

REFERAT Kultur og Fritidsudvalget 2022-25 d. 17-01-2022

Mødedato Mandag d. 17. januar 2022 kl. 19:15

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Opfølgning på Aveny-T: Ny driftsaftale for 2022 og status på teatrets økonomiske situation.....	4
Lukket.....	8

Punkt 7: Meddelelser

00.22.04-P35-5-21

Sagsfremstilling

Meddelelser blev taget til efterretning, idet udvalgsintroen bliver afholdt fredag den 25. februar 2022 kl. 13 til 16.

Punkt 8: Opfølgning på Aveny-T: Ny driftsaftale for 2022 og status på teatrets økonomiske situation

20.01.01-G01-1-21

Resume

I marts 2022 står Aveny-T's nye væksthus færdig. Den nye tilbygning har været en del af teaterets vision om at være Danmarks ny "nationalscene for unge". Det har som grundlag herfor været forudsat, at Aveny-T kunne opnå et permanent statsligt tilskud som supplement til det betydelige tilskud, som Frederiksberg Kommune yder. I sagen her præsenteres dels teatrets økonomiske situation i lyset af den vedtagne finanslov for 2022, hvor der ikke blev afsat midler til Aveny-T med et forslag om at yde et ekstraordinært tilskud for 2021 og 2022, dels udkast til ny driftsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Aveny-T Fonden inkl. Væksthuset.

Beslutning

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller,

1. at der udbetales et ekstraordinært tilskud til Aveny-T for 2021 på 2,0 mio. kr. finansieret af konstaterede ekstraordinære mindreforbrug på Kultur- og Fritidsudvalgets budget i 2021,
2. at de foreslåede budgetomplaceringer indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme i 2021 tiltrædes, således at mindreforbruget omplaceres til relevante tilskudskonto,
3. at der afsættes 1,0 mio. kr. til driften af Aveny-T's væksthus i 2022, idet der tilvejebringes finansiering i 1. Forventede Regnskab indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets budget, og
4. at udkast til driftsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Aveny-T Fonden godkendes.

Gunvor Wibroe deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at der udbetales et ekstraordinært tilskud til Aveny-T for 2021 på 2,0 mio. kr. finansieret af konstaterede ekstraordinære mindreforbrug på Kultur- og Fritidsudvalgets budget i 2021,
2. at de foreslåede budgetomplaceringer indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme i 2021 tiltrædes, således at mindreforbruget omplaceres til relevante tilskudskonto,
3. at der afsættes 1,0 mio. kr. til driften af Aveny-T's væksthus i 2022, idet der tilvejebringes finansiering i 1. Forventede Regnskab indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets budget, og
4. at udkast til driftsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Aveny-T Fonden godkendes.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Teaterstrategi 2020-2024 har til formål at være en retningsgiver for Frederiksberg Kommunes langsigtede planlægning og prioriteringer på teaterområdet med særlig fokus på de kommunalt støttede professionelle teatre, idet der tages udgangspunkt i det teatermiljø, der kendetegner Frederiksberg i dag. Teaterstrategien er vedlagt som bilag 1.

Strategien har 4 spor, hvor spor 1 omhandler økonomisk konsolidering af de nuværende kommunalt støttede teatre på længere sigt. Dvs. fokus er på at støtte og sikre byens kommunalt støttede professionelle teatre økonomisk. Konkret lyder målsætningen: "Frederiksberg Kommune arbejder for at sikre de teatre, der er afhængige af kommunale driftstilskud over en længerevarende periode, så de bliver økonomisk bæredygtige." Og en af indsætterne (indsats b) lyder at "arbejde for en statslig ordning vedrørende Aveny-T som ny nationalscene for unge og/eller udvide den lille storbyteaterordning med endnu et teater." Det er i den kontekst sagen om en ny driftsaftale med Aveny-T skal ses.

