REFERAT Magistraten 2022-25 d. 18-09-2023

Mødedato Mandag d. 18. september 2023 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren..... 3
Forslag til beslutning fra Vindfeldt, Loklindt, Bang Larsen, Kofoed, Fokdal, Kidde, Holme Nielsen 4
Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Helle Sjelle og kommur 7
Status på indsatsen for ukrainske flygtninge..... 11
Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh og Alexandra Dessoy og kommunalbestyrelses 15
Konsekvenser ved høj inflation - nøgletal på SSA området..... 18
Forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sin 20
Opfølgning på 1. forventede regnskab - handleplan til at imødegå merforbrug - Klima-, Plan- og Bo 23
Opfølgning på 1. forventede regnskab - handleplan til at imødegå merforbrug - Miljø- og Trafikudv 25
Lukket..... 27
Lukket..... 28

Punkt 240: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-5-23

Sagsfremstilling

a. H.K.H. Prins Christians 18-års fødselsdag
En orientering om gave til H.K.H. Prins Christians 18-års fødselsdag blev taget til efterretning.

b. Valg af unge til gallataffel for H.K.H. Prins Christian
En orientering om valg af to unge fra Frederiksberg Kommune til deltagelse i gallataffel for H.K.H. Prins Christian blev taget til efterretning.

c. Dom fra Frederiksberg Ret i en straffesag
En orientering om en dom af 16. august 2023 fra Frederiksberg Ret i en straffesag blev taget til efterretning.

d. Dom fra Højesteret
En orientering om en dom fra Højesteret af 24. august 2023 blev taget til efterretning

Punkt 241: Forslag til beslutning fra Vindfeldt, Loklindt, Bang Larsen, Kofoed, Fokdal, Kidde, Holme Nielsen, Lundtoft, Enevoldsen, Vitting, Christiansen, Wibroe, Løcke, Sylvest-Noer og Heltberg om øget borgerinddragelse og bæredygtighed

00.00.00-P35-1-23

Resume

Michael Vindfeldt (S), Lone Loklindt (R), Mette Bang Larsen (EL), Lotte Kofoed (SF), Freja Fokdal (RV), Ruben Kidde (RV), Rasmus Holme Nielsen (Ø), Anja Lundtoft (Ø), Thyge Enevoldsen (Ø), Bianca Vitting (Ø), Sabrina Louise Christiansen (Ø), Gunvor Wibroe (S), Malte Mathies Løcke (S), Christina Sylvest-Noer (S) og Sine Heltberg (S) har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune skal arbejde mere aktivt for at fremme bæredygtighed og borgerinddragelse. Magistraten skal med denne sag tage stilling til, hvorvidt beslutningsforslaget skal tiltrædes.

Beslutning

Magistraten udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

1. at forslaget om, at alle politiske udvalg i løbet af valgperioden arbejder med bæredygtighed og borgerinddragelse på egne områder tiltrædes, idet det bemærkes, at en generel opprioritering af borgerinddragelse ikke vil kunne ske inden for forvaltningens eksisterende ressourcer.

2. at forslaget om, at relevant information er tilgængelig på engelsk tiltrædes ved, at forvaltningen i forbindelse med etableringen af kommunens nye hjemmeside undersøger, om der er yderligere informationer, der kan gøres tilgængelige, idet det samtidig bemærkes, at en vidtgående forøgelse af mængden af engelsksproget information på hjemmesiden ikke vil kunne ske inden for forvaltningens eksisterende ressourcer.

3. at forslaget om, at der kommunikeres til borgerne på en forståelig måde ved, at politiske sager er skrevet, så de er lette at forstå, og at alle vigtige beslutninger og konsekvenser fremgår klart, tiltrædes, idet forvaltningen vil fremlægge en ny sagsskabelon for fremstillingen af sager til de politiske udvalg med fokus dels på at tydeliggøre problemstilling, konsekvenser og løsning og dels på at gøre sagerne kortere.

4. at forslaget om åbne elementer i alle lukkede sager ikke tiltrædes, idet dette vil være en ressourcekrævende, manuel gennemgang af alle relevante sager.

5. at forslaget om at søge inspiration og viden i internationale netværk til at levere løsninger på energi, bolig- og transportområdet m.v. ikke tiltrædes, idet dette allerede sker i et vist omfang, og idet det bemærkes, at en egentlig opprioritering af kommunens deltagelse i internationale netværk, vidensindsamling mv, ikke vil kunne ske inden for forvaltningens eksisterende ressourcer.

Sagsfremstilling

"Forslag til beslutning fra Michael Vindfeldt (S), Lone Loklindt (R), Mette Bang Larsen (EL), Lotte Kofoed (SF), Freja Fokdal (RV), Ruben Kidde (RV), Rasmus Holme Nielsen (Ø), Anja Lundtoft (Ø), Thyge Enevoldsen (Ø), Bianca Vitting (Ø), Sabrina Louise Christiansen (Ø), Gunvor Wibroe (S), Malte Mathies Løcke (S), Christina Sylvest-Noer (S) og Sine Heltberg (S) om øget borgerinddragelse og bæredygtighed.

Frederiksberg skal være en bæredygtig by med god service, ordentlig dialog med og inddragelse af borgerne samt åbenhed om de politiske beslutninger. Derfor foreslås det, at alle politiske udvalg i løbet af valgperioden arbejder med bæredygtighed og borgerinddragelse på egne områder, således at der skabes en ny politisk kultur. Det er op til de enkelte udvalg at definere, hvordan man vil prioritere arbejdet med bæredygtighed og borgerinddragelse, så der findes løsninger, der passer til området, og den service, der ydes. Arbejdet kan både fokusere på de større politikker, som på mindre, fysiske pilotprojekter i byen, på at fremme forslag fra borgerne bl.a. via Borgerforslag (frederiksberg.dk), og på at skabe fælles grønne løsninger i samarbejde med andre kommuner.

Det understreges, at god borgerinddragelse kræver, at kommunen kommunikerer til borgerne på en forståelig måde. Det forudsætter, at de politiske sager er skrevet, så de er lette at forstå, at alle vigtige beslutninger og konsekvenser fremgår

klart, og at færrest muligt sager er på lukket dagsorden. Det bør derfor tilstræbes, at der altid er et åbent element i alle sager, der diskuteres af kommunalbestyrelsen.

Som en international kommune vil vi yderligere arbejde for, at relevant information også er tilgængelig på engelsk og for at søge inspiration og viden i internationale netværk til at levere løsninger på energi, bolig- og transportområdet m.v."

Nedenfor besvares de forskellige dele af beslutningsforslaget enkeltvis.

De politiske udvalg arbejder allerede i dag på forskellig vis og i forskelligt omfang med både bæredygtighed og borgerinvolvering. Variationen på tværs af udvalg skyldes bl.a. forskelligartede kerneopgaver og kan også i et vist omfang variere som følge af lovgrundlaget for udvalgets arbejde, hvori der kan være konkrete krav, som udvalget skal opfylde.

Bæredygtighed, forstået som både miljømæssig-, social-, og økonomisk bæredygtighed, er et generelt fokusområde i Frederiksberg Kommune, hvilket bl.a. er beskrevet i handlingsplanen "Plan for Frederiksberg Kommunes bidrag til FN's verdensmål", som kommunalbestyrelsen vedtog i februar 2020. Det fremgår af handlingsplanen, at bæredygtighed bl.a. skal integreres i udvalgenes politikker og strategier.

Såfremt der er et ønske om at styrke udvalgenes arbejde med bæredygtighed og borgerinddragelse, kan det enkelte udvalg beslutte, hvordan og hvornår udvalget ønsker at arbejde med bæredygtighed og borgerinddragelse. Såfremt drøftelsen i udvalgene fører til et ønske om flere borgerinddragelsesaktiviteter, skal der afsættes ekstra midler til dette, da borgerinddragelse erfaringsmæssigt er en ressourcekrævende aktivitet, som forvaltningen ikke har kapacitet eller kompetencer til at understøtte i større omfang end i dag inden for eksisterende ressourcer.

I forhold til den del af beslutningsforslaget, der vedrører måden at kommunikere til borgerne, vil forvaltningen udvikle en ny skabelon for fremstillingen af sager til de politiske udvalg. Fokus i den nye skabelon er dels på at tydeliggøre problemstilling, konsekvenser og løsning, og dels på at gøre sagerne væsentligt kortere.

I forhold til den del af beslutningsforslaget, der vedrører, at der altid bør tilstræbes et åbent element i alle sager, der diskuteres af kommunalbestyrelsen, skal det understreges, at Frederiksberg Kommune i henhold til Kommunestyrelsesloven skal offentliggøre dagsordner og beslutninger fra møder i Kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan i nogle tilfælde beslutte, at en sag skal behandles for lukkede døre, hvis sagen indeholder fortrolige oplysninger, f.eks. personalesager. Grundet reglerne om tavshedspligt vil udelukkende sagens overskrift samt beslutning i lukkede sager fremgå af dagsordener og referater på Frederiksberg Kommunes hjemmeside, medmindre en offentliggørelse af en beslutning er i strid med reglerne om tavshedspligt. I de sjældne tilfælde vil forvaltningen vurdere om delelementer af beslutningen alligevel kan offentliggøres.

Det vil være muligt juridisk set at beslutte, at der altid skal være et åbent element i sagsfremstillingen i sager på lukket dagsorden, men det vil kræve en manuel gennemgang af sagsfremstillingen med henblik på at vurdere, hvilke elementer der er tavshedsbelagt. Forvaltningen vurderer, at det vil være en ressourcekrævende indsats, som ikke vil stå mål med formålet. I 2022 var i alt 26 sager på lukket dagsorden i Kommunalbestyrelsen.

I forhold til den del af beslutningsforslaget, der vedrører tilgængelig engelsksproget information, er udvalgte informationer vedrørende bl.a. borgerservice, sundhed, dagtilbud og erhverv tilgængelige på engelsk på Frederiksberg Kommunes hjemmeside. I forbindelse med etablering af Frederiksberg Kommunes nye hjemmeside er forvaltningen i gang med at undersøge, om der er yderligere informationer på hjemmesiden, der bør være tilgængelige på engelsk. Såfremt mængden af engelsksproget information på hjemmesiden skal øges væsentligt – eller hvis der ønskes en egentlig engelsk udgave af hjemmesiden – skal der afsættes særskilte midler hertil.

I forhold til den del af beslutningsforslaget, der vedrører kommunens arbejde med at søge inspiration og viden i internationale netværk til at levere løsninger på energi, bolig- og transportområdet m.v., arbejdes der allerede i dag løbende med dette i By-, Kultur- og Miljøområdet. Det sker f.eks. ved at indgå i et EU-projekt om klimatilpasning, hvor kommuner i Europa samarbejder om at optimere informationen til borgerne i forbindelse med f.eks. skybrud.

Derudover har Frederiksberg Kommune sammen med Region Hovedstaden, Region Sjælland og 46 kommuner et fælles kontor "Greater Copenhagen EU Office" i Bruxelles, som Frederiksberg Kommune bruger til at indhente inspiration og viden fra udlandet samt søge inspiration og viden i internationale netværk med henblik på at levere løsninger på energi, bolig- og transportområdet m.v.

