

REFERAT Ældre- og Omsorgsudvalget_2018-21 d. 03-05-2021

Mødedato Mandag d. 03. maj 2021 kl. 19:01

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser:.....	3
Fordelingskriterier § 79-puljen for 2022.....	4
Forslag til beslutning fra rådmand Thyge Enevoldsen om udskydelse af reduktion af klippekortsord	9
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om gennemgang af indsatser	13
Evalueringsplan af handleplan for Sundhedspolitik - samt ny handleplan for 2021-2022.....	17
Lukket.....	22

Punkt 31: Meddelelser:

00.22.00-P35-232-20

Beslutning

.

Sagsfremstilling

Resultat af prækvalifikation for Ny Søndervang

Ny Søndervang står overfor at skulle opføres jævnfør masterplanen for modernisering af plejeboliger. Det ny byggeri er planlagt etableret fuldt ud på Frederiksberg Forsynings grund (syd-grunden) og skal rumme flere målgrupper – såvel boliger til plejecenter, botilbud og nye lokaler til Frederiksberg Forsynings klimaskole. Byggeriet skal derudover understøtte en bredere udvikling af området i regi af teamet 'energi og bæredygtighed'.

Kommunalbestyrelsen godkendte byggeprogrammet for Ny Søndervang den 15. marts 2021 (sag nr. 103). Fristen for anmodning til prækvalifikationen udløb den 16. marts 2021, hvor der i alt var indkommet 9 ansøgninger. Frederiksberg Kommune har i samarbejde med bygherrerådgiver Arkitema/Cowi vurderet de indkomne ansøgninger. Følgende teams er blevet prækvalificeret og indgår i den videre konkurrence (i alfabetisk række).

- BAM Danmark A/S (totalentreprenør), Ingholt Consult (ingeniør), JL Engineering (ingeniør), Marianne Levinsen, (Landskab) og Nord Architects (Arkitekt).
- Casa Entreprise (totalentreprenør), Force4 (arkitekter), Sweco (ingeniør) og Juul & Frost (landskab).
- Hansson & Knudsen (totalentreprenør), Bogl (landskab), Entasis (arkitekt) og EKJ Ingeniører (Ingeniør).
- HHM A/S (totalentreprenør), Moe (ingeniør), BBP (arkitekter), Mangor & Nagel (Arkitekter) og MASU Planning (Landskab).
- Jørgen Friis Poulsen (totalentreprenør), ERIK (Arkitekter), Everyday (Byplan og Bystrategi), Op-land (landskab) og Wissenberg (Ingeniør).

Ansøgerne blev underrettet om prækvalifikationens resultat tirsdag den 27. april 2021.

Vinderprojektet udpeges ved et politisk udpeget bedømmelsesudvalg i december 2021. Bedømmelsesudvalget består af borgmesteren og to repræsentanter fra hvert af de tre involverede fagudvalg.

Punkt 32: Fordelingskriterier § 79-puljen for 2022

29.30.00-S49-2-20

Resume

Ældre- og omsorgsudvalget uddeler midler til at understøtte civilsamfundets tilbud til ældre borgere på Frederiksberg. Midlerne fordeles efter servicelovens § 79 og gives til foreninger og organisationer, der udbyder forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende tilbud til ældre frederiksbergborgere. I denne sag fremlægges først status for hidtidigt og igangværende arbejde med § 79-puljen og i forlængelse heraf forslag til fokusområder samt kriterier for fordelingen af § 79 for 2022. Sagen forelægges til beslutning.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog status vedr. erfaringer fra tildeling af midler efter servicelovens § 79 for 2021 til efterretning,
2. godkendte, at målgrupper og fokusområder for tildeling af § 79-midler for 2022 prioriteres som foreslået,
3. godkendte de foreslåede økonomiske fordelingskriterier for tildeling af § 79-midler for 2022,
4. godkendte, at de tre tilskudsmodtagere, der p.t. fungerer som lokalt aktivitetscenter også får ansvar for, at deres lokaler kan benyttes af § 18 foreninger, og
5. godkendte, at sagen oversendes til Ældrerådet, Handicaprådet og Frivilligforum til orientering.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager status vedr. erfaringer fra tildeling af midler efter servicelovens § 79 for 2021 til efterretning,
2. godkender, at målgrupper og fokusområder for tildeling af § 79-midler for 2022 prioriteres som foreslået,
3. godkender de foreslåede økonomiske fordelingskriterier for tildeling af § 79-midler for 2022,
4. godkender, at de tre tilskudsmodtagere, der p.t. fungerer som lokalt aktivitetscenter, også får ansvar for, at deres lokaler kan benyttes af § 18 foreninger, og
5. godkender, at sagen oversendes til Ældrerådet, Handicaprådet og Frivilligforum til orientering.

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har en målsætning om, at ældre skal være aktive og selvhjulpne længst muligt, og at muligheden for at deltage i fællesskaber og bidrage til byens liv giver værdi for den enkelte (KB den 27. august 2018, pkt. 179). Derfor er der en lang række tilbud i Frederiksberg Kommune, som er med til at fremme, at borgere lever et aktivt og værdigt ældreliv. Dette er blandt andet muliggjort af, at foreninger kan modtage støtte efter folkeoplysningsloven.

Samtidig uddeler ældre- og omsorgsudvalget hvert år midler til at understøtte civilsamfundets tilbud til ældre borgere på Frederiksberg med afsæt i servicelovens § 79. Midlerne gives til foreninger og organisationer, der udbyder forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende tilbud til ældre frederiksbergborgere. Det overordnede formål med at give støtte til foreninger efter servicelovens § 79 skal således betragtes som en indsats, der understøtter en sund alderdom, og at borgeren ikke får behov for (yderligere) hjælp fra det lokale sundhedsvæsen (KB 12. november 2018, pkt. 256, ÆOU 26. november 2018, pkt. 112 og ÆOU juni 4. juni 2018, pkt. 61).

Fordelingskriterierne for tildeling af § 79-støtte spiller endvidere sammen med Ældre- og Værdighedspolitikken (KB 27. august 2018, pkt. 179), Sundhedspolitikken (KB 12. november 2018, pkt. 256) samt planen for borgerens lokale sundhedsvæsen 2019 - 2022 (ÆOU 4. juni 2018, pkt. 61), der alle omhandler målgrupper og indsatser, hvor der både lægges vægt på borgerens fysiske og mentale sundhed samt betydningen af at indgå i sociale fællesskaber. Samarbejde, samskabelse og partnerskaber på tværs samt inddragelse af civilsamfundet er ligeledes med til at udvikle Frederiksberg Kommune og sikre gode og varierede tilbud til borgerne.

1. Tidligere erfaringer fra tildeling af midler efter § 79 og status på den organisatoriske understøttelse af frivillighedsområdet

Ældre- og omsorgsudvalget uddelte for 2021 i alt 4,7 mio. kr. under § 79-puljen. Heraf gik de 4,2 mio. kr. til at understøtte civilsamfundets tilbud og aktiviteter målrettet ældre borgere på Frederiksberg fordelt på i alt 26 foreninger. 0,2 mio. kr. blev afsat til løbende og samskabende aktiviteter og 0,3 mio. kr. til understøttelse af samarbejdet mellem kommunen og frivillige (ÆOU 4. maj 2020, pkt. 43, og 23. november 2020, pkt. 84).

Ældre- og omsorgsudvalget besluttede ved fordelingskriterierne for § 79-puljen for 2021 at prioritere aktiviteter og indsatser, der understøtter Frederiksberg Kommunes strategiske arbejde med forebyggelse og rehabilitering samt mental sundhed, herunder forebyggelse af funktionstab og sund aldring. Konkret blev der lagt vægt på følgende målgrupper med særlige behov: "Udsatte og ensomme ældre", "spisefællesskaber", "pårørende" og "rehabilitering". Mental sundhed vægtes på lige fod med fysisk funktionsevne. Samtidig blev der lagt vægt på, at aktiviteterne skal komme flest mulige frederiksbergborgere til gavn.

Ligeledes er der et politisk fokus på, at midler bevilliget fra § 79-puljen skal tilgodes aktivitet frem for husleje og administration (SOU 10. juni 2013, pkt. 88, 6. juni 2016, pkt. 58, 8. maj 2017, pkt. 43, 27. november 2017, pkt. 115, og 28. maj 2018, pkt. 53. ÆOU 4. maj 2020, pkt. 43 og 23. november 2020, pkt. 84). Forvaltningen har i den forbindelse forsøgt at imødegå manglen på gratis lokaler ved at gå i dialog med foreninger, der har karakter af at være et aktivitetscenter. Ved fordelingen af § 79 for både 2019, 2020 og 2021 lagde ældre- og omsorgsudvalget vægt på, at en række af ansøgernes aktiviteter har karakter af permanent aktivitetscenter, og at ansøgers lokaler kan benyttes af andre foreninger (ældreklubber, sociale frivillige organisationer osv.). Ældre Sagen, OK-Kram og Foreningen Stormly er alle tre foreninger, der blev vurderet til at have aktivitetscenterlignende karakter, hvorfor en del af fordelingen til disse tre modtagere (50.000 kr. for henholdsvis OK-Kram og Ældre Sagen samt 25.000 kr. for Foreningen Stormly til blandt andet husleje og administration) blev gjort betinget af, at foreningerne fremadrettet stiller deres lokaler gratis til rådighed for andre frivillige foreninger ('Åbent aktivitetscenter') (ÆOU 18. november 2019, pkt. 109, og 23. november 2020, pkt. 84).

Forvaltningen har ultimo 2020 været i dialog med Ældre Sagen, OK – Den Gule Villa og Pensionistklubben Stormly vedr. status på udlån af lokaler til andre foreninger, og det er erfaringen, at deres samarbejder forløber godt. Der er en klar aftale om, hvordan foreningerne håndterer opgaven, og forvaltningens mulighed for at henvise til lokaler hos foreningerne (kontaktperson, retningslinjer). På baggrund af status blev den godkendte stigning i tilskuddet til disse tre foreninger bibeholdt (inden for den samlede § 79-ramme).

