

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 30-04-2018

Mødedato Mandag d. 30. april 2018 kl. 21:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Oprettelse af serviceareal på botilbuddet Mathildebo.....	5
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at Sociolancen kan køre.....	7
Oprettelser af særlige pladser i psykiatrien.....	11
Øget tryghed og sikkerhed på herberger og botilbud.....	14
Indgåelse af partnerskabsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København.....	17
Proces for udvikling af ny integrationspolitik.....	20

Punkt 49: Meddelelser

00.22.00-P35-56-18

Sagsfremstilling

1. Ny handicappolitik

Socialudvalget godkendte den 19.2 2018 proces og tidsplan for udvikling af ny handicappolitik 2019-2022. Den nye handicappolitik udvikles på baggrund af erfaringerne fra den nuværende politik. Handleplan for 2019 udvikles i et parallelt forløb.

Perspektiver fra brugerorganisationer og Frederiksberg Handicapråd samt kommunale aktører indgår som centrale bidrag i den nye handicappolitik. Handicaprådet og den tværgående projektgruppe i forvaltningen har således den 13. april sammen drøftet indspil til ny handicappolitik på en fælles workshop. Her var en bred enighed om, at der ikke er behov for større ændringer i handicappolitikken, men at politikken bør forstærkes ved også at sætte fokus på børn og deres familie, ældre borgere samt styrkelse af det tværgående samarbejde i forvaltningen. Mangfoldighed vil ligeledes være et vigtigt omdrejningspunkt i målene for handicappolitikken.

Input fra workshopen vil indgå i det videre arbejde med handicappolitikken. Ligesom erfaringsopsamlingen fra handicappolitik 2015 -2018 vil blive indarbejdet. Frederiksbergs nye handicappolitik vil fortsat stå på Danmarks ratifikation af FN's konvention om Rettigheder for Personer med Handicap, dog vil politikken i højere grad vægte at adressere de aktuelle forhold og handicaprelaterede udfordringer i Frederiksberg Kommune. Frederiksbergstrategien og dens fokus på livskvalitet i hverdagen, plads til alle og muligheden for at være del af et fællesskab er grundelementer i handicappolitikken. Nye tendenser og viden om handicapområdet nationalt - og på Frederiksberg er også integreret i den ny politik.

Socialudvalget forelægges første udkast til revideret politik den 28. maj. Høring af udkast til politik i Handicaprådet og øvrige relevante råd samt fagudvalg foregår i juni. Det forventes, at den reviderede handicappolitik godkendes i Kommunalbestyrelsen i slutningen af august.

2. Udvalgsaktiviteter for Socialudvalget 2018

For at give Socialudvalget mulighed for at besøge tilbud og samarbejdspartnere, der hører under udvalgets område, planlægges der årligt en række temabesøg for udvalget. Program for de enkelte besøg tilrettelægges, så de består af faglige oplæg, rundvisning og fælles drøftelser.

Udvalget drøftede forslag til temabesøg på udvalgets intro. Nedenstående temabesøg er planlagt i 2018:

Dato	Tema	Sted
19. marts 2018 kl. 10.00 – 12.00	Temabesøg om Den Sociale Masterplan	Lioba, O.V. Kjettinges Allé 7, 2000 Frederiksberg
23. april 2018 kl. 9.00 – 10.30	Temabesøg om integreret psykiatri	Distriktpsychiatrien Frederiksberg – Vanløse, Nimbusparken 24, 1. sal, konferencerum, 2000 Frederiksberg
3. september 2018 kl. 9.00 – 10.30 (<i>Er booket i Outlook</i>)	Temabesøg: Det generelle forebyggende arbejde mv. i SSP- og boligsocialt regi	Følger
26. november 2018 kl. 9.00- 10.30 (<i>Er booket i Outlook</i>)	Temabesøg: Udsatte borgere med fokus på hjemløse	NB. temabesøget udgår, hvis der afholdes studietur i 4. kvartal 2018.

Der er derudover afholdt det årlige møde for alle partier vedrørende Den Sociale Masterplan den 19. marts 2018.

Desuden henledes opmærksomheden på følgende arrangementer i 2018, der kan være relevante for udvalgets medlemmer:

- KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum den 17.-18. maj 2018
- KKR's politisk dialogmøde om den kommende sundhedsaftale den 29. maj 2018

- KL's Misbrugskonference den 9. oktober 2018
- KL's Handicap og Psykiatrikonference den 28. november 2018
- KKR's politisk dialogmøde om rammeaftale udgangen af 2018

Tilmelding til KL-arrangementer foregår i givet fald via Kommunalbestyrelsens sekretariat (KBS). Udvalget vil modtage uddybende information om KL-arrangementerne, når forvaltningen har modtaget indbydelserne til de enkelte arrangementer.

Punkt 50: Oprettelse af serviceareal på botilbuddet Mathildebo

27.57.00-G01-4-15

Resume

Mathildebo er et botilbud for borgere med udviklingshæmning bestående af 11 boliger og ét fællesrum. Der er opstået behov for, at personalet er tilstede i lange stræk i løbet af dagen, hvorfor det er nødvendigt med et serviceareal. Fællesrummet skal udskilles, så det kan anvendes af kommunen som serviceareal.

Beslutning

Socialudvalget indstiller,

- at der arbejdes på at etablere et serviceareal i bofællesskabet Mathildebo, og at dette sker efter en model, hvor kommunen lejer servicelokalet af den selvejende almene boliginstitution Mathildebo. Modellen indebærer udgift til deponering og en huslejudgift, der bevilges i forbindelse med fremlæggelse af skema A, jf. økonomiafsnittet.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller:

- at det godkendes, at der arbejdes på at etablere et serviceareal i bofællesskabet Mathildebo, og at dette sker efter en model, hvor kommunen lejer servicelokalet af den selvejende almene boliginstitution Mathildebo. Modellen indebærer udgift til deponering og en huslejudgift, der bevilges i forbindelse med fremlæggelse af skema A, jf. økonomiafsnittet.

Sagsfremstilling

Mathildebo er et botilbud for borgere med udviklingshæmning. Der er 11 boliger og en 12. bolig, som fungerer som fællesrum for beboerne. Boligerne er opført som almene ældreboliger, og der er derfor ikke et lovkrav om et serviceareal.

Funktionsniveauet for borgerne på Mathildebo er gradvist blevet dårligere, dels på grund af beboernes aldring, og dels fordi der visiteres borgere med et svagere funktionsniveau end tidligere. At botilbuddet Mathildebo nu og fremover rummer beboere med et svagere funktionsniveau end tidligere, er en følge af Masterplanens overordnede strategi om at kunne tilbyde borgerne et tilbud i egen kommune, samt tankegangen om at borgerne ud fra mindsteindgrebsprincippet tilbydes den indsats, der er nødvendig, men mindst muligt indgribende i deres liv. Det vil sige, at borgere med et højere funktionsniveau for eksempel kan blive i egen bolig med støtte. Der er derfor opstået behov for, at personalet på Mathildebo er tilstede i lange stræk i løbet af dagen – og dermed behov for et serviceareal.

Med en fast tilknyttet personalegruppe er det et krav fra Arbejdstilsynet, at personalet får adgang til et serviceareal, som giver mulighed for aflåst garderobe, personalet toilet, adgang til køkken/spiseplads mv. Der er desuden brug for, at personalet kan ordne kontoropgaver vedr. journalisering mm., skærmet fra beboerne. Udgifterne til det øgede personalebehov er håndteret via afgang i udenbys botilbud til midlertidigt ophold.

Efter dialog med den selvejende almene boliginstitution Mathildebo, er der fundet mulighed for at omdanne fællesrummet på 68 m² til et serviceareal. Omdannelsen kan ske i medfør af § 140 i Almenboligloven. Fællesrummet bruges i dag til pædagogisk indsats med beboerne fx i form af fælles madlavning.

Boliginstitutionen Mathildebo, herunder bestyrelsen og beboerne har godkendt, at fællesrummet anvendes som serviceareal. Efter omdannelse til serviceareal vil beboernes husleje nedsættes med den del, som de tidligere har betalt til fællesrummet. Der er desuden lavet aftale om, at arealet fortsat anvendes til pædagogiske aktiviteter med beboerne.

