åbent aktivitetscenter’) (Ældre- og Omsorgsudvalget den 2. maj 2022, pkt. 32).

For 2023 er det vurderingen, at Ældre Sagens (inkl. Ældre Sagen – Stormly) og Ok – Den Gule Villas aktiviteter har karakter af permanent aktivitetscenter. Forvaltningens indstilling til bevilling forudsætter derfor, at begge foreninger (tre lokationer) i 2023 skal stille deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger (’Åbent aktivitetscenter’). Såfremt dette ikke imødekommes, indstiller forvaltningen, at foreningernes bevilling for 2023 reduceres med 50.000 kr. jf. indstillingsskemaet for fordeling af § 79 (bilag 1). Forvaltningen vil følge op på, hvorvidt foreningerne stiller deres lokaler til rådighed for andre frivillige foreninger.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 21. november 2022

Bilag

Bilag 1 Fordeling af § 79-puljen til frivillige ældreaktiviteter for 2023_BM.pdf

Bilag 2 Årshjul for frivillighedsområdet 2022.docx

Punkt 85: Forslag til beslutning fra rådmændene Laura Lindahl og og Jan E. Jørgensen om fordeling af akut visiteret hjemmehjælp

00.01.00-A00-43-22

Resume

Rådmændene Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen har den 29. august 2022 stillet et beslutningsforslag om fordeling af akut visiteret hjemmehjælp ved udskrivning fra hospital. I budgetaftalen for 2023 af 11. september 2022 har aftalepartierne aftalt at fremme det frie valg på ældreområdet ved, at borgere, der udskrives fra hospitalet og har behov for hjemmepleje, får bedre information og vejledning om mulighederne i det frie valg.

Forvaltningen har i den forbindelse gennemgået den eksisterende arbejdsgang på området med henblik på at styrke nyvisiterede borgers frie valg i forbindelse med udskrivning fra hospital. De borgere, der har direkte kontakt til en kommunal visitor, som besøger dem på hospitalet, informeres mundtligt om muligheden for at vælge mellem flere leverandører af hjemmehjælp. Alle borgere, der udskrives fra hospital, og som i den forbindelse visiteres til hjemmehjælp, får desuden information herom som led i den skriftlige afgørelse (som udgangspunkt i digital post), og vil som noget nyt også få udleveret en pjece herom, mens de opholder sig på hospitalet. Forvaltningen vurderer, at denne procedure er hensigtsmæssig og lovmedholdelig, samt at den giver borgerne et oplyst grundlag for at træffe deres leverandørvalg. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkendte den justerede procedure for information og vejledning om frit leverandørvalg på hjemmehjælpsområdet i forbindelse med udskrivning fra hospital og
2. indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet den justerede procedure vurderes som hensigtsmæssig og giver borgerne et oplyst grundlag for at træffe valg af leverandør.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. godkender den justerede procedure for information og vejledning om frit leverandørvalg på hjemmehjælpsområdet i forbindelse med udskrivning fra hospital og
2. indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet den justerede procedure vurderes som hensigtsmæssig og giver borgerne et oplyst grundlag for at træffe valg af leverandør.

Sagsfremstilling

Den 29. august 2022 (pkt. 169) oversendte Kommunalbestyrelsen "Forslag til beslutning fra rådmændene Laura Lindahl og Jan E. Jørgensen om fordeling af akut visiteret hjemmehjælp" til behandling i Ældre- og Omsorgsudvalget:

"Når borgere eksempelvis udskrives fra hospitalet og akut visiteres til hjemmehjælp, tilmeldes de automatisk den kommunale hjemmehjælp. Det mener vi ikke er rimeligt, da der pt. er tre leverandører af hjemmehjælp i Frederiksberg Kommune. Vi foreslår derfor, at den akutte visitering tildeles ligeligt mellem de til enhver tid godkendte leverandører på Frederiksberg."

Forvaltningens bemærkninger

Det kan indledningsvist bemærkes, at der på baggrund af afregningen i oktober 2022 er en fordeling mellem den kommunale hjemmepleje og de to private leverandører som følger: Ca. 40% af borgerne benytter private leverandører, mens ca. 31% af de leverede timer leveres af de private aktører.

I budgetaftalen for 2023 af 11. september 2022 har aftalepartierne aftalt følgende:

"Tydeligere frit valg ved udskrivning fra hospital: I dag vælger langt hovedparten af borgere, der udskrives fra hospital, den kommunale hjemmepleje. Partierne ønsker at fremme det frie valg på ældreområdet ved, at borgere, der udskrives fra hospitalet og har behov for hjemmepleje, får bedre information og vejledning om mulighederne i det frie valg. Det vil ske ved en styrket dialog med den enkelte borger om mulighederne for frit valg, og ved at kommunen i samarbejdet med relevante samarbejdspartnere (Region Hovedstaden og praktiserende læger) styrker fokus på, at borgerne oplyses om muligheden for frit valg af leverandør."

Forvaltningen har i forbindelse med beslutningsforslaget og budgetaftalen gennemgået den eksisterende arbejdsgang i forbindelse med vejledning om det frie valg på området. Det forvaltningens vurdering, at den hidtidige arbejdsgang har været inden for lovens rammer, men den foreslås nu justeret med supplerende tiltag, således at vejledningen om det frie valg inden for lovens rammer øges. I nærværende sag refereres der til supplerende tiltag.

Arbejdsgang for vejledning om frit valg af hjemmehjælpsleverandør ved udskrivning fra hospital
I vejledningen til serviceloven om kommunens oplysningspligt fremgår følgende:

”Kommunalbestyrelsen skal som led i kommunalbestyrelsens generelle pligt til at oplyse om mulighederne for frit at vælge leverandør oplyse modtagere af hjemmehjælp om, hvilke godkendte leverandører af hjælpen borgeren kan vælge imellem. Det kan f.eks. ske på kommunens hjemmeside, mundtligt eller ved udlevering af en folder. Kommunalbestyrelsen skal imidlertid sikre, at informationen tilpasses den enkelte borgers forudsætninger. Det kan derfor være nødvendigt at anvende forskellige oplysningsmedier f.eks. oplysning både via hjemmeside, mundtligt og ved udlevering af en folder.”

I forbindelse med udskrivning fra hospital bliver det vurderet, om borgeren har behov for hjemmehjælp. Nogle borgere får behov for hjemmehjælp for første gang, mens andre får behov for at justere den eksisterende hjælp.

Borgere, der allerede modtager hjemmehjælp, udskrives til vanlig hjælp eller øget hjælp fra den leverandør, som de allerede har valgt.

Borgere, der bliver udskrevet til ny hjælp, bliver informeret om muligheden for det frie valg. Hidtil har forvaltningen opfyldt denne vejledningsforpligtelse ved konkret og individuel tilrettet skriftlig vejledning til alle nye modtagere af hjemmehjælp. Dette er sket i forbindelse med modtagelsen af den lovpligtige skriftlige afgørelse om retten til hjemmehjælp. De fleste borgere modtager afgørelsen og den medfølgende vejledning i digital post, som i så fald kan tilgås af borgeren umiddelbart fra smart phone mv.

