

REFERAT Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget_2018-21 d. 13-08-2018

Mødedato Mandag d. 13. august 2018 kl. 20:45

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune.....	4
Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen og kommunalbestyrelsesmedlem Malte N	13
Handicappolitikens Handleplan 2019.....	16
Integrations- og beskæftigelsesambassadør.....	18
Deltagelse i projekt om ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber”.....	20
Halvårlig orientering genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension.....	22
Revisionsberetning nr. 17 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion	24

Punkt 49: Meddelelser

00.22.00-P35-66-18

Sagsfremstilling

Udvalget anmodede om at få forelagt en sag om status for seniorjob i Frederiksberg Kommune.

Punkt 50: Rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune

00.30.00-Ø00-8-17

Resume

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget blev den 4. juni 2018 orienteret om de forestående udefrakommende vilkår for beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune med virkning fra 2018 og 2019. I denne sag gøres samtidig status på henholdsvis økonomiaftalen mellem Regeringen og KL samt vedtagne lovændringer inden folketingsårets afslutning i juni 2018 med udgangspunkt i forvaltningens forslag til udmøntning af selv samme – med fokus på det politiske råderum i implementeringen.

Efter budgettets vedtagelse skal ændringerne ligeledes danne rammen for den politisk bestemte beskæftigelsesindsats i forbindelse med udarbejdelsen af en ny beskæftigelsesplan for 2019.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. tog orienteringen om de ændrede rammevilkår og det politiske råderum for beskæftigelsesindsatsen som følge af Økonomiaftalen til efterretning.
2. indstiller, at de foreslåede tiltag til håndtering af de givne økonomiske rammebetingelser godkendes, og at disse indgår i 2. finansiell orientering 2019.
3. indstiller, at anvendelsen af løsningsmodel 2 til håndtering af ændringer vedrørende tilbud under den aktive beskæftigelsesindsats godkendes, og at disse indgår i 2. finansiell orientering 2019.
4. indstiller, at prioritering af, hvilke indsatser der kan målrettes specifikke målgrupper med særligt udvalgte initiativer og tilbud, udsættes til budget 2019-processen. Forvaltningen udarbejder et oplæg hertil.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. At udvalget tager orienteringen om de ændrede rammevilkår og det politiske råderum for beskæftigelsesindsatsen som følge af Økonomiaftalen til efterretning.
2. At udvalget godkender de foreslåede tiltag til håndtering af de givne økonomiske rammebetingelser og at disse indgår i 2. finansiell orientering 2019
3. At udvalget godkender anvendelse af løsningsmodel 2 til håndtering af ændringer vedrørende tilbud under den aktive beskæftigelsesindsats og at disse indgår i 2. finansiell orientering 2019

Sagsfremstilling

I Frederiksberg Kommune tager beskæftigelsesindsatsen udgangspunkt i matchet mellem borgere og virksomheder i form af strategien 'Job i Fokus'. Indsatser og det beskæftigelsesunderstøttende myndighedsarbejde er målrettet mod borgerens næste job og vejen dertil, hvorfor indsatserne i kommunen er samlet i virksomhedsrettede branchepakkeforløb målrettet mod brancher med vækspotentiale. Derudover rammesættes arbejdet via Beskæftigelsesplanen, planen for ungeindsatsen (Unge Godt På Vej) samt planen for den virksomhedsrettede indsats (Vækst og Jobskabelse).

Den kommunale beskæftigelses-, integrations- og uddannelsesindsats er dog, som følge af det seneste års aftaler og lovændringer, under kraftig forandring, da de økonomiske betingelser og organiseringen af de hidtidige indsatser fortsat forandres. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget blev under meddelelsespunkt 44 på mødet den 4. juni 2018 orienteret om ændringer affødt af 'Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger', 'Aftale om erhvervs- og vækstinitiativer', 'Aftale om bedre veje til uddannelse og job' og 'Mere frihed, mindre bureaukrati, alle skal med - en forenklet beskæftigelsesindsats'. Disse fire ændringer, kombineret med tidligere ikke allerede budgetmæssigt indregnede ændringer, kan opsummeres i fire kategorier ud fra de indsatser, de påvirker:

- a) Ændringer vedrørende den kommunale integrationsindsats for borgere mellem 18-66 år
- b) Ændringer vedrørende tilbud under den aktive beskæftigelsesindsats
- c) Forenkling af den aktive beskæftigelsesindsats
- d) Ændringer vedrørende de forberedende grunduddannelser

Hertil kommer et særskilt afsnit (e) om midtvejsregulering af overførselsudgifterne via budgetgarantien, beskæftigelsestilskuddet og det generelle bloktilskud.

I det følgende gives der status på ændringerne under hver af de fire første kategorier, afledt af henholdsvis: statslige ændringer som følge af det seneste års aftaler og lovændringer samt nye kommunale rammebetingelser som følge af aftale om kommunernes økonomi for 2019.

Formålet er at sikre en tæt kobling mellem de givne lovændringer, budgetarbejdet og beskæftigelsesindsatsen samt arbejdet med et Bæredygtigt Frederiksberg i 2025. Dermed sikres det, at lovgivningen overholdes, at de opnåede resultater fastholdes og at udgifterne til ydelser via en lavere grad af selvforsørgelse ikke påvirkes negativt. Endvidere skal den hidtidige metode med flerårige investeringsstrategier kunne fastholdes som en central arbejdsform for udvalget. Som følge af dette gives der, i forbindelse med gennemgangen af de store ændringer nedenfor, et forvaltningsmæssigt bud på det konkrete politiske råderum i det videre arbejde.

Ad a. Den kommunale integrationsindsats for borgere mellem 18-66 år

Den kommunale integrationsindsats for borgere mellem 18-66 år er kendetegnet ved at være delt i indsatser til borgere, der henholdsvis er omfattet af Integrationsprogrammet og Introduktionsforløb. Et integrationsprogram består - udover en række indsatser til flygtninge og familiesammenførte til flygtninge - også af indsatser til familiesammenførte til danskere, som der bl.a. skal stilles såkaldte garantistillelser for. Introduktionsforløb består af en række indsatser til vandrende arbejdstagere, au-pairs og ex-pads.

Integrationsindsatsen er således ikke udelukkende afhængig af udsving i kommunens flygtningekvote og afledte familiesammenføring, men består også af en mere konstant del i form af indsatser til borgere omfattet af introduktionsforløb og familiesammenførte til herboende statsborgere med garantistillelse. Niveauet og økonomien for integrationsindsatsen blev senest korrigeret i nedadgående retning med 18,8 mio. kr. af Magistraten den 7. maj 2018 under punkt 159: 'Status på flygtningeindsats samt bevillinger' som følge af det forventet lavere antal flygtninge, der visiteres til kommunerne.

Integrationsindsatsen påvirkes i 2019 ud over reduktionen på 18,8 mio. kr. ligeledes i den kommende tid af to forhold:

For det første reduceres budgettet til danskuddannelserne som følge af udbuddet af danskuddannelserne. Magistraten besluttede den 5. marts under punkt 91, at danskuddannelser skulle i udbud og ikke oprettes som et kommunalt tilbud. I fællesskab med en række andre kommuner ('Spar 5') har Frederiksberg Kommune derfor været i udbud med danskuddannelserne, hvilket har resulteret i, at Sprogcenter Hellerup fremover vil være leverandør af danskuddannelser med udgangspunkt i en filial på Frederiksberg Kommune. Den 17. september 2018 i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget gennemgås konsekvensen af udbuddet.

Den økonomiske effekt af udbuddet er på nuværende tidspunkt usikker og er på baggrund af regnskabstal fra 2017 estimeret til mellem 2-4 mio. kr. Udbudseffekten er dog usikker og vil blive konkretiseret nærmere i løbet af efteråret. Usikkerheden skyldes, at udbudseffekten er stærkt afhængig af to forhold: for det første er effekten helt afhængig af, at kommunens borgere vælger den nye leverandør som sprogscole, hvilket der kun kan stilles krav om for borgere omfattet af integrationsprogrammet. Denne andel svarer til 23 procent af det samlede antal borgere berettiget til danskuddannelse, ligesom antallet af borgere omfattet af integrationsprogrammet er faldende, da flygtningekvoterne for de kommende år er reduceret.

For det andet ændres reglerne for danskuddannelse for udenlandske arbejdstagere, EU-borgere, studerende og au-pairs (introduktionsforløbet) ved, at der indføres et egenbetalingsgebyr på 2.000 kr. for deltagelse i danskuddannelsesmodulerne (lov nr. 225). Indførelse af egenbetalingen, der sker som et led i 'Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger', er estimeret til på landsplan at genere mindreudgifter på 154 mio. kr. i 2019. De samlede mindreudgifter følger af et estimat over den fremtidige deltagerbetaling for målgruppen samt yderligere mindreudgifter som følge af en adfærdsændring blandt målgrupper, der i mindre grad vil gøre brug af retten til danskuddannelse, mens der i modgående retning estimeres merudgifter til forberedende voksenuddannelse (FVU-start), som er et gratis tilbud om danskundervisning til voksne tosprogede.