Løbende § 79-pulje for 2021

Ældre- og omsorgsudvalget besluttede i sagen om fordeling af §79-puljen for 2021 at afsætte 0,2 mio. kr. til uddeling af støtte over året øremærket løbende og samskabende frivillige sociale indsatser (ÆOU 23. november 2020, pkt. 84). Forvaltningen blev i den forbindelse bemyndiget til at behandle ansøgninger og uddele tilskud på mindre end 20.000 kr. Såfremt der ansøges om højere beløb, skal ansøgningen forelægges ældre- og omsorgsudvalget. Der er pr. april 2021 bevilliget i alt 65.000 kr. til foreningerne Idræt i Dagtimerne, Sera Træf og Klammergården fra den løbende § 79-pulje.

Brobygning mellem kommune og frivillige foreninger og organisationer

I tråd med strategierne på ældre- og omsorgsområdet og for at fremme udviklingen og brobygning mellem kommune og civilsamfund har der de senere år været afsat en pulje (0,3 mio. kr. i 2021) til understøttelse af dette formål (senest ÆOU 23. november 2020, pkt. 84). Grundet COVID19-situationen og de deraf følgende restriktioner har det været svært at afholde særlige tema-, samarbejds- og informationsmøder samt på anden måde synliggøre brobygningen mellem kommune og de frivillige ældreforeninger. Der er dog i september 2020 blevet afholdt et temamøde for frivillige foreninger med fokus på 'Frivillighed i fem generationer'. Dertil har der været afholdt en række samarbejds-møder virtuelt.

Grundet COVID19-situationen har det i 2020 ikke været muligt at afholde det vanlige informationsmøde om § 79-puljen for 2021. De frivillige ældreforeninger fik i stedet tilsendt uddybende informationsmateriale vedrørende fokusområder og fordelingskriterier for § 79 for 2021. Ligeledes blev foreningerne tilbudt afholdelse af virtuelt møde, hvis der var spørgsmål til det tilsendte materiale eller til den digitale ansøgningsproces. Ingen foreninger gjorde brug af tilbuddet om virtuelt møde. Forvaltningen tager dette som et udtryk for, at foreningerne generelt føler sig velinformeret i forhold til målgrupper og kriterier for tildeling af § 79-støtte, samt at de er trykke ved den digitale ansøgningsproces.

Frederiksberg Frivillighedspris blev uddelt den 4. december 2020 på Frederiksberg Rådhus. Selve arrangementet var noget mindre end normalt grundet COVID-19, men anerkendelsen var mindst ligeså stor som de øvrige år. Gå- og løbegruppen for psykisk sårbar modtog foreningsprisen, mens Susan Vestergaard fra Frederiksberg Gåbuddies fik prisen som årets ildsjæl.

2. Fokusområder og tildelingskriterier for fordeling af § 79 i 2022

Nærværende sag fremlægges med henblik på at vedtage fokusområder og kriterier for fordeling af § 79-puljen for 2022. Ifølge retningslinjerne for § 79 i serviceloven kan der i forbindelse med den årlige annoncering udmeldes særlige fokusområder og målgrupper eller typer af aktiviteter, som vil blive prioriteret ved fordelingen af midlerne.

Frederiksberg Kommune har gennem de sidste år arbejdet strategisk med forebyggelse og rehabilitering samt mental sundhed for at fremme, at man som ældre borger på Frederiksberg kan klare sig selv mest muligt og bestemme over eget liv. Det sker eksempelvis ved at forebygge forringelse af den fysiske funktionsevne eller social isolation. Det at være en

del af robuste fællesskaber og deltage aktivt med egne ressourcer gennem enten frivilligt arbejde eller i byens andre aktiviteter kan ligeledes være med til at understøtte og skabe et bedre helbred og livskvalitet.

Endvidere er der en opmærksomhed på COVID19-pandemi, der i 2020 ramte samfundet fra den ene dag til den anden og ændrede meget af alt det, vi som samfund tager for givet, herunder også muligheden for at holde gang i foreningslivet. Størstedelen af de frivillige tilbud til ældre måtte i lange perioder af 2020 aflyse aktiviteter og/eller holde lukket, hvilket har haft konsekvenser for udsatte grupper i form af ensomhed. Derfor er det relevant med indsatser, der i særlig grad understøtter ensomhedsbekæmpende aktiviteter som følge af COVID19-pandemien, og som inviterer udsatte ældre ind i hverdagsfællesskaber.

Forvaltningen anbefaler at prioritere følgende målgrupper i 2022:

- Udsatte og ensomme ældre: Aktiviteter målrettet sårbare og udsatte ældre med et fokus på at bekæmpe ensomhed og inddrage isolerede ældre i fællesskaber. Der kan endvidere være et særligt fokus på indsatser, der understøtter, at ældre skal føle sig trygge i deres nærmiljø. Endvidere anbefales det at prioritere aktiviteter og indsatser med et ligestillingsfokus, der er målrettet borgergrupper, som af forskellige årsager er i højere risiko for at udvikle flere kroniske sygdomme og er mere udsatte i forhold til mental sundhed sammenlignet med den øvrige befolkning, herunder eks. ensomhed, stress og depression, mv. Aktiviteter målrettet ensomme ældre mænd er ligeledes et fokusområde, da der til denne målgruppe kan knytte sig særlige problemstillinger.
- Spisefællesskaber: Aktiviteter hvor spisesituationer og måltider bruges som trinbræt til at skabe relationer og fællesskaber, herunder især at det opsøgende arbejde målrettet de mest ensomme og småtspisende ældre støttes. Det kan både gælde støtte til konkrete faste aktiviteter som fællesspisning i foreningsregi, såvel som tilbagevendende begivenheder som fx 'Frederiksberg Spiser Sammen' i uge 17, hvor der bliver sat fokus på at deltage i sociale spisefællesskaber med både ligesindede og på tværs af generationer.
- Pårørende: Pårørende til alvorligt syge ældre er et prioriteret fokusområde, idet pårørende ofte er en overset gruppe i forbindelse med behandling af personer med alvorlig sygdom, herunder kroniske eller komplekse sygdomme som demens. Pårørende til alvorligt syge ældre er vigtige aktører i deres nærmestes liv og sygdomsforløb, men samtidig også en sårbar ressource, der er i risiko for selv at udvikle belastningsreaktioner som stress, angst, depression og social isolation.
- Rehabilitering: Aktiviteter med et rehabiliterende fokus i forhold til at understøtte ældres færdigheder og derigennem fastholde deres sociale, fysiske og psykiske funktionsevne, også for ældre med kroniske sygdomme. Det kan fx være igennem motion og træningstilbud, digital og teknologisk læring/vejledning, sundhedsvejledning, etc. Aktiviteter, der skal/kan hjælpe til, at den ældre borger på egne præmisser kan klare sig selv længst muligt.

Det er et centralt fokus i både Sundhedspolitikken og i Ældre- og Værdighedspolitikken at styrke indsatsen for, at flere ældre kommer i bevægelse, og det anbefales at prioritere indsatser i relation hertil ved fordelingen af §79-puljen for 2022. Finansiering af frivillige indsatser under visionsaftalen 'Bevæg dig for livet' med formålet at fremme motion og bevægelse for ældre over 60 år vil indgå i det almindelige ansøgningsforløb for § 79-puljen for 2022, såfremt den enkelte ansøgning i øvrigt efterkommer § 79-puljens kriterier, retningslinjer og hensynet til udsatte målgrupper.

Fortsat fokus på lokaleudnyttelse i 2022

De senere år har der været et særligt fokus på, hvordan frivillige sociale foreninger og frivillige ældreforeninger i højere grad kan få mulighed for at låne gratis lokaler i Frederiksberg Kommune til afvikling af aktiviteter, idet den nuværende lokalefordeling prioriteres med afsæt i lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt Folkeuniversitetet (Folkeoplysningsloven fra 2004). Fordelingen af lokaler er inddelt i fem kategorier, hvor udlån af lokaler til frivillige aktiviteter i foreninger godkendt under servicelovens § 79 er prioriteret i kategori fire ud af fem. I praksis vil det således være vanskeligt for frivillige ældreforeninger med støtte fra § 79, der ikke hører under Folkeoplysningsloven, at få tildelt lokaler og udstyr, da de ligger lavt på den prioriterede liste. Forvaltningen er opmærksom på problemstillingen og følger nøje implementeringen af Kultur- og Fritidsafdelingens nye lokalebookningssystem med henblik på en mere smidig lokalefordeling, der i højere grad kan favne de frivillige foreninger. Ældre- og omsorgsudvalget vil løbende blive orienteret.

I kombination hermed har der i ældre- og omsorgsudvalget (som beskrevet ovenfor) gennem de seneste år været et øget politisk fokus på, at midler bevilliget fra § 79-puljen skal tilgodese den frivillige aktivitet frem for husleje og administration. Der har derfor både i fordelingskriterierne for og i forvaltningens dialog med foreninger, der har karakter af at være et aktivitetscenter, været fokus på, at disse foreninger skal være med til at imødegå manglen på gratis lokaler ved låne lokaler ud til andre frivillige foreninger. I praksis sker denne lokaleudlåning i dag til foreninger inden for samme målgruppe, som foreningen der udlåner sine lokaler, herunder andre modtagere af § 79-midler.

Der er imidlertid fortsat en stor efterspørgsel efter lokaler fra frivillige foreninger på tværs af målgruppe på det sociale område, jf. bl.a. orientering til socialudvalget om lokaletsituationen for frivillige foreninger inden for § 18-puljen (SU 3.

maj 2021).

