

REFERAT Børneudvalget 2022-25 d. 10-06-2024

Mødedato Mandag d. 10. juni 2024 kl. 19:00

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Christina Sylvest-Noer, Bianca Vitting og R	4
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianc	8
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianc	12
Godkende organisering af ny pladstype på dagtilbudsområdet.....	22
Orientering om status på implementering af ny lov om behandlings- og specialundervisningstilbud	26
Bevæg Dig For Livet - status juni 2024.....	29
Lukket.....	32
Orientering om status på ungdomskriminalitetsbilledet i Frederiksberg Kommune.....	33

Punkt 37: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-9-23

Sagsfremstilling

Løbende opfølgning på kvalitet i myndighedsarbejdet

Med ikrafttrædelsen af barnets lov den 1. januar 2024 er flere af de tidligere proceskrav til sagsbehandlingen på det specialiserede børneområde bortfaldet, og der har været behov for at justere konceptet for børneudvalgets opfølgning på kvaliteten i myndighedsarbejdet i familieafdelingen, så konceptet afspejler den nye lovgivning.

Børneudvalget godkendte den 5. februar 2024 forslag til et justeret koncept for denne opfølgning, der indebærer en tilpasning af kvalitetsindikatorer og nye lokale retningslinjer.

Børneudvalget besluttede samtidig, at der ikke skulle ske opfølgning til udvalget på kvaliteten i myndighedsarbejdet i 1. kvartal 2024, da data i givet fald ville bero på den tidligere gældende lovgivning og derfor ikke vurderes relevant. Udvalget bad i den forbindelse om en kort opfølgning før sommeren vedrørende status på systemunderstøttelsen af data til brug for opfølgningerne på kvaliteten i myndighedsarbejdet.

Netcompany, som er leverandør af det digitale sagsbehandlingssystem DUBU, er i gang med en række systemopdateringer, som skal understøtte dokumentationen af de nye bestemmelser i barnets lov. De fleste af de planlagte opdateringer er nu slået igennem, og der foretages yderligere systemtilpasninger i løbet af juni 2024. På den baggrund er det forvaltningens forventning, at data for det justerede opfølgningskoncept vil kunne imødekommes til udvalgets opfølgning i 3. kvartal, som planlagt. Dog med den opmærksomhed, at der forventeligt vil være behov for at arbejde med datakvaliteten som følge af, at rådgiverne i familieafdelingen skal tillære ny registreringspraksis.

Justeret koncept for opfølgning på kvalitet i myndighedsarbejdet

Børneudvalget godkendte den 5. februar 2024, at afrapportering om sagstal, underretninger og personrettede tilsyn fortsætter uændret ift. det tidligere koncept. Derudover godkendte børneudvalget, at børneinddragelse, tempo og kontinuitet fremover indgår som nye kvalitetsindikatorer, idet intentionerne med barnets lov bl.a. er at sikre, at børn og unge inddrages mere, og at sagsbehandlingen skal være karakteriseret af øget kontinuitet, tempo og fleksibilitet og dermed i højere grad afspejle sagernes alvorsgrad/kompleksitet og det enkelte barns behov.

Grundet de ændrede lovbestemmelser udgår flere af de proceskrav til sagsbehandlingen, som indgik i det tidligere koncept for opfølgninger. I forlængelse heraf godkendte børneudvalget opfølgning på tre nye lokale retningslinjer for hhv.:

- *børneinddragelse*, hvor der afrapporteres på andelen af aktive sager, hvor der er registeret børne- og ungerådgivers kontakt med barnet/den unge minimum én gang hver 3 mdr., undtaget sager, der alene vedrører handicapkompenserende ydelser, hvor der skal være kontakt mellem barn og rådgiver minimum én gang om året.
- *tempo* i børnesager, hvor der afrapporteres på andelen af 'afdækninger' (som med barnets lov i nogle sagstyper erstatter de børnefaglige undersøgelser), der er afsluttet inden for 2 mdr./3 mdr. for sager, hvor der er behov for at indhente nye lægefaglige oplysninger. Det er målsætningen, at 80 pct. af afdækningerne afsluttes inden for den lokalt fastsatte vejledende retningslinje på 2 mdr./ 3 mdr.
- *kontinuitet* i børnesager, hvor der afrapporteres på antal sager, hvor to rådgivere har deltaget ved væsentlige møder i forbindelse med udarbejdelsen af børnefaglig undersøgelse og personrettede tilsyn med børn og unge, der er anbragt uden for hjemmet. Barnets lov stiller krav om, at to sagsbehandlere deltager ved væsentlige møder med barnet i forbindelse med udarbejdelsen af børnefaglige undersøgelser i sager, hvor der ikke tidligere er iværksat støttende indsatser eller anbringelse samt ved personrettet tilsyn i anbringelsessager jf. barnets lov § 21, stk. 5 og § 156, stk. 6.

I 3. kvartal 2024 forelægges udvalget sag med opfølgning på kvalitet i myndighedsarbejdet efter det justerede koncept.

Punkt 38: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Christina Sylvest-Noer, Bianca Vitting og Ruben Kidde og rådmænd Laura Lindahl, Lotte Kofoed, Helle Sjelle og Jan E. Jørgensen om Frederiksberg-model for skærmbrug

17.00.00-P00-1-24

Resume

Forslag om at der gennemføres en dialogproces med alle relevante aktører med henblik på at indføre en Frederiksberg-model for anbefalinger for skærmbrug med det sigte at reducere anvendelsen af mobiler og skærme i daginstitutioner, skoler, SFO og juniorklub, således at princippet er, at det i givet fald sker i klar faglig/pædagogisk sammenhæng.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, og der således igangsættes en dialogproces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på efterfølgende at kunne forelægge en sag for Undervisningsudvalget med forslag til Frederiksberg-model for skærmbrug på skolerne, inkl. SFO og klub.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller, at udvalget indstiller, at beslutningsforslaget tiltrædes, og der således igangsættes en dialogproces med inddragelse af alle relevante parter med henblik på efterfølgende at kunne forelægge en sag for Undervisningsudvalget med forslag til Frederiksberg-model for skærmbrug på skolerne, inkl. SFO og klub.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede på mødet den 27. maj 2024, pkt. 126, at oversende nedenstående beslutningsforslag til behandling i Undervisningsudvalget, Børneudvalget og Kultur- og fritidsudvalget:

"Forslag om Frederiksberg-model for skærmbrug

Forslag om, at der - efter gennemført dialogproces med alle relevante aktører - indføres en Frederiksberg-model for anbefalinger for skærmbrug med det sigte at reducere anvendelsen af mobiler og skærme i daginstitutioner, skoler, SFO og juniorklub, således at princippet er, at det i givet fald sker i klar faglig/pædagogisk sammenhæng.

I denne dialogproces er det væsentligt at elever, forældre, institutionsbestyrelser, pædagogisk personale samt lærere og skoleledere involveres i udformningen af Frederiksberg-modellen for at sikre, at der er bredt ejerskab og forståelse for de beslutninger, der træffes. Der skal bygges videre på de erfaringer, som mange af aktørerne allerede har gjort sig.

Kommunalbestyrelsen beslutter at indgå i dialog med privatskoler, fritids- og idrætsliv samt ungdomsuddannelser om det samme tema.

Begrundelse:

Forslagsstillerne anerkender, at de konservative har stillet forslag om mobilforbud på skoler m.m. på kommunalbestyrelsesmødet i april 2024, og der er enighed om, at det er afgørende, at der handles hurtigt på området, hvorfor et flertal i kommunalbestyrelsen er blevet enige om at stille et nyt forslag om en Frederiksberg-model, som således erstatter det tidligere fremsatte konservative forslag.

Alt for mange børn og unge mistrives - det viser gentagne undersøgelser. Man kan ikke pege på én enkelt årsag. Men der er ikke tvivl om, at skærme såvel som sociale mediers stigende indflydelse i samfundet er en væsentlig faktor.

Nærvær, trivsel, læring og fællesskab er og skal være vigtige grundpiller i vores daginstitutioner og skoler. Mobiltelefoner, sociale medier, apps m.v. har tendens til at fjerne opmærksomheden fra fysisk leg og samvær og kan på den måde forstyrre de fysiske fællesskaber, som vi ønsker at understøtte.

For at give vores dygtige og passionerede fagpersoner omkring børn og unge de bedste redskaber til at forme et trygt miljø med nærvær, trivsel, læring og fællesskab, ønsker forslagsstillerne at der ud fra den nye Frederiksberg-model tages aktivt stilling på hver enkelt institution til om, hvordan, hvornår og hvorfor man gør brug af telefoner, skærme og sociale medier.

Forslagsstillerne ønsker at gøre op med skadelig brug af mobiltelefoner, skærme, apps m.v. Dette gælder også i frikvarterer/pauser, på lejrture og i SFO/klub m.m.

25 % af Frederiksbergs børn og unge går i en privatskole, ligesom flere går i private institutioner, og de må ikke glemmes. Derfor skal kommunen facilitere en dialog med byens privatskoler for også her at have klare regler for, hvornår mobiler/skærme kan anvendes.

Det bør endvidere sikres i alle skoler, SFO og klub, at der er firewalls, der hindrer, at principperne brydes i form af fx apps m.m.

Verden er digital og vores børn og unge vokser op i en verden, der også vil være digital i fremtiden. Derfor skal de rustes i digital dannelse til at blive selvstændige, kritiske borgere - også digitalt. Borgere, der har kendskab til digitale fællesskaber, dets muligheder og faldgruber, algoritmers funktioner og negative påvirkning på trivsel og mental sundhed.

Alle forældre bør ligeledes tilbydes dialogiske informationsaftener, med oplæg af stærke faglige aktører på området, for at sikre, at vi kommer hele vejen rundt omkring barnet og den unge.

Initiativer som TrygFonden og Politiets "Den sikre side" til forebyggelse af grooming på nettet bør udbredes til skoler m.m.

Det er afgørende for forslagsstillerne, at forslaget brydes op, så der handles hurtigst muligt de dele, der kan handles på."

Forvaltningen har i nedenstående delt forslaget op i følgende fire dele; Dialogproces med skoler, inkl. SFO og klub, og daginstitutioner om Frederiksberg-model for skærmbrug, Dialog med privatskoler, fritids- og idrætsliv samt ungdomsuddannelser, Teknik, herunder firewalls m.m. og Digital dannelse. Herudover redegøres der i sagen for de principper, politikker og regler for mobiltelefoner og lignende elektronisk udstyr, som der i dag er på skolerne.

Dialogproces med skoler, incl. SFO og klub, og daginstitutioner om Frederiksberg-model for skærmbrug

Da de faglige og pædagogiske anbefalinger for skærmbrug er differentierede ud fra børnenes alder foreslår forvaltningen, at dialogprocessen deles op i en proces for daginstitutioner og en proces for skoler, incl. SFO og klub.

Proces for daginstitutioner

På dagtilbudsområdet har regeringen og et bredt politisk flertal (Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Radikale Venstre, Dansk Folkeparti, Alternativet, og Nye Borgerlige) besluttet en lovændring i dagtilbudsloven, som begrænser brug af skærme i dagtilbud og private pasningsordninger. Ændringen træder i kraft 1. juli 2024.

Der er ikke tale om et fuldstændigt forbud mod brug af skærme, men lovændringen medfører en mere restriktiv tilgang til brug af digitale redskaber i dagtilbud. Med anvendelse af digitale redskaber forstås aktiviteter, hvor barnets opmærksomhed er rettet mod en computer, tv, mobiltelefoner og tablets.

Lovændringen betyder, at dagtilbud fremover skal følge disse principper:

- I alderssvarende tilbud og private pasningsordninger til 0-2 årige børn kan digitale redskaber kun i helt særlige tilfælde anvendes i det pædagogiske arbejde med børns trivsel, læring, udvikling og dannelse. Særlige tilfælde kan for eksempel omfatte børn med handicap eller kognitive udfordringer.
- I alderssvarende tilbud og private pasningsordninger til 3-årige børn og ind til skolestart kan digitale redskaber kun anvendes i det pædagogiske arbejde med børns trivsel, læring, udvikling og dannelse, hvis det fagligt kan begrundes.

Det pædagogiske personales anvendelse af digitale redskaber i forbindelse med kommunikation med forældrene eller til administrative formål, som for eksempel arbejdet med den pædagogiske læreplan eller opfølgning på tilsynsbesøg, er ikke omfattet af lovændringen.

De nye regler skal blandt andet ses i forlængelse af Sundhedsstyrelsens anbefalinger fra oktober 2023 om, at børn under to år ikke bør bruge skærm uden aktivt samvær med en voksen.

Med den nye lovændring er det forvaltningens anbefaling, at der bliver iværksat en dialogproces for forældrebestyrelserne på dagtilbudsområdet.

Proces for skoler, inkl. SFO og klub

Med henblik på at gennemføre en dialogproces med alle relevante aktører indenfor skoleområdet foreslår forvaltningen, at der efter sommerferien afholdes to workshops om en Frederiksberg-model for skærmbrug. De 11 skoler vil blive fordelt ud på de to workshops, således at der til hver workshop inviteres forældre og repræsentanter fra henholdsvis skolebestyrelser, skoleledelser, udviklingsråd og elevråd fra 5-6 skoler på hver workshop. Herudover inviteres repræsentanter fra Frederiksberg Lærereforening, BUPL, LFS og Forældrenetværket Frederiksberg, således at alle parter i Sammen om Skolen Frederiksberg kan være repræsenteret ved de to workshops. Undervisningsudvalget inviteres til at deltage i de to workshops, og privatskolerne i Frederiksberg Kommune vil også blive inviteret.

Programmet for de to workshops vil være et kort oplæg ud fra de pjecer om Skærmbrug i grundskolen og Skærmbrug i fritidstilbud - begge med Anbefalinger om begrænsning af digital distraktion og balanceret brug af skærme, som Styrelsen for Undervisning og Kvalitet under Børne- og Undervisningsministeriet har udgivet primo 2024, samt de erfaringer, som skolerne har gjort sig med deres nuværende regler/politikker for skærmbrug, og herefter en dialog om anbefalingerne til en Frederiksberg-model for skærmbrug. Pjecer om Skærmbrug i grundskolen og Skærmbrug i fritidstilbud kan findes her [Anbefalinger om skærmbrug til grundskoler og fritidstilbud - Dansk - GRUNDSKOLE | Emu.dk](#)

Herudover vil drøftelse af Frederiksberg-model for skærmbrug blive tænkt sammen med de øvrige aktiviteter for Undervisningsudvalget i efteråret 2024.

