

REFERAT Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget 2022-25 d. 07-04-2025

Mødedato Mandag d. 07. april 2025 kl. 20:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
Orientering om implementering af kontanthjælpsreformen.....	4
Orientering om implementeringen af sygedagpengereformen i Frederiksberg Kommune.....	6
Beslutning om implementering af arbejdspligt i Frederiksberg Kommune.....	8
Orientering om klager afsluttet i 2024 på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område.....	10
Status på den samlede integrationsindsats.....	12
Beslutning om driftsoverførsler 2024 til 2025.....	15

Punkt 12: Lukket

00.22.00-P35-96-24

Punkt 13: Orientering om implementering af kontanthjælpsreformen

00.01.00-G01-23-25

Resume

Kontanthjælpsreformen er trådt i kraft den 1. januar 2025. Reglerne indebærer en række ændringer af kontanthjælpssystemet, herunder at ca. 1.200 borgere i Frederiksberg Kommune pr. 1. juli 2025 får ændrede satser og tillæg. En del af borgerne får lavere ydelse med de nye regler. Forvaltningen har ikke mulighed for at dispensere fra satserne, herunder kompensere via enkelttydelser til boligudgifter.

Forvaltningen orienterer om implementering af reformen, herunder den vejledning, som kommunen yder de berørte borgere.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tog orienteringen om implementering af kontanthjælpsreformen til efterretning,
2. bad forvaltningen om en løbende at give udvalget status for implementeringen og konsekvenser for borgerne,
3. bad forvaltningen om at sikre, at borgere, der går ned i samlet ydelse som følge af kontanthjælpsreformen, modtager vejledning om relevante muligheder for økonomisk hjælp, tilskud mv., og
4. bad forvaltningen om at oversende sagen til orientering til Udsatterrådet.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget og Socialudvalget

1. tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Anledning

Sagen er en opfølgning på Orientering om Regeringens lovprogram 2025 (Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, 18. november 2024 (punkt 39)). Her orienterede forvaltningen om den forestående ikrafttrædelse af kontanthjælpsreformen.

Lovgivningen er trådt i kraft den 1. januar 2025, og den 1. juli 2025 får det nye ydelsessystem virkning. Formålet med reformen er at skabe et mere enkelt og overskueligt system og at skabe et stærkt økonomisk incitament til at tage arbejde, så flere kan få en tilknytning til arbejdsmarkedet. En central del af reformen er nye kontanthjælpssatser og tillæg. Forvaltningen bemærker, at der lovgivningsmæssigt er fastsat objektive kriterier for ydelsessatser og tillæg, og at forvaltningen ikke har mulighed for at dispensere herfra. Satser og tillæg fremgår, jf. bilag 1 (Nye kontanthjælpssatser og tillæg pr. 1. juli 2025).

Reformens betydning for borgerne

I Frederiksberg Kommune vil ca. 1.200 borgere, der i dag modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp, berøres direkte af de nye satser mv. Ca. 430 af disse borgere overgår til den nye mindstesats. Omkring 130 af sidstnævnte kommer fra kontanthjælp/uddannelseshjælp, som er den gruppe, der forventeligt får den største nedgang i ydelse. 1/3 af borgerne er forsørgere. Der henvises til bilag 2 (Målgruppeopgørelse) for yderligere oplysninger om målgruppen.

Forvaltningen kan ikke opgøre præcis, hvor mange borgere, der kommer til at få lavere samlet ydelse end i dag, men der vil være borgere, som mister en betydelig del af deres indkomst – med risiko for, at fx boligudgifter bliver svære at betale.

Forvaltningen har udarbejdet en række cases, der viser, hvor forskelligt borgere berøres af de nye kontanthjælpsregler, jf. bilag 3 (Eksempler på ydelsesmæssige konsekvenser på borgerniveau).

Alle berørte borgere modtog i starten af januar en generel orientering om regelændringerne og i februar en vejledende, individuel beregning af deres nye udbetaling efter 1. juli. Beregningen er alene vejledende. Borgerne modtager i forsommeren 2025 afgørelse om deres nye kontanthjælp pr. 1. juli 2025. Borgerne har mulighed for at klage over afgørelsen.

Det bemærkes, at ikke alle konsekvenser af borgers nye ydelse kan beregnes i kommunen. Det gælder fx boligstøtte, som administreres af Udbetaling Danmark.