Omdannelse til serviceareal sker i regi af boliginstitutionen Mathildebo, som har indgået aftale med et rådgivningsfirma, der forestår omdannelsen. Dette kan ske ved, at boliginstitutionen Mathildebo nedlægger det fælles boligareal og indfrier den del af det støttede lån, som vedrører fællesrummet. Servicearealet udskilles som en selvstændig ejerlejlighed og etableringen af servicearealet sker ved, at Kommunalbestyrelsen på statens vegne beslutter at meddele støttetilsagn til servicearealet. Der vil blive fremlagt sag med ansøgning om støttetilsagn (skema A). Sagen forelægges Bolig- og Ejendomsudvalget og Socialudvalget den 28. maj 2018, Magistraten den 4. juni 2018 og Kommunalbestyrelsen den 11. juni 2018.

Servicearealet vil blive udlejet til kommunen. Huslejeudgiften findes inden for Socialudvalgets ramme, via de forventede besparelser der vil være fra afgang i udenbys botilbud til midlertidigt ophold. Leje og lejevilkår for servicearealet vil blive forhandlet med LEV (som er administrationsselskab for boliginstitutionen Mathildebo). Der vil blive fremlagt en sag for Socialudvalget, Magistraten og Kommunalbestyrelsen, når der foreligger en huslejekontrakt til underskrivelse, samt en opgørelse af den endelige deponeringssum.

Det forventes, at servicearealet kan tages i brug i løbet af sommeren/efteråret 2018.

Økonomi

Kommunen skal, jf. Lånebekendtgørelsen, deponere et beløb svarende til det lejedes værdi tillagt ombygningsudgifter. Herfra skal trækkes eventuelt tilskud til opførelse af servicearealet. Værdien af det lejede areal er på baggrund af den offentlige ejendomsvurdering opgjort til 2,6 mio. kr. En opgørelse af den endelige deponeringssum fremlægges samtidig med behandling af skema A sagen. For så vidt angår finansiering i 2018 til deponeringsudgiften er det forvaltningens vurdering, at den samlede deponeringsforpligtelse i 2018 forventes at blive mindre end forudsat i 1. forventet regnskab. Dette vil frigøre midler til finansiering af nærværende deponeringsudgift i 2018.

Udgiften til leje af servicearealet finansieres via forventede besparelser vedrørende køb af udenbys botilbudspladser på Socialudvalgets område.

Huslejeudgiften beregnes som balanceleje med udgangspunkt i udgifterne til omdannelse af arealet til serviceareal, samt de løbende driftsudgifter for arealet.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Socialudvalget den 30. april 2018.

Magistraten den 7. maj 2018.

Kommunalbestyrelsen den 14. maj 2018.

Punkt 51: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at Sociolancen kan køre på Frederiksberg

27.12.00-P08-1-17

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe har stillet forslag om, at sociolancen kan køre på Frederiksberg. I sagen redegøres for forvaltningens vurdering.

Beslutning

Udsat efter drøftelse, idet en konkret model for den skitserede løsning for en akut sundheds- og socialfaglig indsats i en integreret løsning tilknyttet gadeplansindsatsen på Frederiksberg beskrives nærmere.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

- at beslutningsforslaget forkastes, idet forvaltningen forelægger en konkret model for den skitserede løsning for en akut sundheds- og socialfaglig indsats i en integreret løsning tilknyttet gadeplansindsatsen på Frederiksberg.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede på møde den 12. marts 2018 at tilbagesende sagen tilbage til Socialudvalget.

Forvaltningen har på den baggrund yderligere undersøgt mulighederne for at arbejde videre med den type social- og sundhedsfaglig indsats, sociolancen udfører, i en mere integreret løsning på Frederiksberg.

I Frederiksberg Kommune er der en række indsatser, som tilsammen støtter borgere, der er udsatte, og som har brug for særlig opmærksomhed, både når borgere opholder sig på herberger og varmestuer og i det offentlige rum. Indsatserne består af en række tilbud, såsom fremskudt sagsbehandling, socialfaglig sygeplejerske og gadeplansindsatser samt tæt samarbejde med Region Hovedstadens Psykiatriske Gadeplansteam. Indsatserne gør det bl.a. muligt at støtte borgere i forhold til sundhedsfaglige og socialfaglige udfordringer.

For at styrke de eksisterende indsatser yderligere, og særligt i de tilfælde hvor udsatte borgere har akut brug for sundheds- og socialfaglig ekspertise, er det den faglige vurdering fra herbergerne og gadeplansindsatsen, at området bedst styrkes gennem yderligere ressourcer til gadeplansindsatsen i form af socialfaglig sygeplejerskekompetencer. Forvaltningen vurderer, at det vil koste ca. 500.000 kr. årligt. Dette skal understøtte den eksisterende indsats med at yde hurtig og akut hjælp til udsatte borgere herunder hjemløse, misbrugere og folk med psykiske lidelser i de situationer, hvor det er vanskeligt at vurdere om, der er behov for en sundheds- eller socialfaglig indsats. Ligeledes skal ressourcen kunne kontaktes af regionens 112 samt af medarbejdere på sociale tilbud indenfor et bestemt tidsrum, som afklares nærmere. Endvidere skal ressourcen være med til at understøtte arbejdet med at sikre koordination af indsatser på tværs, og dermed understøtte en forebyggende indsats. Der vil være tale om en udvidelse af de eksisterende indsatser, som allerede pågår i dag.

Sagsfremstilling Socialudvalget den 5. marts 2018

Magistraten besluttede på møde den 19. februar 2018 at tilbagesende sagen om Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om, at Sociolancen kan køre på Frederiksberg til Socialudvalget. Sagen er gengivet nedenfor og økonomiafsnittet er udbygget med et bud på økonomien ved tiltrædelse af forslaget.

Medio 2018 vil der i forbindelse med plan på udsatteområdet og planen for borgerens lokale sundhedsvæsen blive gjort status på indsatser på tværs, der understøtter en forebyggende indsats.

Oprindelig sagsfremstilling på Kommunalbestyrelsen den 6. november 2018

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 6. november at følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om, at sociolancen kan køre på Frederiksberg, skulle oversendes til udvalgsbehandling:

"Kommunalbestyrelsen beslutter, Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Hovedstadens Akutberedskab, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab mhp. at undersøge muligheden for, at den social- og sundhedsfaglige indsats Sociolancen kan køre på Frederiksberg."

Begrundelse

"Sociolancen er et tilbud til udsatte borgere herunder hjemløse, misbrugere og folk med psykiske lidelser i de situationer, hvor det er vanskeligt at vurdere, om der er behov for en sundheds- eller socialfaglig indsats. Sociolancen erstatter ikke en

ambulance men er et supplement til den opsøgende og forebyggende indsats ift. socialt udsatte, hvor der er et behov for både en sundheds- og socialfaglig indsats for at afdække borgerens problem og henvise vedkommende til det helt rigtige tilbud. Den gør, at flere socialt udsatte borgere får hjælp i tide og øger patientsikkerheden for dem. Sociolancen er social førstehjælp og har haft succes med at finde bedre løsninger til gavn for udsatte borgere. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Hovedstadens Akutberedskab, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab om muligheden for, at den social- og sundhedsfaglige indsats Sociolancen også kan køre på Frederiksberg.”

Bemærkninger til forslaget:

Det kan oplyses, at forslaget om en sociolance også har været drøftet i Frivillighedsforum den 23. august 2017. Sociolancen er et tilbud til udsatte borgere herunder hjemløse, misbrugere og folk med psykiske lidelser i de situationer, hvor det er vanskeligt at vurdere, om der er behov for en sundheds- eller socialfaglig indsats.

Forvaltningen har rettet henvendelse til hhv. Københavns Kommune og Region Hovedstaden, som er dem, der er kontaktpersoner på Sociolancen. Region Hovedstaden henviser til Københavns kommune. Københavns kommune oplyser følgende:

Om baggrunden for Sociolancen

Sociolancen blev etableret på baggrund af en pulje fra satspuljemidlerne som udløber i 2018. Københavns Kommune og Region Hovedstaden har afsat midler til drift af Sociolancen til udgangen af 2021.

Sociolancen er et køretøj, der er bemannet med både en socialfaglig medarbejder og en sundhedsfaglig medarbejder, som kan hjælpe socialt udsatte borgere i Københavns kommune. Den er et supplerende tilbud i de situationer, hvor det kan være vanskeligt at vurdere, om der er behov for en primær sundhedsfaglig- eller socialfaglig indsats. Sociolancen skal således ikke erstatte og sendes i stedet for en ambulance. Det er Region Hovedstadens Akutberedskab, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab, der i fællesskab driver Sociolancen.

