

REFERAT Socialudvalget_2018-21 d. 05-03-2018

Mødedato Mandag d. 05. marts 2018 kl. 20:30

Mødested Udvalgsværelse 2

Innholdsfortegnelse

Meddelelser.....	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at Sociolancen kan køre.....	4
Samarbejdsaftale med foreningen TUBA.....	8
Udmøntning af integrationspakke – forebyggende boligsocial indsats mod rekruttering til bander og.....	10
Politisk deltagelse i Boligforum.....	15
Regnskabsresultat 2017 på det specialiserede socialområde for voksne.....	19

Punkt 30: Meddelelser

00.22.00-P35-40-18

Sagsfremstilling

1. Bevæg dig for livet

'Bevæg dig for livet' er et tværgående projekt, der afvikles i samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og Frederiksberg Idrætsunion (FIU), Danmarks Idrætsforbund (DIF) og DGI. Formålet er at motivere til følgeskab og skabe nye ideer til at dyrke motion og idræt. Aftalen er en del af DIF og DGI's fælles vision "Bevæg dig for livet", der har som mål, at 75 % af danskerne skal være idrætsaktive i 2025, og 50 % skal være medlem af en idrætsforening

I forbindelse med projektet er der etableret en politisk følgegruppe. Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Undervisningsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Ældre- og Omsorgsudvalget er hver repræsenteret med 2 medlemmer.

Socialudvalget er repræsenteret med Pernille Høxbro og Anja Camilla Jensen i den politiske følgegruppe. Vedlagt er dagsordensmateriale til det første møde i Følgegruppen tirsdag den 6. marts.

2. Ændring vedr. medlem af Udsatterådet

Foreningen SAND Hovedstaden har d. 27 februar 2018 meddelt, at da Ole Svendsen ikke længere er medlem af deres bestyrelse, ønsker de at pege på en anden som medlem af Udsatterådet. Det drejer sig om Kim Allan, nuværende bestyrelsesmedlem.

I overensstemmelse med grundlaget for Kommunalbestyrelsens oprindelige udpegning – nemlig værdien i det tætte samspil med SAND Hovedstaden – og svarende til den løbende praksis ift. udskiftning af medlemmer i råd og nævn mv., har forvaltningen meddelt Ole Svendsen, at han ikke længere er medlem og meddelt Kim Allan, at han nu er medlem.

3. Regeringsudspil "Et Danmark uden parallelsamfund"

Udspillet vedlægges som bilag med referatet. Frederiksberg Kommune har ikke boligområder, der er omfattet af de ændrede kriterier vedr. udsatte boligområder.

4. Indbydelse til KL-konference vedr. social- og sundhedsområderne

Der er udsendt indbydelse til denne konference, jv. også intromødet i udvalget. Tilmelding sker via KBS.

Bilag

Bilag 1 - Følgegruppemøde d. 6. 3. 2018 – Dagsorden og bilag

Bilag 2 - Handleplaner pr. 26.2.2018

Bilag 3 - Budget 2018

Bilag 4 - Et-danmark-uden-parallelsamfund_Regeringen_2018-03-01

Punkt 31: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om at Sociolancen kan køre på Frederiksberg

27.12.00-P08-1-17

Resume

Kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe har stillet forslag om, at sociolancen kan køre på Frederiksberg. I sagen redegøres for forvaltningens vurdering.

Beslutning

Et flertal i Socialudvalget bestående af Pernille Høxbro, Simon Aggesen, Helle Sjelle, David Munis Zepernick og Alexandra Dessoy indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet forvaltningen i stedet bedes undersøge mulighederne for at arbejde videre med den type social- og sundhedsfaglig indsats, sociolancen udfører, i en mere integreret løsning på Frederiksberg.

Et mindretal bestående af Anja Camilla Jensen og Mette Bang Larsen indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at beslutningsforslaget forkastes, idet de tilbud, der allerede er i dag i Frederiksberg kommune, dækker det felt, som Sociolancen arbejder indenfor.

Sagsfremstilling

Magistraten besluttede på møde den 19. februar 2018 at tilbagesende sagen om Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om, at Sociolancen kan køre på Frederiksberg til Socialudvalget. Sagen er gengivet nedenfor og økonomiafsnittet er udbygget med et bud på økonomien ved tiltrædelse af forslaget.

Medio 2018 vil der i forbindelse med plan på udsatteområdet og planen for borgerens lokale sundhedsvæsen blive gjort status på indsatser på tværs, der understøtter en forebyggende indsats.

Oprindelig sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på møde den 6. november at følgende forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Gunvor Wibroe om, at sociolancen kan køre på Frederiksberg, skulle oversendes til udvalgsbehandling:

"Kommunalbestyrelsen beslutter, Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Hovedstadens Akutberedskab, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab mhp. at undersøge muligheden for, at den social- og sundhedsfaglige indsats Sociolancen kan køre på Frederiksberg."

Begrundelse

"Sociolancen er et tilbud til udsatte borgere herunder hjemløse, misbrugere og folk med psykiske lidelser i de situationer, hvor det er vanskeligt at vurdere, om der er behov for en sundheds- eller socialfaglig indsats. Sociolancen erstatter ikke en ambulance men er et supplement til den opsøgende og forebyggende indsats ift. socialt udsatte, hvor der er et behov for både en sundheds- og socialfaglig indsats for at afdække borgerens problem og henvise vedkommende til det helt rigtige tilbud. Den gør, at flere socialt udsatte borgere får hjælp i tide og øger patientsikkerheden for dem. Sociolancen er social førstehjælp og har haft succes med at finde bedre løsninger til gavn for udsatte borgere. Derfor foreslår Socialdemokratiet, at Frederiksberg Kommune retter henvendelse til Hovedstadens Akutberedskab, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab om muligheden for, at den social- og sundhedsfaglige indsats Sociolancen også kan køre på Frederiksberg."

Bemærkninger til forslaget:

Det kan oplyses, at forslaget om en sociolance også har været drøftet i Frivillighedsforum den 23. august 2017. Sociolancen er et tilbud til udsatte borgere herunder hjemløse, misbrugere og folk med psykiske lidelser i de situationer, hvor det er vanskeligt at vurdere, om der er behov for en sundheds- eller socialfaglig indsats.

Forvaltningen har rettet henvendelse til hhv. Københavns Kommune og Region Hovedstaden, som er dem, der er kontaktpersoner på Sociolancen. Region Hovedstaden henviser til Københavns kommune. Københavns kommune oplyser følgende:

Om baggrunden for Sociolancen

Sociolancen blev etableret på baggrund af en pulje fra satspuljemidlerne som udløber i 2018. Københavns Kommune og Region Hovedstaden har afsat midler til drift af Sociolancen til udgangen af 2021.

Sociolancen er et køretøj, der er bemandet med både en socialfaglig medarbejder og en sundhedsfaglig medarbejder, som kan hjælpe socialt udsatte borgere i Københavns kommune. Den er et supplerende tilbud i de situationer, hvor det kan være vanskeligt at vurdere, om der er behov for en primær sundhedsfaglig- eller socialfaglig indsats. Sociolancen skal således ikke erstatte og sendes i stedet for en ambulance. Det er Region Hovedstadens Akutberedskab, Københavns Kommune og Hovedstadens Beredskab, der i fællesskab driver Sociolancen.

Sociolancen skal:

- Supplere den opsøgende og forebyggende indsats i forhold til socialt udsatte borgere, hvor der er behov for både en sundhedsfaglig- og socialfaglig indsats for at afdække problemet og henvise til rette tilbud.
- Yde hjælp i rette tid.
- Øge patientsikkerheden for socialt udsatte borgere.

Sociolancen kan tilkaldes via en sundhedsfaglig medarbejder, en socialfaglig medarbejder fra Københavns Kommune eller Politiet. Som borger kan man kontakte 112, der så vil vurdere om Sociolancen kan sendes ud. Sociolancen vil, når den ikke er ude at køre, være at finde på gaden, hvor medarbejderne i Sociolancen laver opsøgende og forebyggende arbejde i forhold til socialt udsatte borgere i samarbejde med de eksisterende tilbud.

Sociolancen kan afdække, om socialt udsatte borgere har behov for en sundhedsfaglig- eller socialfaglig ydelse. Derudover kan Sociolancen også formidle kontakt mellem socialt udsatte borgere og relevante sundheds- og socialtilbud. Det kan for eksempel være:

- Væresteder, herberger og natcaféer
- Rådgivningstilbud
- Behandlingstilbud
- Behandling på hospital
- Støttekontaktperson
- Boligrådgiver

Konkret set up og økonomi

Københavns kommune betaler pr. år 2 mio. kr. og Region Hovedstaden det samme beløb primært til lønudgifter. Sociolancen kører alle dage i tidsrummet kl. 11.00 til 23.00. Der er ikke "døde" perioder, men der er tidspunkter, hvor der kun er ca. 17 opkald i timen, og andre spidsbelastningsperioder hvor der er ca. 28 opkald.

