

REFERAT Magistraten_2018-21 d. 14-01-2019

Mødedato Mandag d. 14. januar 2019 kl. 17:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra borgmesteren.....	3
Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III.....	4
Administrativ organisering - kommissorium vedrørende fase 2.....	9
Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt om indkøb med social bundlinje.....	11
Forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram om at omlægge indkøb af engangsservice til plastfri	15
Udarbejdelse af Frederiksbergstrategien 2019.....	18
Fondsbidrag til kulturelle aktiviteter i 2018.....	20
Lukket.....	22

Punkt 1: Meddelelser fra borgmesteren

00.22.00-P35-1-19

Sagsfremstilling

a)

Julehilsen fra Grønland

En julehilsen fra Fiskeriet med ønsket om godt nytår i anledning af det modtagne juletræ fra Frederiksberg Kommune blev taget til efterretning.

b)

Om dobbeltbehandling af en sag den 21. januar 2019

En anmodning om dobbeltbehandling den 21. januar 2019 af en sag om genudbud af madservice blev taget til efterretning.

c)

Oplæg ved Københavns Politi

Det blev taget til efterretning, at repræsentanter fra Københavns Politi orienterer om det nye Ungdomskriminalitetsnævn på Magistratens møde den 25. marts 2019 fra kl. 17-17.15.

d)

Kommunalpolitisk Topmøde

En orientering om Kommunalbestyrelsens delegation til Kommunalpolitisk Topmøde den 21.-22. marts 2019 blev taget til efterretning.

Forvaltningen blev anmodet om at undersøge alternativer til flytransport til mødet i Aalborg.

Lone Loklindt deltager som stedfortræder for Mette Bram, der er forhindret.

e)

Orientering fra Metroselskabet

En orientering fra Metroselskabet om Cityringen blev taget til efterretning.

f)

Om Socialtilsynets økonomiske tilsyn

En orientering om Socialtilsynets økonomiske tilsyn med botilbud blev taget til efterretning.

g)

Om dom fra Frederiksberg Ret

En orientering om en dom fra Frederiksberg Ret, hvor kommunen har vundet sagen, blev taget til efterretning.

h)

Om brand i en ejendom

En orientering om en brand i en lejlighed på Christian Paulsens Vej blev taget til efterretning.

i)

Forvaltningen blev anmodet om en redegørelse for røverier ved Frederiksberg-hallerne og ved Akacieparken.

Punkt 2: Frederiksbergs Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III

00.16.00-A00-1-18

Resume

På baggrund af regeringens invitation til at deltage i Frikommuneforsøg III forelægger forvaltningen en status for det hidtidige forløb og en tidsplan for det videre arbejde med at afklare potentielle forsøgsinitiativer i Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Magistraten tiltrådte efter drøftelse, at sagen oversendes til de stående udvalg med den bemærkning, at spørgsmålet om datasikkerhed ved forsøg 1 skal undersøges nærmere, og at det bør overvejes, om forsøgsforslag også kan omfatte tiltag, der skal forhindre, at kommunale leverandører begår skattesvig.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i frikommuneforsøg III.

Sagsfremstilling

Den 13. oktober 2018 modtog landets borgmestre en invitation fra Økonomi- og Indenrigsminister Simon Emil Ammitzbøll-Bille om at deltage i en ny runde frikommuneforsøg i perioden 2019-2023. Det er tredje gang, at der igangsættes en sådan runde. Frikommuneforsøg III er aftalt mellem KL og Regeringen i Økonomiaftalen for 2019 og indgår også som en del af Sammenhængsreformens spor om afbureaukratisering.

Med frikommuneforsøg kan kommunerne blive fritaget fra eller få ændret statslige regler med henblik på at afprøve nye måder at løse de kommunale opgaver på. Forsøgene skal bane vej for kvalitetsudvikling, effektiviseringer, regelforenklinger og bedre styring. Det er regeringens målsætning, at forsøgene skal give grundlag for, at der senere kan træffes beslutning om, hvorvidt forsøgene skal udbredes til generelle regelændringer til gavn for alle kommuner.

Nationale rammer for frikommuneforsøg

Til forskel fra de to tidligere runder af frikommuneforsøg vil der ikke ske en indledende udvælgelse af frikommuner eller frikommunenetværk. I stedet kan alle kommuner ansøge direkte om opstart af forsøg - der er dog et minimumskrav om et samlet indbyggertal på 60.000 pr. frikommuneansøgning.

Når ansøgningerne vurderes, vil der blive lagt vægt på, at forsøgene er ambitiøse, fokuserede og sammenhængende. Det vil også fortsat blive tillagt positiv værdi, hvis ansøgeren er et netværk af kommuner frem for en enkelt kommune. Endelig vil det blive tillagt en positiv værdi, hvis ansøgningen indeholder en målbar målsætning.

Der er ingen begrænsninger for, hvilke områder frikommuneforsøgene beskæftiger sig med. Der vil dog blive givet en særlig prioritet til forsøg, som omhandler nedenstående problemstillinger, der har sammenhæng og effektivitet som fællesnævner:

- Sammenhængende indsatser inden for beskæftigelse, social, sundhed og uddannelse.
- Udsatte børns vej gennem livet fra daginstitution til uddannelse.
- Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse.
- Det nære og sammenhængende sundhedsvæsen – overgangen mellem det kommunale og regionale sundheds- og plejetilbud.
- Tværgående effektivisering af opgaveløsningen
- Administrative effektiviseringer

Forsøgene må ikke være i strid med Grundloven eller EU-regler, ligesom de ikke må bryde med borgernes retssikkerhed eller give kommunerne økonomiske fordele på bekostning af andre. Endelig må de ikke indebære en væsentlig udvidelse af nationalt politisk fastsatte serviceniveauer.

Jf. den nationale tidsplan vil der være to ansøgningsrunder med frist hhv. den 1. april 2019 og den 1. oktober 2019. Der vil blive udvalgt cirka 10 af de mest perspektivrige og nyskabende forsøg i hver af de to runder. Ansøgerne vil få en tilbagemelding om, hvilke forsøg regeringen vil bede Folketinget om at imødekomme. Udvælgelsen sker i maj og

december 2019 for hhv. 1. og 2. runde. Kommunerne skal herefter være indstillet på at afsætte ressourcer til at udarbejde forsøgshjemler i samarbejde med relevante ministerier.

Ansøgningerne vil få den endelige godkendelse, når forsøgshjemlerne er vedtaget i Folketinget. Forsøg, der kan gennemføres med hjemmel i eksisterende forsøgshjemler, vil kunne godkendes hurtigere. Forsøgene kan ifølge planen igangsættes pr. 1. januar 2020 for første runde og pr. 1. juli 2020 for 2. runde. Der stilles ikke krav om, at der på ansøgningstidspunktet foreligger en politisk godkendelse i de enkelte kommuner, men regeringen anbefaler, at arbejdet er lokalpolitisk forankret. Den politiske godkendelse skal senest foreligge ved igangsættelsen af et konkret forsøg. Det er obligatorisk at gennemføre evalueringer af forsøgene, og disse skal sendes senest den 1. juli 2023. Forsøgsperioden udløber den 1. juli 2024.

Der ydes ikke økonomisk tilskud til frikommunerne, og det forventes, at eventuelle udgifter afholdes af frikommunerne selv.

Potentielle frikommuneforsøg i Frederiksberg Kommune

Forvaltningen har siden primo november 2018 arbejdet med at forberede afklaringen af Frederiksberg Kommunes potentielle deltagelse i Frikommuneforsøg. Herunder er der frem mod den 10. december 2018 gennemført en proces på alle direktorområder, hvor hvert områdes MED organisation har været inddraget i at finde potentielle initiativer, hvorefter disse er blevet beskrevet yderligere med afsæt i Økonomi- og Indenrigsministeriets ansøgningsmateriale. Disse fremgår af bilag 1. Det skal understreges, at der alene er tale om foreløbige udkast.

Forslagene er skitseret nedenfor. For forslag 1-5 sigtes der umiddelbart mod 1. ansøgningsrunde pr. 1. april 2019, mens der for forslag 6 sigtes mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019.