De positive erfaringer med den nuværende lokaleudlåningsordning, jf. ovenfor, kombineret med den fortsatte store efterspørgsel efter lån af lokaler gør det efter forvaltningens opfattelse relevant at overveje en udvidelse af udlåningsprincip i § 79-fordelingskriterierne. Konkret foreslår forvaltningen, at § 79 foreninger med karakter af aktivitetscenter fremadrettet også skal låne lokaler ud til § 18 foreninger. Det skal bemærkes, at OK - Den Gule Villa allerede låner lokaler ud til flere § 18-foreninger. Den konkrete håndtering af den udvidede lokaleudnyttelse vil ske i en dialog med de tre nuværende aktivitetscentre (Ældre Sagen, Ok - Den Gule Villa og foreningen Stormly).

For at fastholde fokus på lokaleudnyttelse i tildeling af § 79-midler foreslår forvaltningen med afsæt i ovenstående, at:

- lokaleudgifter indgår og opgøres/dokumenteres i den enkelte forenings ansøgning
- der i vurderingen af udgiftsposter vedr. lokaler lægges vægt på,
 - om ansøger har afsøgt andre lokalemuligheder,
 - om ansøgers aktivitet har karakter af permanent aktivitetscenter el. lign. og i givet fald om lokaler mv. i øvrigt kan benyttes af flere/andre brugere, herunder også § 18 foreninger.
- antal frederiksbergborgere, der deltager i det konkrete tilbud samt åbningstider opgøres/dokumenteres i den enkelte forenings ansøgning
- den enkelte ansøgning fortsat vurderes efter en samlet individuel behandling

Ovenstående vil indgå i det informationsmateriale mv., der anvendes i processen.

3. Økonomisk fordeling af § 79-puljen i 2022

Ældre borgeres deltagelse og engagement i foreningslivet og i civilsamfundet er i forandring. Først og fremmest engagerer stadig flere ældre sig i frivilligt arbejde, men ikke nødvendigvis på forenings- og organisationsniveau. Der er således en tendens til, at flere ældre borgere i højere grad deltager i tidsafgrænsede og/eller ad hoc i aktiviteter uden at melde sig ind i specifikke foreninger. De senere års fordelingskriterier har søgt at give § 79-puljen en struktur, der tager højde for udviklingen på frivillighedsområdet (ÆOU den 28. maj 2018, pkt. 53 og den 6. maj 2019, pkt. 48). Det anbefales fortsat at imødekomme, at grupper, ildsjæle og netværk kan tildeles puljemidler, uden af være oprettet som forening, og at § 79-puljen dermed kan rumme de spontant opståede lokale initiativer.

Det er forvaltningens vurdering, at der endvidere er et fortsat potentiale i brobygningen mellem kommune og civilsamfund samt de samskabende og forebyggende aktiviteter til løbende uddeling, hvorfor der er et behov for at initiere dette via særlige puljemidler.

Der er i fordelingen af § 79-puljen et iboende målgruppefokus i forhold til, at de frivillige tilbud supplerer Frederiksberg Kommunes politikker, strategier og handleplaner og derigennem understøtter den samlede indsats på ældre- og omsorgsområderne. Der er derfor behov for at kunne følge udviklingen og effekten af de frivillige projekter og initiativer samt sikre, at der er bred viden om foreningernes tilbud og aktiviteter. Derfor foreslås det at videreføre kravet om, at foreninger, der modtager mere end 150.000 kr., skal aflevere en evaluering af de projekter og aktiviteter, de har fået støtte til.

Ved den økonomiske fordeling af § 79-puljen for 2022 foreslår forvaltningen på den baggrund og i lighed med tidligere år:

- At der afsættes 0,2 mio. kr. til løbende uddeling henover året med fokus på samskabende og forebyggende initiativer.
- At der afsættes 0,3 mio. kr. til at styrke brobygning mellem kommune og civilsamfund, herunder facilitering af informationsmøder, synliggørelse af relevante lokalemuligheder, halvårslige samarbejds-møder samt udarbejdelse af webinformation og pjecer til §79-ansøgere mv.
- At foreninger, der modtager mere end 150.000 kr. i støtte, skal aflevere en evaluering af de projekter og aktiviteter, de har fået støtte til.

For at sikre en smidig sagsbehandling foreslås det, at forvaltningen i lighed med tidligere år bemyndiges til kunne behandle løbende ansøgninger og uddele tilskud på op til 20.000 kr. Såfremt en ansøgning er over 20.000 kr., skal den forelægges ældre- og omsorgsudvalget.

Alle foreninger, organisationer og netværk, der modtager § 79-midler, er forpligtiget til at aflægge regnskab. For tilskud over 100.000 kr. kræves brug af statsautoriseret revisor eller registreret revisor.

Under forudsætning af at ældre- og omsorgsudvalget tiltræder de fremlagte fokusområder og fordelingskriterier, vil disse indgå som en del af annonceringen for § 79-puljen for 2022, og det vil blive anført, at målrettede tilbud og indsatser til disse fokusområder prioriteres. Ansøgningsrunden for midler til 2022 vil være åben fra den 20. juni, og der vil være ansøgningsfrist den 1. september 2021.

Udvalget forelægges sag medio november 2021 vedrørende forslag til den samlede udmøntning af § 79- puljen på baggrund af de indkomne ansøgninger og med afsæt i den budgetramme, der er vedtaget i budget 2021-22.

Det bemærkes, at der ved budgetforliget 2019 var politisk enighed om, at det aktive samarbejde med civilsamfundet og de frivillige klub- og aktivitetstilbud for ældre skal fastholdes og styrkes ved en flerårig plan for målrettet prioritering af frivillige tilbud, men som samtidig skal sikre en effektivisering af §79-puljen til frivillige aktivitetstilbud i 2021-2022 med 667.000 kr. i 2021 og ca. 1 mio. kr. i 2022. Dermed målrettes puljen i endnu højere grad mod aktiviteter med størst mulig effekt, og puljens størrelse vil følge udviklingen i de samlede ældreudgifter i Frederiksberg Kommune. Denne beslutning vil føre til en reducere af størrelsen af § 79-bevillingen for en lang række frivillige ældreforeninger i 2022, hvor der vil være 3,4 mio. kr. til direkte uddeling mod 4,2 mio. kr. i 2021.

4. COVID19-situationen 2020

Grundet COVID19-situationen måtte et stort antal § 79-foreninger helt eller delvist aflyse deres aktiviteter i 2020. Det var forvaltningens vurdering, at en stor del af de frivillige foreninger ved udgangen af 2020 (eller i forbindelse med regnskabsaflæggelsen senest 30. april 2021) ville anmode om at få overført bevilligede § 79-midler for 2020 til 2021. Forvaltningen sendte derfor en mail til alle foreninger med henblik på at få en afklaring af niveauet for anmodninger om overførsel af § 79-midler.

På mødet i ældre- og omsorgsudvalget den 23. november 2020 (pkt. 84) godkendte udvalget, at forvaltningen grundet COVID19 kunne træffe beslutning om overførsler af § 79-midler fra 2020 til 2021 på op til 20.000 kr., der svarer til det beløb, forvaltningen er bemyndiget til at administrere i den løbende § 79-pulje. Ved en forenings ønske om at overføre et højere beløb end 20.000 kr., skulle dette forelægges ældre- og omsorgsudvalget.

Forvaltningen har modtaget 14 tilbagemeldinger, hvoraf ni foreninger har anmodet om at overføre midler fra 2020 til 2021. Det er godkendt, at alle ni foreninger kan overføre hele eller en del af deres § 79-bevilling til 2021, da beløbet har været under 20.000 kr.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og omsorgsudvalget den 3. maj 2021

Punkt 33: Forslag til beslutning fra rådmand Thyge Enevoldsen om udskydelse af reduktion af klippekortsordningen

27.00.00-S00-20-20

Resume

Kommunalbestyrelsen har oversendt et beslutningsforslag fra rådmand Thyge Enevoldsen om, at den besluttede omlægning af klippekortsordningen vedtaget med budget 2020 udskydes et år, og at udgiften finansieres via aflysning af ældrekoncerterne i januar 2021. Sagen behandles i Ældre- og Omsorgsudvalget. Sagen forelægges til beslutning. Sagen blev behandlet i Ældre- og Omsorgsudvalget den 1. marts 2021, hvor det blev besluttet at sende sagen til kommentering i Ældrerådet.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog høringssvaret fra Ældrerådet og forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning, og
2. oversendte sagen til Kultur- og Fritidsudvalget efter Kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

Et flertal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Karsten Skawbo-Jensen, Fasaël Rehman, Flemming Brank og Merete Winther Hildebrandt) indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Et mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Thyge Enevoldsen og Signe Heltberg) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Et mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. tager høringssvaret fra Ældrerådet og forvaltningens bemærkninger hertil til efterretning og
2. indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at sagen oversendes til Kultur- og Fritidsudvalget til orientering efter Kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

Sagsfremstilling

Ældre- og Omsorgsudvalget behandlede d. 1. marts 2021 (punkt 10) beslutningsforslag fra rådmand Thyge Enevoldsen om udskydelse af reduktion af klippekortsordningen.

Ældre- og Omsorgsudvalget besluttede at oversende sagen til Ældrerådet til kommentering, hvorefter sagen forelægges udvalget igen.

Høringssvar fra Ældrerådet

I det følgende præsenteres det modtagne høringssvar fra Ældrerådet og forvaltningens bemærkninger hertil. Høringssvaret er desuden vedlagt i bilag 1, hvor det kan læses i sin helhed.

Ældrerådets kommentarer

Pkt. 1: Under henvisning til blandt andet Ældrerådets eget høringssvar om ændring i kvalitetsstandarderne for 2020, så støtter Ældrerådet det fremsatte forslag, da der, ifølge Ældrerådet, er tale om en betydelig serviceforringelse for de allersvageste ældre – herunder

Forvaltningens bemærkninger til Ældrerådets kommentarer

Pkt. 1: Som oplyst i sagen forelagt for Ældre- og Omsorgsudvalget d. 1. marts 2021 (pkt. 10) forslag til beslutning fra rådmand Thyge Enevoldsen om udskydelse af reduktion af klippekortsordningen, så blev partierne, med budget 2020, enige om at erstatte dele af klippekortsordningen for beboere på

mange demente, som i væsentlig grad får forringet deres livskvalitet.