Sociolancen er bemandet med en socialfaglig medarbejder fra Københavns Kommunes Socialforvaltning og en sundhedsfaglig medarbejder, en paramediciner eller en ambulancebehandler fra enten Hovedstadens Beredskab eller Akutberedskabet. Socialforvaltningens vagter i Sociolancen dækkes af 10 medarbejdere fra forskellige enheder i forvaltningen, og lønudgiften er indeholdt i de 4 mio. kr., som er nævnt ovenfor.

Såfremt Frederiksberg Kommune ønsker at tilknytte sig den nuværende ordning – og tilkoble sig Sociolancen – forventes det, at opkaldene vil komme ind i den rækkefølge, de kommer, og kørslen fordeles efter opkaldene, uanset om det er til en adresse i København eller en adresse på Frederiksberg.

I Københavns Kommune er det således, at når en person ringer til alarmcentralen eller Akuttelefonen, tages der stilling til, om der skal sendes en ambulance, eller om det er en opgave for Sociolancen. Da der er én Sociolance, kan der opstå kø.

Målgruppen er alle udsatte uanset alder.

Københavns Kommune udarbejdede ikke en behovsanalyse i forbindelse ved projektstart, og derfor er det ikke muligt at følge op på effekten af Sociolancen. Idéen til projektet opstod ved, at en medarbejder fra Socialforvaltningen kørte med på en ambulancevagt og erfarede, at omkring 1/3 til 1/2 af turene i Københavns Kommune havde en mere social karakter end en sundhedsmæssig.

Københavns kommune har etableret et efterværn og en hurtig opfølgning, hvor der følges op på de borgere, som Sociolancen henter. Er det en ung, som skal hjælpes, er det måske SKP, der tager over, er det en ældre borger, der mangler hjemmehjælp, er det måske visitationen.

I dialogen med Københavns Kommune fremgik det, at Sociolancen er fuldt udnyttet i dag. Der er derfor ikke ledig kapacitet i forhold til at køre også i Frederiksberg Kommune.

Indsatser i Frederiksberg Kommune

Frederiksberg Kommunes udsattepolitik præciserer de særlige forhold, der er for borgere, der er udsatte, og som har brug for særlig opmærksomhed for at kun deltage i samfundslivet på lige fod med andre. Det er vigtigt, at det nære netværk, foreninger og andre sociale fællesskaber har øje for og støtter borgere, der lever i en udsat livssituation, så udstødelse kan forebygges. Med den rette støtte kan en stor del af denne gruppe borgere opnå igen ikke at være socialt udstødt. På samme vis kan en tidlig forebyggende indsats bidrage til at færre borgere bliver socialt udstødte.

I Frederiksberg Kommune er der allerede en række indsatser i forhold til socialt udsatte borgere og hjemløse både i forhold til sundhedsfaglig og en socialfaglig og en koordinerende indsats. Der kan nævnes:

- Herberg (Lindevangen og Lærkehøj) med plads til 74 personer.
- Natvarmestue på Lærkehøj med plads til 16 personer, som er åbent fra kl. 23.30 til 8.00. Udsatte borgere kan overnatte, få et bad og morgenmad).
- Et tæt samarbejde med Region Hovedstadens Psykiatriske Gadeplansteam, som dækker Frederiksberg kommune til kl. 23.00 på hverdage og kontinuerligt i weekenderne.
- Socialfaglig sygeplejerske, som primært varetager den sundhedsmæssige indsats i Finsenshave. Hovedansættelse er i Sundhedscenteret.
- Fremskudt sagsbehandling, hvor en medarbejder tager ud til borgere i eget hjem, hvis disse er for psykisk syge eller har andre barrierer i forhold til at møde i jobcentret.
- Gadeplansindsats – med en opsøgende indsats. Denne indsats følger de hjemløse flere gange om ugen både dag og aften på gadeplan. De hjælpes vedr. behandling på hospital og på sygeplejeklinikken i Københavns Kommune. De huser midlertidig de mest udsatte danske hjemløse og arbejder på varige boligløsninger, hvor dette er muligt. Desuden er indsatsen af forebyggende karakter, da Frederiksberg Kommune har en løbende kontakt med gadesoverne, så deres problemstillinger løses løbende.

Frederiksberg Kommune har et godt samarbejde med psykiatrisk gadeplansteam, hvilket yderligere har konsolideret indsatsen gennem det seneste år. Teamet kommer 1-2 gange om ugen, og kan tilkaldes ekstra pr. telefon efter behov. Teamet løser de problemer, der er i forhold til borgere med psykiatriske problemer, fordi de dels kender målgrupperne, de er gode til at rådgive de udsatte borgere, og endelig har de et kendskab til regionens tilbud til målgruppen.

Det er forvaltningens faglige vurdering, at efterspørgslen på en Sociolance vil være meget begrænset og vil ikke skabe en værdi, som står mål med udgiften.

Det er, på baggrund af de indsatser der allerede er etableret i Frederiksberg Kommune, forvaltningens vurdering, at medarbejderne i de forskellige indsatser allerede udfører det arbejde, som Sociolancen udfører i Københavns Kommune.

Det er derfor også forvaltningens vurdering, at de indsatser, der udføres i Frederiksberg Kommune, dels peger på en udvikling af indsatser på tværs, som vil understøtte en forebyggende indsats, og dels dækker de behov, der er i forhold til antallet af udsatte borgere og hjemløse.

Det indstilles på den baggrund, at forslaget forkastes.

Økonomi

Sagen har med det indstillede ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Hvis beslutningsforslaget tiltrædes, anslås det, at den årlige udgift til, at Sociolancen kan køre på Frederiksberg, vil beløbe sig til 2-4 mio. kr. pr. år, jf. udgifterne i dag i Københavns Kommune og Region Hovedstaden. Et konkret bud vil kræve en nærmere dialog med Københavns Kommune og Region Hovedstaden.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 5. marts 2018, Magistraten den 12. marts 2018, Kommunalbestyrelsen den 19. marts 2018.

Historik

Indstilling til Magistraten den 19. februar 2018, pkt. 59:

Et flertal i Socialudvalget (Simon Aggesen, Helle Sjelle, Alexandra Dessoy, Fasaël Rehman og David Munis Zepernick) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet de tilbud, der allerede er i dag i Frederiksberg Kommune, dækker det felt, som Sociolancen arbejder indenfor.

Et mindretal i Socialudvalget (Mette Bang Larsen og Malte Mathies Løcke) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Magistraten besluttede på mødet den 19. februar 2018:

Magistraten tilbagesendte sagen til Socialudvalget.

Punkt 32: Samarbejdsaftale med foreningen TUBA

27.00.00-A00-514-17

Resume

I Budget 2018 blev der afsat 80.000 kr. årligt i 2018-2019 til en samarbejdsaftale med foreningen TUBA. Sagen fremlægges med henblik på godkendelse af samarbejdsaftalen mellem foreningen TUBA og Frederiksberg Kommune.

Beslutning

Socialudvalget

- godkendte samarbejdsaftale med foreningen TUBA.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsafdelingen indstiller,

- at samarbejdsaftale med foreningen TUBA godkendes.

Sagsfremstilling

Socialudvalget indstillede 14. august 2107 (pkt. 62), at beslutningsforslaget om indgåelse af aftale om terapiforløb tiltrædes, idet finansiering blev udsat til budget 2018-processen.

I Budget 2018 blev der afsat midler til en to-årig samarbejdsaftale med foreningen TUBA. Der er afsat 80.000 kr. pr. år i 2018 og 2019. Den 27. november 2017 besluttede Socialudvalget (sag nr. 89), at TUBA ikke skulle have yderligere bevilling gennem §18-puljen, da det ansøgte projekts formål og målgruppe er identisk med samarbejdsaftalens formål og målgruppe. TUBA kan stadig, på lige fod med andre foreninger, søge den løbende pulje til andre projekter.

TUBA er en landsdækkende terapeutisk rådgivning for unge, som er vokset op i familier med alkoholproblemer. TUBA tilbyder anonyme terapiforløb og rådgivning for unge mellem 15 og 35 år. Der er ikke visitation til tilbuddet og tilbuddet er gratis for brugerne. Brugerne har desuden mulighed for at være anonyme.

I dag kan unge borgere fra Frederiksberg i alderen 15-24 år få et gratis behandlingsforløb hos TUBA. Dette er sikret gennem en satspuljebevilling på seks mio. kr., som TUBA fik i 2016 for en fireårig periode. Borgere i aldersgruppen 25-35 år er derimod ikke omfattet af satspuljemidlerne.

TUBA har i 2017 modtaget 80.000 kr. i støtte fra §18-midlerne i Frederiksberg Kommune. Midlerne har finansieret behandling af seks Frederiksbergborgere mellem 25 til 35 år. Midlerne fra Budget 2018 til den nye to-årige samarbejdsaftale mellem Frederiksberg Kommune og TUBA skal derfor finansiere behandling af 5-6 Frederiksbergborgere mellem 25 og 35 år, som oplever senfølger af en opvækst i et hjem med en alkoholproblematik.

