

# **REFERAT Magistraten\_2018-21 d. 23-11-2020**

**Mødedato** Mandag d. 23. november 2020 kl. 17:00

**Mødested** Teams-møde

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                                 |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Meddelelser fra borgmesteren.....                                                               | 3  |
| Om ændring af Frederiksberg Kommunes styrelsesvedtægt.....                                      | 4  |
| Forslag beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Sine Heltber     | 5  |
| Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at droppe reklamer for p  | 7  |
| Lønredegørelse 2020.....                                                                        | 9  |
| Tidsbegrænset forlængelse af lejeaftale om areal i Nylandsgården.....                           | 11 |
| Renovering af Søndermarken, genhusning og kommunal boliganvisning.....                          | 13 |
| Rusansvarlig Ungdom - dilemmaer og proces.....                                                  | 15 |
| Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem David M. Zepernick, rådmand Lone Loklin    | 23 |
| Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn f | 28 |
| Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til overtagelse og udbedringsmangler i Flintholm Svømmehal... | 34 |
| Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om gangbroen over Roskildevej.....      | 36 |

## **Punkt 410: Meddelelser fra borgmesteren**

00.22.00-P35-1-20

### **Sagsfremstilling**

#### **Meddelelser fra borgmesteren**

##### **a) Om dobbeltbehandling af en sag den 30. november 2020 i by- og miljøudvalget og magistraten**

Magistraten tog en orientering om dobbeltbehandling i by-og miljøudvalget såvel som i magistraten den 30. november 2020 om pladsen bag rådhuset til efterretning.

##### **b) Om afholdelse af dialogmøder med eksterne interessenter**

Magistraten tog en orientering om afholdelse af møder med eksterne interessenter til efterretning, herunder forvaltningens anbefaling om aflysning af dialogmøder med mere end 10 personer.

##### **c) COVID status**

Magistraten tog en orientering om smittetal til efterretning.

##### **d) Om tænding af julelys**

Magistraten tog en orientering om julebelysning til efterretning.

##### **e) Om Folketingets Ombudsmands afsluttende behandling af en boligsag**

Magistraten tog til efterretning, at Folketingets Ombudsmand har meddelt Frederiksberg Kommune, at han ikke foretager sig yderligere i en boligsag.

Borgmesteren var inhabil og deltog derfor ikke i behandlingen af punktet.

1. viceborgmester Jan E. Jørgensen ledede punktet.

##### **f) Om link til kommunalbestyrelsens møder**

Magistraten anmodede forvaltningen om at sikre driftssikker live-transmission til kommunalbestyrelsens møde.

##### **g) Julen 2020**

Forvaltningen blev anmodet om at overveje og undersøge mulighederne for en mindre gave til kommunens medarbejdere i anledning af julen 2020 grundet det særlige arbejdsår for medarbejderne og om mulighederne for en julemiddag for kommunalbestyrelsens medlemmer på rådhuset ved mødeaftenen den 7. december.

# Punkt 411: Om ændring af Frederiksberg Kommunes styrelsesvedtægt

00.00.00-A00-4-20

## Resume

Det indgår i den politiske aftale om budget 2021-22, at Frederiksberg Kommunalbestyrelses medlemstal skal ændres fra 25 til 27 medlemmer med virkning fra 1. januar 2022.

Beslutningen kræver en ændring af kommunens styrelsesvedtægt, da medlemstallet for Kommunalbestyrelsen fastsættes i styrelsesvedtægten, jf. styrelseslovens § 5. En sådan ændring skal vedtages af kommunalbestyrelsen efter reglerne i styrelseslovens § 2, stk. 2, (to behandlinger i Kommunalbestyrelsen med mindst 6 dages mellemrum), senest den 1. august i valgåret for at få virkning fra førstkommende valgperiode.

Sagen forelægges derfor nu med henblik på første behandling af vedtægten inden jul og forventet anden behandling efter nytår.

## Beslutning

Magistraten indstiller, at vedtægtsændringen som beskrevet i sagsfremstillingen tiltrædes, idet flere af magistratens medlemmer gav udtryk for, at de gerne så en udvidelse af kommunalbestyrelsens medlemstal til 31.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller, at vedtægtsændringen som beskrevet i sagsfremstillingen tiltrædes.

## Sagsfremstilling

Det indgår i den politiske aftale om budget 2021-22, at Frederiksberg Kommunalbestyrelses medlemstal skal ændres fra 25 til 27 medlemmer med virkning fra 1. januar 2022, hvor der starter en ny funktionsperiode for Kommunalbestyrelsen.

Beslutningen forudsætter en ændring af kommunens styrelsesvedtægt, da medlemstallet for Kommunalbestyrelsen fastsættes i styrelsesvedtægten, jf. styrelseslovens § 5. En sådan ændring skal vedtages af kommunalbestyrelsen efter reglerne i styrelseslovens § 2, stk. 2, (to behandlinger i Kommunalbestyrelsen med mindst 6 dages mellemrum), senest den 1. august i valgåret for at få virkning fra førstkommende valgperiode, jf. den kommunale valglovs § 6a.

Sagen forelægges derfor nu med henblik på første behandling af ændringen af vedtægten inden jul og anden behandling forventes derfor efter nytår.

Konkret er det § 1 i styrelsesvedtægten, der skal ændres, idet formuleringen er således:

*"§ 1*

*Frederiksberg Kommunalbestyrelse består af 25 medlemmer."* "25" skal ændres til "27". Se nærmere i bilag.

Ændringen træder i kraft den 1. januar 2022.

## Økonomi

Ingen.

## Borgmesterpåtegning

Ingen.

## Behandling

Magistraten og to behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst 6 dages mellemrum, jf. styrelseslovens § 2, stk. 2.

## Bilag

Bilag- vedtægt

# **Punkt 412: Forslag beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Sine Heltberg om kommunalt betalt coronavaccine til ansatte i Frederiksberg ældrepleje**

81.34.00-G01-1-20

## **Resume**

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Sine Heltberg har stillet forslag om kommunalt betalt coronavaccine til ansatte i Frederiksberg ældrepleje. Det er på nuværende tidspunkt uvist, hvornår sundhedsmyndighederne kan tilbyde en covid-19-vaccine. Det er ligeledes på nuværende tidspunkt uvist om vaccinen, når den er til rådighed, tilbydes bredt i befolkningen, eller om den primært rettes mod særligt sårbare grupper i samfundet. Det anbefales, at Frederiksberg Kommune, hvis vaccination bliver mulig, følger henstillinger og anbefalingerne fra Sundhedsmyndighederne om brug af vaccine mod Covid-19. Således, at kommunen tilbyder vaccinerings, hvis staten ikke tilbyder den gratis, under hensyntagen til, hvis Sundhedsmyndighederne anbefaler, at de svageste borgere i samfundet prioriteres før andre. Det indstilles, at forslaget tiltrædes med nævnte forbehold.

## **Beslutning**

Et flertal i Magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Jan E. Jørgensen, Balder Mørk Andersen og Mette Bram) indstiller, hvis staten ikke tilbyder gratis vaccine, at

- Beslutningsforslaget tiltrædes, således at medarbejdere i Frederiksberg Kommunes ældrepleje og på de kommunale og selvejende plejecentre, hvis det er muligt, tilbydes muligheden for frivilligt at blive vaccineret mod Covid-19, når en vaccine måtte være godkendt til brug bredt i befolkningen.
- Tilbuddet er betinget af, at sundhedsmyndighederne anbefaler vaccinerings til borgere uden for risikogrupperne, og staten ikke dækker udgifterne, og at udgiften ikke er væsentligt dyrere end influenzavaccinen, idet forvaltningen vender tilbage, hvis udgiften er væsentlig dyrere end influenzavaccinen eller hvis der i øvrigt måtte vise sig andre relevante forhold.

Et mindretal i Magistraten (Laura Lindahl) tog forbehold.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, hvis staten ikke tilbyder gratis vaccine, at

- Beslutningsforslaget tiltrædes, således at medarbejdere i Frederiksberg Kommunes ældrepleje og på de kommunale og selvejende plejecentre, hvis det er muligt, tilbydes muligheden for frivilligt at blive vaccineret mod Covid-19, når en vaccine måtte være godkendt til brug bredt i befolkningen.
- Tilbuddet er betinget af, at sundhedsmyndighederne anbefaler vaccinerings til borgere uden for risikogrupperne, og staten ikke dækker udgifterne, og at udgiften ikke er væsentligt dyrere end influenzavaccinen.

## **Sagsfremstilling**

Kommunalbestyrelsesmedlemmerne David Munis Zepernick og Sine Heltberg har den 24. august 2020 stillet forslag om kommunalt betalt coronavaccine til ansatte i Frederiksberg ældrepleje. Så snart coronavaccinen bliver gjort tilgængelig i Danmark, bør Frederiksberg Kommune af hensyn til både personalet, de udsatte ældre medborgere på byens plejehjem og de ældre, som modtager kommunal hjemmehjælp, tilbyde de ansatte at blive vaccineret på kommunens regning, såfremt staten ikke dækker udgiften.

Motivation:

Som påpeget af Niels Strandberg Pedersen, fhv. direktør i Statens Serum Institut, i Berlingske, så bliver det nødvendigt at prioritere, hvem som skal tilbydes coronavaccinen først, når den kommer på markedet. Som ligeledes pointeret af Niels Strandberg Pedersen, så er det fuldstændig afgørende at få vaccineret ansatte i ældreplejen som de allerførste.

<https://www.berlingske.dk/nyheder/smaa-boern-er-sidst-i-koeen-tidligere-ssi-direktoer-giver-sit-bud-paa-hvem>"

Det er på nuværende tidspunkt uvist, hvornår sundhedsmyndighederne kan tilbyde en covid19-vaccine. Det er ligeledes på nuværende tidspunkt uvist om vaccinen, når den er til rådighed, tilbydes bredt i befolkningen, eller om den primært rettes mod særligt sårbare grupper i samfundet.

På Lægemedelstyrelsens hjemmeside oplyses det, at medicin eller en vaccine mod covid19 (SARS-CoV-2) kun kan godkendes til brug bredt i befolkningen, hvis der foreligger solid og tilstrækkelig dokumentation om præparatets effekt og

sikkerhed fra [store, videnskabelige forsøg med tusindvis af mennesker](#)

fra såkaldte fase 3-forsøg.

Det oplyses ligeledes, at det normalt tager ca. 10 år fra at en idé til ny medicin opstår, til den er godkendt og tilgængelig for borgerne. I Covid19-sammenhæng forventes processen at kunne forløbe på 1-2 år.

Det anbefales, at Frederiksberg Kommune, hvis vaccination bliver mulig, følger henstillinger og anbefalingerne fra Sundhedsmyndighederne om brug af vaccine mod Covid19. Således, at kommunen tilbyder vacciner, hvis staten ikke tilbyder den gratis, under hensyntagen til, hvis Sundhedsmyndighederne anbefaler, at de svageste borgere i samfundet prioriteres før andre. Situationen, ses i øjeblikket at være tilfældet med influenza-vaccinen, hvor presset på vaccinationer er så stort, at beholdningen er udfordret i forhold til, at kunne dække behovet til de grupper, som tilbydes gratis vaccine, heriblandt risikogrupperne og personale i sundheds- og plejesektoren, der har opgave med pleje, omsorg og behandling af borgere, der er i særlig risiko for et alvorligt forløb med influenza.

At Sundheds- og plejesektoren prioriteres, skal ses i det lys og er begrundet i den sundhedsfaglige vurdering, at medarbejderen indenfor dette område er beskæftiget med at pleje og drage omsorg for nogle af de svageste borgere i samfundet, herunder borgere som er i overhængende fare for at kompliceret sygdomsforløb, hvis de bliver smittet med Covid-19.

## **Økonomi**

Hvis udgiftsniveauet til covid19-vaccinen er tilsvarende influenzavaccinen, afholdes udgiften inden for budgettet. Hvis udgiften er væsentlig højere fremlægges sagen igen med henblik på stillingtagen.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Magistraten 23. november 2020, kommunalbestyrelsen.

# Punkt 413: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at droppe reklamer for pengespil i busser, Metro og S-tog

00.01.00-A00-54-20

## Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe har stillet forslag om, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Movia, Metroselskabet og DSB med henblik på at droppe reklamer for pengespil i busser, Metro og S-tog. Der stilles samtidig forslag om, at Frederiksberg Kommune udarbejder en informationskampagne særligt rettet mod unge på uddannelsesinstitutionerne.

## Beslutning

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Jan E. Jørgensen og Laura Lindahl) indstiller at beslutningsforslaget ikke tiltrædes da effekten af en lokalkampagne vurderes at være lille, der ikke er afsat økonomiske ressourcer til at kompensere selskaberne for den mistede indtægt, samt at der forventes ny lovgivning på området.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt, Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Balder Mørk Andersen og Mette Bram) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller

at forslaget ikke tiltrædes da effekten af en lokalkampagne vurderes at være lille, der ikke er afsat økonomiske ressourcer til at kompensere selskaberne for den mistede indtægt, samt at der forventes ny lovgivning på området.

## Sagsfremstilling

På møde i kommunalbestyrelsen den 28. september stillede kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe et beslutningsforslag om at droppe reklamer for pengespil, som blev oversendt til magistraten.

"Forslag om at rette henvendelse til Movia, Metroselskabet og DSB med henblik på at droppe reklamer for pengespil i busser, Metro og S-tog".

## Begrundelse for beslutningsforslaget:

Undersøgelser viser, at der er 10.000 ludomaner og mere end 125.000 risikospillere i Danmark. Nye tal viser, at hver fjerde, der kommer i behandling for ludomani, er et ungt menneske under 25 år. Relationer og familieliv kan tage skade af ludomani, medføre store økonomiske problemer og give livsvarig gæld - og mange ludomaner overvejer selvmord. Ludomani er i dag officielt anerkendt som en afhængighedslidelse på lige fod med alkohol- og stofmisbrug, og EU-parlamentarikere på tværs af partier herunder Søren Gade (V), Christel Schaldemose (S) og Morten Helveg (RV) arbejder for et europæisk forbud mod reklamer for gambling. Herhjemme er der også udbredt bekymring og modstand mod reklamer for pengespil, og senest har landstræner Kasper Hjulmand opfordret til et forbud mod spilreklamer. På trods af ovenstående kan man se reklamer for pengespil i vores busser, som mange børn og unge bruger. Det er problematisk, og derfor foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Metroselskabet, Movia og DSB med henblik på at droppe reklamer for pengespil i offentlig transport. Derudover foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune udarbejder en informationskampagne særligt rettet mod unge på uddannelsesinstitutioner for at synliggøre risici og faldgruber ved pengespil."

## Forvaltningens bemærkninger

Forvaltningen har vurderet forslaget i forhold til eksisterende informationsindsatser, kommunens kommunikationskanaler, den nylige udvikling i lovgivningen om pengespil og de økonomiske konsekvenser.

### *Eksisterende kampagne m.v. og informationskanaler*

Danske Spil og DBU har i efteråret 2020 kørt informationskampagnen "Sikkert Spil", som er målrettet unge under 18. Samtidig blev det fra oktober 2020 obligatorisk for alle, der vil oddse eller spille Tips i butikker, at fremvise et personligt Spil-id, og det vil forhindre mindreårige i at deltage i disse spil.