Forsøgsforslag	Resumé
1. Underretning fra pensions- og forsikringsselskaber til offentlig myndighed om muligt socialt bedrageri	Forsøget handler om at om minimere fejludbetalinger og socialt bedrageri. Dels ved at åbne op for udveksling af oplysninger mellem kommune og forsikrings- og pensionsselskaber. Dels ved at forpligte sidstnævnte til at videregive oplysninger fra sager om forsikringssvindel, hvor der også er mistanke om socialt bedrageri. Det er hensigten, at forsøget skal forankres på kontrolområdet i 6-by regi (København, Aarhus, Aalborg, Odense, Herning, Randers, og Frederiksberg). Netværket dækker cirka 30 procent af den samlede befolkning i Danmark. Et estimat er, at de cirka 400 årlige underretninger kan spare de offentlige budgetter for mellem 10 og 20 millioner kroner om året - d.v.s. midler, der kan frigøres til andre formål. Det vurderes, at der er behov for dispensation af følgende regler: Lov om finansiel virksomhed § 117, Databeskyttelsesloven § 6 samt Retssikkerhedslovens § 11 a og 11c.
2. Inddrivelsen forankres bedt lokalt	Forsøget går ud på, at de kommunale pantefogeder får tillagt fornødne lovhjemler til inddrivelse ud over de lovhjemler, der i dag findes på ejendomsskatteområdet. Tyngden i opgaven rettes mod de virksomheder og borgere, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af restance, eller hvor ressourceforbruget vurderes at stå mål med det forventede provenu. Forsøget forventes at understøtte skatteydernes retssikkerhed og retfærdighedssans, og kommunens restancer forventes at falde. Det overvejes, om flere kommuner kan gå sammen om opgaven. Forsøget vil berøre flere hjemler indenfor inddrivelsesloven, herunder lov om inddrivelse af gæld til det offentlige, retsplejeloven mm., hjemmel til, at de kommunale pantefogeder kan foretage bankudlæg i krav tillagt udpantningsret (lov om inddrivelse af gæld til det offentlige), hvor skyldner ikke er bosat i restancekommunen. Tilsvarende hjemler til at opkræve

inddrivelsesgebyr, retsafgifter, jf. aktuelle hjemler hos Gældsstyrelsen.

3. Cykel mod ensretning Fremkommelighed er en stor udfordring på Frederiksberg (og i København). I dag er det ikke muligt lovligt at cykle imod færdselsretningen, med mindre der etableres cykelbane til de cyklister, der kører mod ensretningen. For at øge fremkommeligheden for cyklister, foreslås det at arbejde med forsøg, hvor det er lovligt at cykle mod ensretningen uden modstrøms cykelbaner. Udover at øge fremkommeligheden, forventes det også at øge trafiksikkerheden for cyklister.
4. Effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkning * Der er delt myndighed mellem vejmyndighed og politi for så vidt angår vejafmærkning (skilte og afstribning). Tilsvarende gælder skilte og afmærkningsplaner i forbindelse med gravetilladelser og råden over vej, når det har standsnings- og parkeringsmæssige konsekvenser. Det er en meget tidskrævende proces for begge institutioner. Med den ekspertise, som Frederiksberg Kommune har oparbejdet og med den stadig voksende kontrolfunktion, som kommunen udøver, foreslås det at overdrage denne hjemmel til kommunen - med informationspligt til politiet. Reglerne er beskrevet i "Bekendtgørelse for vejafmærkning".
5. Lokal hastighedsbegrænsning I 2017 blev bestemmelserne om at indføre lokale hastighedsbegrænsninger ændret for at gøre det lettere for kommunerne at indføre disse. Indførelsen kræver dog fortsat politiets godkendelse, og Frederiksberg Kommune har oplevet flere sager, hvor det ikke har været muligt at opnå denne godkendelse trods gode argumenter. Derfor foreslås et frikommuneforsøg, hvor det alene er kommunen, som træffer afgørelse om, hvor der skal indføres lokale hastighedsbegrænsninger. Formålet er at øge trafiksikkerheden, ligesom forsøget forventes at forbedre fremkommeligheden.
6. Fritagelse for bindinger på valgfag Der søges om fritagelse for de ændringer af folkeskoleloven, der træder i kraft i august 2019. De medfører, at eleverne i 7. og 8. klasse alene kan vælge ét af fire toårige valgfag, og at de i stedet kan vælge fra det samlede kommunale udbud af et- og toårige valgfag. De nye valgfagsregler betyder konkret, at eleverne ikke længere vil kunne deltage i valgfagssamarbejderne i Frederiksberg Kommune, hvor eleverne møder undervisere og indhold fra ungdomsuddannelserne og introduceres hertil. Ligeledes kan de heller ikke vælge mellem de øvrige valgfag, som er udbudt i kommunen. Grundlæggende søges der om at fortsætte udbud og afvikling af valgfag efter hidtil gældende regler. Forsøget skal samlet set styrke elevernes motivation og kendskab til forskellige ungdomsuddannelser.

* I forhold til dette forslag støttede BMO Område-MED op med bemærkning om, at "Hvis det besluttes at gå videre med forslaget, er det ønsket, at temaet om effektivisering af godkendelser af skilte og afmærkninger uddybes, idet der på nuværende tidspunkt ikke er beskrevet, hvilke afmærkningsplaner, der er tale om". Dette er efterfølgende sket.

Det videre forløb

Som nævnt indledningsvis prioriterer regeringen forsøg, som ligger indenfor de opstillede temaer. For forslag 1-5 er der ikke overlap med temaerne om sammenhæng indenfor sociale, sundhedsmæssige, beskæftigelsesmæssige eller

uddannelsesmæssige indsatser. Men der kan argumenteres for, at forslagene ligger indenfor temaerne om tværgående effektiviseringer af opgaveløsningen og/eller administrative effektiviseringer. For forslaget om "fritagelse for bindinger på valgfag" er der overensstemmelse med temaet om "Overgang fra folkeskole til ungdomsuddannelse/beskæftigelse". Forslaget er som ovenfor nævnt rettet mod 2. ansøgningsrunde i oktober 2019, hvor de nye lovændringer, som der ønskes fritagelse fra, er trådt i kraft.

Forvaltningen har været i telefonisk kontakt med Økonomi- og Indenrigsministeriet om de overordnede rammer for forsøgene set i forhold til de aktuelt indkomne forslag.

Da Frederiksberg Kommune har et indbyggertal over 60.000, er det som udgangspunkt ikke afgørende at søge sammen med andre kommuner. Men da det tillægges positiv værdi, at ansøgeren består af flere kommuner, anbefaler ministeriet, at forvaltningen arbejder videre med at afklare muligheder for at søge sammen med andre kommuner. Dette vil således ske for samtlige forslag, da fælles ansøgninger må formodes at kunne styrke forslagenes mulighed for at blive udvalgt.

I forhold til forslag 1 vil forvaltningen endvidere arbejde videre med at afklare, hvorvidt der er aspekter vedrørende datadeling og retssikkerhed, som der skal sættes yderligere fokus på i en ansøgning. Da frikommuneforsøg ikke må give de ansøgende kommuner økonomiske fordele på bekostning af andre, er det endvidere vigtigt, at det tydeligt fremgår, at der i forslag 1 og 2 alene opereres med at undgå uretmæssig udbetaling af offentlige ydelser samt at inddrive restancer, som kommunen under alle omstændigheder har ret til. De primære formål med forsøgene er dermed at finde andre metoder til inddrivelse samt bekæmpelse af socialt bedrageri. Forsøg indenfor disse temaer afvises heller ikke på forhånd af Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Af de nationale rammer for frikommuneforsøg fremgår det endvidere, at forsøgene skal være ambitiøse, sammenhængende og fokuserede, og at der udvælges de 10 mest nyskabende og perspektivrige initiativer i hver af de to ansøgningsrunder. Økonomi- og Indenrigsministeriet har i denne forbindelse anbefalet, at forvaltningen overvejer nærmere, om der blandt forslagene er nogle, som er rettet mod fritagelser fra et mere afgrænset regelsæt. I så fald kan de være bedre egnede som initiativer i den [udvidede udfordringsret](#) 2017-2021. Udfordringsretten giver alle offentligt ansatte og private leverandører mulighed for at komme med forslag om regelændringer af statslige og lokale regler, eller at søge om at fravige reglerne for selv at vise, at arbejdet kan forbedres. Ansøgninger, der vedrører statslige regler, skal godkendes politisk i kommunen, inden de sendes til det relevante ressortministerium. Der kan løbende sendes ansøgninger frem mod udgangen af 2020.

