

REFERAT Kultur og Fritidsudvalget_2018-21 d. 04-02-2019

Møtedato Mandag d. 04. februar 2019 kl. 21:20

Møtested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige ve	4
Ansøgninger til Kultur- og Fritidsudvalgets puljer.....	6
Godkendelse af projekt Urban 13 under Buen.....	8
Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.....	11
Lukket.....	16

Punkt 15: Meddelelser

00.01.00-P35-11-18

Sagsfremstilling

Rotter på Aveny-T

Aveny T har i 2017 og 2018 gennemgået en gennemgribende renovering med bl.a. tv-inspektion af kloakken og efterfølgende vedligeholdelsesarbejder.

Efter renoveringen af ejendommen blev afsluttet, er der blevet konstateret rotter i ejendommen. Allerede i efteråret er der blevet iværksat flere tiltag, herunder skiftet en kloakbrønd, opsat rottesikringsnet og rottespærrere mv.

Efterfølgende har kommunens rottebekæmperfirma, Rentokil, fortsat forsøgt at bekæmpe rotterne med fælder indenfor i bygningen, i krybekælder og udenfor, hvor det har vist sig at være nødvendigt at iværksætte flere tiltag. I december er der blevet foretaget røgprøver i kloakanlægget, hvor der blev identificeret 1 utæthed i Gulvafløb i publikumstoiletter blev skiftet, da rotter havde gnavet igennem det gamle afløb, mens der i januar er udført strømpeforing af to formodede døde ledninger, der blev observeret ved en meget detaljeret TV-inspektion.

For nuværende vurderer Rentokil, at de rotter, der måtte være tilbage, er spærret inde i bygningen, da de givet har taget permanent ophold indenfor. Disse bekæmpes intensivt med fælder, der tilses dagligt. Det er ikke hensigtsmæssigt at bruge gift eller lignende i bygningen, idet rotterne i så fald vil dø inde i bygningen i de områder, hvor de opholder sig. Hvis dette sker vil det ikke være muligt at finde dem, og de vil så rådne i bygningen, hvilket vil skabe uhygiejniske tilstande i bygningen. Forvaltningen følger udviklingen tæt i dialog med teatret.

Punkt 16: Orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige veje og pladser

05.00.00-G01-101-18

Resume

Frederiksbergstrategien har som mål, at Frederiksberg skal være en destination i Hovedstaden, og der foregår mange arrangementer året rundt. By-, Kultur- og Miljøområdet forelægger én gang årligt en oversigt over de afholdte arrangementer på offentlige veje og pladser det foregående år samt allerede kendte arrangementer for det kommende år. By- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget forelægges sagen til orientering.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige veje og pladser til efterretning.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at orientering om afholdte arrangementer i 2018 og kommende arrangementer i 2019 på offentlige veje og pladser tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I Frederiksbergstrategien er der som mål fastsat, at Frederiksberg skal være en destination i Hovedstaden, hvor events med kvalitet, faglighed og mangfoldighed prioriteres, og hvor der gives rum til både faste aktiviteter og nye unikke begivenheder, samtidig med at det skal sikres, at de er tilpasset Frederiksberg. Der foregår mange arrangementer året rundt på byens offentlige veje og pladser, og én gang årligt forelægger By-, Kultur og Miljøområdet en oversigt over afholdte arrangementer det foregående år samt allerede kendte arrangementer det kommende år til både By- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget.

I løbet af 2018 blev der afholdt 112 arrangementer af varierende størrelse på de frederiksbergske veje og pladser, og hertil kommer en række demonstrationer (se listen i bilag 1). Til sammenligning blev der i 2017 i alt afholdt 106 arrangementer og i 2016 i alt 99 arrangementer, hvorfor antallet af arrangementer inden for de seneste tre år således har været svagt stigende. Der er kommet nye og større arrangementer til, herunder nye løb (Halvmaraton (4. år), Copenhagen Marathon (3. år), Lutherløbet (2. år), Royal Run (1. år) og Høstfest på Frederiksberg Allé (3. år)). Samlet set er antallet af arrangementer steget væsentligt over de sidste 5-10 år. Oversigten viser samtidig, at forvaltningen primo 2019 har kendskab til 9 arrangementsansøgninger i 2019, herunder 3 større løb.