I forhold til beslutningsforslaget bemærkes generelt, at Frederiksberg Kommunes administrative udgifter er væsentligt lavere end gennemsnittet for kommuner i hovedstadsområdet, og at der på de seneste budgetter er gennemført administrative besparelser – f.eks. en generel rammebesparelse på 1,5 procent i 2023. Der vurderes inden for det eksisterende administrative budget alene plads til at iværksætte begrænsede nye initiativer.

Økonomi

Sagen har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser, hvis indstillingerne tiltrædes.

Det bemærkes, at såfremt der ønskes mere vidtgående initiativer for så vidt angår borgerinddragelse, engelsksproget kommunikation og internationalt arbejde, end der lægges op til med indstillingerne, vil der skulle afsættes ressourcer hertil, idet det konkrete niveau vil afhænge af ambitionsniveauet.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 28. august og den 18. september 2023

Historik

Kommunalbestyrelsen oversendte den 27. februar 2023 beslutningsforslaget til udvalgsbehandling i Magistraten.

Indstilling 28. august 2023, pkt. 234:
Forvaltningen indstiller,

1. at forslaget om, at alle politiske udvalg i løbet af valgperioden arbejder med bæredygtighed og borgerinddragelse på egne områder tiltrædes, idet det bemærkes, at en generel opprioritering af borgerinddragelse ikke vil kunne ske inden for forvaltningens eksisterende ressourcer.

2. at forslaget om, at relevant information er tilgængelig på engelsk tiltrædes ved, at forvaltningen i forbindelse med etableringen af kommunens nye hjemmeside undersøger, om der er yderligere informationer, der kan gøres tilgængelige, idet det samtidig bemærkes, at en vidtgående forøgelse af mængden af engelsksproget information på hjemmesiden ikke vil kunne ske inden for forvaltningens eksisterende ressourcer.

3. at forslaget om, at der kommunikeres til borgerne på en forståelig måde ved, at politiske sager er skrevet, så de er lette at forstå, og at alle vigtige beslutninger og konsekvenser fremgår klart, tiltrædes, idet forvaltningen vil fremlægge en ny sagsskabelon for fremstillingen af sager til de politiske udvalg med fokus dels på at tydeliggøre problemstilling, konsekvenser og løsning og dels på at gøre sagerne kortere.

4. at forslaget om åbne elementer i alle lukkede sager ikke tiltrædes, idet dette vil være en ressourcekrævende, manuel gennemgang af alle relevante sager.

5. at forslaget om at søge inspiration og viden i internationale netværk til at levere løsninger på energi, bolig- og transportområdet m.v. ikke tiltrædes, idet dette allerede sker i et vist omfang, og idet det bemærkes, at en egentlig opprioritering af kommunens deltagelse i internationale netværk, vidensindsamling mv, ikke vil kunne ske inden for forvaltningens eksisterende ressourcer.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 28. august 2023, pkt. 234:
Sagen blev udsat.

Punkt 242: Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Helle Sjelle og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt om at indføre ret til fuld tid i Frederiksberg Kommune

00.22.00-P35-74-23

Resume

Rådmændene Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Helle Sjelle og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune giver alle medarbejdergrupper i kommunen ret til at kunne arbejde på fuld tid.

Sagen indeholder en beskrivelse og vurdering af de muligheder Frederiksberg Kommune har i forhold til at tilbyde ansættelse på fuld tid.

Beslutning

Magistraten indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet der gives en ret til fuldtidsstillinger for de medarbejdergrupper, hvor kommunen mangler arbejdskraft, og hvor der p.t. er rekrutteringsudfordringer, dvs. aktuelt gælder det SOSU-assistenter, pædagoger og sygeplejersker.

For de personalegrupper, der er omfattet af retten til fuld tid kan direktionen efter en konkret saglig vurdering afslå et ønske om fuldtid, hvis f.eks. en institution ikke har økonomisk mulighed for at imødekomme ønsket.

Magistraten betonede vigtigheden af mulighederne for flere deltidsansættelser i kommunale institutioner således, at den ansatte samlet arbejder fuldtid, men på flere lokale kommunale arbejdspladser.

Indstilling

Direktionen indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet,

- En ret for alle medarbejdere til at overgå til fuldtid vil indebære en væsentlig begrænsning af de enkelte lederes mulighed for at disponere de tildelte ressourcer hensigtsmæssigt og optimalt i forhold til de lokale driftsmæssige behov, hvilket alt andet lige også vil gøre det vanskeligere at sikre budgetoverholdelse.
- Der allerede er stort fokus på at få flere medarbejdere op i tid eller på fuld tid gennem andre tiltag, herunder f.eks. Frederiksberg Kommune deltagelse i workshopforløbet "En fremtid med fuldtid" i regi af KL og Forhandlingsfællesskabet.

Sagsfremstilling

Rådmændene Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy og Helle Sjelle og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune giver alle medarbejdergrupper i kommunen ret til at kunne arbejde på fuld tid.

Beslutningsforslag
"I de kommende år står Frederiksberg Kommune, i lighed med landets øvrige kommuner, overfor store rekrutterings- og fastholdelsesudfordringer på en lang række serviceområder.
I dag arbejder et stort antal ansatte i Frederiksberg Kommune på deltid, og det er ikke altid let for den enkelte kommunale arbejdsplads umiddelbart at tilgodese et ønske fra medarbejderne om at komme til at arbejde på fuld tid. Det foreslås derfor, at kommunen samlet set giver alle medarbejdergrupper ret til at blive ansat på fuld tid, i lighed med hvad regionerne for nylig har besluttet.
At kunne skabe mulighed for, at et stort antal kommunalt ansatte får mulighed for at overgå fra deltid til fuld tid vil være et væsentligt bidrag til at fastholde medarbejdere, der ønsker fuld tid, og vil samtidig være en markant styrkelse i forhold til at sikre tilstrækkeligt med medarbejderressourcer til at kunne levere den nødvendige service til borgerne i fremtiden. Samtidig peger meget på, at fuldtidsansatte medarbejdere styrker såvel kontinuitet som kvalitet i opgaveløsningen, fordi borgerne oftere vil blive betjent af de samme medarbejdere."

Beslutningsforslaget blev oversendt til Magistraten.

Nedenfor beskrives konsekvensen af en ret til fuld tid, og de initiativer, som Frederiksberg Kommune har igangsat i forhold til få ansat så mange medarbejdere som muligt med et højere timetal.

40 pct. af de kommunalt ansatte arbejder i dag på deltid, og inden for nogle faggrupper er det endnu flere. F.eks. arbejder 8 ud af 10 af de social- og sundhedsansatte på deltid. Det gælder også for ca. halvdelen af pædagogerne. I Frederiksberg Kommune er der i april måned ansat 708 pædagogiske medarbejdere af dem var 360 medarbejdere på fuld tid og 348 på deltid.

Den driftsmæssige – og økonomiske ramme
Frederiksberg Kommunes ledere er i henhold til principperne for økonomistyring i Frederiksberg Kommune, forpligtet til at overholde budgettet indenfor den fastlagte økonomiske ramme for området eller institutionen. Det betyder, at de har et stort fokus på, at disponere og anvende ressourcerne så optimalt, som muligt.

Det er vurderingen, at lederne allerede i dag er meget opmærksomme på at få flere på fuld tid. Men en generel ret til fuld tid vil begrænse ledernes handlerum i forhold til at kunne disponere ressourcerne hensigtsmæssigt og optimalt i forhold til det driftsmæssige behov.

En ret til ansættelse på fuld tid kan således få den negative konsekvens, at lederne skal reducere øvrig drift, eller ville skulle varsle andre medarbejdere opsagt, fordi opgaveløsningen ikke kræver det omfang af medarbejdere på fuld tid, som har ønsket muligheden. Derudover kan der være specifikke specialiserede fagområder, hvor der ikke er behov for 37 timer pr. uge i forhold til en given opgave eller hvor det er lettere at have personalet på arbejde, på de tidspunkter, hvor borgerne har behov, hvis der ikke er tale om fuldtidsstillinger. .

Nedenfor uddybes de potentielle konsekvenser på dagtilbudsområde og ældreområdet.

På dagtilbudsområdet varierer størrelsen på institutioner og gruppestørrelse i den enkelte institution. Derfor kan lokale hensyn i forhold til bemanding og vagtplan, have betydning for antallet af medarbejdere og deres timetal. Det er derfor lederens opgave at vurdere behovet for timetal, så der opnås den bedste udnyttelse af de ressourcer institutionen stilles til rådighed.

To dagtilbudsledere fra institutioner, af varierende størrelse, er blevet spurgt til, hvilke konsekvenser de forudser det kan, eller vil få, hvis det besluttes, at alle medarbejdere i Frederiksberg Kommune får ret til at gå på fuld tid. De gør opmærksom på følgende:

- Flere daginstitutioner har ikke budget til fuldtidsansat køkkenpersonale. Der er typisk budgetteret med 20 køkkentimer i de mindste institutioner. En ret til fuld tid, vil betyde, at institutionen vil være tvunget til at overskride sit budget til køkkenpersonale markant.
- Mange daginstitutioner benytter, for at få den daglige drift til at fungere, ”flyvere”, som er medarbejdere, som dækker ledige timer på tværs af institutionen, eller vikarer, der er ansat på eksempelvis 6, 8 eller 18 timer om ugen. Medarbejdernes funktion er, at dække ind i forbindelse med sygdom, ferie o.l. En ret til fuld tid, vil gøre det vanskeligt for dagtilbudslederen, at overholde den økonomiske ramme.
- Den politiske målsætning om, at have en fordeling mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere på 50% af hver kan blive udfordret af retten til fuld tid. Hvis flere medarbejdere fra en af disse medarbejdergrupper skal op i tid, kan det være vanskeligt for dagtilbudslederne af leve op til fordelingen mellem pædagoger og pædagogmedhjælpere - og minimumsnormeringer samtidig.

I forhold til dagtilbudsområdet sker ansættelserne på nuværende tidspunkt således, at medarbejdere ansættes til et antal timer, der passer med det antal børn, de forventer at skulle passe. Hvis medarbejdere løbende og efter eget valg kan gå op i tid, vil det være svært at styre institutionens økonomi, da udgifterne til at sætte medarbejdere op i tid, skal findes inden for institutionens økonomiske ramme. I yderste konsekvens vil de skulle afskedige medarbejdere for at andre kan gå på fuld tid.

Lederen af hjemmesygeplejen og den kommunale hjemmepleje, en plejehjemsforstander er ligeledes blevet spurgt til, hvilke konsekvenser de forudser en ret til fuld tid kan få. De gør opmærksom på følgende:

- Det vil i forhold til vagtplanlægning i den kommunale hjemmepleje og på plejecentrene betyde, at flere medarbejdere på fuld tid vil resultere i en reducering i antallet af medarbejdere, og dermed en øgning i antallet af vagtplanlagte weekendvagter og helligdage for den enkelte medarbejder. Dette vil kunne vanskeliggøre rekruttering, da det ofte er et stort ønske fra medarbejderne at de ikke har for mange weekendvagter.

.

