

REFERAT Børneudvalget 2022-25 d. 07-03-2022

Mødedato Mandag d. 07. marts 2022 kl. 20:15

Mødested Udvalgsværelse 2

Indholdsfortegnelse

Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning.....	3
Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Heltberg, borgmester Vindfeldt, kommunall	4
Opfølgning på beredskab vedrørende forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om ove	10
Offentlig adgang til daginstitutioners legepladser.....	13
Godkende midler til indfasning af minimumsnormeringer dagtilbud.....	15
Godkende proces for uddeling af Årets Columbusæg 2022.....	17
Godkende udvalgets aktivitetsplan 2022.....	20
Orientering om anbringelsesstatistik pr. 1. januar 2022.....	22
Orientering om arbejdet med kapacitet på dagtilbudsområdet.....	23

Punkt 11: Meddelelser fra udvalgsformand, udvalgsmedlemmer og forvaltning

00.22.04-G01-4-21

Sagsfremstilling

Om fravær ved et møde i kommunalbestyrelsen grundet KLs Børn og Unge topmøde

KL afholder årligt Børn & Unge topmøde. Børn & Unge Topmødet er KL's store kommunalpolitiske konference på børne- og ungeområdet. Topmødet er for kommunalpolitikere, forvaltningsdirektører og -chefer, samt alle øvrige interessenter på hele 0-25-årsområdet. Topmødet afholdes i Aalborg.

I 2022 var mødet planlagt til afholdelse den 27.- 28. januar, men grundet corona er det blevet flyttet til 16.-17. maj. Det bevirker, at mødet falder sammen med kommunalbestyrelsesmøde den 16. maj 2022.

Der er ikke juridisk mulighed for digital deltagelse ved kommunalbestyrelsens møde uden særlig hjemmel.

Deltagelse i topmødet må betragtes som lovligt forfald i henhold til den kommunale styrelseslovs § 15, stk. 2 og styrelsesvedtægtens § 3, stk. 2.

Styrelseslovens § 15, stk. 2, har denne ordlyd:

”Stk. 2.

Når kommunalbestyrelsens formand får meddelelse om eller på anden måde får kendskab til, at et medlem vil være forhindret i at varetage sine kommunale hverv i en forventet periode af mindst 1 måned på grund af sin helbredstilstand, graviditet, barsel eller adoption, varetagelse af andet offentligt hverv, forretninger eller lignende, indkalder formanden stedfortræderen til førstkommende møde i kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan i styrelsesvedtægten træffe bestemmelse om, at formanden ved et medlems forfald af de grunde, der er nævnt i 1. pkt., indkalder stedfortræderen, selv om hindringen forventes at vare kortere end 1 måned.”

De medlemmer af kommunalbestyrelsen, der deltager i topmødet i Aalborg, og som er fysisk forhindret i at deltage i kommunalbestyrelsens møde, kan give besked til KBS-postkassen (KBS@frederiksberg.dk) herom senest fredag den 13. maj 2022, kl. 12, således at forvaltningen kan indkalde rette stedfortræder til mødet i kommunalbestyrelsen.

Opfølgning på spørgsmål fra børneudvalgets introduktionsseminar

Ved børneudvalgets introduktionsseminar den 31. januar 2022 havde udvalget en række uddybende spørgsmål til børne- og ungeområdet. Spørgsmålene besvares i vedlagte bilag 1.

Bilag

Bilag 1 - Opfølgning på spørgsmål fra børneudvalgets introduktionsseminar

Punkt 12: Forslag til beslutning fra kommunalbestyrelsesmedlem Heltberg, borgmester Vindfeldt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde, 1. viceborgmester Loklindt, rådmand Bang Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem Panduro, forhenværende rådmænd Mørk Andersen og Bram om udsatt

27.03.00-G01-19-22

Resume

Kommunalbestyrelsen har den 14. juni 2021 sendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Heltberg, borgmester Vindfeldt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde, 1. viceborgmester Loklindt, rådmand Bang Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem Panduro, forhenværende rådmænd Mørk Andersen og Bram om udsatte børn til behandling i børneudvalget. Der lægges i forslaget op til 1) en undersøgelse af de børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl med henblik på udbetaling af erstatning, 2) henvendelse til KL om refundering af betaling for juridisk rådgivning, samt 3) en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for udfordringerne i Familieafdelingen. Udvalget skal tage stilling til, om forslagene skal imødekommes.

Beslutning

Børneudvalget indstiller:

1. At forslaget om at igangsætte en undersøgelse af børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, forkastes. I stedet ønsker udvalget, at det på kommunens hjemmeside fremgår, hvilke muligheder borgere, som ønsker deres sag afprøvet med henblik på erstatning, har – herunder at der oplyses om mulighed for bistand hos Børns Vilkår i sådanne sager. Endvidere at rådgivere i familieafdelingen oplyser om disse muligheder i de sager, som rådgiveren finder det fagligt relevant.

2. At forslaget om, at KL kontaktes med henblik på at få refunderet kommunens betaling for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager, tiltrædes.

Et flertal i børneudvalget (Daniel Panduro, Christina Sylvest-Noer, Lotte Kofoed og Ruben Kidde) indstiller, at forslaget om at gennemføre en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar tiltrædes. Et mindretal i udvalget (Malene Sandfeld, Laura Lindahl, Merete Winther Hildebrandt) tog forbehold.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

1. Det drøftes, om forslaget om at igangsætte en undersøgelse af de alvorlige sager med henblik på udbetaling af erstatning til de pågældende familier skal tiltrædes eller forkastes.
2. Det drøftes, om forslaget om, at KL kontaktes med henblik på at få refunderet kommunens betaling for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager skal tiltrædes eller forkastes.
3. Det drøftes om forslaget om at gennemføre en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar tiltrædes eller forkastes.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen har den 14. juni 2021 sendt beslutningsforslag fra kommunalbestyrelsesmedlem Heltberg, borgmester Vindfeldt, kommunalbestyrelsesmedlem Kidde, 1. viceborgmester Loklindt, rådmand Bang Larsen, kommunalbestyrelsesmedlem Panduro, forhenværende rådmænd Mørk Andersen og Bram om udsatte børn til behandling i børneudvalget.

"Beslutningsforslag om udsatte børn

Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Enhedslisten, SF og Alternativet foreslår:

At Frederiksberg Kommune gennemgår de 363 børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, med henblik på at finde ud af om der kan kompenseres for fejlene, og om kommunen har et erstatningsansvar i den enkelte sag.

Det foreslås endvidere at rette henvendelse til KL for at få refunderet kommunens betaling for en forkert juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager.

Endelig foreslås det, at der iværksættes en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen for udsatte børn kollapsede i Frederiksberg Kommunes familieafdeling.

Baggrund:

Indenrigs- og Boligministeriet vurderer, at Frederiksberg Kommune har lovhjemmel til at gennemgå tidligere børnesager for egne fejl og et muligt erstatningsansvar. På den baggrund foreslås det, at de 363 sager, hvor det er dokumenteret, at der er sket alvorlige fejl, gennemgås med henblik på at vurdere, om det er muligt at kompensere for fejlene. En kompensation kan være via socialfaglige indsatser eller, hvis familierne har lidt økonomiske tab, som erstatning. En erstatning kan for eksempel være relevant i de tilfælde, hvor familien selv har måttet betale for psykologhjælp eller juridisk bistand, som kommunen burde have ydet, eller som kommunens fejl har været en årsag til.

Herudover foreslås det, at kommunen retter henvendelse til KL for at få refunderet betalingen på kr. 100.000 + moms for det notat, som fastslog, at kommunen ikke måtte åbne sager af egen drift, hvilket Indenrigs- og Boligministeriet nu har afvist.

For at forebygge, at en lignende situation sker i fremtiden, foreslås det desuden, at der iværksættes en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen for udsatte børn og børn med handicap på Frederiksberg reelt kollapsede."

Det fremgår af beslutningsforslaget, at der lægges op til, at:

1. Frederiksberg Kommune gennemgår de 363 børnesager, hvor der er begået alvorlige fejl, med henblik på at undersøge, om der kan kompenseres for fejlene, og om kommunen har et erstatningsansvar.
2. Der rettes henvendelse til KL for at få refunderet kommunens betaling for den juridiske vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager.
3. Der iværksættes en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for udfordringerne i Familieafdelingen.