Sociolancen skal:

- Supplere den opsøgende og forebyggende indsats i forhold til socialt udsatte borgere, hvor der er behov for både en sundhedsfaglig- og socialfaglig indsats for at afdække problemet og henvise til rette tilbud.
- Yde hjælp i rette tid.
- Øge patientsikkerheden for socialt udsatte borgere.

Sociolancen kan tilkaldes via en sundhedsfaglig medarbejder, en socialfaglig medarbejder fra Københavns Kommune eller Politiet. Som borger kan man kontakte 112, der så vil vurdere om Sociolancen kan sendes ud. Sociolancen vil, når den ikke er ude at køre, være at finde på gaden, hvor medarbejderne i Sociolancen laver opsøgende og forebyggende arbejde i forhold til socialt udsatte borgere i samarbejde med de eksisterende tilbud.

Sociolancen kan afdække, om socialt udsatte borgere har behov for en sundhedsfaglig- eller socialfaglig ydelse. Derudover kan Sociolancen også formidle kontakt mellem socialt udsatte borgere og relevante sundheds- og socialtilbud. Det kan for eksempel være:

- Væresteder, herberger og natcaféer
- Rådgivningstilbud
- Behandlingstilbud
- Behandling på hospital
- Støttekontaktperson
- Boligrådgiver

Konkret set up og økonomi

Københavns kommune betaler pr. år 2 mio. kr. og Region Hovedstaden det samme beløb primært til lønudgifter. Sociolancen kører alle dage i tidsrummet kl. 11.00 til 23.00. Der er ikke ”døde” perioder, men der er tidspunkter, hvor der kun er ca. 17 opkald i timen, og andre spidsbelastningsperioder hvor der er ca. 28 opkald.

Sociolancen er bemannet med en socialfaglig medarbejder fra Københavns Kommunes Socialforvaltning og en sundhedsfaglig medarbejder, en paramediciner eller en ambulancebehandler fra enten Hovedstadens Beredskab eller

Akutberedskabet. Socialforvaltningens vagter i Sociolancen dækkes af 10 medarbejdere fra forskellige enheder i forvaltningen, og lønudgiften er indeholdt i de 4 mio. kr., som er nævnt ovenfor.

Såfremt Frederiksberg Kommune ønsker at tilknytte sig den nuværende ordning – og tilkoble sig Sociolancen – forventes det, at opkaldene vil komme ind i den rækkefølge, de kommer, og kørslen fordeles efter opkaldene, uanset om det er til en adresse i København eller en adresse på Frederiksberg.

I Københavns Kommune er det således, at når en person ringer til alarmcentralen eller Akuttelefonen, tages der stilling til, om der skal sendes en ambulance, eller om det er en opgave for Sociolancen. Da der er én Sociolance, kan der opstå kø.

Målgruppen er alle udsatte uanset alder.

Københavns Kommune udarbejdede ikke en behovsanalyse i forbindelse ved projektstart, og derfor er det ikke muligt at følge op på effekten af Sociolancen. Idéen til projektet opstod ved, at en medarbejder fra Socialforvaltningen kørte med på en ambulancevagt og erfarede, at omkring 1/3 til 1/2 af turene i Københavns Kommune havde en mere social karakter end en sundhedsmæssig.

Københavns kommune har etableret et efterværn og en hurtig opfølgning, hvor der følges op på de borgere, som Sociolancen henter. Er det en ung, som skal hjælpes, er det måske SKP, der tager over, er det en ældre borger, der mangler hjemmehjælp, er det måske visitationen.

I dialogen med Københavns Kommune fremgik det, at Sociolancen er fuldt udnyttet i dag. Der er derfor ikke ledig kapacitet i forhold til at køre også i Frederiksberg Kommune.

Indsatser i Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Kommunes udsattepolitik præciserer de særlige forhold, der er for borgere, der er udsatte, og som har brug for særlig opmærksomhed for at kun deltage i samfundslivet på lige fod med andre. Det er vigtigt, at det nære netværk, foreninger og andre sociale fællesskaber har øje for og støtter borgere, der lever i en udsat livssituation, så udstødelse kan forebygges. Med den rette støtte kan en stor del af denne gruppe borgere opnå igen ikke at være socialt udstødt. På samme vis kan en tidlig forebyggende indsats bidrage til at færre borgere bliver socialt udstødte.

I Frederiksberg Kommune er der allerede en række indsatser i forhold til socialt udsatte borgere og hjemløse både i forhold til sundhedsfaglig og en socialfaglig og en koordinerende indsats. Der kan nævnes:

- Herberg (Lindevangen og Lærkehøj) med plads til 74 personer.
- Natvarmestue på Lærkehøj med plads til 16 personer, som er åbent fra kl. 23.30 til 8.00. Udsatte borgere kan overnatte, få et bad og morgenmad).
- Et tæt samarbejde med Region Hovedstadens Psykiatriske Gadeplansteam, som dækker Frederiksberg kommune til kl. 23.00 på hverdage og kontinuerligt i weekenderne.
- Socialfaglig sygeplejerske, som primært varetager den sundhedsmæssige indsats i Finsenshave. Hovedansættelse er i Sundhedscenteret.
- Fremskudt sagsbehandling, hvor en medarbejder tager ud til borgere i eget hjem, hvis disse er for psykisk syge eller har andre barrierer i forhold til at møde i jobcentret.
- Gadeplansindsats – med en opsøgende indsats. Denne indsats følger de hjemløse flere gange om ugen både dag og aften på gadeplan. De hjælpes vedr. behandling på hospital og på sygeplejeklinikken i Københavns Kommune. De huser midlertidig de mest udsatte danske hjemløse og arbejder på varige boligløsninger, hvor dette er muligt. Desuden er indsatsen af forebyggende karakter, da Frederiksberg Kommune har en løbende kontakt med gadesoverne, så deres problemstillinger løses løbende.

Frederiksberg Kommune har et godt samarbejde med psykiatrisk gadeplansteam, hvilket yderligere har konsolideret indsatsen gennem det seneste år. Teamet kommer 1-2 gange om ugen, og kan tilkaldes ekstra pr. telefon efter behov. Teamet løser de problemer, der er i forhold til borgere med psykiatriske problemer, fordi de dels kender målgrupperne, de er gode til at rådgive de udsatte borgere, og endelig har de et kendskab til regionens tilbud til målgruppen.

Det er forvaltningens faglige vurdering, at efterspørgslen på en Sociolance vil være meget begrænset og vil ikke skabe en værdi, som står mål med udgiften.

Det er, på baggrund af de indsatser der allerede er etableret i Frederiksberg Kommune, forvaltningens vurdering, at medarbejderne i de forskellige indsatser allerede udfører det arbejde, som Sociolancen udfører i Københavns Kommune.

Det er derfor også forvaltningens vurdering, at de indsatser, der udføres i Frederiksberg Kommune, dels peger på en udvikling af indsatser på tværs, som vil understøtte en forbyggende indsats, og dels dækker de behov, der er i forhold til antallet af udsatte borgere og hjemløse.

Det indstilles på den baggrund, at forslaget forkastes.

Økonomi

Sagen har med det indstillede ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Hvis beslutningsforslaget tiltrædes, anslås det, at den årlige udgift til, at Sociolancen kan køre på Frederiksberg, vil beløbe sig til 2-4 mio. kr. pr. år, jf. udgifterne i dag i Københavns Kommune og Region Hovedstaden. Et konkret bud vil kræve en nærmere dialog med Københavns Kommune og Region Hovedstaden.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 30. april 2018, Magistraten den 7. maj 2018, Kommunalbestyrelsen den 14. maj 2018.

Historik

Indstilling til Magistraten den 19. februar 2018, pkt. 59:

Et flertal i Socialudvalget (Simon Aggesen, Helle Sjelle, Alexandra Dessoy, Fasaël Rehman og David Munis Zepernick) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet de tilbud, der allerede er i dag i Frederiksberg Kommune, dækker det felt, som Sociolancen arbejder indenfor.

Et mindretal i Socialudvalget (Mette Bang Larsen og Malte Mathies Løcke) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Magistraten besluttede på mødet den 19. februar 2018:

Magistraten tilbagesendte sagen til Socialudvalget.