- Særligt i hjemmeplejen, vil et højt antal af fuldtidsansatte kunne blive en økonomisk udfordring, da der allerede i dag ses udfordringer i forbindelse med planlægning af en effektiv køreliste i et aktivitetsstyret budget. Dette skal ses i lyset af det aktivitetsfald, der ses på især hjemmehjælpsområdet, hvor det hovedsageligt er ydelser midt på formiddagen og efter frokost, som bortfalder. Resultatet af for mange medarbejdere på fuld tid vil være, at der er flere tilgængelige ressourcer til rådighed sidst på vagten, end der er behov for.

Det skal for god ordens skyld oplyses, at ledelsen, både på plejecentre og i hjemmeplejen, bredt set, oplever et stort ønske blandt medarbejderne, i forhold til at få planlagt så få weekendvagter som muligt. Netop det ønske er også afgørende i et rekrutteringsperspektiv.

Fokus på muligheden for at gå op i tid eller på fuld tid.
Frederiksberg Kommunes ledere er, helt generelt, meget optaget af at benytte eksisterende værktøjer og muligheder for, at så mange medarbejdere, som muligt, går op i tid, eller ansættes på fuld tid, indenfor den eksisterende økonomiske ramme.

Derfor har Frederiksberg Kommune, i 2020, deltaget i workshopforløbet "En fremtid med fuldtid" i regi af KL og Forhandlingsfællesskabet, og har fortsat har fokus på fuld tid, og er i gang med at udbrede erfaringerne. Derudover har lederne generelt fuld opmærksomhed på, KL og KTO's aftale om deltidsansattes adgang til højere timetal, og det er opfattelsen, at aftalen er velimplementeret og tilstrækkelig.

Aftale om deltidsansattes adgang til højere timetal
Som et led i kvalitetsreformen indgik Regeringen, i juli 2007, en trepartsaftale med KL, Danske Regioner og FTF. Med baggrund i den forventede mangel på arbejdskraft ønskede regeringen, KL, Danske Regioner, LO og AC, at flere deltidsansatte får mulighed for at arbejde mere.

Aftalen betyder, at arbejdsgiver har pligt til at tilbyde ledige timer til deltidsansatte medarbejdere, som ønsker en permanent forøgelse af arbejdstiden, og som opfylder sagligt begrundede krav til kvalifikationer og fleksibilitet vedrørende arbejdstid, -sted og –opgaver m.v.

Frederiksberg Kommunes ledere er bekendte med deltidsansattes ret til at få tilbudt ledige timer før der sker opslag af ledige stillinger.

En mindre rundspørge i kommunen blandt leder af hjemmesygeplejen og den kommunale hjemmepleje, en forstander af Østervang har vist, at eksempelvis ledelsen i Hjemmeplejen og på plejecentrene har et stort og konstant fokus på at opfylde hensigten med 3-parts aftalen og dermed deltidsansatte ret til højere timetal. MED-udvalget drøfter kontinuerligt retten til flere timer / fuld tid i forbindelse med vakancer, såfremt der er et match mellem kompetencer og de ledige timer. Derudover er der stort fokus på at tilbyde de medarbejdere, som i stort omfang tager ekstra vagter, at blive ansat på flere timer/fuld tid. Det er imidlertid således, at på trods af det konstante fokus og italesættelse, er der meget få medarbejdere, som rækker ud efter denne mulighed.

I forhold til dagtilbudsområdet, har de adspurgte ledere oplyst, at medarbejderne, som udgangspunkt, bliver ansat til det antal timer som de ønsker, så længe det kan lade sig gøre inden for institutionens økonomi. Hvis en medarbejder ønsker at få flere timer, giver de adspurgte ledere udtryk for, at de gør deres yderste for, at det kan lade sig gøre.

Det er imidlertid opfattelsen, at udfordringen omkring at få flere ansatte på fuld tid, ikke er begrundet i manglende mulighed, men snarere et manglende ønske hos den enkelte medarbejder. Netop derfor valgte Frederiksberg Kommune at indgå i KL og Forhandlingsfællesskabets projekt "En fremtid på fuld tid", som blev aftalt ved overenskomstforhandlingerne i 2021.

"En fremtid med fuldtid"
Frederiksberg Kommune indgik i efteråret 2020 i KL's og Forhandlingsfællesskabets indsats "En fremtid med fuldtid". Frederiksberg Kommune var nøglekommune sammen 25 andre kommuner i Danmark. Nøglekommunerne var frontløbere og skulle i samarbejde med parterne afprøve redskaber og metoder til at finde lokale løsninger på de strukturelle og kulturelle barrierer, som skal overkommes, hvis flere medarbejdere skal op tid.

I Frederiksberg Kommune har projektet tilbagevendende været drøftet på Hovedudvalget, blandet andet i november 2022, i forbindelse med, at Frederiksberg Kommune havde deltaget på den afsluttende workshop med deltagelse af KL og forhandlingsfællesskabet.

Erfaringerne fra de afholdte workshops var et katalog af ideer til prøvehandlinger, indenfor følgende emner:

• Opgave- og arbejdstidsplanlægning
• Fleksibilitet og indflydelse
• Kultur, vaner og dialog
• Trivsel og faglighed

Behovet for og potentialet i at få flere medarbejdere til at vælge at gå op i tid blev tidligt i projektet, i Frederiksberg Kommune, udpeget til at være størst på dagtilbuds- og ældreområdet.

Det er derfor primært på disse områder, der sættes fokus på at udbrede kendskabet til indsatsen og dens muligheder.

Der er nedsat arbejdsgrupper under de respektive Område MED-udvalg i BUO og SSA med fokus på indsatsen. Område MED-udvalgene fungerer som styregrupper for indsatsen, og understøtter udbredelsen af budskabet og mulighederne i forhold til at flere går op i tid. De arbejdspladser, der deltog i workshopforløbet, deler af deres erfaringer og viden i forhold til andre arbejdspladser. På dagtilbudsområdet er indsatsen en del af den politiske besluttede Strategi for kvalitet i Dagtilbud. I strategien er der fokus på at udbrede de gode erfaringer fra projektet til alle daginstitutioner på Frederiksberg.

Udbredelsen kan eksempelvis være i form af videndeling og drøftelser i lokale MED-udvalg, på ledermøder, på medarbejdermøder m.v. Område MED-udvalgene har mulighed for at hente støtte i HR, hvor der er udpeget to tovholdere i relation til indsatsen. Andre arbejdsområder end dagtilbud og ældrepleje kan naturligvis også frit igangsætte lignende aktiviteter – og trække på HR for at understøtte det.

Overenskomstforhandlingerne 2024
Det er forventningen, at overenskomstforhandlingerne 2024 mellem KL og Hovedorganisationerne vil afspejle behovet for flere initiativer i forhold til den kommende arbejdskraftsmangel indenfor ældre- og dagtilbudsområdet.

Der er fra en del kommunernes side fremsat ønske om, at overenskomsterne, indenfor netop disse områder, kommer til at indeholde muligheden for at øge den ugentlige arbejdstid til 42 timer pr. uge, efter gensidig aftale mellem leder og medarbejder, tilsvarende overenskomster på det administrative område.

Økonomi

Beslutningsforslaget vil ikke i sig selv have økonomiske konsekvenser, men det vurderes alt andet lige at trække i retning af en mindre effektiv udnyttelse af personaleressourcerne og vil kunne gøre det vanskeligere for den enkelte leder at sikre budgetoverholdelse.

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

Magistraten og kommunalbestyrelsen.

Punkt 243: Status på indsatsen for ukrainske flygtninge

00.01.10-A00-2-22

Resume

Det er en kompleks og ressourcekrævende opgave for kommunen at tage imod ukrainske flygtninge. Opgaven løses ved en tværgående indsats. Kommunen har tilvejebragt en bolig til alle, der har behovet, og der er til stadighed fokus på at optimere indkvarteringskapaciteten. Kommunen har fået en stor del af flygtningene i beskæftigelse, og kommunen løser også opgaven med at få børn og unge i dag- og skoletilbud. Udgifterne til kommunens samlede indsats overstiger budgettet. Det bliver håndteret i sagen om 2. forventet regnskab 2023 til Magistraten den 27. november.

Beslutning

Magistraten tog status for indsatsen for ukrainske flygtninge til orientering, idet forvaltningen blev anmodet om at give en status til Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget for antallet af jobparate ukrainske flygtninge.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Magistraten tager status for indsatsen for ukrainske flygtninge til orientering.

Sagsfremstilling

I sagen gøres der status på Ukraine-indsatsen og relaterede udfordringer i forhold til omfanget af modtagne flygtninge, indkvartering, beskæftigelse, dagtilbud, skole og overgang til ungdomsuddannelser, familieafdelingens sager, flygtninge med særlige behov samt økonomi og ressourcetræk.

Omfang af modtagne flygtninge

Frederiksberg Kommune har pr. 6. september 2023 modtaget 651 ukrainske flygtninge.

Udlændingestyrelsen meddelte i slutningen af 2022, at op til 40.000 ukrainske flygtninge vil blive fordelt til kommunerne. Ifølge den anvendte fordelingsnøgle udgør Frederiksberg Kommunes andel 681 personer. Pr. 3. september 2023 har 38.920 personer fået opholdstilladelse i Danmark i henhold til særloven om fordrevne ukrainere. Det forventes, at Udlændingestyrelsen snart vil udmelde fordeling mellem kommunerne af yderligere op til 10.000 ukrainske flygtninge. Det vil sige op til i alt 50.000 personer. Hvis der anvendes samme fordelingsnøgle som hidtil, så vil Frederiksberg Kommunes andel udgøre i alt op til 857 personer.

Forvaltningen arbejder løbende på at tilvejebringe den nødvendige kapacitet til indkvartering af de ukrainske flygtninge, som visiteres til kommunen. Opgaven er kompleks og skal ses i sammenhæng med andre processer, som påvirker kommunens ejendoms- og boliganvisningskapacitet. Det er beskrevet i afsnittet nedenfor.

Indkvarteringsstatus

I alt 419 ukrainske flygtninge er pr. 3. september 2023 midlertidigt indkvarteret af Frederiksberg Kommune. Flygtningene er indkvarteret på flere større indkvarteringssteder samt i lejligheder jævnfør tabellen i bilag 1. Kommunen har en samlet kapacitet til midlertidig indkvartering af 544 personer. Blandt de ukrainske flygtninge, som er visiteret til Frederiksberg Kommune, er i alt 187 personer enten indkvarteret privat i kommunen, opholder sig på Sandholm, i en anden kommune eller i udlandet. Heraf er der et antal, der opholder sig i Ukraine. Uanset hvor de personer, der er tildelt opholdstilladelse i Frederiksberg Kommune, befinder sig på nuværende tidspunkt, så skal kommunen stille bolig til rådighed, hvis borgerne henvender sig. Derfor, og fordi kommunen fire dage efter tildeling af opholdstilladelse skal modtage flygtningene, er det nødvendigt at opretholde en vis bufferkapacitet i den midlertidige indkvartering.

Forvaltningen ser en tendens til, at kommunen modtager flere flygtninge, der har særlige sociale behov, eller som modtager behandling for fysiske eller psykiske lidelser. Dette håndteres i samarbejde med relevante instanser, men stiller særlige krav til indkvarteringen og omgivelserne.