TUBA skal i regi af samarbejdsaftalen årligt aflægge regnskab for aftalens midler samt afrapportere antallet af gennemførte forløb, forløbslængde og borgerens effekt af forløbet. TUBA dokumenterer effekten af deres behandlingsforløb gennem undersøgelser af de unges egne oplevelser af positiv forandring, fx evnen til at gå på arbejde eller fortsætte en uddannelse. Herudover anvendes validerede skalaer, der måler om behandlingen gør en forskel i forhold til psykiske belastninger, forbedring af depressive symptomer mv.

Midlerne udbetales i to rater pr. år således, at der kan disponeres behandlingsforløb hele året, idet der ikke gives yderligere midler indenfor rammeaftalen. Inden for bevillingen forpligter TUBA sig til at prioritere unge, der henvender sig med akut behov. Hvis der er borgere med yderligere behov, forpligter TUBA sig på at informere borgeren om, at vedkommende kan søge Frederiksberg Kommune om støtte til behandlingsforløb indenfor gældende lovgivning således, at der ikke opstår ventelister.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 5. marts 2018.

Bilag

Bilag 1 Aftale Frederiksberg TUBA 2018-2019

Punkt 33: Udmøntning af integrationspakke – forebyggende boligsocial indsats mod rekruttering til bander og radikalisering

00.01.10-P20-1-18

Resume

I budgetforliget 2018 blev der afsat 2,5 millioner kr. årligt i 2018 og 2019 til en integrationspakke med henblik på en forebyggende boligsocial indsats blandt børn og unge og med fokus på at forebygge bandetilknytning, radikaliseringsstendenser og anden ekstremisme. Nedenfor foreslås en tilrettelæggelse af indsatserne og en udmøntning af midlerne.

Beslutning

Socialudvalget

1. godkendte det samlede overordnede program for indsatserne og de tilknyttede faser,
2. godkendte, at bevillingen udmøntes i overensstemmelse med programmet,
3. godkendte tidsplan for status og evaluering,
4. godkendte, at sagen sendes til orientering i Undervisningsudvalget

Der søges tilrettelagt temamøde, besøg el.lign. med fokus på det generelle forebyggende arbejde mv. i SSP- og boligsocialt regi. Heri kan også indgå belysning af elementer fra regeringsudspillet "Et Danmark uden parallelsamfund".

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at Socialudvalget godkender,

1. det samlede overordnede program for indsatserne og de tilknyttede faser
2. at bevillingen udmøntes i overensstemmelse med programmet
3. tidsplan for status og evaluering
4. at sagen sendes til orientering i Undervisningsudvalget

Sagsfremstilling

A. Baggrund og rammer

Som del af den politiske aftale om Frederiksberg Kommunes budget 2018 blev følgende besluttet:

Partierne ønsker at styrke den forebyggende indsats for børn og unge, så bandetilknytning, radikaliseringsstendenser eller anden ekstremisme ikke opleves på Frederiksberg. Partierne afsætter på den baggrund 2,5 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 til en styrket forebyggende boligsocial indsats på tværs af flere boligområder i tæt sammenhæng med indsatsen i SSP, Ungecentret og klubberne. Indsatserne tilrettelægges i samarbejde med relevante almene boligorganisationer og foreningslivet. Integrationsrådet og Ungerådet inddrages i den nærmere udmøntning, der bl.a. vil omfatte en særlig indsats for unge piger, Demokratiskole, Turbolæsning på Ungdomsskolen, samt målrettede tværgående tiltag.

Principperne for den Socialt Bæredygtige By udgør fundamentet for den boligsociale indsats, både i kommunalt og i boligorganisationernes regi, og vil også være centralt i tilrettelæggelsen af programmet til implementering af integrationspakken. Status for arbejdet med Socialt Bæredygtig By blev senest forelagt for Socialudvalget d. 12. juni 2017.

Den forebyggende boligsociale indsats vil blive tilrettelagt som et program med flere spor og faser i implementeringen, der omfatter både sociale indsatser, arbejdsmarkedsindsatser samt også SSP, klubberne m.v. Kobling af kommunens boligsociale indsats til Ungecenteret udgør kernen i programmet.

Demokratiskole og Turbolæsning vil blive implementeret af Børn- og Ungeområdet, hvorfor bevillingen til disse indsatser vil blive overført til Børn- og Ungeområdet, som vil afrapportere til Undervisningsudvalget i sammenhæng med den øvrige indsats vedr. folkeskolen. Viden og erfaringer vil endvidere også indgå i det øvrige program ift. videre tilrettelæggelse og udvikling af indsatser.

Programmet vil bygge videre på de eksisterende indsats med særligt vægt på en styrkelse af den uddannelsesrettede boligsociale indsats blandt børn og unge med henblik på forebyggelse af bandetilknytning, radikaliserings-tendenser og anden ekstremisme. Indsatsen vil blive tilrettelagt bl.a. med udgangspunkt i erfaringerne med kommunens arbejde for forebyggelse af radikalisering og ekstremisme, jf. udmøntning af midler til antiradikalisering i 2017, som blev forelagt for Socialudvalget d. 13. marts 2017.

Endvidere vil indsatsen understøtte den tidlige kriminalitetsforebyggende indsats, som er i fokus i bl.a. regeringens udspil ”Alle handlinger har konsekvenser”, som blev lanceret i oktober 2017.

Programmet tager udgangspunkt i, at en forebyggende indsats med fokus på uddannelse og job vil kunne give de unge, som føler sig på kanten af samfundet, et andet perspektiv og dermed et alternativ til en gadeorienteret livsstil og risiko for yderligere marginalisering i form af bandekriminalitet eller ekstremisme.

Med det udgangspunkt tages der i tilrettelæggelsen af programmet afsæt i tre grundlæggende principper:

- En stærkere kobling til den individrettede indsats i Ungecenteret.
- Forankring i almene boligafdelinger og ejerskab hos afdelingsbestyrelserne.
- Videreførelse og udbygning af det gode samarbejde mellem kommunen og de almene boligorganisationer og andre parter.

En stærkere kobling til den individrettede indsats i Ungecenteret

I såvel Frederiksberg Kommune som i andre kommuner i landet er der positive erfaringer med et tæt samarbejde mellem den boligsociale indsats i boligområderne og en fremskudt uddannelsesvejledning til unge.

De unge, som er i risiko for marginalisering i form af bandekriminalitet eller ekstremisme, vil typisk være unge, som er droppet ud af uddannelsessystemet, og som er uden for arbejdsmarkedet. Hovedfokus i den boligsociale indsats vil derfor være at bygge bro mellem den enkelte unge i en individrettet indsats og Ungecenteret med henblik på, at den unge kommer i gang med uddannelse eller job.

I forbindelse med Områdefornyelsen i Nordre Fasanvej Kvarteret har der været gennemført en særlig boligsocial ungeindsats i boligområdet Stjernen. Indsatsen har etableret et bindeled mellem kvarterets unge og Ungdommens Uddannelsesvejledning, som ellers har haft svært ved at etablere kontakt til denne gruppe af unge. Områdefornyelsen sluttede ved udgangen af 2017.

Den boligsociale ungeindsats på Stjernen har været baseret på et nært samarbejde mellem Ungecenterets fremskudte vejledningsindsats på Stjernen og et boligsocial tilbud, som er forankret hos afdelingsbestyrelsen på Stjernen, og som er delvist baseret på frivillige kræfter. Indsatsen har etableret et hidtil manglende led mellem Ungecenteret og de unge, og har resulteret i, at ud af ca. 36 unge i målgruppen er omkring 28-29 kommet videre i job eller uddannelse i løbet af de sidste par år, ligesom det blandt hovedparten af de unge er etableret, at job, uddannelse og familie er de centrale værdier.

Det boligsociale tilbud har været baseret på en håndholdt og individbaseret indsats, hvor der gennem etablering af relationer til målgruppen er blevet skabt et positivt fællesskab, som har udgjort et attraktivt alternativ til bandemiljøet eller andre negative fællesskaber, og som har fremmet målgruppens motivation for at blive selvforsørgende.

I en evaluering af det fremskudte vejledningsindsats nævnes det, at samarbejdet med medarbejderne tilknyttet det boligsociale tilbud formentlig har været medvirkende til, at Ungecenteret har gennemført et større antal vejledningsforløb på Stjernen end i Søndermarkskvarteret, hvor der ikke har været samme medarbejderressourcer målrettet de unge i forhold til at bygge bro til den fremskudte vejledning og til at følge op i forhold til de unge.

Implementeringen af dette spor i programmet vil blive tilrettelagt i tæt samarbejde med Ungecenteret og vil bygge videre på det allerede eksisterende samarbejde med SSP, klubberne og andre, som er tæt på de unge, herunder også folkeskolerne.