Lovændringen er en del af lov- og cirkulærepragrammet for budget 2019 og er i indregnet i forbindelse med 2. finansielle orientering til Budget 2019 ud fra Frederiksberg Kommunes DUT-nøgle på 1,690 procent, hvilket svarer til en negativ reduktion på 2,6 mio. kr. i 2019, 2,4 mio. kr. i 2020 og 2,5 mio. kr. i 2021 og fremefter. I lovforslaget er der også estimeret mindreudgifter i 2018, idet loven træder i kraft per 1. juli 2018. Det er dog forvaltningens vurdering, at effekterne er for usikre til at kunne indarbejde i forbindelse med de forventede regnskaber, hvorfor det i stedet vil indgå som en del af det samlede regnskabsresultat under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets område. Her bemærkes det i øvrigt, at udgifterne til danskuddannelse har markante udsving i forhold til periodisering, hvor udgifter opkræves med væsentlig forsinkelse og en halvårsvirkning derfor ikke vil slå fuldt igennem i regnskabsåret.

I direktionens arbejde med effektivisering til Budget 2019, som præsenteres for Magistraten den 20. august 2018, overvejes det i regi af integrationsindsatsen at indarbejde et effektiviseringsemne fra 2019 og frem. Den nye effektivisering berører opgaver i forbindelse med boligplaceringen af flygtninge og aktiveringsindsatsen for borgere omfattet af integrationsprogrammet. Såfremt forslaget tiltrædes vil der være tale om, at særligt indsatsen i lokalområderne for at understøtte den fortsatte integration for borgeren og sikre, at de nye- og eksisterende beboere har et velfungerende boligfællesskab, vil bortfalde.

I kombination med den mindre mulighed for aktivering vil det kunne påvirke selvforsørgelsesgraden for målgruppen negativt.

Den kommunale integrationsindsats for borgere mellem 18-66 år berøres således i de kommende år med nedenstående forhold, der alle er indarbejdet i budget 2019.

Tabel 1. Samlede ændringer under den kommunale integrationsindsats for borgere mellem 18-66 år

(ændring i mio. kr.)	2018	2019	2020	2021	2022
Flygtninge økonomisag 2018	-13,03	-18,80	-22,42	-24,75	
Udbud af danskuddannelse	*	*	*	*	*
Deltagerbetaling for danskuddannelse	0	-2,60	-2,45	-2,48	-2,48
Effektivisering i budget 2019	0	-0,48	-0,48	-0,48	-0,48
Ændring I ALT	-13,03	-21,88	-25,35	-27,71	-2,96

Anm. negative beløb angiver budgetreduktion og positive beløb udvidelser.

* Konkretiseres nærmere i løbet af efteråret 2018.

På denne baggrund kan det politiske råderum på dette område i den aktuelle situation skitseres således:

- Fokus på at fastholde den høje grad af selvforsørgelse blandt flygtninge og andre i integrationsprogram på Frederiksberg. Med de gennemførte tilpasninger på flygtningeøkonomiområdet vil dette kræve en helt særlig indsats og overvågning også fra politisk side.
- Fastholde den tætte kobling mellem bl.a. boligindsatsen (velkomstværter) og beskæftigelsesindsatsen.

Begge forhold kan følges op i resultatrapporterne i 2019 og eventuelle politiske initiativer kan iværksættes med det udgangspunkt.

Ad b. Ændringer vedrørende tilbud under den aktive beskæftigelsesindsats

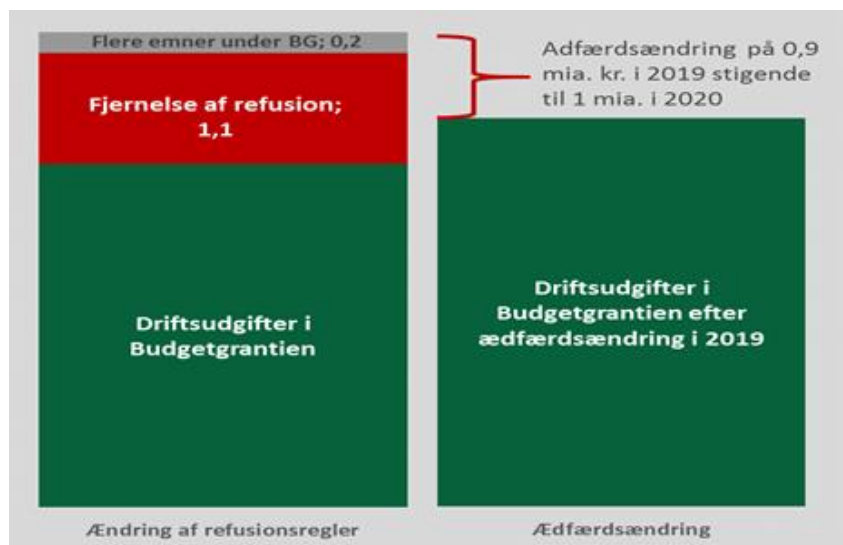
Den kommunale aktive beskæftigelsesindsats er i hovedtræk opdelt i myndighedsrelaterede opgaver og tilbud under den aktive beskæftigelsesindsats. Med 'Aftale om erhvervs- og vækstinitiativer' fra efteråret 2017 påvirkes den økonomiske ramme for tilbuddene under den aktive beskæftigelsesindsats med virkning fra Økonomiaftalen for 2019 på baggrund af det lovforslag, der for nuværende er i høring 'Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen og implementering af EURES-forordningen'. Lovforslaget forventes vedtaget i efteråret 2018 og indeholder to markante ændringer:

1. En finansieringsteknisk ændring i form af fjernelse af den direkte refusion for aktivering under de såkaldte driftslofter til i stedet at være finansieret indirekte via budgetgarantien for kommunerne under ét (skitseret som en del af intromaterialet til udvalget i januar 2018) og
2. En adfældsændring som følge deraf, hvor det forventes, at kommunerne vil reducere deres aktiveringsudgifter med 0,87 mia. om året via en omlægning af de anvendte tilbudstyper og en styrket anvendelse af omkostningsneutrale tilbud som virksomhedspraktik.

Ændringer er skitseret grafisk i nedenstående figur over ændringen på landsplan. Den første søjle viser den finansieringstekniske ændring, der betyder, at nettoudgifterne under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget øges, som følge af fjernelse af statsrefusionen af udgifterne under de to såkaldte driftslofter. I den anden søjle er det andet komponent af ændringen vist, hvor de samlede driftsudgifter nedjusteres som følge af en forventning til landets

kommuner om, at de i fremtiden vil vælge billigere, mere effektfulde tilbud og i højere grad tilbud uden udgift såsom virksomhedspraktik og løntilskud.

Figur 1. Ændringen vedrørende aktiveringsudgifter under driftslofterne



Ædfærdsændringen knytter sig til en reduktion i anvendelsen af tilbudstyperne, vejledning og opkvalificering samt mentorstøtte til målgrupperne A-dagpenge, Kontanthjælp, Uddannelseshjælp, Integrationsydelse, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet, Sygedagpenge, Ledighedsydelse og Revalidender.

Den finansieringstekniske ændring, hvor indtægter under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget fjernes i relation til statsrefusionen under de to driftslofter og tilsvarende øges under Kommunens bloktilskud, er allerede indarbejdet som en del af 2. finansielle orientering. Dette har isoleret set betydet, at de budgetterede indtægter på 23,1 mio. kr. i alle budgetårene er nulstillet og nettobudgettet under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget dermed forøget, uden der reelt er tale om en udgiftsstigning. I stedet kompenseres dette indtægtstab for kommunerne under ét via budgetgarantien og indgår dermed i budgetforslagets finansieringside.

Den forudsatte ædfærdsændring vil dog kræve en ambitiøs plan for at kunne realiseres, og dermed opnå de beregnede besparelser, samtidig med at 'ret- og pligtkravene' til tilbud fastholdes. Hvis der tages udgangspunkt i Frederiksberg Kommunes andel af den beregnede besparelse på landsplan på 877 mio. kr. i 2019 (vha. den såkaldte DUT-nøgle) vil der være tale om en forudsat ædfærdsændring på 14,5 mio. kr. stigende til 16,5 mio. kr.. Der er tale om en landsdelseffekt, som er svær at prognosticere på kommunalt niveau. Den forudsatte ædfærdsændring svarer til en reduktion på 12,8 pct. stigende til 14,6 procent ud af et udgiftsbudget på 113 mio. kr.

Det afgørende for beregningen af den konkrete effekt af ædfærdsændringen er dog, at de politisk fastlagte strategier fortsat skal tilgodeses og det skal overvåges, at selvforsørgelsesgraden og dermed ydelsesudgifterne ikke påvirkes negativt.

Det er på den baggrund forvaltningens forslag, at den forudsatte udgiftsreduktion kan håndteres via tre løsningsmodeller med hver deres komponenter.

Løsningsmodel 1 bestående af:

- Komponent 1: Effektiviseringsemner indeholdt i direktionens arbejde med effektiviseringer til budget 2019
- Komponent 2: Permanent reduktion af indmeldte afvigelser i forbindelse med 1. forventet regnskab 2018

Løsningsmodel 2 bestående af:

- Komponent 1: Effektiviseringsemner indeholdt i direktionens arbejde med effektiviseringer til budget 2019
- Komponent 2: Permanent reduktion af indmeldte afvigelser i forbindelse med 1. forventet regnskab 2018
- Komponent 3A: Fleksibel og borgerrettet tilpasning og omprioritering af indsatskataloget

Løsningsmodel 3 bestående af:

- Komponent 1: Effektiviseringsemner indeholdt i direktionens arbejde med effektiviseringer til budget 2019
- Komponent 2: Permanent reduktion af indmeldte afvigelser i forbindelse med 1. forventet regnskab 2018
- Komponent 3B: Tilpasning af beskæftigelsesindsatsen til lovgivningens minimum

I det følgende beskrives komponenterne under hver løsningsmodel, hvor det bemærkes, at komponenterne 3A og 3B er gensidigt udelukkende og dermed ikke kan anvendes sammen.