Udover midlertidig indkvartering er kommunen begyndt at anvise varige boliger til ukrainske flygtninge jævnfør den særlige aftale, der er indgået mellem kommunen og de almene boligorganisationer om anvisning af 50 ekstra boliger. Indtil videre har 15 familier, det vil sige i alt 39 personer, fået tildelt en varig bolig.

Forvaltningen har et konstant fokus på at optimere indkvarteringskapaciteten og finde løsninger i forhold til det forventede øgede antal flygtninge, der skal modtages. Som det fremgår af bilag 1 er en del af indkvarteringsløsningerne kun lejet for en begrænset periode. Derudover indtænkes processen vedrørende salg af kommunale ejendomme og hensynet til den boligsociale anvisning i anvendelsen af boliger i de kommunale beboelsesejendomme. Med hjemløsereformen, som træder i kraft den 1. oktober 2023, vil kommunen få et øget fokus på anvisning af boliger til hjemløse. Det følger af omlægningen af den statslige refusion til ophold på herberg.

Beskæftigelse

Jobcentret arbejder fortsat målrettet med at hjælpe flest mulige ukrainske flygtninge hurtigt ud på arbejdsmarkedet. Pt. er 75 % af de jobparate ukrainere i beskæftigelse. I april var samme beskæftigelsesprocent 63 %, så udviklingen er positiv. Frederiksberg Kommune flugter med beskæftigelsesgraden på landsplan, mens vi ligger over gennemsnittet i Region Hovedstaden og på Sjælland.

Fokus er på at fastholde den høje beskæftigelsesgrad blandt jobparate ukrainere og samtidige øge og udvikle på den beskæftigelsesrettede indsats for de ukrainere, som har behov for mere støtte for at blive selvforsørgende.

Børn og unge

Omfang af modtagne flygtninge i alderen 0-17 år
Frederiksberg Kommune har modtaget i alt 187 børn og unge i alderen 0-17 år, hvilket er ni flere end ved seneste status til magistraten 1. maj 2023.

De 187 børn og unge fordeler sig på følgende aldersgrupper:

- 0-1 år: 9
- 2-5 år: 46
- 6-15 år: 110
- 16-17 år: 31

Dagtilbud
Ukrainske familier med børn i dagtilbudsalderen, der har fået ophold på Frederiksberg, er omfattet af pasningsgarantien. Dagtilbudsafdelingen tager kontakt til familierne umiddelbart efter tildelt ophold for at afsøge behovet for pasning. Familier, der ønsker plads i et dagtilbud, inviteres hurtigst muligt til en visitationssamtale i dagtilbudsafdelingen.

Der er foreløbigt gennemført visitationssamtaler med i alt 52 børn, der alle er visiteret til en plads i et dagtilbud.

Af de 50, der er visiteret til en plads i et dagtilbud, har 1 barn en plads i Stjernen, 5 i Eventyrhuset – Frederiksberg Sogns Børnehus, 2 i Æblehaven, 2 i Børneambassaden, 3 i Børneuniverset, 3 i Louisegården, 6 i Marthagården, 2 i Falkonergården, 1 barn i Magnoliahuset, 4 i Valhalla, 2 i Børnehuset Frederiksvej og 1 i Skt. Markus. Der er 4 familier som har været til visitation, men endnu ikke er startet i dagtilbud.
Derudover er 8 startet i skole og 7 fraflyttet kommunen (herunder rejst tilbage til Ukraine).

Dagtilbudsafdelingen oplever, at det er meget uvant for de ukrainske forældre at aflevere deres barn fuld tid i dagtilbud, især hvad angår vuggestuebørn. De har mange forbehold og spørgsmål i forbindelse med visitationen og brug for lang tid til opstart. Der opleves et stort behov for sparring og vejledning i forhold til børnenes reaktioner ved opstart. Dagtilbudsafdelingen inddrager i den forbindelse Flygtninge-teamet fra Familieafdelingen og Fællesrådgivningen i en del opstartsforløb.

Generelt er indtrykket i daginstitutionerne, at de fleste ukrainske børn har dansksprogkundskaber, der tilsvarer den tid, de har været eksponeret for det danske sprog. I de tilfælde, hvor de ukrainske børn ikke udvikler sig som forventet, herunder også sprogligt, bliver der taget kontakt til den Pædagogiske Sprogkonsulent, Familieafdelingen og/eller Fællesrådgivningen, som vejleder til individuelt tilpassede justeringer i praksis eller konkrete indsatser.

Børnenes dansksprogstilegnelse understøttes i dagtilbuddene ved, at børnene deltager i dagtilbuddenes dagligdags rutiner og aktiviteter, der så vidt muligt foregår i mindre grupper med kendte voksne og hvor det talte sprog suppleres med billeder og piktogrammer. I de institutioner, hvor der er russisk- eller ukrainsktalende personale, kan disse især i starten hjælpe børnene med at forstå, hvordan de kan indgå i de rutiner, aktiviteter og lege de bliver præsenteret for.

På dagtilbudsområdet har kommunalbestyrelsen på deres møde den 15. august 2022 (punkt 72) blandt andet besluttet at fravige kravet om sprogvurdering ved 3 år og tilbud om 30 timers sprogstimuleringstilbud i forlængelse af en sprogvurdering.

Da børnene nu har været i Danmark længe, og mange formentligt kommer til at blive i landet endnu en periode, er det forvaltningens vurdering, at der er behov for, at indsatsen overfor børnene er den samme som alle andre børn i kommunen. Der er dermed ikke behov for fortsat at dispensere fra kravet om sprogvurdering. Børneudvalget vil i efteråret få forelagt en sag, hvor forvaltningen anbefaler at indføre sprogvurdering af de ukrainske børn, så dagtilbuddene kan støtte de ukrainske børn bedst muligt i at udvikle danske sprogkundskaber.

Skole og overgang til ungdomsuddannelser
Ukrainske børn i skolealderen, der har fået ophold på Frederiksberg, er omfattet af undervisningspligten. Skoleafdelingen tager kontakt til familierne umiddelbart efter tildelt ophold for at visitere barnet/den unge til et modtagetilbud.

Der er foreløbigt gennemført visitationssamtaler med i alt 141 børn, der alle er visiteret til et modtagetilbud. 21 børn er imidlertid efterfølgende udrejst af landet igen. Yderligere 18 børn/unge er påbegyndt anden uddannelse, fyldt 18 år eller flyttet til anden kommune.

Unge i alderen 16-18 år visiteres fra og med 1. august 2023 til Ungdomsskolens heltidstilbud med danskuddannelse, HDU. Her er nu indskrevet 24 unge, hvoraf 15 er ukrainere.

Af de 141 børn, der er visiteret til et modtagetilbud, går 87 aktuelt på en af kommunens folkeskoler eller på specialskole. 24 har plads på Skolen på Nyelandsvej, 11 på skolen på Grundtvigsvej, 14 på Lindevangskolen, 14 på Skolen på La Cours vej, 4 på Skolen ved Søerne, 11 på Skolen på Duevej, 8 på Skolen ved Bülowsvej og 1 på Skolen ved Nordens Plads.

Der er fra og med det nye skoleår nedlagt en ukrainsk modtageklasse på mellemtrin, da der var ledig kapacitet på de øvrige modtageklasser/hold, og da der ikke er afsat økonomi til tomme pladser. Det har betydet, at nogle børn har måtte skifte skole, hvis de fortsat havde behov for undervisning i basisdansk. Herudover er modtageklasser ændret til modtagehold på to af skolerne. På modtagehold er eleverne indskrevet i almindelige klasser og får undervisning i basisdansk i 45 % af undervisningstiden.
Desuden omfatter de udvidede modtageklasser på Skolen på Nyelandsvej nu 8.-10. klasse, hvor de før omfattede 7. – 9. klasse.

Familieafdelingen
Familieafdelingen er primært i kontakt med de ukrainske flygtningefamilier via indkomne underretninger. De forebyggende socialrådgivere i dagtilbud og skole vejleder også om og deltager i møder med familierne, uden at alle efterfølgende bliver en sag i familieafdelingen.

Det er ikke muligt at opgøre, hvor mange underretninger, der er modtaget på ukrainske børn og unge, da underretninger ikke kategoriseres efter nationalitet. Familieafdelingen har modtaget 11 uledsagede flygtningebørn fra Ukraine, hvoraf tre er fyldt 18 år under opholdet i Danmark.

De uledsagede flygtningebørn fra Ukraine er alle anbragt. Enkelte er på døgninstitutioner eller hybler, men størstedelen er i plejefamilier eller hos netværk.

<u>Flygtninge med særlige behov</u>

Blandt de ukrainske flygtninge, som Frederiksberg kommune har taget imod, er der et antal ældre eller alvorligt syge borgere med plejebehov og udsatte med psykisk sygdom eller misbrug.

Konkret drejer det sig om:

- Ca. 20 personer med misbrug eller psykisk sygdom.
- Ca. 45 personer ældre end 65 år, heraf 17 personer ældre end 75 år. Generelt har de ældre ukrainere dårligere helbred end danskere i samme aldersgruppe. Blandt de modtagne ældre borgere har ca. 10 personer plejebehov, i form af enten hjemmepleje eller plejebolig.
- Alvorligt syge borgere, som er indlagte eller i ambulant behandling, herunder tre krigsveteraner.

På grund af kommunens nærhed til de specialiserede behandlingstilbud på hospitalerne i Region Hovedstaden forventes det, at der i fremtiden visiteres flere personer med alvorlig sygdom, herunder også flere krigsveteraner.

Der pågår drøftelser mellem Socialafdelingen, Sundhed og Omsorg og Center for integration med henblik på en styrkelse af samarbejdet i forhold til de ukrainere, som har behov for støtte, der ikke umiddelbart er integrationsrelateret eller beskæftigelsesrettet.

Økonomi og ressourcetræk

Det økonomiske ressourcetræk vedrørende ukrainske flygtninge følges løbende og opgøres særskilt i sagerne om forventede regnskaber som behandles politisk.

I 1. forventede regnskab 2023 forventedes udgifter relateret til Ukraine for 28,9 mio. kr. Siden 1. forventede regnskab er de forventede udgifter relateret til Ukraine forværret med ca. 2 mio. kr. Forøgelsen relaterer sig til leje af Cabinn, jf. MAG 8. maj 2023 pkt. 132.

I budget 2023 er afsat en pulje på 11 mio. kr. til ukrainerelaterede merudgifter.

I økonomiaftalen mellem Regeringen og KL for 2024 fremgår det, at *"Regeringen og KL er enige om som led i en normalisering af udgiftsstyringen at afsætte en samlet ramme på 0,9 mia. kr. for 2023 til modtagelsen af fordrevne fra Ukraine. Midlerne udmøntes over bloktilskuddet."*

Frederiksbergs andel af 0,9 mia. kr. udgør ca. 15,9 mio. kr.

Samlet set ser regnestykket for Ukraine ud som følger:

	Mio. kr.
Udgiftsskøn 1. FR 2023	28,9
Øget udgift vedr. Cabinn	2,0
Pulje afsat i budgettet	-11,0
Kompensation i økonomiaftalen	-15,9
I alt	**4**

Det fremgår, at der udestår en udfordring relateret til Ukraine på 4,0 mio. kr. Udfordringen vil blive håndteret i sagen om 2. forventet regnskab 2023 til Magistraten den 27. november.