Forvaltningen bemærker herudover, at de lavere satser i visse tilfælde får betydning for Arbejdsmarkedsafdelingens mulighed for at bistå borgere med administration af udbetaling af boligudgifter, jf. lov om aktiv socialpolitik § 90. Arbejdsmarkedsafdelingen drøfter handlemuligheder med Socialafdelingen vedrørende et mindre antal borgere, som forvaltningen ikke længere kan bistå med betaling af boligudgifter grundet utilstrækkeligt rådighedsbeløb efter 1/7.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser vil indgå i DUT-forhandlingerne mellem Regeringen og KL og vil blive udmøntet i forbindelse med økonomiaftalen for 2026. Aftalen betyder, at der frem til 2027 vil blive tilført midler til Frederiksberg Kommune, men fra 2028 betyde en reduktion. Varigt forventes reformen at betyde en besparelse på 0,3 mio. kr.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen om forvaltningens implementering af de nye kontanthjælpsregler til efterretning.

Forvaltningen orienterer udvalget om status på implementeringen igen i efteråret 2025.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Bilag

Bilag 2 Eksempler på ydelsesmæssige konsekvenser for borgerne

Bilag 1 Nye kontanthjælpssatser og tillæg pr. 1. juli 2025

Bilag 3 Eksempler på ydelsesmæssige konsekvenser for borgerne

Punkt 14: Orientering om implementeringen af sygedagpengereformen i Frederiksberg Kommune

00.01.00-G01-23-25

Resume

Den 1. januar 2025 trådte sygedagpengereformen i kraft. Reformen har fire fokusområder, der handler om målretning til den enkeltes behov, værdighed i mødet med systemet, smidighed i samarbejde mellem kommuner og læger og sammenhæng med ekspertgruppens anbefalinger. Forvaltningen gør nu status på implementeringen.

Forvaltningen vurderer, at den fleksibilitet og målretning, som reformen indebærer, kan have positive effekter for tilpasningen af indsatsen henimod den enkelte. Dog har forvaltningen en bekymring om, hvorvidt den mindre hyppige opfølgning under borgerens sygdomsforløb kan betyde, at borgere får længere forløb på ydelse end ellers. Forvaltningen følger området tæt.

Sagen forelægges til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- Vækst- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Anledning

Sagen er en opfølgning på meddelelsepunktet om aftalen om sygedagpenge (Arbejdsmarked-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, den 8. april 2024 (punkt 12)).

Den 1. januar 2025 trådte nye regler på sygedagpengeområdet i kraft.

Reformen indeholder fire fokusområder, som alle skal sikre:

- En større målretning mod den enkelte borgers behov
- Mere værdighed i mødet med systemet
- Mere smidighed i samarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger
- Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

Reformens fokusområder er konkretiseret i 10 initiativer, som har betydning for borgerne, jf. bilag 1 (Sygedagpengereformens hovedfokusområder og 10 konkrete initiativer).

Forvaltningen har implementeret de initiativer, som kommunen er ansvarlige for, hvilket primært vedrører færre samtaler til sygemeldte i beskæftigelse og færre møder i kommunens Rehabiliteringsteam for borgere, der skal i jobafklaring. Det er endnu for tidligt at vurdere effekterne af reformtiltagene.

Reformens betydning for borgerne

Forvaltningen vurderer, at borgere med ukomplicerede sygdomsforløb vil have en positiv effekt af reformens intentioner. Dette i særdeleshed på fleksibiliteten i mødet med kommunen. Borgerne skal deltage i færre obligatoriske samtaler og opleve at indsatsen kan tilpasses den enkelte. Ligeledes forventes ventetiden i flere borgersager at kunne nedbringes, idet krav om udvalgte lægeattester og obligatorisk tværfaglig repræsentation i rehabiliteringsteams bortfalder. Lægeattester vil fortsat indhentes efter behov.

Forvaltningen vurderer reformens tiltag om mere fleksibel sammensætning af rehabiliteringsteamet og bortfald af kravet om lægeattester positivt. Dette letter både den administrative proces, men er samtidigt også vigtigt ift. at sikre, at borgerens sag kan behandles hurtigt og uden unødige processuelle krav. Ligeledes vurderer forvaltningen, at reformen kan hjælpe til et mere målrettet forløb for sygedagpengemodtagerne, hvor indsatsen kan rettes imod den enkelte.

Samtidigt har forvaltningen en bekymring for, hvorvidt den mindre hyppige opfølgning og støtte til fastholdelse kan betyde, et længere gennemsnitligt forløb på ydelse end ellers. Forvaltningen følger udviklingen tæt.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

De økonomiske konsekvenser vil indgå i DUT-forhandlingerne mellem Regeringen og KL og vil blive udmøntet i forbindelse med økonomiaftalen for 2026. Reformen forventes at betyde en varig besparelse på 1.3 mio. kr.

Anbefaling

Forvaltningen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Bilag

Bilag 1 Sygedagpengereformens hovedfokusområder og 10 konkrete initiativer

Punkt 15: Beslutning om implementering af arbejdspligt i Frederiksberg Kommune

00.01.00-G01-23-25

Resume

Reglerne om arbejdspligt er trådt i kraft den 1. januar 2025. Reglerne indebærer, at en del af kontanthjælpsmodtagerne i det nye kontanthjælpssystem skal leve op til en arbejdspligt, der indebærer, at borgerne skal arbejde for ydelsen.