Løsningsmodel 1

Løsningsmodel 1 består af komponent 1 og 2, som tilsammen medfører en reduktion af budgettet under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets på 5,95 mio. kr. i 2019 stigende til 6,8 mio. kr. fra 2020 og frem. Komponenterne er beskrevet i nedenfor.

Komponent 1: Effektiviseringsemner indeholdt i effektiviseringskataloget

I direktionens arbejde med effektivisering til Budget 2019, som præsenteres for Magistraten den 20. august 2018, planlægges det under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget at indarbejde tre effektiviseringsemner fra 2019. Disse tre emner er forudsat til at medføre en samlet udgiftsreduktion på 1,95 mio. kr. i 2019 stigende til 2,8 mio. kr. i 2020 og fremefter. Effektiviseringsemnerne består af et forslag om at øge beskæftigelsen blandt handicappede via målrettede brug af initiativer fra handleplanen for handicappolitikken, et forslag om at mindske antallet af ledighedsydelsesmodtagere ved at sikre det rette jobmatch og fastholde disse i de fleksjob, som de er visiteret til, mens det tredje forslag udmønter den proaktive styring af anvendelsen af eksterne leverandører i beskæftigelsesindsatsen.

Komponent 2: Permanent reduktion af indmeldte afvigelser i forbindelse med 1. forventet regnskab 2018

Derudover har et proaktivt arbejde med at sikre den rette brug af tilbud i beskæftigelsesindsatsen allerede fra 2018 realiseret en udgiftsreduktion på 5 mio. kr., der i 2019 reduceres til 4 mio. kr., idet den ene mio. kr. allerede er indarbejdet under punkt 1. Ændringen er i tråd med den indmeldte afvigelse i forbindelse med 1. og 2. forventet regnskab 2018.

Løsningsmodel 2

Løsningsmodel 2 består af komponent 1 og 2, som er beskrevet i foregående afsnit, samt komponent 3A. Tilsammen medfører de tre komponenter en reduktion af budgettet under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets på 15,01 mio. kr. i 2019 stigende til 15,86 mio. kr. fra 2020 og frem.

Komponent 3A: Fleksibel og borgerrettet tilpasning og omprioritering af indsatskataloget

Komponent 3A indeholder forvaltningens bud på en fleksibel tilpasning af aktivitetsniveauet og udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats uden negativ effekt for forsørgelsesudgifterne. Komponent 3A vurderes dermed at kunne realiseres uden tab af den hidtidige effekt af beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune. I stedet er der tale om en fleksibel tilpasning og prioritering af den eksisterende indsats samt omprioritering fra eksisterende løsninger til andre løsninger med en erfaret højere effekt.

Den enkelte borger vil med denne løsning opleve et mere begrænset udvalg af tilbud, hvor tilbudssammensætningen vurderes ud fra sammenhængen med den afledte effekt og dermed målrettes. Den fleksible og borgerrettede tilpasning og omprioritering af indsatskataloget består i sin helhed af en lang række nøje udvalgte ændringer, der kan opsummeres i nedenstående hovedtemaer:

- Mentorindsatsen for borgerne målrettes til de mest effektskabende tilbud.
- Vejledning og afklaringsaktiviteterne til a-dagpengemodtagere reduceres og udvalget af beskæftigelsestilbud minimeres.
- Vejlednings og afklaringsaktiviteter til borgere med andre udfordringer end ledighed reduceres.
- Coachingindsatsen for udadreagerende unge og STU forberedende forløb omlægges og prioriteres til de områder med størst vurderet effekt.

Disse ændringer medfører samlet set en budgetreduktion på 9,06 mio. kr. fra 2019 og frem, som dækker over flere justeringer og omprioriteringer af den eksisterende tilbudssammensætning med det formål at give borgeren den hurtigste vej tilbage til selvforsørgelse.

Som en del af den fleksible tilpasning og omprioritering vil forvaltningen arbejde aktivt med konkurrenceudsættelse og dermed bidrage til den politisk vedtagne strategi om, at Frederiksberg Kommunes IKU procent skal øges til 30 procent i 2020. Foreløbigt har forvaltningen lokaliseret nedenstående emner for konkurrenceudsættelse:

- Tilbud i form Kursustrappen, som er en del daghøjskolen på Frederiksberg Kommune.
- Tekstilværksted for 24 borgere med store sociale og personlige udfordringer.
- Afklarings- og dokumentationsopgaver i forbindelse arbejdsprøvning.

- Virksomhedspraktikker i forbindelse med raskmeldinger.
- Mestringstilbud til målgrupperne ressource- og jobafklaringsforløb.

Det er forvaltningens erfaringer med de senere års konkurrenceudsættelser, at det både er en omkostningstung proces at udarbejde kontrolbud, og at kvaliteten og den afledte effekt af tilbud, der har været håndteret som følge af en udbudssag, ikke har været tilfredsstillende. Det gør sig eksempelvis gældende, hvad angår fastholdelsesindsatsen, der var delvist udbudt i 2016.

Løsningsmodellen giver stadig rum for en politisk prioritering af indsatserne og emner for konkurrenceudsættelse både i form af målretning til konkrete målgrupper samt investeringsstrategier i de kommende års budgetprioriteringer og arbejdet med den årlige beskæftigelsesplan.

Løsningsmodel 3

Løsningsmodel 3 består af komponent 1 og 2, som er beskrevet under løsningsmodel 1, samt komponent 3B. Tilsammen medfører de tre komponenter en reduktion af budgettet under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets på 21,98 mio. kr. i 2019 stigende til 22,83 mio. kr. fra 2020 og frem.

Komponent 3B: Tilpasning af beskæftigelsesindsatsen til lovgivningens minimum

Komponent 3B indeholder forvaltningens bud på en beskæftigelsesindsats, der er skåret helt ind til lovgivningens absolutte minimum, hvor borgere kun vil få de tilbud, som de ud fra gældende lov har krav på – og dermed ikke ud fra forvaltningens målrettede blik på en tilbudsammensætning, der skaber det rette match mellem tilgængelig job og borgerens kompetencer.

Derudover indeholder komponent 3B de samme tiltag som i komponent 3A kombineret med følgende yderligere tiltag:

- Nedlæggelse af udlagte værksteder og instruktørintensive værksteder for borgere med store sociale/personlige udfordringer.
- Ophør af den ikke lovpligtige vejledningsindsats til unge over 25 år.
- Markante forringelser af afklaringsaktiviteterne til a-dagpenge til et absolut minimum.
- Ophør af TTA-indsatsen for sygemeldte borgere.

Komponent 3B vil kunne medføre en budgetreduktion på 16,03 mio. kr. Det er forvaltningens klare opfattelse, at komponent 3B vil have direkte og betydelig betydning for kommunens forsørgelsesudgifter. Det er dog svært at kvantificere det præcise effekttab og de dertil følgende øgede udgifter til forsørgelse. Men hvis det antages, at forsørgelsesperioden for ydelsesmodtagerne med aktiveringsmulighed stiger med 14 dage vil udgifterne til forsørgelsesydelse stige med 20,9 mio. kr. netto i direkte udgifter under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget. Dertil kommer ikke opgjorte udgifter til sagsbehandling og den lovpligtige aktiveringsindsats som følge af et stigende antal borgere med krav på en aktiv beskæftigelsesindsats.

De tre skitserede løsningsmodeller giver dermed forskellige muligheder for rammevilkårene til den fremtidige beskæftigelsesindsats i Frederiksberg Kommune, hvorimellem der fra politisk side kan prioriteres.

De enkelte komponenter er oplistet i nedenstående tabel 2 med deres budgetvirkning samt summeret i de tre løsningsmodeller, og det politisk råderum kan derfor skitseres således:

Prioritere mellem tre alternative udmøntninger af aftalen om erhvervs- og vækstinitiativer:

- Løsningsmodel 1: Tilpasning af beskæftigelsesindsatsen med effektiviseringsemnerne fra budget 2019 samt permanent reduktion af indmeldte afvisninger i forbindelse med 1. forventet regnskab 2018.
- Løsningsmodel 2: Kombinationen af komponenterne fra løsningsmodel 1 og en fleksibel og borgerrettet tilpasning og omprioritering af indsatskataloget uden afledt betydning for forsørgelsesudgifterne.
- Løsningsmodel 3: Kombinationen af komponenterne fra løsningsmodel 1 og Tilpasning af beskæftigelsesindsatsen til lovgivningens minimum med afledt betydning for forsørgelsesudgifterne.

Forvaltningens forslag er, at det fra politisk side besluttes at tiltræde løsningsmodel 2: en fleksibel og borgerrettet tilpasning og omprioritering af indsatskataloget og dermed reducere budgettet under Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget med 15,01 mio. kr. i 2019 stigende til 15,86 mio. kr. i 2020 og fremefter i forbindelse med 2. finansielle orientering.

Tabel 2. Samlede effekt som følge af ændringer af den økonomiske styring af beskæftigelsesområdet ekskl. finansieringselementet.