Ad 1) Gennemgang af 363 børnesager med henblik på at afdække evt. erstatningsansvar

Det fremgår af Indenrigs- og Boligministeriets svar til Folketinget den 25. maj 2021 (Bilag 2), at en kommune kan gennemgå sager, hvis det er sagligt og i overensstemmelse med en grundsætning om økonomisk forsvarlig forvaltning. Det fremgår endvidere, at økonomisk forsvarlig forvaltning er den pligt til at udvise ansvarsbevidsthed i sine økonomiske anliggender, så kommunen ikke påføres udgifter, der kunne være undgået. Frederiksberg Kommune har derfor bedt advokatfirmaet Poul Schmith om at undersøge, hvorvidt det i denne situation er sagligt og økonomisk forsvarligt – og dermed lovligt – at gennemgå de røde børnesager og hvordan en sådan undersøgelse kan gennemføres.

Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at Frederiksberg Kommune af egen drift kan beslutte at undersøge de 363 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl (Bilag 1). Af de 363 børnesager er der flere sager, der vedrører samme barn, grundet BDOs opgørelsesmetode. Når der korrigeres herfor, er der i alt 326 individuelle børnesager. Derfor henvises der til i alt 326 børnesager i den videre sagsfremstilling. Det kan endvidere oplyses, at ud af i alt 326 sager er 190 igangværende, mens 136 er afsluttede sager.

Advokatfirmaet Poul Schmith bemærker, at der for langt størstedelen af sagernes vedkommende vil være en lav sandsynlighed for erstatningsansvar eller godtgørelseskrav, da en eventuel udbetaling af erstatning eller godtgørelse til de berørte familier skal ske med udgangspunkt i Erstatningsansvarsloven § 26 og Den Europæiske Menneskerettighedskonvention artikel 3. Erstatning efter disse regler forudsætter, at der er sket en ansvarspådragende krænkelse af en vis grovhed, som skal angå den pågældendes selv- og æresfølelse, dvs. vedkommendes opfattelse af eget værd og omdømme. Alle sagerne er efter BDOs gennemgang blevet genoprettet, hvilket yderligere reducerer sandsynligheden for, at et erstatningskrav er relevant. Undersøgelsen skal i det perspektiv tilrettelægges hensyn til kravene om økonomisk forsvarlighed og proportionalitet.

Advokatfirmaet Poul Schmith skitserer tre modeller for undersøgelse af erstatningsansvar og vurdering af størrelsen på godtgørelsen:

1) Model 1. Undersøgelse af alle 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl. Pris: 3,82-4,22 mio. kr. ekskl. moms

I Model 1 lægger advokatfirmaet Poul Schmith op til at undersøge alle 326 børnesager ud fra en metode, hvor de:

- Gennemfører en indledende screening og frasortering af børnesager, der tydeligvis ikke har krav på erstatning eller godtgørelse.
- Gennemgår de resterende sager for at kunne frasortere yderligere børnesager.
- Gennemfører selve sagsoplysningen og borgerinddragelse i de udvalgte børnesager.
- Til sidst vurderes de resterende børnesager for, om der er grundlag for udbetaling. Vurderingen vil desuden indeholde en vurdering af størrelsen på godtgørelsen.

Advokatfirmaet Poul Schmith forventer, at i de i denne proces vil kunne frasortere op mod 90 pct. af sagerne, så en grundig undersøgelse og vurdering kan være aktuel i anslået 10 pct. af sagerne. Denne forventning ligger til grund for prisestimatet på 3,82-4,22 mio. kr. eksklusiv moms.

Advokatfirmaet Poul Schmith bemærker, at Frederiksberg Kommune ikke kan foretage delegation af afgørelseskompetence. Det er således kun Frederiksberg Kommune, der endeligt kan beslutte udbetaling af erstatningerne på baggrund af advokatens rådgivning. I den forbindelse skal der i et vist omfang allokeres ressourcer fra Familieafdelingen til at bistå advokatfirmaet Poul Schmith og til den egentlige myndighedsudøvelse i forbindelse med selve udbetalingen. Der vil også skulle budgetteres med en pulje til evt. udbetaling af erstatning og godtgørelse.

Undersøgelsen forventes at tage 6-8 måneder regnet fra advokatens modtagelse af sagerne.

2) Model 2. Gennemgang af en delmængde af de 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl. Estimeret undersøges 122 sager. Pris: 1,83-2,23 mio. kr. ekskl. moms

Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at det er muligt på forhånd at udtage en delmængde af de 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl, hvor det skønnes, at der er størst sandsynlighed for et evt. erstatningsansvar.

Denne afgrænsning er, jf. Indenrigs- og Boligministeriets notat fra den 25. maj 2021, mulig med afsæt i proportionalitetsovervejelser, herunder saglige overvejelser om, hvor der er en større sandsynlighed for en godtgørelse eller erstatningsansvar.

Advokatfirmaet Poul Schmith foreslår en model, hvor Frederiksberg Kommune selv er med til at afgrænse hvilke typer børnesager, advokatfirmaet skal undersøge. Advokatfirmaet Poul Schmith foreslår børnesager, hvor der er:

- Ubehandlede underretninger, dvs. sager, hvor der ved gennemgang af sagen blev konstateret ubehandlede underretninger.
- Akutte § 50-sager ift. familieforhold, dvs. de akutte røde sager, hvor der samtidig i relevant omfang mangler eller blev konstateret en mangelfuld § 50-undersøgelse.
- Anbringelser, hvor der ved gennemgangen ikke umiddelbart konstateres et samtykke.

Advokatfirmaet Poul Schmith foreslår ovennævnte afgrænsning, fordi det vurderes, at i sager, hvor der er ubehandlede underretninger og mangelfuld børneundersøgelse, er der større risiko for, at fejlene i sagsbehandlingen kan have haft alvorlige konsekvenser for barnet. Advokatfirmaet Poul Schmith skitserer, at anbringelsessager uden samtykke potentielt kan udløse en erstatning eller godtgørelse, hvorfor det er relevant at belyse disse sager.

Ved denne model reduceres antallet af sager, der skal undersøges nærmere, tidligt i processen. Advokatfirmaet Poul Schmidt estimerer, at man vil skulle undersøge 122 børnesager i denne model. Det skal sammenlignes med de 326 sager i model 1. Prisen for denne model estimeres til 1,83-2,23 mio. kr. eksklusiv moms. I den forbindelse skal der påregnes et vist ressourcetræk på Familieafdelingen til at bistå advokatfirmaet Poul Schmith med afgrænsning af undersøgelsen og til den egentlige myndighedsudøvelse i forbindelse med selve udbetalingen. Der vil også skulle budgetteres med en pulje til evt. udbetaling af erstatning og godtgørelse.

Denne model medfører, at der er sager, hvor der er konstateret alvorlige fejl, som ikke gennemgås.

Undersøgelsen forventes at tage 6 måneder regnet fra advokatens modtagelse af sagerne.

3) Model 3. Gennemgang af en yderligere afgrænset delmængde af de 326 børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl. Pris: 1,1 – 1,2 mio. kr.

Advokatfirmaet lægger op til en tredje model, hvor Frederiksberg Kommune indkredser gennemgang af berørte børnesager yderligere efter saglige hensyn til de sager, som har den største sandsynlighed for et erstatningsrelevant tab eller en godtgørelse. Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at det er sager, hvor der ved konsulentfirmaet BDOs gennemgang blev konstateret ubehandlede underretninger, og hvor det ved screening af sagen kan konstateres, at der blev iværksat foranstaltninger i form af anbringelser. Det drejer sig om maksimalt 84 sager.

I den forbindelse skal der i et vist omfang allokeres ressourcer fra Familieafdelingen til at bistå advokatfirmaet Poul Schmith og til den egentlige myndighedsudøvelse i forbindelse med selve udbetalingen. Der vil også skulle budgetteres med en pulje til evt. udbetaling af erstatning og godtgørelse.

Denne model medfører ligesom model 2, at der er børnesager, hvor der er konstateret alvorlige fejl, som ikke gennemgås.

Undersøgelsen forventes at tage 3-4 måneder regnet fra advokatens modtagelse af sagerne.

Da det udgør en væsentlig udgift at undersøge erstatningsansvar og vurdering af størrelsen på en erstatning eller godtgørelse, har Børne- og Ungeområdet undersøgt, om der kan udbetales en erstatning eller godtgørelse i alle 326 sager uden en gennemgang af sagerne. Ifølge Advokatfirmaet Poul Schmith kan Frederiksberg Kommune ikke udbetale erstatning eller godtgørelse uden en nærmere vurdering af kommunens ansvar og tab eller godtgørelsespligt i den enkelte sag. Det sker med udgangspunkt i den samlede juridiske litteratur og tilsynsmyndigheders praksis, hvor det skitseres, at der er forbud mod at begunstige en enkelt person uden lovhjemmel eller andet relevant grundlag for begunstigelsen. Et grundlag for begunstigelsen skal derfor kortlægges gennem en undersøgelse af den enkelte sag.

Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer på den baggrund, at der kun i sjældne tilfælde vil være familier, der har ret til erstatning eller godtgørelse, men at disse skal kortlægges ved en undersøgelse. Størrelsen på godtgørelsen vil bero på en konkret vurdering i den enkelte sag. Advokatfirmaet Poul Schmith vurderer, at det ikke er muligt generelt at udtale sig om det mulige erstatnings- og godtgørelsesniveau, da det beror på omstændighederne i sagerne og fejls type, varighed og antal mv.

Børne- og Ungeområdet bemærker, at alle 326 sager er gennemgået og genoprettet i forbindelse med Familieafdelingens genopretningsplan, som blev afsluttet den 15. marts 2021, hvilket yderligere kan reducere sandsynligheden for et erstatningsansvar.

Børne- og Ungeområdet bemærker endvidere, at selv hvis alle røde sager undersøges, vil der være borgere, der er utilfredse med sagsbehandlingen, og hvor der er sket fejl, som ikke udredes i forhold til erstatning, for eksempel fordi fejlene er sket på et andet tidspunkt end der er, hvor BDO foretog deres sagsgennemgang eller fordi fejlen alene betød, at sagen blev gul i BDOs kategorier.

De 326 børnesager med alvorlige fejl er således de sager, der på tidspunktet for BDOs gennemgang var åbne. Der er derfor risiko for utilfredshed hos borgere, der ikke har en rød sag, men alligvel har oplevet udfordringer og fejl i sagsbehandlingen. Der vil også være risiko for utryghed hos borgere med en rød sag, hvis sagen skal ses på igen. Kommunen har således tidligere sendt en undskyldning til alle borgere med en rød sag og dette gav anledning til bekymring eller utilfredshed både hos borgere som modtog en undskyld og borgere, der ikke modtog en undskyldning.

Uanset udvalgets beslutning, vil ingen familier være afskåret retten til at kunne klage over afgørelsen i deres sag, søge erstatning eller føre sagen for retten. Initiativet vil ligge hos familien.

Ad 2) Henvendelse til KL om refundering af betaling for juridisk rådgivning

Forslagsstillerne foreslår, at der rettes henvendelse til KL for at få refunderet kommunens betaling på 100.000 kr. for juridisk vurdering af, om kommunen måtte genåbne egne sager.

Børne- og Ungeområdets juridiske vurdering er, at Frederiksberg Kommune med helt overvejende sandsynlighed ikke vil kunne gennemføre et krav om hel eller delvis tilbagebetaling af de 100.000 kr., kommunen har betalt KL for deres vurdering af, om kommunen må genåbne egne sager med henblik på betaling af erstatning eller godtgørelse.

I den forbindelse lægges vægt på, at der på det tidspunkt, da KL udarbejdede sit notat (Bilag 3), ikke fandtes et autoritativt svar på de stillede spørgsmål, samt at KL ses at have anvendt fagligt anerkendte metoder til at undersøge de juridiske spørgsmål.

Ad 3) Uvildig undersøgelse af det politiske- og ledelsesmæssige ansvar

Der lægges i beslutningsforslaget op til, at der gennemføres en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen i Familieafdelingen i 2019 viste sig at have udfordringer med lovmedholdelighed og kvalitet.

Forvaltningen har indhentet tilbud fra advokatfirmaet Norrbom Vinding på 600.000 kr. til at gennemføre en undersøgelse af det politiske- og ledelsesmæssige ansvar for, at indsatsen i Familieafdelingen i 2019 viste sig at have udfordringer med lovmedholdelighed og kvalitet i sagsbehandlingen. I undersøgelsen lægges der op til en vurdering af, i hvilket omfang de undersøgelser og rapporter, der blev fremlagt omkring Familieafdelingen og den daværende direktør i 2019, afdækker det ledelsesmæssige og politiske ansvar.

Med udgangspunkt i de økonomiske rammer for undersøgelsen foreslår Norrbom Vinding, at advokatundersøgelsen alene beror på det skriftlige materiale, der allerede foreligger i sagen - blandt andet korrespondancer mellem direktion og politikere samt mødereferater. Børne- og Ungeområdet vil skulle bistå advokaten i en afgrænsning af, hvor langt tilbage undersøgelsen skal strække sig. Advokatundersøgelsen vil indledningsvist afdække muligheder og begrænsninger i en skriftlig undersøgelse, og magistraten forelægges herefter et endeligt kommissorium for undersøgelsen.

I tilbuddet fra Norrbom Vinding beskriver de, hvordan en dybere undersøgelse vil kunne gennemføres. Det vil blandt andet indeholde en kortlægning af hvilken type fejl blev begået, hvilke embedsmænd og politikere der har haft eller burde have haft viden om fejlene og forløbet ville blive kortlagt bl.a. gennem interviews med disse personer. Norrbom Vinding bemærker, at dette undersøgelsesforløb er vanskeliggjort af, at mange af de relevante interview personer er fratrådt, og dermed ikke har pligt til at medvirke i undersøgelsen. Undersøgelsen vil yderligere involvere mange ressourcer og økonomisk beløbe sig til en større millionudgift til advokaten.

Bilag

Vedlagt er følgende bilag til evt. baggrund:

- Bilag 1 - Notat om Frederiksberg Kommunes undersøgelser med henblik på erstatning og godtgørelse i børnesager i familieafdelingen
- Bilag 2 - Indenrigs- og Boligministeriets notat om bagudrettet sagsgennemgang
- Bilag 3 - KLs baggrundsnotat om bagudrettet sagsgennemgang

Økonomi

Sagens økonomiske konsekvenser afhænger af udvalgets beslutning.

Hvis man igangsætter en undersøgelse af børnesager mhp. evt. erstatningsansvar vil denne beløbe sig til:

- Model 1 - Pris 3,8 - 4,2 mio.kr.
- Model 2 - Pris 1,8 - 2,2 mio. kr.
- Model 3 - Pris 1,1 - 1,2 mio. kr.

Hertil skal lægges de ressourcer, som familieafdelingen vil skulle allokere til at bistå Poul Schmiths undersøgelser og de penge, der vil skulle udbetales i erstatning og godtgørelse. Begge beløb er uafklaret.

Hvis udvalget beslutter at indstille til en uvildig undersøgelse af det politiske og ledelsesmæssige ansvar, skal der afsættes 600.000 kr. til en uvildig undersøgelse.

Herudover er der ikke med sagen taget stilling til det økonomiske omfang af erstatningsansvaret.

Forvaltningen kan ikke anvise finansiering inden for Børneudvalgets ramme til eventuelle udgifter som følge af udvalgets beslutninger i denne sag. Midlerne til en eventuel undersøgelse skal findes i forbindelse med 1. forventede regnskab.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, magistrat og kommunalbestyrelsen

Bilag

Bilag 1 - Notat om Frederiksberg Kommunes undersøgelser med henblik på erstatning og godtgørelse i b

Bilag 2 - Indenrigs- og Boligministeriets notat om bagudrettet sagsgennemgang

Bilag 3 - KL's baggrundsnotat om bagudrettet sagsgennemgang

Bilag 4 - Poul Schmiths redegørelse for EMD-praksis angående børn og unge

Punkt 13: Opfølgning på beredskab vedrørende forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb vedrørende anbragte børn og unge på de selvejende døgntilbud Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med

27.30.00-G01-2-22

Resume

Frederiksberg Kommune har som handlekommune den 15. februar 2022 modtaget en afgørelse fra Socialtilsyn Syd om skærpet tilsyn på Josephine Schneiders Hus i 3 måneder med et udstedt påbud om tilførsel af viden mv. om seksuelle overgreb. I forlængelse af sagen ønsker Børneudvalget en styrkelse af indsatsen for at forebygge overgreb på anbringelsessteder. Derfor foreslås det at styrke implementeringen af Frederiksberg Kommunes lovpligtige "Beredskabsplan og handleguide ved overgreb på børn og unge" gennem en opfølgning på de lokale beredskaber på de døgntilbud, som Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med.