Frederiksberg Kommune råder over en række informationskanaler som Facebook og Frederiksberg.dk, der når borgerne bredt. Men med undtagelse af folkeskolerne råder kommunen ikke over uddannelsesstedernes kanaler, og det vil være forbundet med en del udgifter at annoncere andre steder end i kommunens egne kanaler. Der er ikke afsat midler til en

særlig kommunikationsindsats på dette område, men det vil være muligt inden for den eksisterende økonomiske ramme at gennemføre en kampagne på Frederiksberg.dk og Facebook. En sådan kampagne vurderes dog at ville få overordenlig begrænset effekt på målgruppen. Det bemærkes samtidig, at Frederiksberg Kommune ikke har en selvstændig forebyggende indsats mod ludomani. Denne opgave varetages af Spillemyndigheden. En evt. kampagne er således afhængig af bidrag fra ekstern ekspertise.

#### *Henvendelse til trafiksselskaberne*

Frederiksberg Kommune har altid en mulighed for at kontakte Movia, DSB og Metroselskabet og opfordre trafiksselskaberne til et forbud mod spilreklamer på deres reklameplads. Men forvaltningen vurderer, at Frederiksberg Kommune ikke har noget formelt grundlag for at pålægge selskaberne et sådant forbud uanset, at Frederiksberg Kommune for eksempel er medejer af Metroselskabet. Forvaltningen gør endvidere opmærksom på, at sådanne reklamer er en indtægtskilde for de pågældende selskaber og der i givet fald må forventes en merudgift til Frederiksberg Kommune for at kompensere selskaberne for den reducerede indtægt.

#### *Ny lovgivning om pengespil*

Skatteminister Morten Bødskov har i offentligheden tilkendegivet, at han vil indlede politiske forhandlinger om nye retningslinjer for reklamer for betting, og det forventes, at forhandlingerne vil føre til en strammere regulering af området.

Forvaltningen vurderer derfor, at såfremt beslutningsforslaget tiltrædes, så bør Frederiksberg Kommune afvente resultatet af de nationale forhandlinger, inden der iværksættes lokale tiltag om markedsføringsindsatser mod pengespil.

## **Økonomi**

Ingen

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Magistraten, kommunalbestyrelsen.

# Punkt 414: Lønredegørelse 2020

81.15.00-A00-2-20

## Resume

Den årlige lønredegørelse for 2020, er udarbejdet med det formål at skabe overblik over en række nøgletal, herunder den faktiske lønudvikling og personaleomsætning. Lønredegørelsen har været forelagt hovedudvalget forud for forelæggelse for magistraten.

## Beslutning

Magistraten udsatte sagen, idet forvaltningen vender tilbage med svar på spørgsmål om deltidsansatte på overenskomstområder og om personaleomsætningen inden for kategorien administration mv.

## Indstilling

Kommunaldirektørområdet indstiller,  
- at lønredegørelsen for 2020 tages til efterretning

## Sagsfremstilling

Til brug for den årlige drøftelse af lønpolitikken i Frederiksberg Kommune er der udarbejdet en lønredegørelse om udviklingen fra 2019 til 2020. I dette års lønredegørelse er udviklingen igen i år beskrevet i et flerårigt perspektiv på en række parametre. Lønredegørelsen er en overordnet gennemgang af den gennemsnitlige løn og lønudvikling i Frederiksberg Kommune. Lønredegørelsen beskriver de væsentligste tendenser, men dykker ikke ned i forholdene på enkelt afdelinger eller institutioner. Lønredegørelsen er drøftet i hovedudvalget den 11. november 2020. Hovedudvalget havde enkelte spørgsmål, der blev afklaret.

Sammenfattende viser lønredegørelsen 2020, at:

- Antallet af medarbejdere er faldet med 4,3 fuldtidsstillinger fra 2019 til 2020.
- Personaleomsætningen i Frederiksberg Kommune er på 18,0 % hvilket er en mindre stigning fra 17,2 % i samme måned 2019. I hele landet ses ligeledes en stigning på 0,8 procentpoint, hvor personaleomsætningen i øvrigt er lavere. Ses på kommuner i regionen er disse steget med 0,6 procentpoint. Niveauet for personaleomsætningen vil ofte svinge, og det aktuelle gennemsnitslige niveau vurderes ikke i sig selv at være problematisk. Der er fra 1. januar 2019 registreret fratrædelsesårsager. Denne understøtter antagelsen om, at der er en relativ høj grad af mobilitet blandt de yngre medarbejdere.
- Gennemsnitsalderen i Frederiksberg Kommune er på 44,4 år mod 45,4 år i resten af kommunerne i regionen, og 46,0 år i hele landet. Gennemsnitsalderen er steget på såvel Frederiksberg som i regionen og hele landet. Frederiksberg Kommune har en forholdsmæssig større andel ansatte i aldersgruppen 20 til 49 år og en mindre andel i aldersgruppen fra 50 til 69 år.
- Andelen af fuldtidsbeskæftigede er 61% på Frederiksberg, mod 56% i kommuner i regionen og 53% i hele landet. Niveauet er det samme som i 2019. Frederiksberg Kommune følger deltidsdirektivet og tilbyder ekstra timer til ansatte på deltid, samtidig er der også fokus på at tilbyde fleksibel arbejdstid, hvor det er muligt, inden for de overenskomst- og aftalemæssige rammer. Endelig er Frederiksberg Kommune i 2020 blevet nøglekommune i et fællesprojekt mellem de kommunale arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer, hvor det skal undersøges, hvordan det kan understøttes, at forøge antallet af arbejdstimer hos medarbejdere på nedsat tid.
- Lønudviklingen i Frederiksberg Kommune ligger på 3,4%, hvilket er 0,1%-point højere end lønudviklingen i kommuner i regionen og 0,2%-point højere end hele landet, der ligger på henholdsvis 3,3% og 3,2%. Lønstigningen i perioden er hovedsageligt drevet af centralt aftalte stigninger. Ses på hele perioden 2015-20 er Frederiksberg Kommunes lønudvikling på 11,6%, hvilket er lidt mere end hele landet (11,4%), og en del lavere end kommunerne i regionen, der har en lønudvikling på 12,1%. Over tid er der således en relativ mindre lønudvikling i Frederiksberg Kommune, på trods af, at lønniveauet fortsat i gennemsnit er højere end kommunerne i regionerne, se næste afsnit.
- Den gennemsnitlige bruttoløn i Frederiksberg Kommune er øget lidt i forhold til både kommunerne i regionen og hele landet. Gennemsnitslønnen i Frederiksberg Kommune er således fortsat højere end både kommunerne i regionen og hele landet. Det varierer dog mellem overenskomstgrupperne, hvor fx ansatte inden for administration og IT er lavere lønnet i Frederiksberg Kommune end i kommunerne i regionen, mens socialrådgivere /socialformidlere er højere lønnet i Frederiksberg Kommune.
- Antallet af chefer ansat på cheflønafalen ligger lavt. Det er siden den seneste lønudviklingsredegørelse faldet yderligere, og Frederiksberg Kommune har nu flere medarbejdere pr. chef end både gennemsnittet i kommuner i regionen, og alle de kommuner der normalt sammenlignes med på dette område, herunder Gladsaxe, der tidligere har haft flere ansatte pr. chef end Frederiksberg Kommune.

- Ligelønsgabet mellem mænd og kvinder er på 1.232 kr. Dette er en lille indsnævring fra 2019 hvor gabet var på 1.252 kr. Dette er betydeligt under landsgennemsnittet og kommuner i regionen. Lønforskellen varierer mellem overenskomstområderne, hvilket også er et udtryk for forskellige jobfunktioner inden for stillingskategorien. På flere af de store overenskomstområder som fx lærerområdet, kan det konstateres, at der er ligeløn. Der vil fortsat være fokus på yderligere indsnævring af lønforskellen, hvor det er relevant.
- Lokalt aftalte tillæg udgør aktuelt 8,0% af lønnen, hvilket er det samme som sidste år. Det er 0,1%-point højere end kommuner i regionen og noget højere end hele landet. Kommunen lever således op til forudsætningerne for Ny Løn.

## **Økonomi**

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Magistraten den 23. november 2020.

## **Bilag**

Lønudviklingsredegørelse 2020 endelig (bilag til magistratssag)

# Punkt 415: Tidsbegrænset forlængelse af lejeaftale om areal i Nyelandsgården

28.00.00-G01-122-18

## Resume

Byens Steinerskole har bedt om en midlertidig forlængelse af aftale om anvendelse af areal på ejendommen Nyelandsgården til brug for daginstitutionsaktiviteten Lærkelunden.

## Beslutning

Magistraten godkendte forlængelsen af den midlertidige lejeaftale, og at merindtægter af den midlertidige lejeaftale indarbejdes i 1. forventede regnskab 2021, idet det forudsættes, at daginstitutionen er godkendt af Frederiksberg Kommune.

Magistraten anmodede forvaltningen om at udarbejde en sag til Børneudvalget om de særlige institutionsfaglige aspekter af sagen, og bad borgmesteren og udvalgsformanden om at rette henvendelse til Københavns Kommune med henblik på opfordring til at sikre en snarlig afklaring af lokation i København af hensyn til institutionens forældre og børn.

## Indstilling

Forvaltningen indstiller

- At forlængelsen af den midlertidige lejeaftale godkendes
- At merindtægter ved godkendelse af den midlertidige lejeaftale indarbejdes i 1. forventede regnskab 2021

## Sagsfremstilling

Byens Steinerskole har efter aftale siden juni 2020 anvendt enkelte af dagplejens lokaler på ejendommen Nyelandsgården, beliggende Nyelandsvej 68-72, til brug for daginstitutionsaktiviteten Lærkelunden. Skolen har tidligere bedt om og har senest fået en forlængelse af aftalen om lån af arealerne, frem til 15. november 2020 (Meddelsespunkt på magistraten d. 2 november 2020).

Byens Steinerskole har nu anmodet om en yderligere forlængelse på 3,5 måned af den midlertidige aftale om lokalerne. Forlængelsen er begrundet i at skolen i den forløbne periode har ansøgt Københavns Kommune om myndighedsgodkendelse af en lokation i København til deres skole- og dagtilbudsaktiviteter. På grund af langvarig sagsbehandlingstider samt nye regler fra primo 2020, der nødvendiggør en certificeret brandrådgivers særskilte godkendelse af lokaler før ibrugtagning til dagtilbudsformål, har Københavns Kommune ikke i tide givet den godkendelse, der ville gøre det muligt for Steiners dagtilbud Lærkelunden at flytte ind det pågældende sted. Daginstitutionsaktiviteten Lærkelunden har derfor ikke mulighed for at flytte til lokaliteten i København og står dermed uden lokaler fra d. 15. november.

På grund af den vanskelige situation, som daginstitutionen Lærkelunden på det forelagte grundlag befinder sig i, har Byens Steinerskole bedt om lov til at lade daginstitutionen forblive i lokalerne på Nyelandsgården frem til d. 28. februar 2021. Dagplejen er indforstået med en sådan tidsbegrænset forlængelse af aftalen. Forvaltningen er opmærksomhed på, at udlejning til daginstitutionsaktiviteten Lærkelunden udelukkende er en midlertidig løsning som er tidsbegrænset inden for aftalens varighed, hvorfor dagtilbudsafdelingen arbejder med at kunne disponere over lokalerne i foråret 2021. På denne baggrund har forvaltningen indgået en betinget forlængelse af lejeaftalen med Steinerskolen, under forudsætning af, at der opnås en politisk godkendelse af aftalen på mødet i Magistraten d. 23. november 2020. Såfremt denne godkendelse ikke gives, bortfalder aftalen og Steinerskolens børnehave forlader lokalerne uden ugrundet ophold.

Byens Steinerskole er i gang med at etablere en permanent lokation ved Otto Busses Vej i København hvor alle deres skole- og dagtilbudsaktiviteter kan samles herunder daginstitutionsaktiviteten Lærkelunden. Byens Steinerskole har oplyst, at den planlagte permanente lokation står klar og er myndighedsbehandlet i Københavns Kommune således at Lærkereden kan flytte inden udløbet på forlængelsesperiode.

Forvaltningen beder derfor om bemyndigelse til at indgå en midlertidig aftale om udleje af disse lokaler på Nyelandsgården frem til 28. februar 2021, idet forvaltningen har oplyst til Byens Steinerskole, at der udelukkende er tale om en midlertidig løsning indtil Lærkereden kan flytte til deres permanente lokation. Aftaledokumentet, anmodningen om at forlænge lejeforholdet samt supplerende dokumentation for Steinerskolens arbejde for at finde andre lokaler til deres aktiviteter, vedlægges som bilag.

## **Økonomi**

Merindtægterne ved en godkendelse af den midlertidige tillægsaftale vil blive indarbejdet i 1. forventede regnskab 2021.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Magistraten den 23. november 2020.

## **Bilag**

Forespørgsel om midlertidig husning af Lærkelunden

Svar på henvendelse vedr. AKUT - hjælp til lukningstruet børnehave.

# Punkt 416: Renovering af Søndermarken, genhusning og kommunal boliganvisning

03.10.04-A00-1-20

## Resume

Beslutningen om genhusning af beboerne under renoveringen af Søndermarken betyder, at Frederiksberg Forenede Boligselskaber skal anvende en stor del af de ledigblevne boliger, som normalt tilbydes til boligorganisationens ventelister og til kommunens boligsociale anvisning, til genhusning. Forvaltningen og FFB har aftalt en proces, så genhusningen kan gennemføres, samtidigt med at kommunens behov for boliger til boligsocial anvisning tilgodeses, og så kommunen får alle de aftalte boliger.

## Beslutning

Magistraten og Socialudvalget indstiller, at forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning tages til efterretning.

Socialudvalget

1. tog forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning til efterretning,
2. anmodede om at få en årlig statusrapport for genhusning og kommunal boliganvisning.

## Indstilling

Socialudvalget

1. tog forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning til efterretning,
2. anmodede om at få en årlig statusrapport for genhusning og kommunal boliganvisning og
3. indstiller, at forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning tages til efterretning.

## Sagsfremstilling

Beboerne i Søndermarken godkendte d. 27. august 2020 Frederiksberg Forenede Boligselskabers (FFB) plan for genoptagelse af renoveringsarbejderne og genhusning af beboerne i de to resterende blokke, efter Frederiksberg Kommunes påbud om ophør af arbejdet i juli 2020.

Beslutningen om genhusning betyder, at FFB skal anvende de fleste af boligorganisationens ledigblevne boliger til genhusning. Forvaltningen og FFB har drøftet, hvordan FFB kan gennemføre en genhusning af beboerne, samtidigt med at kommunens behov for boliger til boligsocial anvisning tilgodeses. Det forventes på den baggrund, at kommunen vil få den aftalte andel boliger til boligsocial anvisning.

FFB har oplyst, at genhusningen forventes at foregå i perioden fra oktober 2020 til november 2021, hvor beboerne fra mellem 44 og 129 lejligheder skal være genhusede. FFB regner med, at behovet for genhusningsboliger kan dækkes ved bl.a. ledigblevne boliger i FFB's øvrige afdelinger, etablering af pavilloner, boliger i andre boligorganisationer i KAB-fælleskabet samt ved anvendelse af nybyggede boliger i Tartuhus og på C.F. Richs Vej.

I henhold til Rammeaftalen 2020-2023 indgået mellem kommunen og boligorganisationerne samt den individuelle udlejningsaftale med FFB, skal kommunen modtage mellem 11% og 33% af de ledigblevne boliger i FFB's afdelinger til boligsocial anvisning. Derudover har kommunen indgået aftaler med FFB om 100% kommunal anvisning til 9 af de nybyggede boliger på C.F. Richs Vej samt 1 bolig i Tartuhus. Boligerne er først og fremmest målrettet flygtninge, se også sag pkt. 70 til Socialudvalgets møde d. 9. november 2020 vedr. tilvejebringelse af boliger til flygtninge.