Anvendelse af udfordringsretten vil således blive overvejet for hhv. de tre forslag fra By, Kultur og Miljø samt forslaget om bindinger på valgfag. Ift. forslagene fra By, Kultur og Miljø vil det samtidig blive overvejet, om de tre forsøg alternativt kunne kædes sammen i ét sammenhængende forsøg for af den vej at styrke mulighederne for at blive udvalgt som frikommune.

Udover de seks nævnte forslag, er der i forvaltningen opmærksomhed på, om udvikling af en fælles kommunal ungeindsats i 2019 (jf. budgetforliget, oplæg forelægges i foråret 2019) kan gøre det relevant at overveje yderligere frikommuneforsøg. Arbejdet foregår i dag via koordination over en række forvaltningsområder, og der er bl.a. krav om sideløbende planer for den unge. Hvorvidt lovgivningen udgør en reel barriere for en stærk og entydig indsats – eller hvorvidt der alternativt kan blive brug for at udnytte udfordringsretten – analyseres frem mod den nævnte forelæggelse om en styrket fælles kommunal ungeindsats i foråret 2019. Dette arbejde skal også koordineres med, at regeringen kort før jul spillede ud med det fjerde spor i Sammenhængsreformen; "Mod på livet – vejene til uddannelse og job", hvor behovet for en mere koordineret og entydig kommunal ungeindsats understreges. Heri indgår også arbejdet med en mere helhedsorienteret indsats, hvor der allerede er aftalt principper for en ny hovedlov. Dette vil angiveligt kun omfatte unge over 18 år. I forlængelse af analysearbejdet vil det frem mod 2. ansøgningsrunde pr. 1. oktober 2019 blive vurderet, om en frikommuneansøgning er relevant.

Tidsplanen for processen er som følger:

Aktivitet	Deadlines
Magistraten behandler indstilling fra direktionen	14. januar 2019
Udvalgene forelægges indstillingen	21. januar 2019
Hovedudvalget drøfter indstillingen	23. januar 2019
Magistraten behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning	18. februar 2019

Kommunalbestyrelsen behandler indstillingen m.h.p. endelig beslutning

25. februar
2019

Endelige ansøgninger er udarbejdet og afsendt

29. marts 2019

1. ansøgningsrunde slutter

1. april 2019

2. ansøgningsrunde slutter

1. oktober 2019

Forvaltningen vil arbejde videre med at afklare samtlige forslag frem mod videre forelæggelser i Magistraten og Kommunalbestyrelsen hhv. den 18. februar og 25. februar 2019.

Forvaltningen foreslår, at Magistraten drøfter sagen og oversender den til øvrige relevante fagudvalg med henblik på høring om de foreslåede initiativer samt eventuelle yderligere forslag til Frederiksberg Kommunes deltagelse i Frikommuneforsøg III. Hovedudvalget høres ligeledes om sagen den 23. januar 2019.

Økonomi

Ingen som følge af denne indstilling.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019, relevante udvalg den 21. januar 2019, Magistraten den 18. februar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019.

Bilag

Forslag om potentielle forsøg i Frikommune III

Punkt 3: Administrativ organisering - kommissorium vedrørende fase 2

81.01.00-A21-1-18

Resume

Sagen omhandler forslag til kommissorium for undersøgelse af stabsopgavernes placering på henholdsvis centrale stabe og områders stabe som led i den nye administrative organisering (fase 2).

Beslutning

Magistraten tiltrådte kommissorium for undersøgelse af stabsopgavernes placering på henholdsvis centrale stabe og områders stabe som led i den nye administrative organisering (fase 2).

Indstilling

Direktionen indstiller, at Magistraten godkender kommissorium for undersøgelse af stabsopgavernes placering på henholdsvis centrale stabe og områders stabe som led i den nye administrative organisering (fase 2).

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte den 3. december 2018 en ny administrativ organisering, der trådte i kraft den 1. januar 2019 (fase 1). Heri er indeholdt en fordeling af det tidligere Serviceområdets opgaver på øvrige direktørområder som følge af, at antallet af medlemmer i direktionen reduceres fra 5 til 4 medlemmer. Herudover forenkles ledelsesstrukturen, idet antallet af tværgående stabe reduceres fra 8 til 5. Reduktionen af antal medlemmer i direktionen og forenkling af ledelsesstrukturen indebærer administrative effektiviseringer, som er indarbejdet i Budget 2019.

Endvidere godkendte Kommunalbestyrelsen den 3. december 2018 tidsplan for fase 2, som indebærer en undersøgelse - med ekstern konsulentbistand - af stabsopgavernes placering på henholdsvis centrale stabe og områders stabe. Målet med undersøgelsen er at afdække mulighederne for dels en styrket opgavevaretagelse på stabsområdet, dels yderligere effektiviseringer i forhold til fase 1.

Forslag til kommissorium er vedlagt som bilag.

Tidsplan for fase 2:

Dato	Aktivitet
Januar	Magistraten beslutter kommissoriet for ekstern undersøgelse
Februar-maj	Ekstern undersøgelse gennemføres
Juni	Magistraten behandler forslag til en eventuel ny administrativ organisering
August-september	Drøftelse i MED-organisationen af forslaget til en eventuel ny administrativ organisering
Oktober	Magistraten/Kommunalbestyrelsen beslutter en eventuel ny administrativ organisering
1. november 2019	Eventuelle ændringer træder i kraft

Medarbejderinvolvering

Der arbejdes generelt med bred medarbejderinvolvering i både fase 1 og fase 2 i arbejdet med en ny administrativ organisering.

Hovedudvalget har på sit møde den 8. november 2018 drøftet forslag til en ny administrativ organisering og har i den forbindelse tilkendegivet, at det er vigtigt, at den kommende administrative organisering understøttes af følgende principper:

1. Borgerne i fokus.
2. Faglighed og helhed i opgaveløsningen.
3. Gode fysiske rammer.
4. Inddragelse af medarbejdere.

Udover iagttagelsen af disse principper skal følgende tiltag bidrage til at sikre en løbende medarbejderinvolvering i processen:

- Der ønskes en direkte involvering af medarbejdere og ledere i undersøgelsen, herunder fra såvel rådhusadministrationen som fra de decentrale enheder. Involveringen kan ske gennem interviews med henblik på at supplere de kvantitative inputs med kvalitative inputs vedrørende den nuværende administration.
- MED-organisationens bemærkninger både fra lokal-MED, Område-MED og Hovedudvalget vil indgå i arbejdet.
- Der vil blive givet løbende information på FK-Intra og via informationsmøder om undersøgelsen.

Hovedudvalget er den 6. december 2018 blevet præsenteret for hovedlinierne i kommissorium for fase 2.

Økonomi

Den eksterne konsulentopgave forudsættes at kunne løses inden for en samlet økonomisk ramme på max. 500.000 kroner, som finansieres indenfor administrationens budget.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

Bilag

Udkast til kommissorium for fase 2

Punkt 4: Forslag til beslutning fra rådmand Lone Loklindt om indkøb med social bundlinje

88.00.00-G01-4-17

Resume

På kommunalbestyrelsens møde den 11. juni 2018 blev der fremsat et beslutningsforslag fra rådmand Lone Loklindt vedrørende kommunens anvendelse af socialøkonomiske virksomheder.

En sag til besvarelse blev forelagt Magistraten den 24. september 2018, hvor der blev orienteret om de lovgivningsmæssige rammer, kommunens hidtidige indsats på området samt anvendelsen af sociale hensyn i kommunens standardkontrakter og Indkøbspolitik. Magistraten udsatte sagen den 24. september 2018 med anmodning om, at sagen blev forelagt sammen med kommunens indkøbspolitik senere på året.