Om Aveny-T og det nye væksthus

Siden 2011 har Frederiksberg Kommune støttet Aveny-T Teatret på Frederiksberg Allé 102 med et årligt driftstilskud. I 2016 købte Frederiksberg Kommune gennem KommuneLeasing bygningen, hvori Aveny-T ligger. Efterfølgende blev teaterbygningen renoveret i perioden december 2016 - august 2017. Køb og renovering beløb sig til ca. 40 mio. kr. Siden har teatret arbejdet på at realisere visionen om at blive Danmarks nationalscene for unge med særligt fokus på unge i alderen 12 til 35 år med forestillinger om bl.a., klima, identitet, ligestilling, digitale krænkelser og sexisme.

Som et vigtigt element i visionsarbejdet om at blive ny nationalscene indgår opførelsen af det nyt "væksthus" i forlængelse af teaterbygningen, hvor den nu tidligere Café Kellerrør lå. Væksthuset opføres med 10 mio. kr. i støtte fra

A.P. Møllerfonden, mens Frederiksberg Kommune afholder resten af udgiften på godt 30 mio. kr. Væksthuset forventes at stå færdigt i marts 2022. Her vil det i første omgang åbne i en "light-udgave", idet det er teatrets plan først at åbne fuldt op i sæson 22/23 med henblik på at bruge tiden fra åbningen til at "kalibrere" huset og dets aktiviteter. Væksthuset vil bl.a. indeholde en café, en mindre scene samt studiepladser til unge, der ønsker at prøve sig selv af indenfor teatermiljøet. Det er ambitionen, at de unge får medindflydelse og ansvar for at udvikle egne fortællinger, som de kan afprøve på den nye mindre scene og at væksthuset giver muligheder indenfor scenekunst med fokus på bæredygtighed, sund alkoholkultur og et fællesskab, der rækker ud til alle unge.

Det er en forudsætning for realisering af visionen at staten samt en række fonde kan bakke op om denne med økonomisk tilskud som supplement til det tilskud Frederiksberg Kommune allerede yder. Teaterets ledelse har gennem flere år arbejdet på at opnå dette og det er delvis lykkedes på kort sigt. Således blev teateret tildelt et statsligt tilskud på 8,0 mio. kr. samlet set over perioden 2019-2022 - dog med en faldende profil fra 3,0 mio. kr. om året til 0,5 mio. kr. i 2022. Herefter er der ikke afsat yderligere statsligt tilskud. Hertil kommer, at teateret er lykkedes med at få tildelt supplerende fondstilskud.

Det er imidlertid ikke lykkedes at finde en langsigtet økonomisk bæredygtig løsning. Der har gentagne gange været rettet henvendelse fra Frederiksberg kommunes borgmester til Kulturministeren med ønske om, at parterne i fællesskab finder en fremadrettet løsning - dette i naturlig forlængelse af det bevilgede statslige udviklingstilskud. Henvendelsen er ikke imødekommet. Det kan nu konstateres, at i den netop vedtagne finanslov for 2022 heller ikke blev afsat midler til Aveny-T fra statslig side.

Fremtidig økonomi

Teatrets ledelse har tidligere fremsendt materiale, der beskriver to scenarier for teatrets fremtidige økonomi; et grønt scenarie, der forudsætter 10 mio. kr. årligt i støtte fra staten og et gult scenarie, hvor der ikke indgår statslige midler, men hvor der umiddelbart mangler 5,6 mio. kr. på indtægtsiden. I begge scenarier er forudsat fastholdelse af kommunens nuværende årlige tilskud på 4,3 mio. kr. Teatrets beskrivelse af de to scenarier og tilhørende økonomi er beskrevet i bilag 2.

Den grønne plan er teatrets ønskescenarie med en stærk profil som ny nationalscene for unge og indeholder ungt teater på såvel Aveny-T's scene som i væksthuset. Budgettet for dette er på 14,2 mio. kr. Den gule plan er et tilpasset scenarie med en knap så stærk national scene/unge profil og indeholder co-produktioner omkring store musikforestillinger samt udlejning af teatret til andres produktioner, men stadig forestillinger af unge i væksthuset. Budgettet til dette er 9,8 mio. kr. Teatrets ledelse har det forgangne år ihærdigt arbejdet på at skaffe midler til som minimum at dække minimumssceneriet, men har som nævnt samtidig anmodet kommunen om at reservere midler, såfremt det mod forventning ikke lykkes at få midler fra andetsteds.