Opsamling fra drøftelserne på de to workshops samt Undervisningsudvalgets øvrige aktiviteter vil indgå i det oplæg til Frederiksberg-model for skærmbrug på skoleområdet, som vil blive forelagt for Undervisningsudvalget efterfølgende.

Dialog med privatskoler, fritids- og idrætsliv samt ungdomsuddannelser

Privatskolerne vil som nævnt ovenfor blive inviteret med til de to workshops, der afholdes efter sommerferien, og herudover kan Undervisningsudvalget på deres årlige samarbejds møde med privatskolerne i november 2024 gå i dialog med privatskolerne om en Frederiksberg-model for skærmbrug. Tilsvarende kan skolechefen på et møde i Uddannelsesrådet, hvor der er repræsentanter fra ungdomsuddannelserne i Frederiksberg Kommune, gå i dialog med ungdomsuddannelserne om en Frederiksberg-model for skærmbrug.

Hvad angår fritids- og idrætslivet vil forvaltningen bringe punktet op i Folkeoplysningsudvalgets møder i 2. halvår 2024 mhp. at se på mulige handletiltag. Forvaltningen vil som led i forberedelsen af drøftelserne i Folkeoplysningsudvalget til inspiration medtage de for foreningslivet relevante tiltag, der måtte komme ud af de planlagte workshops indenfor skoleområdet.

Teknik, herunder firewalls m.m.

Forvaltningen har i foråret 2024 på baggrund af anbefaling 7 i pjecen om Skærmbrug i grundskolen blokeret for elevernes adgang til en række hjemmesider, bl.a. Facebook, Instagram, Tiktok og Snapchat, på FRB-EDU og FRB-ELEV netværkene. Forvaltningen vil i samarbejde med skolerne løbende følge op på, om der er behov for at blokere for yderligere hjemmesider.

Herudover vil forvaltningen, når den endelige Frederiksberg-model for skærmbrug foreligger, vurdere om modellen giver behov for yderligere justering af den nuværende firewall, som blokerer for sociale medier, spil, shopping og streaming på skolernes internet.

Digital dannelse

Skolerne arbejder i dag alle med elevernes digitale dannelse, og digital dannelse indgår for flere af skolerne også som en del af skolens principper/politikker om skærmbrug. Skolerne arbejder bl.a. med undervisningsmaterialet "Den Sikre Side", som er udviklet af TrykFonden og Politiet. SSP har på netværksmøder med skolerne gjort opmærksom på undervisningsmaterialet, og der har været et indlæg med link til materialet i et nyhedsbrev fra forvaltningen til skolerne i uge 20. Forvaltningen vil i starten af skoleåret 2024/25 følge yderligere op på skolernes kendskab til "Den Sikre Side".

Skolernes nuværende principper, politikker og regler for mobiltelefoner og lignende elektronisk udstyr

Alle skoler har i dag regler for mobiltelefoner og lignende elektronisk udstyr, enten som en del af skolens ordensregler eller i en politik eller et princip besluttet af skolebestyrelsen. Langt de fleste af skolerne har regler om mobilfri skoledag, hvor eleverne skal aflevere deres mobil ved skoledagens start og får den udleveret igen, når de har fri.

Skolernes erfaringer med deres nuværende principper, politikker og regler for mobiltelefoner og lignende elektronisk udstyr vil indgå i de to workshops, der planlægges at blive afholdt efter sommerferien som en del af dialogprocessen med skolerne om Frederiksberg-model for skærmbrug.

Børne- og Ungeområdet og By-, Kultur- og Miljøområdet anbefaler, at der igangsættes en dialogproces med skoler, inkl. SFO og klub, om en Frederiksberg-model for skærmbrug, og at der efterfølgende forelægges en sag for Undervisningsudvalget med forslag til Frederiksberg-model for skærmbrug.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag, da udgifterne til afholdelse af de tre workshops vil kunne afholdes indenfor Undervisningsudvalgets ramme. Planlægning og gennemførelse af de tre workshops vil dog medføre et ressourcetræk i forvaltningen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Kommunalbestyrelsen

Punkt 39: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Vitting, Emil Samaras og rådmændene Thyge Enevoldsen og Mette Bang Larsen om støtte til herboende palæstinensere

15.40.00-A00-1-24

Resume

Der er fremsat et beslutningsforslag om støtte til herboende palæstinensere bestående af fire delbeslutningsforslag. Forvaltningen anbefaler, at delforslaget om oprettelse af støttegrupper mv. ikke tiltrædes, da der allerede findes tilbud fra bl.a. andre instanser og organisationer, og da imødekomme kræver en ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, at delforslaget om kursus til lærere og pædagoger ikke tiltrædes, da der allerede findes eksisterende indsatser, og da yderligere tilbud kræver en ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, at delforslaget om navngivning af Palæstinas plads ikke tiltrædes, da Københavns Kommune allerede har reserveret navnet i Danmarks Adresseregister, og da forslaget afviger fra Frederiksberg Kommunes praksis på området, og at delforslaget om et minuts stilhed ikke tiltrædes, da det er i strid med kommunalfuldmagten.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om støtte til herboende palæstinensere oversendes til drøftelserne om budget 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget, Børneudvalget, Miljø- og Trafikudvalget og Magistraten indstiller, at det samlede beslutningsforslag om støtte til herboende palæstinensere ikke tiltrædes idet:

- Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget "Oprettelse af støttegrupper til palæstinensiske medborgere mv." ikke tiltrædes, idet der inden for eksisterende tilbud og puljer, herunder hos andre instanser og organisationer, allerede findes muligheder for støttegrupper og psykologhjælp, og da det forudsætter en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, såfremt kommunen skal yde krisepsykologbistand eller selv skal facilitere oprettelsen og driften af støttegrupper.
- Forvaltningen indstiller, at Børneudvalget og Undervisningsudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget "Kursus til lærere og pædagoger" ikke tiltrædes, idet der i kommunens eksisterende tilbud og indsatser for børn i mistrivsel er kompetence til at arbejde pædagogisk med børn med krigserfaringer, og da kurser herudover kræver en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen.
- Forvaltningen indstiller, at Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget "Navngiv Palæstinas plads" ikke tiltrædes, idet Københavns Kommune allerede har reserveret navnet, og idet forvaltningen vurderer, at delforslaget afviger fra Frederiksberg Kommunes praksis for navngivning af veje og pladser.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller, at delbeslutningsforslaget "Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed" ikke tiltrædes, idet forvaltningen vurderer, at delforslaget er i strid med kommunalfuldmagten.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 26. februar 2024 følgende beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Vitting, Emil Samaras og rådmændene, Thyge Enevoldsen og Mette Bang Larsen om støtte til herboende palæstinensere.

"Forslag om, at:

- Oprette støttegrupper for palæstinensiske medborgere. Herboende palæstinensere er alle i dyb krise over bombardementet af deres andet hjemland, Ønsker at oprette akutte støttegrupper og/eller samtaleforløb med erfarne krisepsykologer.*
- Kursus til lærere og pædagoger i hvordan man håndterer børn der er i krise over at være vidne til bombarderingen af deres andet hjemland.*
- Navngiv Palæstinas plads et passende sted på Frederiksberg, dette tilføjes til kommunens plads- og vejnavnebank.*
- Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed for at vise respekt for de tusindvis af civile liv, der er gået tabt i krigen i Gaza og de besatte områder siden angrebet den 7. oktober."*

Nedenfor fremgår forvaltningens bemærkninger til de fire delforslag.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Oprette støttegrupper for palæstinensiske medborgere. Herboende palæstinensere er alle i dyb krise over bombardementet af deres andet hjemland. Ø ønsker at oprette akutte støttegrupper og/eller samtaleforløb med erfarne krisepsykologer.

For akut specialiseret behandling bemærker forvaltningen, at borgere gennem egen læge eller sagsbehandler kan henvises til specialiserede gruppeforløb hos foreninger og organisationer, som yder behandling, rådgivning og gruppeforløb for borgere med flygtningebaggrund. Det kan for eksempel være et behandlingstilbud som Oasis, som tilbyder gratis, ambulant og specialiseret traumebehandling efter sundhedsloven til traumatiserede børn, unge, voksne og familier med flygtningebaggrund. Oasis udbyder bl.a. et nyoprettet tilbud for unge mellem 13 og 17 år i forbindelse med angrebene i Gaza. Derudover tilbyder Dansk Flygtningehjælp gratis psykosociale gruppeforløb gennem MindSpring til flygtninge og personer med etnisk minoritetsbaggrund.

Forvaltningen bemærker, at der er mulighed for at søge tilskud til oprettelsen af støttegrupper gennem § 18-puljen, som er tilskud, der gives til frivillige sociale aktiviteter, der er målrettet udsatte borgere i henhold til servicelovens § 18. Puljen kan søges som frivillig social forening, organisation eller gruppe, som udbyder forebyggende, sundhedsfremmende og aktiverende tilbud til udsatte borgere. Ud over den årlige ansøgningsfrist den 1. september er det muligt løbende at søge puljen om mindre bevillinger. Puljen kan ligeledes søges af organisationer som Røde Kors og Dansk Flygtningehjælp til etablering af støttegrupper, såfremt projektet er båret af frivillige.

Med afsæt i ovenstående vurderer forvaltningen, at der gennem initiativ fra civilsamfundet eller frivillige allerede findes mulighed for oprettelse af støttegrupper for palæstinensiske medborgere, dels gennem allerede eksisterende tilbud hos andre organisationer, dels gennem muligheden for at søge støtte i § 18-puljen.

Endvidere vurderer forvaltningen, at det vil kræve en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, såfremt kommunen skal facilitere oprettelsen og driften af støttegrupper eller yde krisepsykologbistand ud over de beskrevne psykologiske ydelser og forløb fra andre instanser og organisationer. Et kvalificeret udgiftsskøn vil kræve en tydelig målgruppeafgrænsning.

På den baggrund foreslås det, at forslaget ikke tiltrædes.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Kursus til lærere og pædagoger i hvordan man håndterer børn der er i krise over at være vidne til bombarderingen af deres andet hjemland.

Daginstitutioner og skoler har blandt andet som følge af krigen i Ukraine erfaring med at arbejde pædagogisk med at styrke udvikling og trivsel hos børn og unge med flygtningebaggrund.

På skoleområdet er der følgende eksisterende indsatser målrettet elever med flygtningebaggrund:

- Kursus for lærere og pædagoger. Red barnet har i april 2024 afholdt workshopen "Tag godt imod - børn flygtet fra krig" for ledere, lærere og pædagoger på Frederiksberg, som arbejder med børn med flugtbaggrund (4 timers kursus).
- Sparring i netværk for modtagekoordinatorer. I netværk for modtagekoordinatorer er der løbende sparring på tværs af skoler om elevernes udvikling og trivsel, herunder den pædagogiske indsats for elever med krigserfaringer.
- PPR-bistand. I det omfang skolerne vurderer, at der er behov for det, yder PPR supervision til lærere og pædagoger, der arbejder med ukrainske flygtninge.

For børn i mistrivsel, hvor der er behov for en målrettet indsats, ydes der fra kommunen allerede en indsats. Lærere og pædagoger er ikke uddannet til at tage sig af eksempelvis traumebehandling, men de er centrale i opsporingen af børn og unge i mistrivsel og kan hjælpe barnet videre til professionel hjælp. I svære tilfælde af mistrivsel er lærere og pædagoger vant til at inddrage PPR-psykologer og/eller familieafdelingen. Endelig er der også hjælp at hente i "Åbent Tilbud for Mental Sundhed", hvor børn og unge i alderen 5-17 år hurtigt kan få hjælp og støtte af uddannede psykologer.

På den baggrund vurderer forvaltningen, at der i kommunens eksisterende tilbud og indsatser til børn i mistrivsel er kompetencer til at arbejde pædagogisk med børn med krigserfaringer. Kurser ud over den eksisterende indsats vil kræve en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, idet forvaltningen vurderer, at et 1-dageskursus for 20 lærere og pædagoger vil koste 95.000 kr. til hhv. kursusafholdelse og vikarudgifter. Det foreslås derfor, at forslaget ikke tiltrædes.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Navngiv Palæstinas plads et passende sted på Frederiksberg, dette tilføjes til kommunens plads- og vejnavnebank.

I Københavns Kommune har man undersøgt mulighederne for at navngive en plads ”Palæstinas Plads”. Begrundelsen er blandt andet, at der bor mange mennesker i København med rødder i Palæstina. Den endelige afgørelse om at navngive en plads ”Palæstinas Plads” har Københavns Kommune besluttet at udskyde på ubestemt tid. Københavns Kommune har reserveret navnet ”Palæstinas Plads” i Danmarks Adresseregister. Af adressebekendtgørelsen §6 stk. 2 fremgår det, at ”et nyt vejnavn ikke må fastsættes, når det samme eller næsten enslydende vejnavn allerede er reserveret eller fastsat for en anden navngiven vej inden for en radius på 15 km”.

Herudover bemærkes det, at det af retningslinjer for navngivning af pladser og veje i Frederiksberg Kommune, godkendt af Kommunalbestyrelsen d. 16.11.2020, fremgår at:

- Der anvendes så vidt muligt plads- og vejnavne, som kan henføres til det geografiske område, hvor vejen er beliggende, med henblik på at bevare oprindelige topografiske navne, fortælle stedets kulturhistorie og lette stedgenkendelse.
- Der anvendes så vidt muligt plads- og vejnavne, der indgår i temaet for det enkelte kvarter, f.eks. landsdele, fugle eller revykunstnere.
- Som udgangspunkt ændres eksisterende plads- eller vejnavne kun, hvis der er særligt tungtvejende grunde hertil.