<i>(ændring i mio. kr.)</i>	2018	2019	2020	2021	2022
Komponent 1: Effektiviseringsemner i Budget 2019	0,00	-1,95	-2,80	-2,80	-2,80
Komponent 2: Reduktion fra regnskabsår 2018	-5,00	-4,00	-4,00	-4,00	-4,00
Komponent 3A: Fleksibel og borgerrettet tilpasning og omprioritering af indsatskataloget	0,00	-9,06	-9,06	-9,06	-9,06
Komponent 3B: Tilpasning af beskæftigelsesindsatsen til lovgivningens minimum	0,00	-16,03	-16,03	-16,03	-16,03
Ændring I ALT ved løsningsmodel 1	-5,00	-5,95	-6,80	-6,80	-6,80
Ændring I ALT ved løsningsmodel 2	-5,00	-15,01	-15,86	-15,86	-15,86
Ændring I ALT ved løsningsmodel 3	-5,00	-21,98	-22,83	-22,83	-22,83
<i>Potentielle øgede forsørgelsesudgifterne ved løsningsmodel 3*</i>	<i>0</i>	<i>20,9</i>	<i>20,9</i>	<i>20,9</i>	<i>20,9</i>

Anm. negative beløb angiver budgetreduktion og positive beløb udvidelser.

** Den præcise konsekvens er vanskelig at forudsige, og beløbet er derfor beregnet ud fra en antagelse om, at forsørgelsesperioden for ydelsesmodtagerne med aktiveringsmulighed stiger med 14 dage.*

Ad c. Forenkling af den aktive beskæftigelsesindsats

I forbindelse med de seneste års økonomiaftaler mellem Regeringen og KL har det været en fælles ambition, at lov om en aktiv beskæftigelsesindsats skulle forenkles og indsatsen generelt afbureaukratiseres. Det har dog været en ambition, som endnu ikke er blevet udmøntet i hverken en aftale eller lovændring fra Folketingets side. I efteråret 2017 fremlagde Regeringen et udspil til en mere enkel og ubureaukratisk beskæftigelsesindsats. I denne blev det præsenteret, hvorledes det var Regeringens ambition at skabe en mere enkel beskæftigelsesindsats med flere ens regler på tværs af målgrupper, flere digitale løsninger for virksomhederne samt færre og mere enkle proceskrav. Dette skal gøre det muligt for kommunerne i højere grad selv at tilrettelægge indsatsen for den enkelte borger.

Det kræver dog en lovændring at implementere hensigterne med udspillet og et sådan er endnu ikke sendt i høring, men er en del af både regeringens lovprogram og de lovede regelforenklinger til udmøntning af Moderniserings- og effektiviseringsprogrammet fra økonomiaftalen i 2018, samt en forestående Sammenhængsreform.

I økonomiaftalen for 2019 er de økonomiske konsekvenser af de forventede administrative lempelser ved en revidering af Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats allerede indregnet som en del af Moderniserings- og Effektiviseringsprogrammet. Der er således enighed mellem Regeringen og KL om, at såfremt regelforenklingen og afbureaukratiseringen ikke er tilvejebragt med virkning fra 2019, udmøntes regelforenklingen på andre områder med samme virkning for kommunernes administrative opgaver. I Frederiksberg Kommune vil regelforenklingen være en del af direktionens arbejde med effektiviseringer til budget 2019.

Det er således forvaltningens forslag, at lovgivningsarbejdet foreløbigt følges tæt. Når der gennemføres konkrete regelforenklinger m.v. vil effekterne blive indarbejdet konkret i budgettet, således at beskæftigelsesindsatsen kun påføres en budgetreduktion, såfremt det følger af ændrede lovgivningsmæssige rammer.

Det politiske råderum på dette område vil være forholdsvis begrænset. Gennemføres der reelle regelforenklinger er det en teknisk øvelse at omsætte dette til konkrete budgeteffekter i Frederiksberg Kommune.

Ad d. Ændringer vedrørende de forberedende grunduddannelser, FGU.

Den kommunale uddannelsesindsats påvirkes fra sommeren 2019 af indførelsen af en ny forberedende grunduddannelse (FGU), der erstatter en række af de nuværende forberedende tilbud, såsom produktionsskoletilbud, kombineret ungdomsuddannelse og erhvervsgrunduddannelsen, som integreres i den nye uddannelse. Derudover drejer det sig om almen voksenuddannelse, ordblindeundervisning for voksne samt forberedende voksenundervisning, som ligeledes integreres i den nye uddannelse for de unge i målgruppen. Ændringerne består af fire lovændringer om henholdsvis den forberedende grundskole (L199), institutionerne (L200), den kommunale indsats for unge under 25 år (L201) og ændringer i andre love som følge af den nye FGU lovgivning (L202).

I forhold til de økonomiske elementer, kan dette opdeles i to forhold: Finansieringen af skolernes drift og medfinansiering af skoleydelsen, samt indførelsen af én gennemgående kontaktperson.

I forhold til finansieringen af skolerne og medfinansiering af skoleydelsen gælder det, at kommunerne kompenseres for merudgifterne til det kommunale bidrag til skolerne og medfinansieringen af skoleydelsen dels via Lov- og cirkulæreprogrammet, og dels via en omlægning af bidrag og grundtilskud til produktionsskolerne.

I forhold til unge, der af personlige eller sociale årsager vurderes at have behov for støtte fra flere enheder i kommunen, skal der tilknyttes én gennemgående kontaktperson. Det er op til den enkelte kommune at afgøre, hvordan kontaktpersonordningen etableres med bagvedliggende understøttende funktioner og opgaver. Kommunerne tilføres under ét 41,4 mio. kr. med henblik på at kunne prioritere denne opgave og midlerne skal ses som et supplement til den nuværende indsats, der i dag består af både uddannelsesvejledning, støtte kontaktpersonordning og mentorindsats. Kommunens DUT-andel af disse midler er i 2. finansielle orientering indregnet svarende til 0,35 mio. kr. i 2019 stigende til 0,7 mio. kr. i 2020 og fremefter.

Budgettet til skolernes drift og de eksisterende kontaktpersonsordninger er i dag spredt mellem Undervisningsudvalget, Socialudvalget og Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, hvorfor det foreslås, at såvel udgifter til de nye FGU-skoler og skoleydelsen samt udgifterne til kontaktpersonsordningen samles. Derfor foreslås det, at forvaltningen i forbindelse med 1. forventet regnskab 2019 og 1. finansielle orientering for 2020 udarbejder et konkret bud på de enkelte elementer og hvorledes disse foreslås samlet under et bevillingsområde, herunder hvorledes indsatserne og resultaterne kan følges sideløbende med økonomien.

Det bemærkes, at lovændringen medfører flere midler til kommunerne i form af øget DUT kompensering på 1 mia. kr. ved fuld indfasning, herunder konkrete midler til øget brug af kontaktpersonsordninger. En stor del af udgifterne skal dog finansieres via omlægning af eksisterende udgifter. Fordeling af nye og eksisterende midler foreslås ligeledes indarbejdet i forbindelse med 1. forventet regnskab 2019 og 1. finansielle orientering for 2020.

På denne baggrund kan det politiske råderum på området i den aktuelle situation skitseres således:

- Styrke prioriteringen af støtte til borgere til at gennemføre en ungdomsuddannelse i 'normalsporet'. Dette er bedst for den unge, og med finansieringsomlægningen bliver det forholdsmæssigt meget dyrt at bruge FGU-institutionerne.
- Sikre et konsolideret overblik over udgifter på området ved at samle udgifter til FGU-skoledrift, skoleydelse og vejledning, kontaktperson, mentorer osv.
- Måltrettet opfølgning kan indarbejdes i kommende resultatopfølgninger på udvalgets område.

Ad e. Midtvejsregulering af overførselsudgifterne dels finansieret via budgetgarantien og Beskæftigelsestilskud, dels relateret til det generelle bloktilskud.

Beskæftigelsesområdet er finansieret fra statslig side for kommunerne under ét ved, at det kommende års udgifter estimeres i form af diverse aftaleniveauer for Budgetgaranti, beskæftigelsestilskud og det generelle bloktilskud, mens den faktiske udvikling fra tidligere år og i regnskabsåret reguleres i henholdsvis efterreguleringer og midtvejsreguleringer. Beskæftigelsesøkonomien fungerer på den måde, at nettoudgifterne efter fratrasket statsrefusion kompenseres for

kommunerne under ét; der er dog tale om skæve periodiseringer, hvorfor udsving i forhold til de skønnede udgifter kompenseres på forskellige tidspunkter.

Ydermere er compensationen for eksempelvis Budgetgarantien for kommunerne under ét ikke udregnet ud fra den enkelte kommunes faktiske udgifter, men ud fra de samlede udgifter, hvorefter kommunerne tildeles deres objektive del af bloktilskuddet i forhold til befolkningsandelen. Det medfører, at nogle kommuner overkompenseres mens andre underkompenseres, hvilket der igen søges taget højde for i landsudligningen.

I forbindelse med Kommuneaftalen for 2019 har KL og Regeringen aftalt en midtvejsregulering af overførselsudgifterne. Det betyder, at KL og Regeringen har genberegnet det skøn for overførselsudgifterne, som lå til grund for Kommuneaftalen for 2018. Det nye skøn for de samlede overførselsudgifter er 3,1 procent lavere end aftaleniveauet i Kommuneaftalen for 2018.

Det betyder, at hvis arbejdsmarkedsafdelingens budgetter for 2018 var udarbejdet med udgangspunkt i Kommuneaftalen for 2018 og Frederiksberg Kommunes udvikling på arbejdsmarkedsområdet afspejlede landsudviklingen, ville det være muligt at reducere budgetterne med 3,1 procent

Der er dog ikke denne parallelitet i Frederiksberg Kommune, da budgetterne i til beskæftigelsesindsatsen i Frederiksberg Kommune er udarbejdet i forhold til forventningerne til udvikling i Frederiksberg Kommune og ikke på baggrund af aftaleniveauet. Dertil kommer, at budgettet til beskæftigelsesindsatsen løbende henover regnskabsåret er justeret i blandt andet i 'Status på flygtningeindsats samt bevillinger' behandlet i Magistraten den 7. maj 2018 under punkt 159.