Supplerende har forvaltningen overfor de borgere, der har direkte kontakt til en kommunal visitator telefonisk eller fysisk, f.eks. ved besøg på hospitalet, informeret mundtligt om muligheden for at vælge mellem flere leverandører af hjemmehjælp. De borgere, der har direkte kontakt til en kommunal visitator, informeres således både skriftligt, jf. ovenfor, og mundtligt om det frie valg - mens borgere, der visiteres på baggrund af oplysninger fra hospitalet informeres skriftligt om frit valg.

Derudover ligger oplysninger om muligheden for det frit valg også på kommunens hjemmeside.

Fremadrettet vil forvaltningen som noget nyt udarbejde en pjece med generel vejledning om retten til frit valg af leverandør. Denne pjece om frit valg vil ligge fremme på relevante steder, herunder f.eks. på hospitaler.

Det er forvaltningens vurdering, at Frederiksberg Kommune såvel med den hidtidige arbejdsgang og også med den kommende supplerende vejledning fuldt ud lever op til sin oplysningspligt om frit valg af leverandør af hjemmehjælp. Forvaltningen henleder opmærksomheden på, at borgeren til hver en tid har mulighed for at vælge en anden leverandør.

Afslutningsvis bemærkes, at Frederiksberg Kommune har forsyningsforpligtigelsen og derfor skal garantere, at borgeren kan få den relevante pleje. Kommunen har derfor valgt, at den kommunale hjemmepleje indledningsvis er leverandør i de tilfælde, hvor borgeren ikke foretager valg af leverandør.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Punkt 86: Forslag til beslutning fra 2. viceborgmester Alexandra Dessoy, kommunalbestyrelsesmedlem Bent Isager-Nielsen og rådmændene Laura Lindahl og Merete Winther Hildebrandt om friplejehjem

03.02.00-P10-1-21

Resume

2. viceborgmester Alexandra Dessoy, kommunalbestyrelsesmedlem Bent Isager-Nielsen og rådmændene Laura Lindahl og Merete Winther Hildebrandt stillede på Kommunalbestyrelsens møde den 29. august 2022 (sag nr. 174) et beslutningsforslag om friplejehjem. Beslutningsforslaget blev oversendt til ældre- og omsorgsudvalget og by- og erhvervsstrategisk udvalg. Etablering af friplejeboliger har potentielt stor betydning for kommunens generelle planlægning af plejeboligkapaciteten (og derigennem kommunens økonomi) og bør derfor ses i sammenhæng med plejeboligmasterplanen. Dertil er der i forvejen et stort fokus på i plejeboligmasterplanen at sikre en variationen af boliger og driftsformer – og herigennem styrke den enkelte borgers valgmuligheder. Forvaltningen anbefaler derfor, at spørgsmålet om etablering af friplejeboliger indledningsvist belyses i regi af plejeboligmasterplanen i 2023 før beslutningsforslaget fremlægges til endelig behandling forventeligt i 3. kvartal 2023.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte, at spørgsmålet om friplejeboliger belyses i regi af Plejeboligmasterplanen 2023, hvorefter beslutningsforslaget fremlægges til endelig behandling forventeligt 3. kvartal 2023.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget godkender, at spørgsmålet om friplejeboliger belyses i regi af Plejeboligmasterplanen 2023, hvorefter beslutningsforslaget fremlægges til endelig behandling forventeligt i 3. kvartal 2023.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at By- og Erhvervsstrategisk Udvalg tager sagen til orientering.

Sagsfremstilling

2. viceborgmester Alexandra Dessoy, kommunalbestyrelsesmedlem Bent Isager-Nielsen og rådmændene Laura Lindahl og Merete Winther Hildebrandt stillede på Kommunalbestyrelsens møde den 29. august 2022 (sag nr. 174) et beslutningsforslag om friplejehjem. Beslutningsforslaget blev oversendt til Ældre- og Omsorgsudvalget og By- og Erhvervsstrategisk udvalg.

I Det Konservative Folkeparti mener vi, at alle byens plejehjemsbeboere har krav på et meningsfyldt liv med en god og værdig pleje og omsorg i trygge rammer - uanset om plejehjemmet er kommunalt, privat eller selvejet.

Vi mener, at friplejehjem er et godt supplement til de kommunale plejehjem. Friplejehjem er kendetegnet ved at have en særlig profil, tilvalg eller omgivelser, der kan hjælpe kommende beboere og deres pårørende til at vælge et hjem, der passer til netop deres behov.

I Det Konservative Folkeparti ønsker vi at give byens ældre de bedste forudsætninger for et liv på plejehjem, der matcher deres individuelle behov og ønsker. Derfor foreslår vi at indgå i dialog med relevante selvejende organisationer og private virksomheder mhp. at etablere et friplejehjem i Frederiksberg Kommune, fx på Hospitalsgrunden.

Forvaltningens bemærkninger

Fakta om friplejeboliger

En friplejebolig er i udgangspunktet en plejebolig uden for den kommunale forsyning – som ikke kræver en kommunes mellemkomst til etablering og ikke forudsætter, at beboerne også visiteres i friplejeboligernes beliggenhedskommune.

Friplejeboligleverandøren bestemmer, hvem der tilbydes en bolig – dog med hensyntagen til reglerne om forbud mod diskrimination. Friplejeboligleverandøren er ikke forpligtet til at føre en venteliste eller tildele boliger efter behov.

Opmærksomhedspunkter der skal belyses nærmere

Spørgsmålet om friplejeboliger og det frie valg er tæt forbundet med kommunens planlægning af plejeboligkapaciteten.

Forvaltningen anbefaler derfor, at spørgsmålet om friplejeboliger i første omgang belyses i regi af plejeboligmasterplanen. Herefter vil beslutningsforslaget fremlægges til endelig behandling for udvalg, magistrat og kommunalbestyrelsen

(forventligt 3. kvartal 2023).

I det følgende en foreløbig gennemgang af særlige opmærksomhedspunkter, der skal belyses nærmere vedørende forsyningssikkerhed, skærpe af det frie valg, samt Hospitalsgrunden.

a) Vedrørende planlægning af plejeboligkapacitet

Frederiksberg Kommune skal sikre, at kommunen råder over en plejeboligkapacitet, der sikrer, at alle borgere, der er visiteret til en plejebolig tilbydes en plejebolig. Arbejdet med at sikre den kommunale forsyningssikkerhed sker i regi af de årlige revideringer af plejeboligmasterplanen. I Frederiksberg Kommune planlægges der efter, at borgere, der søger bredt tilbydes en plejebolig indenfor 2 måneder, samt at borgere, der ønsker en specifik plejebolig har en gennemsnitlig ventetid på ca. 4 måneder.