Socialudvalget den 5. marts 2018, pkt. 31:

Et flertal i Socialudvalget bestående af Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Helle Sjelle, David Munis Zepernick og Alexandra Dessoy indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet forvaltningen i stedet bedes undersøge mulighederne for at arbejde videre med den type social- og sundhedsfaglig indsats, sociolancen udfører, i en mere integreret løsning på Frederiksberg.

Et mindretal bestående af Anja Camilla Jensen og Mette Bang Larsen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Magistraten den 12. marts 2018, pkt. 108 - beslutning:

Magistraten tilbagesendte sagen til Socialudvalget.

Punkt 52: Oprettelser af særlige pladser i psykiatrien

27.57.00-G01-1-18

Resume

Et nyt tilbud i psykiatrien til udsatte borgere med psykisk sygdom, misbrug og andre sociale problemer skal forbedre indsatsen for borgeren samtidig med, at vold mod ansatte og beboere på bostedet forebygges. Sagen fremlægges til orientering om at denne ordning pr. 1. februar 2018 er trådt i kraft, med forventet ibrugtagning 1. juni 2018.

Beslutning

Socialudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at sagen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Der blev ved satspuljeaftalen for psykiatriområdet 2016 indgået aftale om at oprette særlige psykiatriske afdelinger, til borgere som de almindelige psykiatriske afsnit ikke kan rumme. Aftalen kommer, på baggrund af at der de seneste fire år har været fem drab på personale på bosteder for psykisk syge. Jf. Forslag til Lov om ændring af lov om anvendelse af tvang i psykiatrien og sundhedsloven, Vedtaget af Folketinget ved 3. behandling den 2. juni 2017, arbejder Region Hovedstaden på at etablere 47 særlige pladser i Frederikssund.

Formålet med de særlige pladser er at tilbyde en intensiv, helhedsorienteret behandlings- og rehabiliteringsindsats med både psykiatrisk behandling, misbrugsbehandling og socialfaglige indsatser. Ved at tilbyde en særlig udsat gruppe mennesker en behandlings- og rehabiliteringsindsats, forventer man at kunne reducere antallet af voldsepisoder og konflikter. Samtidig øges sikkerheden for både medarbejdere og de øvrige beboere på bostederne ved at nedbringe trusler og vold.

Et behandlingsophold forventes typisk at have en varighed på mellem 3 og 6 måneder, og hovedsigtet er gennem en intensiv og helhedsorienteret behandlings- og rehabiliteringsindsats at forbedre patientens helbred, behandle et misbrug og forbedre patientens evne til at mestre hverdagen.

Borgeren, der ofte både vil have en svær psykisk lidelse og et alkohol og/eller stofmisbrug og typisk også gentagne indlæggelser og afbrudte behandlingsforløb bag sig, indskrives på afdelingerne til en rehabiliterende, længerevarende behandling. Såfremt borgeren allerede er indskrevet på et botilbud og det forventes at borgeren, efter endt behandling på de særlige pladser i psykiatrien, skal tilbage til denne plads, opretholdes pladsen på bostedet (tomgang). Dermed opstår behov for dobbeltfinansiering.

Visitation, etablering og organisering

Patienterne vil blive henvist til nye afdelinger via et visitationsforum, hvor den psykiatriske vurdering tillægges stor vægt, og det vil være den enkelte patients kommune, der har visitationskompetencen.

Det vil være frivilligt for patienterne, om de ønsker at tage imod behandlingstilbuddet og blive indlagt på de nye rehabiliterende psykiatriske afdelinger.

Visitationskriterierne til pladserne er angivet i lovgivningen om målgruppe:

- 1) Patienten vurderes at være til nærliggende og væsentlig fare for andre og uforudsigelig i sin adfærd,
- 2) patienten har en svær psykisk lidelse,
- 3) patienten har særlige sociale problemer,
- 4) patientens forløb er karakteriseret ved gentagne indlæggelser eller én længerevarende indlæggelse i den regionale psykiatri,
- 5) opholdet vurderes at have afgørende betydning for at kunne imødekomme den pågældendes særlige behov for behandling, rehabilitering og støtte, herunder eventuelt misbrugsbehandling, og
- 6) opholdet på baggrund af en begrundet formodning vurderes at være egnet til at forhindre, at patienten vil indtage eller købe rusmidler, anskaffe farlige genstande eller begå kriminalitet, herunder udøve vold.

De første 32 særlige pladser etableres i de eksisterende bygninger, hvor der tidligere har været psykiatriske sengepladser. De første 16 af de 32 særlige pladser forventes klar til ibrugtagning den 1. juni 2018 og de næste 16 særlige pladser ca. en

måned senere. De sidste 15 særlige pladser forventes at blive etableret i en pavillon, som vil få direkte forbindelse til de 32 særlige pladser. Disse særlige pladser forventes, at kunne tages i brug efteråret 2018.

Frederiksberg Kommune har forud for etableringen af pladserne meldt ind, at vi forventer at gøre brug af ca. én plads om året.

Samarbejdet mellem Region Hovedstaden og kommunerne om de særlige pladser er tilrettelagt i en projektorganisation, hvor kommunerne er repræsenteret i styregruppen, der varetager den overordnede styring af projektet. Under styregruppen er der en række delprojekter, hvor kommunerne har mulighed for at deltage. Herudover deltager kommunerne i delprojektet vedrørende behandlingsindholdet.

Finansiering og økonomiske udfordringer

De særlige pladser finansieres i udgangspunktet af kommuner og regioner, jf. at indsatsen for målgruppen også i dag håndteres og finansieres af kommuner og regioner. Samtidig lægges op til, at staten bidrager til finansieringen som følge af tilbuddets opnormering og øgede sikkerhed.

Med delaftale om udmøntning af satspuljen for 2017-2020: Handlingsplan til forebyggelse af vold på botilbud, blev besluttet, at staten via satspuljen finansierer det forudsatte sikkerheds- og normeringsløft. Konkret forudsættes en permanent finansiering på 70 mio. kr. årligt fra 2018 via det kommunale og regionale bloktilskud. Tilskuddet deles mellem regioner og kommuner. Kommunernes andel udgør 37,5 mio. kr., hvoraf Frederiksberg Kommune har modtaget 0,6 mio. kr. i DUT-kompensation.

Finansieringen sker via en takstmodel, hvor den kommunale finansiering fastlåses til 80 pct. af de forudsatte omkostninger, mens regionen oppebærer drifts- og forsyningsansvaret og finansierer forskellen mellem den kommunale takst og omkostningerne, svarende til ca. 20 pct. af de forudsatte omkostninger.

Helt konkret betyder det at Frederiksberg Kommune betaler for brugen af de særlige pladser jævnt før Bekendtgørelse om kommuners betaling til regioner for særlige pladser på psykiatrisk afdeling. Region Hovedstaden kan opkræve kommunen betaling for visiterede borgere til de særlige pladser. Betalingen udgør 3.836 kr. pr. opholdsdag (2018). Region Hovedstaden kan ligeledes opkræve kommunen betaling for ubenyttede pladser med udgangspunkt i kommunens andel af regionens befolkningstal. Frederiksberg Kommune skal således betale 5,8 pct. af regionens udgifter til de ubenyttede pladser.

Der er følgende økonomiske udfordringer for Frederiksberg Kommune i forbindelse med den besluttede finansieringsmodel:

- Der kan opstå behov for dobbeltfinansiering, når f.eks. en beboer i et botilbud (§107, §108 eller ABL §105) enten ikke kan opsiges eller hvor det er uhensigtsmæssigt at opsiges pladsen, og hvor det ikke er muligt at tilpasse udgiften på botilbuddet i perioden, hvor borgeren er indskrevet på en af de særlige pladser
- Manglende finansiering af betaling for ubenyttede pladser, uanset om Frederiksberg Kommune benytter pladser på tilbuddet. En helårspadsplads koster kr. 1,4 mio. kr. årligt. En ledig helårspads vil koste Frederiksberg Kommune 0,08 mio. kr. Selv ved få ledige pladser vil Frederiksberg Kommune have betydelige udgifter, som der ikke er finansiering til. Ved f.eks. 4 ledige helårspadser skal Frederiksberg Kommune betale 0,3 mio. kr., ved f.eks. 8 ledige helårspadser skal Frederiksberg Kommune betale 0,6 mio. kr. osv. Det skal bemærkes, at DUT-kompensationen på 0,6 mio. kr. ikke kan forudsættes at dække udgifter til ubenyttede pladser, da den i princippet skal dække de merudgifter der knytter sig til det sikkerheds- og normeringsløft, der er indeholdt i prisen for en købt plads. Betaling for ubenyttede pladser udgør især en udfordring hvis der ikke er den forventede efterspørgsel efter pladserne. Der er på nuværende tidspunkt ingen viden om hovedstadskommunernes samlede antal forventede visitationer til de 47 særlige pladser. KKR Hovedstaden har oplyst, at de vil påbegynde en undersøgelse heraf. I Region Syd har man på nuværende tidspunkt ingen visiterede borgere til pladser åbnet den 1. marts 2018.