Magistraten behandlede på ny sagen den 26. november, hvor forvaltningen blev anmodet om forslag til initiativer, der kan sikre gennemførelse af kommunens indkøbspolitik vedr. indkøb med social bundlinje, herunder overvejelser om kommunikation, og hvordan CSR-forhold konkret kan vægtes.

Beslutning

Magistraten indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet de skitserede initiativer, der kan sikre gennemførelse af kommunens indkøbspolitik vedr. indkøb med social bundlinje, herunder overvejelser om kommunikation og vægtning af CSR-forhold, gennemføres.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet de skitserede initiativer, der kan sikre gennemførelse af kommunens indkøbspolitik vedr. indkøb med social bundlinje, herunder overvejelser om kommunikation og vægtning af CSR-forhold, gennemføres.

Sagsfremstilling

Den 26. november 2018 udsatte Magistraten sagen, idet forvaltningen blev bedt om forslag til initiativer, der kan sikre gennemførelse af kommunens indkøbspolitik vedr. indkøb med social bundlinje, herunder overvejelser om kommunikation, og hvordan CSR-forhold konkret kan vægtes.

Ift. at sikre gennemførelse af kommunens indkøbspolitik vedr. indkøb med social bundlinje, vil der bl.a. blive taget følgende initiativer:

- At afholde møde med arbejdsgiver- og interesseorganisationen for kooperative og socialøkonomiske virksomheder i Danmark (Kooperationen), for dels at hente inspiration samt dels at etablere en løbende dialog om udviklingen på området,
- At tage kontakt til og udveksle erfaringer med kommuner, der via konkrete projekter har fremmet samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder, herunder eksempelvis Gladsaxe og Odense kommuner.
- At foretage en konkret vurdering fra udbud til udbud (eller tilbudsindhentning) af, hvorvidt der er socialøkonomiske virksomheder, der kan løfte opgaven,
- At der ved udbud, hvor dette er tilfældet, udarbejdes tildelingskriterier der uden at fordreje konkurrencen bl.a. tilgodeser løsninger, som socialøkonomiske virksomheder og/eller deres underleverandører har god erfaring med, herunder eksempelvis ansættelse af langtidsledige i forbindelse med opgaveløsningen,
- At supplere informationen på kommunens hjemmeside med oplysning om muligheden for deltagelse i kommunens udbud for virksomheder med socialt fokus.

Derudover er der i visse af kommunens kommende udbud mulighed for at vægte særlige CSR-forhold. Af konkrete cases kan bl.a. nævnes de kommende udbud af kontor- og skolemøbler, samt udbud af beklædning og linned. Ved udbud af kontor- og skolemøbler vil der være mulighed for at inddrage forhold omkring genanvendelse af møbler, der af forskellig grund ikke længere benyttes og dermed fremme en cirkulær økonomi. Lignende gør sig gældende ift. udbud af beklædning af linned, hvor forvaltningen i forbindelse med den indledende markedsdialog har drøftet inddragelsen af en række miljøkrav.

Sagsfremstilling til Magistraten den 26. november 2018:

Magistraten fik forelagt et udkast til behandling af sagen den 24. september 2018, men valgte at udsætte sagen med henblik på at forelægge sagen til senere på året sammen med kommunens Indkøbspolitik.

I forbindelse med Handlingsplanen for Udbud 2017-2020 blev et revideret oplæg til kommunens Indkøbspolitik tiltrådt ved Budgetforliget for 2017. Et af fokuspunkterne i Indkøbspolitikken er hensyntagen til CSR-forhold med fokus på i bred forstand at løfte et socialt ansvar.

Det drejer sig bl.a. om følgende:

- Miljøforhold - samt
- Klausuler i kommunens kontrakter, herunder sociale klausuler.

Frederiksberg Kommune har en rummelig indkøbspolitik, der overordnet set sætter rammerne for samarbejdet med det private sektor - og blandt andet giver mulighed for at lægge vægt på sociale forhold og samarbejde med virksomheder ift. at løfte et socialt ansvar.

Indkøbspolitikken understøtter på den måde de overordnede retningslinjer i udbudsloven, der blandt andet sætter fokus på mulighederne for at inddrage sociale forhold, når en offentlig myndighed udbyder og tildeler en kontrakt.

I sagen forelagt Magistraten den 24. september beskrives mulighederne for at reservere kontrakter til virksomheder, der opfylder en række sociale krav, herunder muligheden for at reservere kontrakter til beskyttede værksteder.

Kommunen har dog herudover mulighed for at tage sociale hensyn på andre måder, end ved at stille krav til en særlig virksomhedsform.

Det drejer sig om følgende:

- Egnethed- eller udvælgelseskriterier
- Tildelingskriterier
- Kontraktvilkår
- Opdeling i delkontrakter

Ved udbud skal virksomheder for det første ofte opfylde visse egnetheds- eller udvælgelseskriterier, som grundlag for at blive vurderet som egnede til at varetage en given opgave. Ved opgaver inden for social-, sundheds, og arbejdsmarkedsområdet mv. kan kommunen f.eks. lægge vægt på tilbudsgivers erfaring og kompetencer med den pågældende opgave.

For det andet er der mulighed for at lægge vægt på sociale forhold i forbindelse med tildeling af aftalen.

Tildelingskriterierne beskriver således de forhold, som kommunen vil lægge vægt på i forbindelse med tildelingen. Der er her mulighed for at lægge vægt på en given løsning, f.eks. ansættelse af langtidsløse. Det er her centralt, at der vurderes på en konkret løsning og ikke på virksomhedens generelle forhold.

For det tredje har Kommunen mulighed for at stille en række klausuler om brug af f.eks. lærlinge, praktikanter, langtidsløse o.l. i opgaveløsningen. Brugen af sådanne klausuler er allerede reguleret i kommunens indkøbspolitik.

Endelig skal det overvejes, om en kontrakt skal opdeles i delkontrakter, således at mindre virksomheder kan byde på opgaven. Kommunen er forpligtet til dette, når det gælder udbud ved indkøb over EU's tærskelværdier, men dette kan ligeledes gøres ved mindre indkøb. Kommunen kan ligeledes lægge op til og acceptere, at socialøkonomiske virksomheder fungerer som underleverandør til en hovedleverandør.

Ovenstående kan selvsagt kombineres og rummes inden for kommunens Indkøbspolitik med sigte på anvendelse i forhold til konkrete udbud.

Konkrete udbud kan bl.a. ske med inspiration fra kommunens brede netværk til andre kommuner, men også via dialog med arbejdsgiver- og interesseorganisationen for kooperative og socialøkonomiske virksomheder i Danmark, Kooperationen. Kooperative virksomheder er virksomheder, der bygger på forskellige former for fællesskab, såsom andelsselskaber, aktieselskaber samt foreninger og fonde. Kooperationen har i dag 106 medlemsvirksomheder og er dermed en central aktør ift. samarbejde med socialøkonomiske virksomheder.

Sammenfattende giver kommunens Indkøbspolitik allerede mulighed for at vægte sociale forhold ifm. udbud.

Mulighederne for at realisere dette i praksis kan blandt andet afdækkes via tæt dialog med markedet før den egentlige udbudsproces.

På denne baggrund anbefaler forvaltningen, at beslutningsforslaget imødekommes.

Sagsfremstilling til Magistraten den 24. september 2018:

På Kommunalbestyrelsens møde den 11. juni 2018 blev følgende beslutningsforslag fremsat fra rådmand Lone Loklindt vedrørende kommunens anvendelse af socialøkonomiske virksomheder:

"Forslag til beslutning om revision af kommunens indkøbspolitik med henblik på at stille krav om leverandørernes sociale ansvar.

Det er tid at tænke mere socialt ansvar ind i kommunens indkøbspolitik. Frederiksberg Kommune køber ind for mere end 1 milliard kr. om året, og selvom vi stiller visse krav om miljø og overenskomster, er det på tide at bruge vores indkøbsmuskel til at sikre et positivt afkast på flere bundlinjer, herunder ikke mindst den sociale. Vi vil have alle med i fællesskabet og i en tid, hvor arbejdsmarkedet buldrer afsted og kommunens økonomi er under pres, er der brug for, at vi hjælper alle med at blive en aktiv del af samfundet. Det kan blandt andet ske gennem samarbejde med socialøkonomiske virksomheder.