Forvaltningen vil med revideringen af plejeboligmasterplanen nærmere belyse etablering af friplejeboligers betydning for kommunens muligheder for at sikre, at der er det nødvendige antal plejeboliger til kommunens borgere med behov, at ventetidsgarantien kan overholdes, og at der omvendt ikke er tomgang i kommunens øvrige kapacitet af selvejende, privatdrevne og kommunale plejeboliger. Spørgsmålet om friplejeboliger kan dermed potentielt få stor betydning for kommunens økonomi, hvilket vil blive belyst nærmere i regi af plejeboligmasterplanen og det kommende beslutningsforslag.

b) Vedrørende nyt plejecenter på Hospitalsgrunden

Et nyt plejecenter på Hospitalgrunden skal indgå i en samlet organisering omkring sundhedsstrøget og bidrage til synergi, tværgående kapacitets- og ressourceudnyttelse samt udvikling af forløb for borgerne gennem forskellige tilbud og ydelser. Forvaltningen vil i plejeboligmasterplanen nærmere belyse fordele og ulemper ved at opføre et nyt plejecenter på Hospitalsgrunden som friplejeboliger.

c) Vedrørende det frie valg – individuelle ønsker og behov

Forvaltningen vil undersøge muligheder for at styrke borgernes valgfrihed yderligere ved revideringen af plejeboligmasterplanen i 2023.

I kommunens planlægning af plejeboligkapacitet (plejeboligmasterplanen) – og i de enkelte byggeprojekter – er der i dag et stort fokus på at sikre en variation af boliger og driftsformer – og herigennem styrke den enkelte borgers valgmuligheder, og der arbejdes i dag målrettet med at sikre en kombination af flere driftsformer. Kommunen har i dag et bredt udvalg af henholdsvis kommunale, selvejende plejecentre og plejeboliger, hvor driften er udliciteret til en privat plejeverandør. Herved sikrer kommunen i dag flere forskellige leverandørformer således, at den enkelte borger har gode muligheder for at finde en bolig, der matcher dennes individuelle ønsker og behov.

Sammenfatning og videre proces

Det er forvaltningens anbefaling, at spørgsmålet omkring etablering af friplejeboliger og styrkelse af det frie valg i kommunen indledningsvist belyses i forbindelse med revideringen af plejeboligmasterplanen for 2023. Herefter vil beslutningsforslaget blive genforelagt til behandling i udvalg samt magistraten og kommunalbestyrelsen forventeligt tredje kvartal 2023.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget og By- og Erhvervsstrategisk Udvalg

Bilag

C38 - Søndervang

Punkt 87: Implementerings- og læringsforløb om voldsomme episoder i ældreplejen

27.42.20-P20-2-21

Resume

Frederiksberg Kommune er tilmeldt Sundhedsstyrelsens implementerings- og læringsforløb om forebyggelse af voldsomme episoder i ældreplejen. Forløbene afvikles med deltagere fra 13 plejeenheder i efteråret 2022. Sundhedsstyrelsen (SST) dækker udgifter til forplejning med et fast beløb, og sagen forelægges med henblik på den politiske bevillingsmæssige godkendelse heraf.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog orientering om implementerings- og læringsforløbene til orientering og
2. indstiller, at der på baggrund af Sundhedsstyrelsens tilsagn om at understøtte implementerings- og læringsforløb om voldsomme episoder i ældreplejen gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 40.000 kr. i 2022 til forplejning under Ældre- og Omsorgsudvalget, jævnfør økonomiafsnittet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tager orientering om implementerings- og læringsforløbene til efterretning og
2. indstiller, at der på baggrund af Sundhedsstyrelsens tilsagn om at understøtte implementerings- og læringsforløb om voldsomme episoder i ældreplejen gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 40.000 kr. i 2022 til forplejning under Ældre- og Omsorgsudvalget, jævnfør økonomiafsnittet.

Sagsfremstilling

Sundhedsstyrelsens implementerings- og læringsforløb om forebyggelse af voldsomme episoder i ældreplejen er et tilbud til alle kommuner i perioden 2021–2024. Implementerings- og læringsforløbene er udviklet på baggrund af SST's nationale anbefalinger til at forbygge, håndtere og lære af voldsomme episoder og udadreagerende adfærd i ældreplejen. Forløbene har til formål at styrke arbejdet med at skabe større trivsel og tryghed for både borgere med demens og medarbejdere i ældreplejen. SST's anbefalinger er vedlagt som bilag 1.

Frederiksberg Kommune er tilmeldt med 13 plejeenheder, fordelt på 10 plejecentre, Frederiksberg Kommunes Døgnrehabilitering, den kommunale hjemmesygepleje og hjemmehjælp og Diakonissestiftelsens Hjemmepleje. Undervisningen er startet op i efteråret 2022 og slutter inden udgangen af 2022.

Undervisningen består af tre undervisningsmoduler og to workshops. Leverandør af undervisningen er konsulenthuset Type2Dialog. Der er nedsat en implementeringsgruppe, der bl.a. i dialog med leverandøren tilpasser undervisningen undervejs og hjælper med at sikre, at læringen fra undervisningen forankres lokalt. Ind i mellem undervisningen arbejder deltagerne med lokale selvvalgte 'prøvehandlinger' i deres egen hverdag, så de metoder og teknikker, deltagerne lærer om i undervisningen afprøves i praksis. Der er desuden et særskilt fokus på at styrke medarbejdernes arbejdsmiljø og trivsel.

Sundheds- og Omsorgsafdelingens deltagelse i læringsforløbet har ikke tidligere været forelagt udvalget, idet der er tale om en almindelig form for organisations- og kompetenceudvikling. Forløbet ligger i tråd med den løbende kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere og arbejdet med kvalitet i kerneopgaven, som alle institutioner og enheder i Sundheds- og Omsorgsafdelingen kontinuerligt er optaget af. Afprøvninger i mindre skala er velkendt og velafprøvet lokalt, idet Sundheds- og Omsorgsafdelingen igennem en årrække har arbejdet med forbedringsmodellen, som forløbet også tager udgangspunkt i.

Som led i Sundhedsstyrelsens understøttelse af forløbene dækker styrelsen udgifter for forplejning med et fast beløb. I Frederiksberg Kommuner forudsætter dette en politisk bevillingsmæssig godkendelse.

Økonomi

For forplejning til hele forløbet, der inkluderer både undervisningsmoduler og workshops, vil det være muligt at få maksimalt 40.000 kr. refunderet fra SST.

På den baggrund søges med denne sag henholdsvis en indtægts- og en udgiftsbevilling på 40.000 kr. til Ældre- og Omsorgsudvalget. Beløbene finansieres af Sundhedsstyrelsen, til dækning af udgifter til forplejning til afholdelsen af undervisningsforløbene. Bevillingsskema er vedlagt som bilag 2.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen.

Bilag

Bilag 1: anbefalinger og inspiration voldsomme episoder og udadreagerende adfærd i ældreplejen (SST)

Bilag 2: Bevillingsskema

Punkt 88: Tilslutning til SKI-aftale om diabetesprodukter

88.20.12-G01-3-21

Resume

Kommunerne er gået sammen om at udbyde diabetesprodukter mhp. at indgå en ny rammeaftale, som skal sikre adgang til køb af diabetesprodukter af høj kvalitet, på gode vilkår og til en rimelig pris. Udbudsmateriale til udbuddet har været i høring i Ældreråd og Handicapråd. Nu skal Frederiksberg Kommune afgøre, om kommunen skal tilslutte sig rammeaftalen og derved forpligte sig på at anvende aftalen fra 1. januar 2026.