På mødet den 23. august 2021 tog Kultur- og Fritidsudvalget Aveny-T's aktuelle økonomiske situation til efterretning, idet Kultur- og Fritidsudvalget fandt det hensigtsmæssigt, at teatrets økonomiske fundament kan sikres for 2022. Baggrunden herfor var, at teatret havde anmodet kommunen om 4 mio. kr. i øget driftsstøtte til (med)finansiering af det gule scenarie for det tilfælde, at teatret ikke fik bevilget midler på finansloven for 2022 eller fra fonde til at realisere visionen om at blive Danmarks nye nationalscene for ungekultur.

I forlængelse heraf indgik følgende hensigt i Tillægsaftalen vedr. Budget 2022: "Aveny-T - Partierne er opmærksomme på, at Aveny-T – for at forløse potentialet i den nye væksthus og teatrets vision om at være en ny "nationalscene for unge" – vil være afhængigt af statslig støtte og fondsstøtte udover det faste tilskud fra Frederiksberg Kommune. Der foreligger imidlertid endnu ikke de fornødne støttetilsagn fra disse parter. Partierne er enige om at følge situationen."

Teatrets økonomiske situation i lyset af Finanslov 2022

Som nævnt er der i finansloven for 2022 desværre ikke afsat midler til Aveny-T.

Teaterdirektøren har den 1. december fremsendt en nødplan med et minimumsbudget for 2022 (se bilag 3 og 4) mhp., at teatret kan præsentere et antal forestillinger og leve op til de forventninger, der er til et "nyt" teater. Nødplanen arbejder med et lavere budget end de tidligere fremsendte planer. Teaterdirektøren gør opmærksom på, at den fremsendte nødplan for 2022 viser ekstraordinært lave udgifter, fordi teatret har fået dækket store dele af udgifterne til teaterkoncerten C.V. Jørgensen, der vises i foråret 2022, af statslige hjælpepakker, hvorfor behovet for støtte fra 2023 og frem vil være væsentligt større.

Forvaltningen har drøftet situationen med Aveny-T's bestyrelsesformand og direktør, som har fastholdt behovet for det ekstraordinære tilskud til at sikre teaterets drift i 2022. Ligeledes har teaterets ledelse udtrykt behov for, at kommunen medvirker til at skabe sikkerhed om den fortsat uafklarede situation fra 2023 og frem.

Ny driftsaftale med Aveny-T Fonden

Grundet teatrets uafklarede økonomiske situation fsva. realiseringen af visionen om at blive ny nationalscene for unge har det ikke været muligt tidligere at indgå en ny driftsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Aveny-T Fonden inkl. Væksthuset. Da der nu foreligger en afklaring i forhold til statslig støtte, har forvaltningen i dialog med teatrets ledelse udarbejdet et udkast til en ny driftsaftale med Aveny-T Fonden for 2022. Udkast til driftsaftale 2022 er vedlagt som bilag 5 og bilag til driftsaftalen er vedlagt som bilag 6. Aftalen foreslås at være 1-årig i lyset af at finansiering af teatrets drift fremadrettet fra fonde og/eller stat fortsat er uafklaret.

Forvaltningen er desuden i dialog med teatret om en ny lejeaftale, der indeholder teaterbygning og væksthushus. Som tidligere aftalt med Aveny-T Fonden er der enighed om, at huslejen øges med 1 mio. kr. svarende til kommunens årlige leasingudgift for opførelse af væksthushuset. Derved vil den årlige husleje udgøre ca. 2,9 mio. kr. Endelig lejeaftale forelægges til godkendelse i første halvår 2022, hvor alle oplysninger som fx præcis areal for lejemålet foreligger.