Der er generelt flere borgere, som godkendes til boligsocial anvisning, end der umiddelbart er boliger til rådighed. Derfor kan den boligsociale anvisning ikke udskydes til efter afslutningen af renoveringen af Søndermarken. Med henblik på at sikre, at kommunen får behovet for anvisningsboliger dækket bedst muligt, har forvaltningen aftalt med FFB, at der, indtil genhusningen af Søndermarkens beboere er afsluttet, gennemføres en såkaldt håndholdt udlejningsproces, hvor forvaltningen sammen med FFB gennemgår listen over ledige boliger i FFB og matcher de enkelte boliger med borgerne

med boligbehov (genhusning eller kommunal anvisning), således at kapaciteten udnyttes bedst muligt, og at der også tages hensyn til den sociale bæredygtighed i de enkelt boligafdelinger. Udlejning af boliger til FFB's ventelister vil ske efter, at boligerne er fordelt til genhusning og kommunal anvisning. Boligerne, som anvendes til genhusning bliver frigivet til almindelig udlejning af FFB, efter renoveringen af Søndermarken er afsluttet. Det forventes, at den aftalte proces vil sikre, at kommunen modtager relevante boliger til boligsocial anvisning, således at den boligsociale anvisning kun i meget begrænset omfang vil blive påvirket.

Et tilsvarende samarbejde mellem kommunen og FFB om håndholdt udlejning blev gennemført i 2018/2019 i forbindelse med, at byggeriet af Delehusene/Venligboligplus til flygtninge og studerende blev forsinket, samtidigt med at det midlertidige indkvarteringssted for flygtninge, Nimbus, skulle afvikles. I den forbindelse blev der aftalt en håndholdt udlejningsproces mellem kommunen og FFB, hvor FFB bistod kommunen med at tilvejebringe et antal boliger tidligere end oprindeligt aftalt med henblik på at sikre kommunen det nødvendige antal boliger til flygtninge.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Socialudvalget d. 9. november 2020, magistraten d. 23. november 2020, kommunalbestyrelsen d. 7. december 2020.

## **Historik**

### **Indstilling 9. november 2020, pkt. 71:**

Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning til efterretning og
2. indstiller, at forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning tages til efterretning.

### **Beslutning fra Socialudvalget\_2018-21, 9. november 2020, pkt. 71:**

Socialudvalget

1. tog forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning til efterretning,
2. anmodede om at få en årlig statusrapport for genhusning og kommunal boliganvisning og
3. indstiller, at forvaltningens orientering om status for arbejdet med genhusningsboliger til Søndermarken og boligsocial anvisning tages til efterretning.

# Punkt 417: Rusansvarlig Ungdom - dilemmaer og proces

29.09.00-G01-82-20

## Resume

Sundheds- og forebyggelsesudvalget har ved flere lejligheder bekræftet en prioritering af Rusansvarlig Ungdom, der har fokus på unges alkoholforbrug på Frederiksberg. Dette på baggrund af, at unges alkoholforbrug på Frederiksberg er markant højere og tidligere forekommende end i resten af landet. På den baggrund forelægges en række fagudvalg - efter indstilling fra sundheds- og forebyggelsesudvalget - dilemmaer forbundet med implementering af Rusansvarlig Ungdom med henblik på drøftelse af sagen, protokollere evt. input til sagen, samt udsendelse af sagen i høring hos relevante parter.

## Beslutning

Magistraten

1. drøftede de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg og giver input til sagen via protokollen med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. sendte sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

## Indstilling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget indstiller, at udvalget

1. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg og giver input til sagen via protokollen med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

## Sagsfremstilling

*Sundheds- og forebyggelsesudvalgets behandling den 26. oktober 2020*

Sundheds- og forebyggelsesudvalget drøftede den 26. oktober 2020 (pkt. 48) de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

- opfordrede alle udvalg til at deltage aktivt i indsatsen med at sikre en rusansvarlig ungdom,
- tilkendegav ønske om, at TUBA blev hørt i processen,
- prioriterede, at der blev indledt dialog med det lokale politi om at sikre overholdelse af reglerne i detailhandlen,
- påpegede, at dilemmaet om forældreansvar også kan håndteres via en offentlig debat af temaet og

Endelig godkendte sundheds- og forebyggelsesudvalget procesplanen og besluttede, at sende sagen til drøftelse i relevante fagudvalg.

Dermed forelægges denne sag med henblik på at udvalget giver input til sagen via protokollen for at angive retning for det videre arbejde med udarbejdelse af en handleplan, og at det enkelte fagudvalg sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020, således at tilbagemeldingerne kan indgå i udarbejdelsen af handleplanen i 1. halvår 2021.

## Baggrund

Den 19. august 2019 besluttede sundheds- og forebyggelsesudvalget at afsætte midler fra udvalgets pulje til arbejdet med unge og alkohol (den 19. august 2019, pkt. 64). På sundheds- og forebyggelsesudvalgets seminar i marts 2020 blev det besluttet at lade sig inspirere af metode og proces for Røgfri generation (Opfølgning på seminar den 8. juni 2020, pkt. 36). På temamøde om Sund Ungekultur på Frederiksberg (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 15. juni 2020) drøftede sundheds- og forebyggelsesudvalget overordnede ønsker til en Rusansvarlig Ungdom og en opbakning til en fokuseret indsats. Der var bred enighed om at tiden er moden til at drøfte unges forbrug af alkohol og rusmidler, også i lyset af Børne- og Ungelægens seneste udskolingsundersøgelse som viser, at unges alkoholforbrug på Frederiksberg er markant højere og tidligere forekommende end i resten af landet. I forlængelse af sag om målrettede penge til

sundhedsinvesteringer der virker - sundheds- og forebyggelsesudvalgets pulje (den 17. august 2020, pkt. 41) blev der disponeret 600.000 i 2021 til arbejdet med implementering af Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg.

Som i indsatsen Røgfri generation fremlægges denne sag med henblik på drøftelse af politiske ambitioner for indsatsen og dilemmaer i forbindelse hermed, for på denne måde at angive retning for det videre arbejde med udarbejdelse af kommunens handleplan for Rusansvarlig Ungdom.

Frederiksberg Kommunes sundhedspolitik 2019-2022, der blev godkendt i kommunalbestyrelsen 12. november 2018 (pkt. 249), har blandt andet fokus på at skabe sunde og trygge rammer for børn og unge på Frederiksberg. Et af målene er pkt. 11 "Flere unge skal leve sundere. Blandt andet skal de unge begynde at drikke alkohol senere (...)"

Indsatser under Rusansvarlig Ungdom er derved en integreret del af kommunens sundhedspolitik. Det samme gælder kommunens planstrategi, Frederiksbergstrategien, hvor det fremgår at Frederiksberg skal give "alle byens børn de bedste forudsætninger for at blive kompetente, robuste og livsduelige voksne" (Frederiksbergstrategien 2020, side 10).

### Metode

Et af sundheds- og forebyggelsesudvalgets fokusområder (jf. sag om konkretisering af arbejdsform og aktiviteter den 4. juni 2018, pkt. 38) er at beskæftige sig med sundhedsfremme og forebyggelsestemaer i den primære opgavevaretagelse i øvrige udvalg. Unges forbrug af alkohol og andre rusmidler er et emne, der typisk er knyttet til kerneopgaven i øvrige fagudvalg, og er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg.

Sundheds- og forebyggelsesudvalget er karakteriseret ved at være et tværgående udvalg, der bredt over kommunens opgaveområder skal følge og inspirere til, at sundhedsfremme og forebyggelse varetages mest effektivt. Med afsæt i resultater fra de seneste sundhedsprofiler og udskolingsundersøgelser har sundheds- og forebyggelsesudvalget besluttet at have fokus på unges forbrug af alkohol og andre rusmidler på tværs af alle udvalgsområder. Det er derfor naturligt, at sundheds- og forebyggelsesudvalget varetager tovholderrollen i implementeringen i tæt samarbejde med relevante fagudvalg.

I forbindelse med Røgfri generation (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 25. marts 2019, pkt. 18) besluttede udvalget i forbindelse med handleplanen at lade "en skærpet rygepolitik i f.t. borgeres og medarbejders røg udbredes til institutioner, foreninger og andre tilbud, hvor børn og unge udgør en større målgruppe (i praksis minimum 30 % af brugerne), og hvor kommunen yder tilskud, det gælder f.eks. FiU og Musikhøjskolen. Det samme gælder i f.t. festivaler, koncerter osv. Dvs. at et røgfrit arrangement er en forudsætning for at oppebære kommunalt tilskud". Endvidere blev det besluttet at en "skærpet rygepolitik i f.t. borgeres og medarbejders røg udbredes ikke bare til daginstitutioner og skoler, men til alle institutioner, der har større målgrupper blandt børn og unge op til 24 år".

Det anbefales at der i Rusansvarlig Ungdom anvendes samme udgangspunkt, dvs. en øvre aldersgrænse i målgruppen på 24 år, samt restriktioner i institutioner og foreninger, hvor der færdes mere end 30 % unge eller hvor kommunen yder tilskud. Se nærmere under dilemma B og D.

### Unge alkohol- og rusmiddelforbrug

De nyeste tal fra den europæiske rusmiddelundersøgelse, The European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs (ESPAD), viser en markant stigning siden 2015 i antallet af 15-16-årige i Danmark, der drikker sig fulde. Ydermere er der en markant stigning i antallet af unge, der første gang var fuld som 13-årig eller yngre. I 2015 var det 6,7%, mens det i 2019 tilnærmer sig en fordobling på 11,1%, som har været fuld som 13-årig eller yngre.

Lokalt på Frederiksberg viser Udskolingsundersøgelsen, at langt flere unge på Frederiksberg har prøvet at være fulde end i resten af landet. Ca. 60% af de unge har tilladelse til at drikke for forældrene, på landsplan er det 40%. Dette er til trods for, at Sundhedsstyrelsen anbefaler, at børn og unge under 16 år ikke drikker alkohol og at det ikke er tilladt at sælge alkohol til unge under 16 år.

ESPAD-undersøgelsen viser også en stigning i de 15-16-åriges brug af stoffer. Siden 2015 er andelen af de 15-16-årige, der har brugt hash de seneste 30 dage, steget fra 4,9% til 7,4%. Ligeså ses en stigning i andelen, som nogensinde har brugt amfetamin, metamfetamin, ecstasy eller kokain, hvor det i 2015 var 3,0% og i 2019 er 4,3%.

ESPAD-undersøgelsen viser, at risikoen for at indtage stoffer øges ved de lejligheder hvor de unge drikker fem eller flere genstande.

Lokalt på Frederiksberg viser Udskolingsundersøgelsen (Udskolingsundersøgelse 2020, den 26. oktober, pkt. 50), at ca. 10% af de unge har prøvet at ryge hash, marihuana, pot eller skunk, sammenlignet med ca. 3% på landsplan. Desuden har 2% af de unge på Frederiksberg prøvet at tage lattergas. Her forefindes ikke sammenlignelige tal på landsplan.

### Rusmidler og unges udvikling

Alkohol kan særligt skade unges hjerner, som er under udvikling helt frem til 24-års alderen, ved at nedsætte blandt andet hukommelsen og indlæringssevnen. Desuden er alkohol forbundet med mere end 60 forskellige sygdomme. Alkohol er vanedannende, og udvikling af afhængighed sker særligt hurtigt hos unge.

Ungdomsårene er en periode karakteriseret ved impulsivitet og risikovillighed. Alkohol nedsætter bedømmelses- og balanceevne, og forringer den motoriske kontrol. Derfor øger alkohol risikoen for at være involveret i ulykker samt andre negative konsekvenser i form af konflikter, vold, ubeskyttet sex, sex, der fortrydes eller stofbrug, der fortrydes.

I arbejdet for en mere Rusansvarlig Ungdom vil det således være naturligt at have et bredere perspektiv på unges mentale og seksuelle sundhed og arbejde med denne sammenhæng mellem indtag af alkohol eller rusmidler og, hvordan unge trives og passer på sig selv. Eksempelvis viser en analyse fra Sex og Samfund, at der er sammenhæng mellem unges generelle selvvaluerede trivsel og sandsynligheden for at bruge prævention, når de har indtaget alkohol.

### Dilemmaer i det videre arbejde med en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg.

Danske unges alkoholkultur kendetegnes ved at være fest- og beruselsesorienteret, hvilket litteraturen indikerer er et kendetegn, der ikke falder langt fra de voksnes alkoholkultur. Der er tale om en kultur, hvor der drikkes meget i sociale sammenhænge. Børn og unge kan møde alkohol og rusmidler i mange sammenhænge, i flere arenaer og under meget forskellige betingelser, hvilket implementering af Rusansvarlig Ungdom skal tage højde for. Der vil derfor være forskel på, hvordan de enkelte indsatser bør føres ud i livet, hvis de skal have fuld virkning.

Samtidig rejser der sig i arbejdet med at implementere en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg en række dilemmaer. Disse er vigtige at drøfte forud for fastlæggelsen af en mere konkret handleplan. Det er vigtigt at få drøftet og truffet et valg om, hvordan man vil arbejde videre i forhold til en række dilemmaer, før indsatser kan konkretiseres og prioriteres. I afvejningen af indsatser kan der tages hensyn til indsatsens effekt, omkostningerne forbundet med indsatsen og eventuelle (uønskede) afledte effekter.

Dilemmaerne er typisk ikke entydige og hænger også sammen på tværs og har overlap – og der vil være flere end de, der gennemgås nedenfor. Som det fremgår af forslaget til procesplan nedenfor kan dilemmaerne også bruges til at målrette og fokusere den drøftelse, der skal foretages lokalt blandt interessenter på de enkelte udvalgsområder i den forudsatte hørings- og drøftelsesproces. Eksempelvis vil dilemma D om i hvilke arenaer skal der være alkoholrestriktioner?, være særligt relevant at drøfte i Kultur- og Fritidsudvalget og blandt udvalgets interessenter.

En rapport fra Vidensråd for forebyggelse ("Unge alkoholkultur – et bidrag til debatten, 2019) er vedlagt denne sag som bilag 1. Vidensråd for forebyggelse er etableret af Trygfonden og Lægeforeningen og rapporten er en gennemgang af eksisterende litteratur og undersøgelser. Rapporten beskriver blandt andet i et evidensbaseret perspektiv, hvilke indsatser, der kan udskyde eller mindske unges alkoholforbrug.

Heraf fremgår det, at de mest veldokumenterede, effektive metoder til at modgå unges forbrug af alkohol er høje aldersgrænser for salg af alkohol, der håndhæves, samt høje priser på alkohol. Dette er dog nationale tiltag, som kommunen ikke har myndighed over. Dette er og vil være et skisma i kommunens arbejde, men ikke en hindring for at forsøge at påvirke de unges forbrug af alkohol- og rusmidler gennem greb som kommunen har adgang til.

Der er moderat men altså dårligere dokumentation for, at mere brede alkoholforebyggende indsatser virker. Det drejer sig om indsatser, der indeholder flere forskellige indsatser (fx både vejledning, undervisning, sociale aktiviteter og ændringer af de fysiske eller strukturelle forhold), og som gennemføres på et eller flere niveauer inden for forskellige rammer (fx individ, hjem, uddannelsessted, lokalsamfund og samfund). Det samme gælder skolebaserede forebyggelsesprogrammer.