Forankring i almene boligafdelinger og ejerskab hos afdelingsbestyrelserne

Programmet for den uddannelsesrettede boligsociale indsats vil blive inddelt i faser, hvor arbejdet på Stjernen videreføres i opstartsfasen og inden for de nye principper for en mere individrettet tilgang. Faseopdelingen skal sikre dels den nødvendige forankring i boligafdelingerne, dels at de indhentede erfaringer bruges bedst muligt.

I første fase vil der bliver udviklet ungeindsatser i boligområderne Danmarksgården (Lejerbo) og Søndermarkskvarteret (Frederiksberg Forenede Boligselskaber). Forvaltningen har allerede nu dialog med afdelingsbestyrelsen i Danmarksgårde samt med klubben Fillippa med henblik på tilrettelæggelse af indsatsen for dette boligområde. Baseret på erfaringerne fra de nævnte boligområder, vil indsatsen for øvrige boligområder blive udviklet.

Med henblik på at udvikle indsatserne andre steder i byen, vil forvaltningen indgå i tæt dialog med afdelingsbestyrelserne for de pågældende boligafdelinger. Dette for at sikre, dels at indsatsen tilpasses bedst muligt til både udfordringerne og ressourcerne i det enkelte boligområde, dels at der er opbakning og solid forankring i boligafdelingerne.

Videreførelse og udbygning af det gode samarbejde mellem kommunen og de almene boligorganisationer og andre parter

Det boligsociale partnerskab mellem kommunen, Frederiksberg Forenede Boligselskaber og Lejerbo vil have en central rolle i implementeringen af programmet. De boligsociale medarbejdere har i forvejen tætte kontakter og løbende koordinering med Ungecenteret, SSP og lokalpolitiet. Den nye uddannelsesrettede boligsociale indsats vil bygge videre på dette samarbejde, og vil blive koordineret med de øvrige boligsociale indsatser med henblik på opnåelse af størst muligt synergi og vidensdeling mellem dels kommunens og boligorganisationernes boligsociale medarbejdere, dels de øvrige samarbejdspartnere.

Udover det direkte og løbende samarbejde, vil boligorganisationer også blive orienteret om indsatsen i de forskellige fora for kommunens samarbejde med boligorganisationerne, herunder den administrative styregruppe og Boligforum.

B. Indhold og indsatser i en ny uddannelsesrettet boligsocial indsats

Målgruppen for den nye uddannelsesrettede boligsociale indsats er kulturelt og socialt udsatte unge i aldersgruppen 15-25 år fra udvalgte boligområder, som ikke er i arbejde eller uddannelse, med henblik på opnåelse af selvforsørgelse.

Målsætningen er at skabe en stærkere ramme for en individrettet indsats, som kombinerer erfaringerne fra traditionelt boligsocialt arbejde med den individuelle arbejdsmarkedsrettede indsats, som Ungecenteret står for.

Den nye uddannelsesrettede boligsociale indsats vil have fokus på at videreudvikle erfaringerne fra Ungecenterets fremskudte vejledning og på en tæt opfølgning af den enkelte unge med henblik på, at flere udsatte unge kommer i uddannelse og job. Gennem indsatsen skal der skabes en ramme, hvor de unge kan få styrket deres kompetencer i forhold til at træffe positive valg i livet og komme videre i job og uddannelse samt engagere sig i det eksisterende foreningsliv.

Indsatsen vil medvirke til at bygge bro mellem det boligsociale arbejde i boligområderne og Ungecenteret gennem de boligsociale medarbejders etablering af relationer til de unge. De unges omgangskreds er ofte begrænset og afgrænset til boligområdet, og de deltager mindre i fritidsaktiviteter end andre unge og er sjældent på besøg hos hinanden. Derfor tilbringer særligt drengene deres fritid på boligområdernes udearealer. Den gadeorienterede livsstil øger sandsynligheden for, at de unge bliver involveret i kriminalitet.

Indsatsen skal have fokus på at få de unge til at engagere sig i det omkringliggende samfund, fx ved at introducere dem til foreningslivet og særligt i at støtte dem i forhold til at komme i videre i uddannelse og job. Vejledning i forhold til uddannelse og job varetages af Ungecenteret. Medarbejderne i den nye forebyggende boligsociale indsats vil agere bindeled til Ungecenteret, herunder introducere de unge til muligheden for vejledning samt fastholde, støtte og følge op i forhold til de unge i forbindelse med vejledningsforløb og videre, når de unge kommer i uddannelse eller job. Med styrkelsen af den sammenhængende ungeindsats og den ændrede opgavetilrettelæggelse i Ungecenteret, jf. sag forelagt Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget d. 27. november 2017, vil også de mere komplekse forløb kunne håndteres.

Indsatsen skal omfatte både individuelle og gruppebaserede aktiviteter. Aktiviteterne bruges som pædagogisk værktøj til at fremme såvel de unges sociale kompetencer som deres praktiske og faglige færdigheder. Aktiviteter som madlavning, idræt, kostvejledning, fodbold og ture ud af huset anvendes til at træne sociale færdigheder i gruppen, styrke trivslen og motivere den enkelte unge til at træffe positive valg i livet. Hertil kommer særlige projektfællesskaber, såsom Ungdomsbrandkorps og andre lignende tiltag.

De boligsociale medarbejdere vil løbende følge op på den enkelte unge og dennes adfærd og handlinger i forbindelse med aktiviteterne.

Indsatsen vil rette sig mod både drenge og piger i boligområderne. Det er i høj grad unge drenge/mænd, som er utryghedsskabende, da de i højere grad end pigerne tillægger sig en gadeorienteret livsstil. Der vil løbende blive foretaget en vurdering af, hvorvidt der er behov for en indsats målrettet piger i boligområderne. I det omfang og i de boligområder, hvor pige-grupper har en problematisk adfærd, vil der blive tilrettelagt en indsats målrettet denne gruppe.

Konkrete aktiviteter kan også inddrage eller være målrettet andre grupper tæt på de unge, såsom eksempelvis de unges forældre.

Faseopdeling og tidsplan

Som nævnt ovenfor arbejdes der med en faseopdeling af programmet indsats med henblik på at indhente erfaringer fra de første faser af den uddannelsesrettede boligsociale og tilpasse denne viden bedst muligt til de konkrete udfordringer og ressourcer i de øvrige boligområder.

Faseopdelingen og den forventede tidsplan for programmets implementering fremgår af tabellen nedenfor. Tidsplanen er indikativ, da forvaltningen i løbet af andet halvår 2018 vil foretage en vurdering af de hidtidige resultater, bl.a. med henblik på at vurdere, om det skal overvejes at tilrettelægge indsatsen over en treårig periode.

Fase	Tid	Indhold
Startfase	Første kvartal 2018	Den forebyggende boligsociale indsats på Stjernen videreføres
Fase 1	2-3. kvartal 2018	Nye tilbud etableres i boligområderne Søndermarkskvarteret og Danmarksgården
Foreløbig evaluering af den hidtidige indsats	2. halvår 2018	Vurdering af indsatsen og dens tilrettelæggelse i den resterende programperiode
Fase 2	4. kvartal 2018 - 1. kvartal 2019	Nyt tilbud etableres i Lindevangskvarteret
Fase 3	I løbet af 2019	Mulighederne for evt. videreførelse af erfaringerne, herunder Finsens Have, afdækkes
Evaluerings	4. kvartal 2019	Evaluerings af programmet og af mulighederne for at videreføre erfaringerne

Organisering

Programmet for den forebyggende boligsociale indsats vil involvere en række forskellige aktører:

- Folkeskolen, SSP og Ungecenteret vil sammen med det boligsociale partnerskab med Frederiks-berg Forenede Boligselskaber og Lejerbo blive involveret direkte i implementeringen af indsatsen gennem etablering af en styregruppe el. lign., som skal koordinere indsatsen.
- Lokale fritids- og ungdomsklubber, den lokale folkeskole samt boligafdelinger vil blive involveret i de konkrete boligområder og der vil ske en styrket koordinering og lokal organisering af samarbejdet.
- Integrationsrådet og Ungerådet vil blive inddraget i forberedelsen af indsatsen og vil en gang årligt modtage en orientering om arbejdet.
- Frivillige unge fra boligområderne, som kan være positive rollemodeller for målgruppen, vil om muligt blive inddraget.
- Derudover kan fx de unges forældre eller andre, som er tæt på de unge, blive involveret i konkrete aktiviteter.

Den samlede udmøntning af bevillinger fremgår af økonomiafsnittet.

Evaluerings og afrapportering

Der vil blive foretaget en årlig evaluering af programmet og dets implementering, inklusive fremdriften, første gang i 3. kvartal 2018, bl.a. med henblik på en vurdering af, hvorvidt det skal overvejes at strække implementeringen over tre år i stedet for to.