Af retningslinjerne fremgår det, at eksisterende plads- eller vejnavne kun kan ændres, hvis der er særligt tungtvejende grunde hertil, og at der så vidt muligt navngives efter retningslinjerne. Dette åbner op for, at der i helt særlige tilfælde kan ske en fravigelse af retningslinjerne.

Med baggrund i retningslinjerne har der ikke været praksis for at navngive veje og pladser på Frederiksberg efter internationale steder eller personligheder. Der findes kun enkelte tilfælde på Internationale vejnavne, som fx Dronning Olgas Vej og Kong Georgs Vej opkaldt efter det græske kongehus samt Suomisvej opkaldt efter Finland. En imødekommelse af forslaget vil derfor være en ændring af hidtidig praksis.

Såfremt beslutningsforslaget vedtages, anslås udgiften til implementering at udgøre ca. 10.000 kr. til ét navneskilt inkl. opsætning, som vil kunne afholdes inden for det nuværende budget.

Da navnet ”Palæstinas Plads” er reserveret af Københavns Kommune og da imødekommelse af forslaget vil være en afvigelse fra hidtidig praksis for navngivning af veje og pladser i Frederiksberg Kommune foreslås det, at forslaget ikke tiltrædes.

Forvaltningens bemærkninger til delforslaget Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed for at vise respekt for de tusindvis af civile liv, der er gået tabt i krigen i Gaza og de besatte områder siden angrebet den 7. oktober.

Forvaltningen vurderer, at forslaget om afholdelse af ét minuts stilhed ved et kommunalbestyrelsesmøde ikke er lovligt, da det vurderes som en udenrigspolitisk tilkendegivelse. Efter grundloven føres Danmarks udenrigspolitik af regeringen, og kommuner kan ikke selvstændigt afgive udenrigspolitiske tilkendegivelser.

Forvaltningen kan i den forbindelse oplyse, at Ankestyrelsen som kommunal tilsynsmyndighed for tiden arbejder på en generel udtalelse, der præciserer gældende ret for kommuners involvering i udenrigspolitiske anliggender. Udtalelsen forventes klar inden for nogle uger og sendes ifølge det oplyste til alle landets kommuner.

Forvaltningen kan endvidere oplyse, at Ankestyrelsen har åbent en tilsynssag over for Albertslund kommune som følge af, at Albertslund Kommune i november 2023 vedtog en appel om, at Danmark skulle tilslutte sig FN’s opfordring til våbenhvile i Gaza og overholdelse af international lov.

Frederiksberg Kommune har tidligere afholdt ét minuts stilhed for de civile ukrainske ofre efter den russiske invasion, men dette har været i overensstemmelse med regeringens udenrigspolitiske tilkendegivelser om samme emne. Herunder har Justitsministeriet givet tilladelse til, at kommuner i perioden fra 2. marts 2022 til 30. juni 2023 kunne flage med ukrainsk flag.

På den baggrund foreslås forslaget ikke tiltrådt.

Økonomi

Nr.	Delbeslutningsforslag	Økonomi	Finansieringsmuligheder
-----	-----------------------	---------	-------------------------

1	Oprettelse af støttegrupper mv. for palæstinensiske medborgere	Hvis kommunen skal facilitere projektet, kræves en tydeligere målgruppeafgrænsning, for at der kan gives et kvalificeret udgiftsskøn. Såfremt civilsamfundet faciliterer projektet, vil dette kunne ske via søgning fra §18-puljen.	Ny bevilling fra kommunalbestyrelsen Prioritering/omprioritering af §18-puljen
2	Kursus til lærere og pædagoger	Et 1-dageskursus for 20 lærere og pædagoger vil koste 95.000 kr. til hhv. kursusafholdelse og vikarudgifter.	Ny bevilling fra kommunalbestyrelsen
3	Navngivning af Palæstinas plads	10.000 kr. i anlægsudgifter. Ingen årlige driftsudgifter.	Kan afholdes inden for det eksisterende budget
4	1 minuts stilhed ved KB-møde	(Ikke relevant)	(ikke relevant)

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Socialudvalget, Undervisningsudvalget, Børneudvalget, Miljø- og Trafikudvalget og Magistraten

Historik

Beslutning fra Miljø- og Trafikudvalget 2022-25, 3. juni 2024, pkt. 77:

Forslagsstiller ønsker at trække den del forslaget, som angår Miljø- og Trafikudvalget, som er reservation af navnet Palæstinas Plads.

Beslutning fra Socialudvalget 2022-25, 3. juni 2024, pkt. 33:

Socialudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om støtte til herboende palæstinensere oversendes til drøftelserne om budget 2025.

Indstilling 3. juni 2024:

Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget, Børneudvalget, Miljø- og Trafikudvalget og Magistraten indstiller, at det samlede beslutningsforslag om støtte til herboende palæstinensere ikke tiltrædes idet:

- Forvaltningen indstiller, at Socialudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget ”Oprettelse af støttegrupper til palæstinensiske medborgere mv.” ikke tiltrædes, idet der inden for eksisterende tilbud og puljer, herunder hos andre instanser og organisationer, allerede findes muligheder for støttegrupper og psykologhjælp, og da det forudsætter en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, såfremt kommunen skal yde krisepsykologbistand eller selv skal facilitere oprettelsen og driften af støttegrupper.
- Forvaltningen indstiller, at Børneudvalget og Undervisningsudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget ”Kursus til lærere og pædagoger” ikke tiltrædes, idet der i kommunens eksisterende tilbud og indsats for børn i mistrivsel er kompetence til at arbejde pædagogisk med børn med krigserfaringer, og da kurser herudover kræver en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen.
- Forvaltningen indstiller, at Miljø- og Trafikudvalget indstiller, at delbeslutningsforslaget ”Navngiv Palæstinas plads” ikke tiltrædes, idet Københavns Kommune allerede har reserveret navnet, og idet forvaltningen vurderer, at delforslaget afviger fra Frederiksberg Kommunes praksis for navngivning af veje og pladser.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten indstiller, at delbeslutningsforslaget ”Kommunalbestyrelsen afholder et minuts stilhed” ikke tiltrædes, idet forvaltningen vurderer, at delforslaget er i strid med kommunalfuldmagten.

Punkt 40: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Vitting, Emil Samaras og rådmændene Lotte Kofoed, Thyge Enevoldsen og Mette Bang Larsen om, at Frederiksberg Kommune arbejder med trivsel for LGBT+-personer

81.00.15-A00-1-24

Resume

Beslutningsforslaget omhandler en trivselspakke for LGBT+-personer på Frederiksberg, der indbefatter en række tilbud om rådgivning m.m. til borgere og kommunalt ansatte. Pakken indbefatter desuden indsatser om kommunikation, trivselsundersøgelse og faciliteter, der imødekommer mangfoldighed. Flere af indsatserne forudsætter nye bevillinger fra kommunalbestyrelsen. Forvaltningen anbefaler derfor, at beslutningsforslaget som samlet pakke ikke tiltrædes, men at magistraten tager stilling til og indstiller, hvorvidt del-beslutningsforslagene 'Undersøgelse af LGBT+-personers trivsel på kommunens arbejdspladser', 'Formulering om seksualitet og kønsidentitet i jobopslag', 'Repræsentation af en eller flere minoriserede grupper i kommunens billedmateriale' og 'Brug af rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati' kan tiltrædes som beskrevet i sagsfremstillingen.

Beslutning

Børneudvalget indstiller, at beslutningsforslaget om, at Frederiksberg Kommune arbejder med trivsel for LGBT+-personer oversendes til drøftelserne om Budget 2025.

Indstilling

Forvaltningen indstiller, at Klima-, Plan- og Boligudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Magistraten indstiller, at beslutningsforslaget om en samlet trivselspakke for LGBT+-personer på Frederiksberg ikke tiltrædes, men at dele af beslutningsforslaget tiltrædes som beskrevet i sagsfremstillingen, idet:

- Forvaltningen indstiller, at Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Kommunal bygninger' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget orienteres om del-beslutningsforslaget 'Kommunal bygninger'.
- Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget 'AURA og Transit' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Besøgsvenner for ældre borgere' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Børneudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget om 'Rådgivning til forældre med LGBT+-børn' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget om 'Rådgivning til forældre med LGBT+-børn' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) tager stilling til og indstiller, hvorvidt del-beslutningsforslagene 'Undersøgelse af LGBT+-personers trivsel på kommunens arbejdspladser', 'Formulering om

seksualitet og kønsidentitet i jobopslag', 'Repræsentation af en eller flere minoriserede grupper i kommunens billedmateriale' og 'Brug af rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati' kan tiltrædes som beskrevet i sagsfremstillingen.

- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Indførsel af en diskriminationshotline' ikke tiltrædes, idet intentionerne i forslaget allerede vurderes opfyldt, og at der dermed ikke lægges op til, at der som følge af del-beslutningsforslaget foretages yderligere.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Deltagelse af kommunens medarbejdere i PRIDEN' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Generelt (borgerundersøgelse)' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen oversendte den 26. februar 2024 følgende beslutningsforslag til Magistraten, som skal inddrage relevante fagudvalg, herunder Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Ældre- og Omsorgsudvalget, fra kommunalbestyrelsesmedlemmerne Anja Lundtoft, Rasmus Holme, Bianca Vitting, Emil Samaras og rådmændene Lotte Kofoed, Thyge Enevoldsen og Mette Bang Larsen om, at Frederiksberg Kommune arbejder med trivsel for LGBT+-personer:

"Forslag om at Frederiksberg Kommune arbejder med trivsel for LGBT+ personer gennem iværksættelse af nye initiativer og bevarelse af allerede igangsatte initiativer.

Der er i forslaget tale om en trivselspakke for LGBT+ personer på Frederiksberg.

AURA og Transit

AURA er LGBT+ Danmarks ungdomsfællesskab for LGBT+ personer under 18 år. Her kan unge få et frirum og udleve deres identitet, som de har lyst til. Formålet med AURA er at skabe bedre trivsel for unge, mindske ensomhed og give dem mulighed for at danne relationer til andre, de kan spejle sig i. AURA er til stede i dag i 12 danske byer, det er gratis for deltagerne, og aktiviteterne faciliteres af lokale frivillige og LGBT+ Danmarks sekretariat. Kommunen vil gennem AURA have et inkluderende fællesskab at henvise unge LGBT+ borgere til. Særligt støtter AURA de unge, der er i mistrivsel, og som mangler relationer til jævnaldrende.

"Transit? er et gruppesamtaleforløb? i Københavnsområdet for folk over 15 år, der har overvejelser om deres køn eller kønsidentitet. Hen over et forløb på otte møder føres deltagerne gennem en række emner, der giver plads til, at man kan få sat ord på sine oplevelser, følelser og tanker om sin kønsidentitet. Det kan være emner som fx relationer, krop og minoritetsstress. Der er i alt ti deltagere på et forløb og to gruppeledere, som selv er transkønnede, non-binære og kønsdiverse."

SF og Ø ønsker, at det samarbejde kommunen har, med AURA og transit dokumenteres og fortsættes.

Rådgivning til forældre med LGBT+ børn

Forældre til LGBT+ børn efterspørger rådgivning, viden og netværk. SF og Ø ønsker at dette kan oprettes eventuelt i samarbejde med LGBT+ Danmark og/eller andre relevante aktører.

Besøgsvenner for ældre borgere

Besøgsvenner er et tilbud for kommunens ældre LGBT+ personer, der er ensomme. Vi matcher yngre LGBT+ personer med ældre og sørger for gode rammer til, at venskabet kan udfolde sig over en hyggelig aktivitet eller blot en kop kaffe. Udbyttet ved at indføre besøgsvennerne for ældre LGBT+ borgere i kommunen er store for både den yngre og den ældre i venskabet.

SF og Ø ønsker, at dette tilbud oprettes, som det er i Københavns Kommune.

Kommunen som tryk arbejdsplads for LGBT+ personer

Trivselsmåling og inklusion på kommunens arbejdspladser

SF og Ø ønsker, at LGBT+ personers trivsel på kommunens arbejdspladser undersøges i enten individuel trivselsundersøgelse eller gennem en APV.

At der indføres en diskriminationshotline, som giver mulighed for, at personer, der udsættes for diskrimination – f.eks. på baggrund af køn, kønsidentitet eller seksuel orientering – kan få råd og vejledning samt i et vist omfang bistand til et eventuelt videre klageforløb. Denne kan eventuelt ligge under borgerrådgiveren.

Vi ønsker at tilføje ordene seksualitet og kønsidentitet i jobopslag:

Nuværende faste formulering er:

Frederiksberg Kommune ønsker at fremme ligestillingen og opfordrer derfor alle kvalificerede til at søge uanset alder, køn, religion, etnisk tilhørsforhold eller handicap.

Repræsentation

Repræsentation er vigtig for alle minoriserede personer; derfor skal det tilstræbes af alt billedmateriale, der udsendes fra kommunen, indeholder repræsentation af en eller flere minoriserede grupper.

Prideugen

Brug Rådhuset / stil rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati.

Det foreslås, at kommunens medarbejdere kan deltage i PRIDEN, og at Frederiksberg som kommune markerer PRIDEN ved at tilbyde medarbejderne at gå med under kommunens navn. Enten på vogn eller til fods.

Generelt

Yderligere ønskes det, at LGBT+ borgeres generelle trivsel undersøges gennem "borgerundersøgelsen" eller anden relevant trivselsundersøgelse.

Kommunale bygninger

Toiletterne i kommunale bygninger skal være unisex toiletter. Det skal således ikke markeres, om det er et herre- eller dametoilet. Hvis der forefindes pissoirer, skal dette bare markeres som et pissoir uden anden markering."

Forvaltningens bemærkninger til forslaget om en trivselspakke for LGBT+-personer på Frederiksberg

I beslutningsforslaget præciseres det indledningsvis, at de underliggende del-beslutningsforslag skal betragtes som ét forslag til en trivselspakke for LGBT+-personer på Frederiksberg. Forvaltningen opgør, at der er tale om 11 del-beslutningsforslag.

Kommunens eksisterende indsatser og vurderinger af muligheder for oprettelse af nye eller fortsættelse af midlertidige indsatser, som følge af de 11 del-beslutningsforslag, er beskrevet nedenfor. Del-beslutningsforslagene er nummeret fra 1 til 11 i beskrivelsen og i økonomiafsnittet nedenfor.