By-, Kultur- og Miljøområdet vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at Aveny-T med visionen om at blive Danmarks nye nationalscene for unge har skabt betydelig interesse for teaterets aktiviteter og at visionen rammer den unge målgruppe på en nyskabende måde. Visionen om at bringe flere unge i teateret forudsætter dog et markant økonomisk tilskud til teateret, idet forestillinger til unge fordrer lavere billetpriser, samt begrænser teaterets muligheder for at afholde mere kommercielle arrangementer og aktiviteter, som ellers vil kunne bidrage mere positivt til teaterets økonomi.

Det har været en forudsætning fra Frederiksberg Kommune at en så markant satsning på teater for unge med national betydning ville kunne opnå en statsligt tilskud af et omfang, der sikrer en langsigtet bæredygtig økonomi, og det er fortsat forvaltningens vurdering, at dette er nødvendigt for at kunne drive "en nationalscene for unge" økonomisk og kunstnerisk forsvarligt.

Det forhold, at der ikke blev afsat midler på årets finanslov kalder efter forvaltningens vurdering på en genovervejelse af strategien for Aveny-T på både kort og langt sigt.

På kort sigt (2022) vurderes det nødvendigt at yde ekstraordinært tilskud på samlet 3,0 mio. kroner for at gennemføre teaterets nødplan, herunder idriftsættelse af det nye væksthushus, idet det eneste alternativ hertil for teateret vil være at bremse al aktivitet i forhold til det nye væksthushus. Dette kan ske ved udbetaling af et ekstraordinært tilskud for 2021 på 2,0 mio. kr. og et ekstraordinært tilskud for 2022 på 1,0 mio. kr.. Der er imidlertid ikke afsat midler til ekstraordinært tilskud i kommunens budget for 2022, og dette vil derfor skulle prioriteres på lige vilkår med andre påtrængende behov, jf. økonomiafsnittet nedenfor. Teatrets planlægningshorisonter er sædvanligvis flerårige, hvorfor det er nødvendigt for teatret hurtigt muligt at få en afklaring på kommunens støtte i 2022.

På længere sigt (2023 og frem) vurderes det nødvendigt, at der forholdsvis hurtigt sker en afklaring af de fremadrettede muligheder for permanent statsligt tilskud, idet teateret med den nuværende vision/strategi om at være nationalscene for unge ikke vil kunne drives forsvarligt uden. Alternativet hertil vil være omlægning mod et mere kommercielt teatertilbud og dermed uden en klar ungeprofil.

Hvis det ikke lykkes teateret at få den nødvendige økonomiske opbakning fra stat og fonde fra 2023 (ift. staten ifm. finansloven for 2023) og frem, foreslås det at kommunen går i dialog med teaterets bestyrelse om strategi og profil fremover, så der skabes grundlag for en bæredygtig økonomi på teateret.

Økonomi

Kommunen yder i forvejen et driftstilskud til Aveny-T Fonden på 4,3 mio. kr. i 2022 faldende til 3,8 mio. kr. fra og med 2023, idet et tidligere bevilget ekstraordinært tilskud på 550 t.kr pr. år i udgangspunktet bortfalder fra 2023.

En realisering af teaterets vision - uanset scenarie - forudsætter statsligt tilskud og/eller fondsstøtte. Imidlertid er blev der ikke afsat midler til Aveny-T i Finansloven for 2022. For at teatret kan opretholde driften inkl. det nye væksthushus foreslås det, at kommunen ekstraordinært dækker teateret ind med ekstra tilskud på 3,0 mio. kr. fordelt på 2,0 mio. kr. i 2021 og 1,0 mio. kr. i 2022.

Det ekstraordinære tilskud for 2021 finansieres af et under regnskabsafslutningen konstateret ekstraordinært mindreforbrug på udvalgets område fordelt på 300 t.kr. afsat til "kommunale lokaler til rådighed for byudvikling", 900 t.kr på folkeoplysningsområdet, bl.a. som følge af lavere søgning af kørselsgodtgørelser, 500 t.kr. vedr. lavere udgifter mellemkommunale betalinger på aftenskoleområdet og en ændret refusionspraksis på teaterområdet, der har givet en ekstraordinær merindtægt på 300 t.kr. Det foreslås, at budgetomplacere disse beløb indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme i 2021.