Vejlukninger i forbindelse med arrangementer forekommer især på det klassiske Frederiksberg omkring Frederiksberg Allé, Allégade og Pile Allé samt den østlige del af Roskildevej. Herudover er der mange arrangementer under Bispeengbuen, hvor det dog i mindre grad er vejafspærringer, men støj der kan være en udfordring for beboerne i nærheden. Desuden afholder Frederiksberg Kommune hvert år FRBDage, hvor der i mindre omfang lukkes veje rundt omkring i kommunen, ligesom der igennem nogle år er afholdt Høstfest på Frederiksberg Allé. I sidstnævnte tilfælde kan der dog køres i lokalbanen, hvilket bevirker, at vejafspærringen ikke er så massiv. Udover dette kan der ske lukning af lokalveje rundt omkring i kommunen i forbindelse med vejfester, loppemarkeder og mindre arrangementer – i alt ca. 25 stk. om året, hvor mindre veje lukkes af i en kortere periode, og hvor det reelt ikke har konsekvenser for trafikafviklingen. Det sikres altid, at beboerne i det berørte område orienteres om et givent arrangement, at vejafspærringer m.v. fjernes så hurtigt som muligt efter et arrangement, så trafikken kan komme i gang igen, og herudover sikres det så vidt muligt, at beboerne i lokalområdet kan komme til og fra deres bolig, ligesom det sikres, at redningskøretøjer m.v. kan komme til. Det bemærkes dog, at særligt det klassiske Frederiksberg omkring Frederiksberg Allé, Allégade og Pile Allé er attraktivt for mange arrangører, da alléen sammen med Frederiksberg Runddel udgør en smuk kullisse. I 2018 har der været seks arrangementer, der medførte større vejafspærringer omkring Frederiksberg Allé. Disse arrangementer afholdes som udgangspunkt i weekender, hvor trafikbelastningen er langt mindre end i hverdagene. Flere af arrangementerne har været afholdt over flere år – dette gælder blandt andet Post Nord Danmark Rundt og Copenhagen Pride Parade. De senere år er Copenhagen Half Marathon, Copenhagen Marathon, Frederiksberg Bane- og Landevejssløb samt i 2018 også Royal Run kommet til.

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at de mange arrangementer på de offentlige veje, pladser og parker er fint i tråd med Frederiksbergstrategiens mål om, at Frederiksberg skal være en attraktiv destination i Hovedstaden.

Det er dog også forvaltningens vurdering, at der skal være opmærksomhed på området omkring Det klassiske Frederiksberg, hvor der er flere større arrangementer med vejlukninger - dette set i forhold til genevirkningerne for

beboerne, kirken, De Små Haver og trafikafviklingen.

Økonomi

Orienteringen i sig selv medfører ingen ekstra udgifter.

Det bemærkes imidlertid, at der især i forbindelse med sagsbehandlingen af de større arrangementer kræves et større ressourceforbrug blandt andet i form af flere møder med arrangørerne, beredskab og politi, samt sommetider deltagelse ved selve arrangementet efter krav fra politiet. Men også mindre arrangementer, hvor ansøger ikke helt er klar i forhold til sine ønsker, kræver i forhold til tidligere flere dialoger og møder, således at forvaltningen i større omfang end tidligere inddrages i planlægningsprocessen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

By- og Miljøudvalget og Kultur- og Fritidsudvalget
SV/SHP

Bilag

Oversigt over arrangementer i 2018 og indtil nu kendte i 2019

Punkt 17: Ansøgninger til Kultur- og Fritidsudvalgets puljer

20.00.00-Ø40-72-18

Resume

Der er indkommet 1 ansøgning "Ven med Storm P." under 100.000 kr. til Kultur- og Fritidsudvalgets puljer 2019 til udvalgets stillingtagen.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget vedtog, at Storm P. Museets Venner v. Ole Hammer bevilges 30.000 kr. til projektet "Ven med Storm P" (arrangementsrække 2019) fra Pulje 2.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at Storm P. Museets Venner v. Ole Hammer bevilges 30.000 kr. til projektet "Ven med Storm P." (arrangementsrække 2019) fra Pulje 2.

Sagsfremstilling

Præsentation - Ven med Storm P.

Storm P. Museets Venner v. Ole Hammer søger om et tilskud på 50.000 kr. til projektet "Ven med Storm P." (arrangementsrække i 2019). Venneforeningen har eksisteret siden 2013 og har i dag 105 betalende medlemmer. Foreningens aktiviteter drives af en gruppe frivillige i tæt samarbejde med Storm P. Museets ledelse og ansatte og henvender sig til alle borgere på Frederiksberg og andre interesserede.

Programmet for 2019 består af 13 forskellige aktiviteter - bl.a. en valentin-workshop for børn i vinterferien, omvisninger, onsdagssaloner med oplæg, sommerkoncerter, markering af Storm P.'s, deltagelse i kulturnatten samt et julearrangement for familier. Besøgstallet til de enkelte arrangementer varierer fra 25-35 deltagere ved de mindste arrangementer til 75-100 ved sommercaféerne og over 100 ved den årlige prisuddeling. Ansøger anslår, at ca. halvdelen af deltagerne er medlemmer af venneforeningen. Medlemmer af venneforeningen har gratis adgang til arrangementerne, mens andre betaler ordinær museumsentré.