Derudover er der et betydeligt ressourcetræk på tværs af afdelingerne, der ikke slår igennem som merforbrug i regnskabstallene, da de håndteres indenfor eksisterende rammer. Det drejer sig blandt andet om tilvejebringelse af indkvartering, løbende opfølgning, afklaring af juridiske spørgsmål mv. Dette indebærer, at der har været behov for at prioritere blandt øvrige opgaver for eksempel udviklingsprojekter, intern udvikling mv.

Forvaltningen arbejder løbende på at holde de ukrainerelaterede udgifter nede. Der arbejdes blandt andet på en optimering af indkvarteringsløsninger, således at unødig tomgang i dyre lejemål undgås.

Økonomi

Denne sag har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten den 18. september 2023

Bilag

Bilag 1 Indkvarteringsstatus - ukrainske flygtninge

Punkt 244: Forslag til beslutning fra rådmændene Nikolaj Bøgh og Alexandra Dessoy og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt om at indføre dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune

29.00.00-P00-2-23

Resume

Rådmændene Nikolaj Bøgh og Alexandra Dessoy og kommunalbestyrelsesmedlem Merete Winther Hildebrandt har stillet forslag om at indføre dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune.

Arbejdet med at indføre dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune er påbegyndt gennem tværsektorielle samarbejder, herunder i en aftale med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin, samt konkrete indsatser under Sundhedsklynge Byen. Til brug for Ældre- og Omsorgsudvalgets og Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets behandling af sagen den 12. juni 2023 anbefalede forvaltningen på den baggrund, at den endelige behandling af beslutningsforslaget blev udskudt til sommeren 2024, hvor forvaltningen vil have haft mulighed for at følge op på og indsamle erfaringer fra de igangsatte indsatser.

På udvalgsmøderne den 12. juni 2023 udsatte de to udvalg sagen efter drøftelse, idet udvalgene bad forvaltningen vurdere, om der kunne iværksættes yderligere tiltag. Efter fornyet vurdering foreslår forvaltningen, at det som et yderligere tiltag til udbredelse af dosispakket medicin indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin.

Beslutning

Magistraten, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin, og idet forvaltningen i sommeren 2024 forelægger en status for projektet med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin.

Indstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin, og idet forvaltningen i sommeren 2024 forelægger en status for projektet med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin.

Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin, og idet forvaltningen i sommeren 2024 forelægger en status for projektet med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin.

Sagsfremstilling

Supplerende sagsfremstilling:
Beslutningsforslaget blev behandlet på udvalgsmøderne den 12. juni 2023. Her udsatte Ældre- og Omsorgsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget sagen efter drøftelse og bad forvaltningen vurdere, om der kunne iværksættes yderligere tiltag.

Arbejdet med udbredelse af dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune er påbegyndt både internt i kommunen og i samarbejder på tværs af sektorer, herunder gennem initiativer i sundhedsklyngen. Derudover er der i marts 2023 indgået en aftale mellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og PLO, der løber frem til udgangen af 2024, og som skal støtte, at dosispakket medicin sættes i værk for så mange borgere som muligt.

Et yderligere skridt, som kan tages for at understøtte udbredelsen af dosispakket medicin, er at indarbejde dosispakket medicin i kvalitetsstandarderne for sundhed, pleje, træning og omsorg for 2024. Det er således en mulighed for at skærpe anvendelsen af dosispakket medicin internt i Frederiksberg Kommune ved at skrive dosispakket medicin ind i kvalitetsstandarderne som udgangspunktet for alle borgere, der er egnet hertil. Det skal bemærkes, at al visitation foregår efter en konkret, individuel vurdering. Det gælder også ift. at vurdere om den enkelte borger er i målgruppen for dosispakket medicin og en løbende vurdering af om al eller dele af medicinen kan dosispakkes i samarbejde med praktiserende læge.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at Frederiksberg Kommunes fortsatte arbejde med udbredelsen dosispakket medicin understøttes af, at det i kvalitetsstandarderne for 2024 tilføjes, at borgere som udgangspunkt skal benytte

dosispakket medicin.

Oprindelig sagsfremstilling:
"Det foreslås, at Frederiksberg Kommune indfører dosispakket medicin.

Begrundelse
Frederiksberg Kommune står, ligesom landets øvrige kommuner, overfor store udfordringer i de kommende år med at sikre tilstrækkeligt med personale til at kunne varetage centrale kommunale kerneopgaver i form af pleje og omsorg til ældre, syge og udsatte borgere.

Apotekerne har via anvendelse af pakkemaskiner mulighed for at levere medicin udmålt i doser til de rigtige indtagelsestidspunkter, hvilket også er en mere sikker metode i forhold til at kunne garantere, at borgerne får den rigtige medicin i den rigtige mængde, end manuel dosering.

Erfaringer fra andre kommuner i landet, bl.a. Aalborg, peger på, at der vil kunne frigives betydelige personaleressourcer blandt hjemmesygeplejersker og SOSU-assistenter ved at overgå til dosispakket medicin.

I stedet for at bruge arbejdstid på at dosere medicin til borgerne vil hjemmesygeplejersker og SOSU-assistenter således kunne koncentrere sig om de egentlige borgernære opgaver.

Dosispakning er således en effektiv og sikker – og på længere sigt givetvis billigere – metode til medicinhåndtering end manuel dosering, og Frederiksberg bør derfor blive en foregangskommune i forhold til at anvende dosispakket medicin."

Forvaltningens bemærkninger
Som forslagsstillerne beskriver, er der store potentielle fordele for borgere og kommuner ved en øget udbredelse af dosispakket medicin. Det er veldokumenteret, at dosispakket medicin fører til færre medicineringsfejl, og at der er potentiale for frigivelse af ressourcer blandt kommunens ansatte. Der er dermed et positivt potentiale ved at udbrede dosispakket medicin i højere grad til borgere i Frederiksberg Kommune.

En succesfuld anvendelse og udbredelse af dosispakket medicin i høj grad kræver tværsektorielt samarbejde. Således er kommunen eksempelvis afhængig af, at de praktiserende læger er positiv stemt overfor dosispakket medicin, og dermed har lyst til at ordinere det til relevante målgrupper. Frederiksberg Kommune kan dermed ikke egenhændigt sikre udbredelsen af dosispakket medicin.

En analyse af dosispakket medicin foretaget af Muusmann (vedlagt som bilag) peger på en række udfordringer, der begrænser udbredelsen af dosispakket medicin, herunder den kendsgerning at fordelene og ulemperne ved dosispakket medicin ikke er fordelt ligeligt mellem aktørerne. Det vurderes, at kommunerne får størstedelen af gevinster, mens særligt almen praksis oplever det som en ulempe.

Derudover kræver det opkvalificering af de aktører, der er involveret i arbejdsgangene, samt implementering af nye, præcise arbejdsgange, der skal følges af alle. Der er således behov for et godt tværsektorielt samarbejde, hvis dosispakket medicin skal udbredes yderligere.

Dette tværsektorielle samarbejde er dog også påbegyndt blandt andet i regi af sundhedsklynge Byen. Her er dosisdispensering vedtaget som fokusområdet med 1,3 mio. kr. øremærket til en kommunikationsindsats i 2023, som har til formål at øge viden om og kendskab til dosispakket medicin blandt de praktiserende læger, hospitalspersonalet samt det kommunale personale. Derudover er der afsat 0,5 mio. kr. i 2023 til at tilrettelægge og udvikle arbejdsgange, der styrker sektorens kendskab, samt til at undgå at borgeren tages af dosispakket medicin ved sektorovergange. Det er forventningen, at indsatserne videreføres i 2024.

I Frederiksberg Kommune er emnet blevet drøftet i Kommunalt-Lægeligt Udvalg af flere omgange, hvor de praktiserende lægers holdning er flyttet fra en høj grad af forbeholdenhed i 2022, til nu at være overvejende positiv. I hjemmeplejen og på enkelte plejehjem er man så småt påbegyndt at identificere relevante borgere og med deres eller pårørendes accept, anmode egen læge om overgang til dosispakket medicin. Det er på den baggrund forventeligt, at antallet af borgere, som modtager dosispakket medicin allerede er stigende.

Forventningen er, at der i løbet af de næste måneder udarbejdes en arbejdsgangsaftale om fornyet indfasning af dosispakket medicin mellem Frederiksberg Kommune og de praktiserende læger, der kan implementeres på plejecentrene, i hjemmeplejen og hos de praktiserende læger selv i løbet af det resterende år. Ligeledes vil udbredelsen af dosispakket medicin blive hjulpet på vej af de tiltag, som er planlagt i regi af Sundhedsklyngen.

Arbejdet med udbredelsen af dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune er således påbegyndt, men det er endnu for tidligt at vurdere effekten af indsatserne samt potentialerne for frigivelse af kommunale ressourcer. Forvaltningen foreslår på den baggrund, at beslutningsforslaget udskydes til, at der er indsamlet erfaringer fra de nuværende indsatser, så behovet for yderligere indsatser kan vurderes. Det giver også forvaltningen mulighed for at vurdere de økonomiske besparelser og potentialer heri på baggrund af de igangværende indsatser.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget
Ældre- og Omsorgsudvalget
Magistraten
Kommunalbestyrelsen

Historik

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25, 14. august 2023, pkt. 63:
Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin, og idet forvaltningen i sommeren 2024 forelægger en status for projektet med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin.
Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2022-25, 12. juni 2023, pkt. 55:
Ældre- og Omsorgsudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Beslutning fra Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-25, 12. juni 2023, pkt. 44:
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget udsatte sagen efter drøftelse.

Indstilling 12. juni 2023, pkt. 55:
Social-, Sundheds-, og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget godkender, at beslutningsforslaget udskydes til endelig behandling i sommeren 2024, hvor forvaltningen har haft mulighed for at følge op på og indsamle erfaringer fra de igangværende indsatser om udbredelse af dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune.

Indstilling 12. juni 2023, pkt. 44:
Social-, Sundheds-, og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget godkender, at beslutningsforslaget udskydes til endelig behandling i sommeren 2024, hvor forvaltningen har haft mulighed for at følge op på og indsamle erfaringer fra de igangværende indsatser om udbredelse af dosispakket medicin i Frederiksberg Kommune.

Indstilling 14. august 2023, pkt. 63:
Social-, Sundheds-, og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin, og idet forvaltningen i sommeren 2024 forelægger en status for projektet med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin.

Indstilling 21. august 2023, pkt. 51:
Social-, Sundheds-, og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det indarbejdes i kvalitetsstandarderne for 2024, at borgere som udgangspunkt skal benytte dosispakket medicin, og idet forvaltningen i sommeren 2024 forelægger en status for projektet med de praktiserende læger om fornyet indfasning af dosispakket medicin.

Punkt 245: Konsekvenser ved høj inflation - nøgletal på SSA området

00.01.00-G01-173-22

Resume

Som følge af et højt og stigende inflationsniveau igennem det meste af 2022 har forvaltningen siden november 2022 forelagt en særskilt monitorering, som følger en række indikatorer for, hvordan inflationen og den samfundsøkonomiske udvikling påvirker borgerne, herunder især borgere med lavere indkomster og udsatte borgere, som risikerer ikke at kunne få udgifter og indtægter til at mødes ved høj inflation.
Med denne sag forelægges Magistraten, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget for den tredje monitoreringsrapport (tidligere rapporter: 28. november 2022 og 17. april 2023).