Tilslutning foregår, inden udbuddet gennemføres. Derfor kendes sortiment og priser ikke på nuværende tidspunkt.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget godkendte, at Frederiksberg Kommune tilslutter sig den kommende SKI-aftale om diabetesprodukter og herved forpligter sig på at anvende aftalen fra den 1. januar 2026, når Frederiksberg Kommunes nuværende løsning ophører.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget godkender, at Frederiksberg Kommune tilslutter sig den kommende SKI-aftale om diabetesprodukter og herved forpligter sig på at anvende aftalen fra den 1. januar 2026, når Frederiksberg Kommunes nuværende løsning ophører.

Sagsfremstilling

Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI) gennemfører et fælles udbud af diabetesprodukter for samtlige kommuner i Danmark. For at anvende aftalen skal hver kommune tilslutte sig aftalen, hvorved kommunen forpligter sig på at anvende aftalen.

Tilslutning til aftalen foretages, når udbudsmaterialet foreligger, og inden udbuddet gennemføres. Derfor kendes sortiment og priser ikke på tidspunktet for tilslutning. Denne proces er fastlagt af SKI, og handler om, at udbudspligten kun er afløst for Frederiksberg Kommune, hvis kommunen bliver oplyst som kunde, når udbudsmaterialet bliver offentliggjort. Derfor kan Frederiksberg Kommune ikke afvente med at tilslutte sig aftalen, til udbuddet er gennemført, og sortiment og priser kendes.

Frederiksberg Kommune vil i første omgang fortsat anvende den senest foretagne prisindhentning, fordi der er stor tilfredshed med den blandt brugerne. Når denne prisindhentning udløber, vil Frederiksberg Kommune overgå til den kommende aftale. Frederiksberg Kommune forventer at tiltræde den nye aftale fra 1. januar 2026, og denne nye aftale vil udløbe 30. september 2029.

Sortiment og samme høje kvalitet

Kommende aftale omfatter to delaftaler med forskelligt sortiment.

Delaftale 1 rummer følgende diabetesprodukter:

- Blodsukkerapparat
- Teststrimler
- Fingerprikkere
- Lancetter
- Flergangs-insulinpenne
- Penkanyler
- Insulinsprøjte
- Tilbehør

Delaftale 2 rummer system til kontinuerlig glukosemåling, der kan anvendes uden insulinpumpe (CGM).

Delaftale 2 er frivillig for Frederiksberg Kommune at anvende, så den kan anvendes idet omfang, den er relevant efter bevilling fra kommunen.

Kommunen har hidtil hverken selvstændigt eller i samarbejde med omegnskommunerne haft mulighed for at udsætte produkterne på delaftale 2 for konkurrence, eftersom de relevante leverandører på markedet ikke har ønsket at afgive

tilbud, uanset de tilbudte vilkår. Disse leverandører har nu over for SKI tilkendegivet at ville deltage i SKI udbuddet.

Tilslutning til SKI aftalen vil således medføre at kommunen bliver aftaledækket på et område, hvor dette hidtil ikke har været muligt, og potentielt opnå bedre priser og vilkår.

Frederiksberg Kommune har i de første 9 måneder af 2022 haft et forbrug på ca. 500.000 kr. på produkter omfattet af delaftale 1 og på ca. 600.000 kr. på produkter omfattet af delaftale 2.

Udbudsmaterialet er udarbejdet af SKI i samarbejde med en arbejdsgruppe bestående af bl.a. diabetessygeplejersker. Diabetesforeningen har været involveret i udarbejdelse af kravspecifikation for at sikre relevante faglige input og som repræsentant for brugerne. Repræsentanterne fra Diabetesforeningen har udtrykt tilfredshed med tilbudslisten, herunder bredden og de indbyggede krav til aftalens sortiment.

For både brugere, marked og kommuner er kvaliteten af diabetesprodukterne et vigtigt parameter. Det forventes på baggrund af dialogen med markedets aktører, at de potentielle tilbudsgivere i høj grad vil tilbyde de samme produkter fra de samme producenter. Når produkterne er præcis de samme, kan kvaliteten ikke bruges til at afgøre, hvem der skal vinde udbuddet og blive leverandør.

Tildelingskriteriet er 100 pct. pris, dvs. den leverandør der byder ind med de billigste produkter, vinder udbuddet. Det betyder dog ikke, at der ikke er fokus på kvalitet. For de produkter, leverandøren byder ind med, skal leve op til en lang række nøje definerede og ambitiøse kvalitetskrav for overhovedet at kunne være med i konkurrencen om at vinde udbuddet.

Herudover skal leverandøren også leve op til de krav, kommunerne har stillet til samarbejdet og til service mv. På den måde sikres høj kvalitet til bedste pris.

Producenter og forhandlere af diabetesprodukter har haft udkastet til tilbudslisten i høring, og flere har meldt positivt tilbage til SKI og bekræftet, at det er muligt at tilbyde et bredt sortiment med produkter, der dækker behovet i kommunerne og hos personer med bevilling på diabetesprodukter - både type 1 og type 2.

Derudover har de repræsentanter for brugerne, der var udpeget af Diabetesforeningen, udtrykt generel tilfredshed med bredden og med specifikationerne i tilbudslisten, herunder også, at det fremgår, hvilke personer det enkelte blodsukkerapparat er egnet til. De vurderer, at det bliver en stor hjælp, når der skal bevilges diabetesprodukter.

For nærmere om krav til produkterne og til sortiment se bilag 3 og 4, som rummer kravspecifikation og tilbudsliste.

Høringssvar

Ældrerådet har i sit høringssvar tilkendegivet, at de fuldstændigt kan tilslutte sig det udsendte materiale.

Handicaprådet har i sit høringssvar udtrykt bekymring for, om produkter af tilsvarende høj kvalitet, som dem der er omfattet af gældende prisindhentning, vil være tilgængelige på SKI-aftalen, og om nogle borgere vil få en egenbetaling, hvis de vil vedblive at anvende et produkt, som eventuelt bliver udskiftet af et produkt fra en konkurrent på SKI-aftalen. Hertil bemærker forvaltningen, at der er stillet nøje krav til produkternes kvalitet, men at det ifm. et udbud ikke kan garanteres, hvilken tilbudsgiver der vinder udbuddet og dermed, hvilken producent eller producenters produkter der vil blive omfattet af aftalen. Nogle borgere vil således kunne komme til at stå i en situation, hvor de skal skifte til et tilsvarende produkt eller få en egenbetaling, hvis borgerne vil vedblive at anvende et produkt fra samme producent.

Hvis borgere har behov for diabetesprodukter, som ikke er omfattet af sortimentet på SKI-aftalen, vil der være mulighed for at få disse bevilget efter konkret og individuel vurdering uden for aftalen, således at borgernes behov bliver indfriet. I det tilfælde vil der ikke være en egenbetaling for borgeren.