Dette gælder, ifølge Ældrerådet, både for beboere på plejecentre og hjemmeboende svage ældre, som ikke ved egen hjælp kan forlade deres bolig og ikke ser andre mennesker. De mangler en hjælper til at afhjælpe deres ensomhed og som specificeret i rådmand Thyge Enevoldsens forslag.

plejecentre med fællesaktiviteter, samtidigt med at ordningen fortsætter, så beboernes individuelle behov fortsat tilgodeses.

Af selve budgetforslaget for 2020 fremgår derudover, at omlægningen af dele af klippekortsordning vil ske ved tæt inddragelse af beboere og pårørende samt desuden basere sig på personalets indsigt i beboernes behov og ønsker. Beboerne kan fortsat deltage i individuelle aktiviteter f.eks. deltage i familiearrangementer eller få ”én-til-én-tid”.

Derudover er der med omlægningen et særligt fokus på, at ikke ressourcestærke beboere også anvender ordningen. F.eks. beboere med demens eller andre kognitive udfordringer, som gør det svært at anvende ordningen.

Det bemærkes, at selvom klippekortsordningen for plejecentre er omlagt, så er serviceniveauet for klippekortsordningen uændret, idet aktivitetsniveauet fastholdes.

Pkt. 2: Ældrerådet bemærker, at finansieringen af den etårige udskydelse af besparelsen er så lille, at den bør kunne ske af besparelse i hele kommunen som følge af corona, eller af mindreforbrug på Ældre- og Omsorgsudvalgets budget som følge af mindre efterspørgsel efter serviceydelser.

Pkt. 2: Forvaltningen har den 12. april 2021 fremlagt 1. forventede regnskab (punkt 136) vedr. kommunens økonomi i 2021. Heraf fremgår det, at der forventes merudgifter som følge af corona på mellem 20-45 mio. kr. Puljen til uforudsete udgifter forventes i væsentlig omfang at kunne dække de forventede ekstraordinære corona-relaterede udgifter. Således er der ikke tale om et mindreforbrug, som kan benyttes til andre formål.

Forvaltningen bemærker yderligere, at der jf. 1. forventet regnskab ikke er et mindreforbrug på Ældre- og Omsorgsudvalget. Her er der meldt et forventet merforbrug ind på 3,0 mio. kr. Der er således ikke ledige midler på Ældre- og Omsorgsudvalget.

Pkt. 3: Herudover bemærker Ældrerådet, at en midlertidig genindførsel af klippekortordningen vil have en meget god brandingeffekt af kommunen ved, at borgere nu får mulighed for at handle i områdets butikker, bruge kommunens cafeliv eller kulturtilbud ved f. eks. en tur i biografen eller teatret.

Ifølge Ældrerådet kan kommunen herved støtte de økonomisk trængte ejere, som lider under nedlukningen.

Pkt. 3: Forvaltningen har ingen bemærkninger til kommentaren vedrørende brandingeffekt.

Forvaltningen vurderer ikke, at en udskydelse af omlægningen vil betyde en større støtte, til de som Ældrerådet påtaler som ”økonomisk trængte ejere, som lider under nedlukningen”, idet aktivitetsniveauet er fastholdt.

Udskydelsen af omlægningen vil i praksis betyde, at der vil komme én beboer på café ad gangen, i stedet for flere.

Det er forvaltningens vurdering, at Ældrerådets høringssvar ikke giver anledning til ændringer til selve sagen eller indstillingen.

Oprindelig sagsfremstilling

Rådmand Thyge Enevoldsen fremsatte den 16. november 2020 (punkt 299) følgende forslag for Kommunalbestyrelsen:

"Enhedslisten vil foreslå, at den besluttede reduktion i klippekortsordningen, så beboere i plejeboliger får færre klip, udskydes et år, og at udgiften finansieres via aflysning af ældrekoncerterne i januar 2021.

Begrundelse

Enhedslisten er generelt imod den besparelse på plejebolig-beboeres klippekort, der er indeholdt i budgetforliget for 2021 og 22. Som man kunne se af kommentarerne til årets budgetforslag, er det en kritik, der støttes ikke bare af Ældrerådet, men også af Ældresagen og af MED og beboerrådene på de fleste plejecentre. Hovedkritikken går på, at når der skæres ned på klippekortsordningen får beboerne færre muligheder for at komme ud af "huset" og færre muligheder for at deltage i kulturelle aktiviteter. Covid-19 har gjort reduktionen endnu mere uheldig, da det er blevet endnu vanskeligere at deltage i sådanne aktiviteter. Derfor giver det god mening at benytte sig af den besparelse, der ligeledes pga. Covid-19 opstår ved at ældrekoncerterne aflyses. Hvis ikke udskydelsen kan finansieres fuldt ud via en "solidarisk omdisponering" af det sparede beløb, kunne de resterende midler findes ved 3. forventede regnskab."

Kommunalbestyrelsen oversendte beslutningsforslaget til udvalgsbehandling i Ældre- og Omsorgsudvalget samt Kultur- og fritidsudvalget.

Forvaltningens bemærkninger:

Klippekortsordningen for beboere på plejecentre blev oprindeligt (i 2017) indført for at svækkede ældre fortsat skal opleve at være herre over eget liv, og at de kan få hjælp til at gøre ting, der giver livskvalitet for dem.

Klippekort for beboere på plejecentre kan eksempelvis anvendes til:

- Gå- eller cykelture
- Ture ud af "huset"
- Ture i svømmehallen
- Teaterture eller anden underholdning
- Hovedrengøring
- Velvære aktiviteter.

Med budget 2020 blev det bl.a. besluttet at omlægge klippekortsordningen for plejecentrene til flere fælles aktiviteter, hvilket fremgår af aftalen om Frederiksberg Kommunes budget for 2020-23 jf. nedenstående:

"Partierne er enige om at erstatte dele af klippekortsordningen for beboerne på plejecentre med fællesaktiviteter, samtidigt med at ordningen fortsætter, så beboernes individuelle behov fortsat tilgodeses".

Af selve forslaget fremgår derudover, at omlægningen af dele af klippekortsordningen fra individuelle aktiviteter til fælles aktiviteter vil ske ved tæt inddragelse af beboere og pårørende samt desuden basere sig på personalets indsigt i beboernes behov og ønsker. Beboerne kan stadig deltage i individuelle aktiviteter f.eks. deltage i familiearrangementer eller få "én-til-én-tid".

Derudover er der med omlægningen et særligt fokus på, at ikke ressourcestærke beboere også anvender ordningen. F.eks. beboere med demens eller andre kognitive udfordringer, som gør det svært at bruge ordningen.

Ændringen i klippekortsordningen er blevet udmøntet i forbindelse med revisionen af kvalitetsstandarderne på ældreområdet i 2020. Udvalget godkendte den 27. april 2020 i den sammenhæng, at teksten vedrørende klippekortsordningen for plejeboliger ændredes til følgende (punkt 34):

"Klippekort til aktiviteter anvendes som udgangspunkt til at opfylde individuelle behov. For at sikre bedst mulig udnyttelse vil dette blive tilgodeset, hvor det er muligt, i form af fællesaktiviteter for flere beboere. Det kan fx være en gruppe af beboere, som bliver enige om at tage på udflugt eller på et restaurantbesøg".

Det bemærkes, at serviceniveauet for klippekortsordningen i forbindelse med omlægningen er uændret – der er således ingen ændringer i aktivitetsniveauet. En udskydelse af omlægningen vil således ikke have nogen betydning for

serviceniveauet. Det vil alene betyde at omlægningen til flere fælles aktiviteter først er fuld indfaset i 2022.

Ældrekoncerter afholdes hvert år i januar. I 2021 er koncerterne aflyst i januar, men forvaltningen arbejder på alternative løsninger til en evt. afholdelse af koncerterne f.eks. til efteråret 2021. Det skal nævnes, at i forbindelse med corona-pandemien er en lang række af aktiviteter og arrangementer blevet aflyst. I 2020 har de midler, aflysningerne har frigivet, indgået i den samlede håndtering af de corona mindre- og merudgifter, kommunen har haft. Således vil det også være tilfældet i 2021, hvilket betyder, at hvis ældrekoncerterne ikke afholdes vil midlerne indgå i den samlede håndtering af merudgifter som følge af corona-pandemien.

Forvaltningen indstiller således til, at forslaget forkastes. Dels på et faglig grundlag idet serviceniveauet er uændret, dels på et økonomisk grundlag jf. håndteringen af corona mindre- og merudgifter.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget d. 1. marts 2021, Ældre- og Omsorgsudvalget d. 3. maj 2021, Magistraten d. 10. maj 2021, Kommunalbestyrelsen d. 17. maj 2021 og Kultur- og Fritidsudvalget d. 31. maj 2021.

Historik

Indstilling til Ældre- og Omsorgsudvalget den 1. marts 2021, pkt. 10:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at ældre- og omsorgsudvalget indstiller, at beslutningsforslaget forkastes.

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at kultur- og fritidsudvalget tager sagen til efterretning.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget den 1. marts 2021, pkt. 10:

Ældre- og omsorgsudvalget oversendte sagen til Ældrerådet til kommentering, hvorefter sagen forelægges udvalget igen.

Bilag

Bilag 1 - Ældrerådets høringssvar

Punkt 34: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om gennemgang af indsatser for borgere med en hjerneskade

00.01.00-A00-10-21

Resume

Kommunalbestyrelsen har oversendt et beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg om indsatsen for borgere med en hjerneskade med henblik på at sikre, at Frederiksberg Kommune udnytter alle lovgivningsmæssige muligheder for at yde borgere med hjerneskade en hurtig og rimelig hjælp tilpasset den enkeltes behov, så borgerne opnår størst mulig frihed og livskvalitet. Sagen forelægges til beslutning. Sagen blev behandlet i Magistraten den 12. april 2021, der sendte sagen retur til Ældre- og Omsorgsudvalget.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget anmodede om, at Frederiksberg Kommunes hjerneskadekoordinator på et kommende møde orienterer udvalget om hjerneskadearbejdet.