Til finansiering af de ekstraordinære tilskud for 2022 kan på nuværende tidspunkt peges på en forventet besparelse på den forudsatte leasingydelse for væksthushuset på 0,25 mio. kr. Herudover er der ikke ledige midler på udvalgets ramme og

finansiering vil i givet fald kræve omprioriteringer på denne, idet det samtidig bemærkes, at forsinkelsen af Frederiksberg Svømmehal forventes at give en betydelig driftsudfordring på Kultur og Fritidsudvalgets område, som der også skal findes finansiering til. Mulighederne på Kultur- og Fritidsudvalgets ramme vil blive kvalificeret frem mod 1. forventede regnskab, og forventes bl.a. at forudsætte tilbagehold på de tilskudspuljer, der administreres af udvalget (Hurtigpuljen samt Strategi- og Partnerskabspuljen).

I det omfang der ikke besluttet konkret finansiering af tilskuddet på 1,0 mio. kr. i 2022 indenfor udvalgets ramme, vil merudgiften øge det i forvejen betydelige udgiftspres i 2022. Det bemærkes i den forbindelse, at der p.t. forventes merudgifter i 2022, som ligger udover, hvad der kan finansieres af reserven til uforudsete udgifter – og det vel at mærke selv i en situation, hvor decentrale institutioners overførselsønsker af mindreforbrug fra 2021 til 2022 ikke imødekommes. Generelt gælder derfor, at i det omfang der besluttet merudgifter uden konkret finansiering, vil det alt andet lige øge risikoen for, at der skal vedtages modgående besparelser for at sikre budgetoverholdelse samt mindske muligheden for at finansiere de decentrale institutioners overførselsønsker.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen.

Historik

Indstilling 17. januar 2022, pkt. 13:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1.at der udbetales et ekstraordinært tilskud til Aveny-T for 2021 på 2,0 mio. kr. finansieret af konstaterede ekstraordinære mindreforbrug på Kultur- og Fritidsudvalgets budget i 2021,

2.at de foreslåede budgetomplaceringer indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme i 2021 tiltrædes, således at mindreforbruget omplaceres til relevante tilskudskonto,

3.at der

afsættes 1,0 mio. kr. til driften af Aveny-T's væksthushus i 2022, idet der tilvejebringes finansiering i 1. Forventede Regnskab indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets budget, og

4.at udkast til driftsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Aveny-T Fonden godkendes.

Beslutning fra Magistraten 2022-25, 17. januar 2022, pkt. 13:

Magistraten indstiller med de faldne bemærkninger,

1. at der udbetales et ekstraordinært tilskud til Aveny-T for 2021 på 2,0 mio. kr. finansieret af konstaterede ekstraordinære mindreforbrug på Kultur- og Fritidsudvalgets budget i 2021,

2. at de foreslåede budgetomplaceringer indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets driftsramme i 2021 tiltrædes, således at mindreforbruget omplaceres til relevante tilskudskonto,

3. at der afsættes 1,0 mio. kr. til driften af Aveny-T's væksthushus i 2022, idet der tilvejebringes finansiering i 1. Forventede Regnskab indenfor Kultur- og Fritidsudvalgets budget, og

4. at udkast til driftsaftale mellem Frederiksberg Kommune og Aveny-T Fonden godkendes.

Gunvor Wibroe deltog ikke i sagens behandling på grund af inhabilitet.

Bilag

Bilag 3 Følgrebrev fra Aveny-T til nødplan.pdf

Bilag 1 Teaterstrategi 2020-2024

Bilag 4 Aveny-T nødplan med budget for 2022.pdf

Bilag 5 Driftsaftale 2022 ml Aveny-T og FK (udkast)

Bilag 6 Bilag til driftsaftale 2022 (udkast)

Bilag 2 Aveny-T Væksthushus grøn og gul plan.pdf

Bevillingsskema - AvenyT

Punkt 9: Lukket

82.06.00-P20-52-16