Handicaprådet har peget på, at tilgængelighed er vigtigt at tænke ind i produkter og emballage ift. eksempelvis svagsynede og blinde med henvisning til kravspecifikationen.

Af Bilag 2 rammeaftalens Bilag C Tilbudsliste fremgår en række produkter, som er tilgængelige for svagsynede og blinde. Det omfatter bl.a. følgende:

”Blodsukkerapparat der kan tale, egnet til blinde og svagtseende personer, med følgende funktioner:

- Være talende (gengive informationer og resultater med tale)
- Spog: Dansk og engelsk
- Afgive lyd når der er tilstrækkeligt blod på teststrimlen
- Alarmer, der fortæller hvis måleresultatet er under eller over brugerens måleområde”

Krav om tilgængelige produkter fremgår af tilbudslisten, hvor der stilles krav om specifikke produkttyper, der er tilgængelige, fremfor mere generiske krav om tilgængelighed i kravspecifikationen.

Høringssvarene er videresendt til SKI.

SKI-aftale om diabetesprodukter erstatter gældende prisindhentning

Det er Statens og Kommunernes Indkøbsservice (herefter SKI) gennemfører udbud og indgår aftale, som samtlige kommuner i Danmark kan benytte. Det reducerer transaktionsomkostningerne forbundet med at gennemføre udbud, når SKI gennemfører et samlet udbud frem for, at hver enkelt kommune selvstændigt skulle gennemføre et udbud. En større volumen kan desuden give bedre vilkår og priser.

Det følger af Servicelovens § 112, at kommunen skal bevilge hjælpemidler herunder diabetesprodukter til borgerne ud fra princippet om bedst egnet og billigst. Deraf følger bl.a., at kommunen skal konkurrenceudsætte de hjælpemidler, den bevilger. Det gør kommunen i dag ved at gennemføre prisindhentninger eller udbud.

Ved prisindhentninger indhentes blot en pris på et bestemt produkt. Her kan kommunen ikke stille krav til service, leveringsbetingelser, hvilke vilkår de ansatte arbejder under m.v. Lige omvendt er det ved udbud, hvor der ikke må stilles krav om bestemte produkter. I stedet kan kommunen stille krav til service, leveringsbetingelser mv. Der laves en konkret vurdering ved hver konkurrenceudsættelse af hvilken fremgangsmåde, der bør anvendes.

I nærværende sag gennemføres der udbud på tværs af mange kommuner med henblik på at opnå en bred aftale med bedre priser, end kommunen hidtil har opnået. Hvis en borger ikke ønsker at anvende produkterne, der er bevilget af kommunen, kan borgeren gøre brug af sit frie valg. Borgeren kan således få tilskud til at indkøbe et andet produkt end det, der er bevilget af kommunen. Tilskuddet modsvarer prisen på det bevilgede produkt.

Frederiksberg Kommune har senest gennemført en prisindhentning på diabetesprodukter, der trådte i kraft 1. januar 2022, hvorefter der er indkøbt produkter fra leverandøren ReaMed A/S. Dette skete ud fra et ønske om, at så få borgere som muligt skulle skifte blodsukkersystem. Selvom borgerne har frit valg, sker det gerne, at tilskuddet fra kommunen ikke helt svarer til den pris, for hvilken borgeren kan få et alternativt produkt. Derved får borgeren en egenbetaling, og nogle borgere vælger at skifte system. Selvom kommunen bl.a. indhentede pris på de hidtidige produkter, skiftede nogle borgere alligevel system. For at udsætte dette eventuelle skifte, som vil komme for nogle borgere, påtænker kommunen først at tilslutte sig SKI-aftalen, når prisindhentningen udløber. Endvidere oplever administrationen, at der blandt borgerne er stor tilfredshed med prisindhentningen; det er nemt at bestille, og leverandørens medarbejdere er hjælpsomme og venlige.

Udbudsmaterialet skal behandles fortroligt, da interesserede tilbudsgivere, der måtte få kendskab til kravene før udbuddet gennemføres, kan få en unfair konkurrencefordel.

Forpligtelse til at anvende aftalen

Delaftale 2 er ikke forpligtende, og den har Frederiksberg Kommune således adgang til kun at anvende efter ønske fra indkøb til indkøb.

Tilslutning til delaftale 1 indebærer en forpligtelse til at anvende aftalen.

Frederiksberg Kommune misligholder sin forpligtelse til at anvende delaftale 1, såfremt den dækker under 50 % af sit behov på delaftale 1 inden for et kalenderår. Det vil være væsentlig misligholdelse. Det vil være misligholdelse af delaftale 1, hvis kommunen dækker mindre end 80 % af sit behov på aftalen.

Borgere har dog mulighed for at vælge en anden leverandør, fordi de foretrækker andet produkt, end det der er omfattet af SKI-aftalen. Dette forbrug vil ikke indgå i opgørelsen ift. misligholdelse.

Hvis der foreligger misligholdelse eller væsentlig misligholdelse, vil KL gå ind i sagen på opfordring fra SKI, og kommunen kan blive pålagt at erstatte tab, der påføres leverandøren, som følge af kommunens manglende overholdelse af aftalen. Der kan ikke gøres krav på erstatning for indirekte tab, driftstab og tabt avance.

Bilag

Der er vedlagt følgende bilag:

- Bilag 1 rammeaftalens Bilag B Kravspecifikation

De generelle krav og miljø- og kvalitetskrav til produkterne,

- Bilag 2 rammeaftalens Bilag C Tilbudsliste

Sortiment tilbudsgiverne skal byde ind med,

- Bilag 3 Høringssvar fra Ældrerådet
- Bilag 4 Høringssvar fra Handicaprådet

Økonomi

Godkendelse af tilslutning til SKI aftalen har ingen økonomiske konsekvenser. Priser på kommende aftale kendes først, når udbuddet er gennemført. Der forventes ikke højere priser end de nuværende, og der forventes lavere priser, end hvis Frederiksberg Kommune gennemførte eget udbud.

At gennemføre et selvstændigt udbud af diabetesprodukter vil kræve 0,25 årsværk, og der vil skulle afsættes ressourcer hertil, såfremt Frederiksberg Kommune ikke tilslutter sig SKI-aftalen. Det er Udbud og Indkøbs vurdering, at Frederiksberg Kommune ikke selvstændigt vil kunne finde en leverandør til produkterne på delaftale 2. I så fald vil Frederiksberg Kommune ikke få adgang til indkøb af system til kontinuerlig glukosemåling, der kan anvendes uden insulinpumpe (CGM).

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

ÆOU den 21. november.