I det samlede billede er budgetterne til overførselsudgifterne i regi af arbejdsmarkedsafdelingen reelt reduceret med 32,3 mio. kr. i forhold til forudsætningerne i KL-aftalen for 2018. Ved budgetlægningen af budgetåret 2018 blev budgettet reduceret med ca. 12,0 mio. kr. ved genberegning af antallet af borgere som modtager forsørgelsesydelse. Herudover er der reduceret 3,0 mio. kr. i sagen om korrekt konteringspraksis og 17,3 mio. kr. ved 'Status på flygtningeindsats samt bevillinger' i foråret 2018.

Herudover viser de seneste beregninger i forbindelse med 2. forventede regnskab et forventet mindre-forbrug på yderligere 5,2 mio. kr. på overførselsudgifterne, som endnu ikke er indregnet i budgetterne. Det betyder, at den samlede budgetreduktion forventes at være på minimum 37,5 mio. kr.

Generelt gælder det, at budgetterne til overførselsudgifterne i Frederiksberg Kommune ligger 17 procent under det niveau, kommunens DUT-nøgle tilsiger. Det betyder, at selv om budgetterne var niveaumæssigt sidestillet med aftaleniveauet for kommunerne under ét, ville en midtvejsregulering kun kunne udmøntes med 83 procentvirkning, da det gælder, at udgiftsniveauet ligger under, hvad kommunen, isoleret set, bliver kompenseret med.

Økonomi

Såfremt indstillingspunkterne tiltrædes, vil de afledte økonomiske konsekvenser indgå i 2. finansiell orientering, der præsenteres for Magistraten sammen med det samlede budgetforslag den 20. august 2018.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august og Magistraten den 20. august 2018.

Punkt 51: Forslag til beslutning fra rådmand Balder Mørk Andersen og kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke om at ansætte en erhvervsplaymaker på Frederiksberg

00.01.00-559-18

Resume

Sagen vedrører forslag fra rådmand Balder Mørk Andersen og kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke om, at forvaltningen skal afdække mulighederne for ansættelse af en erhvervsplaymaker, der skal understøtte unges søgning til erhvervsuddannelserne. Sagen beskriver, hvordan en erhvervsplaymaker ville kunne understøtte og supplere den nuværende opgavevaretagelse i arbejdsmarkedsafdelingen. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. besluttede at udskyde stillingtagen til beslutningsforslaget til efter budgetprocessen, og
2. indstiller, at prioritering af en erhvervsplaymaker-forsøgsordning udsættes til budget 2019-processen.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet etablering af en erhvervsplaymaker-ordning inden for den eksisterende økonomiske ramme ville nødvendiggøre en omprioritering af midler fra nuværende tiltag og indsatser med god effekt i forhold til at bringe unge i uddannelse og job.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte på møde den 14. maj 2018 følgende beslutningsforslag fra rådmand Balder Mørk Andersen og kommunalbestyrelsesmedlem Malte Mathies Løcke til Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Magistraten:

"Forslag:

Kommunalbestyrelsen beslutter, at forvaltningen skal afdække mulighederne for at ansætte en erhvervsplaymaker med inspiration fra de tiltag, der allerede er blevet indført i bl.a. Varde og Aalborg med henblik på at udarbejde et beslutningsgrundlag for en sag på baggrund heraf.

Begrundelse:

På Frederiksberg har vi en ambition om, at hver 4. unge skal vælge en erhvervsfaglig uddannelse. Desværre er kommunen langt fra i mål med denne ambition. Kun ca. 1% af kommunens unge vælger nemlig at starte på en erhvervsfaglig ungdomsuddannelse efter folkeskolen. Frederiksbergs indsats ift. at løse problemet baserer sig i høj grad på informerende indsatser overfor forældre samt uddannelsesvejledning af elever på diverse grundskoler i kommunen. Man har desuden prioriteret at udbyde en række håndværksorienterede valgfag i udskoling. Alle disse tiltag er sympatiske, men afhjælper i helt åbenlys grad ikke problemet med at få flere unge til at vælge en erhvervsuddannelse. Dette ønsker Socialdemokratiet og SF at lave om på.

Helt konkret foreslår vi, at forvaltningen afsøger mulighederne for at ansætte en erhvervsplaymaker, der har til opgave at koble grundskoler på Frederiksberg sammen med virksomheder og erhvervsskoler med henblik på at lette skolernes arbejde med at skabe lærerige praksisorienterede forløb for eleverne. Erhvervsplaymakeren skal i sin essens sørge for, at det administrative bøvlskab med at skabe samarbejder og læringsforløb bliver minimeret for skoler og virksomheder.

En række andre kommuner, bl.a. Aalborg og Varde, har allerede erfaringer med erhvervsplaymakere, og initiativet er flere steder blevet rost for at være en stor succes. I Varde har borgmesteren f.eks. luftet idéen om at udvide indsatsen og ansætte endnu flere erhvervsplaymakere.

Hvis vi på Frederiksberg skal gøre alvor af at indfri målet om at få flere af kommunens unge til at vælge en erhvervsuddannelse, bliver vi nødt til at tænke nyt. Det er ikke nok blot at forklare de unge, hvorfor de skal vælge at blive håndværker, kontorbisse eller frisør. De skal opleve, at det giver mening for netop dem. Erhvervsplaymakeren kan vise sig at blive et vigtigt skridt i denne retning."

Forvaltningens bemærkninger

I aftale om bedre og mere attraktive erhvervsuddannelser fra 2014 fastsættes 4 nationale mål for erhvervsuddannelserne. Mål 1 angår, at flere elever på landsplan skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter 9. eller 10. klasse. Målet

konkretiseres således, at mindst 25 pct. skal vælge en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen i 2020, mens andelen skal stige til mindst 30 pct. i 2025. Aftalen beskriver, at dette blandt andet skal operationaliseres ved, at alle elever udfordres i deres uddannelsesvalg.

På landsplan har 19,4 pct. af eleverne i 2018 søgt ind på en erhvervsuddannelse direkte efter grundskolen, mens andelen er på 13,7 pct. blandt elever fra Region Hovedstaden. Den tilsvarende andel for elever fra Frederiksberg er nede på 6,7 pct. Selvom der er tale om en national målsætning for unges valg af erhvervsuddannelse, der derfor ikke nødvendigvis skal omsættes fuldt ud i den enkelte kommune, indikerer den lave andel på Frederiksberg, at der vil være et betydeligt potentiale ved en styrkelse af indsatsen for at få de unge til at vælge en erhvervsuddannelse.

Unge på Frederiksberg skal som udgangspunkt søge den ungdomsuddannelse, der bedst imødekommer deres personlige ønsker og forudsætninger. Problematikken opstår, hvis Frederiksbergs unge på et utilstrækkeligt videns-grundlag vælger ungdomsuddannelse og eventuelt må korrigere uddannelsesvalg gennem frafald.

I skoleåret 2014 til 2015 afbrød 4,4 pct. af de unge på Frederiksberg en ungdomsuddannelse. Denne andel er sammenlignelig med andre kommuner og indikerer ikke, at Frederiksbergs unge generelt vælger ungdomsuddannelser på et utilstrækkeligt videns-grundlag.

Mere interessant er imidlertid andelen på 23 pct. af Frederiksbergs unge, der i skoleåret 2014 til 2015 ikke påbegyndte en ungdomsuddannelse umiddelbart efter grundskolen. Den tilsvarende andel på landsplan var samme år 19,2 pct. Andelen på Frederiksberg indikerer, at en forholdsvis stor del af Frederiksbergs unge kan have behov for ekstra vejledning vedrørende valg af ungdomsuddannelse, herunder erhvervsuddannelserne.

En erhvervsplaymaker vil her kunne indgå som en udbygning og udvikling af den nuværende uddannelsesvejledning, hvor virksomheder og erhvervsuddannelsesinstitutioner allerede i dag inddrages i vejledningen.

Andre kommuners erfaringer

På nuværende tidspunkt er der etableret erhvervsplaymakere i seks jyske kommuner. Erhvervsplaymakernes hovedopgave er at etablere koblingen mellem udskolingen, erhvervsuddannelserne og lokale virksomheder med henblik på at understøtte elevernes kvalificerede valg i forhold til erhvervsuddannelser. Konkrete opgaver kan eksempelvis være:

- Synliggøre mulighederne for erhvervsuddannelse i udskolingen gennem besøg på erhvervsuddannelserne
- Koble udskolingsfaget Uddannelse og job til konkrete virksomheder. Således kan dele af undervisningen henlægges på virksomhederne, og eleverne kan få konkrete indtryk af en virksomhed
- Gennemføre erhvervsforløb for mindre grupper interesserede elever, der afprøver forskellige erhvervsretninger på virksomhederne
- Besøg i udskolingen af rollemøder fra forskellige erhvervsretninger, der fortæller om erhvervsuddannelsen og hverdagen på en virksomhed
- Skabe praktikpladser til udskolings elever på virksomhederne
- Skabe synlighed omkring lærepladser på virksomhederne

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke dokumentation for effekten af de jyske erhvervsplaymakere. I Varde er det dog blevet fremhævet, at tilgangen til erhvervsuddannelserne de seneste to år, hvor erhvervsplaymaker-ordningen har fungeret, er steget fra 16,8 pct. til 28,1 pct.