Lad os kigge til kommuner, som har erfaring med at stille krav om socialt ansvar til deres leverandører, enten ved at udbyde særlige varegrupper og services til socialøkonomiske virksomheder eller til virksomheder, som kan dokumentere, at de løfter et socialt ansvar lokalt."

Forvaltningen skal til beslutningsforslaget anføre følgende:

Indledningsvis bemærkes, at der med socialøkonomiske virksomheder i EU-sammenhænge ofte forstås virksomheder, der driver erhverv med det formål - gennem sit virke og indtjening - at fremme særlige sociale- og samfundsgavnligt formål.

I Danmark kan virksomheder også vælge at lade sig registrere som socialøkonomisk virksomhed efter Lov om registrerede socialøkonomiske virksomheder (LOV nr. 711 af 25/06/2014).

I udbudsloven er der en afgrænsning af, hvornår den offentlige sektor har mulighed for at indgå et samarbejde, hvor der lægges særlig vægt på denne virksomhedsform. I udbudsloven omtales sådanne virksomheder, som "sociale organisationer", og er kendetegnet ved, at de udelukkende beskæftiger sig med varetagelse af tjenesteydelser for den offentlige sektor på sundheds-, social- og kulturområdet, samt overholder og opfylder en række krav vedrørende udbyttefordeling, samt ledelses- og ejerskabsstruktur.

Det skal dog her bemærkes, at der ikke er fuldstændig sammenfald mellem den danske definition af socialøkonomiske virksomheder, der fremgår af Lov om registrerede socialøkonomiske virksomheder, og definitionen, der fremgår af udbudsloven. Samtidig er der ikke krav om, at virksomheden registrerer sig som socialøkonomisk virksomhed for at kunne benytte denne betegnelse.

I udbudsloven er der to muligheder for at lægge vægt på selve virksomhedsformen i forbindelse med tildeling af en aftale. For det første har kommunen mulighed for at reservere kontrakter til virksomheder, der opfylder udbudslovens definition på en social organisation. Denne mulighed er dog forbundet med en begrænsning, da virksomheden efterfølgende ikke kan tildeles en lignende kontrakt i løbet af de næste tre år af den pågældende ordregiver.

En anden mulighed relaterer sig til reservering af kontrakter til beskyttede værksteder, hvor det er en forudsætning, at minimum 30 pct. af virksomhedens ansatte er handicappede eller på anden måde har fysiske eller psykiske begrænsninger. Det er her vigtigt at understrege, at det netop skal dreje sig om personer, der er ansatte i denne virksomhed og ikke f.eks. støttet aktivering.

Kommunen har dog herudover mulighed for at tage sociale hensyn på andre måder, end ved at stille krav til en særlig virksomhedsform.

Nedenfor gives eksempler på samarbejde med socialøkonomiske virksomheder i Frederiksberg Kommune.

Udviklingen i socialøkonomiske initiativer

Frederiksberg Kommunes tilgang til at understøtte udviklingen af socialøkonomi foregår på flere områder. Tendensen er generelt, at antallet af socialøkonomiske virksomheder er stigende. Hvert år etableres op mod 150-200 nye virksomheder i Danmark, men markedet for socialøkonomiske produkter og services er dog fortsat begrænset.

Generelt er der en del socialøkonomiske virksomheder indenfor mad og catering, men også på områderne information, kommunikation og undervisning findes en række socialøkonomiske virksomheder.

Som supplement hertil gælder, at omkring 1/3 af alle små og mellemstore virksomheder i dag tager et socialt ansvar i form af beskæftigelse af udsatte borgere med en svag tilknytning til arbejdsmarkedet - og dermed er den brede socialøkonomi en væsentlig faktor for både vækst og velfærd.

Konkret har kommunen i dag et samarbejde med virksomheden Glad Fonden, der driver Café Glad i KU.BE. Forud for denne aftale havde forvaltningen dialog med andre socialøkonomiske virksomheder med kompetencer på caféområdet. Derudover varetager Glad Fonden som supplement til cafédriften ligeledes rengøringsopgaven på KU.BE, hvilket sikrer yderligere synergi og fleksibilitet i den samlede opgavevaretagelse.

Hertil kommer, at kommunen i øjeblikket deltager i flere projekter med et socialt fokus:

- Projektet "Vækst med social bundlinje" i regi af Den Sociale Kapitalfond. Målet er at opnå øget lokal vækst og samtidig et økonomisk (og socialt) afkast via øget beskæftigelse af socialt udsatte og deraf følgende sparede overførselsindkomster. Projektet afprøver endvidere metoden – "Payment by result", så en del af kommunens finansiering afhænger af konkrete ansættelser af udsatte borgere. ?
- Projektet "Markedsudvikling for Glad Service", hvor Frederiksberg Kommune, Frederiksberg Gartner- og Vejsservice (FGV), Frederiksberg Erhvervsforum (FEF) og Glad Fonden har indgået strategisk partnerskab omkring facility services, som støttes med midler fra Erhvervsstyrelsen. Igennem et fokus på virksomhedernes vækst og efterspørgsel vil man i projektet udvikle og afprøve partnerskabsmodel(ler) mellem Glad Fonden som socialøkonomisk virksomhed og private virksomheder. Formålet er at skabe vækst i Glad Fonden inden for facility service, som er en branche i vækst. Væksten skal bidrage til øget beskæftigelse for unge under 40 år med (primært kognitivt) handicap i den socialøkonomiske virksomhed og samarbejdsvirksomhederne.

Forvaltningen er via netværk bekendt med projekter fra flere andre kommuner, hvor der har været fokus på inddragelse af sociale hensyn. Det drejer sig f.eks. om etablering af et offentligt-privat partnerskab for at få flere langtidsløse borgere i arbejde i Ikast-Brandø Kommune, en leverandørportal for socialøkonomiske virksomheder i Odense Kommune samt samarbejde med socialøkonomiske virksomheder i Silkeborg og Roskilde Kommuner.

Kommunens udbudsplan og indkøbspolitik

Udover disse konkrete projekter, er inddragelse af sociale hensyn en del af kommunens standardkontrakter og Indkøbspolitik.

I kommunens standardkontrakt for indkøb af vare- eller tjenesteydelser indgår det som et kontraktvilkår, at leverandøren skal samarbejde med kommunen ift. varetagelsen af sociale hensyn.

Følgende bestemmelse er aktuelt gældende:

"Kommunen vil gerne være leverandøren behjælpelig med at få overblik over de muligheder, erfaringer og værktøjer, som kommunen stiller til rådighed for det private erhvervsliv i forbindelse med rekruttering af arbejdskraft, hjælp til

fastholdelse af medarbejdere samt varetagelse af sociale hensyn. Leverandøren forpligtes derfor til at deltage i et dialogmøde med kommunen”.

Ved en opgørelse i foråret 2018 blevet det konstateret, at flere borgere var blevet ansat i ordinære jobs, fleksjob, fået en elevplads eller et praktikforhold ifm. Arbejdsmarkedsafdelingens opfølgning på denne kontraktbestemmelse i forhold til forskellige leverandører.

Samtidig opererer kommunen, jf. kommunens Indkøbspolitik, ligeledes med arbejdsklausuler og uddannelsesklausuler, hvor sidstnævnte bestemmelse bidrager til de unges tilknytning til arbejdsmarkedet inden for de erhvervsfaglige uddannelser, herunder typisk bygge- og anlægsområdet.

Kommunens Udbudsplan består dels af nye udbudsområder, men ligeledes af udbud af aftaler, der skal genudbydes. Den praktiske gennemførelse sker enten ved udbud via Staten og Kommunernes Indkøbsservice (SKI), fællesudbud i kommunens Indkøbsfællesskab Spar 5 - eller kommunens egne udbud. Fokus på inddragelse af sociale hensyn bliver konkret vurderet fra udbud til udbud, og den konsekvente anvendelse er umiddelbart størst, når det er kommunerne selv, der står for den samlede udbudsproces.