Bilag

Bilag 3 Høringssvar fra Ældrerådet Frederiksberg vedr. SKI-udbud af diabetesprodukter

Bilag 4 Handicaprådets høringssvar vedr. udbud af diabetesprodukter

Punkt 89: Godkendelse af Skema A for Ny Søndervang Plejecenter

03.02.10-G01-2-22

Resume

Frederiksberg Kommune ønsker at opføre Plejecentret Ny Søndervang med 129 ældreboliger og serviceareal. Denne sag vedrører Kommunalbestyrelsens godkendelse af skema A for byggeriet, herunder anlægs- og driftsøkonomien.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Klima-, Plan- og Boligudvalget,

1. at der gives tilsagn efter lov om almene boliger m.v. om støtte til 129 ældreboliger (plejeboliger) med et areal på 8918 m² og med en anskaffelsessum på 300,002 mio. kr. inkl. moms og det tilhørende 2.402 m² serviceareal med en anskaffelsessum på 72,207 mio. kr. ekskl. moms,
2. at der gives tilsagn om kommunal støtte i form af et grundkapitallån på 10% af anskaffelsessummen for plejeboligerne, i alt 30 mio. kr.,
3. at der på statens vegne gives tilsagn om ydelsesstøtte til finansiering af plejeboligerne,
4. at der på statens vegne gives tilsagn om statsligt engangstilskud på 40.000 kr. pr. bolig til servicearealer, i alt 5,16 mio. kr., som Frederiksberg Kommune modtager, når byggeregnskabet aflægges (skema C),
5. at forvaltningen bemyndiges til at godkende skema B, hvis anskaffelsessummen ikke er øget i skema B. Hvis anskaffelsessummen øges, skal skema B sagen fremlægges,
6. at budgettet for 2024 opjusteres med 16,606 mio. kr. vedrørende boligdelen,
7. at Frederiksberg Kommune som debitor og bygherre øger lånoptaget i Kommunekredit med 14,613 mio. kr. i budgettet for 2024, således at lånet i Kommunekredit i alt udgør 264,002 mio. kr., svarende til 88% af anskaffelsessummen,
8. at 1,993 mio. kr. af det øgede budget til boligdelen finansieres af 1,54 mio. kr. vedr. udvikling af udearealer fra projektet Byudvikling Ny Søndervang i budgettet for 2024 samt yderligere projektilpasninger, der vil blive fastlagt frem mod skema B,
9. at der meddeles anlægsbevilling til udgifter på 258,739 mio. kr. til boligdelen, udgifter på 58,423 mio. kr. til servicedelen, indtægter på 5,160 mio. kr. vedrørende statsligt tilskud til servicearealerne, samt indtægter på 25 mio. kr. vedrørende teknisk salg finansieret af afsatte rådighedsbeløb på de konkrete projekter - og
10. at den benyttede ABT93 med tilføjelser og fravigelser, der er anvendt ved entrepriseudbuddet, godkendes.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Socialudvalget, at sagen tages til efterretning.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Ældre- og Omsorgsudvalget, at sagen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Plejecenteret Ny Søndervang består af 129 almene ældreboliger (plejeboliger) med tilhørende serviceareal beliggende på hjørnet af Stæhr Johansens Vej og Emil Christian Hansens Vej ved siden af det eksisterende plejecenter Søndervang. Plejecentret indeholder 24 særlige ældreboliger som botilbud for mennesker med handicap. Frederiksberg Kommune har købt grunden af Frederiksberg Forsyning, og plejecenteret opføres med Frederiksberg Kommune som både bygherre og byggeforretningsfører. Byggeriet er tegnet af Arkitektfirmaet Entasis, og det består af en tre etages bygning til botilbuddet der er forbundet af en fælles portbygning med de øvrige plejeboliger og servicearealet, der ligger i en fem-etages karrebebyggelse. En indre gårdhave tilbyder et beskyttet udeareal til plejecentret, og der etableres en skærmet terapihave ved hovedindgangens forplads.

Projektet lægger sig ind i Frederiksbergstrategiens mål om at opnå synergi mellem indsatser, der understøtter flere mål på en gang. Således bliver der i tilknytning til plejecenteret etableret en Klimaskole på 116 m², der skal fungere til undervisning om klimaforhold for elever ved skolerne på Frederiksberg. Klimaskolens aktiviteter kan give mulighed for møder mellem generationerne. Lokalet adskilles fra cafeen i Plejecentret med en glasvæg med fløjddøre. Plejecentrets beboere vil også kunne anvende lokalerne, hvor der også er et klimakøkken, til private fester mv.

Byggeriet forventes påbegyndt i april måned 2023, og vil jævnfør den gældende tidsplan stå helt færdigt medio 2025.

Byggeforretningsfører

Når kommunen er bygherre, er der ikke noget krav om, at kommunen antager en byggeforretningsfører. Således er Frederiksberg Kommune både bygherre og byggeforretningsfører for Ny Søndervang Plejecenter. Indberetningen af økonomien i det administrative system for støttesager, BOSSINF, er foretaget af den almene boligorganisation DAB for Frederiksberg Kommune.

Lovgivning

Etablering af plejecenteret med 129 boliger og tilhørende servicearealer sker som nybyggeri i henhold til §115 og §140 i Almenboligloven. Kommunalbestyrelsen kan på statens vegne give tilsagn om ydelsesstøtte til etablering af almene ældreboliger og etablering af servicearealer, der anvendes til omsorgs- og servicefunktioner, der normalt ikke foregår i en selvstændig bolig, og som indrettes i umiddelbar tilknytning til almene ældreboliger. Forvaltningen påser, at de betingelser for tilsagnet, der fremgår af almenboligloven og støttebekendtgørelsen [Bek. nr. 14. af 9.01.2020] er overholdt.

Grundkøbet

Frederiksberg Kommune har købt grunden af Frederiksberg Forsyning med overtagelsesdato den 1. oktober 2022 for 71.960.550 kr. Der er foretaget en "teknisk fastsættelse" af grundkøbesummen til de to kommunale boligafdelinger Ny Søndervang Plejecenter med en grundpris på 25 mio. kr. og Ny Søndervang Servicearealer med en grundpris på 5 mio. kr. Idet lokalplanen fastlægger anvendelsen til offentlige formål og beskriver et projekt for et kommunalt plejecenter, er det vurderet, at grundkøbesummen kan reduceres. Den "tekniske fastsættelse" af grundprisen er vurderet således, at der er mulighed for, inden for anskaffelsessummen ud fra maksimumsbeløbet, at opføre et plejecenter, der lever op til de arkitektoniske og funktionsmæssige krav, der er beskrevet i lokalplanen, samt de krav til et moderne plejecenter, der er beskrevet i byggeprogrammet. En redegørelse om den tekniske fastsættelse af købesummen blev beskrevet i sagen om godkendelse af købsaftalen for grunden til Ny Søndervang Plejecenter, som blev fremlagt for kommunalbestyrelsen den 30 august 2021. *Vedlagt som bilag 1.*

Arealet, hvor plejecentret Ny Søndervang opføres, udstykkes til en samlet fast ejendom ved sammenlægning af ejendommene del af matr. nr. 26en og del af matr. nr. 26c. Der overføres desuden en del af arealet fra Emil Chr. Hansens Vej matr. nr. 7000dr til den vestlige del af den nye ejendom.

Lokalplan

Plejecentret Ny Søndervang er omfattet af Lokalplan nr. 235 for Ny Søndervang, der har været sendt i høring fra 29. juni 2022 - 7. september 2022. Lokalplanen blev godkendt på møde i Kommunalbestyrelsen den 14. november 2022. Bebyggelsesprocenten er 166,4% og overholder således lokalplanens krav om en bebyggelsesprocent på 170%. Projektet er i overensstemmelse med det gældende plangrundlag.