Forvaltningens vurderinger

Det er samlet set forvaltningens vurdering, at den forelæggende dokumentation ikke udgør et tilstrækkeligt grundlag for at træffe beslutning om etablering af en erhvervsplaymaker-ordning i Frederiksberg Kommune. Denne vurdering hænger særligt sammen med, at etablering af ordningen inden for den eksisterende økonomiske ramme ville nødvendiggøre en omprioritering af midler fra nuværende tiltag og indsatser på arbejdsmarkeds- og uddannelsesområdet, som samlet set giver gode resultater i forhold til at bringe unge i uddannelse og job. På kort sigt ville en prioritering af indsatsen inden for de nuværende rammer dermed indebære en risiko for, at flere unge ikke ville komme i uddannelse og job. Det er på den baggrund forvaltningens samlede vurdering, at beslutningsforslaget ikke umiddelbart bør fremmes.

Samtidig er det dog forvaltningens vurdering, at de jyske kommuners foreløbige erfaringer og resultater indikerer, at der kunne være et potentiale i forhold til at fremme unges valg af erhvervsuddannelse ved at afprøve en erhvervsplaymaker-ordning i en forsøgsperiode. Såfremt der er politisk ønske om at prioritere en erhvervsplaymaker på Frederiksberg, er det i forlængelse heraf forvaltningens vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt i første omgang at afprøve det som en forsøgsordning i fx tre år med henblik på at opnå erfaringer med og dokumentation for effekten af ordningen. Den årlige omkostning ved en erhvervsplaymaker-forsøgsordning vurderes at være 550.000 kr.

I et større perspektiv og på længere sigt ville en erhvervsplaymaker kunne understøtte Arbejdsmarkedsafdelingens plan for den virksomhedsrettede indsats – Vækst og jobskabelse på Frederiksberg. Et centralt omdrejningspunkt i planen er understøttelsen af en vækstdagsorden i form af vækst for virksomhederne og job til Frederiksberg-borgere. Hvis erhvervsplaymakeren kan skabe interesse omkring erhvervsuddannelserne, hvor der forudses rekrutteringsudfordringer inden for de kommende år, vil dette fremadrettet kunne medvirke til færre Frederiksberg-borgere på offentlig forsørgelse.

Erfaringerne fra de jyske kommuner indikerer, at kontakten til virksomhederne er en central forudsætning for succes. Dette peger i retning af en organisatorisk placering af en eventuel erhvervsplaymaker i Arbejdsmarkedsafdelingen, hvor Frederiksberg Ungecenter og Frederiksberg Erhvervsforum løser opgaver i forhold til skolerne og uddannelsesinstitutionerne i forbindelse med uddannelsesvejledning og i forhold til virksomhederne i forbindelse med den generelle beskæftigelses- og vejledningsindsats. Disse enheder råder til sammen over nødvendige kompetencer i forhold til unges uddannelsesvejledning samt viden om og netværk til virksomhederne i hovedstadsregionen.

Arbejdsmarkedsafdelingen vil desuden kunne stille specialiseret viden til rådighed i forhold til specifikke erhverv, hvor der fremadrettet forventes vækst og efterspørgsel efter arbejdskraft. Endelig indgår Arbejdsmarkedsafdelingen i fora, hvor brancheorganisationer, erhvervsuddannelsesinstitutioner samt arbejdsgiverforeninger er repræsenteret. Disse fora er oplagte platforme til at sætte en erhvervsplaymaker i spil.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august, Magistraten den 27. august og Kommunalbestyrelsen den 1. oktober 2018.

Punkt 52: Handicappolitikkens Handleplan 2019

27.00.00-P22-1-18

Resume

Udkast til Handicappolitikkens Handleplan 2019 fremlægges med høringssvar fra relevante fagudvalg: Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalg, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Handicaprådet. Der er i høringsprocessen ikke indkommet bemærkninger til handleplan fra de relevante fagudvalg. Handicaprådet har indgivet høringssvar, som bliver gennemgået med forvaltningens kommentarer. Høringssvaret har givet anledning til, at der er udarbejdet et nyt udkast til Handicappolitikkens Handleplan 2019, der forelægges med henblik på drøftelse og endelig godkendelse i Socialudvalget den 29. oktober 2018.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget drøftede det reviderede udkast til Handicappolitikkens Handleplan 2019 med henblik på endelig godkendelse i Socialudvalget den 29. oktober 2018.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at det reviderede udkast til Handicappolitikkens Handleplan 2019 drøftes med henblik på endelig godkendelse i Socialudvalget den 29. oktober 2018.

Sagsfremstilling

Socialudvalget besluttede den 28. maj 2018 (pkt. 67) at sende udkast til Handleplan for Handicappolitik 2019 i høring i Handicaprådet samt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalg, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget. Sagen er behandlet i de relevante fagudvalg den 4. juni 2018. Der er ikke indkommet bemærkninger fra de relevante fagudvalg. Handicaprådet har afgivet høringssvar, der er vedlagt som bilag 1.

I tabellen nedenfor er Handicaprådets høringssvar som vedrører Handicappolitikkens Handleplan 2019 og forvaltningens kommentarer til de konkrete forslag fremstillet.

Handicaprådets høringssvar d. 20. juni 2018

[Følgende er uddrag af høringssvar, som vedrører Handicappolitikkens Handleplan 2019. Det fulde høringssvar findes i bilag 1]

"Brugerrepræsentanterne kunne derfor godt tænke sig en beskrivelse af særlige tilbud for borgere med handicap fra f. eks. F86, beskæftigelse på særlige vilkår på Peter Bangs Vej eller Sundhedscentret på Stockfletsvej. Dette som forslag udover de endnu mere konkrete forslag, der ligger i udkast til "Handicappolitikkens Handleplan 2019"

Handicappolitikken kunne også medtage tilgængelighed på det kulturelle område med angivelse af navnet på den /de kultur – og fritidsinstitutioner, hvor man i den kommende periode vil gøre en særlig indsats.

Forvaltningens kommentarer

For så vidt angår ønsket om en beskrivelse af særlige tilbud for borgere med handicap, anser forvaltningen at dette perspektiv omhandler den konkrete udmøntning af Handicappolitikken, som bl.a. sker i forbindelse den årlige Handleplan for Handicappolitikken 2019.

Forvaltningen foreslår, at uddybe den eksisterende beskrivelse af tilbud for borgere med handicap, som findes i Handicappolitikkens Handleplan 2019 i afsnittet "Indledning til handicaphandleplan 2019". Her beskrives hvordan handicappolitikken udmøntes i det daglige arbejde og understøttes af øvrige politikker. Dette gælder også i forhold til at sikre tilgængelighed til flest mulige faciliteter for alle grupper.

Forvaltningen har, som det fremgår af ovenstående tabel, indarbejdet justeringer i Handicappolitikken Handleplan 2019 i henhold til bemærkningerne i Handicaprådets høringssvar. Revideret Handicaphandleplan 2019 er vedlagt som bilag 2. Som besluttet på Socialudvalgets møde den 28. maj 2018 (pkt. 67) forlægges høringssvar til Handicaphandleplan 2019 for Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 13. august 2018. Socialudvalget godkender endeligt Handicappolitikken Handleplan 2019 den 29. oktober 2018.

Revideret udkast til Handicappolitikken 2019- 2022 behandles i særskilt sag pkt. 80 på Socialudvalgets møde den 13. august 2018.

Økonomi

Sagen har ikke nogen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august 2018,
Børneudvalget den 13. august 2018,
By- og Miljøudvalget den 13. august 2018,
Kultur- og Fritidsudvalget den 13. august,
Socialudvalget den 13. august 2018,
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 13. august 2018 samt
Socialudvalget den 29. oktober 2018 (endelig godkendelse)

Bilag

Bilag 1 Høring vedr. Handicappolitik i Frederiksberg Kommune 2019 til 2022

Bilag 2 Handicappolitikken Handleplan 2019 revideret

Punkt 53: Integrations- og beskæftigelsesambassadør

15.40.00-A00-3-18

Resume

Frederiksberg Kommune har ansøgt om satspuljemidler til projektet ”Job i fokus for alle”, hvor kommunen vil ansætte en integrations- og beskæftigelsesambassadør i en 3½-årig projektperiode. Ansøgningen, som er indsendt med forbehold for politisk godkendelse, er primo juni blevet imødekommet af Styrelsen for International Rekruttering og Integration. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget

1. godkendte Frederiksberg Kommunes deltagelse i projekt ”Job i fokus for alle”,
2. indstiller, at der på baggrund af STAR’s tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 208.333 kr. i 2018, 500.000 kr. i 2019, 500.000 kr. i 2020 og 500.000 kr. i 2021, alle på Magistratens område, og
3. anmodede forvaltningen om at udarbejde en midtvejsopfølgning for projektet, som kan forelægges udvalget i første halvår 2020.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Frederiksberg Kommunes deltagelse i projekt ”Job i fokus for alle” godkendes
2. at der på baggrund af STAR’s tilsagnsskrivelse gives henholdsvis en indtægts- og udgiftsbevilling på 208.333 kr. i 2018, 500.000 kr. i 2019, 500.000 kr. i 2020 og 500.000 kr. i 2021, alle på Magistratens område.

Sagsfremstilling

I Frederiksberg Kommune sikres integration af flygtninge og familiesammenførte først og fremmest gennem tilknytning til arbejdsmarkedet. Det er derfor afgørende, at integrationsindsatsen sigter mod, at disse grupper hurtigst muligt efter ankomst til kommunen får en plads på det danske arbejdsmarked. Denne tilgang, der er beskrevet i den politisk vedtagne beskæftigelsesplan, har medført, at Frederiksberg gennem de seneste år har opnået solide beskæftigelsesmæssige resultater på integrationsområdet.