Beslutning

Børneudvalget:

1. Tog orientering om Socialtilsynets skærpede tilsyn i 3 måneder med Josephine Schneiders Hus samt påbud til efterretning.
2. Besluttede, at der afholdes en temadag for ledere på de døgntilbud, kommunen har indgået driftsoverenskomst med, med henblik på at dele viden og læring om opsporing og forebyggelse af krænkelser på baggrund af konkrete erfaringer og viden på området.
3. Besluttede, at alle døgntilbud, Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med, på baggrund af temadagen, pålægges at opdatere, kvalificere og implementere deres lokale beredskaber, således, at faglige opsporings- og håndteringsstrategier og tiltag er tydelige i forhold til alle typer af overgreb på det enkelte tilbud.
4. Besluttede, at der udarbejdes en sag til evt. oversendelse til budget med forslag om at disponere midler til kompetenceudvikling af ledere og medarbejdere på de døgntilbud, Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at:

- 1) udvalget tager orientering om Socialtilsynets skærpede tilsyn i 3 måneder med Josephine Schneiders Hus samt påbud til efterretning.
- 2) udvalget beslutter, at der afholdes en temadag for ledere på de døgntilbud, kommunen har indgået driftsoverenskomst med, med henblik på at dele viden og læring om opsporing og forebyggelse af krænkelser på baggrund af konkrete erfaringer og viden på området.
- 3) udvalget beslutter, at alle døgntilbud, Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med, på baggrund af temadagen, pålægges at opdatere, kvalificere og implementere deres lokale beredskaber, således, at faglige opsporings- og håndteringsstrategier og tiltag er tydelige i forhold til alle typer af overgreb på det enkelte tilbud.
- 4) udvalget tager stilling til, om der skal oversendes en sag til budget 2023 med forslag om at disponere midler til kompetenceudvikling af ledere og medarbejdere på de døgntilbud, Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med.

Sagsfremstilling

Børneudvalget har tidligere fået en orientering vedrørende modtaget agterskrivelse fra Socialtilsyn Syd vedrørende døgntilbuddet Josephine Schneiders Hus. I den forbindelse bad udvalget forvaltningen om at udarbejde et forslag til, hvordan forebyggelse af seksuelle overgreb på anbringelsessteder kan styrkes.

Frederiksberg kommune har efterfølgende den 15. februar 2022 modtaget afgørelse fra Socialtilsyn Syd om at Josephine Schneiders Hus underlægges skærpet tilsyn i 3 måneder. I forbindelse med afgørelsen om skærpet tilsyn har Socialtilsyn Syd udstedt påbud om tilførsel af viden mv. om forebyggelse af seksuelle overgreb.

Overgreb kan have alvorlige og vidtrækkende konsekvenser for børn og unges udvikling og senere i voksenliv. Derfor er det vigtigt, at alle fagpersoner så tidligt som muligt opsporer og handler på det, hvis der er mistanke eller viden om, at et barn eller en ung er udsat eller udsætter andre for overgreb eller krænkende handlinger.

Vold og overgreb mod børn og unge kan ytre sig på forskellig vis. Volden kan blandt andet komme til udtryk ved, at barnet eller den unge bliver udsat for fysiske, psykologiske eller seksuelle overgreb i de nære relationer herunder andre børn, eller ved at det overværer vold i hjemmet. Nogle børn og unge udsættes for seksuelle overgreb af andre uden for hjemmet. Det skaber utryghed og tab af velfærd og kan ifølge forskningen have skadelige og alvorlige konsekvenser for børn og unge. Senest har den lette adgang til brugen af sociale medier i nogle sammenhænge en krænkende karakter overfor den enkelte.

For at kunne hjælpe disse børn og unge bedst muligt, er det vigtigt, at relevante fagpersoner har viden om, hvordan de kan få øje på børn og unge, der oplever vold og overgreb. En sådan viden er blandt andet vigtig for at kunne hjælpe og beskytte barnet bedst muligt, og for at kunne tilbyde en effektiv behandlingsindsats.

For at kunne forebygge, observere og reagere på viden eller mistanke om vold, seksuelle overgreb og andre typer af krænkelse, er det nødvendigt, at der er en fælles forståelse af og viden om, hvordan de konkrete observationer skal forstås, og hvordan der skal handles.

Det følger af Frederiksberg Kommunes "Beredskabsplan og handleguide ved overgreb mod børn og unge", at: "De enkelte kommunale og selvejende tilbud skal på baggrund af beredskabsplanen sikre, at der blandt medarbejdere bliver sat fokus på kendskab til beredskabsplanen samt værdier og normer i det forebyggende arbejde, så der skabes et trygt miljø, hvor børn og unge ikke udsættes for vold og seksuelle overgreb."

Denne indsats skal afspejles i et lokalt skriftligt beredskab på hver institution. Samtlige af de selvejende døgntilbud har udarbejdet et lokalt beredskab som ikke tidligere har givet Socialtilsynet anledning til påtale eller revision mv. Henset til den aktuelle påtale fra Socialtilsyn Syd vurderes det relevant, at der rettes et særligt fokus mod at styrke den tidlige forebyggende og opsporende praksis på døgntilbuddene.

Børne- og Ungeområdet foreslår, at der sættes øget fokus på, hvordan den tidlige forebyggende og opsporende indsats kan styrkes på de døgntilbud, Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med gennem afholdelse af en dialogbaseret temadag for lederne af tilbuddene.

Temadagen vil sætte fokus på vidensdeling og læring om opsporing og forebyggelse af krænkelse på baggrund af konkrete erfaringer. På baggrund af temadagen opdaterer, kvalificerer og implementerer alle døgntilbud deres lokale beredskab, så der sikres en faglig og professionel opsporingspraksis, hvor faglige handlingsstrategier og tiltag er tydelige i forhold til alle typer af overgreb og krænkelse.

Derudover indstiller Børne- og Ungeområdet, at der tages stilling til om der skal oversendes en sag til budget 2023 med henblik på at disponere midler til kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere på de anbringelsesinstitutioner, som Frederiksberg Kommune har indgået driftsoverenskomst med.

Formålet med et kompetenceudviklingsforløb er især at sikre, at de rette kompetencer er tilstede hos medarbejdere og ledelse til at sikre, at der sker en fortsat og udviklingsorienteret forebyggende indsats mod krænkelse og en tidlig opsporing. Her kan der især være behov for en opkvalificering i forhold til den udvikling, der er med brugen af sociale medier og adgangen til mobiltelefoner med kamera samt den lette adgang til internettet via mobiltelefoner.

Såfremt udvalget beslutter at oversende en sag til budget 2023 vil indholdet i kompetenceudviklingsforløbet blive yderligere udfoldet i denne sag.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Punkt 14: Offentlig adgang til daginstitutioners legepladser

28.00.00-G01-22-21

Resume

Børneudvalget bad på mødet den 7. februar 2022 om en sag, der skitserer en model for offentlig adgang til flere dagtilbuds legepladser på weekend- og lukkedage samt de økonomiske konsekvenser heraf. På mødet skal børneudvalget drøfte sagen med de to modeller, der fremgår.

Beslutning

Børneudvalget drøftede de to skitserede modeller for, hvordan der kan sikres offentlig adgang til flere dagtilbuds legepladser på weekend- og lukkedage, samt de økonomiske konsekvenser heraf.

Børneudvalget bad om, at forvaltningen gennemfører en høring blandt de to kommunale daginstitutioner Bryghuset og Rosenhaven, som allerede har åbnet deres legepladser for offentligheden på hverdage samt weekend- og lukkedage. Resultatet af høringen forelægges udvalget.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at børneudvalget drøfter sagen.

Sagsfremstilling

Børneudvalget bad på mødet den 7. februar 2022 om en sag, der skitserer en model for offentlig adgang til flere dagtilbuds legepladser på weekend- og lukkedage samt de økonomiske konsekvenser heraf. På mødet blev udvalget præsenteret for den undersøgelse, udvalget havde bestilt på mødet den 11. oktober 2021. Undersøgelsen handler om, hvorvidt dagplejens og daginstitutionernes bestyrelser er interesseret i at åbne deres legepladser i weekender og på lukke- og helligdage for alle borgere, når de samtidig bliver kompenseret for ekstraopgaven. Størrelsen på kompensationen var ikke beskrevet, og der er ikke afsat finansiering til en eventuel åbning.

Beslutningen om undersøgelsen blev til på baggrund af et forslag til beslutning fra rådmand Laura Lindahl og rådmand Jan E. Jørgensen om offentlig adgang til daginstitutionernes legepladser i weekender og på lukke- og helligdage, og et ændringsforslag om, at forvaltningen skulle foreslå 10 daginstitutioners legepladser, der kunne åbnes. Forslagsstillerne trak forslaget på mødet den 11. oktober 2021. De tidligere sager fra børneudvalgets møder den 7. juni 2021, den 11. oktober 2021 og den 7. februar 2022 er vedlagt som bilag 1 og bilag 2 til denne sag.