Sine Heltberg frafaldt på den baggrund beslutningsforslaget.

Indstilling

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det i forvejen er forvaltningens praksis, at de lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, herunder at den enkelte borger sikres en konkret, individuel vurdering i respekt for sine ønsker og hverdagsliv.

Sagsfremstilling

Ældre- og omsorgsudvalget behandlede sagen den 22. marts 2021 (Pkt. 16). Et flertal (Thyge Enevoldsen, Merete Winther Hildebrandt, Alexandra Dessoy, Karsten Skawbo-Jensen og Flemming Brank) indstillede, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det i forvejen er forvaltningens praksis, at de lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, herunder at den enkelte borger sikres en konkret, individuel vurdering i respekt for sine ønsker og hverdagsliv. Et mindretal i (Sine Heltberg) indstillede, at beslutningsforslaget tiltrædes. Et andet mindretal i Ældre- og Omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) tog forbehold. Ældre- og Omsorgsudvalget besluttede at oversende sagen til orientering i Socialudvalget efter kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

Magistaten behandlede sagen den 12. april 2021 (pkt. 143) og sendte sagen retur til Ældre- og Omsorgsudvalget.

Oprindelig sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsesmedlem Sine Heltberg fremsatte den 25. januar 2021 (punkt 7) følgende forslag for Kommunalbestyrelsen:

"Det foreslås, at hjælpen til hjerneskadede borgere gennemgås med henblik på at sikre, at Frederiksberg Kommune udnytter alle lovgivningsmæssige muligheder for at yde borgerne en hurtig og rimelig hjælp tilpasset den enkeltes behov, så borgerne opnår størst mulig frihed og livskvalitet.

Begrundelse:

Ifølge Hjerneskadeforeningen omgøres mange visitationssager til hjerneskadede fra Frederiksberg Kommune. Derfor mener Socialdemokratiet, at der er grund til at se på, om borgere med hjerneskade får den bedst mulige hjælp inden for de lovgivningsmæssige rammer og inden for rimelige, økonomiske rammer. Hvis en hjerneskadet ønsker en løsning, der koster det samme som det, kommunen er indstillet på at bevilge, bør der i videst muligt omfang tages udgangspunkt i borgerens egne ønsker."

Kommunalbestyrelsen oversendte beslutningsforslaget til udvalgsbehandling i socialudvalget. Efterfølgende har det vist sig, at sagen rettelig hører under ældre- og omsorgsudvalgets ressort.

Forvaltningens bemærkninger

Helt grundlæggende er bevilling af hjælp til at kompensere fysisk og psykisk funktionsnedsættelse til den enkelte borger reguleret af lovgivningen, dvs. særligt lov om social service med tilhørende bekendtgørelser, vejledninger og praksis, herunder Ankestyrelsens principafgørelser.

Det lokale værdimæssige afsæt for hjælp til borgere med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse, herunder aldersbetinget funktionsnedsættelse, i Frederiksberg Kommune tager afsæt i Ældre- og Værdighedspolitikken 2019-2022

(kommunalbestyrelsen den 27. august 2018, pkt. 178) og i Handicappolitikken 2019-2022 (kommunalbestyrelsen den 27. august 2018, pkt. 175).

Ældre- og Værdighedspolitikken bygger på følgende temaer:

- Frederiksberg Kommune består af aktive medborgere
- Aktiv og selvhjulpen længst muligt
- Tryghed – hjælp når behovet opstår
- Civilsamfund og pårørende

Handicappolitikken bygger på følgende temaer:

- Mangfoldighed
- Tilgængelighed
- Inklusion
- Aktivt medborgerskab

Temaerne er pejlemærker for de kommunale tilbud og for samarbejdet mellem borger, civilsamfund og kommune.

Hjælpen tager udgangspunkt i en grundlæggende holdning om, at det giver den største frihed og livskvalitet for den enkelte at kunne klare sig selv. Samtidig kan alle få brug for midlertidig eller længerevarende hjælp på grund af sygdom eller nedsat funktionsevne. Hvis en borger får behov for hjælp, vil denne tage udgangspunkt i den rehabiliterende tilgang med det sigte, at borgeren bliver så selvhjulpen som muligt.

Med udgangspunkt i Ældre- og Værdighedspolitikken, den nationale lovgivning samt de politiske prioriteringen fastlægger Frederiksberg Kommune hvert år kvalitetsstandarder på ældre- og omsorgsområdet. (Senest ældre- og omsorgsudvalget den 27. april 2020, pkt. 34). Her beskrives bl.a. muligheden for at få hjælp til genoptræning, hjemmehjælp og sygepleje. Hjælp i form af hjælpemidler, forbrugsgoder, boligtilpasning og merudgifter til borgere med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ydes ud fra lovgivningens bestemmelser, herunder bekendtgørelser, vejledninger og Ankestyrelsens praksis.

Hjælp til borgere med en erhvervet hjerneskade

Borgere med erhvervet hjerneskade udskrives fra hospitalet med en genoptræningsplan, som fastsætter niveauet for borgerens genoptræningsbehov i form af specialiseret, avanceret eller basal genoptræning. På baggrund af genoptræningsplanen tilbydes borgeren rehabilitering i kommunalt regi efter nationalt fastsatte faglige retningslinjer for hjerneskaderehabilitering. Der foretages altid en konkret og individuel vurdering af borgerens rehabiliteringsbehov, og borgeren tilbydes rehabilitering i døgnregi eller ambulant, afhængig af skadens karakter, kompleksitet og borgerens genoptræningspotentiale. Når rehabiliteringsforløbet er afsluttet, behandles eventuelle ansøgninger om hjælp og støtte i de respektive områder og afdelinger i Social- Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet i lighed med alle andre borgere i Frederiksberg Kommune. Ansøgningerne vurderes konkret og individuelt med afsæt i gældende retningslinjer og serviceniveau.

Borgere med en erhvervet hjerneskade har ofte multiple og komplekse problemer. For at sikre sammenhæng i borgerens rehabiliteringsforløb tilbyder kommunen, at kommunens hjerneskadekoordinator følger de borgere, som modtager hjælp fra to eller flere afdelinger i kommunen. Hjerneskadekoordinatoren tilbyder rådgivning, vejledning og hjælp til koordinering. Hjerneskadekoordinatoren kan også deltage i udskrivningsmøder på hospitalet og møder med borgerens arbejdsplads.

Hjerneskadesamrådet er et tværgående, koordinerende forum for konkrete rehabiliteringsforløb. Her deltager hjerneskadekoordinatoren og repræsentanter fra de central enheder i Frederiksberg Kommune, som kan være involveret i det enkelte forløb med henblik på, at borgerens behov for støtte vurderes ud fra både Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdets støttemuligheder.

Borgere med hjerneskade kan bl.a. tilbydes socialpædagogisk støtte (hjemmevejledning). Formålet er, at borgeren bliver så selvhjulpen som muligt og kan fungere i eget hjem. Derudover kan borgere med hjerneskade bevilliges en lang række ydelser af mere generel karakter, jf. nedenfor.

Praktisk hjælp og støtte, herunder hjælp til rengøring, tøjvask og indkøb, samt personlig pleje, gives i udgangspunktet i en form, så borgeren så vidt muligt kan forblive selvhjulpen så længe som muligt. Bevilling af praktisk hjælp og støtte samt personlig pleje bygger på en konkret, individuel vurdering af borgerens funktionsniveau. Hjælpen tilrettelægges i dialog med borgeren, så dennes ønsker så vidt muligt bliver tilgodeset.

Borgere med en varigt nedsat funktionsevne, herunder som følge af hjerneskade, kan få bevilget hjælpemidler, forbrugsgoder eller boligændringer. Der kan bevilges hjælp i form af hjælpemiddel, når hjælpemidlet i væsentlig grad vil afhjælpe borgerens nedsatte funktionsevne, i væsentlig grad vil lette borgerens daglige tilværelse eller er nødvendig for, at borgeren kan passe et arbejde. Borgeren skal såvel fysisk som mentalt være i stand til at anvende hjælpemidlet, så det i praksis kompenserer borgerens funktionsnedsættelse i væsentlig grad. Hjælp til en boligændring gives, hvis boligændringen er nødvendig for at gøre boligen bedre egnet som opholdssted for borgeren i forhold til dennes funktionsnedsættelse. Afgørelse om hjælpemidler eller boligændringer sker på baggrund af en konkret individuel vurdering, som tager udgangspunkt i borgerens funktionsevne, ønsker, behov og forudsætninger.

Lovgivningsmæssigt skelnes der mellem hjælpemidler og forbrugsgoder. Et hjælpemiddel er et produkt, der er fremstillet for at afhjælpe en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Et forbrugsgode er fremstillet til almindelig brug hos befolkningen og forhandles bredt. Der kan ikke gives støtte til forbrugsgoder, der normalt indgår i sædvanligt indbo. Det er det konkrete produkts almindelige udbredelse, der afgør, om det er et hjælpemiddel eller et forbrugsgode. Definitionen af sædvanligt indbo ændres løbende i takt med den teknologiske udvikling og samfundsudviklingen. For forbrugsgoder, der ikke indgår i sædvanligt indbo, er betingelserne for bevilling de samme som for hjælpemidler. Hvis der gives støtte til et forbrugsgode, vil hjælpen som hovedregel udgøre 50 procent af prisen på et standardforbrugsgode af den pågældende type forbrugsgode. Der kan ved forbrugsgoder kun ydes hjælp, når udgiften er over 500 kr.