Det anføres også i rapporten, at der er svag dokumentation for, at fx generelle kampagner har effekt.

Fx vil en informationskampagne om alkohol- og rusmidler ikke nødvendigvis ændre direkte i de unges forbrug, men give en viden, som er første skridt i en adfærdsændring. Kampagner kan altså sjældent stå alene i forhold til adfærdsændring, hvorfor de skal suppleres med andre indsatser – eksempelvis alkoholpolitikker på ungdomsuddannelser, skolebaserede forebyggelsesprogrammer og nattelivsindsatser.

Udvalget blev i øvrigt introduceret til ovenstående tilgang, under temaet strukturel forebyggelse, på udvalgets seminar den 4. marts 2020. Denne tilgang er også baggrunden for forvaltningens forslag til prioriteringer i forhold til dilemmaerne der gennemgås nedenfor.

### Kommunens alkohol- og rusmiddelpolitik

I Frederiksberg kommune er alkohol og rusmidler uforenelige med arbejdet, både når det gælder indtagelse af og at være påvirket af alkohol/ rusmidler på arbejdspladsen. Der må derfor ikke indtages alkohol eller rusmidler i arbejdstiden – herunder hverken i betalte eller ubetalte pauser. I forbindelse med særlige begivenheder kan den stedlige leder dog

dispensere fra alkohol- og rusmiddelpolitikken, således at alkohol kan indtages i begrænset omfang i forbindelse med markering af særlige begivenheder (Frederiksberg Kommunes Personalepolitik, s. 21).

#### A. Fokus på alkohol og rusmidler eller udelukkende fokus på alkohol?

Forebyggelse af rusmiddelbrug hænger tæt sammen med forebyggelse af brug af alkohol og tobak. Forskning viser, at det ofte er de samme unge, der har et stort alkoholforbrug og er dagligrygere, som ryger hash. Unge med en tidlig alkoholdebut og/eller et storforbrug af alkohol har en større risiko for at eksperimentere med andre rusmidler end unge, der har et begrænset alkoholforbrug. Mange unge eksperimenterer med rusmidler i en situation, hvor de er berusede. Derfor vil indsatser, der forebygger brug af alkohol også have en rusmiddelforebyggende virkning.

Spørgsmålet er, at når alkoholforebyggende indsatser indirekte har indflydelse på unges rusmiddelbrug, bør hovedfokus for Rusansvarlig Ungdom så udelukkende være alkohol eller både alkohol og rusmidler?

Forvaltningen anbefaler at hovedfokus for Rusansvarlig Ungdom er både alkohol og rusmidler. Idet alkoholbrug er en risikofaktor for anden rusmiddelbrug vil indsatser, der søger at mindske alkoholbrug indirekte også være et middel til at mindske rusmiddelbrug generelt. For nogle indsatser er det dog oplagt, at hovedfokus vil være på alkohol, såsom alkoholfrie arrangementer på kommunale institutioner. For andre indsatser vejer alkohol og rusmidler lige tungt, eksempelvis i udarbejdelse af alkohol- og rusmiddelpolitikker på ungdomsuddannelser.

Endvidere kan det drøftes hvorvidt der med Rusansvarlig Ungdom skal gælde en nul-tolerance for rusmiddel- og alkoholpolitik? Kan der fx på visse områder skelnes imellem alder (fx over og under 18 år i fredagsbaren på universitetet), genstandstypen (fx et glas vin til en sommerfest eller shots til en festival) og antal genstande (fx en enkelt øl til fodboldkampen eller 5 drinks til koncerten). Er der eksempelvis forskel på indtagelse af vin til maden, øl til fodboldkampen eller shots til medarbejdernes julefrokost?

#### B. Målgruppe for indsatserne i Rusansvarlig Ungdom

Med en vision om en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg er der flere elementer, der kan have indflydelse på en aldersafgrænsning af målgruppen. Forældre og voksne er rollemodeller for børn og unge ift. alkoholbrug, hvorfor en så tidlig indsats som muligt, er vigtig.

I fastsættelse af en øvre aldersgrænse for målgruppen ligger overvejelsen i om målgruppen skal afgrænses til 16-års alderen, hvor det i dag er tilladt at købe alkohol, eller det attende leveår, hvor den unge bliver myndig, eller om den øvre aldersgrænse bør ligge på 24 år, da undersøgelser viser, at et stort alkoholbrug og et rusmiddelbrug er et ungdomsfænomen som aftager i 24-års alderen. Desuden besluttede Kommunalbestyrelsen, i forbindelse med Røgfri generation, at sætte en øvre aldersgrænse på 24 år, da det er på dette tidspunkt, at den unge er fuldt udviklet (Kommunalbestyrelsen den 13. maj 2019, pkt. 140). Forvaltningen anbefaler at lade 24 år være øvre grænse for målgruppen for Rusansvarlig Ungdom.

#### C. Bredt eller snævert kommunalt fokus på unges alkohol- og rusmiddelforbrug

Et dilemma er, om indsatser skal udbredes til alle kommunale institutioner, der har med unge at gøre, eller afgrænses til skoler og daginstitutioner. Kommunen har mulighed for at regulere brug af alkohol og rusmidler i de arenaer, hvor der er en kommunal myndighed. Spørgsmålet er, om kommunen bør koncentrere sig om de områder, hvor de har myndighed, eller om der også skal sættes ind på områder uden for kommunens myndighedsområde, og i så fald, om det skal ske samtidigt eller forskudt?

##### *Daginstitutioner, grundskoler, SFO'er*

Der er nul-tolerance på de arenaer, som primært omfatter børn og unge under den lovpligtige alder for køb af alkohol. Det vil sige daginstitutioner, grundskoler, SFO'er og lign. Ved arrangementer såsom en sommerfest, forældremøder, dimission og lign. må der således ikke i dag på Frederiksberg indtages alkohol, når børn og unge er tilstede. Den eneste undtagelse er personalearrangementer uden børns tilstedeværelse.

##### *Ungdomsuddannelser*

Overgangen fra folkeskole til ungdomsuddannelse udgør en særlig risiko i forhold til unges brug af alkohol og rusmidler. Det er dermed et område hvor en indsats, hvis den lykkes, vil have stor effekt.

Ungdomsuddannelserne er dog ikke en del af det kommunale myndighedsområde, hvorfor det skal ske i dialog og samarbejde med uddannelsesstederne. Frederiksberg Kommune har allerede en relation og god dialog med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg i regi af Partnerskab for Bedre Sundhed og Trivsel, hvorfor en dialogindsats ikke er urealistisk.

På trods af en god relation og dialog med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg er der dog et konkurrenceparameter, uddannelsesstederne imellem, i forhold til restriktioner på alkohol, som man bør forholde sig til. En enkelt

ungdomsuddannelse kan måske frygte ikke at have ”råd til” at være de mest restriktive inden for alkohol, hvis det ”koster” elever til deres konkurrenter. En hjælp ville være, hvis alkoholrestriktioner gjaldt over hele linjen – og ikke kun på Frederiksberg, men også i Københavns Kommune, hvor konkurrenterne også er.

Et muligt forslag kan på den baggrund være at indgå dialog med Københavns Kommune vedr. muligheder for at indgå i deres partnerskabsprojekt med ungdomsuddannelserne (Bedre sundhed og trivsel blandt unge) med henblik på at undersøge muligheden for at indgå en ”musketér-ed” angående alkohol på ungdomsuddannelserne på Frederiksberg og i Københavns Kommune.

Et andet eksempel på en mulig opfølgende indsats og eventuelt som supplement til ovenstående, kunne være at indlede en dialogindsats med ungdomsuddannelserne på Frederiksberg, med henblik på at arbejde hen imod en inkluderende festkultur, hvor alkohol ikke er i centrum. Der findes erfaringer fra Roskilde Kommune, hvor gymnasierne er gået sammen om et fælles alkoholkodeks. Dette kunne Frederiksberg Kommune lade sig inspirere af.

Idet kommunen ikke har myndighed over ungdomsuddannelserne, anbefaler forvaltningen, at indsatser målrettet ungdomsuddannelserne på den ene side prioriteres højt, men naturligt er dialogbaserede (jf. erfaringer fra Røgfri generation).

#### D. I hvilke ikke-kommunale institutioner skal der være alkoholrestriktioner?

En handleplan kan i det ene yderpunkt basere sig på råd, henstillinger og nudging og i det andet yderpunkt vedtage regler med klare sanktioner. Herudover kan en strategi være mere eller mindre fokuseret, fx alene have fokus på alkohol på kommunale uddannelsesinstitutioner eller udvidet til også at dække andre områder. Et forbud om alkoholindtag vil fremme målet om en Rusansvarlig Ungdom, men kan svække samarbejdet mellem kommune og civilsamfund, som udgør en krumtap i kommunens virke – ikke blot i forhold til børn og unge.

Et spørgsmål er derfor i hvilken udtrækning, kommunen skal benytte sig af sin mulighed for at regelsætte omkring alkohol, når der samarbejdes og samskabes med andre aktører. Som nævnt indledningsvist valgte udvalget i forbindelse med Røgfri generation at sætte en grænse på 30 %, således at institutioner med minimum 30% børn og unge, blev omfattet af forbud mod rygning (sundheds- og forebyggelsesudvalget den 25. marts 2019, pkt. 18). Dette kriterie betyder, at en lang række fritids- og kulturelle tilbud blev omfattet af Røgfri generation. Dilemmaet er om man med Rusansvarlig Ungdom skal lade den samme procentsats (30%) gælde?

Det vil i praksis betyde, at man ikke kan drikke en øl til en fodboldkamp på Frederiksberg eller drikke et glas vin, når man er i teatret, ikke kan få en drink til maden, når man spiser på en af de mange caféer, der er tilknyttet nogle fritids- og kulturtilbud, og at frivillige ikke kan drikke alkohol ved afslutningen af afvikling af et arrangement. Dette kan også have store økonomiske konsekvenser, der kan munde ud i, at en café ikke kan løbe rundt.

Med Rusansvarlig Ungdom er spørgsmålet, om det er hensigtsmæssigt at skelne mellem kulturinstitutioner på den ene side og sports- og fritidsinstitutioner på den anden. Sondringen kunne være relevant, idet det kan få en særlig konsekvens for kulturinstitutioner, såfremt alkohol- og rusmiddelpolitikken implementeres fuldt ud på disse institutioner, grundet den i så fald manglende indtjening.

Dette dilemma gælder også, om initiativer skal omfatte f.eks. foreninger og klubber, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge. Her har kommunen principielt beslutnings-kompetence, men det skal afvejes, i hvilken form den skal bruges. Som beskrevet i afsnit under ”Metode”, besluttede Kommunalbestyrelsen med Røgfri generation at lade røgfrihed være en nødvendig forudsætning for at oppebære kommunalt tilskud.

I forhold til udfordringerne som dette dilemma rejser vurderes det ikke at yderligere forbud vil have vigtige effekter og på den baggrund anbefaler forvaltningen, at såvel kulturinstitutioner som foreninger og klubber på sports- og fritidsområdet, der får kommunalt tilskud og arbejder (måske delvist) med børn og unge i denne omgang ikke omfattes af yderligere alkoholrestriktioner.

#### E. Fokus på kontrol/opfølgning med udgangspunkt i strukturelle (forbuds-)tiltag der mindsker synlighed af alkohol - eller fokus på alene motiverende adfærd

En almindelig antagelse er, at en regel først er implementeret, når den efterleves af hovedparten af befolkningen. Udfordringen er, at forbud alene ikke nødvendigvis fører til ændret adfærd. Adfærdsændringen forudsætter typisk, at forbuddet enten opleves meningsfuld, eller at borgeren frygter de repressalier, der er forbundet med en overtrædelse af forbuddet. Ydermere skal spørgsmålet om, hvordan der følges op drøftes. En for stram opfølgning kan tage fokus fra selve formålet, mens omvendt ingen opfølgning må forventes at fjerne troværdigheden i indsatsen.

På de arenaer hvor kommunen har myndighed, kan denne selv beslutte indførelse af retningslinjer vedr. alkohol. I praksis kan det være svært at håndhæve alkoholforbud ligesom det kan være svært at finde en konstruktiv sanktion over for den

elev/unge, forældre/voksne eller medarbejder, der overtræder. Af de øvrige dilemmaer fremgår, at det måske er begrænset hvor mange yderligere 'forbud' der er brug for i indsatsen, men det er i givet fald forvaltningens anbefaling, at hvis der etableres nye forbud eller der ønskes en stærkere opfølgning på eksisterende forbud, så er det hensigtsmæssigt at overveje en tydelig sanktioner- og håndhævelsesprocedure.

#### F. Kommunal sfære contra borgernes frie ret

Kommunen har som nævnt oven for mulighed for at påvirke borgernes adfærd både via regler og via holdningsændringer. Spørgsmålet er i hvilket omfang, det er en kommunal opgave, at påvirke borgernes adfærd hen imod f.eks. en sundere livsstil og i hvor høj grad, det er den enkelte borgers eget ansvar. Dilemmaet er generelt, men er f.eks. knyttet til borgernes hjem, privatliv og i hvor høj grad, kommunen skal forsøge at påvirke borgere med hjemmeboende børn, til at mindske brug af alkohol og rusmidler.

Data fra den nationale sundhedsprofil viser, at 13 procent af de voksne på Frederiksberg, som bor sammen med børn, har risikable alkoholvaner. Det er desuden veldokumenteret, at forældre er rollemodeller for deres børn og unge i forhold til alkoholforbrug, og at børn og unge af forældre med et stort alkoholforbrug drikker mere end børn og unge af forældre, der har et lavt til moderat alkoholforbrug (Bilag 1). Ligeledes tyder det på, at børn og unge, der får udskænket alkohol af deres forældre, har større risiko for at binge-drikke i ungdomsårene (Binge-drikke: At drikke fem eller flere genstande ved samme lejlighed), end de, der ikke får alkohol med hjemmefra.

Endelig, er det også veldokumenteret, at forældres holdninger til deres børns alkoholforbrug har afgørende betydning for, hvornår børn og unge begynder at drikke, og for hvor meget de drikker. Børn af forældre, der har klare holdninger til alkohol og ikke mener, at deres børn skal drikke meget, drikker mindre i ungdomsårene end børn af forældre, der ikke har klare holdninger (Bilag 1).

Dilemmaet er derfor, hvor meget der tilhører privatlivets fred og hvor meget kommunen kan og skal bevæge sig ind på familiens domæne. Det fremgår af Sundhedspolitikken, at 13 procent af de voksne på Frederiksberg, som bor sammen med børn, har risikable alkoholvaner. Der har under udvalgets drøftelser og i forbindelse med sag om målrettede penge der virker 2020 (den 17. august 2020, pkt. 41) været peget på indsatser rettet imod forældres egne alkoholvaner. Sådanne indsatser kan i så fald være:

- at fortsætte og eventuelt styrke sundhedsplejens systematiske spørgen ind til forældres alkoholindtag
- at øge fokus på forældres alkoholforbrug ifht. at være rollemodeller, ved SSPs forældremøder i 7. klasse samt ved forældre-elev arrangementer i 8. klasse
- at understøtte og videreformidle nationalt informationsmateriale, eksempelvis selvhjælpsmateriale

På Frederiksberg arbejdes der ud fra Sundhedsstyrelsens anbefalinger i Forebyggelsespakkerne om alkohol og stoffer. Sundhedsstyrelsens anbefalinger har til formål at understøtte kommunens alkohol- og rusmiddelforebyggelse. Eksempelvis forsøges der, ved forældre-elevarrangementer om unge og alkohol i 8. klasse, at få budskabet igennem til forældrene. Udfordringen er, at arrangementerne ikke er obligatoriske og at der derfor i gennemsnit, er en tredjedel af årgangen i kommunen, der ikke booker arrangementerne. Hvis arrangementerne var obligatoriske, også for forældrene, ville budskabet om betydningen af forældres holdning til alkohol sandsynligvis nå bredere ud. Dette er blot et blandt flere eksempler på indsatser.