Budgettet for foreningens aktiviteter i 2019 udgør 72.000 kr. Indtægterne fordeler sig på medlemskontingenter på 12.000 kr., tilskud fra Storm P. Fonden på 10.000 kr. samt det her ansøgte tilskud på 50.000 kr. Entreindtægter tilfalder museet. Museet anslår, at venneforeningens arrangementer har betydet ca. 9.000 kr. i ekstra entréindtægter (ekskl. museets udgifter til bemanning).

By-, Kultur- og Miljørådets vurdering

Initiativet minder overordnet set om sidste års program. Forvaltningen vurderer fortsat, at initiativet er med til at styrke bredden i Frederiksbergs kultur- og fritidsliv, som er et af kriterierne for pulje 2 til fremme af et mangfoldigt kultur- og fritidsliv, hvor flere involverer sig. Initiativtagerne er frivillige som med deres engagement og i samskabelse med en af byens markante kulturinstitutioner ønsker at gøre Frederiksbergs kulturliv mere vedkommende for byens borgere med supplerende aktiviteter til museets ordinære virke. Det foreslås at imødekomme ansøgningen delvist med 30.000 kr. til honorarer fra pulje 2, svarende til tilskudsniveauet de foregående år, idet ansøger opfordres til også at søge anden ekstern finansiering.

Til orientering tildelte Kultur- og Fritidsudvalget i 2018 samme ansøger 30.000 kr. ud af det totale budget på ca. 78.000 kr., i 2017 tildelte ansøger 31.500 kr., hvor det totale budget lød på 48.750 kr.

Økonomi

Før behandlingen resterer der i puljebudgettet for 2019:

Budget 2019	I alt	Pulje 1 - Profil	Pulje 2 - Mangfoldighed
Ramme	4.000.000	2.500.000	1.500.000
Teaterrefusion 2018	414.500	414.500	0
Bevilliget	2.804.500	1.918.000	886.500
Restbeløb	1.610.000	996.500	613.500

Disponeret i 2019 vedr. 2020	I alt	Pulje 1 - Profil	Pulje 2 - Mangfoldighed
Ramme	4.000.000	2.500.000	1.500.000
Bevilliget	927.000	727.000	200.000
Restbeløb	3.073.000	1.773.000	1.300.000

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget
CJ/LN

Bilag

Puljeoversigt 4. februar 2019

Punkt 18: Godkendelse af projekt Urban 13 under Buen

01.11.20-P20-6-17

Resume

Konceptet, der er i begyndelsen af 2018 blev valgt til at fortsat skabe liv og aktivitet under Buen, er nu blevet projekteret. Indholdet er grundlæggende det samme, men udformningen af URBAN 13 er ændret, blandt andet på baggrund af lokal inddragelse. Projektet forelægges hermed.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget tog projektet til efterretning.

Udvalget anmodede om et sag forud for budgetforhandlingerne om mulige initiativer, der kan understøtte kultur- og fritidslivet i området.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget,
at projektet godkendes.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,
at projektet tages til efterretning.

Sagsfremstilling

By- og Miljøudvalget udsatte på mødet den 21. januar 2019 sagen efter drøftelse. Kultur- og Fritidsudvalget tog på mødet den 21. januar 2019 projektet til efterretning. Udvalget anmodede om en ny sag, der belyser mulighederne for at supplere projektområdet med et mindre åbent idrætsanlæg eller kulturfacilitet.

Forvaltningen har undersøgt, hvorvidt Urban 13-projektet strider mod udbudsreglerne, idet der er skruet ned for madmarkedet. Området er udlagt til vejareal, og Vejdirektoratet, som ejer arealet, har vurderet, at et egentligt udbud ikke var nødvendigt. Forvaltningen er enige i, at der ikke er udbudspligt, og at der derfor ej heller er udbudsmæssige begrænsninger, der hindrer, at projektet ændrer delvist karakter. I stedet for et egentligt udbud annoncerede Frederiksberg og Københavns Kommuner efter aftale med Vejdirektoratet aktører under overskriften "Mad med mere under Buen" efter aktører til at skabe øget liv og aktivitet på området. Overskriften "Mad med mere under Buen" kom, fordi begge kommuner i slutningen af 2016 blev kontaktet af en hovedstadens større madmarkedaktører, der udviste interesse for arealet under Buen. Aktøren bød dog ikke ind, da muligheden blev annonceret.

Det fremgår af det offentliggjorte materiale i forbindelse med annonceringen, at det endelige projekt udformes i dialog med kommunerne, hvorfor projektet kan ændre sig med henblik på at gøre projektet så levedygtigt som muligt. Urban 13 vendte i udgangspunktet præmissen om, således de kaldte det for "Mere med mad", idet de ikke troede på det økonomiske fundament i et stort madmarked. Siden har flere madmarkeder måttet dreje nøglen om, og madmarkedet i Københavns Nordvestkvarter har også ændret karakter til én café. Det skal bemærkes, at der fortsat arbejdes med større madmarkeder i Urban 13, men det vil være af mobil karakter, når arrangementer har en størrelse, der tilsiger det.