Da der ikke er afsat budget til de fleste indsatser i del-beslutningsforslagene, anbefaler forvaltningen, at det samlede beslutningsforslag ikke tiltrædes, men at del-beslutningsforslagene 'Undersøgelse af LGBT+-personers trivsel på kommunens arbejdspladser', 'Formulering om seksualitet og kønsidentitet i jobopslag', 'Repræsentation af en eller flere minoriserede grupper i kommunens billedmateriale', 'Brug af rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati' og 'Deltagelse af kommunens medarbejdere i PRIDEN' kan tiltrædes som beskrevet af forvaltningen nedenfor.

1. AURA og Transit

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

AURA er LGBT+ Danmarks ungdomsfællesskab for LGBT+ personer under 18 år. Her kan unge få et frirum og udleve deres identitet, som de har lyst til. Formålet med AURA er at skabe bedre trivsel for unge, mindske ensomhed og give dem mulighed for at danne relationer til andre, de kan spejle sig i. AURA er til stede i dag i 12 danske byer, det er gratis for deltagerne, og aktiviteterne faciliteres af lokale frivillige og LGBT+ Danmarks sekretariat. Kommunen vil gennem AURA have et inkluderende fællesskab at henvise unge LGBT+ borgere til. Særligt støtter AURA de unge, der er i mistrivsel, og som mangler relationer til jævnaldrende.

“Transit?er?et gruppesamtaleforløb?i Københavnsområdet for folk over 15 år, der har?overvejelser om deres køn eller? kønsidentitet.?Hen over et forløb på otte møder føres deltagerne gennem en række emner, der giver plads til, at man kan fa° sat ord pa° sine oplevelser, følelser og tanker om sin kønsidentitet. Det kan være emner som fx relationer, krop og minoritetsstress. Der er i alt ti deltagere på et forløb og to gruppeledere, som selv er transkønnede, non-binære og kønsdiverse.“

SF og Ø ønsker, at det samarbejde kommunen har, med AURA og transit dokumenteres og fortsættes.

Frederiksberg Kommune har i årene 2023-2024 haft en samarbejdsaftale med LGBT+ Danmark. Med aftalen har LGBT+ Danmark drevet det aktivitetsbaserede mødested AURA for LGBT+-personer under 18 år samt gruppesamtaleforløbet Transit for unge mellem 15 og 24 år, der har overvejelser om køn og kønsidentitet. Derudover har samarbejdsaftalen inkluderet opkvalificering om køn, seksuel orientering, normer og kønsidentitet for fagprofessionelle i Frederiksberg Kommune med kontakt til unge.

Både AURA og Transit dokumenteres allerede i den eksisterende samarbejdsaftale ved en årlig afrapportering til Sundheds- og Forebyggelsesudvalget. Heri fremlægges data for blandt andet antallet af aktiviteter og deltagere til aktiviteterne på hver af indsatserne. Efter endt Transit-forløb svarer deltagerne desuden på et spørgeskema om deres udbytte af forløbet.

Samarbejdsaftalen er finansieret med en 2-årig bevilling fra kommunalbestyrelsen, besluttet med aftalen om budget 2023. AURA har årligt kostet 52.629 kr., og Transit har årligt kostet 58.880 kroner i perioden 2023-2024. Samarbejdsaftalen med LGBT+ Danmark udløber ved udgangen af 2024.

Da der er tale om en midlertidig bevilling, vil den indgå til eventuel prioritering i budget 2025-processen sammen med øvrige midlertidige bevillinger.

Det vil i princippet være muligt at målrette nogle af § 18-midlerne for 2025 til finansiering af en ny samarbejdsaftale med LGBT+ Danmark om AURA og Transit. Da midlerne også nævnes som en mulig finansiering til del-beslutningsforslagene om 'Rådgivning til forældre med LGBT+-børn' og 'Besøgsvener for ældre borgere', vil det samlede beløb forudsætte, at andre formål og foreninger nedprioriteres i forbindelse med fastsættelsen af kriterierne og fordelingen af puljemidlerne.

2. Rådgivning til forældre med LGBT+-børn

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Forældre til LGBT+ børn efterspørger rådgivning, viden og netværk. SF og Ø ønsker at dette kan oprettes eventuelt i samarbejde med LGBT+ Danmark og/eller andre relevante aktører.

Forældre til LGBT+-børn er omfattet af alle de sædvanlige rådgivningstilbud til børn, unge og familier i Frederiksberg Kommune. Aktuelt har både Familieafdelingen og Fællesrådgivningen for Børn og Unge kontakt med mange familier og har fokus på målgruppen. LGBT+ og relaterede vejlednings- og støttebehov i forhold til kønsidentitet og seksualitet er ligeledes fokuspunkt i den tværfaglige sparring med fagprofessionelle, når dette er relevant.

Hvis et særskilt og nyt tilbud skal oprettes i samarbejde med LGBT+ Danmark, vurderer organisationen, at det vil koste i omegnen af 500.000-600.000 kr. årligt. Beløbet dækker over lønomkostninger til at udvikle og drifte indsatsen, udgifter forbundet med at afholde aktiviteterne samt fire til seks forløb pr. år. Forvaltningen vurderer, at det vil kunne undersøges, om tilbuddet kan oprettes i samarbejde med andre kommuner. Dermed kan omkostningsniveauet nedbringes. Der gøres opmærksom på, at det er en indledende vurdering af omkostningerne.

Hvis et tilbud om særskilt rådgivning til forældre med LGBT+-børn skal oprettes, vil det kræve en konkret, ny bevilling fra kommunalbestyrelsen.

Det vil i princippet være muligt at målrette nogle af § 18-midlerne for 2025 til et særskilt og nyt tilbud om rådgivning til forældre med LGBT+-børn. Da midlerne også nævnes som en mulig finansiering til del-beslutningsforslagene om 'AURA og Transit' og 'Besøgsvener for ældre borgere', vil det samlede beløb forudsætte, at andre formål og foreninger nedprioriteres i forbindelse med fastsættelsen af kriterierne og fordelingen af puljemidlerne.

3. Besøgsvenner for ældre borgere

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Besøgsvenner er et tilbud for kommunens ældre LGBT+ personer, der er ensomme. Vi matcher yngre LGBT+ personer med ældre og sørger for gode rammer til, at venskabet kan udfolde sig over en hyggelig aktivitet eller blot en kop kaffe. Udbyttet ved at indføre besøgsvennerne for ældre LGBT+ borgere i kommunen er store for både den yngre og den ældre i venskabet.

SF og Ø ønsker, at dette tilbud oprettes, som det er i Københavns Kommune.

Socialudvalget har bevilget 50.000 kr. i § 18-midler til LGBT+ Danmarks aktiviteter i 2024 ”til drift af eksisterende aktiviteter, herunder trykke LGBT+ fællesskaber med det formål at afhjælpe ensomhed og dertilhørende negative eftervirkninger blandt målgruppen” (Socialudvalget, 20/11-2023). Denne bevilling dækker dog ikke foreningens besøgsvenordning ”Besøgsvennetjenesten”, der er dækket via en særskilt bevilling fra Københavns Kommune og derfor kun er et tilbud til borgere i Københavns Kommune.

LGBT+ Danmark oplyser, baseret på erfaringer fra København, at en besøgsvennetjeneste på Frederiksberg vil koste ca. 200.000-250.000 kr. årligt. Besøgsvennetjenesten kan for eksempel indebære opkvalificering og oplæg for personale i blandt andet ældreplejen, relationsarbejde med målgruppen, herunder match af den enkelte besøgsven og besøgsvært samt koordinering af aktiviteter.

Hvis et særskilt tilbud om besøgsvenner for ældre LGBT+-borgere skal oprettes, vil det kræve en konkret, ny bevilling.

Det vil i princippet være muligt at målrette nogle af § 79-midlerne eller § 18-midlerne for 2025 til en besøgsvennetjeneste på Frederiksberg. Da midlerne også nævnes som en mulig finansiering til del-beslutningsforslagene om ’AURA og Transit’ og ’Rådgivning til forældre med LGBT+-børn, vil det samlede beløb forudsætte, at andre formål og foreninger nedprioriteres i forbindelse med fastsættelsen af kriterierne og fordelingen af puljemidlerne.

4. Kommunen som tryk arbejdsplads for LGBT+-personer - Undersøgelse af LGBT+-personers trivsel på kommunens arbejdspladser

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Trivselsmåling og inklusion på kommunens arbejdspladser

SF og Ø ønsker, at LGBT+ personers trivsel på kommunens arbejdspladser undersøges i enten individuel trivselsundersøgelse eller gennem en APV.

Hvert tredje år gennemfører Frederiksberg Kommune en arbejdspladsvurdering (APV) og trivselsmåling – næste gang ultimo 2024 og derefter ultimo 2027.

Det vil være muligt at kombinere denne undersøgelse med en ekstra undersøgelse af trivsel for LGBT+- personer på kommunens arbejdspladser. Såfremt der er opbakning i magistraten til at gennemføre en sådan ekstra undersøgelse, foreslår forvaltningen, at spørgsmålet henvises til videre drøftelse og endelig beslutning i Hovedsamarbejdsudvalget (HU) med henblik på at sikre inddragelse af medarbejdernes perspektiv.

For at leve op til kommunens regler om personfølsomme oplysninger er det særlig vigtigt, at denne ekstra undersøgelse gennemføres anonymt. Derfor vil det ikke være hensigtsmæssigt blot at tilføje ekstra spørgsmål til den eksisterende undersøgelse. Hvis forvaltningen derimod laver en separat undersøgelse, som er helt anonym og kører parallelt med den ordinære undersøgelse, vil det være muligt at få et indtryk af LGBT+-personers trivsel på kommunens arbejdspladser.

Opretholdelse af anonymiteten forudsætter bl.a., at rapporten for LGBT+-personers trivsel opgøres på fagområder (fx skoler, daginstitutioner, sundhed og ældre) og ikke på lokale arbejdspladser.

Udgiften kan afholdes inden for det nuværende budget, hvis undersøgelsen afholdes samtidig og med samme hyppighed som den eksisterende APV- og trivselsundersøgelse. Undersøgelsen vil dog kræve en prioritering af HR’s ressourcer.

5. Kommunen som tryk arbejdsplads for LGBT+-personer - Indførsel af en diskriminationshotline

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

At der indføres en diskriminationshotline, som giver mulighed for, at personer, der udsættes for diskrimination – f.eks. på baggrund af køn, kønsidentitet eller seksuel orientering – kan få råd og vejledning samt i et vist omfang bistand til et eventuelt videre klageforløb. Denne kan eventuelt ligge under borgerrådgiveren.

Den nuværende procedure i Frederiksberg Kommune for en medarbejder, som oplever at blive diskrimineret er, at vedkommende som udgangspunkt skal henvende sig til lederen på arbejdspladsen og alternativt til sin tillids- eller arbejdsmiljørepræsentant. Det er samme procedure i Københavns Kommune. Både lederen og medarbejderen kan også henvende sig til HR-afdelingen, hvis der er brug for råd og vejledning.

En arbejdsgruppe under Hovedudvalget er i øvrigt i gang med at revidere retningslinjerne for krænkende handlinger og udarbejder i den forbindelse en konkret handleguide.

Det er desuden muligt for alle borgere at henvende sig til Diskriminationslinjen, som for nylig er lanceret af Institut for Menneskerettigheder. Diskriminationslinjen bistår ofre for diskrimination med rådgivning og hjælper med at føre sager ved Ligebehandlingsnævnet.

Det kan supplerende oplyses, at Københavns Kommune har en diskriminationshotline, men at den ikke er beregnet for medarbejdere og kun uhyre sjældent bliver benyttet.

Ift. borgerrådgiverens rolle i en diskriminationshotline, så vurderer borgerrådgiveren ikke, at det er hensigtsmæssigt, at den bliver placeret hos borgerrådgiveren.

Borgerrådgiveren er ansat som kommunalbestyrelsens vagthund i forhold til sikring af borgernes retssikkerhed. Borgerrådgiveren vurderer, at det er vigtigt at fastholde borgerrådgiverens eksklusivitet i forhold til borgerne og ikke udvide opgaveporteføljen til også at omhandle medarbejdernes rettigheder.

Whistleblowerordningen, som også varetages af borgerrådgiveren, er fortrinsvis beregnet til situationer hvor medarbejdere eller borgere oplever ulovligheder. Dog er seksuel chikane også nævnt. Der indgår ikke råd og vejledning i den ordning.

Forvaltningen vurderer derfor, at HR's mulighed for at rådgive og vejlede ansatte kombineret med muligheden for at henvende sig til hhv. whistleblowerordningen og Diskriminationslinjen i praksis imødekommer intentionen med forslaget om en lokal diskriminationshotline.

6. Kommunen som tryk arbejdsplads for LGBT+-personer - Formulering om seksualitet og kønsidentitet i jobopslag

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Vi ønsker at tilføje ordene seksualitet og kønsidentitet i jobopslag:

Nuværende faste formulering er:

Frederiksberg Kommune ønsker at fremme ligestillingen og opfordrer derfor alle kvalificerede til at søge uanset alder, køn, religion, etnisk tilhørsforhold eller handicap.

Af Bekendtgørelse af lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v. fremgår det:

”Det må ikke ved annoncering angives, at der til ansættelse eller erhvervsuddannelse søges eller foretrækkes en person af en bestemt race, hudfarve, religion eller tro, politisk anskuelse, seksuel orientering, kønsidentitet, kønsudtryk eller kønskarakteristika eller national, social eller etnisk oprindelse eller med en bestemt alder eller med handicap. Det må heller ikke angives, at der ikke ønskes en person med de i 1. pkt. nævnte kendetegn.”

Derfor anbefaler forvaltningen følgende konkrete forslag til formulering, som både imødekommer del-beslutningsforslaget og den konkrete lovtekst: ”Frederiksberg Kommune ønsker at fremme ligestillingen og opfordrer derfor alle kvalificerede til at søge uanset alder, handicap, race, hudfarve, religion eller tro, politisk anskuelse, seksuel orientering, kønsidentitet, kønsudtryk eller kønskarakteristika eller national, social eller etnisk oprindelse.”