En stor udfordring er dog, at flertallet (60%) af forældrene på Frederiksberg ikke følger Sundhedsstyrelsens anbefalinger, idet de tillader deres mindreårige børn at drikke alkohol (Udskolingsundersøgelse 2020, SFU den 26. oktober, pkt. 50). I arbejdet for en mere Rusansvarlig Ungdom skal der derfor sættes et fokus på at støtte og påvirke forældre generelt til at sætte rammer for brugen af rusmidler - hvis der skal rykkes på børn og unges adfærd.

Forvaltningen anbefaler, at der laves flerstrengede indsatser, der sætter ind på baggrund af den faglige viden, der foreligger og udvalgets foreløbige drøftelser. Primært ift. deres signifikante rolle og betydning for at sætte rammen om deres børns alkoholindtag, men også - som rollemodeller – for forældres eget alkoholforbrug.

#### Procesplan frem mod handleplan for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg

Det foreslås, at sundheds- og forebyggelsesudvalget på baggrund af denne sag drøfter den faglige baggrund og dilemmaerne i det videre arbejde, og på den baggrund giver bemærkninger til sagen i form af protokollen fra udvalgmødet og sender sagen i høring i de relevante fagudvalg (Undervisningsudvalget, Børneudvalget, By- og Miljøudvalget, Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget) samt magistraten (som personaleudvalg).

Når relevante fagudvalg og magistraten som fagudvalg drøfter sagen den 9. november foreslås det, at hvert udvalg sender den i høring hos institutioner, evt. brugerbestyrelser, Formandsrådet, FiU, Fælleselevrådet og øvrige parter efter eget valg, dvs. målrettet hvor der i udvalgets ansvarsområder er fokus på børn og unge. Høringsgrundlaget vil være den foreliggende

sag, men det kan også være relevant at målrette høringsprocessen efter behov i det enkelte udvalg og tilhørende forvaltningsområder, idet fokus i høringen kan være forskelligt alt efter målgrupper og høringsparter.

Med denne proces for selve handleplanen er det formålet at opbygge et fælles fundament på tværs af de politiske udvalg, tilknyttede institutioner, samt relevante råd, som en handleplan med konkrete indsatser efterfølgende kan basere sig på. På baggrund af de brede drøftelser samt høringssvar forelægges sundheds- og forebyggelsesudvalget i februar måned 2021 forslag til hvilke indsatser, der skal iværksættes som led i en handleplan 2021-2022 for Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg. Herefter udarbejder de enkelte dele af forvaltningen forslag til, hvordan de enkelte indsatser konkret skal udmøntes i de relevante fagudvalg.

#### Tids- og procesplan

|                   |                                    |                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------|------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 26 oktober 2020   | Sundheds- og forebyggelsesudvalget | Drøftelse af denne sag om Rusansvarlig Ungdom. Sagen sendes i høring i seks fagudvalg og magistraten med temaer som nævnt ovenfor                                                                                                                          |
| 9. november 2020  | Relevante fagudvalg og magistraten | Drøftelse i udvalgene. <ul style="list-style-type: none"><li>• Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd. Høringen varer 5 uger.</li><li>• Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum</li></ul>                      |
| 14. december 2020 | Høringsfrist                       | Høringsfrist for lokale parter og råd. På baggrund af høringen udarbejdes en Handleplan                                                                                                                                                                    |
| 8. februar 2021   | Sundheds- og forebyggelsesudvalget | Drøfter Handleplan for Rusansvarlig Ungdom og sender handleplan i høring i fagudvalg                                                                                                                                                                       |
| 8. marts 2021     | Relevante fagudvalg og magistraten | Drøfter Handleplan for Rusansvarlig Ungdom. <ul style="list-style-type: none"><li>• Udvalgene sender sagen i høring hos lokale parter og relevante råd. Høringen varer 5 uger.</li><li>• Sagen sendes ligeledes til høring i Ungerådet/Ungeforum</li></ul> |
| 12. april 2021    | Høringsfrist                       | Høringsfrist for lokale parter og råd.                                                                                                                                                                                                                     |
| 3. maj 2021       | Sundheds- og forebyggelsesudvalget | Behandler Handleplan efter drøftelser i udvalg og indstiller til magistraten                                                                                                                                                                               |
| 10. maj 2021      | Magistraten                        | Indstiller til kommunalbestyrelsen                                                                                                                                                                                                                         |
| 17. maj 2021      | Kommunalbestyrelsen                | Beslutter i givet fald Handleplan for Rusansvarlig Ungdom                                                                                                                                                                                                  |

Med denne tidsplan vil det være muligt at igangsætte den lokale implementering i 2021 i form af konkrete indsatser og initiativer, som skal implementeres under de enkelte fagudvalg. Det vil her være det enkelte fagudvalg, der vil være tovholder. Det forventes at indsatsen er fuldt implementeret ultimo 2022.

På Sundheds- og forebyggelsesudvalgets foranledning gøres der status for implementeringen i 4. kvartal 2021.

#### Organisation i forvaltningen

Arbejdet vil forudsætte en særlig koordineret indsats på tværs af forvaltninger, og i forlængelse heraf er der etableret en tværgående netværksgruppe vedr. 'Rusansvarlig Ungdom' på tværs af områderne.

## Økonomi

Sundhedsfremme og forebyggelse er typisk en indsats, der er koblet sammen med andre kerneopgaver og placeret ansvarsmæssigt i det respektive fagudvalg. Det må forventes, at implementering af konkrete indsatser indeholdt i en kommende handleplan vil være forbundet med udgifter. Disse konkrete indsatser forudsættes finansieret indenfor de enkelte udvalgs rammer.

Ved disponering af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets pulje på i alt 3,0 mio.kr. årligt blev det besluttet at disponere 600.000 kr. til tværgående understøttelse af indsatsen, herunder projektledelse, kommunikation, workshops, fællesmøder m.v. i 2021. Der vil muligvis blive behov for at overføre midler fra 2021 til 2022. Udvalget vil blive orienteret om ansøgning om overførsel i forbindelse med sag om status for implementeringen i 4. kvartal 2021.

## Borgmesterpåtegning

Nej

## Behandling

Sundheds- og forebyggelsesudvalget den 26. oktober 2020

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget og Undervisningsudvalget den 9. november 2020

Magistrat (som fagudvalg) den 23. november 2020

## Historik

### Indstilling sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 48 :

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. drøfter de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen og
2. godkender procesplanen for det videre arbejde, hvorefter sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg og magistraten den 9. november 2020. Dette sker med henblik på, at udvalgene giver input til sagen via protokollen og sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

### Beslutning sundheds- og forebyggelsesudvalget 26. oktober 2020, pkt. 48 :

Sundheds- og forebyggelsesudvalget

1. drøftede de skitserede dilemmaer forbundet med den videre implementering af en Rusansvarlig Ungdom på Frederiksberg med henblik på at angive retning for det videre arbejde med handleplanen,
2. opfordrede alle udvalg til at deltage aktivt i indsatsen med at sikre en rusansvarlig ungdom,
3. tilkendegav ønske om, at TUBA blev hørt i processen,
4. prioriterede, at der blev indledt dialog med det lokale politi om at sikre overholdelse af reglerne i detailhandlen,
5. påpegede, at dilemmaet om forældreansvar også kan håndteres via en offentlig debat af temaet og
6. godkendte procesplanen for det videre arbejde, hvorefter sagen sendes til drøftelse i relevante fagudvalg og magistraten den 9. november 2020. Dette sker med henblik på, at udvalgene giver input til sagen via protokollen og sender sagen til høring hos relevante parter med høringsfrist 14. december 2020.

## Bilag

Bilag 1: Unges alkoholkultur – et bidrag til debatten. Vidensråd for forebyggelse

# **Punkt 418: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem David M. Zepernick, rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, rådmand Thyge Enevoldsen og kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro og Mette B. Larsen om uledsagede flygtningebørn**

15.40.00-A00-2-20

## **Resume**

Kommunalbestyrelsen oversendte den 28. september 2020 forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem David M. Zepernick, rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, rådmand Thyge Enevoldsen og kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro og Mette B. Larsen om uledsagede flygtningebørn

I sagen gennemgås Frederiksberg Kommunes erfaringer fra tidligere modtagelse af uledsagede flygtningebørn og unge under 18 samt tiltag, der kan hjælpe med integrationen.

## **Beslutning**

Et flertal i magistraten (Borgmesteren, Flemming Brank, Nikolaj Bøgh, Alexandra Dessoy, Jan E. Jørgensen og Laura Lindahl) og et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasaël Rehman) indstiller at stemme imod beslutningsforslaget om

at der rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren på Lesbos.

Et mindretal i magistraten (Thyge Enevoldsen, Lone Loklindt, Balder Mørk Andersen og Mette Bram) og et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) indstiller at stemme for beslutningsforslaget.

Et mindretal i magistraten (Michael Vindfeldt) og et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) undlod at stemme, idet systemet med FN's flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

## **Indstilling**

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasaël Rehman) stemte imod,

1. at der rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren på Lesbos.

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) tog forbehold, idet systemet med FN's flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

Børneudvalget

2. tog orienteringen til efterretning.

## **Sagsfremstilling**

På kommunalbestyrelsens møde den 28. september 2020 blev det besluttet at sende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem David M. Zepernick, rådmand Lone Loklindt, kommunalbestyrelsesmedlem Ruben Kidde, rådmand Thyge Enevoldsen og kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro og Mette B. Larsen om uledsagede flygtningebørn til behandling i Børneudvalget.

Forslag til beslutning er følgende:

*"Frederiksberg er klar til at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra Moria-lejren.*

*Det Radikale Venstre og Enhedslisten på Frederiksberg foreslår, at Frederiksbergs borgmester skriver til regeringen og offentligt tilkendegiver, at vi på Frederiksberg i lyset af den overhængende humanitære katastrofe efter branden i Moria-lejren på Lesbos er villig til at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren – meget gerne som kvoteflygtninge.*

*Motivation:*

*Regeringen har forpligtet sig på at tage 500 FN kvoteflygtninge i det forståelsespapir, som de har indgået med de tre støttepartier. Regeringen har sagt, at den vil hjælpe 200 kvoteflygtninge fra Rwanda. Det efterlader en manko på 300.*

*Frederiksberg har gode forudsætninger for at hjælpe, og vi bør med en fremstrakt hånd tilskynde til, at regeringen indvilliger i at modtage 300 af de mere end 5.500 uledsagede flygtningebørn, der lever under horrible forhold på Lesbos, hvor de efter nedbrændingen af lejren er helt ekstremt udsatte for overgreb og potentiel menneskehandel.*

*Flere kommuner, deriblandt København, har tilkendegivet, at de er klar til at hjælpe.*

<https://www.dr.dk/nyheder/indland/live-seneste-nyt-fra-ind-og-udland>

*En borgergruppe på Frederiksberg har tager initiativ til en underskriftsindsamling med samme sigte.*

[https://www.skrivunder.net/evakuer\\_bornene\\_fra\\_moria\\_-\\_og\\_de\\_graske\\_lejre](https://www.skrivunder.net/evakuer_bornene_fra_moria_-_og_de_graske_lejre)

Linket til [www.dr.dk](http://www.dr.dk) er forældet og kan ikke længere tilgås. Linket til siden med underskriftsindsamlingen er vedlagt i udskrift i bilag.

#### *Indsatsen i familieafdelingen*

Frederiksberg Kommune modtog i perioden fra 1. september 2012 og frem til ultimo marts 2017 61 uledsagede flygtninge børn og unge under 18 år. De uledsagede flygtninge var i alderen 8 til 17 år på ankomsttidspunktet, hvor de blev tildelt ophold i Frederiksberg Kommune. Børnene og de unge kom fra følgende lande: Afghanistan, Eritrea, Syrien, Somalia, Marokko, Iran, Uganda og Etiopien.

Frederiksberg Kommune har ikke modtaget uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år siden foråret 2017, og familieafdelingen har i dag afviklet samtlige af de tilbud, hvis primære funktion var målrettet modtagelsen af denne afgrænsede målgruppe.

Der er dog fortsat viden og erfaring i forhold til målgruppen hos familieafdelingens integrationssagsbehandlere og i familieafdelingens lokale tilbud, der blandt andet bistod med relevante observationer af børnene og de unge i forbindelse med at gennemføre den lovpligtige § 50 undersøgelse, samt i forhold enkeltstående længerevarende anbringelser.

Derudover foreligger der også en vis erfaring med etablering af samarbejde med frivillige vedr. eksempelvis støtte til skole og uddannelse, venskabsfamilier mv.

Børn under 18 år, der kommer til Danmark uden forældre eller værge og søger asyl, omtales som "uledsagede mindreårige asylansøgere". Alle uledsagede flygtninge børn/unge tildeles i forbindelse med deres ophold i Frederiksberg Kommune en værge.

Da de er uledsagede, og derfor ikke har en forældremyndighed i landet, er de omfattet af servicelovens bestemmelser i lighed med alle andre børn og unge under 18 år, der har lovligt ophold i landet, som ikke har en forælder, der kan tage vare på dem omsorgsmæssigt og økonomisk.

Det betyder i praksis, at der skal udarbejdes en socialfaglig undersøgelse jf. servicelovens bestemmelser, der blandt andet skal tage stilling til hvilken anbringelsesform, der bedst tilgodeser deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale og fremadrettede behov bedst muligt.

I forbindelse med modtagelsen af uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år vil det være det konkrete barn eller den unges umiddelbare behov, der lægges til grund for valg af anbringelsessted. Det vil være den aktuelle viden vedr. deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale kompetencer og udfordringer, der vil danne grundlag i forhold til valg af anbringelsessted, mens den lovpligtige § 50 undersøgelse foretages inden for de første 4 måneder af barnets/den unges ophold i Frederiksberg Kommune. Herefter kan der træffes beslutning om valg af evt. nyt anbringelsessted og øvrige foranstaltninger.

I forhold til at imødekomme en eventuel mindre gruppe af nye uledsagede flygtningebørn og -unges behov for et anbringelsestilbud, kan der gøres brug af Frederiksberg Kommunes aktuelle anbringelsessteder, der alle tidligere har bidraget i løsningen af opgaven over for uledsagede børn og unge under 18 år.

Børnene og de unge vil kunne visiteres til et af nedenstående tilbud i forhold til deres alder og deres umiddelbare støttebehov på baggrund af den aktuelle viden fra asylfasen og udlændingemyndighedernes behandling af sagen i forhold til, hvad der vurderes at kunne tilgodese deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale og fremadrettede behov bedst muligt i en undersøgelsesfase.