For at understøtte og udvikle denne beskæftigelsesrettede integrationsindsats har Frederiksberg Kommune – med forbehold for politisk godkendelse – ansøgt Styrelsen for International Rekruttering og Integration om deltagelse i et satspuljeprosjekt, hvor 35 kommuner modtager finansiering til ansættelse af en såkaldt integrations- og beskæftigelsesambassadør i en 3½-årig projektperiode.

Formålet med projektet er at styrke den beskæftigelsesrettede integrationsindsats i de kommuner, som i de seneste år har modtaget mange flygtninge og familiesammenførte til flygtninge. Kommunerne skal således blive bedre til at tilrettelægge forløb, der sikrer gode match mellem flygtning og virksomhed og som imødekommer virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft. Dette skal ske, dels ved at viden om virksomhedssamarbejdet fra de bedste kommuner udbredes til alle kommuner, dels ved at ambassadøren i den enkelte kommune er med til styrke kommunens fokus på organiseringen af indsatsen og implementering af best practice.

For Frederiksberg Kommunes vedkommende vil projektet således ligge i direkte forlængelse af Arbejdsmarkedsafdelingens strategi Job i fokus, der blandt andet fastsætter, at det er virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft, der er bestemmende for beskæftigelsesindsatsen for alle målgrupper, herunder også flygtninge.

Den primære målgruppe for ambassadørens arbejde er alle ledige flygtninge og familiesammenførte, der er omfattet af integrationsprogrammet. Unge under 18 år, hvis forældre er omfattet af integrationsprogrammet, er også en del af målgruppen for så vidt angår fritidsjobs. Desuden skal ambassadøren have særlig fokus på at få ikke-vestlige kvinder i målrettede og kontinuerlige virksomhedsforløb med henblik på ansættelse i ordinær beskæftigelse.

Styrelsen for International Rekruttering og Integration har den 1. juni 2018 imødekommet Frederiksberg Kommunes ansøgning og har givet tilsagn om et samlet tilskud over projektperioden på 1.708.333 kr. (Tilsagnsskrivelse vedlagt som bilag 1.)

Udvælgelsen af Frederiksberg Kommune er blandt andet sket ud fra kommunens gode erfaringer og stærke position i forhold til at få flygtninge og familiesammenførte i arbejde. Styrelsen har således gerne villet have Frederiksberg Kommune med i projektet, så kommunens erfaringer med branchepakkemodellen, IGU mv. kan udbredes til andre kommuner.

Projektets målgruppe på Frederiksberg andrager i 2018 423 personer, hvoraf 80 er under 18 år. Hertil forventes der ud fra en gennemsnitlig betragtning at ankomme ca. nye 350 flygtninge og familiesammenførte til Frederiksberg i projektperioden.

Godkendes projektet politisk til igangsættelse, vil ambassadøren blive tilknyttet Frederiksberg Kommunes Center for Integration. I centret er der gennem flere år opbygget betydelig ekspertise i koblingen mellem integration, virksomhedssamarbejde og beskæftigelse, og ambassadøren vil dermed få optimale rammer for den fortsatte udvikling af relevante indsatser samt identifikation af best practice i denne forbindelse. I forhold til ungegruppen under 18 år ses der desuden oplagte samarbejdsmuligheder med Ungecentret, der allerede i dag har fokus på at etablere fritidsjob til unge.

Center for Integration har fastsat følgende effektmål for ambassadørens opgavevaretagelse overfor jobparate flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i projektperioden:

- 22 pct. er selvforsørget indenfor et år
- 45 pct. er selvforsørget indenfor to år
- 55 pct. er selvforsørget indenfor tre år
- Specifikt for de jobparate kvinder er der sat en tilsvarende ambitiøs målsætning om, at der sker en stigning i beskæftigelsesgraden for de jobparate kvinder med 5 pct. ét år efter deres ankomst til kommunen.

Derudover er det målsætningen, at 20 pct. af de aktivitetsparate kvinder er enten selvforsørgede eller jobparate inden udgangen af projektperioden.

I projektperioden vil der blive fulgt op på målene indenfor rammerne af den normale ledelsesmæssige effektopfølgning på integrationsområdet til udvalget, ligesom der vil blive gennemført afrapportering til Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

Økonomi

Styrelsen for International Rekruttering og Integration har givet tilsagn om bevilling af satspuljemidler svarende til 1.708.333 kr. i perioden august 2018 til december 2021. Midlerne bliver fordelt med 208.333 kroner i 2018 og 500.000 kr. pr. år i årene 2019 til 2021, alle på Magistratens område. Dette er under forudsætning af, at finansloven vedtages med de forventede beløb.

Det bemærkes, at integrations- og beskæftigelsesambassadørens funktioner vedrører videns- og udviklingsarbejde, jf. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations puljeudmelding. Tilskuddet kan derfor ikke anvendes til den almindelige drift af beskæftigelses- og integrationsindsatsen.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august 2018, Magistraten den 20. august og Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018.

Bilag

Bilag 1 - Tilsagnsbrev

Bilag 2 - Bevillingsskema

Punkt 54: Deltagelse i projekt om ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber”

15.22.00-A00-1-18

Resume

Den Sociale Kapitalfond har modtaget midler fra EU's Socialfond til at gennemføre et storstilet socialøkonomisk investeringsprojekt, ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber”. Projektet gennemføres i samarbejde med 13 kommuner samt en række virksomheder og anden aktører. Frederiksberg Kommune har meddelt Den Sociale Kapitalfond, at kommunen vil deltage i projektet med forbehold for politisk godkendelse. Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget skal tage stilling til kommunens deltagelse i projektet.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkendte Frederiksberg Kommunes deltagelse i Den Sociale Kapitalfonds projekt om ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber”.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget godkender, at Frederiksberg Kommune deltager i Den Sociale Kapitalfonds projekt om ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber”.

Sagsfremstilling

Den Sociale Kapitalfond har modtaget midler fra EU's Socialfond til at gennemføre et storstilet socialøkonomisk investeringsprojekt, ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber”. Projektet gennemføres i samarbejde med 13 kommuner samt en række virksomheder og anden aktører.

Frederiksberg Kommune arbejder i forvejen målrettet med at understøtte udviklingen af socialøkonomi. Det sker blandt andet ved at udvikle samarbejdet med virksomheder, som gerne vil vækste og samtidig skabe nye muligheder for udsatte borgere. Dermed er kommunens arbejde med socialøkonomi også i tråd med kommunens strategiske tilgang om ”Job i fokus”, hvor beskæftigelsesindsatsen tilrettelægges ud fra virksomhedernes konkrete arbejdskraftbehov og vækstmuligheder.

Dette er baggrunden for, at Frederiksberg Kommune har deltaget i udviklingen af projektidéen til ”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber” og har meddelt Den Sociale Kapitalfond, at kommunen vil deltage i projektet med forbehold for politisk godkendelse.

Præsentation af projektet

”Social inklusion gennem vækstpartnerskaber” er uddybende beskrevet i bilag 1. Projektet har som mål at demonstrere en effektiv metode til at få udsatte ledige i beskæftigelse. Dette er til gavn for borgerne selv i form af selvforsørgelse og øget selvværd, virksomhederne i form af værdiskabende arbejdskraft og kommunerne i form af en styrket beskæftigelsesindsats og sparede forsørgelsesudgifter.

Projektets målgruppe er udsatte borgere på kanten af eller uden for arbejdsmarkedet. Det drejer sig fx om ledige fleksjobvisiterede med lille arbejdsevne, førtidspensionister, personer i ressourceforløb, udsatte modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelseder i risiko for at ende på førtidspension eller med svag tilknytning til arbejdsmarkedet, nyankomne flygtninge med særlige udfordringer fx traumer.

De deltagende virksomheder vil være 18 socialøkonomiske (ikke nødvendigvis registrerede) små og mellemstore virksomheder med et socialt, kommercielt og ledelsesmæssigt potentiale til at kunne udvikle, implementere og skalere en social model i virksomheden, dvs. med potentiale for at arbejde med dobbelt bundlinje. Virksomhederne udvælges af de deltagende kommuner.

Projektet består i afprøvning af fire hovedaktiviteter:

1. Udsattes kvalificering (test og dokumentation af effekt af to nye indslusningsforløb for udsatte borgere)
2. Virksomheders sociale acceleratorforløb (test og dokumentation af effekten af ny social accelerator)
3. Partnerskab mellem kommune, anden aktør og socialøkonomisk virksomhed (bestpractice blandt nye partnerskaber)
4. Ny resultatafhængig og bæredygtig betalingsmodel (Payment by Results)

Hovedaktiviteterne under nr. 1-3 er vendt ud mod borgere og virksomheder. På den ene side styrkes virksomhedernes forretningskompetencer og deres økonomiske og sociale udviklingspotentialer, så de bliver klar til vækst og klar til at hjælpe udsatte ledige i job. På den anden side skal udsatte ledige gennemføre et særligt tilrettelagt forløb i et samarbejde mellem lokale anden aktører og virksomhederne, så de bliver klædt på til at komme i beskæftigelse. Det vil sige, at der dannes et vækst- og rekrutteringspartnerskab mellem virksomhed, kommune og anden aktør.