Forslaget til en ny formulering indebærer ingen udgifter.

7. Repræsentation

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Repræsentation er vigtig for alle minoriserede personer; derfor skal det tilstræbes af alt billedmateriale, der udsendes fra kommunen, indeholder repræsentation af en eller flere minoriserede grupper.

Forvaltningen tilstræber, at fotos med medarbejdere og borgere, der bliver benyttet til jobopslag og historier til sociale medier, indeholder repræsentation af en eller flere minoriserede grupper. I forbindelse med, at der bliver taget nye fotos til hjemmesiden eller kommunens billedbank, vil der også fortsat være fokus på, at minoriserede personer bliver repræsenteret. Del-beslutningsforslaget håndteres derfor allerede af forvaltningen inden for det eksisterende budget.

8. Prideugen - Brug af rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Brug Rådhuset / stil rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati.

Forvaltningen vurderer, at der inden for kommunalfuldmagten allerede er mulighed for brug af rådhuset til arrangementer, der omhandler menneskerettigheder og demokrati. Rådhushallen er eksempelvis stillet til rådighed den 5. - 17. august til udstillingen "Positive portrætter", der viser et nyt og opdateret billede af livet med HIV.

Aktører bag den type arrangementer vil på linje med andre aktører kunne ansøge om anvendelse af Rådhushallen og Festsalen til arrangementer. Der er ikke lokaleleje forbundet med brugen af rådhushallen og festsalen til arrangementer. I forbindelse med afviklingen af et arrangement på rådhuset vil der altid være udgifter til vagtfunktion, teknisk support og lignende, som arrangøren selv skal afholde. Dertil kommer eventuelle udgifter til forplejning.

9. Prideugen - Deltagelse af kommunens medarbejdere i PRIDEN

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Det foreslås, at kommunens medarbejdere kan deltage i PRIDEN, og at Frederiksberg som kommune markerer PRIDEN ved at tilbyde medarbejderne at gå med under kommunens navn. Enten på vogn eller til fods.

Det vil være muligt, at kommunen koordinerer en samlet deltagelse for kommunalt ansatte i Copenhagen Pride Parade og tilmelder Frederiksberg Kommune som deltagende organisation.

En mulighed er, at Frederiksberg Kommune deltager som et forsøg i Copenhagen Pride Parade 2025 som organisation og til fods uden vogn. Udgifterne vil i så fald være et deltagergebyr på 25.000 kroner og mindst én dedikeret kommunal ansat, der skal fungere som paradeguide. Desuden vil der være mindre udgifter til udsmykning som bannere og lignende.

Hvis et nyt tilbud om deltagelse for kommunalt ansatte i Copenhagen Pride Parade skal oprettes, vil det kræve en ny bevilling fra kommunalbestyrelsen.

Det vil i princippet være muligt at målrette nogle af midlerne fra puljen for personalepolitiske aktiviteter til et nyt tilbud om deltagelse for kommunalt ansatte i Copenhagen Pride Parade. Det nye tilbud vil skulle prioriteres i forhold til andre aktiviteter, som puljen bruges til. Det er blandt andet MED-konference, DHL Stafetten og workshops i MED-regi.

Såfremt tilbuddet om deltagelse for kommunalt ansatte i Copenhagen Pride Parade oprettes, foreslår forvaltningen, at Hovedudvalget drøfter, hvordan kommunen konkret deltager, og evaluerer deltagelsen med henblik på fremadrettet deltagelse i Copenhagen Pride Parade.

10. Generelt

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Yderligere ønskes det, at LGBT+ borgeres generelle trivsel undersøges gennem "borgerundersøgelsen" eller anden relevant trivselsundersøgelse.

Den eksisterende borgerundersøgelse indeholder ikke spørgsmål, der kan undersøge LGBT+-borgeres generelle trivsel. Borgerundersøgelsen gennemføres hvert andet år, og den næste er skemalagt til 2025.

Forvaltningen vurderer ikke, at borgerundersøgelsen kan udbygges med spørgsmål, der kan undersøge LGBT+-borgeres generelle trivsel, da den eksisterende borgerundersøgelse i forvejen er meget omfattende. Den indeholder over 100 spørgsmål og tager ca. 45 minutter at besvare. Dertil kommer, at der i borgerundersøgelsen med ca. 1.000 borgere vurderes kun at være omkring 50 personer, der identificerer sig som LGBT+.

Det er muligt at gennemføre en selvstændig trivselsundersøgelse med 15-20 spørgsmål.

Det kræver, at forvaltningen kontakter alle borgere i kommunen, der er 18+ år via e-Boks for at "rekruttere" 250-500 respondenter til spørgeskemaundersøgelsen, der identificerer sig som LGBT+. Det vil koste for ca. 50.000 – 75.000 kroner.

Hvis der skal gennemføres en selvstændig trivselsundersøgelse for LGBT+-borgere, vil det kræve en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen.

11. Kommunale bygninger

Gengivelse af del-beslutningsforslag:

Toiletterne i kommunale bygninger skal være unisex toiletter. Det skal således ikke markeres, om det er et herre- eller dametoilet. Hvis der forefindes pissoirer, skal dette bare markeres som et pissoir uden anden markering.

Kommunen har ikke et samlet overblik i forhold til antallet af toiletrum i kommunale bygninger og deres skiltning, herunder omfanget af herretoiletter med pissoir, hvortil der er direkte "udsyn", når man går ind ad døren. Det vides dog, at det er et fåtal af kommunes toiletter, der udelukkende er pissoir.

Forvaltningen anslår, at såfremt alle skilte på alle toiletter skal ændres, vil det koste mellem 2 og 3 mio. kr. Dertil kommer en udgift på 2-10 mio. kr. til opsætning af vægge med dør til pissoir-områder for herretoiletter med pissoir, hvortil der er direkte "udsyn", når man går ind ad døren. Et alternativ til ombygning af herretoiletterne vil være at fjerne alle pissoirer. En del af toiletterne i de kommunale ejendomme kan ikke ombygges med den omtalte afskærmning/rumopdeling, grundet eksisterende fysiske forhold. I de tilfælde vil der kun være mulighed for at nedtage eventuelle pissoirer i toiletrummene.

Hvis forslaget om unisex-skiltning og opsætning af vægge skal gennemføres, vil det kræve en konkret ny bevilling fra kommunalbestyrelsen, til afdækning af omfang, skiltning og ombygninger.

I forlængelse af beslutningsforslaget om unisex-toiletter bemærker forvaltningen, at der i Frederiksberg Kommunes "Facilitetsstrategi for idræt på Frederiksberg" indgår et fokus på, at idrætsfaciliteterne på Frederiksberg skal være tilgængelige, inkluderende og attraktive at benytte for alle byens brugere og borgere - også for LGBT+-personer. Ligeledes arbejdes der via #Gamechanger-projektet for, at der bliver plads til alle i idrættens miljøer og foreninger, og hvor alle personer skal kunne trives og føle sig inkluderet. Dette gælder både ift. kulturen i foreningerne og ift. inspiration til facilitetstiltag. Projektet udvikles og gennemføres i samarbejde med DGI og udvalgte lokale og idrætsaktører og -foreninger.

Kommunen har afsat i alt 600.000 kr. i årene 2024-2025 til #Gamechanger-projektet.

Økonomi

I alt vurderer forvaltningen, at pakken vil koste 0,9 - 1 mio. kr. årligt i driftsudgifter og 4-13 mio. kr. i anlægsudgifter, som vil kræve nye bevillinger fra kommunalbestyrelsen.

Nr.	Del-beslutningsforslag	Økonomi	Finansieringsmuligheder
1	Dokumentering og fortsættelse af AURA	110.000 kr/år	a) Ny bevilling fra KB

	og Transit		b) Omprioritering af § 18-midlerne for 2025
2	Rådgivningstilbud til forældre med LGBT+-børn	500.000 – 600.000 kr/år	a) Ny bevilling fra KB b) Omprioritering af § 18-midlerne for 2025
3	Tilbud om besøgsvenner for ældre LGBT+-personer	200.000 – 250.000 kr/år	a) Ny bevilling fra KB b) Omprioritering af § 18-midler for 2025 c) Omprioritering af § 79-midler for 2025
9	Prideugen - Deltagelse af kommunens medarbejdere i PRIDEN	25.000 kr til deltagergebyr + interne medarbejderressourcer og mindre udgifter til udsmykning o.lign.	a) Ny bevilling fra KB b) Prioritering af puljen for personalepolitiske aktiviteter
10	Borgerundersøgelse om LGBT+-borgeres generelle trivsel	50.000 - 75.000 kr/undersøgelse	Ny bevilling fra KB
11	Unisex-toiletter i kommunens bygninger	2-3 mio. kr til skilte + 2-10 mio. kr til ombygningsudgifter til herretoiletter	Ny bevilling fra KB

Del-beslutningsforslagene 4-8 kan afholdes inden for det eksisterende budget og har dermed ikke bevillingsmæssige konsekvenser, såfremt de gennemføres som beskrevet af forvaltningen i sagsfremstillingen.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Klima-, Plan- og Boligudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget, Magistraten, Kommunalbestyrelsen

Historik

Beslutning fra Klima-, Plan- og Boligudvalget 2022-25, 3. juni 2024, pkt. 56:

Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at oversende forslaget til magistraten med henblik på, at det oversendes til budgetforhandlingerne.

Beslutning fra Kultur og Fritidsudvalget 2022-25, 3. juni 2024, pkt. 37:

Kultur- og Fritidsudvalget indstiller at oversende forslaget til magistraten med blik på, at det oversendes til budgetforhandlingerne.

Indstilling 3. juni 2024:

Forvaltningen indstiller, at Klima-, Plan- og Boligudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældre- og Omsorgsudvalget, Børneudvalget, Undervisningsudvalget og Magistraten indstiller, at beslutningsforslaget om en samlet trivselspakke for LGBT+-personer på Frederiksberg ikke tiltrædes, men at dele af beslutningsforslaget tiltrædes som beskrevet i sagsfremstillingen, idet:

- Forvaltningen indstiller, at Klima-, Plan- og Boligudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Kommunal bygninger' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.

- Forvaltningen indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget orienteres om del-beslutningsforslaget 'Kommunal bygninger'.
- Forvaltningen indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget 'AURA og Transit' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Ældre- og Omsorgsudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Besøgsvenner for ældre borgere' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Børneudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget om 'Rådgivning til forældre med LGBT+-børn' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Undervisningsudvalget indstiller, at del-beslutningsforslaget om 'Rådgivning til forældre med LGBT+-børn' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) tager stilling til og indstiller, hvorvidt del-beslutningsforslagene 'Undersøgelse af LGBT+-personers trivsel på kommunens arbejdspladser', 'Formulering om seksualitet og kønsidentitet i jobopslag', 'Repræsentation af en eller flere minoriserede grupper i kommunens billedmateriale' og 'Brug af rådhuset til rådighed for arrangementer der omhandler menneskerettigheder og demokrati' kan tiltrædes som beskrevet i sagsfremstillingen.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Indførsel af en diskriminationshotline' ikke tiltrædes, idet intentionerne i forslaget allerede vurderes opfyldt, og at der dermed ikke lægges op til, at der som følge af del-beslutningsforslaget foretages yderligere.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Deltagelse af kommunens medarbejdere i PRIDEN' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.
- Forvaltningen indstiller, at Magistraten (som fagudvalg) indstiller, at del-beslutningsforslaget 'Generelt (borgerundersøgelse)' ikke tiltrædes, idet det ikke kan gennemføres inden for den eksisterende bevilling.

Punkt 41: Godkende organisering af ny pladstype på dagtilbudsområdet

81.39.15-G20-3-21

Resume

Børneudvalget besluttede den 15. april 2024 at sende forslaget om organisering af ny pladstype i høring hos forældrebestyrelserne i de 42 kommunale og selvejende dagtilbud, BUO Område-MED og Handicaprådet. Høringsprocessen er nu afsluttet, og forvaltningen har modtaget 19 høringssvar fordelt på 16 fra dagtilbuddene, et høringssvar fra BUO Område-MED, et høringssvar fra Handicaprådet, og et høringssvar fra BUPL Hovedstaden. Børneudvalget skal med denne sag godkende forslaget om organisering af ny pladstype med 30 pladser á 25 timer om ugen fordelt på grupper med seks børn i fire dagtilbud.

Beslutning

Sagen blev bragt til afstemning i Børneudvalget. Et flertal i udvalget (Anja Lundtoft Thomsen, Emil Samaras Eriksen, Christina Sylvest-Noer, Ruben Kidde og Malene Sandfeld) stemte for sagens tre indstillingspunkter, mens et mindretal (Fasael Rehman og Trine Labuhn) stemte imod. Et flertal i Børneudvalget godkendte dermed:

1. forslaget om organisering af ny pladstype med 30 pladser á 25 timer om ugen fordelt på fem grupper med seks børn i de fire dagtilbud; Sct. Thomas, Sct. Markus, Midgården og Falkonérgården, og at den ny pladstype bliver etableret 1. januar 2025,
2. at forvaltningen igangsætter kapacitetsopbygning og kompetenceudvikling i efteråret 2024, og
3. at forvaltningen udarbejder en ramme for en specialistfunktion som ressourcepædagog i samarbejde med de faglige organisationer

Fasael Rehman og Trine Labuhn stemte imod, idet Konservative ikke mener, at der bør reduceres i antallet af pladser med særlig støtte, da behovet for særlig støtte er stigende og ikke faldende. Konservative anerkender behovet for opbygning af almenområdet, og ønsker at rejse spørgsmål om, hvad det kræver af økonomiske ressourcer i forbindelse med budget 2025.

Et enigt udvalg ønsker at følge udviklingen vedr. de nye pladstyper tæt, og skal forelægges en halvårlig status herom, herunder ift. om der er behov for at udvide antallet af pladser. I forhold til den forestående proces betonedes udvalget vigtigheden af kompetenceudvikling for fagpersonalet på dagtilbudsområdet, og at midler afsat til kompetenceudvikling i 2024 anvendes i indværende år. Udvalget anmodede således forvaltningen om en detaljeret plan for kapacitets- og kompetenceopbygningen i 2024 og 2025, herunder en redegørelse for årsagen til omfanget af uforbrugte kompetencemidler i 2023.