De valgte indikatorer viser følgende:

- Ledighedsindikatorer: Tallene viser, at ledigheden fortsat ligger på et meget lavt og stabilt niveau.
- Antallet af varslinger af udsættelser og effektuerede udsættelser: Der kan ikke konkluderes nogle særlige tendenser på nuværende tidspunkt.
- Udvikling i antal ansøgninger om enkeltydelser og personlige tillæg: De seneste tal på området viser, at der er et højere niveau for antallet af ansøgninger om enkeltydelser i de første fem måneder af 2023 sammenlignet med de foregående måneder.

Set i lyset af, at indikatorerne for tredje kvartal i træk ikke viser tegn på betydelige negative konsekvenser for kommunens borgere, og i lyset af at inflationen i juli 2023 var nede på samme niveau som i efteråret 2021 (3,1 pct.), indstilles det derfor, at monitoreringen i relation til den midlertidigt forhøjede inflation bortfalder, men at forvaltningen fortsat følger udviklingen og vil forelægge en ny sag, hvis situationen kræver det.

Beslutning

Magistraten tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Magistraten, Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Inflationen påvirker alle borgere, og de udsving der har været i inflationen i løbet af 2022 har påvirket leveomkostninger for alle borgere gennem prisstigninger på varer og tjenester. Særligt borgere med lav indkomst og udsatte borgere risikerer i en situation ikke at kunne få udgifter og indtægter til at mødes.

For at følge denne udvikling, både fra forvaltningens side og fra politisk hold, har forvaltningen forelagt nærværende monitoreringsrapport til belysning af udvalgte indikatorer til at belyse hvordan inflationen har påvirket borgere på Frederiksberg.

Monitoreringen følger ledighedsindikatorerne, udvikling i antal ansøgninger om enkeltydelser og personlige tillæg samt antallet af varslinger af udsættelser og effektuerede udsættelser. Udvalgene fik forelagt den første monitoreringsrapport den 28. november 2022 (MAG pkt. 372, AVU pkt. 69, SU pkt. 89 og ÆOU pkt. 96) og den anden monitoreringsrapport 17. april 2023 (MAG pkt. 102, AVU pkt. 25, SU pkt. 37 og ÆOU pkt. 34).

Med nærværende sag forelægges den tredje monitoreringsrapporten, se bilag 1.
Siden de foregående monitoreringsrapporter er inflationen faldet betydeligt. Udviklingen i inflationen og kerneinflationen findes i nedenstående figur. Denne tydeliggør, at inflationen i juli 2023 igen er nede på samme niveau som i efteråret 2023 (3,1 pct.).
Figur 1: Udvikling i inflation og kerneinflation, 2021-2023

Samtidig giver den monitoreringsrapport ikke forvaltningen anledning til at advare om negative konsekvenser af inflationen, hverken i form af forhøjet ledighed, flere udsættelser eller et betydeligt øget antal ansøgninger om enkeltydelser.

Ledighedsindikatorerne (opdateret med tal for februar-juni 2023)

De enkelte ledighedsindikatorer er trukket fra Beskæftigelsesministeriets databank Jobindsats.dk, som løbende opgør de seneste tal, som er mulige at sammenligne. Målingerne er opdelt i følgende målgrupper:

- Alle ledige
- Jobparate ledige (borgere på A-dagpenge og jobparate borgere på kontanthjælp)
- Udsatte ledige (aktivitetsparate kontanthjælp- og uddannelseshjælpsmodtagere, borgere i ressourceforløb og på ledighedsydelse)
- Sygemeldte borgere (borgere på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb)

Overordnet viser seneste ledighedsindikatorer en fortsat meget lav ledighed frem til juni 2023, både når der ses samlet for alle ledighedsgrupper og i de enkelte ledighedsgrupper.
Bilaget giver en nærmere beskrivelse af, hvad målingen viser, og hvilke grupper der er omfattet (bilag 1, s. 2-5).

Udsættelser (opdateret med tal for januar-juli 2023)
Data vedrørende varslinger og udsættelser fremkommer gennem manuelle opgørelser (bilag 1, s. 6), som blev påbegyndt i april 2022 med tilbagevirkende kraft til januar 2022.

For januar-juli 2023 ses et højere antal varslinger og udsættelser end i samme periode 2022. Antallet af varslinger er steget fra 63 til 88, mens antallet af udsættelser er steget fra 15 til 18.

På baggrund af udviklingen i de udvalgte indikatorer samt vurderinger blandt de almene boligorganisationer, findes den lokale oplevelse ikke at være, at udsættelserne sker grundet udviklingen i inflationen.

Ansøgninger om enkeltydelser og personligt tillæg (opdateret med tal for januar-juli 2023)
I perioden april-juni 2023 ansøgte 158 borgere om enkeltydelser i §81 i LAS og §35 i INL. I samme periode i 2022 søgte 119 borgere (bilag 1, s. 7)

I perioden april-juni 2023 ansøgte 147 borgere om enkeltydelser til sygebehandling. I samme periode i 2022 søgte 122 borgere (bilag 1, s. 8).

I perioden april-juni 2023 ansøgte 50 borgere om personligt tillæg. I samme periode i 2022 ansøgte 63 borgere. Ansøgningerne om personlige tillæg findes dog at være relativt sæsonbetingede. De fleste ansøgninger om personligt tillæg relaterer sig til udgifter forbundet med flytning på plejehjem eller i ældrebolig. Disse udgifter findes der ikke mange af i december, hvor kun 6 har ansøgt som et personligt tillæg.

På baggrund af ovenstående er det samlet set forvaltningens vurdering, at udviklingen i ledighed, udsættelser og enkeltydelser er udtryk for almindelige udsving over tid, og at det ikke konkluderes, at udviklingen entydigt skyldes inflationen. Samtidig kan det konstateres, at inflationen i juli 2023 var nede på samme niveau som i efteråret 2021 (3,1 pct.).

På den baggrund foreslås det, at nærværende sag vil være sidste monitoreringsrapport i relation den midlertidige forhøjede inflation.
Dette forslag skal også ses i lyset af behovet for at prioritere de væsentligste politiske sager i den politiske betjening, jf. budgetaftalen 2024.

Forvaltningen følger fortsat udviklingen og vil orientere udvalgene, hvis situationen kræver det.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, Socialudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget og Magistraten

Bilag

Bilag 1 Monitorering, august 2023

Punkt 246: Forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Rasmus Holme Nielsen og rådmand Lotte Kofoed om en grønnere, mindre støjplaget og mere aktiv Nordens Plads

01.00.05-G01-2-23

Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 19. juni 2023 forslag til beslutning om en grønnere, mindre støjplaget og mere aktiv Nordens Plads. Forslagsstillerne ønsker en proces med inddragelse af borgere og andre aktører. Udvalget skal tage stilling til forslaget.

Beslutning

Magistraten og By- og Erhvervsstrategisk Udvalg indstiller,
at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det i forslaget nævnte møde for alle interesserede borgere om deres drømme om Nordens Plads afholdes som en del af en kommende udviklingsproces, der bl.a. skal afdække potentialet for at igangsætte en områdefornyelse for Nordens Plads.

Indstilling

By- og Erhvervsstrategisk Udvalg indstiller,
at beslutningsforslaget tiltrædes, idet det i forslaget nævnte møde for alle interesserede borgere om deres drømme om Nordens Plads afholdes som en del af en kommende udviklingsproces, der bl.a. skal afdække potentialet for at igangsætte en områdefornyelse for Nordens Plads.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 19. juni 2023 forslag til beslutning fra 1. viceborgmester Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlemmerne Sine Heltberg, Malte Mathies Løcke og Rasmus Holme Nielsen og rådmand Lotte Kofoed om en grønnere, mindre støjplaget og mere aktiv Nordens Plads.

"Forslag om en grønnere, mindre støjplaget og mere aktiv Nordens Plads

Kommunalbestyrelsen beslutter, at der umiddelbart efter sommerferien afholdes et møde for alle interesserede borgere om, hvad de drømmer om, at Nordens Plads kan blive til.

Kommunalbestyrelsen beslutter, at der snarest muligt skal udarbejdes en plan for møderække med alle relevante aktører, inkl. områdets ejere, for at få igangsat en fornyelse af pladsen.

Kommunalbestyrelsen beslutter, at forvaltningen til budgetforhandlingerne udarbejder oplæg for, hvordan der kan laves en byrumsfornyelse af Nordens Plads med inspiration i den udvikling, som Betty Nansens Plads har været igennem. Det skal være en del af oplægget, at det undersøges, hvordan den løbende borgerinddragelse kan sikres, herunder mulighederne for et borgerpanel.

Begrundelse:
Nordens Plads har i alt for mange år og under alt for mange kommunalbestyrelser fået lov at ligge hen som en asfalteret, støjplaget parkeringsplads. Men området rummer store potentialer for at kunne blive en grøn oase, præget af idræt, kultur og uderum til ophold.

Bag ved Domhus Vista er Betty Nansens Plads blevet omdannet til et fantastisk byrum, der er grønt og hyggeligt og indbyder til fællesskab. Med inspiration fra bl.a. denne succesfulde transformation, bør turen nu være kommet til at forny selve Nordens Plads, i tæt samarbejde med områdets ejere og borgere samt brugere af pladsen."

Bemærkninger til forslaget
Nordens Plads er privat ejet af Heimstaden og KFI Erhvervsdrivende Fond (KFI), der tilsammen udgør grundejerforeningen. Heimstaden overtog boligerne i Domus Vista i efteråret 2021 fra Akelius. Frederiksberg Kommune er alene ejer af et lille område, hvor byhaven Nordens Have i dag er placeret. Med dette begrænsede ejerskab, vil det fortsat være nødvendigt, at en udviklingsproces for området sker i samarbejde med grundejerne, hvilket da også har været tilfældet hidtil. Tilbage i 2012 vedtog Kommunalbestyrelsen en helheds- og lokalplan for området - "Helhedsplan og Lokalplan 175 for Nordens Plads". Lokalplanen, som blev udarbejdet i samarbejde med grundejerforeningen, rummede bl.a. mulighed for en væsentlig forøgelse af erhvervsarealet og for en etagebebyggelse på hjørnet ved Roskildevej og

Tartuhus. Udover den obligatoriske høring i lokalplanprocessen, var der også en forudgående inddragelse af beboere og borgere om deres ønsker. Lokalplanen fra 2012 blev dog aldrig realiseret, da grundejerne bl.a. vurderede, at der ikke var grundlag for at tilføre så mange kvadratmeter yderligere butikscenter. Parallelt med planprocessen var der en områdefornyelse i kvarteret – Søndermarkskvarteret, som blev igangsat tilbage i 2007.

Som konsekvens af at udviklingen på Nordens Plads gik i stå, valgte man fra kommunens side at fokusere på dels at sikre, at selve centret, der fremstod trist og nedslidt, blev renoveret, dels at udvikle området bag Domus Vista, der i dag hedder Betty Nansens Plads. Og i regi af områdefornyelsen og i samarbejde med Frederiksberg Forenede Boligselskab og med betydeligt fondsstøtte er dette område blevet transformeret t fra et nedslidt og uindbydende område med meget få anvendelsesmuligheder til i dag at være et fælles, grønt og attraktivt område, hvor der er fokus på livet mellem husene, i stedet for at hver matrikel er forskanset bag et hegn. Tvillingebygningerne, der omkranser landskabet blevet renoveret og løftet arkitektonisk, og der er opført et nyt plejecenter med tilhørende udearealer.