Forvaltningen anbefaler, at implementeringen af arbejdspligten tager udgangspunkt i en særligt tilrettelagt nytteindsats på kommunens Center for Jobrettede Aktiviteter på F86.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget godkendte, at arbejdspligten implementeres via en særligt tilrettelagt nytteindsats på kommunens Center for Jobrettede Aktiviteter på Finsensvej 86 (F86).

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

1. godkender, at arbejdspligten implementeres via en særligt tilrettelagt nytteindsats på kommunens Center for Jobrettede Aktiviteter på Finsensvej 86 (F86).

Sagsfremstilling

Anledning

Sagen er en opfølgning på Orientering om Regeringens lovprogram 2025 (Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, 18. november 2024 (punkt 39)). Her orienterede forvaltningen om den forestående ikrafttrædelse af bl.a. arbejdspligten.

Reglerne om arbejdspligt er trådt i kraft den 1. januar 2025. Borgere, der fra 1. juli 2025 er berettiget til mindstesatsen i det nye kontanthjælpssystem, skal leve op til en arbejdspligt (dog er fx borgere omfattet af særloven om opholdstilladelse til fordrevne ukrainere undtaget). Formålet med arbejdspligten er, at borgerne skal arbejde for ydelsen og får mulighed for at tilegne sig kendskab til kultur og normer på det danske arbejdsmarked.

Arbejdspligtens betydning for borgerne

Arbejdspligten implementeres i 2 faser. I fase 1 er målgruppen opgjort til at omfatte cirka 125 borgere. Disse borgere skal senest opfylde arbejdspligten pr. 30. juni 2025. I fase 2 er målgruppen opgjort til at omfatte yderligere cirka 120 borgere. Disse borgere skal senest opfylde arbejdspligten pr. 31. december 2025. Målgruppestørrelserne er opgjort pr. 6. februar 2025 og skal tages som et øjebliksbillede, der løbende ændrer sig, bl.a. hvis borgere får arbejde, til- og fraflytter eller får en midlertidig fritagelse.

Arbejdspligten skal som udgangspunkt være på 37 timer om ugen og kan bestå af forskellige beskæftigelsesrettede indsatser, primært særligt tilrettelagt nytteindsats, danskuddannelse og virksomhedspraktik. Omfanget fastlægges endeligt ud fra en konkret og individuel vurdering af den enkelte borgers helbredsmæssige forudsætninger.

Målet er, at borgerne opnår ordinære timer i job eller kan starte i den rette virksomhedspraktik, der kan bane vejen til beskæftigelse.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

De økonomiske konsekvenser vil indgå i DUT-forhandlingerne mellem Regeringen og KL og vil blive udmøntet i forbindelse med økonomaftalen for 2026. Reformen forventes efter indfasning i 2025-26 at medføre en varig tilførsel af 3,0 mio. kr.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at implementeringen af arbejdspligten primært sker via særligt tilrettelagt nytteindsats i Center for Jobrettede Aktiviteter på F86, hvor der i forvejen er lignende indsatser. Denne indsats fokuserer på at forberede borgerne til arbejdsmarkedet ved at tilbyde opgaver inden for brancher med stor efterspørgsel på arbejdskraft, fx indenfor rengøring, vaskeri, service og køkken. Borger støttes igennem forløbet af instruktører. Der tilbydes tolkebistand ved behov. Uddybende beskrivelse af tilbuddet fremgår, jf. bilag 1 (Særligt tilrettelagt nytteindsats i Frederiksberg Kommune).

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Bilag

Punkt 16: Orientering om klager afsluttet i 2024 på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område (praksistilsyn)

00.01.10-K02-3-24

Resume

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget får hvert år forelagt en sag om behandling og afrapportering af klager på udvalgets område. Denne sag vedrører klager afsluttet i 2024. Afrapporteringen omfatter realitetsklager (klager over forvaltningens afgørelser behandlet i Ankestyrelsen) og formalitetsklager (centralt modtagne klager over sagsbehandlingen stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller arbejdsmarkedschef).

Antallet af realitetsklager ligger i 2024 på et højere niveau end sidste år, men lavere end foretågende år, mens antallet af formalitetsklager ligger på niveau med sidste år. Opgørelsen viser generelt, at kvaliteten i sagsbehandlingen er tilfredsstillende, at der træffes korrekte afgørelser, og at Frederiksberg Kommune ligger lidt bedre end landsgennemsnittet.

Efter udvalgets behandling sendes sagen til Handicaprådet og Udsatterrådet til orientering.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

- tager sagen til efterretning

Sagsfremstilling

Anledning

Denne sag indgår som et led i Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget løbende politiske tilsyn med kvaliteten i forvaltningens arbejde og sagsbehandlingen på udvalgets område. En oversigt over de forskellige typer af tilsyn fremgår af bilag 1.