En afsluttende evaluering af programmet vil blive foretaget i 3. kvartal 2019 (eller 2020), inklusive en vurdering af mulighederne for at videreføre erfaringerne fra programmet i det boligsociale arbejde og/eller i projektform. Evalueringen vil blive forelagt udvalget med henblik på en eventuel prioritering af en videreføring af indsatserne.

Evalueringen vil tage udgangspunkt i følgende:

- Antal unge i målgruppen, der er kommet i uddannelse eller arbejde i perioden.
- Gennemførte aktiviteter og målgruppens deltagelse.
- Kvalitativ evaluering af samarbejdet med øvrige samarbejdspartnere.
- Det årlige regnskab for Socialt Bæredygtig By.

Økonomi

Bevillingen vil blive udmøntet i forhold til personalebehovet hos Frederiksberg Kommunes boligsociale indsats, i Ungecentret, i SSP og i forhold til de almene boligorganisationer. Derudover afsættes midler til konkrete projekter. Udover turbolæsning og Demokratiskole i regi af Undervisningsudvalget, vil der være tale om projekter, som knyttes op på den boligsociale indsats, såsom Ungdomsbrandkorps.

	Budget, 1.000 kr.	
	2018	2019
Indsats		
Indsatser under Børn- og Ungeområdet		
• Turbolæsning	100	100
• Demokratiskole	45	45
Uddannelsesrettet boligsocial indsats	1.505	1.505
Aktivitetspulje	600	600
• Ungdomsbrandkorps		
• ..		
•		
Program- og projektledelse	250	250
I alt	2.500	2.500

Borgmesterpåtegning

Ingen

Behandling

Socialudvalget, d. 5. marts 2018, Undervisningsudvalget

Punkt 34: Politisk deltagelse i Boligforum

03.10.24-G01-2-17

Resume

Boligforum er et samarbejde mellem Frederiksberg Kommune og de almene boligorganisationer på Frederiksberg, der blev etableret i 2013. Idet der efter Kommunalvalget 2017 er en ny politisk sammensætning af Bolig- og Ejendomsudvalget og Socialudvalget, fremlægges en sag om politisk deltagelse i Boligforum. I sagsfremstillingen redegøres for almene boliger på Frederiksberg, baggrunden for etablering af Boligforum, og den politiske deltagelse i Boligforum. Desuden redegøres for de temaer, Boligforum har behandlet og de aktuelle temaer for behandling.

Beslutning

Udsat efter drøftelse.

Indstilling

By- og Miljøområdet samt Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at redegørelsen for samarbejdet mellem Frederiksberg Kommune og de almene boligorganisationer i Boligforum tages til efterretning,
2. at Bolig- og Ejendomsudvalget og Socialudvalget hver udpeger to deltagere til Boligforum.

Sagsfremstilling

Almene boliger på Frederiksberg

Almene boliger er lejeboliger, der opføres og drives "non profit" af almene boligorganisationer. Huslejen er omkostningsbestemt, idet byggeri og drift af almene boliger er omfattet af almenboligloven. Således indgår de almene boliger i byudviklingen og boligforsyningen som boliger, der er til at betale for en større gruppe borgere, hvilket er med til at skabe en mangfoldig by. Hver almen boligafdeling er en selvstændig juridisk enhed, hvor beboerne har indflydelse på økonomien og den daglige drift. Særligt for almene boliger gælder, at Kommunen har anvisningsret til op til 25% af de almene boliger i kommunen til boligsociale formål. Nye almene boliger opføres med støtte fra staten og den kommune boligen er beliggende i, og de skal opføres inden for et lovbestemt rammebeløb. På Frederiksberg udgør almene boliger 6.110 boliger eller ca. 11% af boligmassen, hvoraf ca. 4.533 er familieboliger og de resterende er ældreboliger og (almene) ungdomsboliger.

På Frederiksberg har følgende almene boligorganisationer opført almene boliger: Boligforeningen AAB; Boligforeningen VIBO; DUAB (v. UBS-bolig); Danske Funktionærers Boligselskab (v. Domea); Frederiksberg Almennyttige Boligselskab (v. DAB); Frederiksberg Forenede Boligselskaber (v. KAB); Frederiksberg Ældreboligselskab (v. Domea); Lejerbo. Derudover er der nogle mindre, selvejende ældreboligorganisationer.

I det følgende redegøres for, hvordan Boligforum er etableret med henblik på at understøtte dialogen, og at skabe grundlag for at indgå aftaler mellem Kommunalbestyrelsen og de almene boligorganisationer på Frederiksberg om strategiske planlægningstemaer, i første omgang med fokus på en rammeaftale for boligsocial anvisning og fleksibel udlejning.

Styring af den almene boligsektor

I 2009 vedtog den daværende regering en omfattende ændring af styringen af den almene boligsektor. Regelgrundlaget fremgår af "Lov om almene boliger" samt af "Bekendtgørelsen om drift af almene boliger". Det er her pålagt Kommunalbestyrelsen at varetage en "styringsdialog" mellem kommunen og hver af de boligorganisationer, der har boliger i kommunen. Der skal afholdes et årligt dialogmøde, som skal tage udgangspunkt i en årlig styringsrapport og dokumentationspakke for boligorganisationen og de tilhørende boligafdelinger.

Af det daværende Socialministeries vejledning om styring af den almene boligsektor fra 2010, fremgår følgende om betydningen af aftaler mellem parterne:

"Der skal i forlængelse af styringsdialogen indgås et samarbejde mellem kommunalbestyrelsen og boligorganisationen, herunder gennem indgåelse af aftaler, om at realisere de overordnede målsætninger. Parterne er forpligtet til at kortlægge behovet for fremover at indgå aftaler"

Baggrunden på Frederiksberg

Frederiksberg Kommunes budgetforlig i 2012 og 2013 satte øget fokus på social bæredygtighed, og dette tema indgik i dialogen med de almene boligorganisationer. Med det afsat iværksatte forvaltningen et styrket strategisk samarbejde med de almene boligorganisationer i form af et "Boligforum" på administrativt niveau. Dette skete med afsæt i

Frederiksbergstrategiens mål om at bringe byens ressourcer i spil via dialog og samarbejde med borgere, erhvervsliv, uddannelsesinstitutioner m.fl. om udvikling af byområder, offentlig service, demonstrationsprojekter mv. Etableringen af det første "Boligforum" blev behandlet i Socialudvalget og Bolig- og Ejendomsudvalget i marts 2013.

Forretningsordenen for Boligforum er beskrevet i vedlagte "Notat vedrørende etablering af et Boligforum for samarbejde om boligstrategiske temaer mellem Frederiksberg Kommune og boligorganisationerne" af 13. februar 2013.

På andet møde i Boligforum den 25. september 2014 blev det besluttet, at Frederiksberg Kommunes forvaltning skulle søge tilslutning til at have politisk repræsentation i Boligforum med henblik på at kunne drøfte en fælles aftale om anvisning af boliger og fleksibel udlejning.

På møder i Bolig- og Ejendomsudvalget og Socialudvalget blev der 27. oktober 2014 taget beslutning om politisk deltagelse i Boligforum. Fra januar 2015 har møderne i Boligforum således været med politisk deltagelse. Kommunalbestyrelsen har indtil nu været repræsenteret ved borgmesteren, udvalgsformanden for Bolig- og Ejendomsudvalget og Socialudvalget samt endnu en repræsentant fra hvert af de to udvalg. Boligorganisationerne deltager med formanden for deres organisationsbestyrelser samt en repræsentant fra BL's 1. kreds. BL er de almene boligorganisationers fælles interesseorganisation, der er opdelt i 11 landskredse.

Imellem møderne i Boligforum, som afholdes en-to gange om året, afholdes der dialogmøder/ forberedende møder i en administrativ styregruppe mellem forvaltningen samt boligorganisationernes forvaltningsledelse og forretningsførere. Af følgende figur fremgår de forskellige niveauer for samarbejdet mellem de almene boligorganisationer på Frederiksberg og Frederiksberg Kommune.



Rammeaftalen "Fælles Ansvar for den Socialt Bæredygtige By"

Det første udkast til en rammeaftale om anvisning og fleksibel udlejning: "Fælles ansvar for den socialt bæredygtige by", blev fremlagt på udvalgsmøderne 27. oktober 2014. Notatet blev drøftet på det første møde i Boligforum med politisk deltagelse den 15. april 2015. Efter mødet blev der nedsat et forhandlingsudvalg med deltagelse fra forvaltningen og med repræsentanter fra BL's første kreds, der udviklede forslaget til Rammeaftalen.

Den gældende rammeaftale for perioden 2016–2019 blev godkendt af Kommunalbestyrelsen på møde 9. november 2015. (Vedlagt)

Frederiksberg Kommune stod i 2015 med et behov for, ud over den almindelige boligsociale anvisning, at skaffe varige boliger til et stort antal flygtninge. Aftalen bemyndigede forvaltningen til at indgå udlejningsaftaler med de almene boligorganisationer på Frederiksberg inden for rammerne af aftalen. Udlejningsaftalerne tager blandt andet udgangspunkt i en vurdering af den sociale bæredygtighed bl.a. ud fra statistiske data for beboersammensætning, arbejdsmarkedstilknytning m.v. I rammeaftalen indgår desuden aftaler om fleksibel udlejning samt en aftale om at levere særboliger og boliger til anvisning af flygtninge.