Sammenfattende gælder, at kommunen allerede har fokus på "den sociale bundlinje". Det gælder i samarbejdet med socialøkonomiske virksomheder, hvor der typisk er tale om varetagelse af opgaver, der repræsenterer et mindre volumen. Derudover gælder det generelt for større EU-udbud, at kommunen - navnlig, hvor der er tale om "egne udbud" - har mulighed for at bringe leverandøren i dialog med Jobcentret m.h.p. at inddrage borgere med en svag tilknytning til arbejdsmarkedet i et positivt beskæftigelsesforløb.

Økonomi

Ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2019.

Historik

Magistraten den 24. september og 26. november 2018.

Indstilling 24. september 2018, pkt. 337:

Udbud & Indkøb indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, idet orienteringen om kommunens hidtidige erfaringer og praksis vedrørende samarbejde med socialøkonomiske virksomheder tages til efterretning.

Magistraten_2018-21, 24. september 2018, pkt. 337:

Magistraten udsatte sagen, således at sagen behandles sammen med kommunens indkøbspolitik senere på året.

Indstilling 26. november 2018, pkt. 424:

Udbud & Indkøb indstiller,

1. at beslutningsforslaget tiltrædes med sigte på at arbejde videre med allerede igangsatte initiativer vedrørende indkøb med social bundlinje - samt
2. at dette sker inden for rammerne af den gældende Indkøbspolitik tiltrådt i forbindelse med Budgetforliget for 2017.

Magistraten_2018-21, 26. november 2018, pkt. 424:

Magistraten udsatte sagen, idet forvaltningen anmodes om forslag til initiativer, der kan sikre gennemførelse af kommunens indkøbspolitik vedr. indkøb med social bundlinje, herunder overvejelser om kommunikation, og hvordan CSR-forhold konkret kan vægtes.

Bilag

Indkøbspolitik

Punkt 5: Forslag til beslutning fra rådmand Mette Bram om at omlægge indkøb af engangsservice til plastfri materialer i kommunens institutioner og afdelinger

88.20.12-Ø54-1-18

Resume

På baggrund af forslag fra rådmand Mette Bram om konvertering af kommunens indkøb af poser og engangsservice til alene at omfatte bionedbrydelige varer, har forvaltningen gennemgået mulighederne herfor. Det konstateres, at nuværende aftalekompleks ikke rummer mulighed for en udtømmende konvertering, ligesom der ses behov for at undersøge de miljømæssige aspekter nærmere. Derfor foreslås det at arbejde videre med en delvis konvertering og vurdere miljøbelastningen ved alternativerne nærmere.

Beslutning

Magistraten sendte sagen til høring i By-og Miljøudvalget med henblik på udvalgets bemærkninger til mødesagen. Forvaltningen blev anmodet om at sikre, at Kommunalbestyrelsens tidligere beslutning om at undgå drikkevand i plastfasker blev efterlevet på kommunens institutioner.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, således:

- at der med udgangspunkt i gældende aftale på området arbejdes mod en konvertering til produkter fremstillet af alternative materialer på områder, hvor det vurderes at være praktisk muligt og samlet set har en miljømæssig gevinst,
- at der arbejdes videre med, hvor og hvordan plast i blandt andet engangsservice og poser kan erstattes med mindre miljøbelastende alternativer, samt
- at der i forbindelse med genudbuddet af den forpligtende fælleskommunale SKI-aftale for forbrugsartikler søges indarbejdet øgede miljøkrav til materialer på området.

Sagsfremstilling

Magistraten udsatte den 24. september 2018 sagen, idet forvaltningen blev anmodet om en redegørelse om, hvorvidt engangsservice af plast altid er mere miljøbelastende end engangsservice af andet materiale.

Redegørelsen i bilag 1 beskriver, at der i mange situationer kan opnås en mindre miljøbelastning ved i stedet for nedbrydelighed at fokusere på genanvendelse af ikke-nedbrydelig plast, indkøb af produkter med indhold af genanvendt plastik og anvendelse af fornybare ressourcer, som for eksempel bioplast ved fremstillingen.

For forskellige typer af produkter kan der være specifikke forhold, som gør det relevant at overveje alternativer afhængig af tilgængelige produkter, meromkostningerne og den konkrete anvendelse.

Desuden kan det overvejes, om køb af engangsprodukter kan reduceres og eventuelt erstattes med flergangsservice og andre produkter, der kan genbruges.

Forvaltningens vurdering

På grund af problemstillingens kompleksitet foreslås det, at der ud over konvertering til produkter fremstillet af alternative materialer, hvor det umiddelbart vurderes at være en miljømæssig gevinst, arbejdes videre med, hvor og hvordan plast i blandt andet engangsservice og poser kan erstattes med mindre miljøbelastende alternativer.

Det kan ske ved i endnu højere grad at fokusere på de krav, der stilles ved udbud af plastprodukter i bred forstand, herunder de udbud kommunen deltager i sammen med en række andre kommuner via Statens og Kommunernes Indkøbsservice (SKI).

Disse tiltag kan koordineres med udarbejdelsen af kommunens kommende affalds- og ressourceplan og udmøntes i kommunens indkøb.

Sagsfremstilling til Magistraten den 24. september 2018:

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 11. juni 2018 at oversende følgende beslutningsforslag fra rådmand Mette Bram til behandling i Magistraten:

"At kommunen i samtlige institutioner og afdelinger omlægger indkøb af engangsservice (fx glas, kopper, bestik) og poser/sække (fx bæreposer, affaldsposer) til plastfri materialer.

Begrundelse:

Frederiksberg Kommune ønsker at fremme miljørigtige indkøb ved at vægte genbrugsfremmende indkøb.

Med udgangspunkt i kommunens miljø-, indkøbs- og udbudspolitik ønskes det at benytte leverancer med en bedre miljøprofil i alle udbud og indkøb, hvor plastik anvendes i dag.

Der kommer løbende nye plastfri produkter til, og de har nu opnået en kvalitet, der gør det attraktivt at omstille indkøbene til disse produkter.

Da de nye produkter er lavet af biologiske resurser som fx det majsbase-rede PLA, belaster de ikke miljøet på samme måde som ved fremstilling af traditionelle plasttyper, hvor man bruger olie som råmateriale.

Links: For nyudviklede produkter se fx <http://greenway-denmark.dk/Shop/greenway/glas-pla/Default.aspx>."

Forvaltningen skal til beslutningsforslaget anføre følgende:

Kommunens forbrug

I forbindelse med kommunens gennemgang af omsætningen på de områder, hvor der ønskes sikret en tilpasning af indkøbsadfærden, kan der konstateres følgende forbrugsmønster:

Tabel 1: oversigt over kommunens udgifter til engangsservice og poser i 2017

UNSPSC	Beløb	Faktureret Antal
Total	665.013,53	40.928
Engangsbeholdere til madvarer (52151506)	292.107,62	1.929
Engangskopper glas og låg (52151504)	211.647,16	10.865
Plastikposer (24111503)	76.439,63	9.560
Engangstallerkner (52151502)	67.857,72	4.100
Engangsbestik (52151503)	15.432,85	14.386
Engangssugerør til drinks (52151507)	1.034,43	77
Engangsrøreskeer (52151505)	494,12	11

Af tabellen fremgår det, at den samlede omsætning for så vidt angår kategorien engangsservice (der er ekspliciteret for oven) beløber sig til 665.000 kr.

Heraf udgør poseindkøb ca. 76.000 kr., hvilket svarer til ca. 11 pct. af den samlede omsætning, mens de resterende 89 pct. kan henføres til diverse engangsprodukter.

Frederiksberg Kommunes indkøb af nævnte produkter skal håndteres via en forpligtende SKI-aftale omhandlende forbrugsartikler, som kommunen har været omfattet af siden efteråret 2016.

SKI (Statens og Kommunernes Indkøbsservice - www.ski.dk), er en landsdækkende indkøbsorganisation, som har til opgave at tilvejebringe aftaler til hele den offentlige sektor.

Den nævnte aftale løber frem til medio 2020 og regulerer kommunens handlemuligheder for så vidt indkøb af forbrugsartikler frem til dette tidspunkt. Det bemærkes, at de produkter aftalen omfatter, svarer til indholdet i den kravspecifikation, som er tilvejebragt af SKI efter dialog med en række kommuner i hele landet.