Denne sag vedrører klager på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område der er afsluttet i 2024. Sagen har til formål at give et overblik over omfanget og karakteren af klager, at styrke forvaltningens fokus herpå og dermed i sidste ende at sikre borgerens retssikkerhed.

Af rapportering af klager

De årlige sager om af rapportering af klager omfatter:

- Realitetsklager, dvs. klager over afgørelser truffet af forvaltningen, som er behandlet af Ankestyrelsen.
- Centralt modtagne formalitetsklager, dvs. klager over sagsbehandlingen/kommunens service, som er stilet til borgmester, udvalgsformand, direktør eller arbejdsmarkedschef, som håndteres og besvares i de enkelte enheder.

Det samlede antal klager for 2021-2024 er:

År	2021	2022	2023	2024
Realitetsklager behandlet af Ankestyrelsen	244	226	188	206
Centralt modtagne formalitetsklager	47	15	8	10

En oversigt over de enkelte klagers baggrund og resultat er vist skematisk i bilag 2 (realitetsklager) og bilag 3 (formalitetsklager).

Klagebehandling i Ankestyrelsen

Ankestyrelsen træffer afgørelse i sager, hvor en borger har klaget over kommunens afgørelse (realitetsklage), og hvor kommunen ikke giver borgeren fuldt medhold i klagen. På Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område drejer det sig fx om klager over afgørelser vedrørende bevilling af kontanthjælp eller enkelttydelser. I realitetsklager kan Ankestyrelsen træffe afgørelse om at stadfæste, hjemvise (til fornyet behandling i kommunen) eller ændre kommunens afgørelse.

Realitetsklager for 2023 i Frederiksberg Kommune

Ankestyrelsen har behandlet 206 klagesager på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område i 2024 i Frederiksberg Kommune. Af de 206 sager er 173 sager (84%) stadfæstet, 9 sager (4%) er ændret og 24 sager (12%) er hjemvist til fornyet behandling i kommunen. Til sammenligning behandlede Ankestyrelsen i 2023 188 klagesager. Der er således sket en stigning i antallet af realitetsklager på 18 klager. Der henvises til bilag 2 for en oversigt over, hvilke lovgivningsområder, klagerne vedrører.

Stadfæstelsesprocenten i 2024 er faldet sammenlignet med 2023, mens ændringsprocenten også er faldet og hjemvisningsprocenten er steget. Samlet set viser tallene for 2024 fortsat, at lovgivningen generelt bliver fulgt, og at der i langt de fleste sager bliver truffet korrekte afgørelser med fyldestgørende begrundelser.

Resultatet for Ankestyrelsens behandling af klagesager på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område ligger generelt bedre end resultatet på landsplan, jf. tabel 2.

Tabel 2. Procentfordelingen af klager for 2023 og 2024 for Frederiksberg og på landsplan (antal for Frederiksberg vist i parentes):

	2023		2024	
	Frederiksberg	Landsplan	Frederiksberg	Landsplan
Stadfæstelsesprocenten	87% (164)	77%	84% (173)	78%
Ændringsprocenten	5% (10)	11%	4% (9)	10%
Hjemvisningsprocenten	7% (14)	12%	12% (24)	12%
I alt	100%	100%	100% (206)	100%

Forvaltningen hæfter sig ved, at Arbejdsmarkedsafdelingen i de fleste af de sager, der bliver påklaget, har truffet afgørelser, der bliver stadfæstet i Ankestyrelsen. Forvaltningen hæfter sig også ved, at Arbejdsmarkedsafdelingen både for så vidt angår stadfæstelsesprocenten, ændringsprocenten og hjemvisningsprocenten ligger på niveau der er bedre eller på niveau med landsgennemsnittet.

Der er i 2024 generelt set et lavt antal klager, sammenholdt med at Arbejdsmarkedsafdelingen behandler og håndterer en lang række telefoniske og personlige henvendelser hver dag, ligesom der træffes en lang række afgørelser. Antallet af klager skal derfor holdes op imod denne daglige indsats med berøring til mange borgere på forskellig vis. Det er ikke et mål i sig selv at undgå, at afgørelser bliver påklaget til eller ændret i Ankestyrelsen, da praksis i mange tilfælde fastlægges gennem Ankestyrelsens prøvelse af forvaltningens skøn i konkrete sager.

Centralt modtagne formalitetsklager

De centralt modtagne klager (formalitetsklager) er stilet til borgmester, direktør, udvalgsformand eller arbejdsmarkedschef og angår fx lang sagsbehandlingstid eller ønske om at skifte sagsbehandler. Klagerne kan komme fra borgerne selv, deres pårørende eller andre. Klagerne går hyppigst på, at klageren mener, at Arbejdsmarkedsafdelingen ikke har hjulpet borgeren i tilstrækkelig grad.