Som et led i rammeaftalen besluttede Kommunalbestyrelsen, at Frederiksberg Kommune skal give tilsagn om grundkapital til etablering af 100 nye almene familieboliger i 2018 og 2019. Udmøntningen af denne grundkapital blev i september 2017 iværksat som en konkurrence mellem de almene boligorganisationer på Frederiksberg.

Der fremlægges selvstændig midtvejsevaluering af rammeaftalen på kommende møder i Bolig- og Ejendomsudvalget samt Socialudvalget.

Forvaltningen forventer, at der primo 2019 skal indledes forhandling om en ny rammeaftale, der kan afløse den nuværende rammeaftale for 2016-2019.

Temaer i Boligforum

Tidligere sag fra 27. oktober 2014 og baggrundsnotat fra 13. februar 2013 vedrørende etablering af Boligforum (vedlagt som samlet bilag) beskriver, hvilke strategiske temaer det vil være relevant at drøfte i regi af Boligforum. Her kan eksempelvis nævnes:

Socialt bæredygtig by

- Beboersammensætning, fastlæggelse af datagrundlaget for genforhandling af udlejningsaftalerne
- Kommunal anvisning (25%) og aftalt kommunal anvisning
- Boligsociale indsatser og helhedsplaner
- Byfornyelse/ Områdefornyelse

Klima, energi og miljøtemaer

- Klimaby for fremtiden, herunder at klimatilpasningsplanen indgår i de almene boligafdelingers renoverings- og vedligeholdelsesplaner,
- At der udarbejdes handlingsplaner og uddannelsesforløb for energibesparende initiativer i forbindelse med driften af de almene boligafdelinger.

Vedligeholdelse og nybyggeri

- Renovering med støtte fra Landsbyggefonden, hvor det også er relevant at indtænke miljø- og energibesparende initiativer i forbindelse med renoveringsprojekter i de almene boligafdelinger.
- Udvikling af strategi for anvendelse af boligorganisationernes dispositionsfonde, herunder evt. prioritering af støtte til projekter, der understøtter kommunens klimatilpasningsplan.

Aktuelle temaer for Boligforum i 2016-2019

Arbejdet i Boligforum og den administrative styregruppe har i 2016–2018 haft et primært fokus på at implementere og sideløbende at evaluere "Rammeaftalen" og arbejdet med den socialt bæredygtige by. Temaer herunder er bl.a. etablering af nye almene boliger til anvisning af flygtninge fra 2017–2019 ved salg af kommunale grunde, samt den nævnte udmøntning af grundkapital til 100 nye almene boliger.

Et væsentligt emne for de kommende møder i 2018 og 2019 vil blive evaluering af rammeaftalen og datagrundlaget som baggrund for forhandlinger om en ny rammeaftale om anvisning og fleksibel udlejning. Den socialt bæredygtige by og integration er også væsentlige temaer i budgetforliget for 2018.

Frederiksberg Kommune har i 2017 vedtaget Arkitekturpolitik Frederiksberg, der anvendes som dialogredskab ved møderne med de almene boligorganisationer om udmøntning af grundkapital. Den fysiske udvikling af byen, herunder muligheden for at stille krav om op til 25% almene boliger kan være et kommende relevant tema for drøftelser i Boligforum. I henhold til Kommuneplan 2017 skal det i byudviklingen vurderes om og hvorvidt almene boliger kan bidrage til at skabe mere varierede bolig og ejerformer i de enkelte bykvarterer.

Aktuelle temaer i styringsdialogen

Fra 2017–2020 er Frederiksberg Kommune blevet pålagt at have fokus på dialog med boligorganisationerne om "effektiv drift" i styringsdialogen. Den almene boligsektor indgik pr. 1. juni 2016 en aftale med regeringen og KL om at finde besparelser på 1,5 milliarder kr. frem til 2020. Dette tema indgår naturligt i drøftelserne i den administrative styregruppe. I styringsdialogmøderne for 2018 vil Frederiksberg Kommune desuden præsentere relevante temaer, som f.eks. energieffektivisering og skybrudssikring, fra den nye "Bæredygtighedsplan for Miljøet", der er i høring frem til 6. marts og forventes vedtaget i foråret 2018.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at samarbejdet i Boligforum har været frugtbart og har skabt gode rammer for samarbejdet om den boligsociale anvisning og den sociale bæredygtighed i de almene boligområder på Frederiksberg. De almene boligorganisationer hjælper blandt andet Frederiksberg Kommune med at tilvejebringe boliger, der kan indgå i den permanente anvisning af boliger til flygtninge.

Boligforum varetager en velfungerende organisering af dialogen mellem Frederiksberg Kommune og de almene boligorganisationer om at indgå aftaler, der kan bidrage til at opfylde boligorganisationernes strategiske målsætninger og Frederiksberg Kommunes strategiske mål i henhold til Frederiksberg Strategien om en socialt, miljømæssigt og økonomisk bæredygtig by.

Økonomi

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Bolig- og Ejendomsudvalget, Socialudvalget
LRM/HHK

Bilag

Bilag 1 Referat SU+BEU 27. oktober 2014 samt Baggrundsnotat 13. feb. 2013

Bilag 2 - 29-10-15 Bilag_Rammeaft_fleks_udlejn_og_komm_anvisn_16-19

Punkt 35: Regnskabsresultat 2017 på det specialiserede socialområde for voksne

00.32.00-S00-3-18

Resume

Sagen opsummerer regnskabsresultatet for Socialudvalget for 2017.

Beslutning

Socialudvalget

1. tog status for regnskab 2017 til efterretning.
2. tog til efterretning, at udvalget forud for 1. forventet regnskab 2018 bliver forelagt en økonomisk status på det specialiserede socialområde for 2018.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller,

1. at Socialudvalget tager status for regnskab 2017 til orientering.
2. at Socialudvalget tager til orientering, at udvalget forud for 1. forventet regnskab 2018 bliver forelagt en økonomisk status på det specialiserede socialområde for 2018.

Sagsfremstilling

Udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde har været løbende behandlet siden en særlig handlingsplan for den økonomiske tilpasning blev besluttet i Socialudvalget i september 2014 – ”Indsatsplan ’15-16”.

Som en del af handlingsplanen er 800 borgere blevet revisiteret, indsatser og tilbud er omlagt og moderniseret, der er implementeret nye ledelses- og styringsmodeller, fastlagt entydigt ledelsesansvar for alle budgetposter, udviklet nye it-baserede arbejdsgange, og lang række andre tiltag. Et eksempel er indførelsen af ”borgerens fælles plan”, hvor borgerens progression måles i et samarbejde mellem borger, udfører og myndighed.

Udgifterne på det specialiserede socialområde er væsentligt reduceret siden 2014, og både nationale og regionale benchmark viser, at Frederiksberg har meget lave nettodriftsudgifter på området. Trods den økonomiske tilpasning, og de lave driftsudgifter har der været et udgiftspres på det specialiserede socialområde. I budgetforliget for 2017 blev det besluttet at igangsætte tre budgetanalyser med henblik på at håndtere udgiftspres på det specialiserede socialområde:

- Budgetanalyse i forhold til forventede aktivitetsstigninger fra børneområdet
- Budgetanalyse af aldringsforhold på det specialiserede område
- Budgetanalyse af aktivitets- og udgiftsudvikling på det selvvisiterende område (herberger/kvinde-, krisecentre)

På baggrund af disse analyser blev der i budget 2018 således afsat midler til imødegåelse af udgiftsudviklingen på disse områder, lige som der for 2017 i 2. forventet regnskab blev afsat budgetposter vedr. dette. Der er løbende orienteret og gjort status, senest 14. august 2017 (sag nr. 59) og ved 3. forventet regnskab 2017 27. november 2017 (sag nr. 98).

I det følgende gives en status på det specialiserede socialområde med udgangspunkt i regnskabet for 2017.

A. Overordnet resultat

Tabel 1. Regnskabsresultat Socialudvalget 2017 (serviceramme)

Regnskab 2017 (mio. kr.)	Korr. Budget	Forbrug	Afvigelse
70 Integrationsindsats	8,2	7,6	-0,6
71 Boligsocialt arbejde	5	4,6	-0,4
73 Tilbud til voksne med særlige behov	431	422,7	-8,2
79 Støtte til frivilligt socialt arbejde mv.	5,2	5,2	0
07 Socialudvalget	449,3	440,2	-9,2

Socialudvalget udviser en samlet mindreforbrug på -9,2 mio. kr. for 2017. Mindreforbruget udgøres af mindreforbrug på -0,6 mio. kr. vedr. integrationsindsatsen, mindreforbrug på -0,4 mio. på det boligsociale område og mindreforbrug på det specialiserede socialområde på -8,2 mio. kr. (sidstnævnte ses i lyset af en-gangsbevillingerne på 7,6 mio. kr. i 3. forventet regnskab 2017, som alene er en formel sikring af bevillingsmæssig dækning for det forventede regnskab på dette tidspunkt).