I forbindelse med det stillede beslutningsforslag, har forvaltningen konsulteret SKI for en afklaring af mulighederne for at foretage den ønskede konvertering af kommunens forbrug til plastfri materialer. Resultaterne præsenteres kort nedenfor.

Poser

For så vidt angår konverteringsmulighederne ift. poser, er der begrænsede muligheder for at foretage et skift til andre produkter, idet den gældende aftale alene indeholder én bionedbrydelig posetype.

I lyset heraf vurderes det ikke umiddelbart muligt at konvertere forbruget til bionedbrydelige produkter.

Engangsservice

I forhold til kategorien engangsservice, der omfatter indkøb af bl.a. tallerkner, drikkeglas, bestik mm., vurderes der at være et bedre grundlag for konvertering af forbruget, idet det dog anføres, at det er usikkert, hvorvidt de identificerede bionedbrydelige produkter rækker til en udtømmende konvertering.

Nedenfor illustreres de aftaledækkede bionedbrydelige produkter.

Tabel 2: Oversigt indeholdende bionedbrydelige produkter på SKI's aftale 50.20.

Oversigt over bionedbrydelige produkter indenfor engangsservice på aftale 50.20

Gaffel, naturplast, 16-17 cm, bionedbrydelig, PLA

Grillspyd træ eller bambus, splintfri, 20-23 cm, egnet til fødevarer, bionedbrydelig

Kniv, naturplast, 16-17 cm, bionedbrydelig, PLA

Spiseske, naturplast, 16-17, bionedbrydelig, PLA

Teske, naturplast, 12-13 cm, bionedbrydelig, PLA

Kaffebæger, 24-25 cl (8oz), bionedbrydeligt

Kaffebæger, 30-36 cl (12 oz), bionedbrydeligt

Låg, t/ tilbudte kaffebæger SKI-ID 50200015-00080019, 24 cl (8 oz), bionedbrydeligt

Låg, t/ tilbudte kaffebæger SKI-ID 50200015-00080020, 36 cl (12 oz), bionedbrydeligt

Drikkeglas, Bionedbrydelige, PLA, 18-20 cl., klar

Drikkeglas, Bionedbrydelige, PLA, 30 cl., klar

Drikkeglas, Bionedbrydelige, PLA, 40 cl., klar

Drikkeglas, Bionedbrydelige, PLA, 50 cl., klar

Tallerken, flad, bionedbrydelig, Ø15 cm, Hvid

Tallerken, flad, bionedbrydelig, Ø18 cm, Hvid

Pølsetallerken, pap, bionedbrydelig, 130-150x200 mm, hvid

Pølsebakke m/kant, Pap, PE-lamineret, min. 230 gr/m², 200 x 90 X 20 mm

Pølsetallerken, pap, 130 x 200mm, hvid

Ved gennemgang af kommunens forbrug kan det i forlængelse af ovenstående konstateres, at der også findes produkter, hvor der ikke findes alternative produkter og dermed foreligger mulighed for konvertering. Som eksempel nævnes bakker med flere rum, som anvendes i forbindelse med fx plejehjemskøkkeneres madproduktion til beboere, og som udgør over 20 pct. af den samlede omsætning indenfor kategorien engangsservice.

Med udgangspunkt heri er det således ikke praktisk muligt at foretage en total konvertering af engangsservice til bionedbrydelige produkter, idet større dele af kommunens nuværende indkøb af engangsservice ikke findes i en form, der er bionedbrydelig.

Anbefaling

På baggrund af ovennævnte gennemgang foreslås, at forvaltningen gennemfører tiltag, der har til formål at øge indkøbet af bionedbrydelige produkter i forhold til de produkter, hvor det er muligt.

Helt konkret foreslås det at udarbejde en favoritliste i kommunens e-handelssystem, hvorigennem kommunens brugere kan indkøbe varer, indeholdende de bionedbrydelige produkter. Listen gøres tilgængelig for samtlige brugere i kommunen, og udbredelse af kendskabet til denne søges sikret gennem en informationskampagne på relevante kommunale platforme/medier.

Herudover anbefales det, at kommunen i forbindelse med genudbuddet af SKI-aftalen arbejder for indarbejdelse af krav til flere bionedbrydelige produkter. Dette med henblik på at sikre, at der kommer flere bionedbrydelige produkter på den kommende aftale, og at det dermed på sigt bliver muligt at foretage en endnu større konvertering, end tilfældet er i dag.

Økonomi

De bionedbrydelige produkter er – samlet set – ikke dyrere end de øvrige alternativer. Ud fra et alt-andet-lige betragtning vurderes den delvise konvertering derfor ikke at være forbundet med økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019 og Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2019.

Historik

Opfølgning på sag nr. 338 på Magistratens dagsorden d. 24. september 2018

Bilag

Miljøbelastning ved erstatning af engangsservice af plast

Punkt 6: Udarbejdelse af Frederiksbergstrategien 2019

01.00.00-P15-1-18

Resume

Frederiksbergstrategien er både plan- og bæredygtighedsstrategi samt overordnet kommunestrategi. Den skal opdateres, således den tager højde for udviklingen samt nye tendenser, og fortsat udstikker en relevant og ambitiøs retning for Frederiksberg. Med denne sag igangsættes udarbejdelsen af Frederiksbergstrategien 2019.

Beslutning

Magistraten tiltrådte, at udarbejdelsen af Frederiksbergstrategien 2019 igangsættes. Forvaltningen blev anmodet om at overveje tiltag til en øget borgerinvolvering og behovet for en relevant offentlig temadebat i Kommunalbestyrelsen i forløbet.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at udarbejdelsen af Frederiksbergstrategien 2019 igangsættes.

Sagsfremstilling

Inden udgangen af den første halvdel af den kommunale valgperiode skal en planstrategi offentliggøres. Det samme gør sig gældende for en bæredygtighedsstrategi (Agenda 21). På Frederiksberg har plan- og bæredygtighedsstrategien siden 2012 være koblet sammen under titlen Frederiksbergstrategien, som er kommunens øverste styringsdokument. Det er nu tid til at udarbejde en ny Frederiksbergstrategi. Frederiksbergstrategien har et velfungerende format. 16 sider med arbejdsprincipper og fire temaer, der kort, præcist og oversigtligt udpeger retningen for udviklingen af Frederiksberg. Formatet foreslås fastholdt for Frederiksbergstrategien 2019.

De fire temaer i den gældende Frederiksbergstrategi er "Byen i byen", "Livskvalitet i hverdagen", "Vidensbyen og Klimabyen for fremtiden". Arbejdsprincipperne er "Vi skaber løsninger sammen", "Vi får mest muligt ud af investeringerne", "Vi arbejder tværgående" og "Vi gør byen smart og bæredygtig". Præmissen er ændret fra den gældende Frederiksbergstrategi, idet befolkningsvæksten er stagnerende, ligesom FNs vedtagelse af verdensmålene i september 2015, giver anledning til opdatering af Frederiksbergstrategien.

Byen har også udviklet sig, og nogle geografiske områder forventes at præge dagsordenen de kommende år. Som planstrategi gælder Frederiksbergstrategien fire år, men har et 12 årigt sigte. Særligt skal Frederiksberg Hospital fremhæves. I tiden med Frederiksbergstrategier har der ikke tidligere været et så stort sammenhængende areal til redefinition og nybyggeri. I en Frederiksberg-sammenhæng er det et stort areal, som også er centralt placeret. Frederiksbergstrategien skal afspejle, hvad der arbejdes for på dette centrale sted i byen. Derfor indgår essensen af visionen for Frederiksberg Hospital i Frederiksbergstrategien 2019. Områdeudviklingen omkring Finsensvej med udgangspunkt i at fokusere på eksisterende indsatser geografisk, og koordinere disse, kunne også fremhæves. Nordens Plads og Campusområdet på Rolighedsvej er også områder, hvor der vil ske større byudvikling de kommende år.

Proces

Processen kan inddeles i fire faser. Udarbejdelse, forslag, høring og vedtagelse. De sidste tre faser er formelle faser, hvor indholdet langt hen ad vejen ligger fast. I udarbejdelsen er der større frihed til at sammensætte processen, som skal afdække, hvilke nye emner og tendenser strategien skal tage højde for, ligesom processen skal være med til at sikre ejerskab til strategien. Derfor er det vigtigt at bringe viden og ressourcer blandt byens aktører i spil.