Der er modtaget 10 centrale klager i 2024 på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område. Til sammenligning blev der i 2023 modtaget 8 centrale klager, jf. tabel 1 ovenfor.

Det er forvaltningens vurdering, at det fortsatte fokus på klagesagshåndtering i den enkelte enhed, herunder god kommunikation og dialog med borgerne – også i forlængelse af projekt borgerdialog, er medvirkende til et fortsat lavt antal klager på Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalgets område. Klagerne tjener desuden som et værdifuldt oplysningsgrundlag for forvaltningen til hvor der kan og skal ske forbedringer i kvaliteten af sagsbehandlingen. Klagerne indgår derfor også i den kvalitets-og kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere, der finder sted ift. de forskellige ydelser og tilbud på tværs af forvaltningen.

Forvaltningen vurderer helt overordnet, at der ikke kan peges direkte på årsager, der med sikkerhed har betydning for eventuelle udsving i antallet af klagesager fra år til år. Det er vigtigt at være opmærksom på, at udsving både kan skyldes tilfældigheder, ændringer i forvaltningens administration som følge af lovændringer eller det forhold, at enkelte borgere (gengangere) i nogle perioder klager flere gange vedrørende det samme emne eller samme sagsforløb.

Forvaltningen vil således fortsætte indsatsen i forhold til de centralt modtagne formalitetsklager og anvende klagerne som et værdifuldt oplysnings- og læringsgrundlag både på centralt og decentralt niveau.

Der henvises til bilag 3 for en uddybende gennemgang af de centralt modtagne klager.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tager sagen til efterretning.

Efter udvalgets behandling af sagen, sendes den til Handicaprådet og Udsatterrådet til orientering.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarked-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Bilag

Bilag 1 Tilsynskategorier og -aktiviteter på AVUs område

Bilag 2 AVU_Afrapportering_af_klagesager_behandlet_i_Ankestyrelsen_2024

Bilag 3 AVU Afrapportering af centralt modtagne klager 2024.docx

Punkt 17: Status på den samlede integrationsindsats

00.01.00-G01-23-25

Resume

Siden Ruslands invasion af Ukraine i 2022 har Frederiksberg Kommune modtaget 878 ukrainske flygtninge. Heraf bor 648 ukrainere fortsat i kommunen. Ukrainerne kommer hurtigt i beskæftigelse. (83 % af de jobparate er i ordinære job primært i service- og omsorgssektoren). Imellem 2020-2024 har Frederiksberg Kommune modtaget 70 flygtninge fra andre lande end Ukraine, primært Afghanistan, Iran og Syrien. Yderligere er 45 borgere blevet familiesammenført i perioden.

Frederiksberg Kommune modtog i 2024 ni mio. kr. i resultattilskud for en effektiv integrationsindsats. Med den forventede fortsatte flygtningetilstrømning kræves det fortsat af integrationsindsatsen, at der er en effektiv modtagelse og målrettet beskæftigelsesrettet indsats for de modtagne flygtninge.

Beslutning

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen om status til efterretning.

Indstilling

Forvaltningen indstiller at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

- tager orienteringen om status til efterretning.

Sagsfremstilling

Anledning

Forvaltningen ønsker med denne sag at give en status på den samlede integrationsindsats i Arbejdsmarkedsafdelingen. Indsatsen og dermed status vil i det væsentligste de ukrainske flygtninge. Sideordnede med de ukrainske flygtninge modtages der også flygtninge fra andre konfliktområder i verden. Disse flygtninge kommer under et andet regelsæt, men har krav på en tilsvarende indsats.

Den 24. februar 2022 invaderede Rusland Ukraine. Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget er i forbindelse med de halvårlige overblik over ledighedsudviklingen blevet forelagt udviklingen i antallet af modtagne ukrainske flygtninge, visitering af borgerne samt nøgletal for beskæftigelsesgraden for målgruppen. Udvalget har dog ikke modtaget en beskrivelse af den generelle integrationsindsats for alle flygtninge, som Arbejdsmarkedsafdelingen har ansvaret for.

Den specifikke sagsbehandling for flygtninge samt relevante indsatser, findes ligeledes i de andre forvaltninger, og indgår derfor som én af de store tværgående opgaver, som løbende koordineres og videreudvikles. Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget har ansvaret for den generelle integrationsindsats, som bl.a. indbefatter modtagelse, indkvartering, den overordnede integrationsforpligtelse, danskuddannelse samt beskæftigelses- eller uddannelsesrettede aktiviteter. Magistraten er løbende blevet forelagt status på antal modtagne ukrainere og boligkapacitet.