Mindreforbrugene vedr. integrationsindsats og den boligsociale indsats indgår i overførslerne ml. 2017 og 2018 og forklares ikke nærmere i denne sag.

Regnskabsresultatet på det specialiserede socialområde kan opgøres i forhold til forventningerne ved såvel 2. som 3. FR. Dette fremgår af tabel 2, hvor den samlede budgetramme vedr. det specialiserede socialområde og de budgetposter heraf som i særlig grad har været præget af udgiftspres er fremhævet.

Tabel 2. Regnskabsresultat 2017 set ift. 2. forventede regnskab og 3. forventede regnskab

Regnskab 2017 (mio. kr.) (afrundet)	Budget efter 2. FR.	TB ved 3. FR	Korr. budget efter 3. FR	Regnskab 2017	Afvigelse i ft budget efter 2. FR	Afvigelse ift. korr. budget efter 3. FR
	A	B	C=A+B	D	E=D-A	F=D-C
Spec.socialområde i alt	423,4	7,6	431	422,7	-0,7	-8,2
Heraf fokus på udgiftspres	188,8	7,1	195,9	193,2	4,4	-2,7

+ = merforbrug

Nedenfor gennemgås først regnskabsresultatet ift. det korrigerede budget efter 3. forventede regnskab (afsnit A1). Denne gennemgang fokuserer først og fremmest på, hvordan forventningerne ved 3. forventede regnskab viser sig at stemme med det endelige regnskabsresultat. Dernæst fokuseres i afsnit A2 på afvigelsen i regnskabet i forhold til de bevillinger, der i forlængelse af budgetanalyserne blev givet i 2. forventede regnskab. Der er her tale om det mere reelle regnskabsresultat set i forhold til udvalgets budgetgrundlag. Det er også denne afvigelse, der reelt kan give en pejling af regnskabsresultatet ift. det udgiftspres der har været analyseret og bearbejdet i udvalget over de seneste 4 år.

A1. Afvigelsen i forhold til det korrigerede budget efter 3. forventede regnskab

Det specialiserede socialområde udviser som vist et mindreforbrug på -8,2 mio. kr. for 2017 (inkl. engangsbevillingerne på 7,6 mio. kr. i 3. forventet regnskab 2017, som alene er en formel sikring af bevillingsmæssig dækning for det forventede regnskab på dette tidspunkt).

Regnskabsresultatet er udspecificeret i nedenstående tabel 3.

Budgettet er opdelt i de budgetposter, som dækker aktiviteter af permanent strukturel karakter (de poster som hidtil har udgjort et udgiftspres), og så de budgetposter, som dækker dels midlertidige tiltag/projekter mv., dels institutionsrammen med overførselsadgang fra år til år.

Tabel 3. Afvigelser fra 3. forventede regnskab 2017 til endeligt regnskab

Mio. kr. (afrundede tal)	Korr. Budget	Regnskab 2017	Afvigelse
Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling	219	216,2	-2,8
- Heraf BPA	36,6	33,5	-3,1
- Heraf STU	15,9	16	0,1
Køb og salg af pladser på herberger (inkl. statsrefusion)	-18,2	-19,1	-0,9
Køb og salg af misbrugsbehandling	3,7	3,8	0,1
Boligbetalinger	-8,6	-7,7	0,9
Totalt udgiftspres	195,9	193,2	-2,7
Sociale institutioner	222,5	219,7	-2,8
Indsatser, puljer og projekter	12,5	9,8	-2,7
Hovedtotal	430,9	422,7	-8,2

Tabellen viser således en afvigelse på de budgetposter, der har udgjort et permanent udgiftspres, på -2,7 mio. kr. og en afvigelse på institutionsrammen og midlertidige budgetposter på i alt -5,5 mio. kr. De enkelte afvigelser er nærmere forklaret nedenfor.

Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling

Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling omhandler køb og salg af pladser på beskyttet beskæftigelse, aktivitets- og samværstilbud, længerevarende botilbud, midlertidige botilbud, socialpædagogisk støtte i eget hjem, ledsagerordning, borgerrettet personlig assistance (BPA) og særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling udviser et mindreforbrug på -2,8 mio. kr. Mindreforbruget skyldes hovedsageligt to uafklarede ankesager på i alt 1,7 mio. kr. Der er ud fra et forsigtighedsprincip budgetteret med at Frederiksberg Kommune skulle afholde udgiften til sagerne, men da afgørelsen ikke er faldet i 2017 er den eventuelle udgift ikke afholdt eller restancebogført. Udgiften kan forventes at skulle afholdes i 2018 i stedet.

Derudover har overgangen til nyt økonomisystem medført, at nogle boligbetalinger for borgere på midlertidige og længerevarende botilbud er taget til indtægt under køb af pladser. Mindreforbruget på køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling skal derfor ses i forbindelse med mindreindtægten på boligbetalinger.

Køb og salg af pladser på kvindekrisecentre og herberger (inkl. statsrefusion)

Frederiksberg Kommune afholder udgifterne, når kommunens borgere opholder sig på kvindekrisecentre og herberger efter SEL §§ 109-110. Disse tilbud er selvvisiterende, hvilket betyder at kommunen ikke har indflydelse på hvem der indskrives på disse pladser. Kommunerne får refunderet halvdelen af de afholdte udgifter til herberger og krisecentre.

Køb og salg af pladser på kvindekrisecentre og herberger (inkl. statsrefusion) udviser samlet et mindreforbrug på -0,9 mio. kr. Mindreforbruget udgøres af merindtægter på salg af herbergspladser og mindreudgifter på køb af herbergspladser og heraf afledte mindreindtægter på statsrefusioner på 1,3 mio. kr.

Boligbetalinger

Boligbetalinger fra borgere på midlertidige eller længerevarende botilbud udviser en mindreindtægt på 0,9 mio. kr. Det skyldes hovedsageligt overgangen til nyt økonomisystem, der har medført, at nogle boligbetalinger er taget til indtægt under køb af pladser. Mindreindtægten på boligbetalinger skal derfor ses i forbindelse med mindreforbruget på køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling.

Sociale institutioner

De sociale institutioner (i alt 27 enheder) udviser et mindreforbrug på -2,8 mio. kr. Heraf vedrører -0,5 mio. kr. selvejende institutioner, som Frederiksberg Kommune har driftsoverenskomst med, og -2,3 mio. kr. vedrører Frederiksberg Kommunes kommunalt drevne institutioner. Mindreforbruget skyldes aktiv opsparring på en række institutioner, som ligger indenfor institutionernes automatiske overførselsret. Forbrugstilbageholdenhed og manglende udmøntning af ledige midler på en række institutioner har dog også medført mindreforbrug udover institutionernes automatiske overførselsret.

Indsatser, puljer og projekter

Indsatser, puljer og projekter udviser et mindreforbrug på -2,7 mio. kr. Mindreforbruget udgøres af

- Mindreforbrug på -1,2 mio. kr. vedr. renovering af Lioba: Projektet er forsinket til 2018 og mindreforbruget indgår derfor i de ansøgte driftoverførsler fra 2017 til 2018.
- Mindreforbrug på -0,7 mio. kr. vedr. eksternt finansierede projekter: Mindreforbruget skyldes udgifter og indtægter, der vedrører 2017, men falder uden for regnskabsåret. Mindreforbruget indgår som en del af de automatiske driftsoverførsler fra 2017 til 2018.

- Mindreforbrug på -0,8 mio. kr., som er den samlede afvigelse på en række målrettede indsatser under Socialafdelingens fællesudgifter.

A2. Afvigelsen i forhold til det korrigerede budget efter 2. forventede regnskab

Som vist i tabel 2 var den samlede afvigelse på det specialiserede område -8,2 mio. kr. Når der ses bort fra de engangsbevillinger der er givet i 3. forventede regnskab (for at sikre bevillingsmæssig dækning i det endelige regnskab), er afvigelsen i stedet cirka -0,7 mio.

I nedenstående tabel er sammensætningen og udviklingen i udgiftspreset så nærmere vurderet. Udgiftspres og budgetafvigelser er således vist ift. 2. forventet regnskab, dvs. med budget uden de bevillinger, der blev givet i 3. forventede regnskab 2017.