Der vil løbende blive holdt øje med udviklingen af denne ordning og Socialudvalget vil få forelagt en årlig status status for brugen af de særlige pladser i psykiatrien.

Økonomi

Opfølgning vil indgå i de forventede regnskaber.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget d. 30. april 2018.

Punkt 53: Øget tryghed og sikkerhed på herberger og botilbud

27.00.00-P20-1-17

Resume

I budgetaftalen for 2017 blev der afsat 1,2 mio. kr. i henholdsvis 2017 og 2018 med henblik på at skabe øget tryghed på herbergerne blandt andet ved at ansætte en ekstra nattevagt på Lærkehøj og Lindevang. I denne sag gives en status på anvendelsen af midlerne.

Beslutning

Trukket.

Indstilling

Social, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at sagen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Brugere og medarbejdere på botilbud og herberger og borgere i lokalområdet skal kunne føle sig trygge og sikre i deres hverdag. Som følge af en række tragiske overfalds- og drabsepisoder på andre botilbud i Danmark, blev der i budgetforliget for 2017 afsat 1,2 mio. kr. i henholdsvis 2017 og 2018 med henblik på at skabe øget tryghed og sikkerhed for brugere, medarbejdere og naboer på herbergerne Lærkehøj og Lindevang. Tiltaget indgår også Frederiksberg Kommunes Udsatteplan 2018 - 2021. Dette blev udmøntet med disponering af en ekstra nattevagt på Lærkehøj, men grundet afledte merindtægter fra salg og statsrefusion var de samlede omkostninger ved opnormeringen alene 0,2 mio. kr. netto.

De resterende midler blev foreslået udmøntet i 1. forventet regnskab 2017 til nattevagtordning på botilbuddet på Mariendalsvej (nu Lioba) ud fra et bredere sigte på sikkerheden på herberger og botilbud i Frederiksberg Kommune. Tiltaget skal ses i lyset af det nationale fokus på at styrke indsatsen til at forebygge vold og øge trygheden på botilbud (se sag vedr. Forebyggelse af vold på botilbud: oprettelser af særlige pladser i psykiatrien, Socialudvalget 30. april 2018). Midlerne har dermed muliggjort en opnormering af nattevagter på hhv. 1 ekstra nattevagt tilknyttet natvarmestuen på herbergerne Lærkehøj og Lindevang, samt 1 ekstra nattevagt på bostedet Mariendalsvej, overflyttet til Lioba.

Jf. sag forelagt socialudvalget den 6. marts 2017, samt opfølgning på økonomi den 8. maj 2017, fremlægges her en orientering om status på brugen af nattevagter på herberget Lærkehøj og bostedet Lioba.

Øget tryghed og sikkerhed på herbergerne Lærkehøj og Lindevang

I Natvarmestuen på Lærkehøj, har personalet gennem de senere år oplevet, at brugernes generelle misbrugsniveau har været stigende ligesom brugerne oftere har psykiatrinære problemstillinger. Dette har afstedkommet en forøget sikkerhedsrisiko for både medarbejdere og brugere. Presset har vist sig helt konkret ved mere uro og flere konflikter. Man kender ikke brugernes diagnoser eller forhistorie når de kommer.

Der er på baggrund af bevillingen blevet ansat en ekstra nattevagt på Lærkehøj, således at der er i alt tre medarbejdere tilstede om natten. Nattevagten er tilknyttet Lærkehøj, men kan understøtte den ene nattevagt, der er på Lindevangen, hvis behovet opstår.

Lærkehøj har 26 pladser samt plads til 16 brugere af natvarmestuen hver nat. Natvarmestuen på Lærkehøj rummer hjemløse med aktivt misbrug og/eller psykiatrinære problemstillinger. På Lindevangen er der 26 pladser og herudover ofte 4-8 børn. Natvarmestuen på Lærkehøj har åbent 365 dage om året fra kl. 23.30 – 08.00. Der er plads til 14 sovende fordelt i 2 sovesale og yderligere 2 overnattende i natcafeen – i alt 16 pladser. I Natvarmestuen tilbydes brugerne en ren varm seng at sove i, gratis kaffe og te, et varmt måltid mad for kr. 20, mulighed for et bad, hjælp til vask af tøj samt omsorg, hjælp og støtte til at komme videre.

Nattevagterne på Lærkehøj har til opgave at passe Natvarmestuen og endvidere at have opsyn med Herbergets 26 beboere samt Akutboligernes 6 beboere – i alt ca. 48 borgere.

Der er blevet foretaget en evaluering ordningen med den ekstra nattevagt på Lærkehøj. Alle nattevagter beretter samstemmende, at miljøet i natvarmestuen efter opnormeringen er blevet væsentligt bedre med langt færre konflikter. Dette tilskrives, at det med 3 medarbejdere er muligt at håndtere konflikter under opsejling samtidig med, at man kan være til stede, hvor de øvrige brugere og beboere har brug for det. Ligeledes giver det en langt større tryghed blandt

medarbejderne. Der er blevet længere mellem de voldsomme hændelser, natvarmestuen oplevede inden styrkelsen af bemanningen.

Nattevagternes oplevelse af miljøet i natvarmestuen er at konfliktniveauet og uroniveauet efter den ekstra nattevagt er blevet ansat, er faldet markant. Det er herbergets vurdering at, at der nu er tre medarbejdere på nattevagt har en afgørende betydning for forebyggelsen af konflikter og for personalets sikkerhed i opsynet med Lærkehøjs i alt ca. 48 borgere. Den ekstra nattevagt har ligeledes gjort det muligt efter behov at holde lidt længere åbent i natvarmestuen i weekenderne, således at der om morgenen er bedre tid til, at brugerne kan komme godt i gang med dagen. Den forlængede åbningstid er også medvirkende til at forebygge konflikter og medvirker til den øgede tryghed for både brugere og personale på herberget.

Tryghed i lokalområdet

Nattevagterne har endvidere en opgave med at forsøge at registrere og evt. mindske uro i området omkring Lærkehøj. Der har tidligere hersket en del uro i området omkring Lærkehøj, og herberget har ved kommunens hjælp indgået i dialog med naboer vedrørende dette. Det har derfor tidligere været nødvendigt i perioder at afsætte ekstra ressourcer i et forsøg på at dæmpe op for den uro der tidligere oplevedes i området omkring institutionen. Siden ordningen med den ekstra nattevagt blev igangsat, er der ikke modtaget naboklager, og det er herbergets indtryk, at problemet er væsentligt mindre nu end tidligere. Bevillingen gør det muligt at øge indsatsen i lokalområdet og dermed øge trygheden for beboerne i området. Eksempelvis kan der afsættes medarbejderressourcer til at følge op på hjemløse, der tager ophold i nabolaget og på denne baggrund sikre en fortsat god dialog med beboere i området. Denne indsats skal ses i forlængelse af de initiativer, der gennem det seneste år er taget for at styrke dialogen og samarbejdet med lokalområdet.

Øget tryghed og sikkerhed på Lioba

Grundet utidsvarende rammer, blev beboere på bofællesskabet Mariendalsvej i 2017 overflyttet til Bostedet Lioba. Dermed består bostedet Lioba i dag af tidligere beboere fra bofællesskabet Mariendalsvej, samt voksne med komplekse problemstillinger i form af misbrug og psykisk lidelse (dobbeltdiagnosticerede), herunder til tider plejekrævende. Det er således kommunens nye tilbud til borgere med alvorlige lidelser og ofte udadreagerende adfærd. For at skabe øget tryghed for brugere, medarbejdere og naboer, blev der i budgetforliget for 2017 afsat 1,2 mio. kr. i henholdsvis 2017 og 2018 med henblik på at skabe øget tryghed og sikkerhed for brugere, medarbejdere og naboer på herbergerne Lærkehøj og Lindevang. Tiltaget indgår også Frederiksberg Kommunes Udsatteplan 2018 - 2021. Dette blev udmøntet med disponering af en ekstra nattevagt på Lærkehøj, men grundet afledte merindtægter fra salg og statsrefusion var de samlede omkostninger ved opnormeringen alene 0,2 mio. kr. netto.