- 0 til 14 årige anbringes på Bülowsvej for Børn og Familie, stuen th. med henblik på at udarbejde udredningsrapport og valg af fremtidig placering og integrationsforløb.
- 14 til 17 ½ årige anbringes på Ungdomspensionen Jens Jessens Vej, mens familieafdelingen gennemfører en § 50 undersøgelse med henblik på og valg af fremtidig placering og integrationsforløb.
- 16 ½ til 17 ½ årige anbringes Ungdomscenter Allégårdens hybelværelser.
- 17 ½ årige placeres i et tilbud i et tæt samarbejde med voksenområdet. Familieafdelingen har ansvaret for den unge indtil det fyldte 18. år, da det er lov om social services kapitel 11, særlig støtte til børn og unge, der er gældende for unge uledsagede under 18 år.

På baggrund af den udarbejdede § 50 undersøgelse kan den aktuelle anbringelse fortsætte i et af ovenstående tilbud, eller på baggrund af ny viden om barnet/den unge erstattes af et af nedenstående tilbud, når det i højere grad kan understøtte barnet/den unges behov for udviklingsstøtte og omsorg.

Netværksplejefamilie hos familie eller øvrigt netværk, der eventuelt allerede har ophold i Danmark.

- Plejefamilie – forudsætter at barnet/den unge er i stand til at kommunikere på dansk eller engelsk eller at plejefamilien behersker barnets/den unges modersmål.
- Efterskole – forudsætter at den unge kan skrive og tale dansk på et vist niveau.

- Kostskole – forudsætter at den unge kan skrive og tale dansk på et vist niveau.
- Andet døgntilbud – institution, opholdssted – for børn og unge der har behov for fx behandling, døgnopsyn, tæt voksenkontakt.

Der ydes 100 % statsrefusion for de anbringelsesforanstaltninger, kommunen iværksætter jf. Lov om social service over for uledsagede mindreårige flygtningebørn, indtil barnet fylder 18 år, eller barnets forældre får tildelt opholdstilladelse. Hvis den uledsagede unge flygtning ved det fyldte 18. år er omfattet af servicelovens efterværnregler, ydes der refusion for iværksættelse af forebyggende foranstaltninger inden for den 3 årige integrationsperiode, der tæller fra den dato den unge har fået opholdstilladelse i Danmark. Er der fortsat behov for en anbringelse, jf. efterværnsbestemmelser, afholdes udgiften af Frederiksberg Kommune. Hvis den uledsagede har indgribende fysiske/psykiske handicap er der livslang refusion, når der er behov for anbringelse i døgntilbud/botilbud før og efter det fyldte 18 år.

Uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år har i forbindelse med, at de får opholdstilladelse, mulighed for at søge om familiesammenføring med deres familie (forældre og søskende). Hvis ansøgningen imødekommes, og forældrene får opholdstilladelse, er det som udgangspunkt hensigten, at barnet skal hjemgives, og forældrene overtager forsørgelsen og omsorgen. Frederiksberg Kommune har i familiesammenføringssager ansvar for at modtage familien, og yde den nødvendige støtte jf. gældende lovgivning, hvilket også gælder i forhold til familiesammenføring med søskende over og under 18 år.

De uledsagede flygtninge børn og unge, som Frederiksberg Kommune tidligere har modtaget, havde en meget forskellig baggrund, og flere talte ikke andet sprog end deres modersmål. De havde ofte ikke opholdt sig i Danmark mere end en måned, før de fik meddelt asyl, og havde derfor et meget spinkelt eller intet netværk i Danmark og følte sig ofte meget ensomme, isolerede og usikre på fremtiden. Udover de manglende dansk kundskaber havde de stort set ingen viden om det danske samfund hverken strukturelt eller kulturelt.

Der er udarbejdet ca. 20 studier af uledsagede flygtningebørn, alle udenlandske, men disse viser samstemmende, at mange af de uledsagede flygtningebørn har psykiske problemer i form af især PTSD, angst og depression. Forekomsten af disse tre lidelser varierer mellem 20 % og 47 % i de forskellige studier (Dittmann & Jensen, 2010). Når forekomsten varierer så meget, skyldes det især divergerende metoder i de forskellige studier, samt at de er udført på forskellige grupper af børn (fx fra forskellige oprindelseslande). I forhold til risikofaktorer ser det ud til, at blandt andet antallet af oplevede traumer og leveforhold i modtagelandet har betydning for udviklingen af PTSD.

Familieafdelingen konstaterede ligeledes, at en stor del af de børn og unge, der havde flygtet alene, havde været udsat for traumatiske oplevelser, der krævede en særlig indsats, efter de var ankommet til Frederiksberg Kommune. Dertil kom, at en stor del af børnene og de unge bekymrede sig meget for deres familier, der fortsat var i hjemlandet, eller var forsvundet - noget der generelt påvirkede deres hverdagsliv her i Danmark, og som de løbende havde behov for støtte til at bearbejde.

#### *Skoletilbud til flygtninge*

Frederiksberg Kommunes skolevæsen har relativ stor erfaring i at tilbyde undervisning for flygtninge i form af modtagehold og modtageklasser. Det vil derfor være muligt at bygge videre på disse erfaringer og anvende de kompetencer, som er oparbejdet.

Elever i alderen 6 til 13 år placeres i modtagehold med op til 7 elever pr. hold. Eleverne modtager undervisning i dansk som andetsprog i 45 procent af tiden og i de resterende 55 procent af tiden følger eleven undervisningen i den almindelige danske klasse på klassetrinnet.

Elever, der ved ankomst til Frederiksberg, er 13 eller derover, som har vanskeligt ved at nå at lære tilstrækkeligt meget dansk til at kunne gå til eksamen i 9. klasse indskrives i den udvidede modtageklasse. Frederiksberg Kommune benytter sig ud over egne tilbud også af to eksterne tilbud til elever i alderen 16 til 18 år, som visiteres til modtageklasser. De to eksterne tilbud er Ungdomsskolen i Hindegade i Københavns Kommune og Ungeklasse på SPEAK på Hellerup Sprogcenter. Der arbejdes i alle tilbuddene henimod, at eleven kan gå til eksamen i et eller flere fag, når eleven er parat til det.

Der har erfaringsmæssigt generelt været størst succes i forhold til yngre børns skolegang, idet ældre børn/unge har meget vanskeligt ved at oparbejde tilstrækkelige dansk kundskaber til at kunne følge med i skolen, ligesom de ofte har mistet adskillige års skolegang. Udfra et rent skolefagligt perspektiv vil det derfor være en fordel, hvis evt. yderligere flygtningebørn er så unge som muligt.

Frederiksberg Kommune er forpligtet til at give flygtninge under 18 år et skoletilbud. Der gives ikke særskilt refusion til kommunerne for udgifterne til dette skoletilbud eller til modtageklasser/-hold eller specialundervisning. Flygtninge har ofte specialpædagogiske og/eller socialpædagogiske udfordringer, hvorfor et øget antal forventeligt vil medføre udgifter hertil.

Et øget antal elever vil øge antallet af modtagehold/-klasser og øge antal og andel af tosprogede / elever med anden etnisk baggrund end dansk på skolerne. Det vil også på nogle klasser være vanskeligt at oprette modtagehold, da der ikke er fysisk plads hertil. Derfor vil sådanne hold typisk skulle oprettes, hvor der er plads.

I skoleåret 2020-2021 visiteres der til modtagetilbud på følgende skoler: Skolen på Grundtvigsvej, Skolen på Duevej, Skolen ved Søerne, Skolen på Bülowvej og Skolen på Nylandsvej (afd. Lollandsvej). Desuden fortsætter et enkelt modtagehold på Lindevangsskolen, men nye elever kan ikke visiteres hertil. Sent ankomne elever (over 13 år) visiteres til udvidet modtageklasse på Skolen på Nylandsvej (afd. Lollandsvej). Der visiteres elever til modtagehold på følgende skoler /klassetrin, hvor der er plads:

Skolen på Grundtvigsvej (0.-2.kl., evt. 3.kl.)

Skolen ved Søerne (0.-3.kl.)

Skolen på Duevej (0.-5.kl.)

Skolen ved Bülowvej (0.-5.kl.)

Skolen på Nylandsvej – afd. Lollandsvej (6.kl.)

Der visiteres elever til den udvidede modtageklasse på:

Skolen på Nylandsvej (afd. Lollandsvej) (7.-9.kl.)

Enkeltintegrering på 10.kl.

I ganske særlige tilfælde kan enkeltintegreres elever med tilstrækkelige skoleforudsætninger til 10.kl. på Tre Falke Skolen.

#### *Frivillige indsatser*

Ud over de kommunale indsatser findes der en række frivillige indsatser på Frederiksberg, som henvender sig til børn og unge med særlige sociale behov. Et eksempel er Børns Voksenvenner Hovedstaden, som tilbyder en voksenven til ensomme og sårbare børn i alderen 6-12 år. Derudover er der en række indsatser generelt til børn og unge på Frederiksberg herunder i regi af foreninger og organisationer der modtager § 18 midler samt i regi af projekter i integrationshandleplanen 2020, der tilbyder sociale og sundhedsfremmende aktiviteter, så alle børn og unge kan få et bredt socialt netværk.

## **Økonomi**

Udgifterne til at modtage et antal uledsagede flygtningebørn vil afhænge af flygtningenes alder og deres individuelle behov for hjælp og støtte.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Børneudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

## **Historik**

### **Indstilling 26. oktober 2020, pkt. 92:**

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren på Lesbos.
2. at udvalget tager orienteringen om, på hvilken måde Frederiksberg Kommune kan modtage uledsagede flygtningebørn til efterretning.

### **Beslutning fra Børneudvalget 2018-21, 26. oktober 2020, pkt. 92:**

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasaël Rehman) stemte imod,

1. at der rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren på Lesbos.

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) tog forbehold, idet systemet med FN's flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

Børneudvalget

2. tog orienteringen til efterretning.

### **Indstilling 26. oktober 2020, pkt. 92:**

Børne- og Ungeområdet indstiller,

1. at udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren på Lesbos.
2. at udvalget tager orienteringen om, på hvilken måde Frederiksberg Kommune kan modtage uledsagede flygtningebørn til efterretning.

**Beslutning fra Børneudvalget\_2018-21, 26. oktober 2020, pkt. 92:**

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasael Rehman) stemte imod,

1. at der rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at modtage mindst 10 uledsagede flygtningebørn fra og omkring Moria-lejren på Lesbos.

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) tog forbehold, idet systemet med FN's flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

Børneudvalget

2. tog orienteringen til efterretning.

## **Bilag**

[Link til skrivunder.net](#)

# Punkt 419: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn få en god start på Frederiksberg

15.40.00-A00-1-20

## Resume

Kommunalbestyrelsen oversendte den 24. august 2020 forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn få en god start på Frederiksberg. I sagen gennemgås Frederiksberg Kommunes erfaringer fra tidligere modtagelse af uledsagede flygtningebørn og unge under 18 år samt mulighederne for at stille en bolig til rådighed for flygtninge over 18 år. Endvidere orienteres om tiltag, der kan hjælpe med integrationen.

## Beslutning

Beslutningsforslaget blev trukket af forslagsstilleren ifølge Thyge Enevoldsen.

## Indstilling

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasael Rehman) stemte imod,

1. at der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at tilslutte sig "Eurocities Solidarity Cities Initiative".

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løcke) tog forbehold, idet systemet med FN's flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

Børneudvalget

2. tog orienteringen til efterretning.

3. sendte sagen til orientering i Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Socialudvalget tog sagen til efterretning.

## Sagsfremstilling

På kommunalbestyrelsens møde den 24. august 2020 blev det besluttet at sende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Daniel Panduro om at lade flygtningebørn få en god start på Frederiksberg til behandling i socialudvalget. Beslutningsforslaget har været behandlet i børneudvalget, som har det primære ressortansvar, og sagen har været sendt til orientering i socialudvalget (anvisning af boliger generelt) og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget (integration af flygtninge).

Forslag til beslutning er følgende:

*"Enhedslisten ønsker, at Frederiksberg Kommune modtager et antal, fx 10, uledsagede flygtningebørn og -unge under 25 år, som efter at være tildelt flygtningestatus (asyl) bosættes på Frederiksberg.*

*Derfor:*

*1. Opfordres borgmesteren til at rette henvendelse til fagministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg at tilslutte sig initiativet fra en række europæiske byer om at tage imod uledsagede flygtningebørn fra flygtningelejre i Grækenland i regi af "Eurocities Solidarity Cities Initiative".*

*2. Bedes forvaltningen undersøge, hvordan børnene/de unge kan tildeles en bolig, fx i et botilbud eller privat indkvartering. Kommunalbestyrelsen ønsker at sikre børnene/de unges muligheder for at få en god start på Frederiksberg. Det kan fx ske ved at barnet/den unge får en kontaktfamilie i byen, som kan understøtte den unge i sit nye liv på Frederiksberg. Forvaltningen bedes derfor vurdere, hvorledes dette kan ske via kendte ordninger som pleje/aflastningsfamilier og/eller ved at inddrage borgere via civilsamfundet.*

*Baggrund:*

*Forslaget stilles i kølvandet på den håbløse situation, der hersker for flygtende mennesker, der befinder sig indenfor EU's grænser. Især i overfyldte flygtningelejre i Grækenland og ved den græsk/tyrkiske grænse. Her lever flygtninge under uværdige og forfærdelige forhold, og blandt flygtningene er en stor gruppe uledsagede flygtningebørn.*

*De uledsagede flygtningebørn udgør en særligt sårbar gruppe, og de har brug for hjælp. Det er desværre ikke lykkedes at løse denne krise på regeringsniveau, og bystyrene i 10 europæiske storbyer, deriblandt Barcelona og Amsterdam, har derfor nu tilbudt deres hjælp til EU. Byerne har i regi af "Eurocities Solidarity Cities Initiative" henvendt sig til EU den 22. april med et ønske om at samarbejde med nationale og europæiske myndigheder for at tilbyde uledsagede flygtningebørn et hjem og en tilværelse. Senest har Københavns Kommune vedtaget, at de også ønsker at tilslutte sig initiativet og tage mod et antal uledsagede flygtningebørn.*

*Asylsystemet har ansvaret for barnet/den unge frem til asyl er tildelt. Herefter skal flygtningen starte en ny tilværelse som borger i Danmark.*

*Frederiksberg Kommune er en såkaldt næsten-0-kommune, som næsten ikke modtager flygtninge. Frederiksberg er en by præget af fællesskab, mangfoldighed og et rigt foreningsliv og stærkt civilsamfund, og Frederiksberg kan derfor blive et godt sted at starte et nyt kapitel for et uledsaget flygtningebarn/ung."*

Beslutningsforslaget vedrører uledsagede flygtningebørn under 18 år og unge flygtninge i alderen 18 til 25 år. I nedenstående sagsfremstilling gennemgås de muligheder, der er for at hjælpe henholdsvis uledsagede flygtningebørn under 18 år og unge flygtninge i alderen 18 til 25 år. Spørgsmålet om hjælp til uledsagede flygtningebørn under 18 år hører under børneudvalgets ressort, mens spørgsmålet om, hvordan unge flygtninge i alderen 18 til 25 år kan tildeles bolig og inddrages i civilsamfundet, hører under socialudvalgets ressort.

### Uledsagede flygtningebørn under 18 år

#### *Indsatsen i familieafdelingen*

Frederiksberg Kommune modtog i perioden fra 1. september 2012 og frem til ultimo marts 2017 61 uledsagede flygtninge børn og unge under 18 år. De uledsagede flygtninge var i alderen 8 til 17 år på ankomsttidspunktet, hvor de blev tildelt ophold i Frederiksberg Kommune. Børnene og de unge kom fra følgende lande: Afghanistan, Eritrea, Syrien, Somalia, Marokko, Iran, Uganda og Etiopien.