Christina Sylvest-Noer begærede sagen i Kommunalbestyrelsen.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at:

1. Børneudvalget godkender forslaget om organisering af ny pladstype med 30 pladser á 25 timer om ugen fordelt på fem grupper med seks børn i de fire dagtilbud; Sct. Thomas, Sct. Markus, Midgården og Falkonérgården, og at den ny pladstype bliver etableret 1. januar 2025
2. Børneudvalget godkender, at forvaltningen igangsætter kapacitetsopbygning og kompetenceudvikling i efteråret 2024
3. Børneudvalget godkender, at forvaltningen udarbejder en ramme for en specialistfunktion som ressourcepædagog i samarbejde med de faglige organisationer

Sagsfremstilling

Børneudvalget besluttede den 15. april 2024 at sende forslaget om organisering af ny pladstype i høring hos forældrebestyrelserne i de 42 kommunale og selvejende dagtilbud, BUO Område-MED og Handicaprådet. Høringsprocessen er nu afsluttet, og forvaltningen har modtaget 19 høringssvar. 16 høringssvar fra dagtilbuddene, et høringssvar fra Handicaprådet og et høringssvar fra BUO Område-MED. BUPL Hovedstaden har også sendt et høringssvar til forvaltningen. Alle høringssvarene fra dagtilbuddene, BUO Område-MED, Handicaprådet og BUPL Hovedstaden er vedlagt som bilag til denne sag. Sagen fra den 15. april 2024 er også vedlagt sagen.

Opsummering af organisering af den ny pladstype

På mødet den 15. april 2024 blev Børneudvalget præsenteret for forslaget til organisering af ny pladstype, som er udarbejdet, fordi der i en længere periode har været et øget pres på de nuværende specialiserede pladser og ressourcer på dagtilbudsområdet, og fordi dagtilbuddene med de almene pladser har udfordringer med at imødekomme behovene hos de børn, der har behov for ekstra støtte i dagligdagen. Med forslaget til den ny organisering vil der ske en forenkling og specialisering af pladserne. En forenkling og specialisering, som analysefirmaet *Komponent* også anbefaler i den rapport, de har udarbejdet til Frederiksberg Kommune i august måned 2022.

Budgettet på cirka 25 mio.kr. til de nuværende specialiserede tilbud og puljer vil blive omfordelt, og på den måde vil der blive frigivet et budget på de cirka 9,5 mio.kr. til almenområdet. Et budget almenområdet skal benytte til at kapacitetsopbygge, så de i højere grad kan imødekomme og give de børn, der har behov for det, ekstra pædagogisk støtte. Kapacitetsopbygningen er vigtig, da det handler om at sikre, at ledelsen og personalet er bedst mulig klædt på til at møde og samarbejde med forældrene om de nye invitationer, der kommer fra børnene i dagligdagen.

På dagtilbudslaboratoriet den 18. marts 2024 var der enighed om, at der med fordel kan være bindinger på det budget, der fremover vil blive tildelt det almene område, og at der bør være en ramme for, hvad og hvordan dagtilbuddene i det almene område skal anvende budgettet til kapacitetsopbygning. De tre områder, som der var enighed om, at der bør fokuseres på var ledelse, organisering og kompetenceudvikling, og der var også forslag til hvilke konkrete tiltag, der kan blive iværksat for at understøtte arbejdet med kapacitetsopbygningen. De konkrete tiltag fremgår også af sagen fra den 15. april 2024.

Der planlægges efter, at den ny pladstype bliver etableret fra 1. januar 2025, og at de 30 pladser med 25 timer om ugen og med fem grupper af seks børn bliver fordelt på fire daginstitutioner; Sct. Thomas, Sct. Markus, Midgården og Falkonérgården. De fire daginstitutioner har gennem årene opbygget kompetencer og erfaring til, at børnene i grupper af seks børn, kan indgå som en del af den øvrige børnegruppe i daginstitutionerne. Falkonérgården vil med organiseringen have to grupper med seks børn.

Budgettet til ny pladstype

Med en omfordeling af budgettet til de nuværende specialiserede tilbud og puljer, vil det almene område kunne modtage et samlet budget på cirka 9,5 mio.kr. til kapacitetsopbygning. Det betyder, at dagtilbuddene skal finansiere og løse opgaver, der lige nu bliver finansieret af fællespuljen til vikarer, ekstra ressourcer og sprogstimulering inden for den nye budgetramme, de vil få udmeldt.

Budgettet til kapacitetsopbygningen vil løbende blive lagt ud til institutionerne i takt med, at børnene på særlig formåls- og basispladserne stopper. Når alle børnene er stoppet, er særlig formåls- og basispladserne udfaset. Forvaltningen anbefaler, at udfasningen af pladserne sker med mest muligt hensyn til børnene.

Hvis det på et tidspunkt viser sig, at der er behov for flere end de 30 pladser, vil Børneudvalget få forelagt en sag, hvor udvalget skal beslutte, om de eventuelle nye pladser skal finansieres indenfor det budget, der bliver lagt ud til kapacitetsopbygning. En børnegruppe med 6 pladser på 25 timer om ugen koster 1,94 mio.kr. årligt.

Høringssvar

Forvaltningen har modtaget 16 høringssvar fra dagtilbuddene, et høringssvar fra Handicaprådet og et høringssvar fra BUO Område-MED. Derudover et høringssvar fra BUPL Hovedstaden. Hovedpointerne fra de i alt 19 høringssvar, forvaltningen har modtaget, er gengivet herunder.

BUO Område-MED

Område-MED bakker overordnet op om modellen for organiseringen af den nye type pladser på dagtilbudsområdet, og kvitterer for gode dialoger, samarbejde og lydhørhed undervejs i processen med at udvikle modellen. Det bliver anbefalet, at den gode dialog fortsætter i implementeringen af den nye model.

Område-MED støtter forslagets fokus på at kapacitetsopbygge og kompetenceudvikle almenområdet, herunder forslaget om ressourcepædagoger i det enkelte dagtilbud, og etablering af netværk for dem og for lederne i forhold til de nye opgaver. Derudover støtter Område-MED forslaget om at styrke de sociale normeringer.

Der bliver udtrykt bekymring for den stigende mistrivsel blandt de små børn, og der gøres opmærksom på, at opgaven med at skabe inkluderende læringsmiljøer i almenområdet er stor og kompleks. Med en faldende pædagogandel anbefaler Område-MED, at pædagogandelen løftes generelt på dagtilbudsområdet og særligt i de institutioner/grupper med den nye typer pladser.

Område-MED anbefaler, at der afsættes midler til at prioritere overgangen til den nye organisering, så der fra start kan afsættes ressourcer til kapacitetsopbygningen i almenområdet, som allerede på nuværende tidspunkt oplever et øget pres. En overgangsfinansiering kan understøtte overgangsperioden, så der kan igangsættes kapacitetsopbygning i almenområdet

og samtidig sikre overgangen for de børn, som i dag er visiteret til en særlig plads. Område-MED anbefaler endvidere, at det fra ledelsesside gøres tydeligt, hvordan kapacitetsopbygningen og de ekstra ressourcer til almenområdet omsættes, så medarbejderne ved, hvad der gøres for at klæde dem på til opgaven; for eksempel i forhold til børnesager og ressourcepædagogerne. Desuden anbefaler Område-MED kompetenceudvikling til alle faggrupper i dagtilbuddene og forberedelsestid med tid til faglig refleksion og sparring til udvikling af en fælles faglig forståelse som følger opgaven.

BUPL Hovedstaden

BUPL Hovedstaden er overordnet positiv overfor forslaget om den ny pladstype, men er bekymret for, om det er nok pladser med et stigende antal børn i mistrivsel og med diagnoser, og for den pædagogiske kvalitet på grund af budgettildelingen til en pædagogandel på 50%. I forhold til de sociale normeringer finder BUPL det positivt, at de er inkluderet i budgettet i organiseringen af den nye pladstype.

Af høringssvaret fremgår det endvidere, at BUPL bakker op om, at ledelse tæt på praksis er en forudsætning for at lykkes med opgaven, og at netværk for ledere er essentielt i forhold til at løse den nye opgave. BUPL er også positiv over for at etablere ressourcepædagoger i dagtilbuddene, og vil også gerne understøtte behovet for et fagligt netværk for dem. Kompetenceudvikling er også et vigtigt og nødvendigt tiltag, da der er brug for vedvarende udvikling af pædagogisk faglighed for at opretholde et godt pædagogisk miljø, skriver organisationen.

Handicaprådet

Handicaprådet skriver, at udvalget ønsker øget specialisering og kompetenceudvikling, og at et barn med særlige udfordringer skal modtage det rigtige tilbud fra begyndelsen uanset, hvad budgettet er. Udvalget spørger til, om kompetencerne er til stede, og efterlyser en sammenligning med mellemformerne på skoleområdet. Handicaprådet ville gerne have været involveret i starten af processen med udarbejdelsen af forslaget til en ny pladstype.

Forældrebestyrelserne

Forældrebestyrelserne takker for muligheden for at blive hørt, og takker også for, at der er fokus på det specialiserede område. Forældrebestyrelserne ser også positivt på det store arbejde, der er iværksat med den nye pladstype.

Som udgangspunkt anerkender forældrebestyrelserne forslaget om ny pladstype, og flere skriver, at der er gode intentioner med forslaget, og at det er positivt at øge specialiseringen. Forældrebestyrelserne i de fire dagtilbud, der fremover skal have den ny pladstype, ser frem til at kunne videreudvikle deres kompetencer til gavn for børnene på den ny pladstype, og til at fortsætte arbejdet med at skabe stærke børnefællesskaber. Forældrebestyrelserne i de daginstitutioner, der ikke skal have den ny pladstype, er dog generelt bekymret for, om personalet er klædt godt nok på, og om de har de rette kompetencer og den viden, der skal til for at kunne imødekomme børnenes støttebehov, nu hvor sammensætningen af børnegruppen i almenområdet bliver ændret. For at personalet kan understøtte alle børnene i almenområdet, opfordrer de derfor til, at der kommer stort fokus på kapacitetsopbygning og kompetenceudvikling for personalet.

Forældrebestyrelserne peger generelt også på, at det er vigtigt, at specialiseringen bliver styrket samtidig med, at der bliver arbejdet med kapacitetsopbygning i det almene område. Der er også en positiv indstilling til, at børn, der har mulighed for det, bliver i det almene område med den støtte, de har behov for, og at de børn, der har behov for en mere omfattende støtte, får mulighed for det i færre tilbud. Derudover at børnene med den nye model i højere grad undgår flere institutionsskift i forhold til den nuværende.

Et par bestyrelser skriver også, at der skal være en opmærksomhed på, at den ny organisering ikke bliver en belastning for institutionerne og medfører mistrivsel både for de børn, der på nuværende tidspunkt har en særlig formåls- eller basisplads, og for de øvrige børn. Nogle forældrebestyrelser er bekymrede for, at det vil blive sværere at rekruttere og fastholde medarbejderne med en bredere kerneopgave, og en forældrebestyrelse nævner i forlængelse heraf budgetforslaget om reduktion af budget til uddannelse og kurser i daginstitutionerne, som bestyrelsen ikke mener harmonerer med, at forventningerne til pædagogerne stiger, og beslutningen om budget til en pædagogandel på 50%.

Holdningen er, at kapacitetsopbygning er positiv, men der er en bekymring, som går på, om budgettet til opgaven er tilstrækkeligt. De bestyrelser, der nævner de sociale normeringer, finder det positivt med det opskalerede budget, og det bliver også nævnt, at det er godt, at de dagtilbud, der modtager sociale normeringer, ikke også skal have den ny pladstype. Der er ikke en generel enighed om, hvorvidt det er god idé med ressourcepædagoger i alle dagtilbud.

Hvad angår antallet af pladser i den nye model, bliver der stillet spørgsmål ved, om 30 pladser er nok til at imødekomme det behov for støtte, nogle børn har. I den forbindelse er der også en bekymring for, om der bliver en længere ventetid på en af de 30 pladser, og at oprettelse af eventuelle nye grupper skal finansieres af budgettet til kapacitetsopbygning.

Det bliver foreslået, at der bliver fulgt op på nye model, herunder især på, om antallet af pladser og finansieringen af kapacitetsopbygningen skal justeres.

Forældrebestyrelsernes forskellige nuancer i høringssvarene fremgår af et af bilagene til denne sag.

Opsamling på høringssvarene

På baggrund af høringssvarene fremgår forvaltningens anbefalinger til den videre proces, og hvordan, der skal følges op på høringssvarene.

1. Forvaltningen anbefaler, at der bliver truffet beslutning om, at der 1. januar 2025 bliver oprettet 30 ny pladstyper, 25 timer om ugen med fem grupper af seks børn fordelt i de fire dagtilbud; Sct. Thomas, Sct. Markus, Midgården og Falkonérgården. Forvaltningen vil være i tæt dialog med dagtilbuddene i hele processen.
2. Forvaltningen anbefaler, at kapacitetsopbygning og kompetenceudvikling bliver igangsat i efteråret 2024 for bedst muligt at kunne understøtte opstarten af en den nye model i 2025.
3. Forvaltningen anbefaler, at der bliver udarbejdet en ramme for en specialistfunktion som ressourcepædagog i samarbejde med de faglige organisationer.

Derudover peger flere på, at de er bekymrede for, om antallet af pladser og budgettet til at etablere den ny pladstype er tilstrækkeligt, og ønsker, at der skal ske en tæt opfølgning og eventuelle ændringer. Børneudvalget vil på den baggrund få forelagt orienteringssager med status på processen med at etablere den ny pladstype. Orienteringssagerne vil blive fremlagt hvert halve år, og indtil alle særlig formåls- og basispladserne er udfaset. Det bliver foreslået at organiseringen af ny pladstype træder i kraft 1. januar 2025. Første status vil dog blive fremlagt for Børneudvalget i efteråret 2024, da kapacitetsopbygning og kompetenceudvikling bliver igangsat i efteråret 2024.