Udfordringer og behov for dækning i nattetimerne har tidligere været håndteret blandt andet gennem vikardækning målrettet særligt udfordrede borgere. Der er i øjeblikket 8 pladser på Lioba. Socialtilsynet har ved tilsyn d. 19. december 2017 vurderet at en ekstra nattevagt bidrager til at opnå sikre omgivelser for beboerne og et forsvarligt arbejdsmiljø for personalet.

Det er forvaltningens vurdering, på baggrund af Socialtilsynets anbefaling, at det er påkrævet at fortsætte ordningen med en ekstra nattevagt. Hvis kommunen ikke stiller disse pladser til rådighed, skal de alternativt indkøbes andetsteds, med økonomiske følger.

Økonomi

Bevillingen til ekstra nattevagter udløber i 2018. Skal indsatsen fortsættes vil det kræve en nettobevilling på i alt 1,3 mio. kr., at opretholde ekstra nattevagter på Lærkehøj og nattevagtsdækning på Lioba.

		Pr. år t.kr.
Ekstra nattevagt og styrket tryghed Lærkehøj §110	U	1200
Nattevagtsdækning Lioba	U	1000
Øgede salgsindtægter solgte pladser §110	I	-600
Statsrefusion egne borgere §110	I	-300
Nettoudgift		1300

En forhøjelse af udgiftsbudgettet til Lærkehøj medfører merindtægter. En bevilling til Lærkehøj på 1,2 mio. kr. til ekstra nattevagt mv. medfører en forøgelse af institutionens budgetramme og dermed også en forøgelse af den takst, der beregnes til opkrævning for borgere fra andre kommuner og hjemtagning af statsrefusion. Ca. halvdelen af pladserne på Lærkehøj sælges til andre kommuner og dermed øges salgsindtægterne med det halve af budgetopskrivningen, mens der

for den del af pladserne, der anvendes af Frederiksberg Kommunes egne borgere tilsvarende vil være øgede refusionsindtægter.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget d. 30. april 2018.

Punkt 54: Indgåelse af partnerskabsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København

15.00.00-A00-2-17

Resume

Som led i at styrke det strategiske samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København på voksenområdet (dækker ikke børneområdet) har parterne udarbejdet en partnerskabsaftale, som fremlægges til politisk godkendelse. Partnerskabsaftalen er en udmøntning af udsatteplanen 2018 herunder budget 2018 vedr. borgere med psykiatriske lidelser.

Beslutning

Socialudvalget

- godkendte partnerskabsaftalen mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København.
- anmodede forvaltningen om at fremlægge et konkret forslag til udvikling af viden og dokumentation på området.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

- at partnerskabsaftalen mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København godkendes.

Sagsfremstilling

Baggrund

Fra 2010-2016 er antallet af patienter i den regionale psykiatri steget med knap 30 procent. Væksten er især drevet af borgere, der behandles ambulant samtidig med, at liggetiden er forkortet. Den kraftige vækst er både sket i gruppen af børn, unge og voksne med psykiske vanskeligheder og både i regionalt og i kommunalt regi. Dermed er der et stigende behov for at løfte den samlede psykiatriske indsats både i behandlingspsykiatrien (regionen) og i kommunens psykiatrisindsatser.

I perioden 2014-2017 er der ligeledes sket en stigning på 17 procent i antallet af voksne med psykiske lidelser, der modtager udvalgte indsatser efter serviceloven. Den største vækst ses i antallet af borgere visiteret til socialpædagogisk bistand. Skizofreni, depression og personlighedsforstyrrelser er de mest udbredte diagnoser blandt brugere af socialpsykiatrien, og ca. halvdelen af alle brugere skønnes også at være i behandling i den regionale psykiatri og kun en meget lille del skønnes at være i beskæftigelse.

Regeringen kom derfor i 2018 med en ny national psykiatриhandlingsplan og i den nuværende og kommende sundhedsaftale forventes psykiatrisindsatsen at spille en stadig stigende rolle. Mange borgere med psykiske lidelser skal fremover have en bedre sammenhængende indsatser, der forbedrer deres mulighed for at understøtte deres recoveryproces. Dette betyder også, at der er en stigende forventning til, at Socialudvalget også behandler emner inden for psykiatrien. Ligeledes er psykiatrien et vigtigt fokusområde i de kommende forhandlinger om sundhedsaftalerne med Region Hovedstaden, og Socialudvalget vil derfor blive inviteret med til de kommende politiske dialogmøder om de nye sundhedsaftaler, som skal erstatte den nuværende fra 2015-2018.

På Frederiksberg har der også været stor fokus på at forbedre indsatserne i psykiatrien. Der blev i budgetforliget 2018 derfor indgået en aftale om at videreudvikle en samlet integreret psykiatrisk indsats målrettet borgere, der er i akut ambulant behandling, er indlagt eller i ambulant behandling i psykiatrien. Med tiltaget blev samtidig skabt et grundlag for et styrket strategisk samarbejde med Region Hovedstaden, herunder Psykiatrisk Center København. I den sammenhæng blev politisk vedtaget at fortsætte en videreførsel af tidligere afsatte midler og yderligere at styrke indsatsen frem til 2020, hvorefter den styrkede indsats evalueres (se senere afsnit om anvendelse af bevilling).

Baggrunden for budget blev beskrevet i udsatteplanen, da der i de tidligere år har været igangsat et styrket samarbejde mellem Psykiatrisk Center København og Frederiksberg Kommune for at sikre, at de tværsektorielle indsatser på det akut ambulante område opleves sammenhængende og relevante for borgerne. I dag viser de foreløbige erfaringer, at der er potentiale for en tidlig indsats og for en mere sammenhængende og koordineret indsats for borgerne (SU, 15 maj 2017 sag 40). Der vil som led i budgettet ske en opfølgning af hvilke effektiver og data, der er kommet ud af de igangsatte indsatser (evaluering).

Indgåelse af partnerskabsaftale

Som led i at styrke det strategiske samarbejde har parterne udarbejdet en partnerskabsaftale, som fremlægges til politisk godkendelse. Partnerskabsaftalen er godkendt i Region Hovedstadens Psykiatri (direktion) og forelægges til orientering til Psykiatri- og Socialudvalg i Region Hovedstaden den 23. maj. 2018.

Partnerskabet udspringer af et ønske om at arbejde for bedre sammenhængende indsatser for borgere med psykiske lidelser, da det gode borgerforløb i høj grad af, hvordan overgangene og parallelindsatser mellem sektorerne opleves. Med partnerskabsaftalen skal tage afsæt i løbende sker tilpasning af den daglige, fælles drift i begge organisationer (indsatser, der fører til løbende forbedringer i hverdagen) for at udvikle samarbejdet så praksisnært som muligt. Målgruppen er voksne borgere i Frederiksberg Kommune, der har behov for både kommunal indsats og psykiatrisk behandling i Psykiatrisk Center København.

Indsatserne i partnerskabsaftalen skal have fokus på, hvordan der i fællesskab kan arbejdes mere forebyggende således at borgerne kan leve et så selvstændigt liv som overhovedet muligt. Antallet af borgere, der har sociale belastninger såsom psykisk sygdom, hjemløshed, misbrug mv. stiger betydeligt fra de er 18-24 år til de er 25-39 år. For kvinderne stiger andelen fra 2,0 procent til 2,8 procent og hos mændene fra 3,4 procent til 5,7 procent. Dette indikerer, at der er et stort potentiale for forebyggelse via en tidlig og sammenhængende indsats.

Partnerskabsaftalen er 4-årig og skal ses som et underliggende supplement til den allerede eksisterende samarbejdsaftale under Sundhedsaftalerne 2015-2018 og løber frem til anden aftale vedtages. Når der indgås ny samarbejdsaftale under Sundhedsaftalerne vil dette evt. kunne medføre enkelte ændringer til partnerskabsaftalen som kan indgå som en allonge (tilføjelse til en skriftlig aftale)

Endelig er det en ambition i partnerskabet på sigt afprøver fælles finansiering, ledelse og planlægning på tværs af Psykiatrisk Center København og Frederiksberg Kommune. Dette var også anbefalingen fra en arbejdsgruppen nedsat af Regeringen, KL og Danske Regioner i 2017 som en målsætning for det tværsektorielle samarbejde i 2025.