Ældreboligerne

De 129 ældreboliger er opdelt i 105 plejeboliger på 7.156 m² med en gennemsnitsstørrelse på 69 m², og 24 plejeboliger i et botilbud for mennesker med handicap på 1.762 m², og således udgør boligdelen i alt 8.918 m². Boligerne i botilbuddet er mellem 68 m² og 83,9 m². Lokalplanen foreskriver, at boligernes bruttoetageareal skal være minimum 60 m², og dette er således overholdt.

Arealer og ejerlejlighedsopdeling

I henhold til støttebekendtgørelsens §17 skal boligarealet opgøres som bruttoetageareal efter regler fastsat i henhold til lov om Bygnings- og Boligregistrering BBR.

Plejeboligerne udgør 8.918 m² støtteberettiget areal, og servicearealerne udgør 2.402 m², Denne arealberegning er foretaget ud fra BBR instruksen af Landinspektørfirmaet LE34.

Byggeriet opdeles i to ejerlejligheder:

Ejerlejlighed 1: Plejeboligerne og servicearealet

Ejerlejlighed 2: Klimaskolen

Denne ansøgning om støttetilsagn vedrører udelukkende ejerlejlighed 1: Boligerne og servicearealet.

Udbud i totalentreprise

Der er til projektet udarbejdet et omfattende konkurrenceprogram, der detaljeret beskriver krav og ønsker til det fremtidige Ny Søndervang. Programmet er udarbejdet på baggrund af en grundig brugerinddragelsesproces med workshops med en lang række interessenter. Projektet er udbudt i totalentreprise/projektkonkurrence blandt 5 prækvalificerede teams, bestående af totalentreprenører, arkitekter og rådgivende ingeniører.

Udbuddet blev udført i henhold til udbudsloven som udbud med forhandling og der var 3 forhandlingsrunder undervejs. Efter 2. aflevering blev to tilbudsgivere sorteret fra og ved endeligt tilbud modtog Frederiksberg Kommune tre tilbud. Projekterne blev gennemgået og vurderet i december måned 2021 af et bedømmelsesudvalg med deltagelse af Frederiksberg Kommune og en ekstern faglig rådgiver. Den endelige bedømmelse blev foretaget af et politisk bedømmelsesudvalg, og Hansson & Knudsen A/S blev udpeget som vinder af konkurrencen. Hansson og Knudsen havde det billigste tilbud med 277,524 mio. kr. Den samlede entreprisesum knyttet til boligdelen er 211,563 mio. kr. Der er indgået en totalentreprisekontrakt, og siden januar måned 2022 har der været en samarbejdsfase, hvor konkurrenceforslaget er blevet justeret og tilrettet i et tæt samarbejde med Hansson & Knudsen og deres rådgivere, bygherrerådgiver Arkitema/COWI, samt repræsentanter for det eksisterende Søndervang, botilbud samt Klimaskolen.

I projektet efterleves kravet om kvalitetssikring i forbindelse med granskning. I tidsplanen er der afsat tid af til granskning i form af granskningsnotater fra både projekterende parter organisation, samt bygherre og bygherrerådgiver. Totalentreprenøren har fremsendt en redegørelse for risikobehæftede forhold, som indgår i granskningen forud for ansøgning om skema B.

I henhold til støttebekendtgørelsens § 30 stk. 2 skal Kommunalbestyrelsen stille som betingelse for tilsagnet, at ABT lægges til grund for udbuddet uden fravigelser. Kommunalbestyrelsen kan dog efter modtaget begrundelse godkende fravigelser. Der er i bilag 2. redegjort for fravigelser i henhold til ABT93. Idet udbuddet har været gennemført, må fravigelserne derfor godkendes.

Finansiering af plejeboligerne

Anskaffelsessummen finansieres med 2% beboerindskud, 10% kommunal grundkapital og 88% støttede lån i Kommunekredit. Finansieringen af anskaffelsessummen er således i overensstemmelse med Almenboliglovens §118a. Frederiksberg Kommune optager lån i Kommunekredit til de første 88% af anskaffelsessummen. Desuden indskyder Frederiksberg Kommune grundkapital på 10% af anskaffelsessummen. De sidste 2% finansieres ved beboerindskud, der midlertidigt finansieres af kommunen.

Der er i 2022 meddelt øget maksimumsbeløb, som øger rammebeløbet for anskaffelsessummen. Idet byggelånsrenterne er steget betragteligt, rådgiverudgifter til projektering er øget med 2 mio.kr., og der er behov for en større afsætning til uforudsete udgifter, er anskaffelsessummen øget med 16,606 mio. kr.

Finansiering af plejeboligerne	Beløb i mio. kr. inkl. moms
Anskaffelsessum	300 mio. kr.
Heraf grundkøbesum	25 mio. kr.
Støttet lån i Kommunekredit 88%	264 mio. kr.
Beboerindskud 2%	6 mio. kr.
Grundkapital 10%	30 mio. kr.

Anskaffelsessum og finansiering af servicearealerne

Anskaffelsessummen for servicearealerne er budgetteret til kr. 89,132 mio. kr. inklusive moms. Frederiksberg Kommune kan som bygherre udligne moms af momspålagte arbejder over momsudligniningsordningen, og således er anskaffelsessummen 72,207 mio. kr. eksklusive moms og før fradrag af tilskud. Staten yder et tilskud på 40.000 kr. pr. bolig (129 boliger), som udgør 5,16 mio. kr., som nedsætter den samlede anskaffelsessum ekskl. moms. Tilskuddet udbetales dog først, når byggregnskabet for servicearealet og boligdelen er godkendt.

Huslejen

Den månedlige husleje eksklusive forbrug af vand, varme og el er 1.458 kr. pr. m² om året og forbrugsudgifter it, antenne mv. er fastsat til 140 kr. pr. m² pr. år. Det giver en husleje for en plejebolig på 69 m² på 8.384 kr. om måneden eksklusive forbrug og 9.189 kr. om måneden inklusive forbrug. Driftsudgifterne eksklusive forbrug, antenne mv. udgør 436 kr. pr. m² ekskl. forbrug om året. Det vurderes at være i tråd med sædvanlige driftsudgifter for tilsvarende byggerier.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at det nye plejecenter vil tilbyde moderne og velindrettede rammer om et godt ældreliv for borgerne i de nye plejeboliger og botilbuddet. Plejecentret er tænkt sammen med gode beskyttede haverum og med muligheder for møder mellem generationerne. Projektet er i overensstemmelse med lokalplanen, herunder formålet med lokalplanen. Huslejen vurderes rimelig i betragtning af projektets høje kvalitet og det huslejeniveau, der er på Frederiksberg.