878 ukrainske flygtninge er ankommet til Frederiksberg Kommune

I alt har Frederiksberg Kommune modtaget 878 ukrainske flygtninge. Seneste data fra jobindsats.dk (marts 2025) viser, at der er 648 borgere med ophold efter særloven. Ud af disse er 126 børn mellem 0-15 år og 58 personer er 67 år eller derover.

230 ukrainske borgere bor ikke længere på Frederiksberg. Disse borgere har enten bosat sig i andre kommuner, rejst til andre lande eller har bosat sig i Ukraine igen.

Over de sidste 5 år har Frederiksberg Kommune modtaget 70 flygtninge fra andre lande end Ukraine. Dette primært fra Afghanistan (23), Syrien (10) og Iran (9). Endelig er 45 borgere blevet familiesammenført til flygtninge i Frederiksberg i perioden 2020-2024.

Udvikling i de ukrainske flygtnings ressourcer og muligheder

Af de først modtagne ukrainske flygtninge var langt størstedelen ældre borgere, kvinder og børn. Disse har krævet en række sundhedsindsatser, primært af somatisk karakter, samt samarbejde med Børne- og Ungeområdet i særdeleshed i forhold til at få integreret børnene i skolegang.

De ukrainere, som ankommer på nuværende tidspunkt, udgør en langt bredere målgruppe. Flere ankomne borgere er nu socialt udfordrede og flere aktivt misbrugende. Endvidere er der en del ældre borger, der har et behov for indsatser for Sundheds- og Omsorgsafdelingen i form af ældrepleje eller plejebolig. Dette udfordrer indkvarteringsmulighederne, ligesom borgerne har brug for mere omfangsrige indsatser.

Derudover ankommer flere uledsagede børn til Frederiksberg (under 18 år), hvilket kræver øget samarbejde med Børne- og Ungeområdet, og kræver tilpasning af de eksisterende indkvarteringsmuligheder. Ukrainerne kommer hurtigt i beskæftigelse

Generelt indtræder ukrainerne hurtigt på det danske arbejdsmarked. Størstedelen af ukrainerne i Frederiksberg Kommune arbejder inden for butiksekspedition, køkkenarbejde, lagerarbejde, rengøring, servering, pædagogisk arbejde og transport (jobindsats.dk).

Ukrainerne er velfungerende på engelsk, og opnår tilmed hurtigt danskkompetencer. Dette muliggør, at mange opnår beskæftigelse hurtigt.

For de ukrainere, der kommer med formelle uddannelser som eksempelvis sygepleje og social- og sundhedshjælpere, arbejdes der med at udvikle danskfærdighederne i en grad, så borgerne kan benytte deres uddannelse og faglighed i en dansk kontekst. Her er der dog særlige autorisationsregler, der skal iagttages.

Tabel 1: Andel af ukrainerne i beskæftigelse i hhv. hele landet, RAR Hovedstaden og i Frederiksberg Kommune

	Hele landet	RAR Hovedstaden	Frederiksberg Kommune
Andel i beskæftigelse (af de jobparate borgere)	81 %	80 %	83 %
<i>Ledige, fordelt på visitationskategorier</i>			
Jobparate	48 %	45 %	40 %
Aktivitetsparate	50 %	54%	57 %
Uoplyste	2 %	1 %	3 %

Kilde: jobindsats.dk

Udgifter og indtægter i forbindelse med integration af de ukrainske flygtninge

Inden for udvalgets område ligger udgifterne i forbindelse med integrationsindsatsen i modtagelsen, indkvartering samt boligindretning og inventar. Ligeledes findes udgifter til danskuddannelse og samt beskæftigelsesrettede tilbud.

Danskuddannelse

Under integrationsprogrammet er kommunerne forpligtet til at tilbyde flygtninge gratis danskundervisning i de første 5 år efter de er ankommet i Danmark. 42 flygtninge bestod i 2024 deres danskprøve. I 2024 brugte Frederiksberg samlet 15,9 mio. kr. til afvikling af danskuddannelser for alle flygtninge.

Kommunerne modtager økonomisk støtte fra staten for at fremme integrationen af nytilkomne flygtninge. Dette sker i form af grundtilskud og resultattilskud. Resultattilskuddet gives når kommunerne opnår bestemte resultater, fx beskæftigelse, uddannelse og beståede danskprøver. I 2024 modtog Frederiksberg Kommune ni millioner i resultattilskud for en effektiv integrationsindsats på tværs af samtlige modtagne flygtninge.

Repatriering

Kommunerne yder vejledning om muligheden for repatriering. Hvis flygtninge med opholdstilladelse i Danmark ønsker at vende tilbage til deres oprindelsesland, yder kommunerne repatrieringsstøtte. Der skelnes i vejledningen imellem den systematiske og den dedikerede vejledning. Den systematiske vejledning er forbeholdt flygtninge med kortere ophold i Danmark, og den dedikerede vejledning, flygtninge som har haft opholdstilladelse i Danmark i mere end 5 år. I november 2024 var 251 borgere i målgruppen for den dedikerede vejledning (Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget, 18. november (punkt 41)). I 2024 blev i alt fire borgere repatrieret. I 2023 blev syv borgere repatrieret.