De fælles indsatser beskrives i halvårslige driftsaftale, der er faste bilag til partnerskabsaftalen. For hver indsats beskrives implementering, hvor ansvaret er forankret i driften samt dertilhørende mål og tidsperiode. De fælles indsatser tilrettelægges ligeledes sådan, at der kan opsamles data til brug i evaluering af indsatserne. At få viden om hvad der virker og hvad der ikke virker i den fælles indsats har afgørende betydning for kvalitetssikring af borgernes indsatser, herunder fremadrettet mere optimal anvendelse af ressourcer.

Sidstnævnt skal samarbejdet i videst muligt omfang tage afsæt i allerede eksisterende samarbejdsfora og fælles projekter – der skal bygges videre på det, som allerede virker. Ligeledes tages højde for nye både nationale, regionale og lokale tiltag.

I bilag 1 fremgår udkast til partnerskabsaftalen, der fremlægges til politisk godkendelse. Socialudvalget blev på temamødet den 23. april 2017 præsenteret for samarbejdet og visionerne for at styrke samarbejdet mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København, hvor Frederiksberg borgere primært bliver behandlet.

Udarbejdelse af første driftsaftaler

Som indledning på partnerskabet mødtes Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København på et to dags workshop med fokus på at udpege og igangsætte de første driftsaftaler. Workshoppene var en stor succes og på seminaret blev udpeget to konkrete samarbejdsinitiativer, som der skal arbejdes videre med. Det drejer sig om:

- For borgere med udfordringer der ikke kan klares via det almindelige samarbejde, afholdelse netværksmøder på tværs af Psykiatrisk Center København og Frederiksberg Kommune med borgeren (udmøntning af eksisterende samarbejdsaftale under Sundhedsaftalerne).
- For borgere med specialiseret koordineringsbehov og hvor netværksmøder ikke er tilstrækkeligt, etableres en ”integreret psykiatri konference ” på tværs af Psykiatrisk Center København og Frederiksberg Kommune (med tværsektoriel beslutningskompetence)

I bilag 2 fremgår et udkast til den første halvårslige driftsaftale, som vedlægges til orientering.

På workshoppene mellem Frederiksberg Kommune og Psykiatrisk Center København blev også identificeret en udfordring, der handler om at de kommunale indsatser er fordelt over flere ”siloe” for borgere med tilknytning til Psykiatrisk Center København. Frederiksberg Kommune vil derfor sideløbende se på hvordan borgere, der har samtidige kontakter til Psykiatrisk Center København, kan opleve en mere samlet indgang til kommunen på tværs af social- arbejdsmarkeds og sundhedsområdet.

Anvendelse af midler fra budget 2018 - 2020

En del af den kommunale indsats for at løfte vores del af partnerskabsaftale handler om de indsatser, der igangsættes som led i budget 2018, hvoraf der indgår, at den fremskudt kommunale indsats i psykiatrien skal styrkes. Det handler blandt andet om fremskudt kommunal indsats på de psykiatriske afdelinger, så borgerne kontaktes allerede ved indlæggelse, støttes ved udskrivning og der holde kontakt indtil den relevante instans iværksættes/tager over. Derudover er tale om fremskudt kommunal indsats i Akut Psykiatrisk Hjælp og i Psykiatrisk Ambulatorium (distrikpsykiatrien). De fremskudte kommunale medarbejder tilbyder alle tre steder en bred råd- og vejledning til borgere og regionen om relevante kommunale indsatser, herunder også relevante frivillige tiltag. Derudover tilbydes brobygning, så koordinering af interne kommunale indsatser foregår enkelt og forståeligt for borgeren samt muligheden for at give tidligt kommunal støtte. Samlet skal dette styrke borgerens mulighed for at hurtigere at komme sig (recovery).

Borgere med alvorlige psykiske lidelser har ofte behov for flere kommunale indsatser – fra flere forskellige afdelinger. Det er derfor besluttet samtidig at iværksætte én indgang på tværs af social, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet for borgere med alvorlige psykiatriske lidelse med henblik på optimal og systematisk koordinering internt i kommunen.

Som tidligere nævnt bliver indsatsen evalueret i foråret 2019.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 30. april 2018.

Bilag

Bilag 1 - Partnerskabsaftale

Bilag 2 - Driftsaftale 2018

Punkt 55: Proces for udvikling af ny integrationspolitik

15.40.00-P22-1-18

Resume

Frederiksberg Kommunes nuværende integrationspolitik er gældende for perioden 2015-2018. I sagen præsenteres erfaringerne med den nuværende politik samt forslag til proces for udvikling af en ny integrationspolitik for Frederiksberg.

Beslutning

Socialudvalget

- godkendte tids- og procesplanen for udvikling af en ny integrationspolitik.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

- at tids- og procesplanen for udvikling af en ny integrationspolitik godkendes

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen godkendte i 2015 en integrationspolitik for Frederiksberg Kommune (20. april 2015, sag nr. 103). Politikken er gældende for 2015-2018 og med denne sag forelægges forslag til proces- og tidsplan for udvikling af en ny politik. Forslaget til proces bygger på en erfaringsopsamling i forhold til den nuværende politik og udmøntning af denne samt nye tendenser på området.

Den gældende integrationspolitik bygger på værdier om tilgængelighed, inklusion og aktivt medborgerskab. Politikken har en ambition om, at alle borgere har mulighed for at bidrage med deres ressourcer. Den enkelte borger skal støttes i at håndtere og nedbryde barrierer, der begrænser dem i at bidrage og deltage i samfundet på lige fod med andre. Målene i integrationspolitikken for perioden 2015-2018 har derfor været, at en større andel af borgere med anden etnisk baggrund end dansk:

- udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser
- har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere
- er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv
- gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet
- lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer.

Indsatsen for borgere med anden etnisk baggrund end dansk er en del af den daglige kerneindsats i hele kommunen. Her er værdierne og pejlemærkerne i integrationspolitikken retningsgivende. For at realisere målene i integrationspolitikken er der nedsat en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra alle forvaltningsområderne, der udarbejder en konkret handleplan for særlige fokusindsatser. Indsatserne går på tværs af de politiske udvalg, og de enkelte initiativer er blevet forankret i det relevante politiske udvalg.

Indsatserne er blevet understøttet af den årlige fordeling af integrationspuljen, jf. Socialudvalget den 28. april 2014 sag nr. 36. Formålet med handleplanen og integrationspuljen er, på baggrund af integrationspolitikken at sikre sammenhæng og koordinering i integrationsindsatserne samt fremme en strategisk modernisering af integrationsindsatsen på tværs af forvaltningsområder, der skal bidrage til en mere effektiv integrationsindsats med højere effekt.

Erfaringsopsamling

Der er lavet en erfaringsopsamling i forhold til den eksisterende integrationspolitik med det formål at få viden, der kan bruges som afsæt for overvejelser om udvikling og implementering af en ny integrationspolitik. Erfaringsopsamlingen er sket gennem fokusgruppeinterviews med Integrationsrådet og den tværgående projektgruppe i kommunen, samt en gennemgang af indsatserne i handleplanerne for 2016-2018. Den samlede erfaringsopsamling fremgår af bilag 1.

Hovedpointerne fra erfaringsopsamlingen er:

- Der bliver givet udtrykt for, at den nuværende integrationspolitik er en god politik med de rette grundlæggende målsætninger, værdier og pejlemærker. Det kan præciseres, at alle skal bidrage til integration, fx også civilsamfund og virksomheder.
- Der er i forhold til de enkelte indsatser i handleplanerne blevet arbejdet med kortsigtede resultatmål og indikatorer, der kan understøtte, at målene i integrationspolitikken nås. Der er desuden arbejdet med indikatorer for politikken målsætninger. Det giver fortsat mening i politikken at arbejde med mål og pejlemærker som strategiske ambitioner, der skal angive retning, kombineret med resultatmål for de enkelte indsatser i handleplanen
- Det påpeges, at det har fungeret godt at arbejde med handleplaner, der revideres årligt. Handleplanerne har i praksis fungeret som rullende handleplaner, hvor mange indsatser har været flerårige. Dette kan eventuelt formaliseres. Det påpeges desuden, at integrationspuljen har været afgørende for udviklingen og gennemførelsen af integrationsindsatserne i handleplanen.
- Det er tilfredshed med processen for at udarbejde handleplaner og det tværfaglige fokus. Processen kan blive styrket ved at fokusere på færre temaer.
- I forhold til implementeringen af politikken er der udarbejdet handleplan for hvert af årene 2015-2018 (jf. Socialudvalget 24. november 2014, sag 120, Socialudvalget 23. november 2015, sag 110, Socialudvalget 7. november 2016, sag 95, Socialudvalget 27. november 2017, sag 91). Der er udarbejdet evaluering af handleplan 2015 og 2016 (jf. Socialudvalget 7. november 2016, sag 95, Socialudvalget 12. juni 2017, sag 48). Der vil blive fulgt op på resultater og effekter af indsatserne i handleplan 2017 i forbindelse med udarbejdelse af handleplan 2019. Handleplan for 2015 er udarbejdet på et baggrund af den forrige integrationspolitik og indgår derfor ikke.