Tidligere sagsfremstilling

I efteråret 2017 annoncerede Frederiksberg og Københavns Kommuner i fællesskab efter en aktør til at skabe mere liv og aktivitet under Bispeengbuen, som dermed kunne tage over for områdefornyelse Nordre Fasanvej Kvarterets arbejde med at skabe byliv på arealet. URBAN 13, der har lokale rødder, idet de er en udløber af Carpark Festival, som har lavet arrangementer under Buen siden 2014, blev valgt. Foreningen har i dag ca. 30 medlemmer. Navnet "Urban 13" er, ifølge holdet selv, udledt af navnet på den københavnske overborgmester Urban Hansen, der var overborgmester, da Bispeengbuen blev planlagt og opført, og sporvognslinje 13, som kørte igennem dette område indtil 1. november 1964.

URBAN 13 vil i dagtimerne være en arbejdsplads, hvor iværksættere af forskellig art kan arbejde med deres projekter og virksomheder. Det er også ambitionen, at URBAN 13s rammer skal invitere andre indenfor. Det kan være til en croissant og en formiddagskaffe, det kan være til baby-bio eller en omgang ældre-yoga med inspiration fra Folkehuset Absalon på Vesterbro.

URBAN 13 ønsker at være lokalt forankret, multifunktionelt og at skabe et netværk af brugere omkring stedet. Med nøgleord som social innovation, fællesskaber og mulighedsrum (laboratorium), er projektet baseret på flere forskellige

tiltag. Konceptet blev godkendt i kommunalbestyrelsen den 23. april 2018, og projektet indeholder de samme funktioner. Placeringen af funktionerne og dermed situationsplanen er ændret fra konceptet. Det er blandt andet et resultat af den lokale inddragelse URBAN 13 har lavet de sidste måneder, hvor vigtigheden af, at området er åbent, er blevet påpeget. Ved opbygning af fem forskellige faciliteter med skibscontainere dannes en let tilgængelig og sammenhængende "mini-by". Skibscontainere er et velkendt format under Buen, idet flere af de eksisterende faciliteter ligeledes er opbygget med skibscontainere. Rummet under Bispeengbuen er i dag, ud over de eksisterende faciliteter, præget af primært to materialer. Broens beton og chaussésten i belægningen. For at bryde med denne til tider tunge æstetik, vil der, hvor det er muligt, introduceres nye og lettere materialer. Der arbejdes med enkelte klare og imødekommende farver, som er med til at binde både ny og eksisterende bebyggelse sammen.

Ved ankomsten til URBAN 13 fra Nordre Fasanvej mødes man af et af planens bærende elementer – "Stangen". Det er en 35 meter lang bygning med store dobbeltfløjede vinduespartier, indeholdende kontorfællesskab, butikker og værksteder. To centrale steder åbner stangen sig og leder besøgende indenfor gennem brede porte. Øverst er den kronet af et een meter højt lysbånd, som omkranser bygningen og danner en klar figur, der både inviterer ind og viser, at der sker aktivitet på stedet. Placeringen giver også en skærmende effekt mod Nordre Fasanvej. Træder man gennem portene mødes man af planens fire andre nøgleelementer. Mod nord ligger "Klyngerne", som er kombinerede værksteder, butikker og showrooms etableret af stablede containere med værn, trapper og inddækninger i galvaniseret stål. Stangen og Klyngerne skaber rammer for dagligt liv, hvor folk kommer på arbejde.

Mod øst er mulitalen "Garagen", der fungerer som koncertsted, biograf, teater og medborgerhus. Garagen er beklædt med et genbrugsmateriale, bearbejdet på en stram og ordnet måde – det kunne være stålplader, spirorør eller genbrugsplastplader.

Udformningen bevirker, at den nordlige del af den eksisterende tribune fjernes. Det giver bedre isoleringsmuligheder og plads til funktionerne. Det er også i Garagen, at aktiviteter som for eksempel yoga, baby-bio og folkeværksted kan finde sted for at sikre det daglige liv. Garagen vil tillige stå til rådighed for lokale kræfter.

Mod syd er resten af den eksisterende tribune og central placeret "Cafeen", der er beklædt med en kombination af trælagter og polycarbonat-plader, som øverst er belyst bag fra. Caféen skaber også rammen for dagligt liv med servering af morgen- og/eller aftensmad. Køkkenet kan også huse større catering-arrangementer, for eksempel fællesspisning, hvor gæsterne rykkes over i Garagen.

Madmarkedet, udover caféen, ønsker URBAN 13 at gøre mobilt, hvor et bredt udvalg af street food-aktører vil blive inviteret ind ved større arrangementer. URBAN 13 henviser til læringerne fra West Market og Kødbyens Mad & Markeds konkurs på Vesterbro samt Verdenshjørnets, i dag Tipi Bar i Københavns Nordvestkvarter, ændring af koncept fra madmarked til bar-med-mad, som økonomiske årsager hertil.