Hovedaktivitet nr. 4, afprøvning af en Payment by Results-model, vil ved programafslutningen give Frederiksberg Kommune et grundlag for at vurdere, om denne måde at tilrettelægge og betale for indsatsen vil kunne give kommunen en økonomisk gevinst, og dermed om kommunen med fordel kan videreføre og udvide brugen af Payment by Results-modeller i kommende udbudsrunder. Samtidig er afprøvning af en Payment by Results-model grundlaget for, at eksterne partnere – fx fonde eller pensionskasser – i efterfølgende projekter og indsatser kan investere i sociale indsatser via sociale obligationer.

Frederiksberg Kommune vil indgå i projektet som udviklingspartner med følgende forpligtelser:

- Forsørgelsesudgifterne til kommunens medvirkende udsatte borgere indgår beregningsteknisk som medfinansiering af projektet. Samtidig vil besparelser i kommunens forsørgelsesudgifter som følge af projektet indgå i en samlet beregning af metodens/den sociale investerings sociale og økonomiske afkast.
- Kommunen medvirker ved at visitere et antal udsatte borgere til deltagelse i det påtænkte udviklingsforløb.
- Kommunen stiller sig til rådighed i forbindelse med projektets evaluering og den senere spredning af resultater og ny viden.

Endvidere vil Frederiksberg Kommune foretage en Payment by Result-afregning til projektet på op til 200.000 kr. afhængig af, at projektet leverer de forventede resultater i forhold til de deltagende borgeres overgang til selvforsørgelse mv.

Projektet har modtaget tilsagn om 26 mio. kr. i tilskud fra EU's Socialfond.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Frederiksberg Kommunes Payment by Result-afregning til projektet på op til 200.000 kr. falder i 2019. Udgiften afholdes inden for den eksisterende økonomiske ramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august 2018.

Bilag

Bilag 1 - Projektbeskrivelse, Social inkl. gn. vækstpartnersk.

Punkt 55: Halvårlig orientering genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension

00.01.00-P05-5-18

Resume

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget modtager halvårligt en afrapportering om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager, hvor borgeren har klaget over kommunens afgørelse om førtidspension. Den seneste afrapportering blev forelagt den 19. februar 2018 (pkt. 13). Afrapporteringen for 1. halvår 2018 forelægges hermed til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at afrapporteringen for 1. halvår 2018 om forvaltningens genvurdering (remonstration) af sager om førtidspension tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Når en borger klager over kommunens afgørelse om førtidspension, skal kommunen foretage en genvurdering af sin afgørelse (remonstration). Hvis kommunen ikke giver borgeren medhold i klagen, oversender kommunen sagen til Ankestyrelsen, som derefter træffer afgørelse i sagen eller hjemviser sagen til sagen til fornyet behandling i kommunen. I Frederiksberg Kommune er kompetencen til at træffe afgørelse i sager om førtidspension, herunder kompetencen til at foretage genvurdering, delegeret til forvaltningen.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget besluttede på møde 24. november 2014 (sag 91), at forvaltningen halvårligt skal forelægge en orientering om de remonstrerede sager på førtidspensionsområdet. Den seneste afrapportering blev forelagt for udvalget den 19. februar 2018 (pkt. 13).

Opgørelse for 1. halvår 2018

Bilag 1 indeholder en oversigt over forvaltningens genvurdering og Ankestyrelsens afgørelser i 1. halvår 2018 i sager om førtidspension. Bilaget er lukket, da det indeholder personfølsomme oplysninger. Nedenfor gives en sammenfatning af sagerne og deres behandling.

I 1. halvår 2018 har forvaltningen behandlet i alt fem klager om førtidspension. Fire klager vedrører sager, hvor borgeren har ansøgt om førtidspension på det foreliggende grundlag, og én klage vedrører en afgørelse om seniorførtidspension.

I genvurderingen af alle fem sager har forvaltningen fastholdt de oprindelige afgørelser, og sagerne er derfor blevet oversendt til Ankestyrelsen. I tre af sagerne har Ankestyrelsen stadfæstet kommunens afgørelse – dvs. givet kommunen medhold. I to af sagerne har Ankestyrelsen endnu ikke truffet afgørelse. De fem sager er nærmere beskrevet i bilag 1, tabel 2.

I 1. halvår 2018 har Ankestyrelsen tillige truffet afgørelse i fire sager, som tidligere har været forelagt udvalget til orientering. Tre af sagerne vedrører ansøgning om førtidspension på det foreliggende grundlag, mens en af sagerne vedrører en afgørelse om seniorførtidspension. I alle fire sager har Ankestyrelsen stadfæstet kommunens afgørelse. Der henvises til bilag 1, tabel 1.

Baggrund

Det er en betingelse for at få tilkendt førtidspension, at borgerens arbejdsevne er varigt nedsat, og at nedsættelsen er af et sådant omfang, at den pågældende uanset mulighederne for støtte efter den sociale eller anden lovgivning, herunder beskæftigelse i fleksjob, ikke vil være i stand til at blive selvforsørgende ved indtægtsgivende arbejde.

Der kan som udgangspunkt ikke tilkendes førtidspension til personer under 40 år. De skal i stedet gennemføre et individuelt tilrettelagt ressourceforløb med henblik på at få eller bibeholde en tilknytning til arbejdsmarkedet. Personer under 40 år kan dog tilkendes førtidspension, hvis det er dokumenteret, eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i relevante foranstaltninger, herunder relevante ressourceforløb.

Som udgangspunkt skal en borgers sag have været forelagt rehabiliteringsteamet, før kommunen kan træffe afgørelse om tilkendelse af eller afslag på førtidspension.

Sager, hvor kommunen ikke er i tvivl om udfaldet af sagen, kan dog undtages fra behandling i rehabiliteringsteamet. Der er tale om sager hvor:

- Det er helt åbenbart formålsløst at udvikle på arbejdsevnen – borgeren skal have førtidspension
- Der ikke er tvivl om, at borgeren ikke opfylder betingelserne for førtidspension søgt på det foreliggende grundlag.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 13. august 2018.

Punkt 56: Revisionsberetning nr. 17 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v. 2017

00.32.00-K01-2-17

Resume

Revisionsberetning nr. 17 er en delberetning for regnskabsåret 2017 og vedrører den afsluttende revision for 2017 af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at orienteringen om revisionsberetning nr. 17 vedrørende revision af de sociale udgifter, der er omfattet af statsrefusion m.v., tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Beretningen omfatter de sociale udgifter, der er omfattet af refusion og tilskud, jf. bekendtgørelse nr. 1591 af 15/12/2017, om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets og Børne- og Socialministeriets ressortområder.

I beretningen redegør revisionen for den udførte revision.

Revisionens bemærkning fra revisionen 2017

Jf. afsnit 3.1 har revisionen ikke givet anledning til bemærkninger.

Opfølgning på tidligere revisionsbemærkninger

Som led i den løbende revision for regnskabsåret 2017 har revisionen fulgt op på revisionsbemærkninger fra tidligere år vedrørende Beskæftigelsesministeriets ressortområde. Der forekommer ikke forhold til opfølgning fra hhv. Børne- og Socialministeriets område samt Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

På Beskæftigelsesministeriets ressortområde er der ifølge decisionsskrivelsen fra STAR vedrørende regnskabsåret 2016 ét forhold til opfølgning i 2017 (behandlet på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets møde den 9. april 2018, pkt. 23). Forholdet vedrører økonomisk opfølgning efter aktivlovens § 10.

Revisionens konklusion:

"Som led i vores opfølgning på revisionsbemærkningen fra 2016 og tidligere år har vi konstateret, at kommunen har fokus på området, og at der alene har været et mindre væsentligt antal forsinkelser i den økonomiske opfølgning samt behandling af adviser. Disse fejl er rettet, og vi betragter revisionsbemærkningen for afsluttet".

Temarevision om kommunernes forvaltning af servicelovens § 181

Som led i revisionen af Frederiksberg Kommune for 2017 har kommunens revisor foretaget revision af kommunens forvaltning af servicelovens § 181. Der foretages temarevision hvert andet år, og temaerne fastsættes på skift af Beskæftigelsesministeriet og Børne- og Socialministeriet. For regnskabsåret 2017 er det Børne- og Socialministeriet, som fastlægger temaet.

Det er på baggrund af den gennemførte temarevision revisors vurdering, at Frederiksberg Kommunes forvaltning af servicelovens § 181 og hjemtagelse af statsrefusion er betryggende.

Revisors samlede konklusion på revision af de sociale udgifter med statsrefusion

Det er revisors vurdering, at der generelt er etableret hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange m.v. på personsagsområderne, men at forretningsgangene ikke i alle tilfælde afspejles i den konkrete sagsbehandling.

Det er endvidere revisors vurdering, at sagsbehandlingen i Frederiksberg Kommune generelt foretages i overensstemmelse med gældende lovgivning, og revisor har i vurderingen lagt vægt på, at der alene er fundet enkeltstående fejl og mangler, og at området ud fra en samlet vurdering administreres på behørig vis.

Endelig konkluderer revisor, at refusionsanmeldelserne er kontrolleret, og refusionen er i al væsentlighed kommet korrekt til udtryk i regnskabet.

For yderligere uddybning af den foretagne revision henvises til revisionsberetningen samt de detaljerede lovpligtige redegørelser til de enkelte ressortministerier (beretningens bilag 1-3).

Økonomi

Ingen.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 20. august og Kommunalbestyrelsen den 27. august 2018.

Fremlægges til orientering i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og Socialudvalget den 13. august 2018.

Bilag

Revisionsberetning nr. 17 Social revision