Som det fremgår af de tre foregående sager, vil det umiddelbart være muligt at tillade offentlig adgang til de kommunale daginstitutioners legepladser, der er omfattet temalokalplan (nummer 159), og hvor kommunen ejer lokalerne. En revidering af lokalplanen tager cirka et år. Derudover vil der skulle afsættes finansiering til oprydning af legepladserne, hvis de skal åbnes for alle borgere i weekender og på lukke- og helligdage. For de selvejende daginstitutioner, og ved de daginstitutioner, hvor kommunen ikke ejer lokalerne, skal forvaltningen i dialog med bestyrelserne, hvis personalet skal forestå oprydningen, da det er bestyrelsen, der har arbejdsgiveransvaret.

Ud af de 44 bestyrelser fra den kommunale dagpleje og de kommunale og selvejende daginstitutioner er der 11 bestyrelser, der er interesseret i at åbne institutionens legeplads for alle borgere i weekender og på lukke- og helligdage, hvis de får kompensation for det. To af de 11 bestyrelser er fra de kommunale daginstitutioner Bryghuset og Rosenhaven, som allerede har åbnet deres legepladser, da de er omfattet ordningen med åbne friarealer. De to daginstitutioner får som led i den ordning en kompensation på 68.000 kr. om året, som dækker personalets daglige oprydning efter borgernes brug af legepladserne. De øvrige ni bestyrelser, der er interesseret i at åbne legepladserne er fordelt på syv kommunale daginstitutioner og to selvejende. En oversigt over, hvor de 11 daginstitutioner; de i alt 13 daginstitutioner og skoler, omfattet ordningen om åbne friarealer; og hvor offentlige legepladser ligger, er vedlagt som bilag til sagen (bilag 3).

I skemaet nedenfor fremgår navnene på de institutioner, hvor bestyrelserne, har svaret, at de er interesseret i at åbne institutionens legeplads for alle borgere i weekender og på lukke- og helligdage, hvis de får kompensation for det. Bestyrelserne kender ikke størrelsen på kompensationen.

Institution	Status	Omfattet lokalplanen	Åbent ift åbne friarealer	Kommunen ejer
Louis P	Selvejende	Nej	Nej	Nej, selvejende lejer
Børneambassaden	Kommunal	Nej	Nej	Ja
Børneuniverset	Kommunal	Ja	Nej	Ja
Carlsvognen	Kommunal	Nej	Nej	Ja
Sneglehuset	Kommunal	Nej	Nej	Ja
Gravhunden	Kommunal	Nej	Nej	Ja
Lindehuset	Kommunal	Nej	Nej	Nej, kommunen lejer
Platangården	Kommunal	Nej	Nej	Ja
Skt. Markus	Selvejende	Nej	Nej	Ja, den ene matrikel. Den anden lejer den selvejende daginstitution

* Bryghuset og Rosenhaven indgår ikke i skemaet, men bestyrelserne er fortsat interesseret i, at legepladserne er åbne

Nedenfor er skitseret forslag to modeller for åbning af legepladser i weekender og på hellig- og lukkedage, model 1 og model 2. Bryghuset og Rosenhaven indgår ikke i modellerne, da de allerede er omfattet ordningen om åbne friarealer. Hvis der er et antal daginstitutioner, der skal åbne legepladserne for borgere i weekender og på lukke- og helligdage anbefales det, at de kommer til at indgå under ordningen om åbne friarealer. I modellerne er der taget udgangspunkt i det budget på 68.000 kr., som Rosenhaven og Bryghuset modtager årligt og det beregnes, hvad dette svarer til pr. oprydning. Beløbet, der tildeles de to institutioner, dækker personalets gennemgang og oprydning på legepladsen alle ugens hverdage, da weekendgennemgangen af legepladsen sker mandag. I de to foreslåede modeller skal der alene åbnes i weekender og helligdage, men ikke almindelige hverdagsaftener. Der bliver derfor færre dage, hvor der skal ryddes op, og beløbet bliver derfor samlet set mindre. Nedenstående tabeller viser beløbet i den nuværende ordning pr. institution og pr. oprydning, og efterfølgende opgøres beløbet pr. institution til beregning af ny model.

Ordning for Bryghuset og Rosenhaven

Budget pr. år. pr. institution	68.000
Antal hverdage pr. år	258
Pris pr. dag	264

Pris for ny model

Pris pr. dag	264
Antal dage	52
Pris pr. år. pr. institution	13.705

Model 1

En model, hvor legepladserne for de ni daginstitutioner, der er interesseret, bliver åbnet. Med et budget på samme vilkår som Bryghuset og Rosenhaven, men alene i weekender og på lukke- og helligdage, vil den samlede udgift være cirka 123.000 kr. årligt. Beløbet vil dække merudgifter til personale i daginstitutionerne, der vil varetage opgaven med oprydning af legepladserne.

Model 2

En model, hvor legepladserne i fem af de 11 daginstitutioner, der har svaret, de er interesseret, bliver åbnet. De fem daginstitutioner, der ligger i længere afstand fra de offentlige legepladser, og de legepladser, der er omfattet ordningen om åbne friarealer, end de øvrige seks daginstitutioner, og alle daginstitutionerne er kommunale. Daginstitutionerne er Gravhunden, Carlsvognen, Børneambassaden, Børneuniverset og Platangården. Med et budget på samme vilkår som Bryghuset og Rosenhaven, men alene med åbent i weekender og på lukke- og helligdage, vil den samlede udgift være cirka 69.000 kr. årligt. Beløbet vil dække merudgifter til personale i daginstitutionerne, der vil varetage opgaven med oprydning af legepladserne.

For begge modeller gælder, at lokalplanen vil skulle revideres for alle legepladser bortset fra Børneuniverset, og at der skal afsættes finansiering til oprydning mandag efter weekender og lukke- og helligdagene. Der vil skulle indgås aftale med de selvejende daginstitutioners bestyrelser, og med udlejer, hvor det ikke er kommunen, der er lejer.

Økonomi

Ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Bilag

Bilag 1 - BU 07.06.2021 og 11.10.2021

Bilag 2 - BU 07.02.2022

Bilag 3 - Kort over legepladser og åbne friarealer

Punkt 15: Godkende midler til indfasning af minimumsnormeringer dagtilbud

28.00.00-G01-20-21

Resume

Frederiksberg Kommune har modtaget bevillingsbrev fra Børne- og Undervisningsministeriet vedrørende den statslige pulje til indfasning af minimumsnormeringer 2022. I nærværende sag oplyses om størrelsen af tilskuddet, samt om ny beregningsmetode for opgørelse af normeringer.

Beslutning

Børneudvalget indstiller at,

- 1) De overskydende midler af den statslige finansiering på i alt 1,066 mio.kr. fordeles mellem alle daginstitutioner.
- 2) Børneudvalget meddeles indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.
- 3) Børneudvalget meddeles udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022.
- 4) Orienteringen om den ændrede beregningsmetode for opgørelse af normeringer tages til efterretning.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller at,

- 1) Det beslutes hvorvidt de overskydende midler af den statslige finansiering på i alt 1,066 mio.kr. skal enten A) fordeles mellem alle daginstitutioner, eller B) anvendes målrettet til sårbare børn og tilføres til dagtilbudsområdets "Pulje til ekstra ressourcer"
- 2) Børneudvalget meddeles indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022
- 3) Børneudvalget meddeles udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. i 2022
- 4) Orienteringen om den ændrede beregningsmetode for opgørelse af normeringer tages til efterretning

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune har modtaget bevillingsbrev fra Børne- og Undervisningsministeriet vedrørende den statslige pulje til indfasning af minimumsnormeringer 2022. Puljemidlerne tildeles efter den enkelte kommunes andel af det skønnede antal børn i 2022, og Frederiksberg Kommune modtager 16,989 mio.kr.

Der er budgetteret i 2022 med 15,487 mio.kr. i 2022, og Frederiksberg Kommune har således modtaget 1,502 mio.kr. mere end forudsat i budget. Af disse overskydende midler blev det i 2. finansielle orientering 2021 indarbejdet, at 0,436 mio.kr. skal finansiere udgiften i 2022 til den ekstra klasse på Skolen ved Bülowsvej i skoleåret 2021/2022, der ligeledes blev finansieret i 2021 af overskydende statslige midler. Herefter er der et frigjort beløb på 1,066 mio.kr.