Borgere, der er bevilliget et hjælpemiddel eller en boligændring, har mulighed for selv at indkøbe hjælpemidlet eller vælge håndværker/materialer til boligændringen efter den såkaldte 'frit valg'-ordning. Borgeren vil få et tilskud svarende til den pris, som kommunen kan købe det bevilgede for (dog højest et tilskud svarende til den faktiske købspris), og skal selv betale en eventuel merpris. Borgere, der har en varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, har endvidere mulighed for at få dækket nødvendige merudgifter, hvis udgiften er en konsekvens af den nedsatte funktionsevne. Det er et krav for at få økonomisk hjælp til merudgifter, at den årlige merudgift overstiger 6.408 kr. (2021-tal). Der kan f.eks. være tale om mulighed for dækning af medicinudgifter. Tildeling af tilskud vil altid bero på en konkret og individuel vurdering.

Visitation af hjælp til borgerne tager udgangspunkt i borgerens samlede situation, hverdagsliv og ønsker. Hjælpen skal afbalanceres i forhold til rehabilitering som en grundlæggende værdi, de lovgivningsmæssige rammer og de kommunale kvalitetsstandarder. Der er således tale om flere hensyn, som skal spille sammen, og som det er vigtigt, at borgeren inddrages i med henblik på at finde den bedst mulige løsning for borgeren.

Afslutningsvis bemærkes det, at lovgivningen på området, jf. beskrivelsen ovenfor, lægger nogle rammer inden for hvilken, den kommunale visitation skal holde sig. Dette betyder blandt andet, at det generelt ikke er muligt at konvertere den hjælp, borgeren er visiteret til, til et kontant beløb, som borgeren selv kan råde over. Eksempelvis er det via hjemmeplejen muligt at få bevilliget praktisk hjælp til opvask, men det er ikke muligt i stedet at bevillige borgeren et beløb svarende til de udgifter, kommunen ville have til den praktiske hjælp. Lovgivningen sætter desuden rammer for, hvilken type hjælp, der i det hele taget kan gives, jf. eksemplet overfor, hvorefter det ikke er muligt fx at bevillige en opvaskemaskine, idet denne betragtes som sædvanligt indbo.

Opsamlende er det således forvaltningens praksis, at de lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, herunder at den enkelte borger sikres en konkret, individuel vurdering i respekt for sine ønsker og hverdagsliv. Det er på den baggrund forvaltningens anbefaling, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet forvaltningen ikke lægger op til, at der som følge af beslutningsforslaget foretages yderligere.

Monitorering på voksenhandicapområdet

Det billede, der tegnes i begrundelsen for beslutningsforslaget, om at mange af Frederiksberg Kommunes visitationssager til hjerneskadede omgøres, kan ikke genkendes. Frederiksberg Kommunes praksis på voksenhandicapområdet monitoreres løbende, og tal fra Ankestyrelsen viser, at Frederiksberg Kommune placeret sig positivt i sammenligning med de øvrige kommuner.

Når en borger klager over en kommunal afgørelse iht. serviceloven behandles denne i Ankestyrelsen. Ankestyrelsen kan enten stadfæste sagen, ændre kommunens afgørelse eller hjemvise sagen til fornyet behandling i kommunen. Behandling af klagesager monitoreres og afrapporteres løbende.

Kommunernes omgørelsesprocent på voksenhandicapområdet, der ofte refereres til i medierne, stammer fra Danmarkskortet, hvor kommunernes indsats indenfor en række udvalgte paragraffer i lovgivningen monitoreres. I 2019 behandlede Ankestyrelsen i alt 11 sager fra Frederiksberg Kommune. Heraf blev 8 stadfæstet, 2 hjemvist og 1 omgjort. Det svarer til en omgørelsesprocent på 27 %, heraf 18 % hjemviste sager og 9 % ændrede afgørelser. Dette skal sammenholdes med, at der træffes ca. 300 afgørelser årligt om hjælp, støtte og service til voksne med handicap. På landsplan var omgørelsesprocenten på 46 %, heraf 37 % hjemviste sager og 9 % ændrede afgørelser. Det svarer til, at

Frederiksberg Kommune ligger 19 procentpoint under landsgennemsnittet, og dermed placerer sig væsentlig bedre end landsgennemsnittet. (ÆOU den 17. august 2020, pkt. 64).

På hele Sundheds- og Omsorgsafdelingens område behandlede Ankestyrelsen i 2019 i alt 54 klagesager. Af de 54 sager blev 37 stadfæstet (69 %) mens 17 sager (32 %) blev omgjort (heraf 3 sager (6 %) ændret og 14 sager (26 %) hjemvist). De 54 afgørelser skal ses i lyset af, at der i 2019 samlet set blev truffet ca. 2.000 afgørelser i Sundheds- og Omsorgsafdelingen. Ankestyrelsens behandling af afgørelser i Frederiksberg Kommune er på niveau med landsgennemsnittet (ÆOU den 17. august 2020, pkt. 65).

Afslutningsvis bemærkes, at Kommunernes Landsforening (KL) sammen med Danske Handicaporganisationer (DH) i februar 2021 har formuleret fem fælles principper for god borgerinddragelse med dertil knyttede anbefalinger. Principperne er på linje med de værdier og retningslinjer, som der allerede arbejdes inden for i Frederiksberg Kommune.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Ældre- og Omsorgsudvalget den 22. marts 2021, Magistraten den 12. april 2021, Ældre- og Omsorgsudvalget den 3. maj 2021, Magistraten den 10. maj 2021 og Kommunalbestyrelsen den 17. maj 2021. Socialudvalget den 31. maj 2021 (til orientering).

Historik

Indstilling til Ældre- og Omsorgsudvalget den 22. marts 2021, pkt. 16:

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet indstiller, at udvalget

1. indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det i forvejen er forvaltningens praksis, at de lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, herunder at den enkelte borger sikres en konkret, individuel vurdering i respekt for sine ønsker og hverdagsliv, og
2. oversender sagen til orientering i socialudvalget efter kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

Beslutning fra Ældre- og Omsorgsudvalget 2018-21, 22. marts 2021, pkt. 16:

Et flertal i ældre- og omsorgsudvalget (Thyge Enevoldsen, Merete Winther Hildebrandt, Alexandra Dessoy, Karsten Skawbo-Jensen og Flemming Brank) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det i forvejen er forvaltningens praksis, at de lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, herunder at den enkelte borger sikres en konkret, individuel vurdering i respekt for sine ønsker og hverdagsliv.

Et mindretal i ældre- og omsorgsudvalget (Sine Heltberg) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Et mindretal i ældre- og omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Ældre- og omsorgsudvalget oversendte sagen til orientering i socialudvalget efter kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

Indstilling til Magistraten den 12. april 2021, pkt. 143:

Et flertal i ældre- og omsorgsudvalget (Thyge Enevoldsen, Merete Winther Hildebrandt, Alexandra Dessoy, Karsten Skawbo-Jensen og Flemming Brank) indstiller, at beslutningsforslaget ikke tiltrædes, idet det i forvejen er forvaltningens praksis, at de lovgivningsmæssige muligheder udnyttes, herunder at den enkelte borger sikres en konkret, individuel vurdering i respekt for sine ønsker og hverdagsliv.

Et mindretal i ældre- og omsorgsudvalget (Sine Heltberg) indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes.

Et andet mindretal i ældre- og omsorgsudvalget (Balder Mørk Andersen) tog forbehold.

Ældre- og omsorgsudvalget oversendte sagen til orientering i socialudvalget efter kommunalbestyrelsens behandling af sagen.

Beslutning i Magistraten den 12. april 2021, pkt. 143:

Sagen blev sendt retur til ældre- og omsorgsudvalget.

Punkt 35: Evaluering af handleplan for Sundhedspolitik - samt ny handleplan for 2021-2022

29.09.04-P22-3-21

Resume

Hvert år vedtager fagudvalgene en handleplan, som støtter op om Frederiksberg Kommunes tværgående Sundhedspolitik 2019-2022. I sagen evalueres handleplanen for 2020 og handleplanen for 2021-22 præsenteres – opdelt på hvert enkelt fagudvalgs indsatser. På grund af COVID-19 blev udarbejdelsen af handleplanen for 2021 udskudt til foråret 2021. På denne baggrund forelægges med denne sag udkast til én to-årig handleplan for 2021 og 2022. I 2021-22 er der i alt 34 indsatser bredt fordelt på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022, som forelægges til godkendelse.

Beslutning

Ældre- og Omsorgsudvalget

1. tog evalueringen af handleplan for 2020 til efterretning,
2. godkendte udvalgets indsatser i handleplanen for 2021-22 og
3. tog øvrige fagudvalgs indsatser til efterretning.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget, By- og Miljøudvalget, Børneudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Undervisningsudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget og Magistraten

1. tager evalueringen af handleplan for 2020 til efterretning,
2. godkender udvalgets indsatser i handleplanen for 2021-22 og
3. tager øvrige fagudvalgs indsatser til efterretning.

Sagsfremstilling

I november 2018 vedtog Kommunalbestyrelsen Frederiksberg Kommunes Sundhedspolitik 2019-2022 (KB, 12. november 2018, pkt. 256), herunder plan for implementering af sundhedspolitikken. Planen for implementering beskriver organiseringen med direktionen som styregruppe og en tværgående "Sundhedspolitikgruppe," som faciliterer implementeringen i alle forvaltningsområder. Implementeringsplanen beskriver endvidere, at hvert fagudvalg vedtager en årlig handleplan for, hvordan politikken skal implementeres.

Sundhedspolitikken er også en del af Frederiksberg Kommunes strategi for implementering af fase VII i kommunens medlemskab af WHO *European Healthy Cities Network*. Implementeringen støtter endvidere op om flere af FN's Verdensmål for bæredygtig udvikling, ikke mindst mål 3 - "Sundhed og trivsel."

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (pkt. 4), Børneudvalget (pkt. 9), Undervisningsudvalget (pkt. 7), Ældre- og Omsorgsudvalget (pkt. 5), Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 2), Socialudvalget (pkt. 2), Kultur- og Fritidsudvalget (pkt. 6) samt By- og Miljøudvalget (pkt. 25) behandlede den 13. januar 2020 sag om handleplan for 2020.