"Eventzone" er en plads til arrangementer, som de kendes i dag, eksempelvis Veras Market, Bas under Buen mm. Den eksisterende boldbanes placering har vist sig uhensigtsmæssig i forhold til at skabe fysisk sammenhæng i projektet, men i "Eventzonen" arbejder URBAN 13 på at lave en ny multibane med mobile tribuner, der både skal rumme fast foreningsliv og give plads til det spontane. Konceptet, der kræver ny anlægsfinansiering, er udarbejdet med DGI, CPH Panna House, Street Society, DFFC og BørneBasketFonden som partnere og imødekommer flere brugere end den eksisterende boldbane. Der arbejdes intensivt på at få finansieringen til multibanen på plads.

I hele bebyggelsen er der bevidst arbejdet med at bringe skalaen ned i størrelse. Det vil gøre det mere behageligt at opholde sig under Bispeengbuen. Arbejdet med skala kommer også til udtryk i de nye rum, som skabes mellem de nye bygningsvolumener. En udfordring på stedet er det store udflydende rum, som defineres af buens loft og rækkerne af søjler. Det gør det vanskeligere at have en tryk og intim oplevelse. Derfor er der i planen prioriteret mindre rumdannelser, ligesom der er arbejdet med overdækninger, der visse steder kan danne mindre rum i rummet.

Bebyggelsens plan er åben, og tillader fri bevægelighed på arealet med ind/udkig hele vejen rundt. Bebyggelsen er ikke kun fysisk åben, men også programmatisk åben. Det gør den robust og modtagelig for nye idéer.

Aftalen med Urban 13 løber til og med august 2023.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering

By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at URBAN 13 vil skabe øget liv og aktivitet under Buen, som både favner det lokale og hovedstaden. Der tilføjes flere faciliteter i den rette balance mellem åbent og lukket, således der skabes rum for samvær og ikke utrygge kroge. Det vurderes endvidere, at URBAN 13 i form, indhold og tilgang tager udgangspunkt i det konkrete sted og de erfaringer, som de sidste års aktiviteter har givet, hvilket lægger fundamentet for et yderligere løft af dette særlige sted.

Økonomi

URBAN 13 har opnået fondsfinansiering på 5,2 mio. kr. til anlæg af projektet. Fondsfinansieringen udgør pt. det økonomiske fundament for anlægget, og der arbejdes fortsat på at finde yderligere midler via fondsansøgninger, sponsorater, partnerskaber mm.

I udgangspunktet er det forudsat, at etableringen af projektet ikke understøttes af kommunale midler, men kommunen kan overveje at supplere projektet med åbne idrætsanlæg eller mindre kulturfaciliteter (fx musikøvelokaler) i tilknytning til projektområdet. Hertil kommer, at aktører der ønsker at lægge aktiviteter på stedet, kan søge tilskud i Kultur- og Fritidsudvalgets puljer.

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

By- og Miljøudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget
JD/BHW

Historik

Kultur og Fritidsudvalget_2018-21, 21. januar 2019, pkt. 11:
Kultur- og Fritidsudvalget tog projektet til efterretning.

Udvalget anmodede om en ny sag, der belyser mulighederne for at supplere projektområdet med et mindre åbent idrætsanlæg eller kulturfacilitet.

By- og Miljøudvalget_2018-21, 21. januar 2019, pkt. 40:
By- og Miljøudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 21. januar 2019, pkt. 40 og pkt. 11:
By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til By- og Miljøudvalget,
at projektet godkendes.

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller til Kultur- og Fritidsudvalget,
at projektet tages til efterretning.

Bilag

181217-URBAN13-HOVEDPROJEKT-BYRUMsPLAN 1_200.pdf

PLATANT-U13-ANKOMST.jpg

PLATANT-U13-FORPLADS.jpg

PLATANT-U13-EVENTPLADS.jpg

Punkt 19: Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af regeringens invitation til at deltage i Frikommuneforsøg III forelægger forvaltningen en status for det hidtidige forløb og en tidsplan for det videre arbejde med at afklare potentielle forsøgsinitiativer i Frederiksberg Kommune. Den 14. januar 2019 tiltrådte Magistraten efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig. Sagen behandles på ny i Magistraten den 18. februar 2019 efter høring i fagudvalgene.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget godkendte, at der arbejdes videre med de foreslåede initiativer.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

- at Kultur- og Fritidsudvalget tager stilling til de foreslåede initiativer inden for udvalgets område [udelades, hvis der ikke er forslag inden for udvalgets område] og drøfter om der eventuelt er yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.