Den videre proces

På baggrund af de overvejende positive høringssvar fra forældrebestyrelserne, BUO Område-MED og Handicaprådet, vil forvaltningen arbejde videre med forslaget om ny pladstype og med at få forslaget implementeret. I implementeringen vil der også blive taget højde for nogle af de bekymringer, der bliver nævnt i høringssvarene, i det omfang det er muligt. Børneudvalget vil blive orienteret om implementeringsfasen i den første orienteringssag i efteråret 2024.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Børneudvalget 15. april 2024

BUO Område-MED, høringssvar

Handicaprådet, høringssvar

Forældrebestyrelser, høringssvar

BUPL Hovedstaden, høringssvar

Punkt 42: Orientering om status på implementering af ny lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge

17.03.17-G01-3-24

Resume

Med den nye lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge, også kaldet 'skoledagbehandling', skal Frederiksberg Kommune som beliggenhedskommune senest den 30. juni 2024 indgå en kvalitetsaftale med hver af de fire behandlings- og specialundervisningstilbud, som aktuelt er beliggende i Frederiksberg kommune og sikre, at der føres løbende tilsyn med tilbuddene i overensstemmelse med de nye regler. Status på implementeringen af den nye lov er, at Frederiksberg Kommune i løbet af foråret har været i dialog om udarbejdelse af kvalitetsaftaler med de tre private tilbud; VIKASKU, Karlsvognen Frederiksberg og Polaris Frederiksberg. Derudover udarbejdes en kvalitetsaftale i samarbejde med det kommunale behandlings- og specialundervisningstilbud Skolen ved Nordens Plads, Spor 3. Forventningen er, at der senest den 30. juni 2024 kan indgås aftaler med alle fire tilbud. Derudover er det kommunens opgave at sikre, at der føres tilsyn med tilbuddene, og som noget nyt skal der også føres tilsyn med den pædagogiske støtte og behandling. Børne- og ungeområdet er i gang med at udarbejde arbejdsgange for varetagelsen af tilsynet og er blandt andet i dialog med socialtilsynet herom.

Beslutning

Børneudvalget tog sagen til efterretning.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at udvalget tager orienteringen om status på implementering af ny lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til efterretning

Sagsfremstilling

Den 1. januar 2024 trådte en ny lov i kraft – ”Lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge”. Loven er gældende for de behandlings- og specialundervisningstilbud, der både yder støttende indsatser i form af pædagogisk støtte og behandling efter barnets lov og specialundervisning og anden specialpædagogisk bistand efter reglerne i folkeskoleloven til målgruppen af børn og unge, der har behov for begge indsatser integreret. Også kaldet 'skoledagbehandling'. De nye regler omfatter både private, regionale og kommunale tilbud.

Formålet med den nye lovgivning er sikre en bedre kvalitet i skolegangen for udsatte børn og unge, der er i særlig risiko for at opleve mangelfulde og brudte skoleforløb samt lave forventninger til deres læring. Derfor blev der mellem regeringen og en række af folketingets partier indgået en aftale om at styrke undervisningen for anbragte og udsatte børn og unge, som afstedkom den nye lov om behandlings- og specialundervisningstilbud til børn og unge.

Efter de nye bestemmelser skal behandlings- og specialundervisningstilbuddet være godkendt af beliggenhedskommunen for at kunne modtage børn. Det sker ved indgåelse af en kvalitetsaftale, der indeholder de krav, der stilles i loven, herunder krav til tilbuddenes økonomiske forhold, målgrupper og organisation. Lovgivers hensigt med de nye regler om indgåelse af kvalitetsaftaler er at styrke det kommunale myndighedsansvar i forhold til kvaliteten i de omfattede tilbud. Ved at tilbuddene rykker ind under kommunens ansvarsområde, rykker de derved tættere på kommunens øvrige skoleområde og den kvalitetssikring og sparring, der findes der - forventeligt til gavn for børnene og de unge. Kvalitetsaftalerne skal være indgået senest den 30. juni 2024.

Udover de nye kvalitetsaftaler vil 'Rammeaftalen' for levering af skoledagbehandlingstilbud, der er indgået mellem 18 kommuner, herunder Frederiksberg, fortsat være gældende og vil være det frem til august 2025, med mulighed for forlængelse. Rammeaftalens Bilag B indeholder beskrivelse af 3 indsatskategorier for skoledagbehandling.

Status på implementeringen

Frederiksberg Kommune har i løbet af foråret været i dialog om udarbejdelse af kvalitetsaftaler med de tre private behandlings- og specialundervisningstilbud; VIKASKU, Karlsvognen Frederiksberg og Polaris Frederiksberg. De to sidstnævnte er tilbud under Behandlingsskolerne. Derudover udarbejdes en kvalitetsaftale i samarbejde med det kommunale behandlings- og specialundervisningstilbud, Skolen ved Nordens Plads, Spor 3.

Den 30. marts 2024 var deadline for eksisterende tilbuds ansøgning om indgåelse af en kvalitetsaftale. Frederiksberg Kommune har modtaget ansøgninger fra alle fire nedenstående tilbud og forventningen er, at der senest 30. juni, kan indgås aftaler med dem alle:

- VIKASKU. Skolen modtager elever i kategori 2 jf. rammeaftalen

- Karlsvognen Frederiksberg – tilbud under Behandlingsskolerne. Skolen modtager elever i kategori 2 jf. rammeaftalen
- Polaris Frederiksberg – tilbud under Behandlingsskolerne. Skolen modtager elever i kategori 2 og 3 jf. rammeaftalen
- Skolen ved Nordens Plads Spor 3 - kommunalt tilbud. Skolen modtager primært elever i kategori 2.

Tilsyn med kvaliteten i tilbuddet

Det er kommunens opgave at påse, at behandlings- og specialundervisningstilbuddene opfylder kravene til undervisningen, herunder også om tilbuddet overholder kravene i folkeskoleloven, lov om behandlings- og specialundervisningstilbud samt tilhørende relevante bekendtgørelser. Derudover at tilbuddet har den fornødne kvalitet som beskrevet i de indgåede kvalitetsaftaler.

I kvalitetsaftalen indgår otte temaer til vurdering af kvaliteten i undervisningen og den pædagogiske støtte og behandling. Som beliggenhedskommune er Frederiksberg Kommune fra kommende skoleår 2024/25 forpligtet til løbende at føre tilsyn med tilbuddene. Forvaltningen forventer, at tilsynet i vid udstrækning bliver tilrettelagt i overensstemmelse med det forslag til tilsynskoncept, der forventeligt senest i juni 2024 bliver tilgængeligt fra Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK).

Temaerne i kvalitetsaftalen er:

1. Undervisningens organisering, tilrettelæggelse og indhold m.v., jf. folkeskolelovens § 22 b
2. Organisation og ledelse
3. Elevernes selvstændighed og relationer
4. Målgrupper, metoder og resultater
5. Kompetencer hos medarbejdere, der varetager støttende indsatser i form af pædagogisk støtte og behandling efter barnets lov
6. Økonomiske forhold
7. Fysiske rammer
8. Behandlings- og specialundervisningstilbuddets samarbejde med de relevante kommunale myndigheder.

Varetagelsen af det løbende tilsyn

Der har i en længere årrække været krav til kommunen om at føre tilsyn med undervisningen i denne type tilbud. I Frederiksberg kommune har det *undervisningsmæssige tilsyn* hidtil været varetaget af Skoleafdelingen, og forventningen er, at skoleafdelingen også fremadrettet vil have ansvar for denne del af tilsynsopgaven. Kravet om at føre tilsyn med den pædagogiske støtte og behandling i tilbuddet er nyt, og Frederiksberg Kommune vil, som loven foreskriver, indgå aftale med socialtilsynet om at varetage dette. Frederiksberg Kommune er ligeledes i dialog med socialtilsynet om varetagelsen af tilsynet med tilbuddenes økonomiske forhold og afventer ramme og pris for denne ydelse. Som myndighed påhviler det kommunen at følge op på eventuelle bemærkninger til kvaliteten i tilbuddet, selvom dele af tilsynsopgaven udliciteres til socialtilsynet, og der vil i den forbindelse blive udarbejdet arbejdsgangsbeskrivelser på tværs af skole- og familieafdelingen samt børne- og ungeområdets økonomienhed.

Børneudvalget og Undervisningsudvalget vil senere få en orientering om tilrettelæggelsen af det samlede tilsyn fra skoleåret 2024/2025, når indhold og rammer er faldet på plads.

Statsligt tilsyn

Fra august 2024 iværksætter Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) statsligt tilsyn med kommunernes efterlevelse af tilsynet med kvalitetsaftalerne, jf. Folkeskoleloven § 57. Konceptet for dette tilsyn er endnu under udarbejdelse. Meldingen fra styrelsen er, at det i første år hovedsageligt bliver med fokus på, om kommunen har indgået kvalitetsaftaler med tilbud beliggende i kommunen.

Økonomi

Der er ingen selvstændig økonomisk konsekvens som følge af denne sag. Kommunerne kompenseres for de nye opgaver med kvalitetsaftaler og tilsyn via DUT-midler. Kompensationen kendes dog først til sommeren 2024, hvor staten udmelder den årlige DUT-kompensation for alle områder. DUT-midlerne skal finansiere hele opgaven dvs. både udarbejdelsen af kvalitetsaftaler, tilsynsfunktionen samt betaling til Socialtilsyn Syd for tilsyn med den pædagogiske støtte og behandling. Når det konkrete DUT-beløb kendes, vil beløbet blive tilført og fordelt mellem BU, UU og Magistrat, idet der er opgaver forbundet med opgaven på alle tre udvalg.

Udover kravet om en ny aftale med Socialtilsynet om tilsynet med den pædagogiske støtte og behandling kan kommunerne også vælge, at indgå aftale med Socialtilsynet om at udføre tilsynet med tilbuddenes økonomiske forhold. Et eventuelt tilkøb af denne ydelse er ikke indeholdt i DUT-kompensationen.

Efter de nye regler er det beliggenhedskommunen, der skal håndtere betalingen for elever fra alle kommuner, der benytter de i kommunen beliggende skoler. Det betyder at Frederiksberg Kommune skal opkræve betaling for børn fra andre kommuner, som benytter de private tilbud. Det bevillingsmæssige i den forbindelse håndteres i 1. forventede regnskab og korrigeres ved 2. forventede regnskab, hvor det forventes at antallet af børn for hele budgetåret 2024 kendes.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget og Undervisningsudvalget

Punkt 43: Bevæg Dig For Livet - status juni 2024

18.20.00-P20-4-23

Resume

Bevæg Dig For Livet-aftalen udløber den 31. december 2027. Der er afsat kommunale udviklingsmidler til Bevæg Dig For Livet på 500.000 kr. årligt i henholdsvis 2023 og 2024. Det er bestemt i aftalegrundlaget, at der senest i sommeren 2024 laves en status for indsatserne med henblik på vurdering af præmisserne for eventuelt at fortsætte aftalen til og med 2027. Status for hver af partnerskabsaftalens sigtepile gennemgås i denne sag, ligesom der præsenteres de ideer til initiativer, som den politiske følgegruppe for Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg har vurderet, at der kan arbejdes videre med i 2025-2027.

Beslutning

Børneudvalget:

- tog status til efterretning, og
- godkendte at reformuleringen af indsatsområdernes sigtepile afventer Budget 2025.

Indstilling

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at status tages til efterretning, og
2. at reformuleringen af indsatsområdernes sigtepile afventer Budget 2025.

Sagsfremstilling

Bevæg Dig For Livet-aftalen er indgået imellem Frederiksberg Kommune, DIF, DGI og FIU i januar 2023 og udløber den 31. december 2027. Aftalen dækker to faser, hvor den første slutter 31. december 2024. Det er bestemt i aftalegrundlaget, at der "senest i sommeren 2024 laves en status for indsatserne med henblik på vurdering af præmisserne for eventuelt at fortsætte aftalen til og med 2027".

Aftalens mål er at gøre flere borgere idrætsaktive og få flere medlemmer i idrætsforeningerne på Frederiksberg. Der er især fokus på at få flere seniorer på 65+ i gang – samt at øge idrætsdeltagelsen blandt børn især piger.

Der er afsat kommunale udviklingsmidler på 500.000 kr. årligt i hhv. 2023 og 2024. Herudover søges der løbende fonde til at supplere finansieringen ved større strategiske indsatser, hvor eventuel fondsfinansiering forventes at kunne stå mål med de ressourcer, som er nødvendige for at opnå finansieringen. Der er endnu ikke afsat kommunale udviklingsmidler i 2025-2027. Jf. aftalegrundlaget skal økonomien vurderes i forbindelse med budgetprocessen for Budget 2025. I forlængelse heraf indgår Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg i opsamlingen på udløbne midlertidige bevillinger ifm. Budget 2025.

Ud over de kommunale udviklingsmidler yder idrætsorganisationerne 250.000 kr. årligt i samlet bidrag til fælles projektledelse under forudsætning af, at Frederiksberg Kommune afsætter min. tilsvarende midler. Administrativt er der allokeret ressourcer til projektlederfunktionen så længe aftalen prioriteres politisk.

Foreløbige resultater

Af aftalegrundlaget fremgår en række sigtepile for arbejdet for hver af aftalens indsatsområder. Det fremgår desuden at "Alle indsatsområdernes sigtepile reformuleres senest i sommeren 2024, når der gøres status for indsatserne med henblik på at revurdere præmisserne for eventuelt at fortsætte aftalen til og med 2027."

Status for hver af sigtepilene gennemgås i bilag 1. Mange af aftalens sigtepile er nået allerede i foråret 2024 (i bilaget markeret med grøn), især hvad angår de sigtepile, som er bundet op på medlemstal. Dog er målet for pigernes idrætsdeltagelse endnu ikke nået, når det angår medlemstæthed - dvs. hvor stor andel af piger/kvinder på Frederiksberg, der er medlem af en idrætsforening. Nogle af sigtepilene er procesmål, som der stadig er ved at blive gennemført - eller hvor det har været nødvendigt at gå nye veje. Enkelte mål forventes ikke nået i 2024.