På baggrund af corona-nedlukningen blev handleplanen for 2020 forlænget til foråret 2021 (Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 10. august 2020, pkt. 33). Af samme årsag forlænges dette års handleplan, så den også omfatter 2022. Handleplanen bliver således den sidste i politikens levetid. En handleplan for 2023 skal drøftes i en ny kommunalbestyrelse i forlængelse af drøftelsen af en ny sundhedspolitik for 2023-2026. I løbet af 2021 vil forvaltningen gennemføre en faglig evaluering af Sundhedspolitik 2019-2022, som forelægges en ny kommunalbestyrelse primo 2022. Denne vil være en del af grundlaget for en politisk drøftelse af det fremtidige behov for sundhedspolitikken.

I denne sag forelægges evaluering af handleplan for 2020 med fokus på graden af implementering. Endvidere forelægges handleplan for 2021-22 til godkendelse i fagudvalgene.

Evaluering af handleplan 2020 for Sundhedspolitik 2019-2022

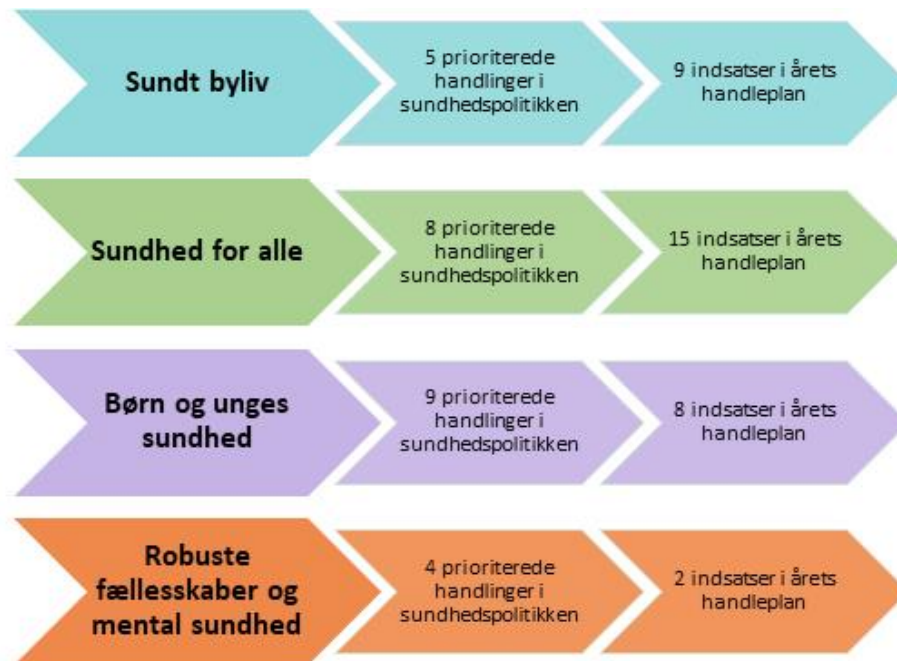
Evalueringen af de 29 indsatser i fagudvalgenes handleplan for 2020 fremgår af bilag 1. Bilag 1 giver en kort beskrivelse af hver af de 29 indsatser, status for implementeringsgrad (rød, gul, grøn), samt bemærkninger til, hvad implementeringen har indebåret, og hvad eventuelle udfordringer har været. Konklusionen er, at otte indsatser er implementeret fuldt ud som planlagt, at 18 indsatser blev implementeret delvist, og at tre ikke er implementeret.

I forhold til Handleplan 2019 er færre indsatser fuldt implementeret, mens flere er delvist implementeret. COVID-19-nedlukning og restriktioner nævnes som den primære årsag til manglende eller mangelfuld implementering i ni af indsatserne.

Handleplanen 2021-22 for Sundhedspolitik 2019-2022

Der er planlagt i alt 34 indsatser i 2021-22 som led i implementeringen af Sundhedspolitik 2019-2022. Fagudvalgene får forelagt indsatser på eget udvalgsområde til godkendelse og indsatser på øvrige udvalgsområder til orientering. Hvert enkelt fagudvalgs indsatser er kort opsummeret nedenfor og nærmere beskrevet i bilag 2.

De 34 indsatser i Handleplan 2021-22 er udvalgt, så de støtter implementeringen af de prioriterede handlinger (i afsnittene 'Vi når vores mål ved at...') for hvert af de fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022: Sundt Byliv, Sundhed for alle, Børn og Unges sundhed samt Robuste fællesskaber og mental sundhed. I bilag 2 er det angivet hvilken prioriteret handling, den enkelte indsats støtter op om. Farvekoderne angiver de fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022.



Mange opgaver i kommunens drift bakker op om Sundhedspolitik 2019-2022 – alt fra plejecentre over vedligeholdelse af veje til vuggestuer. Handleplanen er derfor heller ikke i år en beskrivelse af alt det forebyggende og sundhedsfremmende, der sker i Frederiksberg Kommune, men snarere en lejlighed til at fremhæve det nye, den særligt styrkede indsats eller de komplekse, tværgående indsatser. Hermed omhandler handleplanerne ikke alle de øvrige sundhedsfremmende og forebyggende tiltag i Frederiksberg Kommune – selvom disse samlet set har afgørende betydning for, at Frederiksberg er en sund by at leve i.

Mange indsatser i 'Bevæg dig for livet' kunne endvidere potentielt ligge i handleplanen for Sundhedspolitik 2019-2022, men er ikke inkluderet, da de i stedet beskrives, når alle fagudvalg efter planen behandler Bevæg Dig For Livet-indsatser den 31. maj 2021. Eksempler er Playmakerordning ift. Åben Skole (Undervisningsudvalget), udvikling af Frederiksberg Hospitals område, så det også fremmer muligheder for idræt og bevægelse (By- og Miljøudvalget) samt forskellige tiltag med indbygget motion i bl.a. beskæftigelsesindsatserne (Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget).

Indsatser under hvert enkelt fagudvalg i Handleplan 2021-22

By- og Miljøudvalgets indsatser

De seks indsatser falder alle inden for indsatsområdet "Sundt byliv," hvor de dækker alt fra planlægningen af byen, skabelsen af grønne og attraktive byrum over miljøvenlig og sikker trafikafvikling til det fysiske miljø i byen. Alle indsatserne er såkaldt strukturelle indsatser, der gennem sunde rammer for borgerne gør det nemt at træffe sunde valg, eller de beskytter borgerne mod faktorer – fx luftforurening – som er uden for borgernes individuelle kontrol eller indflydelse.

En enkelt indsats (nr.7) er tværgående og godkendes også i andre udvalg.

- 1 – Bedre forhold for cykeltrafikken
- 2 – Fremme aktive og grønne transportformer
- 6 – Bynaturens / grønne områders positive indvirkning
- 7 – Grønne lommer
- 8 – Sikker trafik

9 – Forbedret luftkvalitet.

Kultur- og Fritidsudvalgets indsatser

De seks indsatser fordeler sig på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022. Her er fokus på at give information om de lokale muligheder for at være fysisk aktiv ved anlæg i byrummet, på at skabe nye byrum og anlæg, og på at skabe bedre adgang og lige muligheder for at benytte byens idræts- og kulturtilbud gennem fokus på specifikke målgrupper. Fem af de seks indsatser (nr. 5, 7, 15, 25, 34) er tværgående og godkendes også i andre udvalg.

3 – Flere selv-organiserede bevægelses-aktiviteter i KU.BE

5 – Øget fokus på fritidspas til børn og unge

7 – Grønne lommer

15 – Bevægelsesindsatser med fokus på mænd

25 – Gamle gymnastiksale – nye muligheder

34 – En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.

Socialudvalgets indsatser

Fem af Socialudvalgets seks indsatser falder ind under indsatsområdet ”Sundhed for alle.” Her er fokus på at integrere sundhed i tilbuddene inden for handicap og socialpsykiatri. Dette sker blandt andet gennem tidligere opsporing og bedre behandling af somatiske sygdomme; gennem bedre adgang til sundhedstilbuddene for borgerne og gennem fokus på blandt andet demensproblematikker og seksuel sundhed for borgere i handicaptilbud. Endelig falder en indsats ind under indsatsområdet ”Robuste fællesskaber og mental sundhed.” Her er fokus på at forebygge social isolation og ensomhed for udsatte borgere.

10 – Samarbejdsgruppe om sundhedsprocedurer for udførerinstitutionerne under socialpsykiatri og handicap

11 – Uddannelse af demenskoordinator på handicapområdet

12 – Afdækning af behov for seksualvejleder

19 – Støtte til virtuel kommunikation med praktiserende læge

22 – Bedre adgang til ydelserne / forebyggelsestilbuddene i Sundhedscentret til borgere med psykisk sygdom / psykisk sårbarhed og livsstilsrelaterede somatiske sygdomme

33 – Bedre sociale fællesskaber til udsatte borgere i social ensomhed.

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalgets indsatser

De fire indsatser falder ind under indsatsområderne ”Sundhed for alle” og ”Børn og unges sundhed.” To integrerer sundhedsindsatser i beskæftigelsesindsatser. En har fokus på at skabe sunde rammer for medarbejdernes arbejdsliv. Endelig sigter en mod at forebygge, at unge står uden for uddannelse eller job. En af indsatserne (nr. 24) er tværgående og godkendes også af magistraten.

20 – Psykisk velvære gennem stresscoachingforløb

21 – Fit for job – fokus på fysisk og psykisk sundhed i beskæftigelsesindsatsen

24 – Forebyggelse af digital chikane i Arbejdsmarkedsafdelingen

29 – En styrket tværfaglig indsats for udsatte unge.

Børneudvalgets indsatser

De syv indsatser fordeler sig på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022. Flere af indsatserne er ekstra relevante i kølvandet på COVID-19, idet de handler om at styrke udsatte børn og unges deltagelse i fritidslivet, styrke lokal kommunikation om børnevaccinationsprogrammet, styrke hygiejne og fysisk aktivitet i daginstitutioner, inddrage børn og unge i arbejdet med grønne lommer i byrummet, forebygge overvægt i førskolealderen samt skabe lettere adgang til teateroplevelser for byens børn og på denne vis give børnene en mulighed for at lave noget aktivt og meningsfuldt sammen med andre.