Det frigjorte beløb kan fortsat anvendes til normeringer, eller benyttes til finansiering af andre prioriteringer.

Det foreslås, at det frigjorte beløb anvendes til bedre normeringer. Dette kan ske på to måder, alt efter om der ønskes en bred fordeling af midlerne eller en målrettet prioritering af de sårbare børn. Konkret foreslås det, at midlerne enten A) fordeles til alle daginstitutioner efter antal børn på samme måde, som de allerede afsatte midler til normeringer er blevet det i institutionernes budget 2022. Eller B) at midlerne tilføres dagtilbudsområdets Pulje til ekstra ressourcer. I 2021 blev de overskydende statslige midler efter fratræk af udgift til Skolen ved Bülowsvej ligeledes tilført denne pulje. Hvis det beslutes at tilføre de overskydende midler i 2022 på 1,066 mio.kr. til samme pulje, så vil disse stadig indgå i beregningen af Frederiksberg Kommunes normeringer, da de fortsat benyttes til ansættelse af mere personale. Puljen kan søges af alle kommunale, selvejende og private daginstitutioner til at støtte inklusion af børn i sårbare og udsatte positioner, og der er stor efterspørgsel på midler fra puljen. Det er Børne- og Ungeområdet vurdering, at der også i 2022 vil være stor efterspørgsel efter midler fra puljen, og kriterierne for at få tildelt ekstra ressourcer fra puljen er skærpet, for derigennem at sikre, at midlerne ikke opbruges, inden året er slut. Med de nye kriterier, der trådte i kraft 1. januar 2022, vil der blive lagt vægt på, at de ekstra ressourcer skal anvendes til børn, der kræver støtte udover den, de kan få i en almen

dagtilbudsplads, og til børn, som venter på en særlig formålsplads. Tilføres de frigjorte midler til Puljen til ekstra ressourcer, vil man forbedre institutionernes muligheder for at give særlig støtte til de mest udsatte børn.

Det skal bemærkes, at midlerne ikke er båndlagte, og derfor også kan anvendes til at imødegå de betydelige økonomiske udfordringer, som Frederiksberg Kommune står overfor i 2022.

Orientering om ny beregningsmetode for normeringer

Der er i budget 2022 afsat 15,487 mio.kr. i forudsat statslig finansiering, samt 10,859 mio.kr. i kommunal finansiering for at Frederiksberg Kommune kan opnå en normering på 3 børn pr. voksen i vuggestuerne og 6 børn pr. voksen i børnehaverne allerede fra 2022, selvom det først er et lovmæssigt krav fra 2024. Normeringerne er beregnet ud fra Danmarks Statistiks metode, hvor ledelse hidtil har indgået i opgørelsen af normeringer med 100 %.

Som en del af aftalen om minimumsnormeringer vil ledelse fremover indgå i normeringsopgørelserne med en vægt på 85 %. Ligeledes betyder Lov om ændring af dagtilbudsloven (LOV nr 2594 af 28/12/2021), at børn under 3 år indgår i normeringen, så der er en voksen pr. 3 børn, frem til den 1. i måneden *efter barnet er fyldt 3 år*. Aktuelt ydes der vuggestuenormering til børn i Frederiksberg Kommunes daginstitutioner frem til den 1. i *samme måned, som barnet fylder 3 år*. Den nye opgørelsesmetode vil altså betyde, at Frederiksberg Kommunes beregnede normeringer vil blive ringere, og Frederiksberg Kommune vil ikke med det nuværende afsatte budget, samt den nye beregningsmetode, opnår 3 børn pr. voksen og 6 børn pr. voksen i børnehaverne allerede i 2022, men i stedet en normering på hhv. 3,1 for vuggestue og 6,2 for børnehave. Udgiften til at opnå samme normering, som oprindeligt forudsat i budget 2022 - men med den nye beregningsmetode - vil være 3,118 mio.kr. vedr. ledelsestid og 5,729 mio.kr. vedr. en måned længere med vuggestuebudget. Efter fratræk af forældrebetaling, friplads mm. vil udgiften være hhv. 2,476 mio.kr. og 4,550 mio.kr., men der kan ikke pålægges en stigning i forældrebetalingen med tilbagevirkende kraft til 1. januar 2022, og den modgående indtægt ved en takststigning vil derfor kun kunne indhentes med delårsvirkning, hvis man vælger at sætte taksten op.

Det forventes, at Frederiksberg Kommune vil blive kompenseret for konsekvenserne af den ændrede beregningsmetode fra 2024, hvor kravet om minimumsnormeringer træder i kraft, men det vides ikke med sikkerhed, hvorvidt kompensationen vil leve op til det faktiske behov for tilførsel af budget.

De ekstra tilførte ledige midler fra det statslige tilskud i 2022 vil både, hvis de fordeles til alle institutioner ud fra antallet af børn, og hvis de tilføres Puljen til ekstra ressourcer indgå til at imødekomme den ændrede beregningsmetode for minimumsnormeringer, hvor ledelse indgår med en vægt på 85 % og børn skal have vuggestuenormering til den 1. i måneden efter, de er fyldt 3 år.

Økonomi

I budget 2022 er der forudsat en statslig finansiering til normeringer i dagtilbud på 15,487 mio.kr., samt en finansiering af en ekstra klasse på Skolen ved Bülowsvej på 0,436 mio.kr. Den statslige finansiering bliver på i alt 16,989 mio.kr., og det foreslås, at der gives en indtægtsbevilling på 1,066 mio.kr. under Børneudvalget i 2022. og en udgiftsbevilling på 1,066 mio.kr. også under Børneudvalget, der enten skal bevilges til fordeling mellem alle daginstitutioner efter antal børn, eller bevilges til dagtilbudsområdets Pulje til ekstra ressourcer. Det bemærkes, at midlerne ikke er båndlagte, og derfor også kan omprioriteres til at imødegå Frederiksberg Kommunes samlede udfordringer i 2022.

Borgmesterpåtegning

Intet at bemærke.

Behandling

Børneudvalget, magistraten og kommunalbestyrelsen

Bilag

Bevillingsskema Midler til indfasning af minimumsnormeringer

Punkt 16: Godkende proces for uddeling af Årets Columbusæg 2022

00.05.07-A26-1-22

Resume

Frederiksberg Kommune indstiftede i 2005 Årets Columbusæg, som anderkender en helt særlig indsats på en institution inden for henholdsvis børneudvalgets og undervisningsudvalgets område. Borgere, brugere, kollegaer m.a. kan indstille kandidater til Årets Columbusæg. Blandt de indstillede kandidater, indstiller hvert af udvalgene en vinder til kommunalbestyrelsen, der vælger årets modtagere. Nærværende sag indeholder forslag til ramme og tidsplan for uddeling af Årets Columbusæg 2022.

Beslutning

Undervisningsudvalget og børneudvalget godkendte:

1. At kriteriet for uddeling af Årets Columbusæg 2022 er 'den gode idé, der kan inspirere andre'.
2. Skema til indstilling af Årets Columbusæg 2022.
3. Tidsplan for Årets Columbusæg 2022.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at udvalget godkender:

1. At kriteriet for uddeling af Årets Columbusæg 2022 er 'den gode idé, der kan inspirere andre'.
2. Skema til indstilling af Årets Columbusæg 2022.
3. Tidsplan for Årets Columbusæg 2022.

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelsen stiftede i 2005 Årets Columbusæg. Priserne uddeles til én medarbejder eller én gruppe af medarbejdere inden for henholdsvis børneudvalgets og undervisningsudvalgets område, som har ydet en helt særlig indsats til gavn for brugerne. Ledere kan også indstilles. Hele medarbejdergruppen ved en institution kan ikke indstilles samlet.

Under børneudvalget kan medarbejdere inden for dagplejen, daginstitutioner og institutioner for udsatte børn indstilles til Årets Columbusæg. Under undervisningsudvalget kan medarbejdere inden for folkeskole, SFO, klub, ungdomsskolen og specialskoler indstilles til Årets Columbusæg.

Der uddeles to priser på hver 10.000 kr. En pris fra hvert udvalg. Er der flere, der modtager prisen sammen, deles den kontante pris mellem vinderne. Herudover får hver modtager, som varigt minde, et Piet Hein Superelipse æg, hvorpå der er indgraveret navn, årstal og byvåben.

Kommunalbestyrelsen træffer den endelige beslutning om uddeling efter indstilling fra henholdsvis børneudvalget og undervisningsudvalget.

Antallet af indstillinger har varieret over år. I 2019 indkom 12 indstillinger, i 2020 indkom 22 indstillinger og i 2021 indkom 13 indstillinger fordelt på begge udvalg.