Igangværende indsatser og ideer til kommende tiltag

Partnerskabet er organiseret med en politisk følgegruppe, som fra Frederiksberg Kommunes side består af to medlemmer, heriblandt formanden, fra hvert af følgende udvalg:

- Kultur- og Fritidsudvalget,
- Sundheds- og Forebyggelsesudvalget,
- Børneudvalget,
- Undervisningsudvalget samt
- Folkeoplysningsudvalget.

På det seneste årlige politiske følgegruppemøde i marts 2024 var der opbakning fra parterne til at fortsætte samarbejdet og der blev gjort opmærksom på, at det er en ”politisk opgave at sikre Bevæg Dig For Livet – Frederiksbergs økonomiske grundlag i hele aftaleperioden” (opsamling fra mødet fremgår af bilag 2).

Den politiske følgegruppe pegede desuden på ideer til initiativer, der kan arbejdes videre med. Den administrative styregruppe har efterfølgende givet idéerne følgende prioritering:

Kan startes op i 2024

- Indsats sammen med SSP med afsæt i ungfællesskaber, som SSP har adgang til
- Kompetenceudviklingstiltag ift. fagprofessionelle fra institutioner og skoler mhp. en mere bevægelsesorienteret hverdag samt mulighed for at bidrage til brobygning til og eventuelt virke i idrætsforeningerne
- Fondssøgning til træner/frivilliguddannelse blandt seniorer på vej på pension

Kan afsøges og udvikles i aftaleperiodens anden fase (2025-27)

- Flere tiltag med udskolingselever med særlige behov via Skolen på Nordens Plads
- Brug rollemodeller som unge kender og ser op til f.eks. via sociale medier
- At foreningslivet tager imod ældre, som ikke kommer til genoptræning i Sundhedscentret
- At kirkerne anvendes som arena og indgang til at skabe aktiviteter med ældre i risiko for ensomhed

Udover de nævnte ideer er der pt. disponeret udviklingsmidler til at udvikle og afprøve følgende større tiltag, som er planlagt til at strække sig ind i anden fase af aftaleperioden (2025-2027):

- Udbredelse af foreningshold om morgenen for dagtilbudsbørn til flere institutioner og foreninger (MorgenBIL)
- Tilpassede foreningshold for børn med motoriske og kognitive udfordringer på Skolen ved Nordens Plads
- Særlige brobygningshold for indskolingselever uden fritidsaktiviteter Søndermarksskolen (ikke fuldt finansieret endnu)
- Flere piger til fodbold på Frederiksberg
- Pigeprojektet FIT (Fritidspædagogisk projekt med fokus på idræt, piger og trivsel, ikke fuldt finansieret endnu)
- Trænerakademi for udskolingselever
- Flere tilpassede holdspilshold blandt seniorer (ikke fuldt finansieret endnu)
- Sommerhold for seniorer på tværs af senioridrætsforeningerne

Forvaltningen vurderer, at der er god fremdrift på alle indsatsområder i Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg og at der stadig er store potentialer at indfri på tværs af de involverede fagområder i de kommende år.

I forhold til reformulering af indsatsområdernes sigtepile vurderes det, at det først giver mening at gennemføre dette, når det kommunale finansieringsgrundlag for 2025-2027 er kendt. Forvaltningen anbefaler derfor at den administrative styregruppe gives mandat til at foretage denne reformulering i løbet af efteråret 2024 efter budgetvedtagelsen.

Økonomi

Ved Budget 2023 blev der afsat 0,5 mio. kr. årligt i 2023 og 2024 i udviklingsmidler til indsatser i ”Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg”. Der er ikke afsat udviklingsmidler i aftalens anden fase 2025-2027.

Det er en forudsætning for idrætsorganisationernes bidrag på 250.000 kr. årligt til projektledelse, at Frederiksberg Kommune afsætter min. tilsvarende ressource, hvilket opfyldes med den nuværende dedikerede administrative projektledelse.

Bevæg Dig For Livet - Frederiksberg indgår i opsamlingen på udløbne midlertidige bevillinger ifm. Budget 2025.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Kultur- og Fritidsudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Børneudvalget og Undervisningsudvalget

Historik

Indstilling 3. juni 2024, pkt. 39:

By-, Kultur- og Miljøområdet indstiller,

1. at status tages til efterretning, og
2. at reformuleringen af indsatsområdernes sigtepile afventer Budget 2025.

Bilag

Bilag 1: Status for målopnåelse første fase

Bilag 2: Kommenteret opsamling Politisk Følgegruppemøde 13.3.24

Punkt 44: Lukket

00.30.00-A00-2-24

Punkt 45: Orientering om status på ungdomskriminalitetsbilledet i Frederiksberg Kommune

00.22.00-A00-2-24

Resume

Der redegøres i sagen for status på ungdomskriminalitetsbilledet i Frederiksberg Kommune samt de indsatser, som der arbejdes med i SSP. Ungdomskriminaliteten på Frederiksberg vurderes fortsat at være lav, dog med en stigning i antal lovovertrædelser blandt de 10-14 årige. Sagen forelægges til orientering for Børneudvalget og Undervisningsudvalget, og den behandles fælles i de to udvalg.

Beslutning

Børneudvalget tog orienteringen til efterretning.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at udvalget tager orienteringen om status på ungdomskriminalitetsbilledet i Frederiksberg Kommune til efterretning

Sagsfremstilling

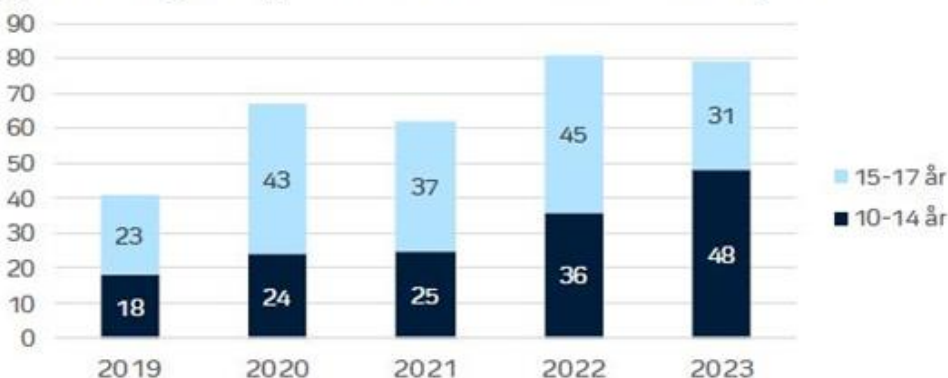
Der redegøres i sagen for status på ungdomskriminalitetsbilledet i Frederiksberg Kommune samt de indsatser, som der arbejdes med i SSP. Ungdomskriminaliteten på Frederiksberg vurderes fortsat at være lav, dog med en stigning i antal lovovertrædelser blandt de 10-14 årige. Sagen forelægges til orientering for Børneudvalget og Undervisningsudvalget.

SSP-organisationen oplever samlet, at Frederiksberg fortsat er et roligt og trygt sted at færdes. Dette er i overensstemmelse med lokalpolitikens vurdering af, at kriminaliteten på Frederiksberg, og herunder i særdeleshed ungdomskriminaliteten, fortsat er lav.

I nedenstående tabel fremgår antallet af unge, som er sigtet for overtrædelse af straffeloven. Tallene viser et fald i sigtelser blandt de 15-17 årige sammenlignet med de foregående år, men en stigning i antal sigtelser blandt de 10-14 årige i samme periode. I 2023 var der i alt 79 sigtelser af unge under 18 år bosiddende på Frederiksberg. Der bor 8.303 børn og unge mellem 10 og 18 år i Frederiksberg.

2.1.1. Frederiksberg Kommune

Figur 4: Antal sigtede unge for overtrædelse af straffeloven med bopæl i Frederiksberg Kommune



Kilde: Københavns politi. Lokalrådsnotat, Frederiksberg 2023

I nedenstående tabel fremgår det, hvilke type lovovertrædelser der udgør det største antal sigtede blandt unge under 18 år i Frederiksberg Kommune.

Som det fremgår af tabellen, er der en stigning i antallet af butikstyverier blandt unge på Frederiksberg. Dette billede opleves generelt i hele Københavns Politikreds. Det er SSP-organisationens oplevelse, at det særligt er stigningen i antallet af butikstyverier, som forklarer det stigende antal sigtelser af de 10-14 årige.

Figur 6: Top 3 gerningskoder med flest unikke sigtede under 18 år, Frederiksberg Kommune



Kilde: Københavns politi. Lokalrådsnotat, Frederiksberg 2023

Organisering af Det kriminalitetsforebyggende samarbejde på Frederiksberg

SSP er det lovpligtige kriminalitetsforebyggende samarbejde mellem skole, det specialiserede børneområde (social) og politi. Samarbejdet tager udgangspunkt i Retsplejelovens §114 og §115 om myndigheders mulighed for udveksling af oplysninger, og pligten til at etablere et kriminalitetsforebyggende samarbejde mellem politi, kriminalforsorgen og kommune, herunder skoler og sociale myndigheder.

SSP-organisationen i Frederiksberg Kommune består af en koordinerende SSP-konsulent, et opsøgende team samt lederen af SSP (sektionsleder i skoleafdelingen). I familieafdelingen er der ansat to rådgivere (kriminalitetskonsulenter).

- SSP-konsulentens overordnede opgave er at koordinere og udvikle kommunens kriminalpræventive arbejde, samt at undervise og formidle aktuel viden til andre fagpersoner i SSP-samarbejdet. SSP-organisationen har bl.a. i samarbejde med skolerne fokus på forebyggelse af butikstyverier, og tilbyder at afholde oplæg i udvalgte klasser/årgange.
- Det opsøgende teams primære opgaver er at opnå kendskab til udsatte unge, at rådgive og motivere de unge bl.a. i forhold til uddannelse og job. Det opsøgende team etablerer desuden kontakt mellem de unge og øvrige kommunale aktører. Teamet har ugentlig tilstedeværelsestid på alle folkeskoler samt rundringer i det offentlige rum, hvor unge typisk tager ophold.
- Kriminalitetskonsulenterne i familieafdelingen har særlig viden og kompetencer i forhold til sager, hvor børn og unge er i risiko for, eller har begået kriminalitet. Kriminalitetskonsulenterne har ansvar for at medvirke i SSP-samarbejdet og sikre, at sagsbehandlingen lever op til de forskellige lovgivninger, der gælder i forhold til børn og unge, som har begået kriminalitet.

Kriminalitetsforebyggende indsatser

SSP-organisationen arbejder med en række initiativer til forebyggelse af ungdomskriminalitet i Frederiksberg Kommune og støtte til udsatte unge ift. at gennemføre uddannelse og/eller arbejde.

I arbejdet med børn og unge anlægges et helhedsorienteret perspektiv, hvor indsatser ikke udelukkende rettes mod det enkelte barn eller den unge, men også barnets familie, venner og øvrige netværk. Alle tiltag og indsatser tilrettelægges ud fra, at forældrene i udgangspunktet er den centrale enhed i barnets liv, og der fokuseres på, hvordan ressourcer hos barnet, familien og netværk kan bidrage til at skabe løsninger og den rette udvikling for den unge.

Lokale netværksgrupper

SSP-arbejdet er forankret i lokale netværksgrupper på de enkelte folkeskoler. Der afholdes månedlige møder mellem skolens ledelse, SSP-kontaktlærer, skolesocialrådgiver, SSP-koordinator, Din betjent, SSP-medarbejder, klub repræsentant og familieafdelingens kriminalpræventive konsulent. SSP-kontaktlæreren har ansvaret for på forhånd at orientere deltagerne om, hvilke bekymringsunge, der er på dagsorden ved mødet. Ved mødet drøftes de unge og det aftales, hvilke indsatser der skal iværksættes samt hvem, der er ansvarlig for handling.

OBS-gruppen

Frederiksberg kommune og Frederiksberg nærpolti har nedsat en koordinerende arbejdsgruppe (kaldet OBS-gruppen) for at effektivisere indsatsen over for kriminalitetstruede børn og unge. OBS-gruppen er sammensat af en politifaglig forebygger (lokalbetjent) fra Københavns Politi, en konsulent fra familieafdelingen og SSP-koordinator. Gruppen mødes hver uge og gennemgår ugens døgnrapport, hvor hændelser begået af unge under 18 år bosiddende i Frederiksberg kommune er registreret. Der udveksles oplysninger, i henhold til Retsplejelovens §115, samt reglerne for underretnings-

og tavshedspligt. Medlemmerne af OBS-gruppen beslutter, hvilke strategier og handlinger/indsatser, der skal iværksættes og aftaler, hvem der handler. Ved dette møde vurderes det, om der eventuelt skal iværksættes en særlig kriminalpræventiv indsats over for konkrete unge eller evt. over for en gruppe af unge. Den kriminalpræventive indsats kan eksempelvis være, at familier og deres børn indkaldes til samtale med repræsentanter fra politiet, familieafdeling og ssp-koordinator med henblik på fælles aftale omkring indsatsen over for den unge. Hvis det vurderes, at der i et boligområde i en given periode er behov for en særlig kriminalpræventiv indsats, kan det aftales med politiet og voksenområdets gadepiloter, at de har særligt fokus på de unge i området.

Hjemmebesøg

Medarbejdere fra det opsøgende SSP-team og politiets forebyggelsesbetjent foretager ligeledes hjemmebesøg både på baggrund af hændelser, der fremgår af politiets døgnrapport, og især ved bekymringer, som konstateres i det offentlige rum på Frederiksberg. Der er udfærdiget et actioncard som beskriver, hvilke fokusområder der gennemgås i forbindelse med hjemmebesøgene. Obs-gruppen vurderer og træffer beslutning om, hvilke unge og familier der skal tilbydes et hjemmebesøg.

Der pågår aktuelt et arbejde, der understøtter og udvikler samarbejdet både strategisk og operationelt. Desuden er der skærpet fokus på digitale kriminalitetsformer.

Økonomi

Ingen økonomiske konsekvenser som følge af denne sag.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget og Undervisningsudvalget