Områdefornyelsen har været et vigtigt værktøj fra kommunens side. Med områdefornyelsen har man en velafprøvet ramme for borgerdialog, strategiske samarbejder, fundraising og for at gennemføre midlertidige eksperimenter. Nordens Have blev f eks. etableret som et midlertidigt byrumseksperiment, hvor områdefornyelsen kunne være med til at understøtte organiseringen og løbe det i gang. Medborgerhuset blev også støttet af områdefornyelsen. Et af de særlige værktøjer, man som kommune får ved at starte en områdefornyelse er, at man får hjemmel til at investere kommunale midler på privatejet grund, hvilket ellers kan være en juridisk barriere for kommunale udviklingsønsker.

Ejerne af Domus Vista har gennem flere år ønsket en ny lokalplan i stedet for den fra 2012, som de ikke kunne realisere. Efter omfattende renoveringer og om disponeringer af butikscentret og efter udvikling af 127 nye ungdomsboliger på centerets første sal blev dialogen om en ny planproces genoptaget i 2019. På foranledning af grundejerforeningen og i samarbejde med Frederiksberg Kommune blev der udarbejdet et visionsprogram for udvikling af Nordens Plads.

Visionsprogrammet blev vedtaget af By- og Miljøudvalget i oktober 2019. Visionsprogrammet indeholdt målsætninger for, hvordan Nordens Plads kunne videreudvikles som levende handels- og boligkvarter, herunder med mål om at skabe sammenhængskraft i området, at styrke Nordens Plads som handels- og bylivsdestination for lokalområdet samt at skabe et bykvarter med en klar identitet med grønne elementer. På den baggrund blev der igangsat en proces for udvikling af Nordens Plads med kick-off dag i området, workshops i et aktørnetværk samt dialogmøder i en politisk følgegruppe. Der var også en digital ønskebrønd, hvor alle kunne skrive ind med deres drømme og visioner for kvarteret. Vision og øvrigt relevant baggrundsmateriale fra den proces er vedlagt som bilag 1.

Den politiske følgegruppe afholdt første møde den 2. marts 2020, hvor opsamling fra dialogaktiviteter og visioner for området blev præsenteret og drøftet. Målet for processen var, at grundlaget fra de lokale workshops og dialogmøder i den politiske følgegruppe skulle munde ud i et program og efterfølgende helhedsplan, som kunne danne grundlag for en startredegørelse til en ny lokalplan. Det måtte konstateres, at grundejerne havde ønske om et meget stort bebyggelsesomfang, og efter de første møder i 2020 gik projektet i stå, og processen blev sat i bero.

I forbindelse med Kommuneplan 2021 blev rammen for området ved Nordens Plads nedsat fra en bebyggelsesprocent på 225 til 180, hvilket medførte, at grundejerforeningen klagede over Frederiksberg Kommune. Grundejerforeningen fik ikke medhold i klagen. Da Heimstaden overtog Domus Vista og dermed Akelius' plads i grundejerforeningen, inviterede forvaltningen Heimstaden til møde med henblik på at genoptage udviklingsarbejdet. Der har været flere møder, og meldingen fra Heimstaden har indtil videre været, at renoveringen af selve Domus Vistas højhus har krævet al deres opmærksomhed.

Samarbejdet mellem grundejerne og kommunen om at udvikle området er således i princippet ikke stoppet, men har været sat på en flerårig pause, idet der har været behov for at afstemme forventningerne til et muligt bebyggelsesomfang samt mulig anvendelse, herunder muligheden for at indplacere en idrætshal i området En ny dialog med borgerne efter forvaltningens vurdering med fordel kan bygge på en vis fælles forståelse med grundejerne om disse forhold, ligesom det også vil være naturligt, at en ny borgerdialogproces indgår i afklaring af ønsker og muligheder.

For at få en ny start og en bedre ramme om borgerdialogen og udviklingsprocessen og dermed imødekomme forslagets intentioner om løbende borgerinddragelsekan det overvejes at opstarte en ny områdefornyelse. Med en områdefornyelse vil man dels få en klar rollefordeling og organisering, dels kunne videreføre de gode erfaringer fra tidligere områdefornyelsesprojekter og endelig vil man få hjemmel til at finansiere mindre byrumsforbedringer eller andre tiltag på privat grund, hvis der ikke på kort sigt er udsigt til større byggeprojekter, herunder et halbyggeri. Endelig vil der gennem områdefornyelsen kunne afsættes de nødvendige ressourcer og midler til projektledelse og inddragelsesprocesser.

Det igangværende områdefornyelsesprojekt 'Finsensvej Vest' er planlagt til at løbe til og med 2024, men bliver formentlig lidt forsinket, da det havde opstart under corona-nedlukningen. Det vil dog være i løbet af 2024, at kommunen bør beslutte

hvilket område man vil arbejde videre med, hvis man vil videreføre arbejdet med områdefornyelse. Her vil området omkring Nordens Plads således være en oplagt kandidat.

En mulig proces for udvikling af Nordens Plads kunne på den baggrund være:

Efterår 2023: Dialog med grundejere om proces for opstart af ny borgerdialog og forudsætningerne herfor.
Frederiksberg Kommune inviterer til en møderække med grundejerne med henblik på at forventningsafstemme og nå til en fælles forståelse af, hvad en kommende udvikling indebærer. Herunder at sætte rammen for en inddragende proces for beboere, brugere og borgere.

Forår 2024: Fornyet dialogproces med borgere og aktører i området forud for områdefornyelse/udviklingsproces.

En inddragende dialogproces gennemføres med udgangspunkt i tidligere inddragelsesprocesser og i samarbejde med grundejerne. Processen sætter retning for det videre udviklingsarbejde for Nordens Plads. Dette arbejde kan indgå i forarbejdet til en ny områdefornyelse.

Efterår 2024: Beslutning om retning for udvikling og eventuel områdefornyelse.
På baggrund af ovenstående proces besluttes, hvad det videre arbejde skal bestå af. Det kunne være en helhedsplan, der er en overordnet plan for et område, som sikrer sammenhæng og synergi for en udvikling, men som ikke er juridisk bindende. En helhedsplan kan indarbejdes i en områdefornyelse, danne grundlag for en ny lokalplan eller begge dele.

By-, Kultur- og Miljøområdets vurdering
By-, Kultur- og Miljøområdet vurderer, at det vil være mest konstruktivt at køre en dialogproces med beboere og borgere i samarbejde med grundejerforeningen for at sikre størst mulig chance for, at forandringer realiseres. Der har været flere dialogprocesser i området de seneste 10-15 år, og forvaltningen vil anbefale, at den videre dialog tages på baggrund af det arbejde. Det vurderes endvidere, at en områdefornyelse vil være et godt redskab til igangsætte en udvikling af Nordens Plads i tæt dialog med såvel grundejere som beboere og borgere.

Økonomi

Der er ikke afsat penge til en udviklingsproces for Nordens Plads, men der er afsat 7 mio. kr. årligt til område- og byfornyelse, der vil kunne anvendes til at opstarte en ny områdefornyelse. Til og med 2024 er midlerne til områdefornyelse disponeret til projekter i Finsensvej Vest, men ved en mindre omdisponering kan der findes midler til at igangsætte en dialogproces med beboere og borgere i 2024. Det kan indgå i den indledende fase til en ny områdefornyelse, hvor der udarbejdes et program, der sætter retningen for selve områdefornyelsen.

Alternativt skal der afsættes specifikke midler en fornyet dialogproces med borgere og aktører i området forud for områdefornyelse eller en udviklingsproces. Baseret på tidligere erfaringer skal der afsættes ca. 1 mio. kr. til en ambitiøs borgerinddragende dialogproces og udarbejdelse af en helhedsplan.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

By- og Erhvervsstrategisk udvalg, Magistraten, kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 36:
By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

at

beslutningsforslaget tiltrædes, idet det i forslaget nævnte møde for alle interesserede borgere om deres drømme om Nordens Plads afholdes som en del af en kommende udviklingsproces, der bl.a. skal afdække potentialet for at igangsætte en områdefornyelse for Nordens Plads.

Bilag

Bilag 1

Punkt 247: Opfølgning på 1. forventede regnskab - handleplan til at imødegå merforbrug - Klima-, Plan- og Boligudvalget

00.30.14-S00-3-23

Resume

Som opfølgning på Magistratens behandling af 1. forventede regnskab 2023, behandlede Klima- Plan- og Boligudvalget 12. juni en sag om handleplan til at imødegå merforbrug. Klima- Plan- og Boligudvalget tog status i sagen til efterretning og godkendte handleplanen til at imødegå merforbrug på 3,1 mio. kr. i 2023. Af sagen fremgik endvidere, at forvaltningen i august ville orientere udvalget om, hvordan budgettet er bragt i balance, herunder uddybe konsekvenserne heraf. Nærværende sag indeholder forslag til håndteringen af udfordringen via forventet mindreforbrug på den afsatte risikopulje til el begrundet i en opdateret forbrugsforventning for 2023.

Beslutning

Magistraten
1. tog status på håndtering af forventede merudgifter til efterretning, og
2. godkendte, at forventede merudgifter på 3,1 mio. kr. i 2023 finansieres af ledige midler i den afsatte risikopulje til el i budget 2023.

Indstilling

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller,

1. at status på håndtering af forventede merudgifter tages til efterretning
2. at forventede merudgifter på 3,1 mio. kr. i 2023 finansieres af ledige midler i den afsatte risikopulje til el i budget 2023.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen behandlede på møde den 15. maj 2023 1. forventede regnskab 2023. Det forventede regnskab viser et merforbrug på service på ca. 17 mio. kr. Hertil kommer en række risikoområder, der kan forværre resultatet, ligesom der er usikkerhed om udgifter relateret til flygtninge fra Ukraine. Forventningen til årets regnskab viste, at tre udvalg – Klima-, Plan og Boligudvalget, Socialudvalget og Miljø- og Trafikudvalget –
forventede merudgifter.

I Frederiksberg Kommunes Principper for økonomistyring står der bl.a.:

”I budgetopfølgningsprocessen er der fokus på at sikre: … (at) budgetrammer og handlingsplaner i budgettet skal overholdes. Såfremt dette giver problemer, iværksættes kompenserende tiltag med fokus på, at de enkelte udvalg holder deres budget så kommunens service- og bruttoanlægsramme overholdes.”

Med baggrund heri besluttede Magistraten ved sin behandling af 1. forventede regnskab 2023 den 8. maj 2023 at anmode hhv. Klima-, Plan- og Boligudvalget, Socialudvalget og Miljø- og Trafikudvalget om at udarbejde forslag til modgående tiltag inden for deres respektive udvalg til at sikre budgetoverholdelse. Kommunalbestyrelsen tiltrådte efterfølgende den beslutning mhp. at tre udvalgs tiltag forelægges Magistraten den 19. juni 2023.