Frederiksberg Kommune har ikke modtaget uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år siden foråret 2017, og familieafdelingen har i dag afviklet samtlige af de tilbud, hvis primære funktion var målrettet modtagelsen af denne afgrænsede målgruppe.

Der er dog fortsat viden og erfaring i forhold til målgruppen hos familieafdelingens integrationssagsbehandlere og i familieafdelingens lokale tilbud, der blandt andet bistod med relevante observationer af børnene og de unge i forbindelse med at gennemføre den lovpligtige § 50 undersøgelse, samt i forhold enkeltstående længerevarende anbringelser. Derudover foreligger der også en vis erfaring med etablering af samarbejde med frivillige vedr. eksempelvis støtte til skole og uddannelse, venskabsfamilier mv.

Børn under 18 år, der kommer til Danmark uden forældre eller værge og søger asyl, omtales som "uledsagede mindreårige asylansøgere". Alle uledsagede flygtninge børn/unge tildeles i forbindelse med deres ophold i Frederiksberg Kommune en værge.

Da de er uledsagede, og derfor ikke har en forældremyndighed i landet, er de omfattet af servicelovens bestemmelser i lighed med alle andre børn og unge under 18 år, der har lovligt ophold i landet, som ikke har en forælder, der kan tage vare på dem omsorgsmæssigt og økonomisk.

Det betyder i praksis, at der skal udarbejdes en socialfaglig undersøgelse jf. servicelovens bestemmelser, der blandt andet skal tage stilling til hvilken anbringelsesform, der bedst tilgodeser deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale og fremadrettede behov bedst muligt.

I forbindelse med modtagelsen af uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år vil det være det konkrete barn eller den unges umiddelbare behov, der lægges til grund for valg af anbringelsessted. Det vil være den aktuelle viden vedr. deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale kompetencer og udfordringer, der vil danne grundlag i forhold til valg af anbringelsessted, mens den lovpligtige § 50 undersøgelse foretages inden for de første 4 måneder af barnets/den unges ophold i Frederiksberg Kommune. Herefter kan der træffes beslutning om valg af evt. nyt anbringelsessted og øvrige foranstaltninger.

I forhold til at imødekomme en eventuel mindre gruppe af nye uledsagede flygtningebørn og -unges behov for et anbringelsestilbud, kan der gøres brug af Frederiksberg Kommunes aktuelle anbringelsessteder, der alle tidligere har bidraget i løsningen af opgaven over for uledsagede børn og unge under 18 år.

Børnene og de unge vil kunne visiteres til et af nedenstående tilbud i forhold til deres alder og deres umiddelbare støttebehov på baggrund af den aktuelle viden fra asylfasen og udlændingemyndighedernes behandling af sagen i forhold til, hvad der vurderes at kunne tilgodeses deres individuelle personlige, fysiske, psykiske, uddannelsesmæssige, sociale og fremadrettede behov bedst muligt i en undersøgelsesfase.

- 0 til 14 årige anbringes på Bülowvej for Børn og Familie, stuen th. med henblik på at udarbejde udredningsrapport og valg af fremtidig placering og integrationsforløb.
- 14 til 17 ½ årige anbringes på Ungdomspensionen Jens Jessens Vej, mens familieafdelingen gennemfører en § 50 undersøgelse med henblik på og valg af fremtidig placering og integrationsforløb.
- 16 ½ til 17 ½ årige anbringes Ungdomscenter Allégårdens hybelværelser.
- 17 ½ årige placeres i et tilbud i et tæt samarbejde med voksenområdet. Familieafdelingen har ansvaret for den unge indtil det fyldte 18. år, da det er lov om social services kapitel 11, særlig støtte til børn og unge, der er gældende for unge uledsagede under 18 år.

På baggrund af den udarbejdede § 50 undersøgelse kan den aktuelle anbringelse fortsætte i et af ovenstående tilbud, eller på baggrund af ny viden om barnet/den unge erstattes af et af nedenstående tilbud, når det i højere grad kan understøtte barnet/den unges behov for udviklingsstøtte og omsorg.

- Netværksplejefamilie hos familie eller øvrigt netværk, der eventuelt allerede har ophold i Danmark.
- Plejefamilie – forudsætter at barnet/den unge er i stand til at kommunikere på dansk eller engelsk eller at plejefamilien behersker barnets/den unges modersmål.
- Efterskole – forudsætter at den unge kan skrive og tale dansk på et vist niveau.
- Kostskole – forudsætter at den unge kan skrive og tale dansk på et vist niveau.
- Andet døgntilbud – institution, opholdssted – for børn og unge der har behov for fx behandling, døgnopsyn, tæt voksenkontakt.

Der ydes 100 % statsrefusion for de anbringelsesforanstaltninger, kommunen iværksætter jf. Lov om social service over for uledsagede mindreårige flygtningebørn, indtil barnet fylder 18 år, eller barnets forældre får tildelt opholdstilladelse. Hvis den uledsagede unge flygtning ved det fyldte 18. år er omfattet af servicelovens efterværnregler, ydes der refusion for iværksættelse af forebyggende foranstaltninger inden for den 3 årige integrationsperiode, der tæller fra den dato den unge har fået opholdstilladelse i Danmark. Er der fortsat behov for en anbringelse, jf. efterværnsbestemmelser, afholdes udgiften af Frederiksberg Kommune. Hvis den uledsagede har indgribende fysiske/psykiske handicap er der livslang refusion, når der er behov for anbringelse i døgntilbud/botilbud før og efter det fyldte 18 år.

Uledsagede flygtningebørn og -unge under 18 år har i forbindelse med, at de får opholdstilladelse, mulighed for at søge om familiesammenføring med deres familie (forældre og søskende). Hvis ansøgningen imødekommes, og forældrene får opholdstilladelse, er det som udgangspunkt hensigten, at barnet skal hjemgives, og forældrene overtager forsørgelsen og omsorgen. Frederiksberg Kommune har i familiesammenføringssager ansvar for at modtage familien, og yde den nødvendige støtte jf. gældende lovgivning, hvilket også gælder i forhold til familiesammenføring med søskende over og under 18 år.

De uledsagede flygtninge børn og unge, som Frederiksberg Kommune tidligere har modtaget, havde en meget forskellig baggrund, og flere talte ikke andet sprog end deres modersmål. De havde ofte ikke opholdt sig i Danmark mere end en måned, før de fik meddelt asyl, og havde derfor et meget spinkelt eller intet netværk i Danmark og følte sig ofte meget ensomme, isolerede og usikre på fremtiden. Udover de manglende dansk kundskaber havde de stort set ingen viden om det danske samfund hverken strukturelt eller kulturelt.

Der er udarbejdet ca. 20 studier af uledsagede flygtningebørn, alle udenlandske, men disse viser samstemmende, at mange af de uledsagede flygtningebørn har psykiske problemer i form af især PTSD, angst og depression. Forekomsten af disse tre lidelser varierer mellem 20 % og 47 % i de forskellige studier (Dittmann & Jensen, 2010). Når forekomsten varierer så meget, skyldes det især divergerende metoder i de forskellige studier, samt at de er udført på forskellige grupper af børn (fx fra forskellige oprindelseslande). I forhold til risikofaktorer ser det ud til, at blandt andet antallet af oplevede traumer og leveforhold i modtagelandet har betydning for udviklingen af PTSD.

Familieafdelingen konstaterede ligeledes, at en stor del af de børn og unge, der havde flygtet alene, havde været udsat for traumatiske oplevelser, der krævede en særlig indsats, efter de var ankommet til Frederiksberg Kommune. Dertil kom, at

en stor del af børnene og de unge bekymrede sig meget for deres familier, der fortsat var i hjemlandet, eller var forsvundet - noget der generelt påvirkede deres hverdagsliv her i Danmark, og som de løbende havde behov for støtte til at bearbejde.

#### *Skoletilbud til flygtninge*

Frederiksberg Kommunes skolevæsen har relativ stor erfaring i at tilbyde undervisning for flygtninge i form af modtagehold og modtageklasser. Det vil derfor være muligt at bygge videre på disse erfaringer og anvende de kompetencer, som er oparbejdet.

Elever i alderen 6 til 13 år placeres i modtagehold med op til 7 elever pr. hold. Eleverne modtager undervisning i dansk som andetsprog i 45 procent af tiden og i de resterende 55 procent af tiden følger eleven undervisningen i den almindelige danske klasse på klassetrinnet.

Elever, der ved ankomst til Frederiksberg, er 13 eller derover, som har vanskeligt ved at nå at lære tilstrækkeligt meget dansk til at kunne gå til eksamen i 9. klasse indskrives i den udvidede modtageklasse. Frederiksberg Kommune benytter sig ud over egne tilbud også af to eksterne tilbud til elever i alderen 16 til 18 år, som visiteres til modtageklasser. De to eksterne tilbud er Ungdomsskolen i Hindegade i Københavns Kommune og Ungeklasse på SPEAK på Hellerup Sprogcenter. Der arbejdes i alle tilbuddene henimod, at eleven kan gå til eksamen i et eller flere fag, når eleven er parat til det.

Der har erfaringsmæssigt generelt været størst succes i forhold til yngre børns skolegang, idet ældre børn/unge har meget vanskeligt ved at oparbejde tilstrækkelige danskundskaber til at kunne følge med i skolen, ligesom de ofte har mistet adskillige års skolegang. Udfra et rent skolefagligt perspektiv vil det derfor være en fordel, hvis evt. yderligere flygtningebørn er så unge som muligt.

Frederiksberg Kommune er forpligtet til at give flygtninge under 18 år et skoletilbud. Der gives ikke særskilt refusion til kommunerne for udgifterne til dette skoletilbud eller til modtageklasser/-hold eller specialundervisning. Flygtninge har ofte specialpædagogiske og/eller socialpædagogiske udfordringer, hvorfor et øget antal forventeligt vil medføre udgifter hertil.

Et øget antal elever vil øge antallet af modtagehold/-klasser og øge antal og andel af tosprogede / elever med anden etnisk baggrund end dansk på skolerne. Det vil også på nogle klasser være vanskeligt at oprette modtagehold, da der ikke er fysisk plads hertil. Derfor vil sådanne hold typisk skulle oprettes, hvor der er plads.

I skoleåret 2020-2021 visiteres der til modtagetilbud på følgende skoler: Skolen på Grundtvigsvej, Skolen på Duevej, Skolen ved Søerne, Skolen på Bülowvej og Skolen på Nylandsvej (afd. Lollandsvej). Desuden fortsætter et enkelt modtagehold på Lindevangskolen, men nye elever kan ikke visiteres hertil. Sent ankomne elever (over 13 år) visiteres til udvidet modtageklasse på Skolen på Nylandsvej (afd. Lollandsvej). Der visiteres elever til modtagehold på følgende skoler /klassetrin, hvor der er plads:

- Skolen på Grundtvigsvej (0.-2.kl., evt. 3.kl.)
- ?Skolen ved Søerne (0.-3.kl.)
- ?Skolen på Duevej (0.-5.kl.)
- ?Skolen ved Bülowvej (0.-5.kl.)
- ?Skolen på Nylandsvej – afd. Lollandsvej (6.kl.)

Der visiteres elever til den udvidede modtageklasse på:

- ?Skolen på Nylandsvej (afd. Lollandsvej) (7.-9.kl.)

Enkeltintegrering på 10.kl.

- ?I ganske særlige tilfælde kan enkeltintegreres elever med tilstrækkelige skoleforudsætninger til 10.kl. på Tre Falke Skolen.

#### Frivillige indsatser

Ud over de kommunale indsatser findes der en række frivillige indsatser på Frederiksberg, som henvender sig til børn og unge med særlige sociale behov. Et eksempel er Børns Voksenvenner Hovedstaden, som tilbyder en voksenven til ensomme og sårbare børn i alderen 6-12 år. Derudover er der en række indsatser generelt til børn og unge på Frederiksberg herunder i regi af foreninger og organisationer der modtager § 18 midler samt i regi af projekter i

integrationshandleplanen 2020, der tilbyder sociale og sundhedsfremmende aktiviteter, så alle børn og unge kan få et bredt socialt netværk.

### Flygtninge over 18 år

Alle nyankomne flygtninge over 18 år skal deltage i et integrationsprogram og en beskæftigelsesrettet indsats. Unge flygtninge over 18 år kan få støtte af en uddannelsesvejleder fra Ungecenteret, når de modtager danskuddannelse som led i deres integrationsprogram. I regi af målgruppeplanen 'Unge godt på vej' foregår desuden et samarbejde mellem ungecenteret og den boligsociale indsats om at motivere og fastholde unge over 18 år i beskæftigelse eller uddannelse.

Flygtninge over 18 år indkvarteres ved ankomst til kommunen på et midlertidigt indkvarteringssted. For flygtninge, der er ankommet til kommunen efter 1. marts 2019, er kommunen ikke forpligtet til at anvise en permanent bolig. Kommunen skal dog fortsat sørge for midlertidig indkvartering, indtil de pågældende selv har fundet en bolig. For flygtninge, som ikke selv kan skaffe en bolig, gælder dermed de almindelige principper og regler for løsning af kommunens boligsociale opgaver. Familiesammenførte til flygtninge har også før lovændringen i boligsammenhæng været at betragte som andre husvilde borgere – uden et retskrav på varig bolig. Kommunen har siden 2016 tilrettelagt sin boligforsyning til flygtninge med udgangspunkt i en forudsætning om en forpligtelse til at tilvejebringe varige boliger til flygtninge.

Som nævnt ovenfor kan flygtninge søge om familiesammenføring. Det er erfaringen, at uledsagede unge, som har søgt, før de fyldte 18, i højere grad end de, der søger, efter de fylder 18, får godkendt familiesammenføringen.

## **Økonomi**

Udgifterne til at modtage et antal uledsagede flygtningebørn og unge under 25 år vil afhænge af flygtningenes alder og deres individuelle behov for hjælp og støtte.

## **Borgmesterpåtegning**

Nej

## **Behandling**

Børneudvalget, socialudvalget, arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen

## **Historik**

### **Indstilling 26. oktober 2020, pkt. 91:**

Børne- og ungeområdet indstiller,

1. at udvalget tager stilling til, hvorvidt der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at tilslutte sig "Eurocities Solidarity Cities Initiative".
2. at udvalget tager orienteringen om, på hvilken måde Frederiksberg Kommune kan modtage uledsagede flygtningebørn og unge under 25 år til efterretning.
3. at udvalget sender sagen til orientering i socialudvalget og arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget.

### **Beslutning fra Børneudvalget\_2018-21, 26. oktober 2020, pkt. 91:**

Et flertal i Børneudvalget (Laura Lindahl, Alexandra Dessoy, Merete Winther Hildebrandt, Carina Høedt og Fasaël Rehman) stemte imod,

1. at der skal rettes henvendelse til Udlændinge- og Integrationsministeren med henblik på at gøre det muligt for Frederiksberg Kommune at tilslutte sig "Eurocities Solidarity Cities Initiative".

Et mindretal i Børneudvalget (Daniel Panduro og Ruben Kidde) stemte for.

Et mindretal i Børneudvalget (Sine Heltberg og Malte Mathies Løkke) tog forbehold, idet systemet med FN's flygtningekvoter i stedet bør anvendes.

Børneudvalget

2. tog orienteringen til efterretning.
3. sendte sagen til orientering i Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

### **Indstilling 9. november 2020, pkt. 76:**

Børneudvalget indstiller, at udvalget tager sagen til orientering.