Tabel 4. Vurdering af udgiftspres fra 2. forventede regnskab 2017 til endeligt regnskab 2017

Mio. kr. (afrundede tal)	Korr. budget efter 2.FR	Regnskab 2017	Afvigelse
Køb og salg af pladser ex. herberger og misbrugsbehandling	212,5	216,2	3,7
- Heraf BPA	32,1	33,5	1,4
- Heraf STU	15,1	16	0,9
Køb og salg af pladser på herberger (inkl. statsrefusion)	-19,1	-19,1	0
Køb og salg af misbrugsbehandling	2,4	3,8	1,4
Boligbetalinger	-7	-7,7	-0,7
Totalt udgiftspres	188,8	193,2	4,4
Sociale institutioner	223,1	219,7	-3,4
Indsatser, puljer og projekter	11,5	9,8	-1,7
Hovedtotal	423,4	422,7	-0,7

Afvigelsen ift. 2. forventede regnskab er sammensat af et merforbrug på posterne vedr. udgiftspres-fokus på 4,4 mio. kr. og et mindreforbrug på 5,1 mio. vedr. institutionsrammen og indsatser, puljer og projekter.

Opgørelse af udgiftspresposterne i det endelige regnskab 2017 på 4,4 mio. kr. er således mindre end skønnet ved 3. forventet regnskab på 7,1 mio. kr. Forskellen på i alt 2,7 mio. kr. tilføres derfor også kommunekassen igen.

Den faktiske udvikling i udgiftspreset fra 2. forventet regnskab til det endelige regnskab bestod blandt andet af følgende forhold (jv. også specifikationen i tabel 4):

- Merudgifter borgerstyret personlig assistance (BPA). Der er en vækst i antallet af borgere der visiteres til denne lovpligtige indsats. Udgifterne er svært forudsigelig og svært styrbare bl.a. fordi få enkeltsager med fra- og tilflytning til kommunen af borgere berettiget til denne ydelse kan give store udsving i de forventede udgifter.
- Merudgifter til STU. Her ses ligeledes en vækst i antallet af berettigede borgere til denne ydelse.
- Merudgifter til køb af misbrugsbehandling. Dette er et svært styrbart område idet området er selvvisiterende.

Afvigelsen på institutionsrammerne og de midlertidige budgetposter viste et mindre udsving i det endelige regnskab, idet afvigelsen målt fra 2. forventet regnskab udgjorde -5,1 mio. kr. og fra 3. forventet regnskab var det tilsvarende tal -5,5 mio. kr. En del af disse afvigelser vil indgå i den samlede overførselssag, (enten som automatiske overførsler eller ansøgte overførsler), og den resterende del vil tilgå kommunekassen.

I betragtning af det specialiserede områdes komplekse forhold og de svært styrbare budgetposter er det umiddelbart vurderingen, at det er en tilfredsstillende sikkerhed i prognosen. Hvorvidt enkeltforhold kan vurderes bedre/anderledes indgår i den løbende opfølgning.

Nedenstående tabel 5 opsummerer de samlede afvigelser ift. både 2. og 3. forventede regnskab og de tillægsbevillinger der blev givet i 3. forventede regnskab.

Tabel 5. Opsummering af afvigelser ift. 2. og 3. forventede regnskab

Mio. kr. Afrundede tal	TB ved 3. FR	Afvigelse ift. korr. budget efter 3. FR	Afvigelse ift. budget efter 2. FR
Spec.socialområde i alt	7,6	-8,2	-0,7
Heraf fokus på udgiftspres	7,1	-2,7	4,4

Den samlede afvigelse på 4,4 mio. på budgetposterne vedr. udgiftspres-fokus afspejler et permanent niveau (da bevillingerne i 3. forventet regnskab er engangsbevillinger). Det er således den umiddelbare forventning at dette niveau også vil være grundlaget for 2018. Et udgiftspres i størrelsesordenen 4,4 mio. kr. svarer cirka til 1% af den samlede driftsramme på det specialiserede socialområde. Jv. nedenfor fremlægges der selvstændig opfølgning på dette i tilknytning til 1. forventet regnskab 2018.

B. Den flerårige udgiftsudvikling og benchmark på det specialiserede socialområde

Forvaltningen har i de seneste år, som en integreret del af den sociale masterplan, arbejdet intenst med den økonomiske handlingsplan for at reducere udgifterne på det specialiserede socialområde. Den sociale masterplan sætter målet om en omstilling mod et faglig bæredygtigt specialiseret område, hvor der arbejdes henimod at op imod to tredjedele af borgerne kan tilbydes pladser på egne tilbud. Handlingsplanen for den økonomiske tilpasning skal derfor ses i tæt sammenhæng til den faglige omstilling og kompetenceudvikling samt kapacitetspasningen af botilbud på socialområdet.

Som et led i dette samlede arbejde er det lykkedes, at få styr på udgiftsudviklingen på det specialiserede socialområde.

I tabel 4 fremgår forbrugsudviklingen i 2013 – 2017. Der er ikke siden 2013 gennemført opgavetilpasninger, lovgivningsændringer el.a., så det er muligt at betragte hele perioden uden korrigerende faktorer.

Det fremgår, at udgifterne i perioden 2013-2014 var stigende, men at udgifterne er faldet væsentligt fra 2014 til 2017. Dette skal ses i lyset at et stigende antal borgere, som modtager tilbud og indsatser på området og et på landsplan opadgående udgiftsniveau med baggrund i flere faktorer (jv. at KL peger på forhold som flere udgiftsdrivende diagnoser på psykiatriområdet, flere forhold i ankesystemet mv.).

Tabel 6. Forbrugsudviklingen, det specialiserede socialområde, 2013 – 2017 (mio. kr. PL-2017)

År	Regnskab mio. kr.
2013	427
2014	449
2015	434
2016	420
2017	423

Frederiksberg Kommune ligger godt i de forskellige benchmark analyser, der er gennemført på området. Benchmarkfigurer fra udvalgets intromøde fremgår af bilag 1.

Benchmarkanalyserne viser, at Frederiksberg har meget lave driftsudgifter på området og med et faldende niveau efter den totale revisitation i 2015-2016.

Jf. de seneste KØF nøgletal, der blev offentliggjort i januar 2018 har Frederiksberg Kommune de anden laveste udgifter til voksenhandicappede i landet. Udgifterne er opgjort pr. 18-64 årig i 2016 og Frederiksberg har en årlig gennemsnitsudgift på 6.299 kr. På landsplan ligger udgifterne på mellem ca. 6247 kr. og ca. 14.000 kr. pr. 18-64 årig. KL opgør desuden vækst i udgifterne. Udviklingen i udgifter fra 2016 til 2017 er uændret og med et fald på 1,2 procentpoint fra 2015-2016 er kommunen den eneste blandt de tre kommuner med de laveste udgifter, der har oplevet et fald i udgifterne i perioden 2015-2017. Tidligere KKR-opgørelser for kommunerne i hovedstadsområdet har før vist samme billede.

Ligeledes viser den såkaldte 'Ballerup benchmark' igen - baseret på regnskab 2016 og efter fælles principper for opgørelsen i kommunerne i hovedstadsregionen - at Frederiksberg Kommune er den billigste kommune i hovedstadsregionen målt pr. nettodriftsudgifter pr. 18-64 årig. Ligeledes har Frederiksberg Kommune den 2. laveste andel af modtagere med en modtagerandel på 14,6 promille, hvor gennemsnittet i regionen er 28,3 promille (antal modtagere af ydelser/tilbud pr. 1000 borgere ml. 18-64 år).

C. Videre proces

Socialudvalget vil forud for 1. forventet regnskab 2018 blive forelagt en økonomisk status på det specialiserede socialområde for 2018. Heri vil også indgå en status ift. de tre særlige områder, hvor der blev gennemført budgetanalyser i 2017.

I forhold til den fremtidige styring på det specialiserede socialområde vil der i forbindelse med budget 2019 blive arbejdet med tiltag, der kan fastholde det lave udgiftsniveau.

Endvidere vil forvaltningen i regi af den sociale masterplan arbejde videre med udviklingen af et faglig bæredygtigt specialiseret socialområde. Som et led i dette arbejdes der med omstillingen af Socialafdelingen, der skal sikre et fortsat

stærkt styringssetup. Den igangsatte omstilling af ledelsesstrukturen og kompetenceudviklingen af medarbejderne fortsætter i 2018, ikke mindst for at understøtte, at den faglige og økonomiske bæredygtighed er tæt sammenhængende. Dette giver sig også udtryk i, at ledere og medarbejdere på institutionerne nu arbejder tæt sammen med myndighedsfunktionen - formålet med dette er at sikre en øget dialog og mere fokuseret indsats overfor borgerne. Kernen i dette er det fælles dialogværktøj mellem visitation og udfører (VoksenUdredningsMetoden, VUM) og den løbende progressionsopfølgning, der skal sikre, at borgerne får effektivt udbytte af indsatsen.

Der fremlægges en opdateret social masterplan i majmøderækken forud for budget 2019-processen. Kommunalbestyrelsens partier har ligeledes en forudgående drøftelse af denne på temamøde 19. marts 2018.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Ingen.

Behandling

Socialudvalget den 5. marts 2018.

Bilag

Bilag 1. Benchmarktal Frederiksberg Kommune