Der kommer opslag på Frederiksberg Kommunes hjemmeside, og der annoceres i FrederiksbergBladet.

Hvem vinderne er hemmeligholdes til selve uddelingen, hvor borgmesteren og udvalgsformand overrasker og overrækker præmien.

Tema for Årets Columbusæg 2022

Ved sidste års uddeling var *temaet den gode idé, der kan inspirere andre*. Der kan her i år vælges samme tema. Det er et tema, som vil ramme bredt og kunne indholde alle de gode ideer, der har været på institutionerne i løbet af året. Der er også mulighed for, at udvalget vælger et andet tema for Årets Columbusæg. Forslag til temaer kunne fx være:

- En særlig indsats for at få mere bevægelse ind i hverdagen
- En særlig indsats for børn og unge med særlige behov på henholdsvis skoleområdet og dagtilbudsområdet.

Udvalget har også mulighed for selv at vælge et tema.

Ved at udpege et tema sættes der særlig fokus på en indsats, som udvalget gerne vil fremhæve. Udfordringen kan være, at der kommer færre indstillinger, da de, der ellers gerne ville have indstillet én eller flere medarbejdere for deres gode arbejde, ikke kan indstille, da indstsen ikke hører under årets tema.

Børne- og ungeområdet anbefaler, at udvalget fastholder den brede indstilling, om den gode idé - der kan inspirere andre. Vinderne kan efterfølgende inviteres til at deltage på et skole- og dagtilbudsledermøde, hvor der kan fortælles om den gode idé.

Indstillingsskema til Årets Columbusæg 2022

I forbindelse med Årets Columbusæg 2021 blev skemaet, som benyttes til indstillingerne revideret, til også at omfatte følgende spørgsmål til indstillingen:

- Beskriv, hvordan det bidrager til løsning af kerneopgaven
- Hvad gør kandidaten/kandidaterne til noget særligt?
- Kan du komme med eksempler fra hverdagen?
- Hvilken betydning har denne indsats for børnene?

I år anbefaler Børne- og ungeområdet, at et ekstra spørgsmål inkluderes i skemaet.

- Hvordan kan den gode idé spredes til andre?

Skemaet, som er vedlagt som bilag, er opbygget forholdsvis enkelt, så det ikke vil afholde folk fra at indstille, men med flere oplysninger, så der kan foretages en mere kvalificeret stillingtagen til årets modtagere.

Skemaet er en selvbetjeningsløsning som kan tilgås via Frederiksberg Kommunes hjemmeside.

Børne- og ungeområdet anbefaler, at skemaet godkendes.

Tidsplan for Årets Columbusæg 2022

Børne- og ungeområdet lægger op til nedenstående tidsplan for Årets Columbusæg 2022, som udvalget bedes godkende.

Dato	Aktivitet
Ultimo marts 2022	Opslag på Frederiksberg Kommunes hjemmeside, Intra, samt inforannoce i FrederiksbergBladet.
Medio juni 2022	Frist for indstilling til Årets Columbusæg 2022.
Medio august 2022	Sag på børneudvalget og undervisningsudvalget, hvor udvalgene beslutter, hvem der skal indstilles til kommunalbestyrelsen til at modtage Årets Columbusæg 2022
Ultimo august 2022	Sag på kommunalbestyrelsen med beslutning om modtagere af Årets Columbusæg 2022.
Ultimo september 2022	Overrækkelse af Årets Columbusæg 2022.

Økonomi

Pris på 10.000 kr. udddeles inden for udvalgenes egne ramme.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Undervisningsudvalget og børneudvalget

Historik

Indstilling 7. marts 2022, pkt. 26:

Børne- og ungeområdet indstiller, at udvalget godkender:

1. At kriteriet for uddeling af Årets Columbusæg 2022 er 'den gode idé, der kan inspirere andre'.
2. Skema til indstilling af Årets Columbusæg 2022.
3. Tidsplan for Årets Columbusæg 2022.

Bilag

Skabelon for indstilling til Årets Columbusæg 2022

Punkt 17: Godkende udvalgets aktivitetsplan 2022

00.15.10-A00-3-22

Resume

På møde den 7. februar 2022 (pkt. 7) drøftede udvalget temaer og arbejdsformer for den kommende valgperiode. Som opfølgning herpå har børne- og ungeområdet udarbejdet forslag til aktivitetsplan 2022 til udvalgets godkendelse. Aktivitetsplanen indeholder også udvalgets mødeplan, der blev godkendt på mødet den 10. januar 2022 (pkt. 3).

Beslutning

Udsat.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at udvalget godkender aktivitetsplan for 2022.

Sagsfremstilling

På møde den 7. februar 2022 (pkt. 7) drøftede udvalget temaer og arbejdsformer for den kommende valgperiode. Som opfølgning herpå forelægges udvalget forslag til revideret aktivitetsplan 2022, der omfatter KL's Børn & Unge Topmøde, dagtilbudslaboratorium, dialogmøder, temadrøftelser og besøgsrunder på både dagtilbudsområdet og i familieafdelingen. Alle møder er forhåndsreserverede i den fælles aktivitetskalender, og de har til formål at styrke dialogen med brugerne og kendskabet til området.

Børne- og ungeområdet har noteret følgende temaer, som udvalget ønsker dagsordenssat. Temaerne vil ligge til grund for den videre planlægning af udvalgets møder og besøg, som planlægges i dialog med udvalgsformanden:

- Familieafdelingens udviklingsplan (gerne et temamøde)
- Tilstedeværelse af pædagog- og socialfaglige kompetencer i dagtilbud
- Opkvalificering af ledelse i dagtilbud
- Kvalitet i dagtilbud - hvad er kvalitet, hvad er tegn på kvalitet? (Dagsordensættes på børneudvalgets møde med dagtilbudslederne).
- Det faldende børnetal
- Mulig ny normeringsopgørelse
- Samarbejde på tværs af forvaltninger om indsatsen målrettet de borgere, der har de største og mest komplekse problemer
- Sårbare og udsatte børn i dagtilbud
- Hvad skal der til for at bryde den negative sociale arv?
- Rekruttering af pædagoger
- Udebesøg og natur – er der forskel fra institution til institution, og hvordan kan man gøre det?
- Afbureaukratisering på udvalgets område

Børne- og ungeområdet foreslår nedenstående aktivitetsplan 2022. Det skal bemærkes, at datoerne for både dagtilbudslaboratorium og dialogmøderne er godkendt på udvalgsmødet den 10. januar 2022 (pkt. 3).

AKTIVITET

DATO

Dagtilbudslaboratorium

Børneudvalgets møde med dagtilbudsledere

Mandag den 7. marts kl.
8.30 – 10.00

Børneudvalgets møde med dagtilbudsledere

Mandag den 26.
september kl. 8.30 –
10.00

Dialogmøde

Dialogmøde med dagtilbudsbestyrelser og -ledere
(kommunale og selvejende), jf. styrelsesvedtægten.

Torsdag den 21. april kl.
17.30 – 19.30

Dialogmøde med dagtilbudsbestyrelser og -ledere
(kommunale og selvejende), jf. styrelsesvedtægten.

Torsdag den 13. oktober
kl. 17.30 – 19.30

Temadrøftelse

Temadrøftelse i BU (familieområdet)

Mandag den 28. marts kl.
8.30 – 10.00

Temadrøftelse i BU (dagtilbud)

Mandag den 30. maj kl.
8.30 – 10.00

Temadrøftelse i BU (dagtilbud)

Mandag den 5. september
kl. 8.30 - 10.00

Temadrøftelse i BU (dagtilbud)

Mandag den 7. november
kl. 8.30 – 10.00

Besøgsrunde

Besøgsrunde (to dagtilbud)

Mandag den 4. april kl.
8.30 – 11.00

Besøgsrunde (dagtilbud - skovbørnehaver)

Mandag den 23. maj kl.
08.30 - 13.00

Besøgsrunde (to institutioner på familieområdet)
Bülowsvej og Jens Jessens vej

Mandag den 13. juni kl.
8.30 – 11.00

Besøgsrunde (to dagtilbud)

Mandag den 27. juni kl.
08.30 - 11.00

Besøgsrunde (to dagtilbud)

Mandag den 15. august
kl. 8.30 – 11.00

Besøgsrunde (to dagtilbud)

Mandag den 21.
november kl. 08.30 -
11.00

Konference

KL's Børn & Unge Topmøde (Aalborg Kongres & Kultur
Center under temaet 'Kvalitet og værdi for alle børn og
unge')

Mandag den 16. maj til
tirsdag den 17. maj kl.
12.00

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej.