Alle indsatserne er tværgående og godkendes også af andre udvalg.

5 – Øget fokus på fritidspas til børn og unge

7 – Grønne lommer

16 – Tilslutning til børnevaccinationsprogrammet

26 – Fokus på hygiejne i daginstitutioner og skoler

27 – Flere børn skal være fysisk aktive

28 – Tidlig forebyggelse af overvægt hos børn og unge

34 – En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.

Undervisningsudvalgets indsatser

De otte indsatser fordeler sig på alle fire indsatsområder i Sundhedspolitik 2019-2022. De tager i vid udstrækning udgangspunkt i skolen som vigtig arena for forebyggelse og sundhedsfremme. Enkelte indsatser omfatter individuelle samtaler med og hjælp til børn, unge og deres forældre, mens flere indsatser tager udgangspunkt i hele klasser eller forældregrupper. Endelig har nogle indsatser fokus på mere strukturelt at skabe sunde rammer for børn og unges liv. Syv af indsatserne er tværgående (nr. 7, 16, 25, 26, 27, 28, 34) og godkendes også af andre udvalg.

7 – Grønne lommer

- 16 – Tilslutning til børnevaccinationsprogrammet
- 25 – Gamle gymnastiksale – nye muligheder
- 26 – Fokus på hygiejne i daginstitutioner og skoler
- 27 – Flere børn skal være fysisk aktive
- 28 – Tidlig forebyggelse af overvægt hos børn og unge
- 30 – Flere børn og unge skal være i mental trivsel
- 34 – En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.

Ældre- og Omsorgsudvalgets indsatser

De tre indsatser falder ind under indsatsområderne ”Sundt byliv” og ”Sundhed for alle.” Indsatserne sigter mod at styrke sundheden for byens ældre borgere gennem fysisk aktivitet, forebyggelse af ensomhed og forbedret tandsundhed. To af indsatserne er tværgående (nr. 4 og 18) og godkendes også af Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

- 4 – Motion og ældre
- 17 – Opsporing af ensomhed hos ældre +65 år
- 18 – Forbedret mund- og tandsundhed hos sårbare ældre.

Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets indsatser

De ti indsatser falder ind under indsatsområderne ”Sundt byliv”, ”Sundhed for alle” og ”Børn og unges sundhed.” Som forventet i lyset af Sundheds- og Forebyggelsesudvalgets brede ansvar for sundhedsfremme og forebyggelse spredt indsatserne sig over alle livsstadier – fra barndom over ungdom og voksenliv til alderdom – og mange arenaer. Seks af indsatserne er tværgående (nr. 4, 7, 15, 16, 18, 28) og godkendes også af andre udvalg.

- 4 – Motion og ældre
- 7 – Grønne lommer
- 13 – Livet med kronisk sygdom
- 14 – Rekruttering og fastholdelse af mænd til sundhedstilbud
- 15 – Bevægelsesindsatser med fokus på mænd
- 16 – Tilslutning til børnevaccinationsprogrammet
- 18 – Forbedret mund- og tandsundhed hos sårbare ældre.
- 28 – Tidlig forebyggelse af overvægt hos børn og unge
- 31 – Partnerskab for bedre sundhed og trivsel, vol.2
- 32 – ”Sov godt – bedre søvn” målrettet unge på ungdomsuddannelser på Frederiksberg.

Magistratens indsatser

For første gang behandler magistraten handleplan for Sundhedspolitik 2019-2022 som personaleudvalg. De to indsatser falder ind under indsatsområdet ”Sundhed for alle,” og handler om at skabe sunde rammer for medarbejdernes arbejdsliv. En af indsatserne er tværgående (nr. 24) og godkendes også af Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget.

- 23 – Fokus på arbejdet med sunde rammer for ansatte, i hovedudvalget og lokale MED-udvalg
- 24 – Forebyggelse af digital chikane i Arbejdsmarkedsafdelingen.

Indsatserne i lyset af de prioriterede handlinger i Sundhedspolitik 2019-2022

Samlet set lægger indsatserne i handleplanen for 2021-22 sig op af 17 af de i alt 24 prioriterede handlinger i Sundhedspolitik 2019-2022. Sammenholdt med indsatserne i 2019 og 2020 betyder dette, at i alt 21 ud af 24 prioriterede handlinger har tilknyttede indsatser i handleplanerne for årene 2019-22. Da det er en del af implementeringsplanen, at alle prioriterede handlinger bør implementeres i sundhedspolitikens levetid, er her et overblik de tre tilbageværende.

”Arbejde med tidlig opsporing og hjælp til borgere med alkoholproblemer” fra indsatsområdet ”Sundhed for alle” er en vigtig prioritering, idet borgere med alkoholproblemer i gennemsnit har problemer i 10-15 år før de tager imod et tilbud om behandling. Alkoholforbrug kan sammen med tobak forklare en stor del af uligheden i sundhed i Danmark. Arbejdet med tidlig opsporing af borgere med alkoholproblemer har ikke haft indsatser i nogle handleplaner, men er dog et kontinuerligt fokus i Frederiksberg Kommune, blandt andet i kraft af det tilbagevendende kursus til frontpersonale ”Når en borger drikker”. Tidlig opsporing af alkoholproblemer i børnefamilier fremlægges desuden som en del af handleplanen for ”Rusansvarlig ungdom.”

”Skabe en socialt bæredygtig by i samarbejde med civilsamfundet. En socialt bæredygtig by er en inkluderende, tryk by med plads til diversitet” fra indsatsområdet ”Sundhed for alle.” En socialt bæredygtig by forebygger ulighed i sundhed, og er derfor en vigtig sundhedspolitisk indsats. Imidlertid henviser ingen indsatser direkte til denne prioriterede handling – sandsynligvis fordi det er en abstrakt formulering. Alene i årets handleplan bidrager flere indsatser dog til at skabe større social bæredygtighed, gennem eksempelvis indsatser for at skabe bedre psykisk arbejdsmiljø (nr. 20, 23 og 24) og indsatser for at inddrage borgere og foreninger i at løfte lokalområder (nr. 7).

”Indgå forskningssamarbejder med henblik på at få bedre viden om effektive metoder, der kan styrke mental sundhed” fra indsatsområdet ”Robuste fællesskaber og mental sundhed” blev en del af Sundhedspolitik 2019-2022 fordi forebyggelse

af mental sundhed stadig er et udviklingsområde. Selvom indsatsen ikke har været en del af en handleplan for sundhedspolitikken, har Frederiksberg Kommune siden 2016 været en del af et partnerskab med Syddansk Universitet, Psykiatrifonden og en række danske kommuner om at afprøve den forskningsbaserede metode ”ABC for mental sundhed” i dansk kontekst.

Indsatserne i lyset af øvrige politiske ønsker

Kommunalbestyrelsen ønsker fokus på mænds sundhed i Sundhedspolitikken, i forlængelse af beslutning i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 14. september 2020 (pkt. 45). Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 14, ’Rekruttering og fastholdelse af mænd til sundhedstilbud’ og nr. 15, ’Bevægelsesindsatser med fokus på mænd.’

Ældre- og Omsorgsudvalget (pkt. 5) og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 2) imødeså den 13. januar 2020 yderligere indsatser overfor ensomme ældre, der tager højde for eksisterende indsatser. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 17, ’Opsporing af ensomhed hos ældre +65 år.’

Arbejdsmarkeds- og Uddannelsesudvalget (pkt. 4) opfordrede den 13. januar 2020 Magistraten til, at der også fremover vil være fokus på medarbejdernes mentale sundhed. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 23, ’Fokus på arbejdet med sunde rammer for ansatte, i hovedudvalget og lokale MED-udvalg’ samt indsats nr. 24, ’Forebyggelse af digital chikane i Arbejdsmarkedsafdelingen’

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget (pkt. 2) imødeså den 13. januar 2020 yderligere indsatser overfor ensomme sårbare unge, der tager højde for eksisterende indsatser. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 29, ’En styrket tværfaglig indsats for udsatte unge’ samt i indsats nr. 30, ’Flere børn og unge skal være i mental trivsel.’

Kultur- og Fritidsudvalget (pkt. 6) bemærkede den 13. januar 2020, at kultur spiller en vigtig rolle for den sociale og mentale sundhed. Dette afspejler sig i handleplanen i indsats nr. 34, ’En-til-alle - En teateroplevelse til alle børn og unge.’

Bemærkninger til implementeringsprocessen

Handleplan 2021-22 er blevet til i en proces, hvor hvert enkelt forvaltningsområde med den tværgående Sundhedspolitikgruppe som tovholdere, har udviklet de indsatser, det har været relevant og muligt at arbejde med i det kommende halvandet år. Hvor det har været relevant, er de enkelte indsatser blevet forankret på tværs af afdelinger og dermed ofte på tværs af fagudvalg.

Direktionen spiller fortsat en vigtig rolle, idet Direktionen er garant for, at det tværgående sundhedsfremmende arbejde prioriteres i en travl hverdag, både i form af udvikling og implementering af indsatser i handleplanen, og i form af udpegning af medlemmer i den tværgående Sundhedspolitikgruppe. Pt. er alle forvaltningsområder repræsenteret med mindst to medlemmer i Sundhedspolitikgruppen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Magistraten, arbejdsmarkeds- og uddannelsesudvalget, by- og miljøudvalget, kultur- og fritidsudvalget, socialudvalget, sundheds- og forebyggelsesudvalget, undervisningsudvalget og ældre- og omsorgsudvalget den 3. maj 2021, samt børneudvalget den 10. maj 2021.

Bilag

Bilag 1 Evaluering af Handleplan 2020

Bilag 2 Ny Handleplan 2021_22

Punkt 36: Lukket

02.00.00-Ø54-1-20