### **Beslutning fra Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget\_2018-21, 9. november 2020, pkt. 76:**

Arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

**Indstilling 9. november 2020, pkt. 74:**

Børneudvalget indstiller, at udvalget tager sagen til orientering.

**Beslutning fra Socialudvalget\_2018-21, 9. november 2020, pkt. 74:**

Socialudvalget tog sagen til efterretning.

# Punkt 420: Anlægsbevilling og rådighedsbeløb til overtagelse og udbedringsmangler i Flintholm Svømmehal

00.01.00-P20-57-20

## Resume

Med denne sag foreslås en tilpasning af budgettet for Flintholm Svømmehal, herunder en ændret periodisering af udgifterne til overtagelse og udbedringsmangler på 11,7 mio. kr., således at disse indarbejdes som en kommunal anlægsudgift, samt at Flintholm Svømmehal tilføres 1,4 mio. kr. til driftsvedligeholdelse i 2021. Tilpasninger finansieres af allerede afsatte midler til Flintholm Svømmehal i perioden 2020 til 2022, hvorfor der er tale om en teknisk tilpasning.

## Beslutning

Magistraten og kultur- og fritidsudvalget indstiller,

1. at der gives anlægsbevilling på 11,0 mio. kr. og afsættes rådighedsbeløb på 4,7 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2020 og 6,1 mio. kr. i 2022 samt at rådighedsbeløb i 2021 reduceres med 3,4 mio. kr.,
2. at der afsættes midler til løbende driftsvedligeholdelse på 1,4 mio. kr. i 2021, og
3. at budgettilpasningen på 1,5 mio. kr. finansieres med driftsvedligeholdelsesmidler på 0,8 mio. kr. i 2020 og 0,7 mio. kr. i 2022,
4. at driftsmidler i 2020 til engangsudgifter vedrørende vedligeholdelse efterslæb reduceres med 4,6 mio. kr.

## Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at der gives anlægsbevilling på 11,0 mio. kr. og afsættes rådighedsbeløb på 4,7 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2020 og 6,1 mio. kr. i 2022 samt at rådighedsbeløb i 2021 reduceres med 3,4 mio. kr.,
2. at der afsættes midler til løbende driftsvedligeholdelse på 1,4 mio. kr. i 2021, og
3. at budgettilpasningen på 1,5 mio. kr. finansieres med driftsvedligeholdelsesmidler på 0,8 mio. kr. i 2020 og 0,7 mio. kr. i 2022,
4. at driftsmidler i 2020 til engangsudgifter vedrørende vedligeholdelse efterslæb reduceres med 4,6 mio. kr.

## Sagsfremstilling

Den 22. juni 2020 behandlede kommunalbestyrelsen status på sammenlægningen af Flintholm og Frederiksberg svømmehal. I den forbindelse blev det besluttet, at de økonomiske konsekvenser for 2020 håndteres i forbindelse med 3. forventede regnskab 2020.

Af statussagen fremgår økonomien i forbindelse med, at kommunen overtager ejendomsdriften af Flintholm Svømmehal, herunder også de økonomiske konsekvenser af et vedligeholdelse efterslæb samt bygningsmangler, der samlet udgør 11,6 mio. kr., hvoraf 4,6 mio. kr. skulle afholdes i 2020 og de resterende 7,0 mio. kr. skulle afholdes i 2021. Sidstnævnte er efterfølgende afsat i kommunens anlægsplan.

På baggrund af en gennemgang af arbejderne samt den aktuelle Covid-19-situation, der har vanskeliggjort opstarten, er det besluttet, at istandsættelsen fordeles ud i perioden 2020-2022. Derudover foreslås det, at alle udgifter til bygningsmangler og vedligeholdelse efterslæb indarbejdes som en kommunal anlægsudgift (og ikke alene de 7,0 mio. kr. indarbejdet i 2021). Endvidere foreslås rammen forhøjet med 0,1 mio. kr., hvorefter at budgettet til udgift til udbedring af bygningsmangler og vedligeholdelse efterslæb, herunder af IT og tekniske anlæg, beløber sig til 11,7 mio. kr.

I forlængelse heraf foreslås det også, at der afsættes midler til driftsvedligeholdelse på i alt 1,4 mio. kr. i 2021, som er udeladt i budget 2021.

I forhold til tidligere sagsfremstilling er der over perioden tale om en samlet ramme-forhøjelse udgørende 1,5 mio. kr. (driftsvedligehold på 1,4 mio. kr. og anlægsramme på 0,1 mio. kr.), der finansieres ved nedbringelse af afsatte driftsvedligeholdelsesmidler på 0,8 mio. kr. i 2020 og 0,7 mio. kr. i 2022.

Nedenstående tabel illustrerer det tilpassede budget af midler imellem anlæg og drift i budgetperioden 2020-2022 samt påvirkningen af anlægs- og servicerammen i de enkelte år.

**Tabel 1: Oversigt over tilpasning af udgifter samt finansiering**

| Mio. kr. | 2020 | 2021 | 2022 | I alt |
|----------|------|------|------|-------|
|----------|------|------|------|-------|

|                                                                  |      |      |      |      |
|------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|
| Anlægsudgift til udbedring af bygningsmangler mv., jf. denne sag | 2    | 3,6  | 6,1  | 11,7 |
| Budget til udbedring af bygningsmangler m.v.                     |      | 7    |      | 7    |
| Ændring af rådighedsbeløb (anlægsbudget i alt)                   | 2    | -3,4 | 6,1  | 4,7  |
| Driftsudgifter til vedligehold i 2021 jf. denne sag              |      | 1,4  |      | 1,4  |
| Justering af driftsbudget (afsatte vedligeholdelsesmidler)       | -0,8 |      | -0,7 | -1,5 |
| Justering af driftsbudget                                        | -4,6 |      |      | -4,6 |
| Ændring af driftsbudget (serviceudgifter i alt)                  | -5,4 | 1,4  | -0,7 | -4,7 |

## Økonomi

I ovenstående sagsfremstilling foreslås det, at der afsættes yderligere rådighedsbeløb på i alt 4,7 mio. kr., som indarbejdes med periodisering med 2,0 mio. kr. i 2020, 3,6 mio. kr. i 2021 og 6,1 mio. kr. i 2022. Og at der meddeles anlægsbevilling på i alt 11,0 mio. kr., idet der allerede er meddelt anlægsbevilling til projektering på 0,7 mio. kr. i forbindelse med budgetvedtagelsen for budget 2021.

Endvidere foreslås der en tilpasning af budgetmidlerne, således at Flintholm Svømmehal tilføres 1,4 mio. kr. i 2021 til driftsvedligeholdelse ( modpostes på puljen til uforudsete udgifter I 2021 for at sikre servicerammeoverholdelse).

Finansieringen hertil sker via en tilsvarende nedbringelse af de forventede engangsudgifter i 2020 på 4,6 mio. kr., som er møntet til vedligeholdelse efterslæbet, udbedring af bygningsmangler, investering i bygningens IT og tekniske anlæg samt nedbringelse af afsatte driftsvedligeholdelsesmidler på 0,8 mio. kr. i 2020 og 0,7 mio. kr. i 2022.

## Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

## Behandling

Kultur- og fritidsudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen.

## Historik

### Indstilling 9. november 2020, pkt. 121:

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

1. at der gives anlægsbevilling på 11,0 mio. kr. og afsættes yderligere rådighedsbeløb på i alt 4,7 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2020 og 6,1 mio. kr. i 2022 samt at rådighedsbeløb i 2021 reduceres med 3,4 mio. kr.,
2. at der afsættes midler til driftsvedligeholdelse på 1,4 mio. kr. i 2021, og
3. at budgettilpasningen på 1,5 mio. kr. finansieres med driftsvedligeholdelsesmidler på 0,8 mio. kr. i 2020 og 0,7 mio. kr. i 2022.
4. at driftsmidler i 2020 til engangsudgifter vedrørende vedligeholdelse efterslæb reduceres med 4,6 mio. kr.

### Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget\_2018-21, 9. november 2020, pkt. 121:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at der gives anlægsbevilling på 11,0 mio. kr. og afsættes rådighedsbeløb på 4,7 mio. kr. fordelt med 2,0 mio. kr. i 2020 og 6,1 mio. kr. i 2022 samt at rådighedsbeløb i 2021 reduceres med 3,4 mio. kr.,
2. at der afsættes midler til løbende driftsvedligeholdelse på 1,4 mio. kr. i 2021, og
3. at budgettilpasningen på 1,5 mio. kr. finansieres med driftsvedligeholdelsesmidler på 0,8 mio. kr. i 2020 og 0,7 mio. kr. i 2022.

# **Punkt 421: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen om gangbroen over Roskildevej**

05.03.00-G01-1-20

## **Resume**

Rådmand Balder Mørk Andersen har stillet forslag om, at det vurderes, hvorvidt gangbroen over Roskildevej, ved Sophus Francks Vænge, skal nedtages og eventuelt sælges. Baggrunden for forslaget er en umiddelbar vurdering af, at gangbroen kun benyttes af meget få. Forvaltningen har fået gennemført en fodgængertælling, der viser, at gangbroen benyttes, men dog i et begrænset omfang. Der skal efter planen udføres et broeftersyn i 2021, hvorfor det anbefales at beslutning om gangbroens fremtid afventer resultatet af dette.

## **Beslutning**

Magistraten udsatte sagen til det planlagte brotilsyn i 2021.

## **Indstilling**

By- og Miljøudvalget indstiller, at forslaget tiltrædes, idet vurdering af en nedtagelse og evt. salg af gangbroen afventer det planlagte brotilsyn i 2021.

## **Sagsfremstilling**

Kommunalbestyrelsen oversendte den 22. juni 2020 følgende forslag fra rådmand Balder Mørk Andersen om gangbroen over Roskildevej.

"SF foreslår, at Frederiksberg Kommune beslutter at vurdere en nedtagelse og evt. salg af gangbroen over Roskildevej ved Sofus Francks Vænge.

Begrundelse:

SF mener ikke, at det er det rette for Frederiksberg at have byelementer opsat, der ikke har en egentlig brugsværdi. Gangbroen over Roskildevej skæmmer bybilledet og mindsker værdien af en evt. fremtidig begrønning af s-togsbroen. Et forslag som SF tidligere har stillet generelt for broerne og agter at genfremsætte.

SF's umiddelbare vurdering er, at gangbroen ikke længere benyttes i en grad, der retfærdiggør, at den skæmmer byrummet. Som det første bør brugsværdien vurderes, herunder via dialog med potentielle brugere i området. Efterfølgende bør den samlede økonomi i en nedtagning vurderes, herunder også i forhold til om den samlet eller i enkeltelementer vil kunne sælges."

## *Bemærkninger til forslaget*

Forvaltningen har fået gennemført en tælling af de fodgængere, der benytter gangbroen. Resultatet af tællingen fremgår af tabellen herunder:

|         |                    | <b>Antal</b> | <b>Makstime</b> | <b>Kl.</b> |
|---------|--------------------|--------------|-----------------|------------|
| Onsdag  | 23. september 2020 | 61           | 22              | 11-12      |
| Torsdag | 24. september 2020 | 36           | 9               | 06-07      |
| Fredag  | 25. september 2020 | 21           | 7               | 15-16      |
| Lørdag  | 26. september 2020 | 21           | 8               | 07-08      |
| Søndag  | 27. september 2020 | 13           | 4               | 17-18      |
| Mandag  | 28. september 2020 | 67           | 18              | 16-17      |
| Tirsdag | 29. september 2020 | 43           | 10              | 06-07      |
| Onsdag  | 30. september 2020 | 44           | 11              | 16-17      |
| Torsdag | 1. oktober 2020    | 35           | 12              | 14-15      |
| Fredag  | 2. oktober 2020    | 30           | 13              | 15-16      |
| Lørdag  | 3. oktober 2020    | 25           | 8               | 07-08      |
| Søndag  | 4. oktober 2020    | 14           | 8               | 13-14      |
| Mandag  | 5. oktober 2020    | 46           | 12              | 15-16      |
| Tirsdag | 6. oktober 2020    | 37           | 14              | 07-08      |
| Onsdag  | 7. oktober 2020    | 44           | 16              | 11-12      |

Tællingerne viser, at gangbroen benyttes, men dog i et begrænset omfang.

Forvaltningen har ligeledes forhørt sig hos de nærliggende institutioner om deres brug af gangbroen og har fra Skolen ved Nordens Plads fået den tilbagemelding, at de meget sjældent benytter gangbroen, men i stedet lærer børnene, at færdes i trafikken og derfor benytter fodgængerfeltet.

Selvom der er trapper, der skal forceres er gangbroen umiddelbart det naturlige valg (fremfor lyskrydset) når man kommer fra Den grønne sti og ønsker at krydse Roskildevvej.

#### *Økonomi*

Den nuværende drift af gangbroen anslås at udgøre ca. 5-10.000 kr. årligt. Derudover må det forventes, at der inden for en årrække vil være behov for en større istandsættelse af broen, for at sikre de bærende dele, og inkluderet heri en rustbeskyttelse og maling af gangbroen. Udgifter hertil anslås at være i størrelsesordenen 250.000 kr.

Nedtagning af broen vil indebære en udgift for kommunen. For at vurdere broens tilstand og på baggrund heraf vurdere broens værdi ift. et evt. salg, er der behov for en nærmere gennemgang af broen. Det skal bemærkes, at gangbroen er specielt designet til den pågældende placering, hvorfor det vurderes, at den ikke umiddelbart vil kunne anvendes andetsteds, uden væsentlige tilpasninger.

#### *By-, kultur- og miljøområdet vurdering og anbefaling*

Den gennemførte fodgængertælling viser en mindre brug af gangbroen. Tilbage meldingen fra Skolen ved Nordens Plads underbygger også det forhold, at der på stedet er en god og sikker krydsningsmulighed i den eksisterende fodgængerovergang ved Sophus Francks Vænge. Krydsningen her ligger tillige i niveau med Roskildevvej, hvor brug af gangbroen kræver, at trapper skal forceres, og hvorved den er svært tilgængelig for personer med mobilitetsnedsættelse. På den baggrund er det forvaltningens umiddelbare vurdering, at gangbroen kan undværes.

At broen kan undværes, betyder dog ikke nødvendigvis, at der er økonomisk fornuft i at nedtage broen nu. Det afhænger af, hvornår en større istandsættelse af broen er påkrævet, og hvorvidt udgifter til nedtagning modsvares af indtægter fra salg af broen/brodele. Der er planlagt et brotilsyn i 2021, hvorfor forvaltningen anbefaler, at en beslutning om gangbroens fremtid afventer resultatet heraf. Brotilsynet vil give en afklaring af broens tilstand og behov for vedligeholdelse, og på baggrund heraf vil det være muligt at fasttætte værdien af broen i forhold til et eventuelt salg.

### **Økonomi**

Nej

### **Borgmesterpåtegning**

Nej

### **Behandling**

By- og miljøudvalget, magistraten, kommunalbestyrelsen.

## **Historik**

### **Indstilling 9. november 2020, pkt. 315:**

By-, kultur- og miljøområdet indstiller,

at forslaget tiltrædes, idet vurdering af en nedtagelse og evt. salg af gangbroen afventer det planlagte brotilsyn i 2021.

### **Beslutning fra By- og Miljøudvalget 2018-21, 9. november 2020, pkt. 315:**

By- og Miljøudvalget indstiller,

at forslaget tiltrædes, idet vurdering af en nedtagelse og evt. salg af gangbroen afventer det planlagte brotilsyn i 2021.