Økonomi

Boligdel

I anlægsbudgettet er der afsat 283,396 mio. kr. Hertil øges budgettet med 16,606 mio. kr. knyttet til den ekstraordinære forøgelse af maksimumsbeløbet for 2022. Herefter udgør budgettet på boligdelen i alt 300,002 mio. kr. Af de 16,606 mio. kr. finansieres 14,613 mio. kr. af et øget lånoptag mens 1,993 mio. kr. vedr. servicetilskud og beboertilskud finansieres af hhv. 1,540 mio. kr. fra projektet Byudvikling Ny Søndervang samt 0,453 mio. kr. fra projektets servicedel.

Serviceareal

Det afsatte rådighedsbeløb til servicearealet vil efter justeringer være 72,207 mio. kr. inkl. grundkøb på 5 mio. kr..

Inventar og byudvikling

Der er afsat 15,639 mio. kr. til inventar og der vil efter justeringer være afsat 11,266 mio. kr. til byudvikling.

Grundkøb

Der har været afholdt 72 mio. kr. til køb af grund fordelt med 25 mio. kr. der indgår i budgettet til boligdelen, 5 mio. kr. vedr. køb af servicearealet, samt 42 mio. kr. til køb af grund i øvrigt.

Anlægsbevillinger

Der meddeles anlægsbevilling til boligdelen på 258,739 mio. kr. finansieret af det afsatte rådighedsbeløb så den samlede anlægsbevilling herefter udgør 300,002 mio. kr. Der meddeles anlægsbevilling på 58,423 mio. kr. til servicedelen finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på servicedelen, så den samlede anlægsbevilling herefter udgør 67,207 mio. kr. Der meddeles anlægsbevilling på 5,160 mio. kr. til indtægter vedr. servicearealtilskud finansieret af afsat rådighedsbeløb til indtægter vedr. servicedelen. Der meddeles anlægsbevilling til indtægter på 25 mio. kr. til teknisk salg finansieret af det afsatte rådighedsbeløb på projektet ”teknisk salg vedr. Ny Søndervang”.

Projekt	Budget efter skema A	Anlægsbevilget nu	Ny anlægsbevilling med sagen
	mio. kr.	mio. kr.	mio. kr.
Ny Søndervang boligdel	300,002	41,263	258,739
Ny Søndervang servicearealer	67,207	8,784	58,423
Ny Søndervang servicearealer	-5,160	0	-5,160
Teknisk salg vedrørende Ny Søndervang	-25	0	-25

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Klima- Plan og Boligudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, M, K

Bilag

Bilag 2 Frederiksberg Kommunes tilføjelser og fravigelser fra ABT93

Bilag 3 BOSSINF Skema A boligdelen Ny Søndervang 11-11-2022

Bilag 4 BOSSINF Skema A Serviceareal Ny Søndervang

Bilag 5 BBR-fortegnelse nr. 5 - Ny Søndervang - adgangsarealfordeling 23-77

Bilag 6 - Byggeprogram Del 1

Bevillingsskema Ny Søndervang - Byudvikling

Bevillingsskema Ny Søndervang - Teknisk salg

Bevillingsskema Ny Søndervang - Boligdel

Bevillingsskema Ny Søndervang - Servicedel

Punkt 90: Bevilling af anlægsmidler 2023

02.00.00-A00-3-22

Resume

Det samlede afsatte rådighedsbeløb for byggeriet af Ingeborggården på den del der finansierer servicedelen af byggeriet er i alt på 141,7 mio kroner. Heraf er de 102,2 bevilgede. Nærværende sager søger om at der meddeles anlægsbevilling til de resterende 39,5 mio. kroner.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 39,5 mio. kr. til Ingeborggårdens servicearealer finansieret af rådighedsbeløb afsat til formålet 2022-2025.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at der meddeles anlægsbevilling på 39,5 mio. kr. til Ingeborggårdens servicearealer finansieret af rådighedsbeløb afsat til formålet i 2022-2025.

Sagsfremstilling

I august 2019 godkendtes skema B for opførelsen af Ingeborggården og i december samme år gik byggeriet i gang. I forbindelse med fund af øget risiko for forhøjet grundvand i sommeren 2020 opstod der et behov for yderligere finansiering på i alt 44,1 mio. kroner. Dette finansieredes ved til dels at bruge af projektets egne puljer til inventar og uforudsete udgifter, og ved at Kommunalbestyrelsen meddelte en tillægsbevilling på i alt 30 mio. kroner.

Beslutningen om at bruge af puljen til uforudsete udgifter blev truffet vel vidende, at der nu var meget få midler tilbage til uforudsete udgifter. Der blev derfor allerede ved præsentationen af Masterplanen for Plejeboligmodernisering i 2021 fremhævet et yderligere behov for finansiering, som skulle håndteres i forbindelse med budget 2023-26.

Ved budgetvedtagelsen for budget 2023 blev det samlede rådighedsbeløb forøget med 31,0 mio. kr. fordelt over 2023-2026.

Der er således nu et samlet rådighedsbeløb på 141,7 mio kroner i projektet, heraf er de 102, 2 mio. kroner bevilget. Nærværende sag søger derfor anlægsbevilling på de resterende 39,5 mio kroner

Projektets bevilgede midler er alle bundne i indgåede aftaler, og der resterer under 1 mio. kroner til uforudsete udgifter. Det er derfor vigtigt at anlægsmidlerne bevilges hurtigst muligt for ikke at stoppe fremgangen i byggeriet.

Tillægsbevillingen skal sikre nødvendige tiltag i byggeriet, ligesom der er afsat midler til at håndtere forventet forurennet jord i etape 2. Dertil er der afsat en ny pulje til uforudsete udgifter, der som minimum bør udgøre 3 procent af enterprisesummen. Det vil sige 13 millioner kroner. Opdelt i større poster forventes tillægsbevillingen at blive brugt således:

Udgiftspost (bredt dækkende titler)

Anslået beløb

Nødvendig tilpasning af bygning, teknik, belysning etc

5 mio.

Inventar, skiltning, wayfinding

15 mio.

Pavillonleje og rengøring

2,2mio.

Forurennet jord

2,5 mio.

Øgede udgifter vej/sving/banearbejder

1,8 mio.

Generel pulje til uforudsete udgifter

13 mio.

I alt

39,5 mio. kroner

Økonomi

Såfremt indstillingen tiltrædes, meddeles der anlægsbevilling på 39,5 mio. kr. til Ingeborggårdens servicearealer finansieret af rådighedsbeløb afsat til formålet i 2022-2025. Der er forinden bevilget 102,2 mio. kr. til projektet, og den samlede bevilling vil herefter udgøre 141,7 mio. kr.

Bevillingen finansieres af rådighedsbeløb afsat til formålet i 2022-2025.

Ved budgetvedtagelsen for budget 2023 blev det samlede rådighedsbeløb forøget med 31,0 mio. kr. fordelt over 2023-2025.

Dertil kommer 8,5 mio. kr. i rådighedsbeløb, som er afsat i forbindelse med den almindelige budgetopfølgning mellem 2020 og 2022, hvor der jf. principper for økonomistyring ikke meddeles anlægsbevilling.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget 21. november 2022, Magistraten 28. november 2022, Kommunalbestyrelsen 5. december 2022.

Bilag

Bevillingsskema - IBG Servicedel