Sagsfremstilling

Den 13. oktober 2018 modtog landets borgmestre en invitation fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om at deltage i en ny runde frikommuneforsøg i perioden 2019-2023. Det er tredje gang, at der igangsættes en sådan runde. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og Regeringen i Økonomiaftalen for 2019 og indgår også som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Med frikommuneforsøg kan kommunerne blive fritaget fra eller få ændret statslige regler med henblik på at afprøve nye måder at løse de kommunale opgaver på. Forsøgene skal bane vej for kvalitetsudvikling, effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Det er regeringens målsætning, at forsøgene skal give grundlag for, at der senere kan træffes beslutning om, hvorvidt forsøgene skal udbredes til generelle regelændringer til gavn for alle kommuner.

Nationale rammer for frikommuneforsøg

Til forskel fra de to tidligere runder af frikommuneforsøg vil der ikke ske en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. I stedet kan alle kommuner ansøge direkte om opstart af forsøg - der er dog et minimumskrav om et samlet indbyggertal på 60.000 pr. frikommuneansøgning.

Når ansøgningerne vurderes, vil der blive lagt vægt på, at forsøgene er ambitiøse, fokuserede og sammenhængende. Det vil også fortsat blive tillagt positiv værdi, hvis ansøgeren er et netværk af kommuner frem for en enkelt kommune. Endelig vil det blive tillagt en positiv værdi, hvis ansøgningen indeholder en målbar målsætning.

Der er ingen begrænsninger for, hvilke områder frikommuneforsøgene beskæftiger sig med. Der vil dog blive givet en særlig prioritet til forsøg, som omhandler nedenstående problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen
- Administrative effektiviseringer

Forsøgene må ikke være i strid med Grundloven eller EU-regler, ligesom de ikke må bryde med borgernes retssikkerhed eller give kommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre. Endelig må de ikke indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Jf. den nationale tidsplan vil der være to ansøgningsrunder med frist hhv. den 1. april 2019 og den 1. oktober 2019. Der vil blive udvalgt cirka 10 af de mest perspektivrige og nyskabende forsøg i hver af de to runder. Ansøgerne vil få en tilbagemelding om, hvilke forsøg regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Udvælgelsen sker i maj og december 2019 for hhv. 1. og 2. runde. Kommunerne skal herefter være indstillet på at afsætte ressourcer til at udarbejde forsøgshjemler i samarbejde med relevante ministerier.

Ansøgningerne vil få den endelige godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget i Folketinget. Forsøg, der kan gennemføres med hjemmel i eksisterende forsøgshjemler, vil kunne godkendes hurtigere. Forsøgene kan ifølge planen igangsættes pr. 1. januar 2020 for første runde og pr. 1. juli 2020 for 2. runde. Der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse i de enkelte kommuner, men regeringen anbefaler, at arbejdet er lokalpolitisk forankret. Den politiske godkendelse skal senest foreligge ved igangsættelsen af et konkret forsøg. Det er obligatorisk at gennemføre evalueringer af forsøgene, og disse skal sendes senest den 1. juli 2023. Forsøgsperioden udløber den 1. juli 2024.

Der ydes ikke økonomisk tilskud til frikommunerne, og det forventes, at eventuelle udgifter afholdes af frikommunerne selv.

Potentielle frikommuneforsøg i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har siden primo november 2018 arbejdet med at forberede afklaringen af Frederiksberg Kommunes potentielle deltagelse i Frikommuneforsøg. Herunder er der frem mod den 10. december 2018 gennemført en proces på alle direktørområder, hvor hvert områdes MED organisation har været inddraget i at finde potentielle initiativer, hvorefter disse er blevet beskrevet yderligere med afsæt i Økonomi- og Indenrigsministeriets ansøgningsmateriale. Disse fremgår af bilag 1. Det skal understreges, at der alene er tale om foreløbige udkast.

Forslagene er skitseret nedenfor. For forslag 1-5 sigtes der umiddelbart mod 1. ansøgningsrunde pr. 1. april 2019, mens der for forslag 6 sigtes mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Forsøgsforslag	Resumé
1. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri	Forsøget handler om at om minimere fejludbetalinger og socialt bedrageri. Dels ved at åbne op for udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionsselskaber. Dels ved at forpligte sidstnævnte til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindel, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri. Det er hensigten, at forsøget skal forankres på kontrolområdet i 6-by regi (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers, og Frederiksberg). Netværket dækker cirka 30 procent af den samlede befolkning i Danmark. Et estimat er, at de cirka 400 årlige underretninger kan spare de offentlige budgetter for mellem 10 og 20 millioner kroner om året - d.v.s. midler, der kan frigøres til andre formål. Det vurderes, at der er behov for dispensation af følgende regler: Lov om finansiel virksomhed § 117, Databeskyttelsesloven § 6 samt Retssikkerhedslovens § 11 a og 11c.
2. Inddrivelsen forankres bedt lokalt	Forsøget går ud på, at de kommunale pantefogeder får tillagt fornødne lovhjemler til inddrivelse ud over de lovhjemler, der i dag findes på ejendomsskatteområdet. Tyngden i opgaven rettes mod de virksomheder og borgere, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af restance, eller hvor ressourceforbruget vurderes at stå mål med det forventede provenu. Forsøget forventes at understøtte skatteydernes retssikkerhed og retfærdighedssans, og kommunens restancer forventes at falde. Det overvejes, om flere kommuner kan gå sammen om opgaven. Forsøget vil berøre flere hjemler indenfor inddrivelsesloven, herunder lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, retsplejeloven mm., hjemmel til, at de kommunale pantefogeder kan foretage bankudlæg i krav