Nedenfor er opgjort, hvor mange indsatser i hver af de tre handleplaner, der understøtter de enkelte mål i integrationspolitikken. En række af indsatserne er tværgående og understøtter flere mål. De er nævnt under det mål, de primært understøtter:

Mål i integrationspolitikken: Borgere med anden etnisk baggrund end dansk...	Handleplan 2016	Handleplan 2017	Handleplan 2018
1. udnytter deres evner og mestrer eget liv på egne betingelser	1	3	6
2. har de samme muligheder for at leve et sundt liv som alle andre borgere	2	1	1
3. er aktive i samfunds-, forenings- og det demokratiske liv	2	2	1
4. gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse	2	6	2
5. er aktivt bidragende på arbejdsmarkedet	1	1	1
6. lever i trygge og tilgængelige bolig- og nærmiljøer	1	-	-

Udviklingen af integrationsområdet og fremadrettede tendenser

Integrationsområdet har de seneste år i høj grad været påvirket af uro i verden og heraf følgende flygtningestrømme til Europa. Siden 2014 har Frederiksberg modtaget flere flygtninge end tidligere og der har været stort fokus på at udvikle en god modtagelse af flygtningene. Særligt sikring af boliger til flygtninge og udvikling af beskæftigelsesfremmende integrationsforløb har været i fokus, og Frederiksberg er lykkedes rigtig godt med begge dele. Området følges tæt politisk med en årlig sag om opdateret økonomi på tværs af alle områder (seneste sag på Socialudvalget m.fl. den 8. maj 2017, sag 28), halvårlig status på flygtningeboliger (seneste sag på Socialudvalget den 15. januar 2018, sag 3) og kvartalsvis status på beskæftigelsesområdet i resultatrapporten (seneste sag på Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget den 5. marts 2018, sag 17).

Integrationsindsatsen i Danmark involverer mange aktører og omfatter en række indsatsområder - lige fra integrationsindsatsen for nye borgere, over beskæftigelses- og uddannelsesindsatsen til indsatsen for at fremme medborgerskab, dvs. deltagelsen i samfundslivet i bred forstand. I det nationale integrationsbarometer fra 2012, er der

formuleret ni overordnede målsætninger indenfor arbejde, uddannelse, danskkundskaber, ligebehandling, selvbestemmelse, forsørgelse, udsatte boligområder og kriminalitet.

Den generelle beskæftigelsesdiskurs gør sig i høj grad gældende på integrationsområdet, særligt i forhold til nyankomne flygtninge. Frederiksberg Kommune er allerede kommet langt med en systematisk, struktureret og målrettet beskæftigelsesindsats i modtagelsen af flygtninge med branchepakkerne, hvor det er virksomhedens efterspørgsel på arbejdskraft, der er styrende for beskæftigelsesindsatsen. Der udvikles løbende på at styrke samarbejdet med sproguddannelserne og virksomhederne. Den målrettede branche- og virksomhedsrettede indsats har vist gode resultater og anvendes nu også for andre målgrupper på beskæftigelsesområdet, herunder også indvandrere.

Integrationspolitisk redegørelse

I Budget 2018 blev det vedtaget, at der med afsæt i Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget skal udarbejdes en integrationspolitisk redegørelse på tværs af områderne. Med redegørelsen udarbejdes der med afsæt i et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv et samlet, databaseret overblik over det integrationsarbejde som på kort og længere sigt og direkte/indirekte understøtter et beskæftigelses- og uddannelsesperspektiv på tværs af hele organisationen. Det foreslås, at den integrationspolitiske redegørelse indgår i arbejdet med integrationspolitikken, idet sigtet for integrationspolitikken dog er bredere end beskæftigelse og uddannelse.

Proces og tidsplan for udvikling af ny integrationspolitik

Det foreslås, at Frederiksberg Kommunes næste integrationspolitik udvikles på baggrund af erfaringerne fra den nuværende politik og inkluderer perspektiver fra Integrationsrådet, eksterne aktører (frivilligforeninger, boligorganisationer mv.) samt kommunale aktører.

På baggrund af erfaringerne fra udarbejdelse af de årlige handleplaner til den nuværende integrationspolitik, foreslås det, at der fortsat arbejdes med at udvikle årlige handleplaner for den nye politik for hvert af årene 2019-2022. For at sikre, at der også udvikles en handleplan det første år i den nye politiks levetid, foreslås det, at der integreret i arbejdet med at udvikle den nye politik arbejdes med at udvikle en handleplan for 2019. Fordelingen af integrationspuljen forelægges Socialudvalget i forbindelse med den endelige godkendelse af handleplanen for 2019.

Socialudvalget vil blive forelagt evaluering af handleplan for 2017 i forbindelse med forelæggelse af forslag til handleplan for 2019. Evalueringen af handleplanen for 2017 samt foreløbige erfaringer og viden fra handleplanen for 2018 vil desuden indgå i forberedelsen af handleplan for 2019.

Forslag til proces- og tidsplan for udvikling af ny integrationspolitik og handleplan for 2019 er præsenteret i skemaet nedenfor:

30. april 2018 - Udarbejdelse af integrationspolitisk redegørelse Politik

- Socialudvalget forelægges erfaringsopsamling og forslag til proces for ny politik

Maj/juni 2018 - Forelæggelse af den integrationspolitiske redegørelse for **Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget og relevante udvalg** Politik

- Indgår som grundlag for udarbejdelse af integrationspolitikken

Maj/august 2018 - Udarbejdelse af udkast til ny integrationspolitik Politik

- Input til ny politik gennem workshop med Integrationsrådet og eksterne aktører (frivilligorganisationer, boligorganisationer mv.) samt kommunale aktører på tværs af områderne i Frederiksberg

Handleplan

- Input til konkrete indsatser i handleplan for 2019 integreret i proces med revision af politik

20. august 2018 - Første udkast behandles i udvalg

Politik

- Første udkast til integrationspolitik behandles i Socialudvalget den 20. august 2018 mhp. udsendelse i høring

Handleplan

- Evaluering af indsatser i handleplan 2017 forelægges Socialudvalget og relevante udvalg den 20. august 2018
- Forslag til handleplan 2019 og integrationspolitik forelægges Socialudvalget den 20. august 2018 mhp. høring i integrationsrådet. Forelæggelsen af handleplanen sker med forbehold for endelig godkendelse af politikken – og tilrettes efter høring
- Forslag til handleplan 2019 forelægges relevante udvalg den 20. august med forbehold for endelig godkendelse af politikken
- Eventuelt input til budget 19 – budgetmøde mellem Integrationsrådet, borgmester og direktion primo september

August-september 2018 - Høring

Politik

- Høring af udkast til politik i Integrationsrådet og i øvrige relevante råd og høring af udkast til politik i øvrige fagudvalg den 17. september

Oktober/november 2018 - Vedtagelse af ny politik og handleplan

Politik

- Forelæggelse af høringssvar og revideret ny integrationspolitik for:
- Socialudvalget: 29. oktober 2018
- Magistraten: 5. november 2018
- Kommunalbestyrelsen: 12. november 2018

Handleplan:

- Forelæggelse af høringssvar til handleplan 2019 for alle relevante udvalg den 29. oktober 2018
- Endelig godkendelse af handleplan og fordeling af integrationspuljen – Socialudvalget den 5. november 2018
- Orientering i relevante udvalg den 19. november 2018

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 30. april 2018.

Bilag

Bilag 1 - Erfaringsopsamling integrationspolitikken 2015-2018