Frederiksberg Kommune har en indkvarteringskapacitet på 505 pladser

Kommunen er forpligtet til at stille midlertidig indkvartering til rådighed for ankomne flygtninge. Pt. har Frederiksberg Kommune en samlet kapacitet på 505 pladser, spredt på Solbjerg Have, Kong Frederik IX's hjem, Hotel Cabinn, Frydendalsvej og Søster Sophies Minde samt kommunale lejligheder, som kommunen midlertidigt lejer. Boligforholdene og den maksimale udnyttelse af kapacitet udfordres af, at der er store udsving i, hvornår og hvor mange flygtninge der ankommer samtidigt.

De ukrainske flygtninge, som ikke bor i midlertidige boformer, er bosat i enten egen varig bolig, er indkvarteret privat i kommunen eller er fraflyttet kommunen. Der arbejdes til stadighed på at fremskaffe egnet indkvartering til det stigende antal flygtninge.

Fremadrettede perspektiver for integrationsindsatsen

Udviklingen i antallet af ankomne flygtninge forudses ikke at stoppe foreløbigt, hverken fra Ukraine eller andre dele af verden. Denne tendens ses i hele Europa. Den fortsatte stigning i antallet af flygtninge, og den store usikkerhed i, hvor mange flygtninge der ankommer og hvornår, betyder, at indsatsen i Arbejdsmarkedsafdelingen og i de andre forvaltninger relevante for målgruppen må være effektiv og beskæftigelsesrettet. Ligeledes gælder det, at der til stadighed skal arbejdes med et beredskab på indkvartering og beskæftigelsesrettede indsatser, hvilket fordres af lovgivningen (Kommunen modtager flygtninge med 15 dages varsel og virksomhedsrettede tilbud skal være igangsat inden 30 dage fra modtagelse).

Grundlæggende findes det dog, at en lang række rammevilkår påvirker den indsats, som det i praksis er muligt at tilbyde målgruppen. Det drejer sig blandt andet om, hvilke særlove flygtningene er underlagt, økonomiske konjunkturer ift. beskæftigelsesmuligheder, serviceniveau, demografisk udvikling og generelle boligforhold.

Konkret er det et rammevilkår i Frederiksberg Kommune, at byen er tæt befolket med høje boligpriser, hvorfor efterspørgslen på billige boliger er høj. Integration af nytilkomne flygtninge på boligmarkedet kan derfor udfordre andre målgrupper og initiativer i kommunen. Dette er bl.a. medvirkende til, at Frederiksberg Kommune er nødt til at stille mange midlertidige boformer til rådighed for flygtningene.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler, at Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget tager orientering om status til efterretning samt at flygtninge er en stadig voksende målgruppe inden for udvalgets ressortområde. Nærværende status vil kunne opfølges af et temabesøg på Frederik X. Hjem for udvalget eller en opfølgende status på et senere tidspunkt.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Arbejdsmarkeds-, Vækst- og Uddannelsesudvalget

Punkt 18: Beslutning om driftsoverførsler 2024 til 2025

00.32.00-G01-1-25

Resume

På baggrund af årsregnskabet er driftsoverførslerne fra 2024 til 2025-2027 opgjort i henhold til kommunens regler for overførsel mellem budgetår – jf. Principper for økonomistyring i Frederiksberg Kommune. Der lægges op til at alle driftsoverførsler, der er omfattet af reglerne for overførsel mellem budgetår, tillægsbevilges.

Beslutning

Arbejdsmarkeds- Vækst- og Uddannelsesudvalget tog sagen til orientering.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller,

1. at der netto tillægsbevilges overførte mer- og mindreudgifter fra 2024 til 2025 for netto 33,3 mio. kr. inden for servicerammen finansieret af puljen til uforudsete udgifter,
2. at der på servicerammen i budgetforslag for 2026 indarbejdes overførsler for netto 2,3 mio. kr. i 2026 og for netto 0,2 mio. kr. i 2027,
3. at der netto tillægsbevilges overførte mindreudgifter fra 2024 til 2025 for netto 1,5 mio. kr. uden for servicerammen finansieret af kassen.

Fagudvalgene får sagen til orientering.

Sagsfremstilling

Anledning

Med henvisning til Principper for økonomistyring i Frederiksberg Kommune har decentrale institutioner efter regnskabsårets afslutning mulighed for at få overført mer- eller mindreforbrug til det efterfølgende regnskabsår inden for nærmere fastsatte regler. Reglerne indebærer at de første 100 t.kr. i mindreudgifter overføres, mens mindreudgifter ud over de første 100 t.kr. overføres, så længe den samlede overførsel ikke overstiger 2 pct. af institutionens budgetramme. Underskud/merforbrug overføres fuldt ud til det nye budgetår. Overførslen af midler mellem årene skal sikre en hensigtsmæssig prioritering af ressourcer på tværs af regnskabsår.