tillagt udpantningsret (lov om inddrivelse af gæld til det offentlige), hvor skyldner ikke er bosat i restancekommunen. Tilsvarende hjemler til at opkræve inddrivelsesgebyr, retsafgifter, jf. aktuelle hjemler hos Gældsstyrelsen.

3. Cykel mod ensretning Fremkommelighed er en stor udfordring på Frederiksberg (og i København). I dag er det ikke muligt lovligt at cykle imod færdselsretningen, med mindre der etableres cykelbane til de cyklister, der kører mod ensretningen. For at øge fremkommeligheden for cyklister, foreslås det at arbejde med forsøg, hvor det er lovligt at cykle mod ensretningen uden modstrøms cykelbaner. Udover at øge fremkommeligheden, forventes det også at øge trafiksikkerheden for cyklister.
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning * Der er delt myndighed mellem vejmyndighed og politi for så vidt angår vejafmærkning (skilte og afstribning). Tilsvarende gælder skilte og afmærkningsplaner i forbindelse med gravetilladelser og råden over vej, når det har standsnings- og parkeringsmæssige konsekvenser. Det er en meget tidskrævende proces for begge institutioner. Med den ekspertise, som Frederiksberg Kommune har oparbejdet og med den stadig voksende kontrolfunktion, som kommunen udøver, foreslås det at overdrage denne hjemmel til kommunen - med informationspligt til politiet. Reglerne er beskrevet i "Bekendtgørelse for vejafmærkning".
5. Lokal hastighedsbegrænsning I 2017 blev bestemmelserne om at indføre lokale hastighedsbegrænsninger ændret for at gøre det lettere for kommunerne at indføre disse. Indførelsen kræver dog fortsat politiets godkendelse, og Frederiksberg Kommune har oplevet flere sager, hvor det ikke har været muligt at opnå denne godkendelse trods gode argumenter. Derfor foreslås et frikommuneforsøg, hvor det alene er kommunen, som træffer afgørelse om, hvor der skal indføres lokale hastighedsbegrænsninger. Formålet er at øge trafiksikkerheden, ligesom forsøget forventes at forbedre fremkommeligheden.
6. Fritagelse for bindinger på valgfag Der søges om fritagelse for de ændringer af folkeskoleloven, der træder i kraft i august 2019. De medfører, at eleverne i 7. og 8. klasse alene kan vælge ét af fire toårige valgfag, og at de i stedet kan vælge fra det samlede kommunale udbud af et- og toårige valgfag. De nye valgfagsregler betyder konkret, at eleverne ikke længere vil kunne deltage i valgfagssamarbejderne i Frederiksberg Kommune, hvor eleverne møder undervisere og indhold fra ungdomsuddannelserne og introduceres hertil. Ligeledes kan de heller ikke vælge mellem de øvrige valgfag, som er udbudt i kommunen. Grundlæggende søges der om at fortsætte udbud og afvikling af valgfag efter hidtil gældende regler. Forsøget skal samlet set styrke elevernes motivation og kendskab til forskellige ungdomsuddannelser.

* I forhold til dette forslag støttede BMO Område-MED op med bemærkning om, at "Hvis det besluttes at gå videre med forslaget, er det ønsket, at temaet om effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkninger uddybes, idet der på nuværende tidspunkt ikke er beskrevet, hvilke afmærkningsplaner, der er tale om". Dette er efterfølgende sket.

Det videre forløb

Som nævnt indledningsvis prioriterer regeringen forsøg, som ligger indenfor de opstillede temaer. For forslag 1-5 er der ikke overlap med temaerne om sammenhæng indenfor sociale, sundhedsmæssige, beskæftigelsesmæssige eller uddannelsesmæssige indsatser. Men der kan argumenteres for, at forslagene ligger indenfor temaerne om tværgående effektiviseringer af opgaveløsningen og/eller administrative effektiviseringer. For forslaget om "fritagelse for bindinger på valgfag" er der overensstemmelse med temaet om "Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse". Forslaget er som ovenfor nævnt rettet mod 2. ansøgningsrunde i oktober 2019, hvor de nye lovændringer, som der ønskes fritagelse fra, er trådt i kraft.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med Økonomi- og Indenrigsministeriet om de overordnede rammer for forsøgene set i forhold til de aktuelt indkomne forslag.