Udarbejdelsen sker i perioden fra januar 2019 til april 2019. Udarbejdelsen af et forslag til Frederiksbergstrategien 2019 koordineres tæt med Handlingsplan for Verdensmålene.

Processen er allerede i gang, da der under Grønne Dage fra 5. til 10. november er blevet samlet input fra borgere, som vil indgå i det videre arbejde. Planen er endvidere at tage udgangspunkt i diverse eksisterende fora og inddrage de faglige råd som eksempelvis Frederiksberg Erhvervsråd, Det Grønne Råd og Integrationsrådet. Desuden at foretage flere fokusgruppeinterviews med lokale interesseorganisationer for fx erhvervslivet, uddannelsesinstitutioner og studerende. Endelig forventes det, at Slotskredsmødet den 6. februar 2019 om Det grønne Frederiksberg kan bidrage med input til udarbejdelsen.

Projektet er organiseret således de relevante fagligheder i forvaltningen er dækket. FK Intra skal også bruges til at informere om udarbejdelsen af Frederiksbergstrategien samt give mulighed for at komme med inputs. Endelig foreslås

Hovedudvalget bragt i spil med henblik på at drøfte arbejdsprincipperne den 28. februar 2019. Arbejdsprincipperne falder inden for de emner, som MED-systemet normalt beskæftiger sig med.

Temadrøftelse

Dernæst anbefales en temadrøftelse i Kommunalbestyrelsen i første halvdel af marts 2019, som skal adressere og give mulighed for at drøfte emner relevante for både Frederiksbergstrategi og Handlingsplan for Verdensmålene.

Temadrøftelsen foreslås afholdt uden for rådhuset for at stimulere drøftelserne yderligere. Det skal også bemærkes, at udarbejdelsen af forslaget skal tage højde for den nye befolkningsprognose, som behandles af Direktionen og Magistraten henholdsvis den 19. og 25. marts 2019. I denne forbindelse vil der blandt andet blive sat fokus på boligudbygningen som led i gennemførelsen af programmet "Bæredygtigt Frederiksberg".

Forslag, høring og endelig vedtagelse

Herefter skal forslaget vedtages. Målet er, at forslaget vedtages før sommerferien på Kommunalbestyrelsesmødet den 17. juni, således høringen kan begynde i primo juli. Høringen skal vare mindst otte uger i henhold til planloven. Da høringen finder sted hen over sommerferien, forlænges høringsperioden til ti uger. I høringsperioden foreslås afholdt et borgermøde. Derefter begynder sidste fase, nemlig vedtagelse af Frederiksbergstrategien 2019. En endelig vedtagelse finder i givet fald sted den 2. december 2019. Tidsplanen er ambitiøs for at give så meget tid som muligt til at arbejde med en ny kommuneplan, som følger efter en Frederiksbergstrategi.

By-, Kultur-, og Miljøområdet vurdering

By-, Kultur-, og Miljøområdet vurderer, at denne proces sikrer en kvalificeret og nyttig inddragelse, der skaber grundlaget for en solid Frederiksbergstrategi med inputs fra byens aktører, hvor forvaltningens viden bringes i spil og med mulighed politisk drøftelse. Endvidere vurderes det, at tidsplanen er ambitiøs, men også nødvendig for at sikre den rette tid til at udarbejdelse af ny kommuneplan.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Magistraten den 14. januar 2019.

JD/BHW

Bilag

Præsentation 27112018

Punkt 7: Fondsbidrag til kulturelle aktiviteter i 2018

20.00.00-Ø34-1-18

Resume

Når kommunen modtager fondsbidrag til diverse aktiviteter skal kommunen i visse tilfælde tilbagebetale en andel af bidraget til momsudligningsordningen. Tilbagebetalingen udgør 17,5 % af det modtagne beløb. Denne sag gør status på modtagne fondsbidrag til kulturelle aktiviteter i 2018, idet der også anmodes om de relevante bevillinger.

Beslutning

Magistraten og Kultur-og Fritidsudvalget indstiller, at

1. at der til Biblioteket Frederiksberg og KU.BE gives en indtægtsbevilling på i alt 721.000 kr. i 2018,
2. at der til Biblioteket Frederiksberg og KU.BE gives en udgiftsbevilling på 619.000 kr. til hel eller delvis dækning af en række projekter og arrangementer i 2018, og
3. at der gives en udgiftsbevilling på 102.000 kr. til den kommunale momsudligningsordning i 2018.

Indstilling

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at der til Biblioteket Frederiksberg og KU.BE gives en indtægtsbevilling på i alt 721.000 kr. i 2018,
2. at der til Biblioteket Frederiksberg og KU.BE gives en udgiftsbevilling på 619.000 kr. til hel eller delvis dækning af en række projekter og arrangementer i 2018, og
3. at der gives en udgiftsbevilling på 102.000 kr. til den kommunale momsudligningsordning i 2018.

Sagsfremstilling

Biblioteket Frederiksberg og KU.BE har i løbet af 2018 modtaget en række fondsbidrag til delvis dækning af forskellige arrangementer og projekter. De bidrag, som er omfattet af momsafløftningen kommer fra Velux Fonden, Frederiksberg Fonden, Nordea Fonden og Dansk Komponist Forenings Produktionspulje. Herudover er der modtaget bidrag fra Nordisk Kulturfond og Statens Kunstfond.

I 2018 er de momsafregningspligtige beløb som følger:

KU.BEs projekt "På kanten af kulturen" om udsatte unges deltagelse i kulturlivet:

Velux Fonden 523.000 kr.

KU.BEs projekt Resonans Festival:

Dansk Komponist Forenings Produktionsudvalg: 25.000 kr.

Bibliotekets arrangement "Højskoledage på Biblioteket":

Nordea Fonden 15.000 kr.

Frederiksberg Fonden 20.000 kr.

Det bemærkes, at bevillingen til KU.BE fra Velux Fonden udgør i alt 2,4 mio. kr., som gives over en 3-årig periode. Det ovenfor nævnte beløb på 523 t. kr. er den andel af den samlede projektbevilling, som udløses i 2018. Da bevillingen fra VELUX FONDEN ikke dækker udgiften til momsudligningsordningen (17,5 % af tilskudsbeløbet, svarende til 92 t. kr.), finansieres denne udgift via omplacering af driftsmidler fra KU.BEs ordinære driftsbudget i 2018. For så vidt bevilling af hhv. driftsudgifter og driftsindtægter til projektet "På kanten af kulturen" for den resterende projektperiode (2019-2021) forelægges særskilt indstilling herom primo 2019.

De ikke momsafregningspligtige beløb er som følger:

KU.BEs projekt Resonans Festival:

Statens Kunstfond: 124.000 kr.

Bibliotekets arrangement "Højskoledage på Biblioteket":

Nordisk Kulturfond: 14.000 kr.

Økonomi

Ved bidrag fra private fonde m.fl. skal der i henhold til Økonomi- og Indenrigsministeriets budget- og regnskabssystem under visse omstændigheder tilbagebetales 17,5 % af beløbet til den kommunale momsudligningsordning. Det betyder i nærværende sag, at i alt 102.000 kr. af de opnåede fondsbidrag skal tilbagebetales til momsudligningsordningen, mens 619.000 kr. udgiftsbevilges til de relevante driftskonti. De modtagne fondsbidrag, svarende til 721.000 kr. indtægtsbevilges på de relevante indtægtskonti.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget den 26. november 2018, Magistraten den 14. januar 2019, Kommunalbestyrelsen den 28. januar 2019.

Historik

Indstilling 26. november 2018, pkt. 118:

By- og Miljøområdet indstiller,

1. at der til Biblioteket Frederiksberg og KU.BE gives en indtægtsbevilling på i alt 721.000 kr. i 2018,
2. at der til Biblioteket Frederiksberg og KU.BE gives en udgiftsbevilling på 619.000 kr. til hel eller delvis dækning af en række projekter og arrangementer i 2018,
3. at der gives en udgiftsbevilling på 102.000 kr. til den kommunale momsudligningsordning i 2018

Punkt 8: Lukket

27.30.00-K09-177-18