For eksternt finansierede projekter og politisk vedtagne projekter, som ikke kan afsluttes inden for et regnskabsår, gælder at der også er mulighed for at overføre uforbrugte midler til efterfølgende budgetår. Derudover er der mulighed for at ansøge om overførsler der falder uden for de nævnte overførselsmuligheder. Institutioner eller afdelinger kan søge om overførsel, hvis de har sparet op i løbet af året til konkrete udgifter eller projekter. Tilsvarende er der også mulighed for at ansøge om afdragsordninger eller gældseftergivelse, hvis en enkelt institution midlertidigt har opbygget et midlertidigt merforbrug.

Af bilag 1 fremgår hvordan de forskellige typer af driftsoverførsler fordeler sig over årene 2025-2027, og de gennemgås kort nedenfor.

Decentrale mer- og mindreforbrug

På de decentrale institutioner er der netto mindreforbrug for 17,7 mio. kr. på service og netto mindreforbrug for 1,2 mio. kr. på overførselsudgifter.

Af 107 institutioner (SFO'er og klubber ses i sammenhæng med den skole, de hører under) er der 30 der kommer ud af 2024 med et merforbrug (-7,6 mio. kr.) og 77 der kommer ud af 2024 med et mindreforbrug (25,3 mio. kr.) eller balance.

Eksternt finansierede projekter

Bevillinger finansieret af eksterne midler (f.eks. midler fra fonde og statslige tilskudspuljer), hvor der er tilbagebetalingspligt, hvis de ikke anvendes til bestemte formål, overføres fuldt ud til nyt budgetår. Dette gælder både udgifts- og indtægtsbevilling. Netto er overførslerne vedrørende de eksternt finansierede projekter opgjort til 5,3 mio. kr. der søges overført til 2025.

Projekter fra budgetforlig

Der er ansøgt om overførsel til 2025 af 3,6 mio. kr., til 2026 af 1,4 mio. kr. og til 2027 af 0,2 mio. kr. vedrørende 11 projekter, som er politisk besluttet typisk ved budgetforlig. De fordeler sig over seks udvalg, med størsteparten på Magistraten som vedrører projekter under Klimafonden, hospitalsgrunden og sikring af rådhuspladsen.

Ansøgte overførsler

Der er ansøgte overførsler til 2025 for 6,9 mio. kr. og til 2026 for -0,1 mio. kr., der fordeler sig på 9 ansøgninger. Heraf vedrører to ansøgninger afdragsordning/eftergivelse, hvor en daginstitution har søgt om afdragsordning og Frederiksberg Badene om eftergivelse.

Af de 6,9 mio. kr. der søges overført til 2025 er 0,3 mio. kr. på overførselsudgifter.

For en uddybning af de decentrale overførsler, eksterne projekter, projekter fra budgetforlig samt ansøgte overførsler henvises til bilag 1.

Anbefaling

Af Principper for økonomistyring i Frederiksberg Kommune fremgår mulighederne for driftsoverførsler mellem budgetår. Argumentet for overførselsadgang er at skabe et incitament til økonomisk fornuftig disponering.

Finansieringen af driftsoverførsler på service kommer fra puljen til uforudsete udgifter. Første bud på 2025 (MAG 17. marts 2025) viste at udvalgene forventer at styre i balance, og dermed er der økonomisk råderum på puljen til uforudsete udgifter i 2025.

Forvaltningen anbefaler på den baggrund, at de indstillede driftsoverførsler besluttet.

Økonomi

Bevillingsmæssige konsekvenser

Puljen til uforudsete udgifter er modpost for overførslerne, der tillægsbevilges på service i 2025, mens kassen er modpost på overførsler der tillægsbevilges på overførselsudgifter i 2025.

Nogle af overførslerne på service har endvidere konsekvenser i overslagsårene 2026-2027, hvor de indarbejdes i budgettet.

Tabel 2 Driftsoverførsler, Service 2025-2027

Decentrale merforbrug	-7.577		
Decentrale mindreforbrug	25.260		
Eksternt finansierede projekter	5.299	1.019	0
Budgetforlig projekter	3.623	1.441	200
Ansøgte overførsler	6.646	-129	0
I alt	33.251	2.331	200

Med udmøntningen af driftsoverførsler disponeres der i 2025 33,3 mio. kr. fra puljen til uforudsete udgifter.

På overførselsudgifter tillægsbevilges 1,5 mio. kr. med modpost på kassen.

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

Magistraten
Alle fagudvalg til orientering
Kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 Driftsoverførsler 2024-2025

Bilag 2 Ansøgningskemaer 24-25