Da Frederiksberg Kommune har et indbyggertal over 60.000, er det som udgangspunkt ikke afgørende at søge sammen med andre kommuner. Men da det tillægges positiv værdi, at ansøgeren består af flere kommuner, anbefaler ministeriet, at forvaltningen arbejder videre med at afklare muligheder for at søge sammen med andre kommuner. Dette vil således ske for samtlige forslag, da fælles ansøgninger må formodes at kunne styrke forslagenes mulighed for at blive udvalgt.

I forhold til forslag 1 vil forvaltningen endvidere arbejde videre med at afklare, hvorvidt der er aspekter vedrørende datadeling og retssikkerhed, som der skal sættes yderligere fokus på i en ansøgning. Da frikommuneforsøg ikke må give de ansøgende kommuner økonomiske fordele på bekostning af andre, er det endvidere vigtigt, at det tydeligt fremgår, at der i forslag 1 og 2 alene opereres med at undgå uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser samt at inddrive restancer, som kommunen under alle omstændigheder har ret til. De primære formål med forsøgene er dermed at finde andre metoder til inddrivelse samt bekæmpelse af socialt bedrageri. Forsøg indenfor disse temaer afvises heller ikke på forhånd af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Af de nationale rammer for frikommuneforsøg fremgår det endvidere, at forsøgene skal være ambitiøse, sammenhængende og fokuserede, og at der udvælges de 10 mest nyskabende og perspektivrige initiativer i hver af de to ansøgningsrunder. Økonomi- og Indenrigsministeriet har i denne forbindelse anbefalet, at forvaltningen overvejer nærmere, om der blandt forslagene er nogle, som er rettet mod fritagelser fra et mere afgrænset regelsæt. I så fald kan de være bedre egnede som initiativer i den [udvidede udfordringsret](#) 2017-2021. Udfordringsretten giver alle offentligt ansatte og private leverandører mulighed for at komme med forslag om regelændringer af statslige og lokale regler, eller at søge om at fravige reglerne for selv at vise, at arbejdet kan forbedres. Ansøgninger, der vedrører statslige regler, skal godkendes politisk i kommunen, inden de sendes til det relevante ressortministerium. Der kan løbende sendes ansøgninger frem mod udgangen af 2020.

Anvendelse af udfordringsretten vil således blive overvejet for hhv. de tre forslag fra By, Kultur og Miljø samt forslaget om bindinger på valgfag. Ift. forslagene fra By, Kultur og Miljø vil det samtidig blive overvejet, om de tre forsøg alternativt kunne kædes sammen i ét sammenhængende forsøg for af den vej at styrke mulighederne for at blive udvalgt som frikommune.

Udover de seks nævnte forslag, er der i forvaltningen opmærksomhed på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Arbejdet foregår i dag via koordination over en række forvaltningsområder, og der er bl.a. krav om sideløbende planer for den unge. Hvorvidt lovgivningen udgør en reel barriere for en stærk og entydig indsats – eller hvorvidt der alternativt kan blive brug for at udnytte udfordringsretten – analyseres frem mod den nævnte forelæggelse om en styrket fælles kommunal ungeindsats i foråret 2019. Dette arbejde skal også koordineres med, at regeringen kort før jul spillede ud med det fjerde spor i Sammenhængsreformen; "Mod på livet – vejene til uddannelse og job", hvor behovet for en mere koordineret og entydig kommunal ungeindsats understreges. Heri indgår også arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats, hvor der allerede er aftalt principper for en ny hovedlov. Dette vil angiveligt kun omfatte unge over 18 år. I forlængelse af analysearbejdet vil det frem mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019 blive vurderet, om en frikommuneansøgning er relevant.

Tidsplanen for processen er som følger:

Aktivitet	Deadlines
Magistraten behandler indstilling fra direktionen	14. januar 2019
Udvalgene forelægges indstillingen	21. januar 2019
Hovedudvalget drøfter indstillingen	23. januar 2019

Magistraten behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	18. februar 2019
Kommunalbestyrelsen behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	25. februar 2019
Endelige ansøgninger er udarbejdet og afsendt	29. marts 2019
1. ansøgningsrunde slutter	1. april 2019
2. ansøgningsrunde slutter	1. oktober 2019

Forvaltningen vil arbejde videre med at afklare samtlige forslag frem mod videre forelæggelser i Magistraten og Kommunalbestyrelsen hhv. den 18. februar og 25. februar 2019.

Forvaltningen foreslår, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Hovedudvalget høres ligeledes om sagen den 23. januar 2019.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Bolig- og Ejendomsudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget den 4. februar 2019.

Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Historik

Magistraten_2018-21, 14. januar 2019, pkt. 2:

Magistraten tiltrådte efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Indstilling 14. januar 2019, pkt. 2:

Forvaltningen indstiller, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg III.

Bilag

Forslag om potentielle forsøg i Frikommune III

Punkt 20: Lukket

88.12.00-G01-12-18