Behandling

Børneudvalget

Punkt 18: Orientering om anbringelsesstatistik pr. 1. januar 2022

27.03.00-P05-1-20

Resume

I januar 2022 har 124 børn og unge været anbragt. 44 % er anbragt på institution 40 % i plejefamilie og de sidste 16 % bor på værelser og kostskoler

Beslutning

Udsat.

Indstilling

Børne- og ungeområdet indstiller, at udvalget tager anbringelsesstatistikken til efterretning.

Sagsfremstilling

Børneudvalget får 4 gange årligt forelagt statistik over anbragte børn og unge i Frederiksberg Kommune.

Af hensyn til reglerne for persondatabeskyttelse er bilaget med den egentlige statistik vedlagt punktet som et lukket bilag.

I alt er der i januar 124 anbragte. Anbringelse på institution er den mest anvendte anbringelsesform. 44 % af de anbragte bor på institution, mens 40 % bor i plejefamilie. De sidste 16 % bor på kostskoler og værelser. 33 af de anbragte er unge over 18 år, og er anbragt i efterværn.

Belægningsprocenten på de 40 pladser hvor Frederiksberg Kommune har driftsoverenskomst med de selvejende institutioner er på samlet 88 %. Det dækker dog over meget store forskelle. Der er aktuelt en markant beregnet overbelægning på familiepladserne - men den procent afhænger af familiestørrelsen for de indskrevne familier. På døgnpladserne på Jens Jessensvej er belægningsprocenten godt 40 % i januar.

Økonomi

ingen

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

Børneudvalget

Punkt 19: Orientering om arbejdet med kapacitet på dagtilbudsområdet

17.00.00-G01-40-19

Resume

Børne- og Ungeområdet arbejder løbende med at sikre, at kapacitet og efterspørgsel efter dagtilbudspladser er afstemt. Udvalget orienteres med indeværende sag om proces vedrørende arbejdet med kapacitetsafdækningen og udarbejdelsen af mulige modeller for tilpasning frem til budget 2023.

Beslutning

Udsat.

Indstilling

Børne- og Ungeområdet indstiller, at børneudvalget tager orienteringen om proces for arbejdet med kapacitet på dagtilbudsområdet til efterretning

Sagsfremstilling

Frederiksberg Kommune oplever i disse år faldende børnetal blandt børn i 0-6 årsalderen. Derfor er der en overkapacitet af pladser i dagtilbuddene i 2022 og forventeligt i en årrække frem. Fra 2027 og frem forventes børnetallet at stige, hvorfor behovet for kapacitet igen stiger. På den baggrund har forvaltningen igangsat en analyse af muligheden for kapacitetstilpasning på dagtilbudsområdet.

En central opgave i den overordnede organisering af dagtilbudsområdet er at sikre en kapacitet, der imødekommer forældrenes efterspørgsel efter dagtilbudspladser. Balancen, mellem kapacitet og forældrenes efterspørgsel efter pladser, er vigtig for at sikre, at dagtilbuddene får de bedste betingelser for økonomisk drift ved, at der i videst muligt omfang bliver indmeldt børn på alle pladser i det enkelte dagtilbud. Desuden skal kommunen sikre, at pasningsgarantien bliver overholdt.

For at kunne styre balancen mellem kapaciteten og forældrenes efterspørgsel efter dagtilbudspladser, udarbejder Frederiksberg Kommune hvert år en befolkningsprognose og en efterspørgselsprognose. Befolkningsprognose godkendes årligt i april måned af Magistraten. På baggrund af den politisk besluttede befolkningsprognose udarbejdes en efterspørgselsprognose for de 0-6-åriges pasningsbehov, der efterfølgende præsenteres for Børneudvalget.

Efterspørgselsprognosen er et vigtigt værktøj til at vurdere kapacitetsbehovet de kommende år og hvert år vurderes behovet for at justere antallet af pladser i dagtilbuddene, så det svarer til de kommende års efterspørgsel. Med den 10-årige efterspørgselsprognose er det muligt at estimere på langt sigt, hvor mange dagtilbudspladser Frederiksberg Kommune bør stille til rådighed for kommunens borgere for at kunne overholde pasningsgarantien. Efterspørgslen sammenholdes med den gældende kapacitet sammen med de eventuelle ændringer i kapaciteten, forvaltningen har kendskab til, så forvaltningen løbende kan tilpasse kapaciteten efter udviklingen i efterspørgslen af pladser til de 0 til 6-årige børn. Til hvert års budgetforhandlinger præsenteres et kapacitetsnotat for dagtilbudsområdet, så det kan danne grundlag for vedtagelse af eventuelle udvidelser eller reduktioner i kapaciteten.

Selve befolkningsprognosens fremskrivning bygger på historiske data vedrørende kommunens befolkningstal, udvikling i fødsler, dødsfald, til- og fraflytning, ind- og udvandring, ændringer i boligmassen og flygtninge. Befolkningsprognosen er et skøn baseret på en række konkrete forudsætninger, hvor der er sandsynlighed for, at de ændres over tid.

De senere år har prognosen for 2021 været behæftet med væsentlig større usikkerhed på grund af omstændighederne med Covid-19. Det er derfor svært at vurdere, om de ændrede flyttemønstre, der ses i indeværende års prognose, er en varig tendens, eller om det er midlertidigt jf. Magistratens sagsfremstilling vedrørende befolkningsprognose 2021. Derfor forventes det, at efterspørgselsprognosen for 2022 med større sikkerhed vil vise om tendenserne i prognosen for 2021 er en varig tendens.

Efterspørgselsprognosen fra 2021 viste, at det er muligt at udfase op til 400 pladser i perioden maj 2022 til ultimo 2027. Fra 2027 forventes efterspørgslen at stige igen, hvorfor der vil blive behov for at åbne nye pladser, hvis de 400 pladser udfases. Der er bilagt tabeller, som viser den overskydende kapacitet i perioden 2022 til 2032 med baggrund i efterspørgselsprognosen fra 2021. Det vil vise sig, om efterspørgselsprognosen for 2022 fortsætter samme tendens, og det derfor fortsat er muligt at tilpasse kapaciteten med op til 400 pladser.

De nye tal fra prognosen indarbejdes i kapacitetsanalysen, som forelægges børneudvalget på mødet den 13. juni. Kapacitetsanalysen vil opstille forskellige muligheder for tilpasning af antallet af pladser til politisk beslutning og indarbejdelse i budget 2023-2024.

For at sikre det bedst mulige grundlag for kapacitetsanalysen, vil forvaltningen på udvalgsmødet den 28. marts fremlægge en række mulige kriterier for tilpasning til politisk drøftelse. Der er flere kriterier, der kan inddrages og lægges vægt på, når kapacitet skal tilpasses. Kriterierne kan bl.a. være omkostninger pr. barn, husleje, geografisk placering, bygningens stand og vedligeholdelsesbehov, legepladsens størrelse, forældrenes efterspørgsel mv. Når kriterierne er besluttet af udvalget, og udvalget har fået præsenteret efterspørgselsprognosen for de næste 10 år, vil forvaltning kunne udarbejde en eller flere modeller for, hvordan kapacitet kan udfases. Udvalget vil blive forelagt disse modeller, som skal tage hensyn til

på kort sigt at tilpasse kapaciteten til den forventede faldende efterspørgsel, men ligeledes hvordan kapaciteten vil kunne øges igen, når efterspørgslen stiger.

Tidsplan for arbejdet med kapacitet:

- 28. marts** Temadrøftelse om kriterier for tilpasning af kapacitet.
- 4. april** Udvælgelse af og endelig godkendelse af kriterier for tilpasning af kapacitet.
Befolkningsprognosen for 2023 godkendes af Magistraten.
Efterspørgselsprognose præsenteres for børneudvalget 2023.
- 23. maj** Kapacitetsanalyse med forslag til tilpasning af kapacitet forelægges børneudvalget.
- September** De endelige forslag til kapacitetstilpasninger indgår i budgetforhandlingerne for 2023-2024.

Ud over ovenstående politiske proces for kapacitetstilpasning, vil forvaltningen inddrage ledelsen i de enkelte dagtilbud, bestyrelser, MED-udvalg, paraplyorganisationer mv. i arbejdet.

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser.

Borgmesterpåtegning

Nej

Behandling

[Her noteres sagens gang for dette udvalg og hvis den skal behandles i andre fagudvalg, magistraten eller kommunalbestyrelsen.]

Bilag

Figur til sag