Forvaltningen kvalificerede efterfølgende forventningerne til udvalgets regnskabsresultat. Af sagen om opfølgning på 1. forventede regnskab, som Klima-, Plan og Boligudvalget fik forelagt 12. juni 2023, fremgik, at forvaltningen forventede et samlet merforbrug i 2023 på 3,1 mio. kr. Forvaltningen indstillede i sagen en handleplan til håndtering af merforbruget i 2023 i form af opbremsning på vedligeholdelsesindsatsen på kommunens bygninger. Denne blev godkendt af udvalget. Samtidig fremgik det af sagen, at forvaltningen frem mod august vil følge udviklingen i udvalgets økonomi tæt og afsøge alternative finansieringsmuligheder.

Opdateret forventning til udvalgets regnskabsresultat pr. august 2023

Med udgangspunkt i de kraftige prisstigninger på el og øvrige forbrugsudgifter i 2022, har der i økonomiopfølgningen i 2023 været angivet en risiko for merforbrug på udvalgets udgifter hertil i 2023. På baggrund af situationen i 2022, blev der i budget 2023 afsat en risikopulje på 8 mio. kr. i 2023 til at dække eventuelle merudgifter. I forbindelse med 1. forventede regnskab var der stadig udsikkerhed om, hvorvidt denne pulje ville blive anvendt fuldt ud.

I de efterfølgende måneder har elprisen imidlertid kunnet konstateres at ligge væsentlig lavere end niveauerne fra 2022. Regeringen har desuden suspenderet elafgiften for 1. halvår 2023, hvilket til sammen har medført et lavere forbrug end risikovurderingen ved 1. forventede regnskab tilsagde. Dertil kommer, at forvaltningen med effekt for 2. halvår har indgået en fastprisaftale, der afdækker risikoen for halvdelen af det samlede forbrug i 2. halvår, det vil sige ca. ¼ af årets samlede forbrug.

På den baggrund vurderer forvaltningen nu, at det indenfor de afsatte 8 mio. kr. til el vil være muligt både at dække udvalgets merudgifter til el, samt det opståede merforbrug på 3,1 mio. kr., der primært vedrører husleje.

Af hensyn til ikke at øge vedligeholdelsesefterslæbet i 2023 foreslår forvaltningen, at 3,1 mio. kr. af det forventede mindreforbrug på risikopuljen til el i 2023 prioriteres til håndtering af Klima- Plan- og Boligudvalgets forventede merudgifter. Midlerne er placeret under Magistraten og vil derfor skulle flyttes til Klima-, Plan- og Boligudvalget. Såfremt Magistraten godkender omplaceringen, vil dette ske i forbindelse med sagen Udmøntning af ny lovgivning (DUT) og udgiftsneutrale omplaceringer (også kendt som tekniksagen).

De anførte afvigelser fra udvalgets 1. Forventede Regnskab kan med den foreslåede omprioritering håndteres indenfor rammen.

Siden udarbejdelse af sagen om opfølgning på udvalgets forventede regnskab, der blev behandlet 12. juni, er der som en del af Kommuneaftalen fastsat nye satser for pris- og lønregulering. Konsekvensen heraf blev behandlet på Magistratens møde 19. juni. Den øgede prisfremskrivning kan medføre prisstigninger på en række af de varer og ydelser, som indkøbes på udvalgets område, eksempelvis håndværkerydelser. Den manglende udmøntning af p/l til Klima-, Plan- og Boligudvalget medfører derfor et behov for en stram udgiftsstyring. Forvaltningen vil følge forbruget tæt i de kommende måneder frem mod 2. Forventede Regnskab.

Økonomi

Risikomidler til håndtering af eventuelle merudgifter til el i 2023 er placeret under Magistraten. Såfremt Magistraten tiltræder indstillingen, vil 3,1 mio. kr. blive omplaceret fra puljen til ekstraordinære eludgifter under Magistraten til områderne med merforbrug på Klima-, Plan- og Boligudvalget i sagen 'Udmøntning af ny lovgivning (DUT) og udgiftsneutrale omplaceringer', som behandles af Kommunalbestyrelsen d. 2. oktober.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Magistraten

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 109:
Direktionen indstiller,

1. at status på håndtering af forventede merudgifter tages til efterretning
2. at forventede merudgifter på 3,1 mio. kr. i 2023 finansieres af ledige midler i den afsatte risikopulje til el i budget 2023

Punkt 248: Opfølgning på 1. forventede regnskab - handleplan til at imødegå merforbrug - Miljø- og Trafikudvalget

00.30.14-S00-3-23

Resume

Som opfølgning på Magistratens behandling af 1. forventede regnskab 2023, behandlede Miljø- og Trafikudvalget 12. juni en sag om handleplan til at imødegå merforbrug. Miljø- og Trafikudvalget tog status i sagen til efterretning og besluttede, at forvaltningen skulle fremlægge en opfølgende sag herom i august 2023 med henblik på beslutning om eventuelle håndteringsmuligheder. Som følge af indgåelse af aftale mellem et flertal af partierne i Kommunalbestyrelsen før sommerferien om justering af parkeringsordningen vurderes udfordringen vedrørende betalingsparkering at kunne håndteres indenfor udvalgets ramme i 2023. Der er dog behov for at følge forbruget tæt i de kommende måneder, da der er risici for merudgifter som følge af prisstigninger på de kontraktstyrede områder.

Beslutning

Magistraten
1. tog status om, at forventede mindreindtægter på 3,1 mio. kr. i 2023 forventes håndteret indenfor udvalgets ramme, tages til efterretning – og
2. godkendte, at forvaltningen i de kommende måneder følger udvalgets økonomi tæt i forhold til risici for merudgifter som følge af prisstigninger på de kontraktstyrede områder.

Indstilling

Miljø- og Trafikudvalget indstiller,

1. at status om, at forventede mindreindtægter på 3,1 mio. kr. i 2023 forventes håndteret indenfor udvalgets ramme, tages til efterretning – og
2. at forvaltningen i de kommende måneder følger udvalgets økonomi tæt i forhold til risici for merudgifter som følge af prisstigninger på de kontraktstyrede områder.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen behandlede på møde den 15. maj 2023 1. forventede regnskab 2023. Det forventede regnskab viser et merforbrug "på service" på ca. 17 mio. kr. Hertil kommer en række risikoområder, der kan forværre resultatet, ligesom der er usikkerhed om udgifter relateret til flygtninge fra Ukraine. Forventningen til årets regnskab viser, at der er tre udvalg – Klima-, Plan og Boligudvalget, Socialudvalget og Miljø- og Trafikudvalget – der har forventede merudgifter.

I Frederiksberg Kommunes Principper for økonomistyring står der bl.a.:

”I budgetopfølgningsprocessen er der fokus på at sikre: … (at) budgetrammer og handlingsplaner i budgettet skal overholdes. Såfremt dette giver problemer, iværksættes kompenserende tiltag med fokus på, at de enkelte udvalg holder deres budget så kommunens service- og bruttoanlægsramme overholdes.”

Med baggrund heri besluttede Magistraten ved sin behandling af 1. forventede regnskab 2023 den 8. maj 2023 at anmode hhv. Klima-, Plan- og Boligudvalget, Socialudvalget og Miljø- og Trafikudvalget om at udarbejde forslag til modgående tiltag inden for deres respektive udvalg til at sikre budgetoverholdelse. Kommunalbestyrelsen tiltrådte efterfølgende den beslutning mhp. at tre udvalgs tiltag forelægges Magistraten den 19. juni 2023.

Forvaltningen kvalificerede efterfølgende forventningerne til udvalgtes regnskabsresultat. Af sagen om opfølgning på 1. forventede regnskab, som Miljø- og Trafikudvalget fik forelagt 12. juni 2023, fremgik, at forvaltningen forventede et samlet merforbrug i 2023 på 5,6 mio. kr.

Forvaltningen blev på mødet d. 12. juni anmodet om en redegørelse for baggrunden for udviklingen i parkeringsindtægterne. Forvaltningen har på den baggrund udarbejdet notat herom (bilag 1).

Opdateret forventning til udvalgets regnskabsresultat pr. august 2023

Udvalgets forventede merforbrug pr. maj 2023 var især begrundet i forventning om mindreindtægter på betalingsparkering på samlet 9,1 mio. kr. i 2023. Som konsekvens af indgåelse af aftale om justering af

parkeringsordningen på Frederiksberg er indtægtsforventningen dog opdateret til en forventning om mindreindtægter på 3,1 mio. kr. på betalingsparkering i 2023. Ændringerne er planlagt til at træde i kraft d. 1. oktober 2023.

Aftalen giver samtidig anledning til, at den tidligere indmeldte forventning om merindtægter på p-afgifter på 1 mio. kr. nedjusteres til 0,6 mio. kr. Dette som konsekvens af, at der gives advarsler for en del forseelser i de første måneder efter ordningens ikrafttræden, hvilket cityassistenternes fokus dermed vil være rettet mod.

De anførte afvigelser fra udvalgets 1. Forventede Regnskab kan dermed håndteres indenfor rammen.

Siden udarbejdelse af sagen om opfølgning på udvalgets forventede regnskab, der blev behandlet 12. juni, er der som en del af Kommuneaftalen fastsat nye satser for pris- og lønregulering. Konsekvensen heraf blev behandlet på Magistratens møde 19. juni. Den øgede prisfremskrivning medfører automatiske justeringer af de opkrævninger, som modtages på en del af udvalgets kontraktstyrede driftsområder. Det gælder eksempelvis drift på kirkegårdsområdet og grønne områder, herunder indkøb af materiel. Den manglende udmøntning af p/l til Miljø- og Trafikudvalget medfører derfor en risiko for, at der kan opstå merforbrug, såfremt prisstigninger ikke kan modgås af aktivitetsreduktioner eller mindreforbrug på andre områder. Forvaltningen vil følge forbruget tæt i de kommende måneder frem mod 2. Forventede Regnskab.

Herudover har Movia ultimo juni fremsendt et opdateret skøn for afregningen for busdrift i 2023. Denne viser en forventet meropkrævning på 4,3 mio. kr. for 2023. Den endelige meropkrævning vil blive fastlagt i forbindelse med Regnskab 2023 og vil blive foretaget som efterregulering i 2025. Den forventede meropkrævning ligger udover den tillægsbevilling på 4 mio. kr., som blev afsat i forbindelse med 1. Forventede Regnskab. Forventningen til øgede merudgifter skyldes lavere passagerindtægter end budgetteret.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser af sagen fremgår af sagsfremstillingen.

Borgmesterpåtegning

Ja

Behandling

Miljø- og Trafikudvalget, Magistraten.

Historik

Indstilling 21. august 2023, pkt. 125:
Direktionen indstiller,

1. at status om, at forventede mindreindtægter på 3,1 mio. kr. i 2023 forventes håndteret indenfor udvalgets ramme, tages til efterretning
2. at forvaltningen i de kommende måneder følger udvalgets økonomi tæt i forhold til risici for merudgifter som følge af prisstigninger på de kontraktstyrede områder

Bilag

Bilag 1 - Redegørelse for udviklingen i parkeringsindtægter

Punkt 249: Lukket

82.02.00-A00-1-23

Punkt 250: Lukket

00.00.00-A21-3-23